



江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2020年 第11期 总179期

冲锋“百日攻坚” 共绘美丽江苏



11

省生态环境厅召开学习贯彻 党的十九届五中全会精神宣讲报告会



为学习贯彻党的十九届五中全会精神，落实习近平总书记视察江苏时的重要讲话精神，11月20日，省生态环境厅召开学习贯彻党的十九届五中全会精神宣讲报告会，邀请省委十九届五中全会宣讲团成员、新华日报社党委书记、社长，新华报业传媒集团董事长双传学作宣讲报告。省生态环境厅党组书记、厅长王天琦主持会议。

报告会上，双传学以“历史交汇点上的恢弘擘画”为主题，对全会提出的新发展阶段、新发展理念、新发展格局的历史逻辑、理论逻辑与现实逻辑进行了科学系统、深入浅出的解读，生动解答了“新时期面临着怎样的新形势、新斗争和新目标”“中华民族伟大复兴的历史脉络”等命题。

王天琦在总结讲话中指出，双传学社长的宣讲报告具有很高的思想性、理论性和指导性。全省生态环境系统各级党组织要第一时间把这次宣讲报告会的主要精神传达下去，层层级级抓好贯彻落实。

王天琦还就全省生态环境系统下一步深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神，提出三点意见。一要提高政治站位，抓好学习贯彻。全省生态环境系统各级党组织和广大党员干部把学习贯彻五中全会精神和总书记视察江苏重要讲话指示结合起来，作为当前和今后一个时期的头等大事和重大政治任务，认真贯彻落实好全会提出的重大部署和创新举措，确保

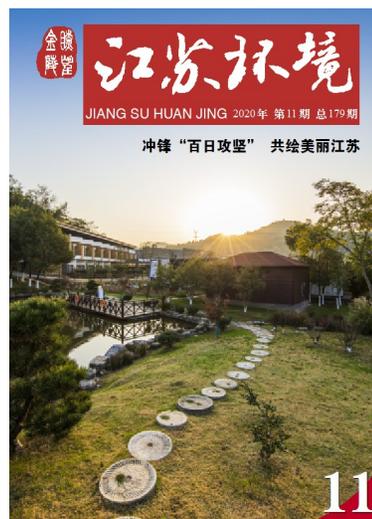
总书记视察江苏重要讲话指示精神不折不扣落地见效。

二要强化组织领导，掀起学习热潮。全省生态环境系统各级党组织要紧紧围绕学习贯彻五中全会精神和总书记视察江苏重要讲话指示精神，制定计划方案，重点把握专题学习、宣讲培训和宣传引导三个重点，不断掀起学习贯彻全会精神的热潮。要原原本本地学习全会精神实质，把握核心要义，并充分发挥主流媒体作用，展示各级党组织学习贯彻全会精神和总书记重要讲话指示的典型做法，形成学习贯彻全会精神的浓厚氛围。

三要严格对标对表，推动落地见效。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，深刻领会总书记关于加强生态文明建设的新论断、新要求，坚持方向不变、力度不减、标准不降，坚决打赢污染防治攻坚战，确保完成国家下达的各项约束性目标任务，以实实在在的生态环境改善成效，切实提升老百姓的获得感和满意度。要切实增强共抓大保护、不搞大开发的行动自觉，时刻牢记总书记提出的“争当表率、争做示范、走在前列”的期许，更加深入地研究制定“十四五”规划，为顺利开启“十四五”美丽江苏建设新征程开好局、起好步。

报告会以视频会议形式召开，省生态环境厅设主会场，各设区市生态环境局、省厅有关直属单位设分会场，近6500人聆听了报告会。

（李莉 孔德轩）



主管
江苏省生态环境厅

编辑出版
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟
副 总 编：朱 玫
主 编：王 蔚
责任编辑：范圣楠 吴 蔚
周露露 王 园 潘雪江
美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312
传 真：025-58527313
广 告 电 话：025-58527313
邮 政 编 码：210036
电 子 信 箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605
广告经营许可证：201004950045
邮发代号：28-820
江苏省内总发行：江苏省邮政公司
地 址：南京市江东北路176号
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司

目录

04

前沿观察

省推动长江经济带发展领导小组会议在常州召开等 7 篇/P04

08

特别关注

冲锋 百日攻坚 共绘美丽江苏 韩东良/P08

全力打造美丽苏州升级版 勇当生态文明建设排头兵 李亚平/P12

聚力建设美丽南通 王晖/P14

16

新政解读

长三角一体化示范区推进生态环境管理 三统一 茶多酚/P16

18

党建风采

争当表率，打造美丽中国 江苏样板 /P18

常州溧阳：促进党建与业务深度融合发展 张荣保/P19

21

绿色论坛

补齐土壤环境监测短板 王成伟/P21

新形势下如何做好环境信访工作的思考 孙鸿斌/P23

浅谈医疗卫生行业的环保管家工作 袁立/P24

26

环境视界

探寻江苏生态文化足迹 引领生态文化创新 李爽/P26

南京：加快推进环保信用分级分类监管 张璐/P29

苏州张家港：勾勒 江海交汇第一湾 李莉/P31

苏州吴江：打造 4221 快车直通美丽长三角 徐佳琦 苏海涛/P32

铁腕治污促转型 再造新戴南 袁开建 孙晓玲/P33

34

以案说法

环评文件是建设单位承担法律责任的依据 王树贵/P34

36

公众参与

同饮一江水 共筑绿篱笆 包宇晨/P36

南京 环保小局长 走进汤山国家地质公园博物馆 司乃昌 赵月/P37

CONTENTS

38

环保动态

南京生态文明教育基地交流培训会开班等 23 篇/P38

42

绿色生活

今天，你垃圾分类了吗 孙岚/P42

44

环境文化

第二届 生态环保 美丽江苏 全国诗词征集活动 获奖作品选登/P44

我的 诗e 中国行之美丽江苏 杜少中/P46

诗e 中国江苏行 林峰/P48

葡萄一样水灵的上范村 张文宝/P49

说一声谢谢 黄孝阳/P51

苏式之美（组诗） 黑陶/P52

长江进行曲（外三章） 庞余亮/P53

艺术摄影 于汝文/P55

环保漫画 戎锋/P57

58

图片说事

晒太阳 优秀摄影作品选登 允儿/P58

敬告读者

1、本刊投稿邮箱为2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本10元。请有意者及时到邮局补订。





前沿 观察

省推动长江经济带发展领导小组会议在常州召开

近日，省推动长江经济带发展领导小组会议在常州召开。省委书记、省推动长江经济带发展领导小组第一组长娄勤俭在会上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对标对号习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要指示要求，认真检视工作，突出问题导向，坚持系统思维，持之以恒整治，纵深推进江苏长江经济带高质量发展。省委副书记、省长、省推动长江经济带发展领导小组组长吴政隆主持会议并讲话。

娄勤俭在讲话中充分肯定了5年来我省长江生态修复和绿色发展取得的显著成效。一是突出问题有力整改，沿江生态环境质量达到近五年来最好水平。二是产业结构调整步伐加快，“重

化围江”难题加速破解。三是环保投入力度空前加大，环境治理能力大幅提升。四是发展新动能不断增强，高质量发展走在长江经济带前列。

娄勤俭指出，要清醒看到，长江江苏段的“病”虽然轻了，但远未根治；沿江整治虽然走过了最艰难的时期，但仍面临不少实际困难和突出问题。要进一步对照总书记重要指示要求，聚焦重点难点问题实施攻坚突破，创造更多过硬成果。一是要对突出环境问题整改认真“回头看”，逐项对照国家和省里要求认真加以检视，加快整改进度，系统排查整治关联性、衍生性问题，切实做到举一反三、巩固提升。二是要坚定不移、强力推进重化产业整治提升，支持产业链整合扩充，支持企业调整结构、提升竞争力，加快构建本质安全、绿色高端的先进化工产业体系。三是要抓住“特色”和“示范”两个关键，

持续推进特色示范段建设，进一步丰富内涵、放大效应，引领带动沿江整体环境修复提升，努力建成长江流域“最美岸线”。四是要认真落实长江禁渔工作，实事求是，咬定目标，压茬推进，确保如期按质完成。五是要紧扣国家战略、着眼开启现代化新征程，系统谋划“十四五”沿江地区发展，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上继续走在前列，发挥好示范引领作用。

会议期间，娄勤俭、吴政隆率与会同志在常州沿江进行调研，实地考察常州破解“化工围江”、长江禁捕退捕、过江通道和基础设施建设等情况。



赵世勇副省长赴昆山督查进博会环境质量保障工作

为保障上海进博会期间环境质量，确保生态环境安全稳定，日前，副省长赵世勇率队赴昆山督查生态环境保护工作。省政府副秘书长诸纪录，省生态环境厅有关负责同志参加督查。

昆山近年来以断面达标整治为核心，坚持“治标与治本、截污与分流、生活与工业”同步推进，实施吴淞江沿线排水口整治、码头整治，以及入江支流的控源截污、河道清淤、生态修复、排污口整治、散乱污整治、除臭剿劣等近千项整治工程，断面水质逐年提升，吴淞江入沪水质已稳定达到Ⅲ类水标准。赵世勇充分肯定了昆山控源截污做法，强调要持续加大水环境治理力度，巩固水环境治理成效，确保出省水质达标。



督查结束后，赵世勇对上海进博会期间环境质量保障工作提出要求。他强调，要切实增强做好进博会环境质量保障工作的责任感、使命感和紧迫感，聚焦空气质量改善，加强组织领导，严格落实责任，紧抓关键时段，强化联防联控，精准落实保障方案中各项措施，确保实现我省协作保障进博会期间上海市PM_{2.5}日均浓度良好，重大活动期间达到优良水平的工作目标。

“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风活动在宁启动

近日，由生态环境部宣传教育司、江苏省生态环境厅指导，环境保护杂志社、江苏省环境保护宣传教育中心主办的“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风活动启动仪式在南京市江宁区横溪街道龙乡·双范民宿村举行。

启动仪式由“诗e中国行”传颂人、北京电视台主持人蒋宝琛主持。生态环境部宣传教育司副司长杨小玲，中国环境出版集团党委书记武德凯，江苏省生态环境厅副厅长周富章，江宁区委常委、统战部部长焦龙出席活动并致辞。采风团成员，第二届“生态环保 美丽江苏”诗词征集活动评委及获奖代表，长江大保护小使者代表，市县生态环境部门代表，媒体记者、市民代表等约130人参加活动。

启动仪式上，中华环保联合会副主席、绿色中国年度人物杜少中朗诵《江宁，读你的心情叫美丽》，江苏省朗诵协会代表朗诵《致敬长江》，长江大保护小使者代表现场合唱《长江之歌》，



周富章为第二届“生态环保 美丽江苏”全国诗词征集活动的8位获奖代表颁奖，杨小玲为“诗e中国行美丽江苏行采风团”授旗。

杨小玲表示，希望各位采风团成员能用专业而独特的视角，找准情感共鸣点，提高话语感染力，增强思想说服力，描绘出更加多彩斑斓的江苏生态文明新画卷。希望此次活动结合江苏特色，通过多彩的生态文化公益活动，打造环境教育和文化传播平台，弘扬生态文化，传播绿色价值观念，为江苏生态文明建设提供新的助力。

武德凯表示，“诗e中国行”中的“行”代表活动足迹遍布全国，传播生态文化、传承文明薪火，让生态文明理念深入人心，让低碳环保的绿色生活方式蔚然成风，让生态环保思想成为社会生活中的主流文化。（周露露）

长三角生态环境管理“三统一”

近日，苏浙沪两省一市生态环境部门、一体化示范区执委会联合发布《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境管理“三统一”制度建设行动方案》。方案围绕生态环境标准统一、环境监测统一和环境监管执法统一，明确了3个方面的56项具体工作清单。

在标准统一方面，突出以“一套标准”规范示范区生态环境保护工作。包括示范区重点行业全面实施大气特别排放限值，在先行启动区内新进产业项目污染物排放执行已发布的行业及特定区域最严格排放标准等。

在监测统一方面，完善以“一张网”统一生态环境科学监测和评估，重点建设“三个体系”。包括完善生态环境质量监测评估体系，建

立区域生态监测网络；强化污染源监测监控体系，完善以排污许可证为核心的固定污染源监测体系等；建设环境预警应急监测体系，推进生态环境监测数据共享共用。

在执法统一方面，强化用“一把尺”实施生态环境有效监管，重点打造“两个一”：组建一支生态环境综合执法队，率先实现跨界执法协作互认，形成示范区执法人员异地执法工作机制；建立一套执法规程，统一示范区执法事项、执法程序和裁量标准，建立健全案件证据互认、处罚结果互认机制，实现生态环境信用互通。

苏浙沪三地联合应急演练“保生态”

日前，长三角生态绿色一体化发展示范区首次开展跨区域、多部门联合、全要素综合应急演练。本次演练以实战方式开展，重点检验突发环境事件及辐射事故的预警、响应和处置水平。

从苏州吴江区某企业突发“火情”，上报给吴江汾湖经济开发区及吴江区消防、应急管理、生态环境、公安、卫生健康等部门后，立即通报周边企业和居民，组织开展先期处置。经现场确认，该企业工具间电器起火蔓延到危废仓库，由于仓库中存放有废有机溶剂，导致消防尾水进入与其相连通的苏浙沪跨界河流太浦河，威胁下游即上海市青浦区和嘉兴市嘉善县集中式饮用水源地水质，并在转移火灾附近车间使用的放射源时发现其中一枚放射源遗失。苏州市生态环境局及指挥部相关部门很快抵达“事故”现场。由于生态和地理位置的敏感性，苏州市政府提高事故响



应级别，启动Ⅲ级响应，立即将“事故”情况报苏州市政府领导，并通报给上海青浦、浙江嘉兴生态环境部门。进展情况报告省生态环境厅后，即联合上海市青浦区生态环境局和嘉兴市生态环境局，做好联合预警监测。水利部门协调太湖流域管理局做好加大太浦河下泄水量的准备工作；请吴江区政府做好事件信息的发布。随后，上海青浦区、苏州吴江区、嘉兴嘉善县三地生态环境部门在太浦河界标汾湖大桥开展了联合监测，直到火灾扑灭、放射源回收、事故点周边及下风向环境空气质量持续达标，次生的突发环境事件和辐射安全事故应急终止。

本次演练增强了长三角生态绿色一体化发展示范区苏浙沪两省一市各级部门单位协同应对跨界突发环境事件的能力，为守好长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境安全底线提供保证。

我省6部门13市298人启动“零点2号行动”

10月30日晚8点，由省公安、生态环境、住建等6部门人员组成13支专项行动小组启动“零点2号行动”，按照既定方案，采取“四不两直”方式对所在区域工地，开展联合执法检查。

行动由省攻坚办牵头，省公安厅、生态环境厅、住房和城乡建设厅、交通运输厅、水利厅和市场监管局全部派出业务骨干参加，每个行动小组配备省级环境执法骨干和市级环境监测人员若干，同时委托24家第三方监测机构配合开展专项监测，行动总人数达298人。

全省13个设区市同步展开行动，在预先侦察筛选的基础上，选择127个有代表性的三类工地，集中开展综合执法、综合整治，重点查处工地“六个百分百”未严格落实、工程机械使用不合格“黑柴油”、渣土车不密闭抛洒和建筑工地夜间施工噪音扰民等问题，有效解决执法资格不全、手段单一，相关证据不连续无法相互印证，以及对群众关心的突出环境问题查处不彻底、不到位的情况。通过联合执法，发现有21个工地存在违法行为、占比16.5%，相关案件按职责分工

予以交办或立案查处。

行动小组深入工地一线，摸清三类工地土方开挖湿法作业、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输、扬尘在线监测监控设备安装与联网、工程机械柴油合法性采购与使用、建筑施工噪声污染管控等情况。从工地规范化管理到污染治理设施运行再到油品采购使用，全方面、无死角进行了体验，现场指出问题，明确整改要求，推进了各项污染防治制度规定落实落地，也为下一步精准执法监管提供了实践依据。

省生态环境厅驻宁片单位成功举办2020年乒乓球比赛

为丰富干部职工文化生活，活跃工作氛围，助力“百日会战”，10月9日至11月9日，省生态环境厅驻宁片单位乒乓球比赛成功举办。

本次比赛由厅直属工会联合会主办，省环科院工会具体承办，分设男单中青年组、青年组和女单青年组3个组别，采取淘汰赛7局4胜制进行比赛。厅机关、直属单位37名运动员参加，比赛中，每名运动员弘扬全省生态环境系统“团结向善、刚毅向上”的文化精神，发扬生态环保铁军作风，勇于拼搏、敢打硬仗，严格按照比赛规则，遵循“友谊第一，比赛第二”的原则，讲究球风，赛出水平。经过激烈角逐，省环科院刘伟京、省应急中心蒙琦、省宣教中心吴蔚获一等奖，孙立新、梁军、王静获二等奖，杨金荣、金坚、孟庆闯、杨国庆、王春、龙婷婷获三等奖。一个月来，大家以球会友、以球联谊，鼓舞士气，凝聚力量，为江苏生态环境系统精神文明建设书写了精彩一页！





冲锋 百日攻坚 共绘美丽江苏

文 | 韩东良

今年是打好打赢污染防治攻坚战的决定性之年，肩负“为全国探路”重托的江苏，在收官之际吹响了全省污染防治“百日攻坚”的冲锋号角。奋勇冲刺中，江苏上下信心满满，力争交出一份优秀“答卷”。

江苏作为经济发达的工业制造大省，尤其在疫情防控以来全省经济强劲复苏，GDP增幅好于全国、快于预期，要想交出“打好污染防治攻坚战”的优秀“江苏答卷”，考验更多，难度更大。

数据显示，今年以来，江苏环境质量继续保持

改善势头。PM_{2.5}平均浓度同比下降，优良天数同比增加，国、省考断面和主要入江、入海河流水质优良比例同比上升。

指向明确必能所向披靡

全省从前三季度环境质量来看，PM_{2.5}降幅由1~7月下降19.1%，收窄至1~8月的18.2%、1~9月的16.7%；优良天数比率升幅由1~7月上升14个百分点，缩减至1~8月的12.9个百分点、1~9月的10.5个百分点。

4~8月，水环境质量国考断面优Ⅲ比例出现罕见的“五连降”，8月降至“十三五”以来最低，9月略有回升，但仍处于低位；近岸海域水质大幅下降。长三角区域面临“标兵渐远、追兵反超、差距拉大”的窘境。而且污染抬头迹象十分明显，在9月份气象条件同比略好转的情况下，空气质量明显转差，13个设区市中，有11个市PM_{2.5}上升，10个市优良率下降；部分领域达标形势严峻。

全省76个涉农县（市、区）中，有31个地区农村生活污水治理工作未达到考核目标。在全省水环境质量保障暨太湖安全度夏专项执法行动和VOCs专项执法检查，以及经重点污染源监管平台大数据分析对企业异常线索的核查中，发现了不少环境违法问题，其中超标排放涉重废水、利用应急池和雨水沟偷排废水等恶性案件，已移送公安部门追究刑事责任。

“虽然全省环境质量暂达国家下达的考核目标，但改善成果相当脆弱。”省生态环境厅厅长王天琦坦言，一些地方管控放松问题愈发严重，完成约束性指标“保险系数”不足。

“得黄金百，不如得季布一诺”。秒针飞旋，日子飞快。今年剩下的日子已不足百日，每天都是紧迫的。如何能督促地方党委政府继续提升污染防治攻坚的各项数值，确保完成党和人民重托，聚焦空气质量改善，抓住国控站点、重点企业、扬尘治理、关键时段是打赢这场攻坚战“四个重点”。

副省长赵世勇在“百日攻坚”推进会上指出，聚焦断面水质提升，压实压紧“断面长”责任，加强水质监测预警，遏制水质下降，确保稳定达到Ⅲ类标准。对不稳定达标断面，相关市县要采取坚决有效措施，努力实现断面提标。聚焦农村生活污水治理，倒排工期、挂图作战，确保完成年度治理任务。聚焦危废安全处

置，提高处置能力和监管能力，消除危废领域安全风险。聚焦突出问题整改，加快问题清零销号，严防问题反弹回潮。要强化组织保障，全力推动“百日攻坚”见成效。强化责任落实、协同配合、执法监管、考核问责，以决战决胜之势、必达必成之志，扎实推进各项重点任务，坚决打赢污染防治攻坚战。

厅长“四不两直”赴徐擂响战鼓

为迅速贯彻落实江苏省污染防治“百日攻坚”会议精神，9月29日下午，王天琦立即采取“四不两直”方式，赶赴徐州对大气国控站点、重点产废企业、扬尘治理工作等进行随机检查。

在卡特彼勒（徐州）有限公司内，检查组发现危废库废气处理设施停运，废气未有效收集处理。经现场监测南、北库区TVOC后，ppb数值较高。在徐州兆源环保再生资源有限公司检查发现，该公司危废库建设不规范，部分地面防渗层破损，废矿物油收集区抛洒严重，废气处理设施停运。徐州川一工程机械有限公司危废库建设不规范，无废气收集处理设施，TVOC数值很高；喷漆晾干等工序未建设废气收集处理设施。

检查中，兆源环保危废库（废矿物油）与旁边有抛丸、打磨工段的机械加工点共用同一厂房，未完全隔断，危废库区内有不少丢弃的烟蒂，存在较大环境安全隐患。刘湾工业园内有3家机械加工点，





不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场”的方式，让一批突出环境问题得到整改落实。省生态环境厅副厅长及副厅职环境监察专员们，也都积极行动采取“四不两直”方式，分赴各地督查调研。

速决之战上下同心共克时艰

“百日攻坚”是刻不容

缓的速决战。为加快推进环境质量改善，江苏省生态环境厅还专门制定《环境质量目标攻坚“百日会战”专项执法行动方案》，明确紧扣目标任务，坚持统分结合、聚焦重点、分类处置、协调联动原则，调集全系统执法力量，全力聚焦发现突出环境问题整改整治、推动重点地区任务达标、遏制严重环境违法行为。

存在废气、废水、危废等环境治理措施不明的问题。检查组还发现徐州经济技术开发区黄石路上的协鑫云仓项目工地大面积裸土未覆盖，扬尘较重。刘湾工业园拆迁工地建筑垃圾等未完全覆盖，现场地面积尘较多。荆山路（金凤路——高新路段）道路破损严重，保洁清扫不及时，洒水、雾炮等抑尘措施不到位，道路扬尘较重。容丰停车场地面未硬化，场内尘土较厚，与荆山路接驳口泥土较多，两侧绿化带内裸土未覆盖。

战斗在浓情中秋、欢乐国庆氛围中拉开帷幕。江苏生态环保人放弃休假，疾步向前，奔走在检查、执法一线，用责任与担当贡献着污染防治攻坚战中的环保力量。一个个鲜活的身影，无时无刻不彰显出守护环境的决心、坚若磐石的信心、坚韧不拔的恒心，流露出生态环境人的初心，践行着生态环境人的使命。

省厅第三专员办就上述问题迅速形成问题交办单，向属地党委政府进行反馈，并建议属地制定整改方案，明确整改时限、整改要求和整改责任人，切实将问题整改到位，一个月内组织开展后督察，如发现工作不力、敷衍整改、虚假整改等问题，将提请采取问责、挂牌督办、区域限批等措施。

按照江苏省委省政府部署要求，全省各地第一时间召开会议，动员部署污染防治“百日攻坚”行动，各设区市委市政府领导、“点位长”“断面长”也连续作战，纷纷通过开展“四不两直”、召开专题调度会、开展专项督查调研等方式，切实扛起责任，全面履职尽责，一着不让抓好落实。国庆期间，无锡市委书记黄钦对污染防治“百日攻坚”专项行动作出批示，市长杜小刚作出部署；淮安市委书记蔡丽新专题调研生态环境保护工作，要求全力打好“百日攻坚”；南通市市长王晖每日关注PM_{2.5}改善情况，调度管控措施落实情况和减排效果；徐州市副市长赵兴友、扬州市副市长丁一分别

检查完后，王天琦立即召集厅固体废物与化学品处、厅第三专员办公室、江苏省固体废物监督管理中心、驻徐州环境监测中心、徐州市生态环境局等相关部门单位就此次检查发现的问题进行督促交办。王天琦说，“四不两直”的本质就是监督，就是以查找问题为手段，以解决问题为目的。同时要以问题为导向，推动管理水平提高，以最笨的功夫，见最实的效果。

如何将压力层层传导，将责任落实到地方政府？江苏生态环境厅拿出了杀手锏——督查。从“查企业”到“督政府”，“不发通知、不打招呼、

按照江苏省委省政府部署要求，全省各地第一时间召开会议，动员部署污染防治“百日攻坚”行动，各设区市委市政府领导、“点位长”“断面长”也连续作战，纷纷通过开展“四不两直”、召开专题调度会、开展专项督查调研等方式，切实扛起责任，全面履职尽责，一着不让抓好落实。国庆期间，无锡市委书记黄钦对污染防治“百日攻坚”专项行动作出批示，市长杜小刚作出部署；淮安市委书记蔡丽新专题调研生态环境保护工作，要求全力打好“百日攻坚”；南通市市长王晖每日关注PM_{2.5}改善情况，调度管控措施落实情况和减排效果；徐州市副市长赵兴友、扬州市副市长丁一分别

如何将压力层层传导，将责任落实到地方政府？江苏生态环境厅拿出了杀手锏——督查。从“查企业”到“督政府”，“不发通知、不打招呼、

如何将压力层层传导，将责任落实到地方政府？江苏生态环境厅拿出了杀手锏——督查。从“查企业”到“督政府”，“不发通知、不打招呼、

以“四不两直”的方式，聚焦污染防治攻坚开展现场督查；泰州市副市长徐克俭实地踏勘市区施工道路现场，并召开会议研究解决道路施工扬尘问题；宿迁市委副书记宋乐伟通过实地察看、听取汇报等方式，了解大气污染防治工作开展情况。

按照“百日会战”专项执法行动方案和秋冬季大气管控要求，江苏省生态环境厅决定对全省用煤大户进行代号为“零点1号行动”的突击检查。为确保行动取得实效，江苏省生态环境厅主要领导亲自审定方案，分管领导坐镇指挥，从全省抽调68名执法能手和监测骨干，组成13支省级环境执法小分队，对全省72家重点燃煤电厂开展集中执法检查。突击检查有力震慑了环境违法违规行为，促进了全省环境质量的改善。

督导调研力争问题高质量“清零”

省生态环境厅有关领导率相关处室同志赶赴各地，就国考断面水质提升保障、大气管控以及农村生活污水治理工作开展督导调研。

对发现的问题，要求制定时间表，强化部门监管责任落实，明确时限，落实责任，确保高质量整改完成；对于敷衍整改的问题，要加大惩戒力度，并作为典型案例进行曝光，该问责的必须严肃问责。

省攻坚办联合省生态环境厅，分5个专项督查组，开展现场专项督办，并约见了30位“点位长”和20位“断面长”，共同探讨点位存在问题和相应措施，为接下来的点位整改提供了强有力的支持。

各设区市还针对各自存在的短板和问题，纷纷拿出了主攻方向：南京成立4个工作组和42个专项检查组，坚持“一把手”亲自挂帅出征，针对工业企业、非道路移动机械、工地扬尘等开展检查；无锡围绕区域大气污染防治等8个方面开展“点穴式”“靶向性”执法检查；徐州通过“精准攻坚”“从快从严”和“市县联动”，确保攻坚成效立竿见影；常州组成检查组，采取“白+黑”检查方式，国庆期间从早上8点到次日凌晨3点持续突击检查；苏州明确国庆期间每日至少保持11个执法小

分队开展现场检查；南通本着“不放过、不错过”的原则，抽查重点企业和工地；连云港狠抓大气治理重点环节，围绕前期部、省通报相关环境问题进行督查检查；淮安、扬州等地针对扬尘污染防治、重点断面水质开展专项检查；镇江通过开展“锦囊式”突击检查及时发现问题、解决问题；泰州成立执法小分队，运用无人机等科技手段对疑似问题进行核实；宿迁重点围绕部、省交办等环境突出问题开展行动，同步启动执法效能考核。

攻坚必须拔点。扬州供电部门根据扬州生态环境局提供的包含132家“散乱污”治理专项行动部分企业清单，通过电力大数据挖掘出了13家疑似“死灰复燃”企业（作坊）；连云港市赣榆区实行台账管理、挂图作战推进、严格销号落实，全面点对点、逐一点位抓整治，逐个断面促提升；镇江建立“百日攻坚”行动工作快报的工作机制，围绕五个专项重点任务进展情况及交办、暗访曝光问题进行每日通报，同时向市委、市政府领导报告并抄送各地各部门；宿迁借鉴河长制经验，在全市范围推进落实大气网格长制度，101个乡镇（街道）与园区党政主要负责人担任大气网格长，精准治理大气污染，确保宿迁天更蓝空气更清新。

据统计，国庆假期期间，江苏生态环境系统共出动执法人员16384人次，检查点位6602个，发现1490个点位存在2218个环境问题，305个点位存在393个环境违法问题。其中，执法小分队共出动执法人员708人次，检查点位330个，发现241个点位存在589个环境问题，104个点位存在163个环境违法问题；市级自查共出动执法人员15676人次，检查点位6272个，发现1249个点位存在1629个环境问题，201个点位存在230个环境违法问题。所有问题将交办有关地方党委政府和企事业单位抓好整改落实。

全省生态环保人，舍小家为大家，从来不是一句空洞的口号。待到会战告捷时，在蓝天白云下，绿水青山间，将唱响美丽中国的华美乐章。

□责任编辑 | 吴蔚



全力打造美丽苏州升级版 勇当生态文明建设排头兵

文 | 李亚平（苏州市委副书记、市长）

习近平总书记指出，苏州要在率先、排头、先行的内涵中，把生态作为一个标准。苏州深入贯彻习近平生态文明思想，坚决落实中央、省关于生态文明建设的各项部署，全力打好污染防治攻坚战，协同推动生态环境高水平保护和经济高质量发展，成为首批国家生态文明建设示范市、首个国家生态园林城市群，在全省“263”暨污染防治攻坚战年度考核中连续3年名列第一。

筑牢绿色理念，扛起美丽苏州使命担当

苏州坚持从树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，把生态文明建设放在事关全局的重要位置。一是坚持生态优先。坚定不移地走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展道路，严格落实“党政同责、一岗双责”，切实抓好生态环境工作。统筹好经济发展和生态环境保护建设之间的关系，扎实推动创新发展、绿色发展、可持续发展。二是优化发展路径。始终把绿色发展理念贯穿经济社会发展各方面，在

规划上，严守生态红线，以资源环境综合承载能力和国土空间开发适宜性评价为前提；在发展上，促进资源节约循环高效利用，着力增加经济社会发展的绿色含量；在治理上，紧盯中央、省各类环保督察反馈问题和长江经济带警示片披露问题，抓好各项问题整改，不断提升生态环境治理水平。三是注重以人为本。苏州大力实施生态文明建设“十大工程”，累计投入超千亿元，完成虎丘湿地公园、上方山石湖生态园、东太湖生态园等一大批生态项目，不断满足人民群众对优良生态环境和优质生态产品的需求。接下来，苏州将持续深化绿色发展理念，在环境保护、民生共享上强担当、勇作为，持之以恒改善生态环境，以更高标准建设美丽苏州。

加强污染防治，改善美丽苏州环境质量

苏州创新实施点位长制，近3年开展大气污染治理2923项，2019年，PM_{2.5}浓度为39微克/立方米、空气质量优良天数比率为77.8%，分列全省第二、第三名。大力推行河湖长制，16个国考、50

个省考断面水质优Ⅲ比例创“水十条”实施以来最好成绩。完成一批污染地块土壤治理修复工作，苏州溶剂厂北区地块修复工作成为全国土壤污染防治经验典型。下阶段，苏州将坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，决战决胜污染防治攻坚战。一是坚决打赢蓝天保卫战。围绕PM_{2.5}和空气质量优良率“双达标”，实施工业深度治理、移动源污染整治、扬尘整治提升、科学精准治气四方面专项行动，全力守护苏州蓝。二是着力打好碧水保卫战。把修复长江生态环境摆在压倒性位置，严格落实长江流域重点水域“十年禁渔”重大任务，打造长江最靓丽的一段。加强入江排污口及入江支流，以及太湖、阳澄湖等重点河流湖泊综合整治，推进断面稳定达标、持续向好。三是扎实推进净土保卫战。严格落实土壤环境保护制度，构建危险废物全过程监管体系，提升危废处置能力。到2025年，全市危废处置能力达到40万吨/年。四是构建绿色生态屏障。坚持林地、绿地、湿地同建，加强生物多样性保护，着力构建江河湖联动的网络化生态空间格局。深入开展国土绿化行动，实施重点流域防护林建设工程，形成健康稳定的森林、湿地系统。加快生态涵养发展实验区建设，探索“绿水青山转化为金山银山”的现实路径。

立足绿色转型，夯实美丽苏州发展底色

近年来，苏州通过开展工业企业资源集约利用综合评价，不断引导和倒逼企业转型发展。深入推进“散乱污”企业（作坊）专项整治，累计整治5.3万余家，腾出发展空间7.8万亩。分类施策，精准减煤，2019年全市非电行业煤炭消费总量比基准年削减513.79万吨，超额完成任务。下一步，苏州将大力推进绿色转型，以新气象、新担当、新作为推动苏州经济社会高质量发展。一是发展绿色生态农业。到2022年实现全市重要水域、重要生态环境保护区等轮作休耕、休渔全覆盖，化肥农药施用

量持续减少；到2035年，所有农田全部实现生态化、景观化。二是促进工业提质增效。强化环保、安全和技术等标准约束，推动钢铁、化工、印染等重点传统行业清洁生产常态化。聚焦新一代信息技术、生物医药、高端装备、节能环保、新能源新材料等新兴领域，推动产业结构绿色化转型，争创一批国家级绿色产业示范基地。三是探索文旅一体发展。以共享农庄（乡村民宿）为载体，发展生态文化旅游产业，积极创建国家级生态旅游示范区，打造文旅产业深度融合新业态。

聚焦共享共治，提升美丽苏州宜居水平

苏州综合运用经济、法律、技术等手段，形成政企社共治合力，以生态文明建设的实际成果造福于民、取信于民。在经济学家“宜居城市”评选中，连续四年位居中国大陆城市第一名。下阶段，苏州将坚持全民共治、源头防治，打造美丽苏州升级版。一是畅通群众参与渠道。搭建建议事监督平台，积极构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。充分发挥居委会、村委会日常管理优势，提高群众参与程度。二是鼓励企业绿色发展。高度重视企业在生态文明建设中的主体作用，引导企业强化思想自觉，积极主动承担起保护环境的法律责任和社会责任。三是倡导绿色生活方式。创新绿色积分试点，强化生活垃圾分类指导，加快绿色细胞工程建设，创建节约型机关，形成崇尚绿色生活的良好氛围。 □责任编辑 | 吴蔚





聚力建设美丽南通

文 | 王晖（南通市委副书记、市长）

近年来，南通市深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚决落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，坚持生态优先，推进绿色发展，美丽南通建设不断取得新的成效，先后获评国家生态市、国家森林城市、国家绿化模范城市、国家生态园林城市。

聚力推动绿色发展

坚持在发展中保护、在保护中发展，加快形成绿色发展的空间格局和生产生活方式，让经济、社会、环境效益互促共赢。优化绿色空间格局。科学统筹沿江沿海生产、生活、生态空间，编制实施“三线一单”管控方案，切实做到“空间管控一张蓝图”，全市林木覆盖率、自然湿地保护率分别提高至25.9%、49.2%。着力健全陆海一体的绿色发展体系，加快打造沿海临港高端绿色产业基地，优江拓海的产业布局不断完善。提升经济绿色含量。加快推进产业转型升级，积极培育“3+3+N”产业，绿色制造体系进一步健全，省级以上开发园区全部实施循环化改造，非化石能源占一次能源消费比重达12%，万元地区生产总值用水量降至40.14立方米/万元。打造城市绿色名片。积极推进美丽

宜居城市建设，全方位打造美丽街区、美丽社区、美丽庭院、美丽阳台，营造城市空间景观特色，让美丽南通建设更加可观可感。坚持“让森林走进城市、让城市拥抱森林”的理念，着力建设平原地区森林城市，成功举办2019中国森林旅游节。

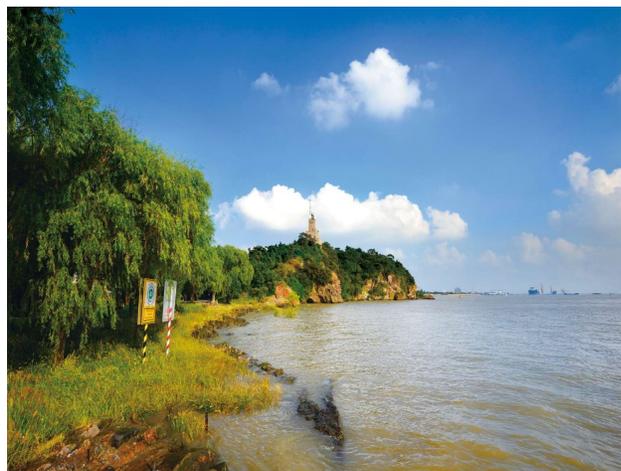
聚力生态保护修复

以“地处长江下游、工作力争上游”的担当，奋力跑好长江大保护的“最后一棒”，高质量建设长江口绿色生态门户，初步绘就一幅“面向长江、鸟语花香”的生态文明画卷。下决心治理“化工围江”。全力推进化工产业安全环保整治提升、危化品综合治理、违法违规“小化工”百日专项整治，对全市化工企业开展全面“大体检”，精准制定“一企一策”“一园一策”，2019年以来关闭退出化工生产企业162家、其中沿江1公里范围内29家，取消沿江化工园区定位2家，缩减园区面积7.66平方公里。全覆盖推进“活水畅流”。坚持“江河联治、水岸共治、全域防治”的治水思路，实施全市域活水畅流工程，去年建成全国水生态文明城市。特别是直面中心城区水质短板，摒弃“就河治河”的惯性思维，探索形成“控源截污、智能管控、自

然做功、生态修复”的治水模式，濠河及中心城区66平方公里全面消除黑臭水体，实现长江水Ⅲ类进城、Ⅲ类出城，拓扑导流墙活水等创新做法获得生态环境部肯定。高标准打造“最美岸线”。在全省率先编制沿江生态带发展规划，长江岸线生产、生活、生态空间布局由48:3.5:48.5优化至39:10:51，高水平推进沿江地区生态保护修复，腾出生态岸线5.5公里，打造滨江“城市客厅”。

聚力攻坚“三大战役”

坚决向环境污染宣战，精准治污、科学治污、依法治污，守住蓝天、碧水、净土。坚决打赢蓝天保卫战。紧盯大气治理薄弱环节，坚持“控煤、降尘、治企、管车、禁烧、联防”综合施策，扎实开展“散乱污”企业整治、“654”扬尘治理、“410”柴油货车治理等专项治理工程，完成燃煤机组超低排放改造和小锅炉淘汰任务，今年1~10月，PM_{2.5}浓度32.2微克/立方米、同比下降8.8%，优良天数比率同比上升8.9个百分点，全年有望达到国家二级标准。全力打好碧水保卫战。全面落实“河长制”“断面长制”“湾（滩）长制”，深入开展重点断面整治提升行动，主要入江入海河流全面消除劣Ⅴ类水体，今年1~10月全市省考以上断面优Ⅲ比例同比提升22.6个百分点。针对农村地区分散居住的特点，大力推广“无动力、低成本、免维护”的农村生活污水生态化处置模式，着力打通水污染防治的“最后一公里”。扎实推进净土保卫战。深入开展农用地、重



点行业企业用地土壤污染状况调查，动态更新污染地块名录，实施重点地块土壤污染治理修复。加大固体废物污染防治力度，实现危废产生、贮存、转运、利用处置全过程有效监管。

聚力创新治理体系

深化环境领域改革，完善生态文明制度，不断提升环境治理体系和治理能力现代化水平。加大改革力度。积极开展生态环境损害赔偿制度改革试点，案件数量、赔偿金额均居全国前列。深入推进水务一体化改革，市、县全部组建水务公司，落实供排水设施、污水管网的建设、运营和养护责任，有效破解“九龙治水”困局。建立企业环境信用评级制度，联动实施绿色信贷、差别水价、差别电价政策，参评企业数年均增长20%以上。完善支撑体系。制定实施环境基础设施建设三年计划，污水处理能力达151.7万吨/日，危废处置能力达22.1万吨/年。在餐饮集中区、废水处理区以及农村建设等领域，建设一批环保“绿岛”，不断降低治污成本、解决处置难题。加快构建陆海统筹、天地一体、联网共享的生态环境监测监控网络，推动实现环境质量、重点污染源、生态环境状况监测全覆盖。压实各方责任。开展市县联动的环保专项巡察，对县（市）区一月一巡查、一季一考核，对领导干部开展一年一述职，对季度考评靠后的镇村在媒体公布，加强考核结果运用。建立重点企业环保总监制度，加大环境问题曝光力度，推动企业环保责任落实。

□责任编辑 | 吴蔚

长三角一体化示范区推进生态环境管理“三统一”

文 | 茶多酚

苏浙沪两省一市生态环境部门、一体化示范区执委会联合发布《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境管理“三统一”制度建设行动方案》(以下简称《行动方案》),标志着三地在跨区域生态环境一体化管理上又迈出了坚实一步。

《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念和长三角一体化发展国家战略,重点围绕打造生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田、人与自然和谐宜居新典范的核心要求,明确到2022年基本形成“三统一”制度体系,进一步夯实示范区生态环境联保共治的制度基础,为长三角一体化战略的顺利实施提供了有效的制度示范和创新引领。

列明三方面工作清单

《行动方案》内容主要包括了生态环境标准统一、环境监测统一和环境监管执法统一的工作目标、主要任务和制度保障,明确了3方面56项具体工作清单。

在标准统一方面,突出以“一套标准”规范示范区生态环境保护工作,重点推进“三个同步”。

一是同步落实示范区重点行业全面实施大气特别排放限值,在先行启动区内新进产业项目污染物排放执行已发布的国家、沪苏浙行业及特定区域最严格的排放标准。

二是同步推进标准阶段性研究发布。按照共识度高、可操作性强、先易后难的原则,先期以大气污染防治为重点,后续将围绕农业生产、水生态评估、河湖健康评估等示范区具有特点的重点生态环境领域,立项、研究、发布一批生态环境标准规范。

三是同步研究标准制修订工作流程,建立符合示范区特点、便于操作的标准制修订统一发布模式。

在监测统一方面,完善以“一张网”统一生态环境科学监测和评估,重点建设“三个体系”。

一是完善生态环境质量监测评估体系,构建先行启动区和沿沪渝高速、通苏嘉高速的“一核两轴”大气监测网络,优化完善示范区水质自动监测和手工监测网络体系,建立区域生态监测网络。

二是强化污染源监测监控体系,完善以排污许可证为核心的固定污染源监测体系,构建VOCs等重点污染源在线监测体系,建立移动源监测评估体系。



三是建设环境预警应急监测体系，包括空气质量预测预报、水环境质量预警体系、突发环境事件应急监测体系和监测质量管理体系，推进生态环境监测数据共享共用。

在执法统一方面，强化用“一把尺”实施生态环境有效监管，重点打造“两个一”，即组建一支生态环境综合执法队，率先实现跨界执法协作互认，形成示范区执法人员异地执法工作机制；建立一套执法规程，统一示范区执法事项、执法程序和裁量标准，建立健全案件证据互认、处罚结果互认机制。推动执法信息互通共享，实现生态环境信用互通。

创新制度落地取得阶段性成果

在联合研究编制《行动方案》的同时，相关部门不等不靠，主动作为，共同加快推进，创新制度落地已取得了一批阶段性成果。

标准统一方面，江苏已确定了近期推进的“6+1”生态环境标准清单，制药行业、汽车维修行业、固定式内燃机、建筑施工颗粒物控制标准等多个大气污染物排放标准已于近期在三地分别公开征求意见，大气监测超级站质控质保、设备泄漏挥发性有机物排放控制等技术规范已进入专家审查阶段。城镇污水处理厂排放限值统一正在开展研究，同步启动青浦区提标可行性研究。

监测统一方面，两区一县生态环境部门联合印发了示范区环境监测联动方案和数据共享方

案，共同开展了重点跨界河流联合监测，实现主要环境质量数据共享，并由长三角空气环境质量预测预报中心牵头开发了示范区大气预报平台功能模块和专项预报产品。

执法统一方面，省级层面同步印发、同步实施了生态环境行政处罚裁量规定，在示范区率先落地。两区一县联合印发《环境执法跨界现场检查互认工作方案》和年度联合执法计划，抽调执法骨干组建示范区生态环境综合执法队，至今已开展了3次现场联合执法。

“我们将坚持‘一盘棋’思想，推进示范区生态环境质量持续改善。”省生态环境厅副厅长职环境监察专员王玉华介绍，在执法方面，江苏将严格落实《环境执法跨界现场检查互认工作方案》和年度联合执法计划，持续深化“两区一县”跨界生态环境执法协作。同时，不断创新示范区环境执法一体化监管模式，积极探索执法制度、监管体系、队伍建设、纠错容错机制、立功授奖等领域一体化，努力打造全国最先进的环境执法体系，最强的现代化环境执法队伍。

下一步，各牵头部门将在现有工作基础上，进一步系统谋划，坚持高标准、严要求，分别细化各项任务的工作安排和时间节点，持续推进示范区的“三统一”制度创新，为筑牢示范区生态基底提供制度保障和管理支撑，努力实现示范区以生态绿色为引领的更高质量一体化发展。

□责任编辑 | 范圣楠



争当表率，打造美丽中国“江苏样板”

连日来，全省生态环境系统各级党组织深入学习习近平总书记视察江苏重要指示和全面推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神，党员干部反响强烈。总书记的重要讲话既是对全省污染防治攻坚成效的肯定，也是对打赢污染防治攻坚战再动员、再部署，干部职工倍受鼓舞，纷纷表示要认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，以总书记视察江苏重要指示和全面推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神为指引，按照“争当表率、争做示范、走在前列”的要求，进一步加强长江经济带生态环境系统保护修复，持续加大治污攻坚力度，推动生态环境明显改善，着力打造美丽中国“江苏样板”。

省厅党组书记、厅长王天琦接受央视采访时说：

总书记的重要讲话把长江经济带生态环境系统保护修复摆在更加重要的位置，作出一系列新部署，高屋建瓴、立意深远、内涵丰富，为新发展阶段推动长江经济带高质量发展指明了前进方向，提供了根本遵循，注入了强大动力。我们要牢固树立新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，突出源头保护、系统治理，扎实推进生态环境治理体系和治理能力现代化，以钉钉子精神推动我省长江大保护和绿色发展尽早实现量变到质变的飞跃。

南通市生态环境局党组书记、局长程炜表示：

总书记赞叹南通五山滨江环境发生了沧桑巨变，这是对南通落实长江大保护工作的肯定，更加坚定了我们坚持生态优先、绿色发展的信心。对照总书记的新要求，南通将处理好经济社会发展和生态环境保护的关系，全面统筹沿江沿海生态建设，纵深推进沿江生态修复保护工程。

省厅环境监察综合处党支部副书记、副处长荣伟伟认为：

总书记强调谱写生态优先绿色发展新篇章，使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场，为我们做好长江生态环保工作擘画蓝图、指路定向。我们将充分发挥督察利剑作用，对长江突出问题整改紧盯不放，督促逐个销号清零，为长江刮骨疗毒、止血缝伤，努力让母亲河更富健康活力。

省环境监测中心党委书记、副主任王军敏表示：

总书记指出要构建综合治理新体系，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，改善长江生态环境和水域生态功能，为我们加强生态环境监测体系与监测能力现代化建设，支撑长江流域生态环境综合治理指明了方向。我们将进一步完善长江流域“天空地”一体化生态环境监测网络，提升流域系统化精准监测监控能力，追根溯源，精准施策，为支撑打好打赢污染防治攻坚战、加强长江生态环境系统保护修复作出更大贡献。



省生态环境厅党组



省环境监测中心领导班子



省生态环境厅第四专员办党总支

常州溧阳：促进党建与业务深度融合发展

文 | 张荣保（常州市溧阳生态环境局）



近年来，常州市溧阳生态环境局分党组（以下简称“局分党组”）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把推进环境质量的改善和经济社会的高质量发展作为机关党建的重要内容，紧紧围绕“育新机、开新局、谋新篇”目标，认真落实全面从严治党各项要求，提高站位抓落实，围绕中心抓落实，突出重点抓落实，守正创新抓落实，压实责任抓落实，推进机关党建优势不断深化为高质量发展的强大动能。近年来，溧阳市的生态文明建设取得快速发展，在相继获得国家生态市、国家环保模范城市、国家生态文明建设示范市的基础上，今年又获得全国“绿色青山就是金山银山”实践创新基地殊荣，为全国、全省的生态文明建设提供了“溧阳样本”。

突出政治统领，铸就忠诚品质

局分党组始终把党的政治建设摆在各项工作的首位，把严守政治纪律贯穿生态环境保护工作的全过程和各方面，把对党绝对忠诚作为立身之本，在工作实践中牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持用习近平生态文明思想武装头脑，指导实践、推动工作。

一是全面落实从严治党工作责任。结合工作实际，局分党组年初制定局分党组、党总支《2020年全面从严治党责任清单的通知》和《落实机关党建领导责任清单》，制定局党组书记、党组成员落实全面从严治党主体责任任务清单。今年以来，召开有关全面从严治党工作议题的党组会20次，各党支部书记向分党组书记、党总支书记递交《党建工作责任书》。

二是认真组织理想信念主题教育。按照常州市局党组统一部署，年初拟定下发学习计划，认真开展“不忘初心、牢记使命”等主题教育。印发《局

分党组理论中心组学习制度》，党组书记王洪明同志带头讲党课、作辅导；各支部加强组织引导，积极发挥基层党支部基础性作用，形成以上带下、上下联动、层层跟进的良好局面。

三是扎实开展“新使命勇担当”实践活动。结合垂改机构的设置和人员调整到位，局分党组将学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为生态环境部门重要政治任务和行动指南，始终做到理论上清醒、政治上坚定，行动上自觉。

筑牢队伍堡垒，打造环保铁军

生态环保队伍作为生态文明建设的践行者和推动者，必须要有坚定的政治定力、过硬的专业技术本领和强烈的使命担当。局分党组紧抓队伍建设，打造铁军队伍。

一是不断根植生态文明理念。局分党组始终将学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为重要政治任务，做到理论上清醒、政治上坚定、行动上自觉。以每月局分党组理论中心组学习为龙头，推动党组扩大会、局务会学习贯彻习近平生态文明思想。

二是稳定提升监管执法能力。结合机构改革，局分党组优化基层环保所建设，调整充实加强监管工作队伍。通过各类监管一线的实践和磨砺，不断提升发现问题、查实问题、解决问题能力。

三是努力优化激励担当机制。局分党组坚持以“生态环境保护铁军”的要求选拔任用和管理党员干部，落实支持党员干部干事创业容错纠错、鼓励激励、能上能下3项机制。从严管理干部，并制定实施《局内部绩效管理工作规则》，从严规范党员干部依法行政、规范监管、请销假等制度。

夯实组织基础，提升基层战斗力

近年来，局分党组坚持以解决基本队伍、基本

阵地、基本制度、基本活动、基本保证为抓手，整体推进基层组织建设的标准化和规范化水平，增强各级党组织党建工作本领。

一是稳步推进基层党组织“两化”建设。按照《党组标准化规范化示范点建设的意见》和《基层党组织标准化规范化建设工作方案》精神，局分党组成立工作专班，拟定建设方案，按“两化”要求推进落实建设试点任务。

二是持续加强党支部的规范化管理。印发《局“三重一大”集体决策制度》，定期组织对局属基层党支部“三会一课”、党员领导干部双重组织生活、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等党内生活制度、主题党日制度等制度执行情况进行专项检查。

三是不断规范和严肃党内政治生活。按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定原则，局分党组出台《生态环境局分党组议事规则》，明确界定重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用事项。完善内部议事和决策机制，明确和落实报告范围、事项、方式和要求。

狠抓作风建设，净化整治生态

局分党组始终将作风建设作为党建工作的关键来抓，解决生态环境保护方面侵害群众利益问题，认真解决群众的信访举报和投诉，营造风清气正的工作环境。

一是深入持续反“四风”。贯彻落实中央八项规定精神及其实施细则、省委十项规定及市局“三严禁一严格”规定，扎实开展“三大一实干”“一学习两专项”和整治形式主义、官僚主义及“三个专项整治”活动，将常州市级机关作风建设“十严禁、十带头”制作成警示牌，人手一牌。

二是关口前移立规矩。局分党组紧盯工作中“不落实、乱落实、假落实、少落实、满落实”和不担当、不尽责问题，全程抓好检视问题的整改和长效机制建设。一是严把行政许可关。把所有审批事项都归入行政审批中心环保窗口统一办理，将建设项目环评审批与“三同时”验收分

离。二是严把日常监管关。落实“监管频次量化、监管任务细化、监管结论痕迹化和监管结果报告制度化”要求，理顺日常监管和执法监察的关系；实行“双随机”抽查制度，建立排污单位和执法人员信息库。三是严把执法监察关。健全完善“查处”分离制度，杜绝“既做运动员，又做裁判员”现象。实行环境执法“三化”管理模式，即自由裁量固定化、行政权力透明化、执法信息公开化。

三是严肃纪律抓整改。局分党组对照市局纪检监察组反馈的问题，召开专题研究分析会，逐条制定整改措施，逐条组织整改落实。解决群众信访举报和投诉方面，开展主动服务、技术帮扶、政策上门。

压实风险防控，构筑防腐防线

局分党组始终把全面从严治党作为第一政治任务。坚持将党风廉政建设与业务工作同部署、同落实，立足用制度管人，机制管事，“两个责任”同向发力。

一是抓好常态警示教育。局分党组结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持每半年专题研究党风廉政建设和反腐败工作，逐级签订党风廉政建设责任书，全年组织专题学习20余次，将“每月一廉，以案促廉”作为局办公会、局务会的既定议程，形成全覆盖常态化教育机制。

二是精准监督从严执纪。局党组不断加强纪律建设质量，工作中注重发挥基层党组织一线监督管理作用，突出日常监督管理。扎实开展突出问题专项整治，深入推进违规吃喝、烟（卡）问题整治“回头看”。4年来，先后查处违反中央八项规定精神、环境监管执法、固废管理、工作纪律案件8起，党纪处分11人。

三是织牢风险防控机制。局分党组全方位筑牢不敢腐、不能腐、不想腐的制度“笼子”。围绕重点工作领域，关键工作环节、重要工作岗位廉政风险，强化内控机制建设，推动权力的规范运行。

□责任编辑 | 范圣楠

补齐土壤环境监测短板

文 | 王成伟 (江苏省淮安环境监测中心)



随着国家对土壤环境的日益重视，土壤环境监测工作被赋予重要的使命和责任，落实到基层驻市环境监测中心，土壤环境监测工作凸显较多的矛盾与短板。笔者结合淮安市土壤环境监测的特点，分析梳理土壤环境监测存在的问题，并提出工作改进方向和措施。

土壤环境监测现状

土壤环境监测是指通过对影响土壤环境质量因素的代表值的测定，确定环境质量（或污染程度）及其变化趋势。通常所说的土壤监测是指土壤环境监测，其一般包括布点采样、样品制备、分析方法、结果表征、资料统计和质量评价等技术内容。中国关于土壤环境监测的标准有《土壤环境监测技术规范》(HJ/T166-2004)，其属于中华人民共和国环境保护行业标准。

一般土壤监测可以分为全国区域土壤背景、农田土壤环境、建设项目土壤环境评价、土壤污染事故等类型的监测。土壤污染的优先监测应是对人群健康和维持生态平衡有重要影响的物质。本次调研主要以江苏省淮安市土壤环境监测情况开展。

目前，淮安市例行监测的土壤点位有184个，虽然各县区均有分布，但分布不均，各县区尚未做到各类点位全覆盖；大部分监测点位处于污染低风

险水平，少量监测点位属于污染中风险、无污染高风险水平。随着国家对土壤环境管控要求的逐步增加，淮安市进一步加大土壤调查力度，目前正在开展土壤监测网格化布点的规划工作，拟进一步加大风险点的布设。

存在问题与原因分析

土壤环境监测目前布点分布不均，某种程度上还存在代表性不足的问题。土壤环境监测无论是驻市环境监测机构还是第三方检测机构都存在分析水平与分析规模上的不足，新标准85项分析能力极少有单位能完全具备，这里面有分析方法更新不及时的原因，也有设备及人才配置不到位的原因。

一是例行监测点位不足，代表性需进一步分析。目前，淮安市例行监测的点位基本以农用地为主体，建设用地土壤调查刚起步，仅针对重点行业中的部分企业进行土壤调查工作的开展，区域范围调查点位尚未有布点规划。由于土壤指标随地块分布不同指标值差异较大的特性，目前土壤布设的点位中取得的数据尚不完全具备代表性，需要进一步加强土壤布点工作，结合土壤的成因、使用功能、污染状况等，更加科学地布设点位，取得有效的环境监测数据。

另一个主要原因是投入不足。土壤环境监测花费的人力物力较大，目前的监测投入不足以支撑全面调查，从现有布设的点位来看，也是通过轮转监测，以减少每年监测的数量换取监测的质量。

二是驻市监测中心土壤监测能力亟待提升。基础薄弱。由于土壤污染的问题显现会滞后的这一特性，国家在早期环境保护关注点上主要集中在水和大气上，蓝天工程、碧水工程的实施，对水环境和大气环境的监测上投入大量的人力和物力，水、气自动化监测设备的投入、网络化点位的布设均已初

见成效，而土壤环境监测起步较晚，监测基础薄弱，在样品的采集、制备上停留在人工操作水准，在土壤样品分析和土壤样品的长期保存上都不完善，现有的监测点位必须分批轮转方能完成监测工作任务；技术难度大。土壤监测周期较长，从采样到风干制备到分析测试，最长会延续几个月，一个环节出现问题都会导致结果不准确，因此同一个监测数据，工作量和要求的精准度是水或大气监测工作量的好多倍；土壤监测要求土壤样品可以长期保存的特性需要建立科学的保存库，这一点目前江苏省仅省监测中心建立了电子库，受投资限制，大部分单位依然停留在人工操作水平。

三是专业人才缺乏。由于土壤环境监测起步晚，监测工作基本是挂靠在其他分析室内，缺少专职土壤监测人员，土壤监测技术的研究和开发工作较难开展。

发展对策与有益思考

通过对淮安市土壤环境监测的调查分析，笔者认为应从以下几方面推进工作。

建立有效的管理体系。借鉴相对成熟的水、气环境监测管理模式和方法，结合土壤环境监测的特点，建立有效的管理体系，充分发挥网络及市场作用，推进土壤环境检测的技术水平。

夯实坚强的监测地基。根据国家环境管理的垂管规定，各地驻市环境监测中心主要职能是监测当地环境质量，有效提升监测水平和能力是土壤环境数据科学有效的保障基础。目前，驻市监测中心的土壤监测能力和水平不能满足现行的土壤管理要求，需进一步加大投入，培养专业人才，提升土壤环境监测技术，同时也能对第三方检测机构做到有效的质控和管理，全面提升驻市环境监测中心能力建设，为土壤监测夯实地基。

培育灵活的监测市场。第三方检测机构建设是各类环境监测的有益补充。随着环境监测市场的放开，这几年涌现出的第三方检测机构在环境检测的技术发展中已经起到良好的促进作用，是

各类环境监测有益的补充，通过市场竞争也提高了环境监测水平。随着土壤环境监测要求的进一步提升，土壤环境监测将出现较大的需求，不能仅依靠政府投资扩大监测能力，要通过市场竞争的模式推行第三方检测机构的介入，可弥补生态环境部门监测能力不足，实现资源的优化配置。

制定有效的技术规范。当前，土壤环境监测作为一项较新的技术业务，各类标准和规范都迫切需要补充和完善。目前，国家层面在科研和技术创新上有了较大投入和进步，土壤环境的特点是一方水土一方人，地方特色需求的更加明显，在水、气、噪声上可以制定全国统一的标准，土壤则更需要的是因地制宜，因此需要鼓励针对地方特点的标准、规范以及相应的规章制度的出台，让土壤环境监测更具针对性，土壤环境的管理才能更有成效。

统筹合理的资源配置。从近几年开展的已经结束的农用地土壤调查及正在进行的重点行业企业用地土壤调查的过程来看，主要依靠的检测实验室都来自第三方检测机构，市场的调节会导致资本向大的城市集中，在土壤环境检测行业领域同样遵循这一基本规则，这就导致落后地区的检测能力更加落后。就目前政府部门的监测机构而言，省环境监测中心基本具备了覆盖的技术能力，而承担土壤环境监测的各驻市监测中心能力不足以支撑，人员更不够运转。加大驻市中心土壤环境检测能力建设是解决这一短板问题的关键，当全面投入资金得不到保障的前提下，可以考虑以分中心的形式分区域投入建设重点分析实验室，带动周边的检测能力，最终实现驻市监测中心土壤检测能力的全面提升，保障土壤环境监测的质量和底线。

推进相关相关部门合作。应充分结合土地、规划、农业等与土壤相关的部门对土壤环境的要求，科学布设点位，使监测数据更有代表性，同时要协同制定相关的政策法规和监管保障模式，使土壤环境监测更有针对性、科学性。

□责任编辑 | 范圣楠

新形势下如何做好环境信访工作的思考

文 | 孙鸿斌（盐城市射阳生态环境局党组书记、局长）

近年来，随着生态环境保护和污染防治工作力度不断加大，区域环境质量不断改善。但同时，地方区域环境信访增量却呈现不降反升趋势。环境信访事关大局稳定和民生改善，也是基层生态环境部门的一项重要工作。如何采取一系列综合有力措施，有效压降环境信访增量，维护社会稳定大局，助推地方高质量发展，是当前基层生态环境部门面临的一大课题。

一是要明确重点，超前预防。加大日常环境执法力度，建立突出环境信访问题预警平台，对各类环境违法行为实行“纵向到底、横向到边”的环境安全排查，将信访苗头消灭在萌芽状态。同时，重点抓住“五种问题”，即上级党委、政府和生态环境部门批转交办的环境污染信访问题、人大建议及政协提案反映的环境污染问题、新闻媒体和网络曝光的环境污染问题、群众直接来信来访反映的环境污染问题以及“12369”环保举报热线接到的环境污染问题，完善和健全环境信访事件应急预案和调处机制，提高突发环境信访事件的应对能力。

二是要畅通渠道，热心接访。畅通环境信访渠道，做好“行风热线”上线工作，搭建多种平台，方便群众反映生态环境问题，听取意见和建议。坚持做到“三声”“四心”“五不”，即“来有迎声、问有答声、走有送声”；做到“接待热心、倾听细心、回答耐心、处理公心”；做到“不简单粗暴、不态度生硬、不打官腔、不摆架子、不推诿敷衍”，真心实意地解决广大群众的生态环境问题诉求。对于网络信访，指定专人，每天浏览本地论坛、热门网站以及各种贴吧，对群众反映的环境问题及时妥善加以解决，作出实事求是的跟贴，化解社会矛盾，把环境信访影响控制在最小范围。

三是公平公正，调处信访。要站在公平、公正的角度处理环境信访案件，最大限度地维护人民群

众的环境权益。在具体工作过程中，以科学数据进行裁决，做到既严格、又细

致，力求让投诉人和被投诉人双方主动积极配合，确保环境信访公平、公正、稳妥处理。同时，及时公开信访处理的相关程序、信访处理机制，告知信访处理过程与结果，确保信访的公正性和法律法规的严肃性。建立和完善环境信访工作责任制，把责任落实包干到人，明确案件办理责任人和办理期限，多举措提高信访案件的办理效率和承办质量。

四是创新方法，定期回访。创新工作方法，实行领导带案下访、局长接待日、垂直督办等制度。实行有奖举报，对群众反映的问题，经核查属实的，给予举报人一定的物质奖励，提高群众对生态环境问题的关注度和参与度。对重点信访问题，组织上访人、被举报单位、新闻媒体及相关部门负责人召开听证会，公开、公正处理群众信访问题。对处理过的信访案件，派出专人定期回访，及时跟踪信访案件的执行情况，确保限期改正到位。办结后每半个月，对污染源进行一次回访复查，加强与举报人的沟通，登门征求意见，做到“事事有交待、件件有结果”。

五是建立网络，全民预防。以完善的环境监管网格化为基础，形成环境信访工作社会化格局，使环境信访工作密而不漏。要借助现有的政府生态环境责任目标考评机制，通过各种防治与奖惩措施，力促政府和相关部门强化环境保护意识，与人民群众密切配合，形成环境突发事件的预防网络，收到事半功倍的效果。

□责任编辑 | 范圣楠



浅谈医疗卫生行业的环保管家工作

文 | 袁立（南京启衡环境科技有限公司）



环保管家工作是环境全过程服务的一种具体表现形式。医疗机构的环保管家工作，按照行业特点，更重视法律法规的符合性，有毒有害废物的防治合理性和达标性，节能降耗的领先性。可全面优化医疗机构的环保工作体系。

医疗机构是对公众或特定的人群进行治病防病的场所，是以诊治疾病、照护病人为主要目的，以医疗服务为中心的专业服务机构。医疗服务活动本身以及为医疗活动提供技术、后勤支撑条件的其他服务活动都会产生污染物，对环境和公众造成危害。通过近年来对多家医疗卫生机构（含国家级、省级、市级、区级、全科、专科、养老）的调研，发现其内部环保工作或多或少存在一些问题。主要涉及以下几方面：

一是无环保手续未批先建。无手续增加床位，建筑物无手续，养老机构无手续开展医疗服务；二是污染物超总量。制剂部门、实验室废气超总量。医疗废水超总量；三是污染防治措施不完善。实验室、手术室等废气处理设施不完善，水处理设施处理能力不足，消毒设施配备不足，医疗废物及实验室废物暂存设施不完善等；四是没有专职的环保科室和人员，内部环保管理较弱，环境风险意识淡薄，专业技术水平不高、缺乏业务指导，无法满足环保高压态势下的监管要求。

医疗机构的环保管家模式，是破解以上问题的有益途径。环保管家是针对医疗行业开展科学的环保工作，实现环境管理制度长期可持续发展的一种服务模式，向医疗机构提供监测、监理、环保设施建设运营、污染治理等一体式专业化环境综合服务和解决方案，协助医疗机构进行自我环境管理。办理内部核查、环评审批、“三同时”等工作；协助医疗机构筛选环境治理第三方单位，完成治理设施建设；帮助医疗机构进行污染治理设施运行指导；搭建“环保管家”平台，协助医疗机构完成“环境管理”电子档案的建设，构建数据信息平台。

前瞻性，确保医疗机构环保体系完善

医疗机构的环保体系主要有3个主要方面，即环评“三同时”体系、排污许可体系、政府沟通体系。环评“三同时”体系，即环境影响评价、竣工环保验收，环保设施与建设项目主体工程同时设计同时施工同时投产。环保管家在项目开展前进行政策性指导，避免程序性违法；排污许可体系，即按照国家行业排序规范，申领排污许可证，并执行排污许可。环保管家按照《排污许可证申请与核发技术规范 医疗机构》（HJ 1105-2020）提前开展年度申报等工作，并对环境信息公开状况进行核查；政府沟通体系，即协调医疗机构与生态环境部门的多渠道沟通，特别是各种专项整治工作的前期沟通及现场沟通，避免突击性检查违法。有必要时可经授权后代表医疗机构对外开展环保相关工作，提前应对各种环保要求。

医疗机构要关注内部环境合规，环境优化等直接关系到医疗机构品牌的实际问题。既要保证医疗专业性和严肃性，又要兼顾环境保护工作的合规性。而环保管家由于具有政策法规和行业的前瞻性，通过培训指导等方式，可助推医疗机构环保体

系逐步完善。

今年2月，国家卫生健康委联合生态环境部发布《医疗机构废弃物综合治理工作方案》，开展医疗机构废弃物专项整治。目前，各地已在逐步落实相关政策要求。作为医疗机构，如何学习领会上级部门的各种文件精神，主动结合实际融会贯通，将上级要求作为医疗机构发展的动力而不是限制的枷锁，需要环保管家从专业角度为医疗机构提供环保培训和政策解读、协助分析、给出建议及方案。

常态化，核查医疗机构污染控制达标

2020年全球新冠疫情爆发后，实验室、医疗机构的污染控制和环境安全问题频繁进入公众视野。2015年经检察机关确认某高校实验室课题组负责人利用职务便利截留售卖实验用淘汰动物事件，可能引起传染源外泄，也为社会敲响了警钟。中央提出，必须严格控制医疗机构污染物的处理，特别是传染性、病理性废物的处置，做好环境应急措施，防止来自医疗机构的传染性事件。而实际上，医疗机构所产生的污染物类别，除传染性废物外，还有水气声渣等。环保管家使用常态化核查的方式，确保医疗机构的污染物达标排放，各种医疗废物安全合理处置，环境应急装备措施切实可行。

一是排放达标，处置合理。医疗机构污染物主要有废水（特别是医疗行业特征因子，如细菌和病毒等）、废气（包括臭气浓度）、噪声、固体废物、电磁辐射等。其中在废水方面，要特别关注医疗行业特征因子，如细菌和病毒等；在废气方面，要特别关注臭气浓度；在固废方面，要特别关注餐厨垃圾、医疗废物，尤其是感染性病理性废物等合理的暂存和处置。

环保管家通过核查在线检测设备数据、核查例行检测报告、核查环保设施运行状况、核查污染防治设施台账、核查危废库建设合规性、核查危险废物转运手续、核查电磁辐射防护措施等方式，对医疗机构的污染物排放管理、固体废物处置情况、环保设施运行状况开展常态化核查，确保污染物达标排放，合理处置。

二是总量控制。医疗机构的总量控制主要是医疗废水和废气。环保管家通过污染物总量控制及减排情况核查等工作，结合日常监测数据，对医疗机构总量问题进行指导和梳理。

三是环境应急。医疗机构环境风险主要是内部风险，绝大部分来自内部废水处理设施非正常运行导致的超标排放。但也存在外部风险，比如医疗废物违法处置。

环保管家常态化核查环境应急措施和装备，关注可能造成污染物非正常排放的隐患，密切关注污染监控预警系统、环境隐患排查、环境应急预案落实、环境应急资源配置、环境应急事件演练等问题，同时重视医疗机构环保设施运行故障、突出需要解决的环保问题的诊断和提出整治思路，避免突发性环境违法。

专业型，引导医疗机构节能降耗创优

医疗卫生是国家重要的节能降耗推进行业，既节约能源，又减少污染物排放，是保护环境的重要内容。环保管家用专业性清洁生产思路引导医疗机构节能降耗减污增效，可以取得良好的环境效益。

一是节水节电。主要包括医用冷热水、蒸汽、生活用水，照明、温控、医疗设备等方面。环保管家可通过持续清洁生产对节能进行优化。

二是降耗。主要是一次性医疗用具的使用。鉴于医疗的特殊性，不可随意降低医疗用具的使用频次，因此环保管家通过和医疗机构沟通采用优化诊疗流程等方式，可从流程上尽量减少重复使用医疗用具的诊疗程序，以此减少消耗。

在医疗卫生行业推行环保管家，是环境管理制度创新和改革的重要举措，对提高污染治理效率、降低污染治理成本、促进医疗卫生行业健康发展及改善环境质量方面具有重要意义。短期来看，实现医疗机构污染排放控制、环境监测预警、事故风险防控、应急科学处置，可提升医疗机构综合管理水平。长期来看，实现医疗卫生行业污染靶向治理、环境总量控制、用能结构调整，可推动环境保护与医疗卫生和谐发展。 □责任编辑 | 范圣楠

探寻江苏生态文化足迹 引领生态文化创新

——记“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风活动

文 | 李爽



近日，“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风活动启动仪式在南京市江宁区横溪街道龙乡·双范民宿村举行。此次采风活动由生态环境部宣传教育司和江苏省生态环境厅指导，环境保护杂志社、江苏省环境保护宣传教育中心主办。

为贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于长江经济带发展重要讲话精神，11月8~11日，环境保护杂志社和江苏省环境保护宣传教育中心组织诗人、作家、艺术家、文化名人、媒体等多领域人群，组成“诗e中国美丽江苏行采风团”，赴南京江宁、苏州张家港、盐城射阳、泰州泰兴4地开展美丽江苏生态环境采风活动，传播生态理念，弘扬生态文化。采风团通过探寻生态文化足迹，弘扬江苏传统文化、宣传江苏生态文明建设成果，探索出一条“以诗词文化为媒、以生态文明建设为基”的新模式，推动生态文明领域的文化建设。

据悉，2019年，生态环境部正式启动“诗e中国行”生态文化公益活动。今年，“诗e中国行”生态文化公益活动选择江苏作为线下活动的首站，是对江苏生态文明建设成果的认可，是对江苏传统文化底蕴的传承。“诗e中国行”（江苏首站）生态文化公益活动主要包括“生态环保 美丽江苏”全国诗词征集、“我爱古诗词”综艺节目和美丽江苏生态环境采风3项内容。其中，第二届“生态环保 美丽江苏”全国诗词征集活动与“我爱古诗词”第二季已成功举办。

江宁：让“两山”理念落地生根

启动仪式后，采风团先后参观了南京市江宁区龙乡·双范精品民宿村、黄龙岷茶文化旅游村、徐家院村、江宁都市型生态安全缓冲区湿地项目以及金陵水乡·钱家渡，实地感受田园乡村，宣传南京生态文明建设成果。

近年来，南京市江宁区深入贯彻落实习近平生态文明思想，按照省委“美丽江苏”、市委“美丽古都”建设部署，以改善生态环境质量为核心，以解决突出环境问题为重点，以提升环境治理能力提升为保障，坚决打好打赢污染防治三大攻坚战，坚定不移地推动“两山”理念在江宁落地生根、开花结果。江宁人民像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，积极争做生态环境保护的传播者、践行者、推动者。先后获评首批“国家生态文明建设示范区”“首批全域旅游示范区”“全国村庄清洁行动先进区”，跻身中国县域全生态百优榜第4位，全区10个街道全部建成首批“江苏省生态文明建设示范街道”。江宁区坚决扛起生态文明建设的责任担当，凝聚起最广泛的生态共识，汇集最强大的生态合力，用实际行动推深做实生态保护新文章，为建设美丽中国作出新的江宁贡献。

作为采风团成员的中华诗词学会副会长林峰，感受到了江苏生态文明建设的魅力。他在南京江宁



参观完美丽乡村后，当天晚上即赋诗两首。一篇名为《夜宿龙乡双范》的诗写道：“远近青山暮霭浮，风前桂子晚香流。夜半披衣眠不得，月移花影上高楼。”另一篇名为《钱家渡》的诗写道：“钱家渡口草初黄，犹见寒芦照浅霜。一叶乌篷桥下过，秋随飞鸟入斜阳。”诗词的创作意味着采风团正在打造“以诗词文化为媒、以生态文明建设为基”的新模式，推动生态文明领域的文化建设。

张家港：严守生态红线的生动实践

离开南京江宁美丽田园乡村，采风团来到了苏州市张家港，沿途在香山风景区、张家港湾以及沙钢集团海力码头驻足。成员们时而拿出手机拍照，时而驻足欣赏秋日美景。“江苏有悠久的历史，在保护生态环境的同时也在保护、发扬中华传统生态文化。这是在全国都有标志性意义的。”作为采访团成员，中国生态文明研究与促进会监事长杨明森表示，江苏是全国经济强省，生态文明建设也走在全国前列。沿途的风景让他觉得生态环境保护得非常好。

事实上，让采风团看到美不胜收的景色离不开当地生态优先、绘就现代绿色图景的理念。据了解，近年来，张家港严守生态红线，实施主体功能区制度，严守耕地利用、开发强度、生态保护“三条红线”。围绕香山、老沙码头、天生港、长明船厂等地块，因地制宜编制实施方案，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜水则水”的方式，实施生态修复面积1700亩。

2019年以来，张家港完成长江沿岸造林绿化



2800多亩，有力提升沿江森林质量，努力构筑沿江“生态长廊”。同时，“张家港湾”生态提升工程、东沙化工园整体关停转型等4个典型项目入选2020年度江苏省推进长江大保护和绿色发展特色工作清单，数量列苏州各县市之首。

盐城：打造沿海发展的“绿心地带”

赏各类菊花、品白菊茶、通过高倍望远镜观赏候鸟……“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风团来到盐城后，参观了位于盐城市射阳县的江苏鹤乡菊海现代农业产业园以及东台条子泥湿地。

在江苏鹤乡菊海现代农业产业园，成千上万株菊花连片绽放，浓郁的菊香扑鼻而来。秋风吹过，紫红色的、金黄色的、粉紫色的菊花随风摇曳，美不胜收的景色让采风团流连忘返。

采风团成员、泰州市作家协会主席庞余亮参观时不停地在拍照与拍视频间切换手机模式。他说，一个较为偏僻的乡村都能打造得如此风景如画，着实让人惊艳。“在这里，我们看到了中医文化与花文化以及生态建设的有机结合。回去以后，我要通过文字向大家推介以生态文明为基、文化为媒的‘江苏模式’。”

离开农业产业园，采风团驱车2小时来到东台条子泥湿地。条子泥湿地被称为太平洋西岸面积最大、生态保护最好的海岸型湿地，也是全球最重要的滨海湿地生态系统之一。在观鸟平台，采风团成员们通过高倍望远镜可以看到海岸边嬉戏的候鸟群。因为正值夕阳西下之时，高倍望远镜里的太阳显得又大又红，鸟儿飞过之时，不少成员表示，看到了“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色”的美丽景致。据了解，条子泥湿地是世界八大候鸟迁徙路线——东亚至澳大利亚西亚候鸟迁徙路线上的关键区域，每年有数百万迁徙候鸟在此停歇、换羽和越冬。

拥有微博粉丝近600万人的中华环保联合会副主席、生态环境部特邀观察员杜少中，时常拿起手机拍照，不时发微博与粉丝互动。他表示，江苏生态文明建设一直走在全国前列，江苏历史文化底蕴



深厚，应该在生态文明建设中深度挖掘文化建设，说好“江苏故事”。这样，不仅让生态文化既促进经济发展，同时也能让文化得到传承。

近年来，盐城坚持以生态文明理念引领经济社会发展，细致开展生态修复，打造一批有影响、可示范的生态修复亮点、鸟类栖息家园，确保创成国际湿地城市，同时让生态绿色品牌进一步彰显。不仅如此，盐城还实施沿海百万亩生态防护林工程，致力建成沿海发展“绿心地带”。

泰兴：守护长江健康安全

“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风团来到泰州市泰兴，这是此次采风的最后一站。从南京江宁田园乡村到江海交汇第一湾——张家港湾，再到盐城东台条子泥湿地，再到泰兴市健康长江泰州行动指挥中心、泰兴生态文明教育基地、泰兴虹桥生态廊道等地，连续多日的采风让成员们切身感受到江苏生态文化的魅力。不少人表示，来了不想走，走了还想来。

在泰兴虹桥生态廊道，岸边的芦苇在秋风中摇曳，弯弯曲曲的木质廊道一直延伸到夹江中。金灿灿的夕阳洒落在江面上，采风团成员们不时拿起手机、相机拍照留念。据悉，泰兴虹桥生态廊道将岸线科学划分为生态修复与产业融合区、大江风貌生态体验区和虹桥新城生态人文景观区，构绘“江上看岸、岸上看江、处处都有好风景”的美好画卷。

生态修复只是长江大保护的一部分，运用现代化的管理手段，能更有效保护好长江。为全面

推进长江大保护，泰州市组建了健康长江泰州行动指挥中心，实行24小时工作制，及时捕捉、发现、处置或转交各类生态环境隐患问题，保障长江生态环境安全。

在泰兴冶炼厂有限公司，采风团成员看到现代工业与生态文明建设相融合的生产车间，现场创作作品。采风团成员、江苏省漫画协会常务副会长戎锋现场泼墨《只留清气在人间》。他说，污染环境的人和事儿就如同“小鬼”一样令人厌恶，环保部门应该像神话故事中的钟馗捉鬼一样，抓住他们、绝不手软。

采风团成员、中华诗词学会副会长林峰现场吟就“放出铜花千万点，炼成金石百年光”两句诗。他说，通过生态环保方式冶炼的铜，其社会价值不亚于黄金美玉。

作为采风团成员，中国网记者韩琳表示，自己日常在北京工作，来江苏的次数不算频繁，但每一次来都觉得江苏的发展变化很大。这次，苏北地区蓬勃发展、欣欣向荣的样子让他印象深刻。

江苏省作家协会副主席张文宝、江苏文艺出版社副总编辑黄孝阳、江苏省漫画协会常务副会长戎峰、无锡市作家协会主席黑陶等采访团成员都表示，“大美江苏”激发了他们的创作灵感，行程结束后将整理思绪、创作出优秀的作品，推动生态文明领域的文化建设。作为“诗e中国行”传颂人，中国著名摄影师于汝文表示，回到北京后会把这几天采风的图片好好整理出来，让更多的人看到美丽江苏。 □责任编辑 | 范圣楠



一手抓守信激励，一手抓失信惩戒 南京：加快推进环保信用分级分类监管

文 | 张璐（南京市生态环境局）



守信激励和失信惩戒，是信用分级分类监管的一体两面。近年来，南京市生态环境局从两方面着手，推行环保信用分级分类监管工作：一是完善环保信用分级制度规定，科学、精准选拔环保诚信企业，让环境管理规范、环保贡献突出、信用良好的企业脱颖而出，享受信用红利；二是用好“信用利剑”，对存在主观恶意环境违法或屡教不改多次环境违法的企业实施联合信用惩戒，从而做到对守法诚信的企业“无事不扰”，而对违法失信的企业“利剑高悬”，探索以信用为基础的新型监管机制。

细化分级制度、选拔诚信企业、落实正向激励

环保信用评价是分级分类监管的基本依据，而一直以来环保信用评价侧重以问题为导向，以信用扣分为主要手段，以威慑环境失信企业为目的，忽略了对环境诚信企业的选拔和正向激励。2020年南京市生态环境局出台了《南京市环保示范性企事业单位评选办法（暂行）》（以下简称《办法》），一方面提高企事业单位参与环保信用体系建设的积极性，发挥环保“领跑者”标杆作用，另一方面为实施环保信用分级分类监管提供基本依据，加快生态

环境保护工作由倒逼发展向倒逼发展与激励发展并重转变。

《办法》以好中取优的评定原则，融合了守法积分制的评价模式，从“2个门槛、3个方面、4个步骤”进行设计规划。环保示范性企事业单位不但要满足“无环境违法失信行为”“完成上一年度减排任务”“在线监测达标率100%”等环保硬性指标，还要在“污染防治”“环

境管理”和“社会影响”3个方面体现其环保示范性成果或环保突出贡献。在申报过程中既赋予了企事业单位主动参与的权益，又强化社会监督，评定过程规范有序、公开透明。

《办法》出台后，企业积极申报，经多级生态环境部门审核和重大事项积极审议后，评选出南京汇和环境工程技术有限公司、台积电（南京）有限公司、扬子石化—巴斯夫有限责任公司、艾欧史密斯（中国）热水器有限公司等20家在环境保护方面做出突出贡献或者在所属行业中具有典型环保示范意义，体现环保“领跑者”标杆作用的企事业单位。今年2月，专业处置医疗废物的环保企业南京汇和环境工程技术有限公司了解到，武汉医疗废物收集、运输、处置工作全面告急的信息后，立即派出2辆医疗废物专用转运车和4名工作人员，装载着380只医疗废物专用周转桶，以及防护和消毒用品奔赴武汉全力支援，在疫情的环境污染防治上做出了突出贡献；艾欧史密斯（中国）热水器有限公司表示，成为环境信用绿色等级（环保诚信企业）后，他们公司的整体形象和生产的环保产品获得了行业和社会高度认可，美国公司总部还授予了他们

环保绿色之星总裁奖。受到信用正向激励后，他们更加致力于不断节能减排和环境改善，同时积极组织环保公益活动，宣传环保理念。

《办法》提升了环保守信激励示范效应，为行政部门实施分级分类监管提供了基础依据和企业数据，优化营商环境，让守法诚信的企业降低了被监管成本，同时也降低了政府行政成本，将监管力量用在“刀刃”上。

建立共享机制、实施信用惩戒、强化治污硬约束

在生态环境领域里，环境失信企业不但面临着加大污染源环境监管随机抽查频次，取消其在评优评奖活动中的参评资格，暂停各类生态环境专项资金补助等差别化监管措施，环保失信记录和环保信用评价结果还将作为重要的企业信用信息共享至信用信息平台，扩大分类分级监管的范围，作为部门信用联合惩戒依据。

2016年，原南京市环保局、原市物价局（现发改委）、市水务局和市财政局联合印发《关于实施差别化污水处理费收费政策的通知》，自2017年1月1日起对全市环保信用等级为红色（较重失信企业）和黑色（严重失信企业）的企业实施差别化污水处理费征收政策，环保信用红色等级加收0.6元/立方米，黑色等级加收1.0元/立方米。联合惩戒实施以来，提高了企业违法失信成本，提升了环境监管的威慑力。

2019年，南京市某船舶装件机器制造公司因废水总排口COD多次超标被南京市生态环境部门实施行政处罚，根据环保信用评价标准，因半年内存在多次行政处罚该企业环保信用等级降至为黑色，属于环境严重失信企业，信用评价结果根据共享制度

推送给相关部门和信用信息平台。2020年1月，南京市生态环境局、市发改委、市水务局和市财政局对该企业实施差别化污水处理费信用联合惩戒，在原污水处理费基础上额外征收差别化污水处理费8万元。企业受到联合惩戒后，主动来市生态环境局进行沟通，反馈整改情况。企业表示，2019年9月30日第一次被实施环境行政处罚后因处罚金额不高未引起企业领导足够重视，没有及时排查整改，导致2019年10月频繁出现废水超标情况被生态环境部门多次行政处罚。现在企业不但被南京市生态环境部门列为重点监察对象，增加了现场监察和监测频次，还面临着多部门的环保失信联合惩戒：一是因存在失信记录导致未能申领国家技术中心的高新技术补贴150万元；二是作为环境严重失信企业（环保信用等级黑色）被额外征收差别化污水处理费8万元；三是被电力部门征收差别化电价约50万元；四是市人社部门取消其申请稳岗就业返补助约5万元。

分级分类监管和信用联合惩戒像一把利剑，让企业感受到了切肤之痛，企业痛定思痛排查超标原因，花费80多万元整改排水管线，新增废水预处理池，改造废水排口避免废水倒灌。2020年8月，该企业环境信用等级已修复为蓝色，为环保一般守信企业。

□责任编辑 | 范圣楠



苏州张家港：勾勒“江海交汇第一湾”

文 | 李莉

江水摇荡绿影、护坡绿草如盖、万株乔木林立……走在张家港湾宽阔整洁的滨江步道上，江堤蜿蜒曲折，江面上的轮船往来繁忙。

很难想象，曾经这里布满了码头堆场、船来船往、作业繁忙。因水而生、依港而兴的张家港，在推动临港产业繁荣发展的同时，也客观上挤占了城市的亲水空间，并导致生态环境污染，也由此带来了一个尴尬局面。如何破局？在既实现经济高质量发展，又筑牢长江绿色生态长廊方面，张家港人给出了一套解题思路，也实现了从“靠水吃水”到守望“绿水青山”的蝶变重生。

蜕变：从码头林立到江清岸绿

张家港湾位于张家港保税区金港镇，上起老沙码头，下至段山港，有着约12公里的长江岸线。张家港市共有80.4公里长江岸线，占江苏全省长江岸线总长的18.6%。而张家港湾正是长江入海前的最后一道湾，因此被誉为“江海交汇第一湾”。

2010年7月起，张家港保税区金港镇对码头进行集中整治，至2012年底，先后取缔8处建材码头，清理7万平方米房屋堆场；2018年拆除11幢违章建筑，平整和复绿北侧100亩滩涂；2019年平整和复绿南侧200亩滩涂。

“临江不见江、近水难亲水”成为港城面临的问题。作为沿江重要生态版块，“张家港湾”自然是长江大保护的重点之一。

2019年，张家港正式编制张家港湾规划，启动生态提升工程建设，规划面积约10平方公里，总投资37.6亿元，构筑140万平方米滨江亲水景观带，真正还江于民，还生态、自然于民。

目前，“张家港湾”生态提升工程已将9公里生产岸线全面调整为生态岸线，腾退4平方公里的规划产业用地，保留少量工业遗址，生态修复滩涂

湿地，彻底改变过去化工围江、砂石围江、码头围江的乱象，并以最美江滩，最美江堤，最美江村为打造标准，全力建设一个生态、绿色的最美江湾，这既满足了市民亲江近水的愿望，也改变了长江生态环境，特意保留守望江中码头部分遗迹，见证着这里的“蜕变”。

共生：生态红利带来发展红利

亲江栈道全长500米，漫步栈道，眼前是绿波荡漾的芦苇，耳畔是徐徐而来的江风，仿佛瞬间可以把人带回到乡愁记忆中。随着湿地生态的修复，被称为“鸟中大熊猫”的震旦鸦雀也在此出现，并且数量一直在增加，大量鸟类选择这里作为栖息地，是对张家港湾生态复绿工程的最大肯定。

在退港还城，修复沿江生态的同时，张家港还将同步推进特色田园乡村建设，提档升级民宿休闲、传统种植、江滩芦苇观光三大产业，打造以江畔风光为特色、红色文化为内涵的生态景观村落。

得益于张家港湾建设，沿江的永兴村等五个村庄迎来了新的发展机遇，生态旅游、民宿经济等让村民对未来有了不一样的期待。目前，永兴村准备整合农家乐、采摘园、民宿区，组成田园综合体，把张家港湾建设带来的生态红利转变为富民增收的发展红利。

作为沿江‘共抓大保护、不搞大开发’的重要窗口，作为市民创造美好生活、高水平全面建成小康社会的最新载体，“张家港湾”的蝶变重生，不仅是张家港市实施“长江大保护”的生动注脚，更是“港城生态升级版”重塑的新“锚点”，呼应双山、香山两大生态地标，推动形成“山的形状、岛的韵味、江的风情”滨江特色，张家港湾已然成为长江最美的“最后一道江湾”。

□责任编辑 | 范圣楠

苏州吴江：打造“4221” 快车直通美丽长三角

文 | 徐佳琦 苏海涛（苏州市吴江生态环境局）



近年来，苏州市吴江生态环境局坚决贯彻习近平生态文明思想，主动作为、乘势而上，创新打造以“四轮两轴两动力一核心”为主的“4221”生态绿色直通快车，全速推进美丽长三角建设。

着力装好四个前进轮。吴江坚持水、气、土、自然四轮驱动、统筹推进，跑出生态绿色一体化吴江加速度。围绕重点行业深挖大气污染物减排潜力，广泛开展燃煤锅炉淘汰、工业窑炉整治、挥发性有机物治理等工作，确保PM_{2.5}浓度和空气质量优良率“双达标”。围绕“两河两湖”开展水岸共治、三水同治，打造长三角最美“江南水乡客厅”，确保国省考断面水质优Ⅲ比例达到85.7%。围绕健全土壤污染防治机制，全面实施土壤污染调查，推动区域固体废物集中处置能力不断提升，确保实现近7万吨/年的危废焚烧能力。围绕健全生态管控区域联动协作机制，开展绿盾等专项整治，严厉打击管控区域违法行为。

着力强化两根传动轴。吴江坚持环保服务、从严执法双轴传动、同步推进。一是做优环保业务行政服务。组建环保服务团队，采取局领导带队、业务骨干参与、专家现场把脉的模式为企业提供帮扶。行政审批事项以承诺时间作为工作的“法定时限”，以自身能力极限作为开展工作的“标准时间”；二是做强生态保护行政执法。开展“雷霆”“飓风”“战V”等环保专项行动，依法从严处罚环境违法行为。建立健全与公检法机关信息共享、线

索和案件移送、联合调查、案件通报等制度，做好生态环境行政执法与刑事司法衔接，对重大污染环境犯罪案件开展联合执法、联合挂牌督办。

着力整合两个动力源。吴江坚持创新、统一两个动力整合、强劲输出。一是“创新”。创新环评审批制度，探索实

施“政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束”的建设项目环境影响评价文件审批承诺制服务模式，目前已惠及58个项目41.7亿元投资。创新大院大所合作机制，与生态环境部环境规划院签订示范区环境质量提升战略合作框架协议，创新空气质量考核奖惩和补偿机制，压紧压实属地治气责任。二是“统一”。统一传统监管与信用监管机制，推动企业绿色诚信经营。统一不对等的环境治理供需关系，通过建设危废集中处理设施及小微企业危废收集“绿岛”项目，促进危险废物现代化治理能力供给侧结构改革。统一示范区生态环境制度，坚持生态环境标准、环境监测监控体系和环境监管执法制度“三统一”，与上海青浦区、浙江嘉善县联合成立“示范区生态环境综合执法队”，开展跨界联合检查，促进示范区生态环境连片提升。

着力升级一个核心点。吴江坚持党建引领，发挥核心作用、激发担当动能。打造“蓝天碧水党旗红”党建核心品牌，构建环保服务、铁腕执法、队伍建设三个党建子品牌，展示新时代吴江生态环境铁军精神风貌。坚持党建联动双向发展，先后与重点企业单位开展党建共建，在党员教育管理等方面互帮互学，打破党建工作单位限制，推进基层服务型党组织建设。坚持党建融合全面发展。加强与上海青浦、浙江嘉善生态环境系统党组织互动互访，建立起良好的对话协作机制，为长三角党建联盟作出示范。

□责任编辑 | 范圣楠

铁腕治污促转型 再造新戴南

文 | 袁开建 孙晓玲 (泰州市靖江生态环境局)

前不久,兴化市委常委、戴南镇党委书记夏爱东在全镇党员培训班上公布了一组数字:2019年,戴南镇的SO₂、NO₂和PM₁₀日均值,分别比2017年下降61%、11%和32%。夏爱东说:“数字是冰冷的,但数字背后的故事却有温度……”他讲起了根治“戴南味道”的故事……

“中国不锈钢制品名镇”云集了1000多家不锈钢制品企业,在发展地方经济中发挥了较大作用,但污染问题日益突出。“决不能让污染成为戴南的代言词!”镇党委、政府决定痛定思痛,决心打一场环境保护的“全民战役”!

471家烘房“寿终正寝”

烘房是戴南镇的一大“特色”,它不仅为以次充好提供了便捷,更让特有的刺鼻异味笼罩着小城。烘房所产生的粉尘及含硫有害气体,严重污染了环境,周边群众怨声载道。当地有能力的群众,纷纷避之不及另择驻地。在戴南这种气味被戏称之为“戴南味道”。

2016年12月,全镇471家烘房在戴南铁腕治污决心引领下,被全部端掉。烘房退出戴南的历史舞台,不仅控制了挥发性气体的产生,还倒逼企业使用合格的原材料,从而提升了产品的质量。

80家小酸洗“退出舞台”

小酸洗企业工艺落后、设备陈旧、管理不善,会对环境造成危害。2017年2月,戴南镇成立了由近100名党员干部组成的工作组,深入小酸洗企业,通过召开座谈会、上门走访等方式,做深入细致的思想工作,同时拆除酸洗加工设备。同时多元投资组建了新源环保有限公司,投资5.8亿元建立不锈钢表面处理中心,建成自动化和半自动化酸洗生产线41条,产品服

务范围覆盖不锈钢线材、板材、型材及异型件等所有需要进行表面处理的不锈钢产品,年处理能力达100万吨,彻底解决了不锈钢酸洗的环境污染问题。

687台中频炉全部关停

曾经,用中频炉来熔化废钢生产不锈钢,成为多年来戴南不锈钢产业发展未解的“结”。

2018年5月24日,戴南镇打断原有的产业链条,对全镇353家涉中频炉企业全部采取停产整顿措施。为引领不锈钢企业浴火重生,围绕整合回收体系、调整优化品种结构、做大做强制品产业等方面,制定《戴南不锈钢产业转型升级实施方案》。与此同时,对镇辖区内47家轧钢企业进行整治,关停小型轧钢企业30家,整治提升17家,全部实施煤改气改造,建立轧钢废水循环利用设施,废水零排放。全镇污染严重的16家浸塑手套加工企业全部停止生产。

产业转型升级迎来“第二春”

中频炉专项整治后,为迅速补齐产业链,按照《戴南不锈钢产业转型升级实施方案》要求,2019年4月,兴化市人民政府与江苏德龙镍业有限公司签订了《投资合同书》,由德龙公司投30亿元建设不锈钢集中冶炼项目。与此同时,金桥焊材、紧固件产业园、新材料科技园等投资10亿元以上的项目也相继落户戴南。

目前,戴南镇正在开展人居环境整治百日攻坚行动,按照“五面清洁”的标准全面提升环境质量。一幕幕动人的画面,一组组亮丽的数据背后,是戴南铁腕治污之后不锈钢产业转型升级创造的奇迹,从“戴南味道”到“戴南质量”,他们新的目标是:“再造一个新戴南”!

□责任编辑 | 范圣楠

环评文件是建设单位承担法律责任的依据

文 | 王树贵

【案情简介】

2009年9月，上海新闵（东台）重型锻造有限公司（下称“锻造公司”）“大型核电设备、百万千瓦超临界火电机组锻件生产”建设项目，由东台市环境科学研究所承担环境影响评价工作。2009年10月，东台市环境科学研究所根据锻造公司自报并结合现场调查和类比同行业监测资料分析完成环境影响评价报告表评价结论，同月环境影响评价报告表经东台市环保局审查批准。2011年10月，建设项目经东台市环境监测站监测合格，2012年4月，东台市环保局环保竣工验收通过。锻造公司申请环评时在申报表中注明有理化检测设备，申请环保监测、环保竣工验收时分别以文字和图表注明存在探伤检测。建设项目和环境影响报告表经过多部门多环节检查验收通过，各部门均未要求探伤检测需要建设配套环保防护设施。

2019年6月、8月，盐城市生态环境局对锻造公司现场调查认定：锻造公司探伤工序未在环境影响评价文件中进行评价，未说明在探伤过程中产生危险废物和挥发性有机物；磁粉探伤和着色探伤时产生的挥发性有机物废气未经收集处置，直接无组织排放，所需配套的挥发性有机物废气污染防治设施未建成擅自投入使用。

2019年11月12日，盐城市生态环境局向锻造公司送达盐环罚字【2019】27号行政处罚决定书，处罚人民币二十万元。2019年11月19日，锻造公司不服行政处罚向东台市人民法院提起行政诉讼，要求撤销该行政处罚。2020年10月14日，盐城市生态环境局依据《行政处罚法》第五十四条第二款规定，即发现行政处罚有错误主动改正，向锻造公司送达盐环罚撤字【2020】第1号撤销处罚决定书，撤销了盐环罚字第【2019】27号行政处罚。

【分歧意见】

围绕本案有诸多争议，一种意见认为锻造公司作为建设单位应对投产的建设项目实施环境评估，对委托的环评文件负责，探伤工序未在环境影响文件中评价，锻造公司应当对未评价负责；探伤工序是生产过程中的重要环节，锻造公司应当对生产过程中产生的挥发性有机物采取防治污染措施；防治措施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。锻造公司未对磁粉探伤和着色探伤产

生的挥发性有机物废气收集处理，直接无组织排放，所需配套的挥发性有机物污染防治设施未建成擅自投入，使用应予处罚。另一种意见认为锻造公司建设项目投产时做过环境评估，因探伤检测工序产生废气微量无需环境评价，无须建防护设施，即使确需环境评价没有评价也只是属于漏评，按当时的法律规定应由环境评估机构承担责任，锻造公司无需承担责任，对锻造公司进行处罚无事实和法律依据。

【律师点评】

锻造公司无违法行为不应处罚，主要理由：

一、探伤检测产生的微量挥发性有机物废气没有超过GB3095-1996《环境空气质量标准》的规定，可直接无组织排放。

锻造公司申请环评时申报表中注明有理化检测设备，探伤检测设备作为一种采用超声波在介质中传播探测金属内部结构的检测设备，属于理化检测设备范畴，东台市环境监测站监测、东台市环保局“三同时”验收时，锻造公司申报资料中均注明有探伤检测工序，锻造公司没有隐瞒存在探伤检测工序。东台市环境科学研究所环评时做过现场调查，也类比过同行业监测资料，东台市监测站现场监测结果也没有发现探伤检测产生的挥发性有机物废气超过GB3095-1996《环境空气质量标准》规定，可见探伤检测产生的微量挥发性有机物废气可以直接无组织排放。

二、本案应当适用环境评价时施行的法律行政法规。

锻造公司申请环境评价的时间是2009年9月，2009年10月环境影响报告表由东台市环境科学研究所编制完成，东台市环保局审批批准，2012年6月建设项目通过东台市环保局验收。锻造公司建设项目是否违法应当适用1998年《建设项目环境保护管理条例》、2003年《环境影响评价法》，《建设项目环境保护管理条例》2017年10月修正、《环境影响评价法》2018年12月修正，修正的内容之一是增加了建设单位对环评结论承担责任。按照《立法法》的规定修正的内容没有溯及力。

三、修订前的法律行政法规规定从事环境影响评价工作的单位对评价结论负责。

1998年《建设项目环境保护管理条例》第六条第二款规定：“建设项目的环环境影响评价工作，由取得相应资格的单位承担”；第十三条第二款规定：“从事建设项目环境影响评价工作的单位，必

须取得国务院环境保护行政主管部门颁发的资格证书，按照资格证书规定的等级和范围，从事建设项目环境影响评价工作，并对评价结论负责。”2002年施行的《环境影响评价法》第十九条同样规定了提供技术服务的环评机构应当取得资质证书，对评价结论负责。锻造公司是建设单位，不是环境影响评价单位，锻造公司所选择的评价单位，是有评价资格的评价单位，环评文件中未对探伤工序进行评价，如果漏评的行为违法，该行为是环评单位不作为的行为，依法应由环评单位承担。

四、是否需要建设配套环境保护设施，应以环境影响评估报告文件以及审批意见为依据。

《建设项目环境保护管理条例》规定国家实行建设项目环境影响评价制度，由国务院环境保护行政主管部门规定建设项目环境影响评价报告书、报告表的内容和格式，环境影响评价报告书、报告表设计了主要污染工序、拟采取的防治措施及预期治理效果等栏目，对需要建设配套环保设施均有评价；环境保护行政主管部门对环境保护措施的有效性进行审查；还明确规定是否需要建设配套环境保护设施，以环境影响报告书、报告表以及环境影响文件审批部门审批意见为准。2017年《建设项目环境保护管理条例》第十五条、第十九条的规定以环境影响报告书、报告表已要求建设单位建设配套环保措施为前提条件。2003年《环境影响评价法》第二十六条也规定，建设项目建设过程中建设单位应当以环境影响报告书、报告表以及环评文件审批部门审批意见提的环境保护对策措施为依据。

综上所述，是否需要建设配套环境保护措施，应以环境影响评估报告书、报告表以及审批意见（统称“环评文件”）为依据。本案中环评文件均没有要求锻造公司使用探伤检测设备需建设配套环保设施，故锻造公司使用探伤检测设备自始没有违反法律规定，不应予以处罚。 □责任编辑 | 吴蔚

同饮一江水 共筑绿篱笆

文 | 包宇晨

2019年10月,我省在沿江八市发起“‘同饮一江水,共筑绿篱笆’绿色组织在行动”活动,组建首批“长江大保护绿篱笆先锋队”参与长江生态环境调查研究、治理监督以及宣传教育等工作,传播绿色理念,化解环境矛盾,促进社会共治,建成全省绿色组织行动网络,充分发挥社会组织的“第三只眼”作用,加强对长江生态环境治理的有效监督,为长江筑起一道“绿篱笆”。

深入实地,反映线索,在监督中履行义务

南通分队持续开展长江沿线如海运河、焦港河、通扬运河等支流河道排口、周边企业常态化巡查,共发现环境污染线索6大类,42起,并分别向相关职能部门及沿线的乡镇、街道反映。

无锡分队组织多名志愿者在滨湖区的界河、锡铁巷浜、新吴区的面杖港河等地开展巡河及水质检测活动。通过观察河水的颜色、闻气味、试剂检测等方式检测水质状况。组织志愿者开展净滩活动,并现场指导用黑臭河淤泥制作花盆。

南京分队联合扬子晚报、南京雨花台区西善桥团工委等公益伙伴单位,组织街道“河小青”志愿者30余人到南京雨花台区内进行巡河、净滩等活动,2小时的拉网式清扫捡拾垃圾10多袋。

南京分队负责人向“河小青”讲解动态水质监测、排查黑臭水体、寻找污染源的方法,通过“草坪微讲堂”的生动演绎,志愿者们纷纷表示,要从身边小事做起,感染和带动更多的人关注环保。

传递文明,提高意识,在活动中增长知识

常州分队一行多次走进西城街道文化社区、河头小学、西城实验幼儿园开展系列宣讲活动。常州分队负责人主要围绕垃圾分类、节约用水、生物多样性等方面,以点带面地阐述了生态文明建设的丰富内涵和伟大意义。活动现场,常州分队还向社区

居民、学生代表赠发《寻找心中的长荡湖 筑起心中的绿篱笆》《江苏生态文明20条》宣传手册,呼吁大家为生态文明建设贡献自己的一份力量。

扬州分队走进扬州工业职业技术学院,为同学们开展“撑起长江生态保护伞”主题线上讲座,吸引1102人听课。扬州分队负责人讲解了江豚的生理特性、生活习性和繁衍情况,并提出要自觉践行“生活八戒”和《江苏生态文明20条》的建议。

泰州分队联合靖江市人民检察院团支部、靖江生态环境局走进沿江东线第一帆、靖江共青林、小桥港闸管所青年学习社等单位,开展“保护长江生态、共建绿色靖江”主题活动,学习习近平总书记治水理念和长江大保护重要讲话精神,提升青年守护长江健康、保护母亲河的环保意识。

形式多样,精彩纷呈,在趣味中感受自然

为了让更多社会公众了解清爽靖江环保体验馆,泰州分队联合靖江市司法局、靖江生态环境局,利用网络云平台,建设清爽靖江环保体验馆网上展览馆。环保体验馆云平台建设以来,已有1000多名市民参加网上水资源保护、长江水生物保护等体验,提升公众的生态文明素养。

镇江分队联合奇智中南御锦城幼儿园及江苏大学环保协会等单位共同举办“百变大咖——环保时装秀”,有30组亲子家庭参加。根据环保服装设计与亲子T台表现,比赛设置了最特别奖、最佳创意奖等5个奖项,让孩子们体验到环保的乐趣。

苏州分队开展“我是大自然的小画家”活动,组织世茂小学20多名孩子来到长江边,与大自然亲密接触,用画笔讲述自己的所见所感,描绘出心中的美丽长江。小朋友们纷纷表示:“我们要把对地球母亲的爱化作自己的实际行动,参与环境保护,让长江水更清,让祖国的天更蓝。”

□责任编辑 | 周露露

南京“环保小局长” 走进汤山国家地质公园博物馆

文 | 司乃昌 赵月



日前，南京市第二届“我是环保小局长”主题体验营活动来到了美丽的江宁汤山国家地质公园博物馆。本次活动由南京市生态环境局、南京市教育局指导，南京市生态环境保护宣传教育中心、汤山国家地质公园博物馆共同承办，通过线上全网征集的开放式创新形式，吸引了广大市民的积极参与。此次活动采用“科普+游戏+实践+互动”形式，寓教于乐，普及知识，讲好南京生态文明教育好故事，传递南京生态文明教育好声音。

石炭纪时期的动物为何如此巨大？4.4亿年以来地球上发生了几次规模较大的生物灭绝事件，给地球生态系统带来什么影响？南京6亿年的生命演化有哪些奥秘值得去探索？南京市“环保小局长”们在江宁汤山国家地质公园博物馆里探索答案。

江宁汤山国家地质公园博物馆是一座以汤山地质为基础、生命演化为线索的自然科学类博物馆。本次活动激发了孩子们对探索生命演化的兴趣与热爱，思考人与自然的关系，反思自己的观念和行为习惯，培养其社会责任感和解决实际问题的能力，提高孩子们的环境素养和生态环境意识。

趣味问答，破冰“起航”。在汤山地质博物馆多功能报告厅，南京市生态环境保护宣传教育中心的赵老师给孩子们介绍了南京市“环保小局长”项目，博物馆的哈哈老师认真详细地介绍了当天活动的行程安排，并跟小朋友们进行答题互动，很快大

家互相接触、熟知起来。“环保小局长”们根据分配的小组名单，分别跟四位带队老师们一起，开启了今天的“身怀绝技的神奇生命”探寻之旅。

解锁地质学家工作室，寻找古生物任务。“环保小局长”们在带队老师带领下，来到地质学家工作室。在解密过程中，“环保小局长”们了解到了各种不同科学家的工作内容和工作成就，获得地质学和古生物学小知识，学习地质学家的新技能。

地层天书，探索身怀绝技的古代生命。离开地质学家工作室，完成闯关任务以后，“环保小局长”们来到“地层天书”展厅，开始探索身怀绝技的古代生命。在这里揭开南京6亿年生物演化的历史，了解古生代和中生代环境变化和生物演化过程，认识古生代6个纪元和中生代3个纪元的代表性生物，并分析他们的生存技能。

洞天福地，了解身怀绝技的新生代生命。在“洞天福地”展厅，“环保小局长”了解到，过去南京汤山是一片古海洋环境，汤山的地下存在着大量地下水，有大量溶洞。老师介绍了溶洞与人类之间的关系，小朋友们了解了新生代环境变化和生命的生存技能，学习生命为适应环境进行的演化过程。

环保小局长，变身大自然策展人。“身怀绝技的神奇生命”探寻之旅即将接近尾声，“环保小局长”们还有一个重要的任务，那就是成为“大自然策展人”，让那些属于各个时代的生命回归正确位置，向大家展示这变幻的自然生命历史。

一研一习，感悟成长。忙完“大自然的策展人”，探寻之旅落下帷幕，到了一天一研，感悟成长的环节。带队老师们出题考考“环保小局长”及家长们这一天的收获，孩子们积极踊跃地发表今天的收获和感言，收获颇丰。 □责任编辑 | 周露露



环保动态

南京

【南京生态文明教育基地交流培训会开班】近日，南京市生态环境局组织召开全市生态文明教育基地交流培训会。会议邀请生态环境部宣传教育中心社会宣传室副主任李鹏辉，为南京的生态文明教育基地负责人授课。南京市委党校政治学与法学教研部副教授谭倩通过线上平台为与会者带来《绿色理念、绿色教育、绿色行动——学习贯彻生态文明思想，推动南京绿色教育发展》的主题报告。南京市生态环境局各派出局负责人、生态文明教育基地负责人及相关工作人员、生态公益讲师候选人等近百人参加了本次交流培训活动。（王声宇）

【建邺区扬尘办成立帮扶小组提升全区扬尘治理水平】为抓好建邺区重点项目工地扬尘管控工作，近日，建邺区扬尘办牵头联合区建设局、城管局、生态环境局和属地街道，成立“帮扶小组”，优化服

务、主动上门对重点项目工地开展帮扶督导。“帮扶小组”通过现场检查指导、集中培训宣讲等形式，帮助重点项目建设单位和施工单位找到问题根源和解决问题的办法，提升项目管理水平，力争把扬尘污染问题隐患消除在萌芽状态。

无锡

【无锡开展辐射事故应急演练】近日，无锡市生态环境局与无锡市新吴生态环境局联合举行辐射事故应急演练。全市各派出机构辐射监管部门负责人和全市19家工业加速器使用单位辐射防护负责人参加了观摩会。观摩会结束后，无锡市生态环境局结合污染防治“百日攻坚”专项行动，召开全市辐射安全工作推进会，对照全省辐射工作要点，部署全市辐射安全“百日攻坚”十项任务。（徐荣）

徐州

【徐州市副市长赵兴友约见攻坚目标任务完成滞后的属地政府和责任单位负责人】近期，徐州市政府先后组织召开三场约见会，对攻坚目标任务完成滞后的属地政府和责任单位负责人进行约见。副市长赵兴友参加约见并做相关部署要求。赵兴友强调，要条块结合，齐抓共管，强化责任落实，聚焦问题清单，采取断然措施，奋勇攻坚突破，坚决、迅速、彻底扭转被动局面，为全市打赢污染防治攻坚战作出应有的贡献。（曹晓煜）

【新沂市攻坚办开展全域整治】近日，新沂市委常委、攻坚办主任胡传栋率相关部门沿河步行开展全域整治，“一小时一小时算时间，一公里一公里强推动”。胡传栋围绕每一公里的入河排污口、支流水质、工业企业、镇村污水、畜禽养殖、农业种植、坡岸种植等七个方面开展“七查七治”。对于排查中发现的问题，按照“清岸”行动职责分工，逐一明确整改责任单位和完成时限，确保问题全部解决，实现“十二个一律”整治目标。（蒋绍辉）

常州

【金坛实施扬尘管控“一日四报”制度】近日，借助“金坛区城区建筑施工扬尘管控群”这一平台，金坛区实施建筑施工项目扬尘管控“一日四报”制度。群成员包括区生态环境部门、区建管中心相关负责人员以及城区各建筑施工项目扬尘防治责任人，每日7:00、9:30、14:00、16:30各通报一次扬尘管控实时情况。通过加强施工现场的抽查、扬尘监控系统的使用以及微信群“一日四报”制度的实施，金坛区建筑施工领域的扬尘管控工作整体形势稳定向好，工地的文明施工水平有所提升。

苏州

【苏州市生态环境局局领导下沉一线督导大气污染

防治情况】近日，苏州市生态环境局建立局领导挂钩专项督查机制，大力推进秋冬季大气污染防治攻坚工作。所有局领导全员出动，分别对全市10个板块开展大气督查。督查组重点检查钢铁、水泥等重点行业短期深度减排措施、重点用车大户运输车辆进出厂管控、港口码头车辆和港作机械临时管制、工地扬尘控制等各项措施落实情况，推动地区管控责任落实，确保有效应对污染天气，实现空气质量“削峰保良”。

【苏州市“百名局长百场宣讲”活动走进平江新城】根据苏州市“百名局长百场宣讲”活动安排，近日，苏州市生态环境局副局长蒋勔走进平江新城，围绕大气污染防治和秋冬季攻坚工作开展专题宣讲。宣讲会上，蒋勔对前期开展的主要工作进行总结，并围绕下一阶段大气污染防治工作提出建议。



南通

【王晓斌率队督查大气污染防治和安全生产工作】日前，南通市人民政府党组成员王晓斌率队赴崇川区紫琅国控站点及周边、虹桥国控站点、中集罐式储运设备制造有限公司督查大气污染防治和安全生产工作。王晓斌强调，对大气污染防治工作要高标准、严要求，建筑工地要实施外脚手架全封闭作业，全面提升管理等级；餐饮油烟单位要定期清洗维护油烟净化装置，保证处理效果。

【南通市多部门联合执法】日前，南通市污染防治攻坚指挥办公室组织市公安局、生态环境局、住房和城乡建设局、市政和园林局、城市管理局、交通运输局、水利局、市场监督管理局8个部门，就加强秋冬季大气管控、全力保障进博会开展联合执法。据悉，为落实省、市污染防治“百日攻坚”及秋冬季大气管控要求，配合保障上海进博会大气环境质量，从11月起至12月底，市攻坚办将结合重点管控方案要求，组织相关部门原则上每周开展一次秋冬季大气管控联合执法检查。

连云港

【连云港开发区召开环境基础设施建设现场推进会】日前，连云港开发区召开全区环境基础设施建设现场推进会。会上，区生态环境局通报了今年17项环境基础设施建设项目总体进展情况。会议指出，环境基础设施建设是打好打赢污染防治攻坚战的重要抓手，各主管部门务必要进一步强化思想意识，在接下来1个半月左右的时间里，争分夺秒抢抓进度，在确保年度任务完美收官的同时，还要对标找差，针对短板和不足，认真谋划明年的治水、治气、治土项目，为开发区“十四五”生态文明建设开创新起点。

【赣榆两名“环保老兵”荣获生态环境部“从事生态环境工作三十年纪念章”】日前，连云港市赣榆生态环境局两名“环保老兵”钱入彬、邵理瑜，荣获生态环境部“从事生态环境工作三十年纪念章”。截至目前，该局已有8名同志获此殊荣。此次颁发纪念章，充分肯定了他们为生态环境事业所做出的贡献，同时也激励生态环境系统干部职工，为改善全市的生态环境质量贡献力量。

淮安

【洪泽组织大气污染防治夜查行动】为深入推进大气污染防治工作，进一步提升全区大气环境质量，

从8月底开始，淮安市洪泽生态环境局组织开展大气污染防治夜间巡查检查行动。夜查以化工、重金属、热电等重点涉气企业为主，重点核实企业无组织废气收集处置情况，废气治理设施运行情况等。截至10月上旬，共出动执法人员200多人次，检查企业60多家次，检查发现各类环境问题并督促整改完成11个。

（李强）

盐城

【盐城市召开农村生活污水治理工作推进会】日前，盐城市召开农村生活污水治理工作推进会，副市长蒋巍出席并讲话。蒋巍指出，治理农村生活污水是实施乡村振兴的重要战略任务，事关全面建成小康社会、建设美丽江苏和“四新盐城”目标能否顺利实现。要紧盯“两个确保”，靠前指挥、倒排工期、挂图作战，全力冲刺，确保按时保质完成目标任务。

（张华林）

【盐城市生态环境局督导水质达标攻坚工作】近日，盐城市生态环境局局长张步胜赴阜宁督导国考通榆河城北大桥断面水质达标攻坚工作。张步胜现场察看了城北大桥断面水环境保护情况，听取了阜宁县断面攻坚情况汇报，要求阜宁县围绕年度水环境质量目标，按照省政府污染防治“百日攻坚”部署，必须做到六个“到位”：加密监测、加点监测到位，“十无”要求落实到位，污水排放达标到位，执法监管到位，部门间协调联动到位，各方责任落实到位，确保国考断面水质达标。

（张华林）

【大丰区开展船舶水污染防治二号行动】为落实好污染防治攻坚战“百日攻坚”专项行动，推动船舶污染防治监督管理目标任务完成，近期，盐城市大丰地方海事处在辖区内开展了船舶水污染防治二号行动，以港口码头装卸、海事现场动态检查为依托，加大现场监管力度，强化港口码头、航运企业以及船舶所有人、经营人、船员环境保护意识，落实污染防治及安全责任。

（朱婧 陈洪林 王笑）

扬州

【《江苏生态文明20条》在扬州落地】《江苏生态文明20条》发布以来，扬州积极组织宣传活动。扬州大学环境科学与工程学院大学生生态文明宣讲团举行《江苏生态文明20条》宣讲活动，绿杨新苑社区在小区活动广场开展20条宣传活动，组织社区居民、工作人员和网格员集中观看微发布小视频和20条沙画视频，旨在让身边每个人都能在日常生活中能践行20条的绿色约定。（蒋悦）



【扬州市仪征生态环境局执法人员不忘初心甘奉献】近日，仪征生态环境局执法人员对仪征市刘集镇仁宝电脉加工厂现场检查时，该企业拒绝执法人员进入生产现场检查。在执法人员的努力下，这家企业已被立案查处。仪征生态环境执法人员不畏困难、甘于吃苦、坚守岗位，只为了天更蓝、水更清、环境更美丽，贡献自己的一份力量。（朱萍）

镇江

【生态环境部卫星中心与句容市政府等签署战略合作框架协议】日前，生态环境部卫星中心与句容市政府等签署战略合作框架协议。合作内容主要包括建设句容市天空地立体协同监控示范基地、建立句容市天空地立体协同监控体系、创新生态文明建设“央地”协同合作机制等。此次签约将促进句容市经济社会发展和生态文明建设，实现互利共赢。

（徐波 施雨）

泰州

【江苏省泰州环境监测中心支部与“健康长江泰州行动”指挥中心举行共建共联仪式】日前，江苏省泰州环境监测中心支部与“健康长江泰州行动”指挥中心举行共建共联仪式。泰州环境监测中心支部书记王厚俊、“健康长江泰州行动”指挥中心副主任黄志明以及双方全体党员参加共建仪式。共建共联协议内容涵盖了党建资源“共享”、组织生活“联过”、活动阵地“联建”、健康长江“共创”等。

【泰州市高港生态环境局开展公民道德建设】为培育和践行社会主义核心价值观，促进公民道德素质和社会文明程度提高，近日，泰州市高港生态环境局组织全体干部职工赴白马镇开展以“以诚信为本”“与文明同行”“让礼仪相伴”为主题的公民道德宣传教育实践活动。会后，结合河长制工作，开展“党建+志愿服务”助力绿水青山新气象活动。组织全体干部职工清理前进河沿线的河道垃圾、废弃物，以实际行动带动群众积极参与治水护河。

宿迁

【宿迁市启动环境执法“零点行动”】为贯彻落实全省污染防治“百日攻坚”推进会议精神，自11月2日起，宿迁市生态环境局启动环境执法“零点行动”，采取“锦囊式”执法、不定人员检查、市域内异地互查等方式，重点打击群众反映突出、夜间偷排偷放的环境违法行为。

【苏宿园区组织企业环管理者骑行健步走活动】近日，苏州宿迁工业园区组织了一次企业环管理者骑行健步走活动。一个小时的骑行健步是短暂的，但绿色生产生活方式是无限的。参加活动的企业家纷纷表示希望能够参与到更多的环保活动中来，希望用自己的行动让“天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美”。

□责任编辑 | 周露露

今天，你垃圾分类了吗

文 | 孙岚

11月1日，《南京市生活垃圾管理条例》正式施行。这意味着，850多万南京人正式迎来生活垃圾“强制分类”时代。参照上海生活垃圾分类做法，南京正大力推进“撤桶建房、定时定点”垃圾分类。截至10月底，南京共有861个小区建起了1683处垃圾分类亭房。那么，今天你垃圾分类了吗？你对南京的生活垃圾分类真的清楚吗？

南京生活垃圾如何分？

南京的生活垃圾分为四类：可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾。厨余垃圾又称湿垃圾，是指易腐的生活废弃物，包括家庭中产生的菜帮菜叶、瓜果皮核、剩菜剩饭等；餐饮经营者和机关、部队、学校、企业事业等单位集体食堂在食品加工、饮食服务、单位供餐等活动中产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂等；农贸市场、农产品批发市场产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉，以及废弃的肉碎骨、水产品、畜禽内脏等。

南京住宅区和农村居住区施行生活垃圾定时定点集中投放制度。这意味着每个小区都要逐步撤掉楼下垃圾桶，到指定收集点投放。

新改扩建项目，应按照标准配套建设生活垃圾分类收集设施，并与建设项目主体工程同步设计、公示、建设、验收、使用。已有的生活垃圾分类收集设施不符合标准规范的应逐步予以改造；老旧小区出新时，应将生活垃圾分类收集设施列入改造范围。住宅区、农村居住区的改造，由区人民政府、江北新区管理机构组织实施。

生活垃圾分类收集容器按照下列要求设置：（一）住宅区和农村居住区，供餐单位、宾馆、饭店和集贸市场，机关、其他企业事业单位、社会团体等应当设置可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾四类收集容器；（二）公共广场、城市道路等室外公共场所应当设置可回收物、其他垃圾两类

收集容器。相关单位、区域、场所可以根据各类生活垃圾投放量，因地制宜细化设置收集容器。

垃圾分类管理责任人是谁？

南京实行生活垃圾分类投放管理责任人制度，其中：（一）实行物业管理的住宅区，物业服务企业为管理责任人；农村居住区，村民委员会为管理责任人。（二）机关、部队、企业事业单位、社会团体以及其他单位，本单位为管理责任人。（三）机场、客运站、轨道交通站点，以及旅游、文化、体育、娱乐、商业等公共场所，经营管理单位为管理责任人。（四）道路、桥梁、公共地下通道、公共广场、公共绿地、公共水域、公共厕所等公共区域，由相关行政主管部门确定的管养单位为管理责任人。（五）建设工程的施工现场，施工单位为管理责任人。管理责任人应当建立生活垃圾分类日常管理制度，并按照生活垃圾分类设施配置规范，设置生活垃圾收集容器，并保持生活垃圾收集容器完好、整洁；公示生活垃圾的投放时间、地点、方式等。

垃圾不分类怎么罚？

如果个人违反《条例》规定，没有按照规定的时间、地点、方式等要求将生活垃圾分类投放至相应的收集容器中的，由管理责任人进行劝阻；拒不听从劝阻的，管理责任人应当向城市管理行政主管部门或者镇人民政府、街道办事处报告，由城市管理行政主管部门处以警告或者二百元以下罚款。依据前款规定应当受到罚款处罚的个人，经教育、劝诫后自觉履行法定义务，并自愿参加生活垃圾分类等社区服务活动的，可以不予处罚。

若单位未在规定的地点分类投放生活垃圾的，由城市管理行政主管部门责令改正；情节严重的，处以五万元以上五十万元以下罚款。相关行政主管部

门应根据社会信用管理相关法律、法规，将个人或者单位违反生活垃圾管理规定的信息归集到本市公共信用信息平台，并依法对失信主体采取惩戒措施。

可回收物和有害垃圾应当定期定点收集；厨余垃圾和其他垃圾应当每天定时定点收集，及时清运，日产日清。分类集中收集的有害垃圾属于危险废物的，应当按照危险废物进行管理。生活垃圾收集、运输单位将已分类投放的生活垃圾混合收集、混合运输的，由城市管理行政主管部门处以五千元以上五万元以下罚款。不分类垃圾将被拒收。生活垃圾收集、运输、处置单位发现交付的生活垃圾不符合分类标准的，可以要求相关责任人和单位进行分拣；拒不分拣的，可以拒收。

如何让垃圾从源头减量？

生产者、销售者和经营者应当执行国家有关标准的强制性要求，减少资源消耗和废弃物产生，优先选择易回收、易拆解、易降解、无毒无害、可循环利用的材料；对列入国家强制回收目录的产品和包装物应予以标注，并按规定进行回收。鼓励生产者、销售者和物流服务单位采用押金返还、以旧换新等措施回收、循环利用产品和快递包装。

电子商务经营者、物流服务单位、外卖企业应当按照国家有关规定向商务、邮政等主管部门报告塑料袋等一次性塑料制品的使用、回收情况。商场、集贸市场、超市等商品销售场所推行使用菜篮子、布袋子等环保产品，不得提供超薄或者不可降解等不符合国家标准的塑料购物袋。

此外，机关、国有企业事业单位以及使用财政资金的其他组织，应当优先采购有利于环境保护和资源循环利用的办公用品，推广电子化办公，节约使用和重复利用办公用品，会议室等内部办公场所不得使用一次性杯具。

宾馆、洗浴等服务性企业应当采用有利于资源循环利用的产品，采取环保提示、费用优惠等措施，鼓励和引导消费者减少使用一次性消费品。宾馆、洗浴等服务性企业不得主动向消费者提供一次

性消费品。餐饮服务、集体供餐等单位不得主动提供一次性筷子、调羹、刀叉等餐具。

南京的末端处理设施如何？

为加强中端收运，南京市现有163座小型中转站（六城105座），4座大中型运转站，各区设置的垃圾分类回收中心已超过120处。在末端处理上，目前运行的有江南、江北、高淳3个生活垃圾焚烧发电厂和六合填埋场，日处理能力可达8800吨。

江北废弃物综合处置中心一期具备600吨/日餐厨和厨余垃圾处理能力，溧水、六合、高淳等区的餐厨垃圾处理设施也均已投用，各区还有相当规模的分散处理设施，这些能够保障南京市现阶段餐厨和厨余垃圾处理。

怎样推动全社会参与垃圾分类？

南京市要求每个小区宣传动员，因地制宜研究制定小区的垃圾分类方案，听取居民意见。按照分类的标准，把分类设施容器配置到位，与分类收运做好紧密衔接，配备相应的人员，加强对居民投放的监督指导。这一系列垃圾分类准备工作将由区、街道、社区等各级部门指导并督促完成，把《条例》的规定具体化，成为接地气、可操作的措施。

要将生活垃圾分类知识成为日常教育，培养分类投放习惯。机关、企业事业单位、社会团体和其他组织应把学习掌握生活垃圾分类知识和履行分类投放义务等纳入工作人员日常教育和管理的内容；中小学、职业学校、高等院校应将生活垃圾分类知识纳入日常教育，培养学生分类投放习惯。学前教育机构应当把生活垃圾分类识别、收集容器标示识等常识作为教育内容；报刊、广播、电视和网络等媒体应开展生活垃圾分类公益宣传和舆论监督。公益广告宣传阵地、户外广告设施、电子广告屏、公交候车亭、地铁站台、公共交通工具以及建筑工地围挡，应当按照规定刊播生活垃圾分类源头减量和分类的公益广告，宣传生活垃圾分类知识，引导、示范生活垃圾分类投放。

□责任编辑 | 周露露

第二届“生态环保 美丽江苏”全国诗词征集活动获奖作品选登

2019年，第一届“生态环保 美丽江苏”全国诗词大赛活动成功举办，以诗词为载体，弘扬生态文明、传播生态文化。今年，该品牌活动提档升级，作为“美丽长江 文韵江苏”诗e中国行（江苏首站）生态文化公益活动的内容之一，第二届“生态环保 美丽江苏”全国诗词征集活动旨在聚焦长江生态环境保护，弘扬生态文明理念，促进生态文化传播，倡导人与自然和谐相处，调动全社会参与生态文明建设的热情。

第二届“生态环保 美丽江苏”全国诗词征集活动自2020年8月开赛以来，共收到来自全国的诗词作品2000余篇。经过评委会评审，结合网络投票情况，最终评出创作奖一等奖2名、二等奖5名、三等奖8名、优秀奖20名。本刊将陆续刊登部分获奖作品，以飨读者。

一等奖

咏长江大保护

秦和春（江苏）

此生长伴母亲河，每念深恩报几何？
除污千秋犹未晚，禁渔十载不为多。
春来鱼子满晴水，风起江豚立白波。
养息应知福儿辈，老夫含笑罢烟蓑。

注：长江亦称“第二母亲河”

二等奖

做一名河长，与江河一生盟誓

杨冬胜（湖南）

女人是水做的骨肉。
而一条条河就是大地之上循环不息的血管
做一名河长也有一种荣光。
河水以深情的眼眸瞅你，你决定不能辜负
江河湖泊，映照青山，也映照你伟岸的身影
碧水幽幽，青山妩媚。而你从此毅然决然嫁与江河
那些江河就是你深沉挚爱的夫家

一路跋山涉水，一路千山万水
那些大地之上的河流，一一被你囊括手中
你知道哪一条河在呻吟，
哪一条河在患病，哪一座水库在痛哭
山河在你心中。你是妙手回春的使者
那么多条河就像你的儿女，需要你披肝沥胆地疼

千万条河，就是你的牵挂
时光暗淡你的青丝，流水一次次浣洗着你的一头霜雪
时时刻刻，你把那洁白的浪花簪在两鬓
绿水潺湲，暗暗扣合着你前进的步伐。山水为你鼓掌
你会不会被鸟语花香感染，你的目光一次次与那日夜奔流的河水切近

切断污染源头，设置安全监测
终于，一条条河还你原来的本真面目
如你凝望的充满了水声的双瞳
往来之人，一次次耳濡目染，河流已然流尽他们的心田
他们溯回到了童年，仿佛在深情戏水。
而你一次次风雪载途，被沧桑覆盖

浣溪沙·长江禁渔十载

段春梅（江苏）

一练西来接海流。波深水阔聚沙鸥，长江两岸歇渔舟。
待看网开空四面，从知鱼乐衍千秋。相衔十里共洄游。

题太湖水面环卫工

何智（四川）

悠悠一网倚清风，三十年来若梦中。
莫说当时蓝藻事，汗巾抹到夕阳红。

三等奖**自南宅镇越城湾山往游太湖**

胡迎健（江西）

驱车城湾远，盘旋越翠峦。豁然一湖明，山影浸波寒。
万顷晴光漾，数丛芦苇残。沃壤相错绣，峰岩耸秀鬟。
流域文明古，人杰毓其间。聪敏加勤奋，生态当有关。
偶作武进客，难得肆游观。同伴二三子，歌啸惊微澜。

五律·共抓长江大保护

颜正清（江苏）

京口江南岸，瓜洲古渡头。
春风新柳动，初日淡云收。
今古一慷慨，天人两自由。
神州龙脉在，同护此清流。

蝌蚪群舞

毛文轩（江苏）

清澈的七仙湖

垂柳倒影

追逐而来的一场春雨

叫醒一枝莲叶

它并不知晓

暗流涌动的青春已骚动着

将轮回岁月煮沸

清澈见底的湖面

蝌蚪群舞

亢奋地变换表演阵型

鱼鸟似飞跃于溪流

对繁华有阅不尽的开心

返青草木一脸醉意

它们仿佛听见

远一阵近一阵浩大蛙鸣

代表着万物

对人间赞美地齐齐发声

优秀奖**临江仙·太湖再现桃花水母有感**

王刚（江苏）

落雁琵琶江月白，离愁泪溅桃花。
香溪幽咽送丹葩。灵源无觅处，笠泽可安家。

寂寞芳魂高自许，冰莹不与纤瑕。

山河收拾忒清嘉。春回千朵蝶，衣染一湖霞。

*传说昭君出塞前，泪珠滴入香溪化作体态透明的桃花鱼（桃花水母）。

徐州贾汪小南湖景区

蒋继辉（江苏）

旧貌不堪忆，湖光随梦迁。
船摇三岛动，春发半城鲜。
堤下人亲水，云中鹭戏天。
荷香迷客路，更醉一林蝉。

注：南湖景区是在采煤塌陷地改造而成的，其紧连贾汪城区，景区总面积近三千亩，区中建有三个景观岛，五个花园和多处亲水平台栈道等景点。

行香子·秀美江苏

徐进华（贵州）

春满金陵，绕翠萦青。堪妆点，生态新城。水浮花气，风递莺声。见天儿蓝，云儿白，月儿明。
人人环保，宜住宜行。更催唤，辞客诗情。鳧眠芦苇，鹭卧沙汀。听山间琴，楼中笛，柳边笙。

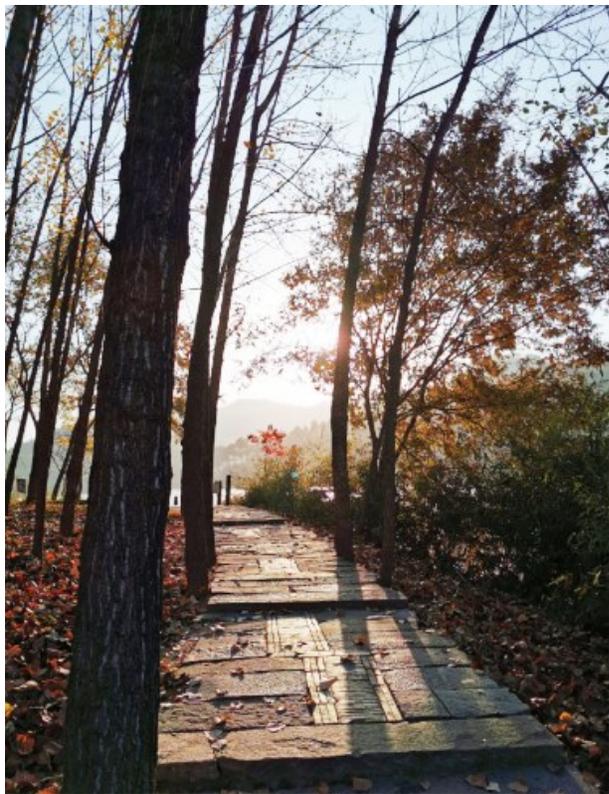
编者按：“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风活动完美收官，采风团成员们一路上探寻生态文化足迹，通过文字、图片、绘画等形式，传播生态理念，弘扬生态文化。一起来欣赏下采风团成员们的风采感受。

我的“诗e中国行之美丽江苏”

文 | 杜少中（中华环保联合会副主席，绿色中国年度人物）



最近，三次去江苏参加活动，活动主题对我来说都是一个看“美丽江苏”，当然是发展中的美丽江苏，也就是绿水青山就是金山银山的江苏故事。如果让我用一句话说感受，那就是江苏美美得自然，江苏富富得有道理。



先说这“美得自然”。江苏位于我国大陆东部沿海中心，长江、淮河下游，两条大河把全省划分成了淮北、淮南、江南三大平原，这个地区每年春秋两季是旅游的黄金季节，天气不冷不热，白天穿件衬衣，晚上披个外套，潇洒无比。如果你能有几天时间，一定要来这里住住民宿，它没有星级酒店的奢华，但绝对有清新入心的乡间野趣。特别是晨雾下的山丘，清澈的溪流，弯弯的小路，袅袅的炊烟，斜阳透过林间的树梢，懒懒地洒在你的身上，行走其间别提多惬意了。傍晚四处漆黑，丝丝凉意，绝对是灯火如昼的大城市享受不到的奢侈。据说现在一些上了目录的民宿，政府限价每间房380元/天，工薪阶层也还可以承受。

民以食为天，这里的吃很讲究，吃也是文化，食在这里也是丰富的文化，这个月行程中，我分别去了南京、扬州、扬中、张家港、江宁、盐城等地方，吃给我印象最深的还是扬州，无论是个园附近古典风格酒店里的地方盛宴，还是公园内丰富的大众早茶，都让你体会到口口入味，道道精美，游人无不称赞有加。以至于我萌生了，如果能在扬州有个居所，一年来住上几个月的念头，真是食粗咽细



几十年，今把扬州当故园，看来我真是一个吃货。

再说江苏富富得有道理。有什么道理，那自然是他们认真践行了绿水青山就是金山银山的理念。参加活动去好几个城市，匆匆走上几天，眼观耳听，从参观具体项目的角度看，是显得零碎、匆忙了些，但稍稍思考一下，对“强富美高新江苏”还是有新体验的。从改革开放之初的“苏锡常”模式，到前几年的江苏“智”造，现在从文化、制造、旅游、美食、处处有创新驱动的影子，尤其对中小企业扶植力度非常大。江苏确实几年一个变化，不仅产业有新布局，更着眼于未来，着眼年轻一代，成果看得见。

比如张家港，1996年获得中国第一个“环境保护模范城市”称号，现在中国百强榜排名第三，2019年全市人口126万，GDP2850亿元，财政收入247多亿元。原来是1975年创办的“沙洲县钢铁厂”，前身是一家轧棉厂，现在是国内最大的民营钢铁厂。沙钢为城市建设在绿色低碳循环发展各领域做了很多努力，不仅经济效益好，环境效益社会效益也好。今天人们看到了更加美丽的张家港，更加绿色的沙钢。一天下午到傍晚进沙钢厂区，我这个曾经的钢铁工人，如今算是个比较挑剔的环境新媒体人，确实没有看到什么值得吐槽的地方，能做的只有欣赏、享受美景份儿了！

当然更重要的是文化，文化自信是“四个自

信”中最深刻的。在三个活动中，有一个是“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风，是环境保护杂志社和江苏省环境保护宣传教育中心主办的，除了让你实地体验江苏自然生态美，还要渗透进那里人们生活中的历史文化美。我刚说到的田园民居就是江宁的乡间民宿，在江宁的民宿，这里是远近闻名的诗词之乡。走进去找自己住的房间，门上写的不是简单枯燥的数字，而是金陵十二钗的名字，分别是黛玉、宝钗、元春、探春、湘云等，一下子

还真有点反应不过来，它似乎提示你这是曹雪芹笔下《红楼梦》的故乡。对，他曾祖父、祖父、伯父、父亲都做过江宁织造，这里今天还保留着酷爱诗词文化的民风。记者采访也别开生面，让我给大家推荐一首古诗，宋·欧阳修写的《月》：

天高月影浸长江，
江阔风微水面凉。
天水相连为一色，
更无纤霭隔清光。

这首诗描写的美景，是月色里的长江。长江要大保护，不要大开发，做建设美丽中国的文明人，拒绝当破坏生态环境的暴发户。我们希望每个人关注长江，持续推进全流域水生态环境的保护与修复，让子孙后代都能欣赏到长江的美妙，感受她从远古走来，向未来奔去的魅力。



□责任编辑 | 周露露

葡萄一样水灵的上范村

文 | 张文宝（江苏省作家协会副主席）

晚间七点，我们一行十人，坐上考斯特，离开南京南站，去二十几里路外的江宁上范村。

车子穿过流光溢彩的都市区，街上灯火辉煌，车流如织，人来人往，一派繁华喧闹的景象。不知不觉中，红红绿绿的灯火在眼前消失了，藏了起来，不见了，一片漆黑，接着出现了细细的、灰蒙蒙的山峦轮廓，影影绰绰。我没到过江宁，心里犯疑，那是一个什么样的地方，上范村是一个什么样的去处……

一个转弯，车子到了上范村。

打开车门，一股草木、泥土、流水的清新、浓烈的气息，扑面而来，荡涤心肺。像生怕难得的天然气息因我们这群不速之客的到来，受到惊扰，不辞而别，再也无缘摩面，闻不到了，我不由自主地早早下车，仰面朝天，嘴张开得大大的，深深地、饱饱地接连吸了、吞咽下几大口。

十一月初，天上的月亮不太圆，不算太亮堂，借着月色，看房子、草木、水塘，不算清楚，朦朦胧胧。我发现这是一个山凹，静悄悄，山上山下，住着不少人家，灯火闪亮，周围树丛里好几种小鸟啼叫，高一声、低一声、细一声、粗一声，显得山村更加幽深、宁静。

“天然氧吧”和宁静的禅境，十分稀罕，今年的“新冠病毒”，闹得人心慌慌，风声鹤唳，草木皆兵，乌烟瘴气。一个“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风机会，虽然在上范村只是两天，一个短暂歇脚的小憩，有这山清水秀、“世外桃源”相伴，十分难得，休身养性。

下榻的房子不高，两层，带个小院，有花有草。我们像一把珍珠，撒落开了，有的人住到半山上，有的人住在山下。

我与三二人住山下，屋里是环保的，青石板铺的长廊、阶梯，房内没有电话，纸质的拖鞋、牙具袋子……

这一夜，我敞开晒台的门，让冷风吹进来，吹满屋里，奢侈地享受一次“氧吧”。

天刚亮，冷风将我“冻”醒过来，没了睡意，到村里四处溜达。

三面小山，搂抱着上范村。

小鸟叽叽喳喳声吵醒了村子，山上的小鸟可能全都飞来村里，它们一团团落到大树小树上，枝梢像被风吹着摇着，颤巍巍，抖动。它们如云飞落到人家院里，谁也不怕，朝气蓬勃，蹦来蹦去，它们飞落到空中的电线上，一字排开，宛若音乐曲谱上的一个个美妙的音符。

村子里到处都是流水声音，浅浅的声音，汨汨淙淙，听得见，却看不见踪影，一声声，柔柔地唤醒了村子。循声慢慢寻找，看见草丛下，石头下，土堰下，悄悄地涌着一小股清流。

天空很干净，蓝湛湛的，没有一丝一缕的云，除有小鸟排队飞过，留下一声声流连的叫声，空空落落。白墙灰瓦的人家，看不到飘起的袅袅炊烟，靠南京太近，他们大都开车去打工了。村路不宽，柏油路，通到每家门口。路不陡，很平缓，可不见行人。偶尔撞见一个骑着老牌自行车的汉子，前边坐着孩子，后边载着女人，她挎着篮子，里面放着一小盆鲜花。不过，这是雕塑，像真人，可以用假乱真了。

每家小院，简单几根棍棒，一个篱笆墙，四季都有花开。眼中看到的都是风景，一个歪倒的盆里，几株小花，调皮而活泼；一个木框里，开满星星点点的小花，喜气洋洋，透出生活的富足、满足、幸福；一个瓷缸里，鲜活的浮萍不在了，留下的枯枝败叶，画出了凋落的美。有的人家小院里，做了假山水，眷着恋着山水，不与山水分离，屋里院内也有了水的灵性。

“江宁乡贤名人馆”的门虚掩着，门口坐着的两个老者塑像，他俩像刚从屋里出来，摆棋对弈，

嘻嘻哈哈，幽默风趣，神采飞扬。两个老者是谁？是葛洪，还是王昌龄？隔着浩渺千年时光，葛神仙与“七绝圣手”王昌龄，摆棋笑谈人生。我瞥见了上范村那些乡贤名士的身影，王安石、洪湛、袁枚、黄思永……一代代的乡贤，如水清澈、纯净，带来了上范村的水的灵性，心中的梦想，诗意的生活。

一群群小鸟不离水，沾着水的灵性，喳喳叫着，飞向山脚下黄龙湖水。那是一条清流淙淙的山涧，蓄水成的湖。湖边芦花纷飞，杂树繁花，青一块紫一块，一条紫色的栈桥，宛若一条龙，曲曲弯弯，游荡在湖边。

深远旷达的秋意，好像全部写在湖里，画在湖里，收在湖里，埋在湖里。生命如秋，时节替换，周而复始。秋是收获的季节、金色的季节，天高气爽，秋色如画，春华秋实，碧水澄清，稻谷如浪，芬芳飘荡。

秋水禅意，心绪连绵。我看着湖水，湖水看着我。湖中央的水面，浮着淡淡的水汽，袅袅娜娜，轻轻松松，闲闲淡淡。湖面平静得如同一块蓝色的玻璃，细腻又婉约，清清亮亮，没有一丝一毫的涟漪。湖边的水面不一样，像有鱼在嬉戏，轻轻地拨起一朵朵不大的水花，一个碎波套着一个碎波，不停地向岸边慢慢地扩漾、扩漾。我奇怪，四下张望，想要弄清楚湖边的水面怎么会有涟漪。一股暗暗的流水声，灌进了耳朵，我看到一边水塘，有水不停地涌进湖中，是它打碎了平静的湖水。

寒露浓重，栈桥上湿漉漉的，落着一层细细密密的露水，脚踏了上去，布鞋头子马上被扑湿了，身后留下一串湿漉漉的脚印。栈桥两边稀疏的芦苇，不再光鲜，叶子上沾满点点寒露，不再舒身扬姿，皱皱巴巴，如同一张揉皱的纸，低眉顺眼，任人摆布。我摸了一片苇叶，冰凉的，扶着，轻轻地摇了摇，抖落一脸露珠。

一棵树上，两只小鸟，一对情侣，长得漂亮，长长的身子，头上有一块黑斑，颈部一圈白色，背上一小块青灰色。它们眼睛小小的，圆圆的，清澈透明，光润灵活，蓝宝石一般，闪闪亮，你望我，我望你，你拍拍翅膀，我蹬蹬腿。我的突然出现，它们没有惊吓、害怕，不惊不乍，视而不见，依然故我，你蹦跳一下，我蹦跳一下，你梳理着羽毛，我嗓子啄着树枝。一对小鸟你卿我爱，浓浓爱意，谁能不被感染，怦然心动？鸟有情，人有情，惺惺相惜，敬畏生命，彼此珍爱，我们的生活才会完整、鲜活、明媚，鲜花常开。我感慨，多好的小情侣，相依相偎，爱如烈焰，爱得成疾，只有上范村创造的绿色环境，才有这样鸟的天堂，才有这样鸟之爱……

朝阳洒遍上范村，草坪上的小草暖和了，从寒露中缓缓地抬起身，捧起一颗颗露珠。我先看见几颗露珠，接着看见几十颗、几百颗露珠，密密麻麻，亮晶晶，像小鸟的眼睛，像那一对恩爱小鸟的眼睛，像江宁一个个乡贤名人的眼睛，更像今天江宁人的眼睛。这眼睛，在我心里成了晶莹剔透的水晶宫殿，魅力四射，我走进去，看到了今天江宁人的梦想，中国的梦想，看到了他们的信念，“青山绿水就是金山银山”，看到了热烈的爱，爱祖国，爱家园，爱生活，爱山水，爱一草一木。我懂了，知道了，因为有这样的爱，有这样的深爱、疼爱，江宁才有了黄龙岷铺天盖地、郁郁葱葱的茶园，有了江宁都市型生产安全缓冲区湿地，污水变成清水，再汇入秦淮河，有了梦里水乡钱家渡，明代的桥，清代的渡口……

爱岂有尽头？绿岂有尽头？江宁啊，上范村啊，清水流到哪儿，哪儿就是一抹绿；绿到哪儿，哪儿就是一波清流。

葡萄一样美丽的上范村，水灵灵的。

□责任编辑 | 周露露



说一声谢谢

文 | 黄孝阳 (江苏文艺出版社副总编辑)

有幸参加“诗e中国行”美丽江苏生态环境采风活动，沿着长江走了几天，确实感觉到本雅明说的那个词，“震惊”；震惊之后，不是眩晕，而是微醺，身体里有了那种“落霞与孤鹜齐飞、秋水共长天一色”的愉悦感。长江确实漂亮。这个漂亮不再只是一个单纯的古典农耕社会的审美意象，而是一个以大数据平台为支撑，拥有体检表与健康指数的现代性景观。鸟从江面飞过，江边是那些不带污染的GDP。

很小的时候就把那首“滚滚长江东逝水”倒背如流。二十多年前有幸第一次睹见这条中国最长的河流，内心是崩溃的，它太脏了，腥臭难闻，像一条浑身溃烂伤口、奄奄一息的龙。那时我刚开始写作，在论坛认识一个叫哲夫的山西作家，他有句口头禅，“走遍长江，没有一处的水可以捧起来喝”。话难听，偏狭，但也确可与当时我眼中所见一一印证。就关注起长江两岸边的故事，还把一个沿岸做生态田野调查的学生蒙受暴力威胁与囚禁屈辱的新闻事件，写入小说。

再后来，久居南京，工作与生活的直径大概是方圆五公里；长江近在咫尺，也常有过江之举，注意力被日常世俗所围，始终没有好好看下它。如今定睛望去，这条河流的阔大与澎湃，让我魂灵深处都有了巨大的回响。我是如此热爱它啊。去年我出过一本书，《人间值得》。封面上有句话，“我的身体里有龙”。这句话的根源便在于那首八十年代传唱一时的“龙的传人”，那句“遥远的东方有一条江，它的名字就叫长江。”

主办方拿来一叠材料，讲述他们的苦劳与功劳，言语间多有铿锵之音。没有这些材料，我也能想象得出。他们所面对的历史累积问题，不是光有刮骨疗伤的决心就能解决。生态环境资源的公共属性必然导致一个“公地悲剧”，而地方政府的政绩考核、百姓的致富冲动、企业的盈利本能这三个主体间的博弈，又形成一个近似无解的三体模式。能用区区二十年的时间，解开这个“亚历山大结”，并让系统内部形成正反馈机制，实现共治共享，需要一种全局性统筹帷幄的视野，一个与这个时代相

匹配的科学智慧，一份不厌其烦的精细化治理体系，以及沿江两岸环保人为此付出的无数日夜。

简单说，这是一个匪夷所思的奇迹。是用二十年的时间，把发达国家用了数百年才完成的事做了一遍。

材料我看得很细，严谨，准确，翔实。我很喜欢“绿色赋能”“绿含量”等提法，也真心觉得“不搞大开发，要搞大保护”是对人与自然关系的重新定义，但总有一些不满意的地方，好像少了点什么。

在沿江生态长廊的栈道上走了百余米，足底囊橐响，身边芦苇与层林犹如斑驳油画，人是在往画里走。走到一前凸处，江风浩荡，落日高悬水面，又有船艇数只，时间与空间接近凝止。此处风景甚好。便掏出手机拍照，想把这个美好的时刻保存下来，主办方中的一位又凑身挤来，继续为我解说他们的思路与举措。哎，还真有这样不识眼色的人。微叹，紧接着心里一怔，不就是因为这些不识眼色的人，这条江才有了此刻惊心动魄的美么？

我想，我知道那个“不满意的地方”是在哪里了。他们是最值得被书写的一群人，但书写相对缺席。而对他们的叙事，就是我所一直渴望的“中国故事”的一部分，这里会有文学的大气象与艺术的大营造，会有当代中国人的面容；他们还没有得到一个更普遍意义上的“被看见”，一个富有文学性与思想性的“被看见”，一个通过抒情与修辞直击人类心灵的“被看见”。这种“被看见”是种子，能在潜移默化中，形成人的一个基本的认知原型，比如人是要发展的，但人不应该是地球的瘟疫；比如在生态面前人人平等，而平等才是构建现代社会的基石；比如环保之事，举手可为，随手关灯，多骑自行车等。又或者，它是水，能让社会各阶层在这里达成共识，构成命运共同体的凝聚力；同时让我们的生活不再那么焦虑与渴，有那么一片荫。

我没有说出我的想法。我并不擅于当众表达内心的情感。说了声谢谢。是那种客气的口吻。所以我觉得有必要写这么一篇小文章，在这里再次郑重地说一声谢谢，谢谢他们对长江的守护。

□责任编辑 | 周露露

苏式之美（组诗）

文 | 黑陶（无锡市作家协会主席）

江宁区龙乡双范偶得

鸟鸣
是最清澈的一滴绿墨
滑坠在
龙乡双范
宣纸般
薄雾的黎明

张家港香山湖一瞥

一株斜斜乌桕树的金黄
在湖水内部
在昔日采石的宕口
独自燃烧

蓝色的湖，镜子一般光滑
一只白鸟
它细细的长足
掠过水面
像细小尖锐的犁
翻开
一生中平静的时间

舞台剧：东台条子泥

蓝色太平洋是舞台
土褐色的滩涂是无边的观众席
太阳、月亮是神性的追光
汹涌迁徙的白色候鸟群
是漫天飞舞的吉祥雪花
一一看见了吗
我们这个星球最为壮伟的免费演出

金陵钱家渡落日

摇动的船
将岸上民宿
和秋日芦花的
水中倒影
轻轻晃碎了

一只金陵的蜻蜓
从往昔飞来
凝神停在
又圆又红的夕阳边缘

黄昏，沙钢集团海力码头

通红的落日，被吊机伟岸的剪影抓住
长江这条澎湃巨龙
也疾速游来，它同样用身体托住这轮火烫的圆球
不让它沉落太快

射阳：鹤乡菊海

一只海滨的丹顶鹤
在黎明
衔走了夜的广袤玄衣
于是，世界显露一一
白雪塔、绿云、红莲、十丈珠帘
紫香、苏白菊、金丝、万代春风
……
海洋般盛放的菊花
让大地
成为起伏、锦绣的家

□责任编辑 | 周露露

长江进行曲（外三章）

文 | 庞余亮（泰州市作家协会主席）



上苍如此眷顾幸福的张家港啊，六千万岁的长江，一路奔涌，坚定的，激情的，疲倦的，江水们在拐了180道弯之后，决定在张家港这个港湾好好休整一下，以便积蓄能量，向着前方的大海全力冲刺。

张家港湾，长江入海前的最后一道湾，江海交汇的第一道湾。

在张家港湾的怀抱里，许下万里之约的江水和海水相亲相爱，相依相偎。

我们是在秋天的尾声赶到张家港湾的，乌桕火红，芦苇雪白，天空湛蓝，像是掉进了童话中。

实在太奢侈了，山的形状里有山的大度，岛的韵味里有岛的自信，江的风情有江的宽容，最美的江湾，最后一道江湾，是长江进行曲中最嘹亮的部分。

爱这古老的渔歌，一首首流淌到远方的渔歌。

爱这洁白的帆影，从唐诗宋词的上游顺流而下

的帆影。

在渔歌和帆影的更远方，是张家港人尊敬长江的决心和理想：大海之蓝，那永恒的蔚蓝。

那天晚上，江水浩荡，我在洁净的沙钢码头上坐了很久很久，浪花和汽笛在相互追逐，像两个追逐的美梦，它们相互追逐着，打闹着，奔向远方，又从远方折了回来，冷不防地，撞倒了我。

我的眼睛有些模糊，继续倾听，来到张家港湾的六千万岁的长江，仿佛刚刚诞生。

陪洋马的菊花晒太阳

一路向北，去绿色的射阳。

朋友说，替我问好那些水杉树，替我问好那些丹顶鹤。

是的，那么多水杉树们，都像是在列队欢迎我，我一一问好，它们心照不宣，对于远道而来的客人，它们见怪不怪。

还有什么比拥有笔直的大树和宽敞的射阳平原更了不起的秋天吗？

况且还有丹顶鹤——多少次梦见过的丹顶鹤之红啊，像清晨平原上的日出。

太阳出来了。

应该去洋马看看菊花啊。

朋友说，洋马是我外婆的老家。哦哦，外婆和菊花，都属于射阳这个鹤乡的秋天，观九天鹤舞，赏十里菊花。

十里的菊花，算起来有十万亩。十万亩的菊花，有8000吨的菊花产品。从未闻过如此浓郁的菊香，那热烈而清爽的菊花香啊，就这样占领了秋天的封面。

紫香菊，地被菊，婺源菊，苏白菊，苏黄菊……肩并肩地在阳光下做韵律操。

我贪婪地吮吸美不胜收的颜色，独一无二的香气，我的挪不动的脚步多像是微醺，微醺的我大声说：我要陪洋马的菊花晒太阳。

话音刚落，十万亩的菊花们都笑出了声。

条子泥，那只做向导的鸟

地球转动，海浪推进，我被美运送到太平洋的西海岸：条子泥湿地。

用阔大已无法形容，用辽远也无法总结，大海的胸怀就是东台人的胸怀，遥望海岸线，回望地平线，我像一个好奇的小学生在抄写条子泥的好词好句。

沉湎于条子泥的美太久了，后来我就迷路了，没有方向，也没有慌张的迷路，似乎是条子泥蓄谋已久的“陷阱”——如果来条子泥不迷路一次，那就算不上来过条子泥。

再后来，那只灰色的鸟出现了，它在我的前面领飞，这只善解人意的灰鸟飞一段还停一段。

它在等我也跟着飞起来。

飞起来的是我的那颗倦鸟归巢的心，条子泥湿地，世界自然遗产的核心区，中国第十四个，中国第一个海洋世界自然遗产，也是世界第八大候鸟迁

徙线路。

那只灰鸟向导肯定也是迁徙之路上的好向导！

果真，在暮色降临之前，灰鸟向导顺利地把我带到了我的队伍中，他们在观看纪录片，数百万只鸟在屏幕上飞翔，当然，还有数百万只鸟在条子泥湿地里栖息，它们小小的重量会让遥远的海平线弯曲成摇篮的形状。

有伙伴问我刚才去什么地方了？

我什么也没说，那只回到候鸟队伍中的灰鸟向导肯定也和我一样守口如瓶。

江鸥是银杏林的情书

在长江生态湿地和绿色廊道上，我的身影和万里长江平行。

那些江鸥，不断飞来的江鸥在阳光下闪烁，多么像被远方投递过来的洁白情书。

这一页页情书上印着的是银杏林特有的文字，每个字都像展开的小手帕，幸福的绿手帕，幸福的黄手帕。

12公里长的廊道上，一路下去，你都可以听到江鸥的鸣叫。

还有更多的鸟，更多的歌唱在飞向滨江这片湿地。竹林和牡丹。马洲樱花和月季树。香樟和梅花。芦荻和荷花。紫薇和香橼……

古长江的水，又重新在它们的枝条中，层层向上！

我已不止一次来过这里，一天一天的嬗变，大块灵感，锦绣文章，生态的，人文的，体育的，科普的，那些气息和大长江的气息是那么地贴切。有自信。有定力。有钟情。

那是受到长江哺育的人回馈长江的自信、定力和钟情。

——钟情就是这样梦想成真，银杏林开花结果是一年一度，也是一岁一叹。所有幸福的江鸥，都在银杏林中起飞，高于这个十月，高于这个秋天，也高于这个长江边的苏中平原。

继续钟情，继续热恋，爱长江，就是爱我们的未来。

□责任编辑 | 周露露



江宁区上范村

艺术摄影

摄影 | 于汝文

(诗e中国行传颂人、中国著名摄影师)

让我们一起透过摄影师的镜头，领略生态江苏之美。看看大咖镜头下的江苏美景，有你熟悉的地方吗？

污水处理厂



徐家院



沙钢集团海力码头



张家港湾

射阳县鹤乡菊海现代农业产业园



东台条子泥湿地

泰兴冶炼厂有限公司



泰兴虹桥生态廊道

环保漫画

戎锋

江苏省漫画协会常务副会长

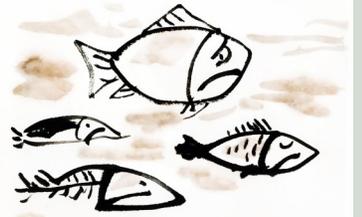
美人蕉
颜值高
净化污水
有功若为

戎锋



大开发

此一时彼一时



大保护

戎锋



我来自俄罗斯 (I come from Russia)
我来自蒙古! (I come from Mongolia!)



只留清气
人间在



“晒太阳” 优秀摄影作品选登

文 | 允儿

为发动广大网友关注空气质量，参与环境保护，江苏生态环境微信公众号“苏小环”与江苏卫视在国庆期间开展了“晒太阳”摄影作品征集活动。活动共收到各类摄影作品80余幅，捕捉了许多全省各地“晒太阳”的精彩瞬间，记录下江苏生态环境质量持续改善的最美画卷。依据评选规则标准和广大网友投票，共评选出10幅优秀作品，现将这些作品进行展示。



拍摄地点：姜堰溱湖 拍摄人：顾晨宇



拍摄地点：泰兴公园 拍摄人：李新华



拍摄人：宋晓村
拍摄地点：南通上海北高新（南通）科技城



拍摄地点：南京仙林湖
拍摄人：孟淳



拍摄人：小狸
拍摄地点：南京下关火车园



拍摄地点：泰兴文江桥 拍摄人：顾志宏



拍摄地点：南京栖霞区 拍摄人：蔚然



拍摄地点：苏州相城区 拍摄人：瓶子



拍摄地点：溧阳曹山 拍摄人：汐漓舞羽



拍摄地点：沛县汉城景区 拍摄人：孔庆乐



大金ZEFFLE氟碳涂料树脂 给建筑物穿上高耐候的 “氟碳新衣”

“新世界七大奇迹”——港珠澳大桥
大桥钢结构的氟碳涂装均采用大金4F型氟碳树脂

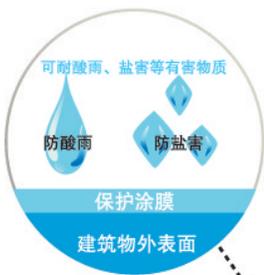


阿联首阿布扎比港
“一带一路”重点项目，阿布扎比·哈里发港
二期码头的港机项目的氟碳涂装采用了
大金4F型氟碳树脂

全球4F型FEVE氟碳树脂的开发先行者

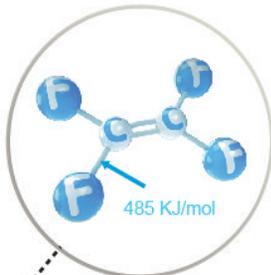
涂出【环保】新概念

- 高固含量，更低的VOC排放
- 4F型FEVE，不含“氯”离子
- 高耐候型，减少重涂



耐腐蚀性

强抗酸雨、盐害，保护基材



高耐候性

太阳光中的强紫外线能量为411KJ/mol，低于C-F键能(485KJ/mol)，因此不能破坏C-F键



应用案例

○ 桥梁项目

截至到2018年，使用大金ZEFFLE涂装的大中型桥梁总数超过100座，总长度达到500公里。其中包括港珠澳大桥、南沙大桥和南京大胜关大桥等多个世界级桥梁工程。

○ 港机项目

使用大金ZEFFLE涂装的港机项目多达169个，包括中国，美国，新加坡，巴西、马来西亚，韩国在内的全世界各个港口。

○ 风电、光伏、机场和高铁站等项目

大金ZEFFLE氟碳树脂在中外的风电、光伏、机场和高铁站以及其他项目上也均有多项应用实例。

大金氟化工(中国)有限公司

地址：江苏省常熟市新材料产业园西金虞路8号
TEL: 0512-5232-2266

大金氟化工(中国)有限公司北京分公司

地址：北京市东城区长安街1号东方广场东3办公室20层
TEL: 010-8518-2874

大金氟化工(中国)有限公司上海分公司

地址：上海市静安区南京西路1468号中欣大厦37楼
TEL: 021-2213-9700

大金氟化工(中国)有限公司上海闵行分公司

地址：上海市闵行区中春路1288号3幢2层
TEL: 021-3388-6067

大金氟化工(中国)有限公司广州分公司

地址：广州市体育西路123号新创举大厦16楼B室
TEL: 020-3821-9798

Dream Gallery

地址：深圳市南山区海德三道126号24楼F05-07
TEL: 0755-8657-5970

凝聚社会合力 共建生态文明

《江苏生态文明20条》在南京江宁落地生根



近日，由江苏省环境保护宣传教育中心、南京市生态环境局、南京市江宁生态环境局、南京市江宁区生态文明促进会、南京市江宁区江宁街道办事处等单位联合开展“凝聚社会合力 共建生态文明”——《江苏生态文明20条》主题宣传活动在南京江宁黄龙岷成功举办。省市生态环境部门党员代表、社区代表、环保社会组织代表、环保志愿者、学生等近100人参加活动。

《江苏生态文明20条》由江苏省生态环境厅、江苏省文明办、江苏省住房和城乡建设厅、共青团江苏省委、江苏省妇女联合会、江苏省工商业联合会共同发布，是全国首个省级生态文明公约。《江苏生态文明20条》是民间智慧的结晶，整个编制过程来自民间、彰显民意。具体内容着眼细微、浅显易懂，围绕人们的衣食住行用、办公及公共场所等方面，针对现阶段普遍存在的突出生态环境行为问题，以通俗易懂和平实的语言引导公众从日常生活中具体的小事做起，履行生态文明建设责任。10月10日，江苏省人民政府副省长赵世勇作出重要批示：《江苏生态文明20条》朴实易懂，都是正能量，望广泛宣传，变为全省人民共建美丽江苏的行动自觉。

《江苏生态文明20条》在南京江宁率先落地，通过省市区三级联动，共同打造落地示范

点，具有里程碑意义。活动期间，江宁还特别推出《江苏生态文明20条》（传唱版），这是继漫画版之后的又一次再创作，是“1+N”模式中的第一个N，为其他地区提供了示范，积累了经验。

活动现场，还专门布置了环保科学互动体验区。“一瓶水的故事”“酵你知道，厨余是宝”“趣垃分，共参与”等互动游戏吸引了广大市民积极参与，不少游客自觉成为《江苏生态文明20条》的宣传员。“20条的内容贴近生活，每一条都针对一个问题提出解决方案，全是大白话，一看就懂，又好记。”市民刘女士说。

来自江宁的40多名环保志愿者组成“净塑小分队”，通过对民宿、步行街商家等调研和宣传，免费向居民发放竹篮，引导居民积极践行《江苏生态文明20条》。（夏丹）

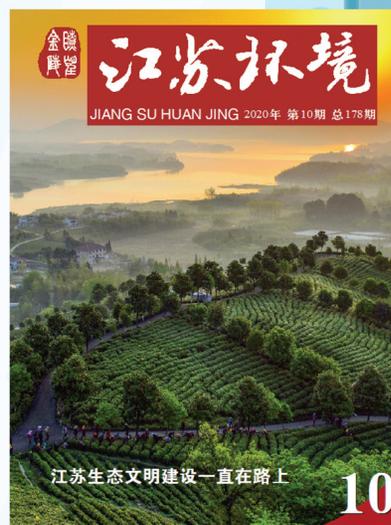


欢迎 订阅

2021年

江苏环境

作为江苏生态环境权威信息发布平台，《江苏环境》是面向全省生态环境系统和企事业单位的环境时政和环境文化类杂志。《江苏环境》坚持以指导、交流、可读、互动为办刊方针，通过环境新闻调查分析、新政解读，向公众传播生态文明理念；反映生态环境中心工作，展示工作动态；诠释环境管理、环境科研成功经验；记录公众关注环保、参与环保的足迹。



国内统一连续出版物号：CN32-1622/D
广告经营许可证：201004950045
邮发代号：28-820 每册定价：人民币10元
电话：025-58527313 电子邮箱：2006jshj@163.com



扫码关注



江苏省生态环境厅
官方微信

江苏省生态环境厅
官方微博