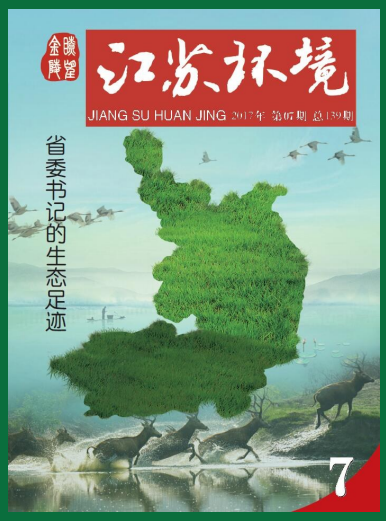


主办
江苏省环境保护厅

编辑出版
江苏省环境保护宣传教育中心

总　　编：赵文荟
副总编辑：赵继平
主　　编：王　蔚
副 主 编：孟庆闯
责任编辑：吴　蔚　范圣楠
　　周露露　王　园　潘雪江
美术设计：吴　蔚　范圣楠

编辑部电话：025-58527315
　　58527312、58527313
传　　真：025-58527315
广告电话：025-58527315
邮政编码：210036
电子信箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605
广告经营许可证：201004950045
邮发代号：28-820
江苏省内总发行：江苏省邮政公司
地　　址：南京市江东北路176号
出版日期：每月20日

印　　刷：南京凯德印刷有限公司

摄影：方清

目录

敬告读者

1、本刊投稿邮箱为2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本10元。请有意者及时到邮局补订。

04 **前沿观察**

全国人大常委会通过关于修改水污染防治法的决定

李强强调要把共同生活的家园打造得更美好

08 **特别关注**

省委书记的生态足迹

16 **新政解读**

破解制约生态文明建设体制机制障碍

21 **环境日专辑**

环境日绿满城乡

23 **环境视界**

紧盯关键矛盾 解决突出问题

海安综合施治助力生态建设

摄影：吴冬

26 绿色论坛

关于生态优先绿色发展的思考

餐厨废弃物处置企业有“五难五盼”

科学划定畜禽养殖禁养区

31 生态家园

让绿色成为“生态射阳”的底色

巩固生态“底色” 凸显发展“绿色”

36 人物在线

铁面柔肠护水土

39 公众参与

“环保嘉年华”主题乐园登陆连云港

我省小学生获得国际环境教育基金会大奖

环境保护从娃娃抓起

公众走进江淮生态大走廊

45 环保动态

南京环保开展“坚持从严治党永葆清廉本色”主题大讨论等29篇

51 绿色生活

如何破解废弃电子产品回收难题?

54 环境文化

阜宁的绿

自行车的陪伴

我的乡村家园

红五月，青粽香

蜜蜂

59 图片说事

苏州举办生态街区宣传活动

前沿观察

责任编辑 | 王园

全国人大常委会通过关于修改水污染防治法的决定

日前，十二届全国人大常委会第二十八次会议通过关于修改水污染防治法的决定。此决定自2018年1月1日起施行。

新修订的《中华人民共和国水污染防治法》更加明确了各级政府的水环境质量责任。将第四条第二款修改为：“地方各级人民政府对本行政区域的水环境质量负责，应当及时采取措施防治水污染”；增加“省、市、县、乡建立河长制，分级分段组织领导本行政区域内江河、湖泊的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作”“有关市、县级人民政府应当按照水污染防治规划确定的水环境质量改善目标的要求，制定限期达标规划，采取措施按期达标”等内容。同时规定，“市、县级人民政府每年在向本级人民代表大会或者其常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况时，应当报告水环境质量限期达标规划执行情况，并向社会公开。”

总量控制制度和排污许可制度是本次水污染防治法修改的另一项重要内容。新修订的水污染防治法规定：“国家对重点水污染物排放实施总量控制制度”“对超过重点水污染物排放总量控制指标或者未完成水环境质量改善目标的地区，省级以上人民政府环境保护主管部门应当会同有关部门约谈该地区人民政府的主要负责人，并暂停审批新增重点水污染物排放总量的建设项目的环境影响评价文件。约谈情况应当向社会公开”。同时，将第二十条改为第二十一条，修改为：“直接或者间接向水体排放工业废水和医疗污水以及其他按照规定应当取得排污许可证方可排放的废水、污水的企业事业单位和其他生产经营者，应当取得排

污许可证；城镇污水集中处理设施的运营单位，也应当取得排污许可证。排污许可证应当明确排放水污染物的种类、浓度、总量和排放去向等要求。排污许可的具体办法由国务院规定。”

对于环境保护主管部门的工作职责，新修订的水污染防治法将第二十五条修改为：“国家建立水环境质量监测和水污染物排放监测制度。国务院环境保护主管部门负责制定水环境监测规范，统一发布国家水环境状况信息，会同国务院水行政等部门组织监测网络，统一规划国家水环境质量监测站（点）的设置，建立监测数据共享机制，加强对水环境监测的管理”。并规定，“国务院环境保护主管部门应当会同国务院水行政等部门和有关省、自治区、直辖市人民政府，建立重要江河、湖泊的流域水环境保护联合协调机制，实行统一规划、统一标准、统一监测、统一的防治措施”“国务院环境保护主管部门和省、自治区、直辖市人民政府环境保护主管部门应当会同同级有关部门根据流域生态环境功能需要，明确流域生态环境保护要求，组织开展流域环境资源承载能力监测、评价，实施流域环境资源承载能力预警”。

此外，针对公众健康和生态环境影响、打击非法排污行为和数据造假、城镇污水处理厂的运营、畜禽养殖污染防治、饮用水水源地保护和管理等内容，新修订的水污染防治法也作出了相应的内容增加和修改。

李强强调要把共同生活的家园打造得更美好

7月3日，省委书记李强在南京调研城市环境整治工作。在调研中，李强仔细了解南京环境综合整治工作进展情况以及存在的矛盾问题，察看了小桃园绿地建设情况，先后到太平南路、武定门北巷小区，察看环境整治效果，考察了内秦淮河东段河道综合整治工程。李强强调，城市应使生活更美好，要扎实推进环境综合整治，用心抓好城市建设管理，更加注重挖掘城市文化内涵，更加注重城市微观细节，更加注重百姓切身感受，全面提升城市品质、魅力和吸引力，努力把共同生活的家园打造得更美好。

吴政隆要求让黄金水道产生黄金效益

7月3日，省委副书记、代省长吴政隆主持召开省政府常务会议，传达贯彻推动长江经济带发展工作会议精神，审议关于饮用水源地风险隐患整治等文件。会议强调要牢牢把握“共抓大保护、不搞大开发”的基调，努力走出生态优先、绿色发展的新路子。要把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置，持续推动“263”专项行动，让良好的生态环境成为核心竞争力；要进一步明确战略定位，建立健全合作机制，科学推进扬子江城市群建设；要合理规划生态生产生活空间，不断优化沿江生产力布局，着力调高调轻调优，推动产业转型升级；要统筹长江岸线管理，创新机制、整合资源，进一步发挥省港口集团的作用，提升港口资源利用效率，使黄金水道效益更加凸显，让黄金水道的成色更足。

我省发布《“十三五”节能减排综合实施方案》

近日，省政府印发《“十三五”节能减排综合实施方案》，为江苏“十三五”持续深化节能减排划定了具体的路线图和施工表。

在该《方案》中，工业、建筑、交通等多个重点领域都列出了节能行动计划。到2020年，江苏万元国内生产总值能耗要比2015年下降17%，非化石能源占能源消费总量比重达到11%，“减煤”3200万吨。江苏鼓励发展具有低能耗高附加值的战略性新兴产业以及生产性服务业。到2020年，战略性新兴产业增加值和服务业增加值占地区生产总值比重分别提高到15%和53%。我省将实施建筑能效提升行动和“公交都市”创建活动。“十三五”期间，江苏将新增绿色建筑5亿平方米，开展节能75%和超低能耗被动式绿色建筑试点示范，到2020年末，城镇新建建筑能效水平比2015年提升20%，省内百万人口以上大城市公共交通分担率力争达到30%。公共机构要率先淘汰老旧车辆，率先采购使用节能和新能源汽车。

该《方案》提出，政府要推动全民在衣食住行等方面参与节能减排，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费。同时严禁超市、商场、集贸市场等商品零售场所销售、无偿或者变相无偿提供不可降解塑料购物袋。 （秦政 周雷）

我省加大“263”专项行动推进力度

近日，省政府办公厅印发通知，要求进一步加大“263”专项行动推进力度。各级领导干部既要“挂帅”，更要“出征”，市、县、区政府主要负责同志作为专项行动领导小组组长，要每月定期听取汇报并协调解决有关问题；各地、各部门要对11个专项工作方案细化分解，倒排时间节点，狠抓薄弱环节，一项一项抓推进，一件一件抓落实，确保“减煤”超过千万、“减化”任务敲实、“六治”取得实效、“提升”发挥效应；各市、县（市、区）政府要

对照专项行动方案和年度目标任务，分析研判形势，及时查找不足，进一步采取有效措施，加大解决突出环境问题的力度，形成强力推进态势；进一步完善专项行动曝光制度，建立曝光问题问责制度，对省市县三级电视曝光节目反映的突出环境问题，启动问责机制，依法依规逐级问责，督促责任落实到位；建立专项行动考核制度，考核结果作为党政领导班子和领导干部政绩考核的重要依据。

（吴琼）

我省坚持把绿色低碳作为调整能源生产的主攻方向

近日，省政府印发《“十三五”能源发展规划》，明确到2020年，各类能源资源供给能力达到3.8亿吨标准煤左右。省内外各类电力装机1.6亿千瓦左右（其中，煤电8315万千瓦、天然气发电2000万千瓦、核电425万千瓦、抽水蓄能260万千瓦、风电1000万千瓦、光伏发电800万千瓦、生物质发电150万千瓦，区外来电3300万千瓦左右），保障全省6500亿千瓦时用电量（年均增长4.9%，弹性系数0.65）的需求。该《规划》明确，江苏将安全发展核电。严格遵循国家核电发展战略，坚持把安全放在首位，严格操作规程，确保在役机组安全运行，严格建设标准，推动在建项目稳步建设。按期建成田湾核电二期工程（2×112.6万千瓦），加快推进三期工程建设（2×111.8万千瓦），积极争取四期工程和第二厂址纳入国家规划。适时启动第二核电厂址优选和保护工作。加强同中核集团、中广核集团等核电企业及相关科研机构合作，开展高温气冷堆、软地基场址前期研究。推进核循环、核医疗等产业协同发展。

我省严控传统燃油汽车产能

近日，我省《政府核准的投资项目目录（2017年本）》出台。根据新目录，传统燃油汽车产能将得到严格控制，原则上不再核准新建传统燃油汽车生产企业，积极引导新能源汽车健康有序发展。钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业的项目，不得以其他任何名义、任何方式备案新增产能项目。据介绍，对严重过剩行业，各相关部门和机构不得办理土地（海域、无居民海岛）供应、能评、环评审批和新增授信支持等相关业务。对于煤矿项目，从2016年起3年内原则上停止审批新建煤矿项目、新增产能的技术改造项目和产能核增项目；确需新建煤矿的，一律实行减量置换。企业投资建设本目录内的固定资产投资项目，须按照规定报送有关项目核准机关核准。企业投资建设本目录外的项目，实行备案管理。事业单位、社会团体等投资建设的项目，按照本目录执行。除国家另有规定外，核准项目按资产权属实行属地管理。按照规定由地方政府核准的中央企业（事业单位、社会团体）投资项目，由省政府投资主管部门核准。对取消核准改为备案管理的项目，项目备案机关加强发展规划、产业政策和准入标准把关，行业管理部门与城乡规划、土地管理、环境保护、安全监管等部门要按职责分工加强对项目的指导和约束。

（宋晓华）

我省斩断固废违法转移利益链

近日，省政府办公厅印发《打击固体废物违法转移专项行动方案》，全省各有关部门将通过联合执法和省级督查，全面检查过境垃圾等固体废物运输船舶和车辆，深入排查存在非法倾倒潜在风险的区域，严厉查处违法违规运输处置垃圾等固体废物行为。在联合执法中，全省将组织开展辖区内固体废物违法转移专项打击行动，各职能部门均有明确分工。环保部门组织开展重点水源地（取水口）周边倾倒填埋的风险排查。对发生的非法倾倒、转移、偷埋固体废物等环境污染事件，组织开展环境质量监测、场地污染防控、环境损害评估和修复等工作；住建部门组织开展城乡生活垃圾处理督察巡查工作，做好城乡生活垃圾的清扫、收集、贮存、运输和处置的监督管理；交通和海事部门组织开展固体废物运输船舶和车辆检查，对境内船闸（苏南地区跨省、市界无船闸的航道设立检查管控点）进行全面驻点检查，对码头和收费站进行抽查；国土部门组织对废弃采矿宕口倾倒填埋的风险排查，加强对废弃采矿宕口治理工程的监管，禁止利用有害及非法转运的固体废物进行填埋，涉嫌刑事犯罪的将移送公安机关依法调查处理；公安机关加强对非法倾倒、转移、偷埋、处置固体废物等犯罪行为的侦查侦办，依法追究刑事责任。

（闫艳　范晓黎）

省“263”办公室开展工作难题会诊

近日，省“263”专项行动领导小组办公室专职副主任刘建琳带队赴省住建厅和省经信委，就“治垃圾、治黑臭”“减化”工作进行座谈交流，会诊推进工作难题和解决问题的办法。

在省住建厅调研时，针对“治垃圾、治黑臭”等难点工作，刘建琳要求建立健全相关法律法规，大力推动各地出台地方性法规，制订完善技术标准体系，创新开展考核评价方法，形成长效管理体制机制。同时要求有关部门要抓紧落实省政府对“263”专项行动的部署，尽快开展督查，严肃问责。在省经信委，刘建琳对该委贯彻落实省委省政府“263”“减化”、开展化工企业“四个一批”专项行动所做的工作给予肯定，并就加强信息报送、提高去产能标准、明确奖补办法提出具体意见和建议。

省环保厅通报处理21家环评机构及从业人员

日前，省环保厅对2016年度环评机构及从业人员考核情况进行通报。2016年度考核优秀的环评机构5家，考核良好的环评机构共67家，考核合格的环评机构共51家，其中综合评分较低的15家。考核不及格的环评机构共6家。此次考核的结果计入江苏省环境影响评价中介机构及其从业人员诚信体系。

据了解，这是今年5月，《江苏省环境影响评价中介机构及其从业人员信用评价及管理暂行办法（试行）》正式实施后，首次对环评从业人员进行通报，改变了以往只通报环评机构的现象，同时此次考核环评机构的数量也是历年来最多一次。

对于15家考核综合评分较低的环评机构及本次考核的环评文件项目负责人予以通报批评。对年度考核不合格的6家环评机构及本次考核的环评文件项目组人员进行一年或三个月的整改，限期整改期间，各级环境保护主管部门（行政审批局）不得受理上述6家环评机构编制的建设项目环评文件（不含核与辐射类别）审批申请。这21家机构还要于通报下发后一个月内提交整改说明。（闫艳）

苏北环保督查中心深入开展大走访大落实活动

近日，苏北环保督查中心赴淮安市盱眙县，结合督查工作开展“大走访，大落实”调研活动。调研组实地查看了盱眙县维桥河水环境质量、县经济开发区污水收集处理及集中供热工程推进情况，听取相关部门对有关环境问题整改情况介绍，抽查部分工业企业，并召开工作座谈会。与会代表对维桥河水质改善、园区环境管理提升、企业环保责任落实等提出好的意见和建议，就进一步完善环保监管体制机制、提升环境监管的精准度等进行深入讨论。

“2017大学生志愿者千乡万村环保科普行动”启动

近日，由省环保宣教中心资助，省环境科学学会组织开展的“2017大学生志愿者千乡万村环保科普行动”在河海大学环境学院正式启动。据了解，该行动是省环保宣教中心重点打造的“绿益江苏”品牌活动之一，旨在通过大学生环保志愿者走进乡村，通过环保科普等形式，引导农民建立科学、文明、环保、健康的生产和生活方式，提高农民的环境意识和科学素质。这次活动吸引了来自南京大学、东南大学、河海大学等7所高校的330名志愿者，他们组成了37支小分队，在暑假期间深入省内50余个村镇进行采访调研、环保宣讲、环保技术推广，并结合我省“263”专项行动，开展生活垃圾、黑臭水体、畜禽养殖污染等问题及农村土壤情况的调查。

高水平全面建成小康社会

省委书记的生态足迹

责任编辑 | 范圣楠　文 | 初月　Echo

2017年6月30日，江苏省委书记李强已经在江苏工作了整整一年。根据《新华日报》对李强的相关报道进行梳理，仅关于“生态环境保护”就有2万多字。字里行间既有推动科学发展的决心和勇气，又有守护绿水青山的责任与担当。

借助“绿跑道”富民
打通绿水青山转化为金山银山的通道

“要创特色，因地制宜、大胆创新，主攻最有条件、最有优势的领域，不断有所创造、有所突破，不断培育和打造自身的特色。”在2016年8月7日省委举办的县委书记工作讲坛上，李强指出，要补短板，对本地区短板再做一次全面精细的梳理，以群众需求为导向，排出补短板的时间表、路线图，苏中苏北特别是经济薄弱地区比较集中的县，要咬定小康目标加快脱贫攻坚，确保小康路上一个不掉队。

2016年7月25日至26日，李强在宿迁、徐州调研时指出，要倍加珍惜生态资源，提高产业进入门槛，坚持高起点高标准，让生态优势发挥更强竞争力。9月23日，李强再次来到宿迁调研，他要求立足自身实际，发挥好苏北自然生态条件好这一独特优势，大力培育和发展区域性特色产业。

2016年10月10日至11日，李强在盐城调研时强调，良好的生态环境是苏北以及沿海地区新一轮发展的优势，要把保护和优化环境作为重中之重，把增加百姓收入作为工作着力点，进一步发挥生态环境竞争力优势，集聚资源要素，创新发展路径，努力走出一条创新发展、特色发展、创业富民的发展新路。

全省高水平全面建成小康社会，重点难点都在苏北。2016年11月19日下午，李强来到省第十三次党代会徐州代

表团，他说，徐州处于淮海经济区的中心位置，经济基础好、总量大，要进一步提升产业发展的集聚力，优化产业特色优势；进一步提升城市功能承载力，彰显楚韵汉风特质；进一步提升生态环境竞争力，集聚更多优质发展要素，在推动淮海经济区建设中发挥龙头作用。

良好的生态是苏北发展的优势。2016年11月28日至29日，李强在宿迁、淮安调研时强调，在聚焦富民的发展过程中，一定要深度挖掘和利用当地资源禀赋，摆脱传统路径依赖，走出生态优先、绿色发展的路子。

2016年12月20日，李强在连云港主持召开座谈会，听取苏北五市和扬州、泰州市党委主要负责同志意见建议。李强指出，做好明年各项重点工作，苏中苏北要着力深化改革，充分释放市场活力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用。要注重环境保护和整治，每个地方都要进一步强化环保责任，下大力气重点解决好空气、水、土壤等污染治理问题，以良好的生态增强发展的竞争力。加大对化工行业的专项整治力度，加大对非法产能的打击力度。

2017年2月7日下午，李强来到省十二届人大五次会议宿迁代表团，与代表们一起审议政府工作报告。他希望宿迁要在苏北转型发展上走得快些、探索多些，先行先试，在发展生态经济上率先取得突破。做好生态经济这篇大文章，要与转变发展方式结合起来，突出产业特色，重点发展好生态旅游、生态农业、生态养生等。

2017年4月26日至27日，李强在泰州、扬州两市里下河地区调研时强调，水资源丰富、生态环境良好，是里下河地区最大的优势和竞争力所在，要把省委、省政府重大战略部署与本地实际结合起来，进一步加强生态涵养、凸显生态优势，补齐基础设施短板，着力发展生态经济、绿色产业，走出特色发展新路，更好地促进增收富民，造福广大百姓。

2017年5月3日至4日，在徐州市贾汪区潘安湖，李强看到昔日采煤塌陷地已变成水天一色、绿树环绕的生态公园，精心打造的潘安水镇古色古香、游客如织。他说，资源枯竭城市要加大转型发展力度，通过生态修复打造生态优势，营造环境集聚新的发展资源，努力培育新的经济增长点。他指出，生态环境已是徐州的突出优势，要倍加珍惜生态资源，进一步加大保护力度，让生态优势成为发展的竞争力。

通过多次的苏北调研，李强指出，苏北不能再做传统老路的跟随者，而要做发展新路的探索者。2017年5月10日，省委、省政府在宿迁召开苏北发展座谈会。李强强调，要深化对走发展新路要求的认识，让这条路走得好走得远。走生态优先、绿色发展的新路子，就是要把生态作为苏北发展的根本依托和最大优势，摆在首要的位置，着力发展绿色生产力，打通绿水青山转化为金山银山的通道。

在2017年5月20日江苏发展大会的开幕式上，李强指出，我们追求的江苏发展，不仅要有丰富的物质生活，更要有社会的全面进步和人的全面发展；不仅要让我们的城市充满现代化的气质，也要有老街雨巷、丝竹悠扬，有田园村落、渔歌唱晚，让老百姓看得见湖光山色、日月星辰，记得住乡愁、体味到诗意。在这片有风景、有底蕴、有活力的大地上，一定能够创造出新的发展奇迹。

2017年6月7至8日，李强在连云港调研时强

调，要立足区位优势和自身实际，把生态作为发展的根本依托，大力发展最能体现资源禀赋优势的产业，着力做好“生态+特色”发展的大文章，发展壮大县域经济，切实加快富民步伐，努力走出生态优先、绿色发展的新路子，不断增强百姓获得感。

推进绿色融入
找准全国大布局中的位置

随着“一带一路”、长江经济带、长三角城市群、江苏沿海开发等国家战略的多重叠加，江苏正处在新的机遇“风口”上。李强要求各地主动找准战略位置，让良好的生态环境成为核心竞争力，在推进绿色发展、创新发展、融合发展上下更大气力。

2016年10月8日，李强主持召开省委常委会会议，研究讨论《江苏省长江经济带发展实施规划》。会议强调，推动长江经济带发展，要坚持集约高效、绿色发展，坚持创新驱动、提质转型，坚持通道支撑、协调融合，坚持江海联动、双向开放，坚持市场主导、政府推动。要把保护长江生态环境摆在更加突出位置，多措并举保护和改善环境质量，综合施策保护和修复生态系统，有效保护和科学利用水资源，加强生态环境协同保护。要下大决心对沿江地区产业结构进行调整，切实推动生产方式和生活方式的绿色转型。

2016年10月17日，省委、省政府召开全省推动长江经济带发展工作座谈会。李强强调，全省推动长江经济带发展要牢牢把握“共抓大保护、不搞大开发”的基调，努力走出一条生态优先、绿色发展的新路子，真正使“黄金水道”产生“黄金效益”。

2016年11月18日，李强代表中共江苏省第十二届委员会向大会作报告时指出，按照长江经济带建设“共抓大保护、不搞大开发”的要求，推动沿江两岸现有产能改造提升、有序转移，腾出高端产业发展和生态建设的空间，让长江母亲河永葆生机活力。加强沿海土地、滩涂、岸线等资源保护，扎实推进近岸海域污染防治。在南水北调沿线高起点规划建设江淮生态大走廊，以此为主轴构筑起江淮大地的生态安全屏障。

2016年8月3日，李强在南通调研时强调，沿江地区要倍加珍惜良好的生态资源，从对历史负责、对子孙负责的高度，坚持统一规划、统筹管理，切实保护好长江这条母亲河，实现永续发展。9月1日，李强再赴南通，他要求南通要抓住“一带一路”建设等机遇，推进重大项目建设力度，搭建重大载体平台，抓好重大项目引进，坚持高起点、高标准，提高产业落地门槛。11月19日上午，李强在省第十三次党代会南通代表团讲话时指出，在高水平全面建成小康社会的实践中，要认真做好跨江融合、接轨上海的大文章，实现更高质量和效益的发展。

“在推动长江经济带发展中，南京市具有得天独厚的优

势和条件。在我省沿江城市发展布局中，要优先抓好南京的发展。”2016年9月21日，李强在南京进行专题调研时强调，希望南京市做深做好跨江发展这篇大文章，在宁镇扬一体化发展中发挥好带动作用，在扬子江城市群发展中发挥更大作用。

连云港在“一带一路”战略中是新亚欧大陆桥经济走廊重要节点城市、东方起点。2016年8月5日，李强在连云港调研时指出，要积极对接国家“一带一路”战略，高水平推进沿海开发，增强生态环境竞争力，打造沿海地区新一轮发展的强大引擎，努力建设百姓富裕、环境美好、平安和谐的沿海地区。12月19日，李强再次来到连云港调研，他强调要推动临港产业发展取得突破，利用港口、土地、空间等方面优势，聚焦大项目、好项目，坚持高标准、把好环保关，善于算大账、算长远账，形成爆发式增长点。

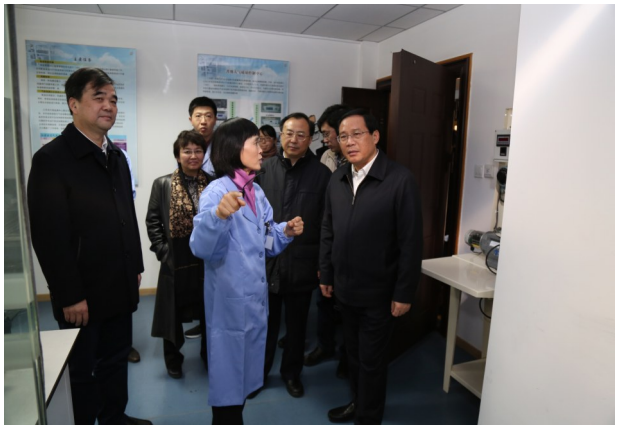
2017年2月3日是春节后上班第一天，李强赴扬州走访调研，听取江淮生态大走廊总体规划情况介绍，强调要通过江淮生态大走廊规划建设，加强环境治理保护，着力推进绿色发展，让生态优势成为发展优势，为子孙后代留下重要的生态资源。4月27日，李强又赴扬州市，乘船考察了江淮生态大走廊京杭运河宝应段生态建设情况。他指出，要瞄准生态经济区功能定位，结合实际明确发展目标，区分类型淡化GDP考核，充分发挥优势彰显特色，进一步完善基础设施建设，着力发展绿色生态农业和旅游、休闲等产业，走出一条生态环保、富有特色、致富百姓的发展新路。

2017年3月20日至21日，李强在南通调研期间，李强考察了南通沿江生态带规划建设情况，他希望南通保护好沿江沿海生态环境，彰显特色和魅力，不断增强城市的集聚和辐射能力。

补齐生态短板 让百姓获得更多生态幸福感

将“生态环境更加优美”作为高水平全面建成小康社会的重要组成部分，这是省第十三次党代会向全省人民作出的庄严承诺。从优化能源结构到解决老百姓家门口的黑臭河道，江苏“263”专项行动力争用2－3年时间解决一批影响环境质量改善的突出问题。

“要把补齐生态短板摆在更加突出位置，以高度的共识、高度的警醒、高度的自觉，全力打赢生态保护和环境治理攻坚战，促进全省环境质量尽快明显好转。”2016年12月9日，在省委、省政府召开“263”专项行动动员会上，李强强调，实施“263”专项行动，打的是一场硬仗，考验的是我们的决心、意志和作风，要以高度的责任担当落实专项行动各项任务。要强化责任落实，各地都要落实党政同责、一岗双责，成立专项行动领导机构，“一把手”亲自抓部署、抓协调、抓督办，各部门各司其职、协调配合、齐抓共管。要狠抓督察考核，建立完善省级环保督察机制，对发现的问题不留情面、揭短亮丑。



2016年8月8日至10日，李强在省委、省政府举办的领导干部学习会上指出，在提升发展水平的过程中，如何进一步补齐短板和不足。坚持问题导向查找差距和不足，主动寻找短板、补齐短板，特别要重视解决生态环境保护与治理等方面的短板，使我们的发展成果更加过硬。

2016年11月25日下午，李强就学习贯彻省第十三次党代会精神在省委党校作首场宣讲。他强调，要积极顺应人民群众对良好生态环境的需求愿望，下大决心、花大力气加强生态保护和环境治理，着力打好治气、治水、治土三大攻坚战，力争实现生态环境质量的根本性好转。

2016年12月23日至24日，在全省经济工作会议上，李强强调，着力解决突出环境问题，推动生态环境质量持续改善。以最有力的行动和举措，在解决突出环境问题上取信于民，切实增进人民群众的生态福祉。推进“263”专项行动，按照集中发力、狠抓源头、精准治污、保护优先、从紧从严、创新引领的要求，打好治气、治水、治土三大攻坚战，形成标本兼治、综合治理的工作格局。

2017年1月3日今年首个工作日一早，李强就在南京深入到化工园区、城市河道整治现场、环境监测中心，调研生态环境治理保护情况。他指出，生态环境是我省高水平全面建成小康社会的突出短板，要按照省第十三次党代会部署，下定决心打好污染治理攻坚战，扎实有力推进“263”专项行动，尽快实现生态环境质量的根本性好转，交出让老百姓满意的环保答卷。

2017年2月5日，在省政协十一届五次会议上，李强发表《凝心聚力推进“两聚一高”新实践》的讲话。他说，我们要补齐生态短板，让共同的家园一年更比一年美。我省经济发展、人口集聚与环境承载之间矛盾比较突出，生态环境欠账较多、治理保护的任务较重，补齐生态短板，是我们必须担负的历史责任。全省上下都要从思想深处真正警醒，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，全力打赢生态保护和环境治理的攻坚战，决不能将包袱留给未来、留给下一代。要大力推进“两减六治三提升”专项行动，立下军令状，拿出硬措施，一项一项组织推进，着力解决突出问题，有效控制环境风险，尽早实现生态环境质量的根本性好转。要加大环保执法力度，坚持对环境违法行为零容忍，严厉惩处背后的利益获得者和姑息纵容者，决不允许把污染成本转嫁给社会。在环境保护上，每一个人都是责任者、没有局外人，要积极行动起来，从我做起，从身边事做起，强化社会监督和舆论监督，共同守护良好生态和美好家园。

2017年2月21日，全省“263”专项行动领导小组第一次全体（扩大）会议召开，李强批示：要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，强化组织领导，各级领导干部特别是主要负责同志要亲力亲为抓部署，扑下身子抓落实，立下军令状、拿出硬措施，着力解决突出问题。

2017年7月3日，李强在南京调研城市环境整治工作时强调，要扎实推进环境综合整治，用心抓好城市建设管理，更加注重挖掘城市文化内涵，更加注重城市微观细节，更加注重百姓切身感受，全面提升城市品质、魅力和吸引力，努力把共同生活的家园打造得更美好。

保护“宝贝湖”
给太湖增添更多美丽色彩

今年，是治理太湖的第十个年头。江苏围绕落实习近平总书记的重要指示，总结经验，提出坚决打赢新一轮太湖治理攻坚战。

为了重现“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝”的江南太湖美景，《江苏省太湖水污染防治条例》《江苏省“十三五”太湖流域水环境综合治理行动方案》《关于高起点规划高标准建设无锡太湖保护区的决定》相继出台。作为全省“263”专项行动“六治”中的“第一治”，全省各地各部门也聚焦重点、持续发力，以更大的力度推动太湖水质持续改善、流域生态持续好转，努力将其打造成生态文明建设的“样板工程”。

2017年2月20日至21日，李强在苏州乘车沿太湖考察生态保护情况，在杵山生态公园察看太湖水质。他要求强化问题导向、加大综合治理，多策并举加强沿太湖地区生态保护和修复工作，让太湖再现碧波美景。

2017年4月21日，省太湖水污染防治委员会召开第十一次全体（扩大）电视电话会议。李强在批示中指出，太湖治理是我省生态文明建设的标志性工程和重大民生工程。我们必须咬定目标不放松，深入贯彻党中央、国务院决策部署，按照省委太湖治理专题会议部署要求，把治太放在生态文明建设更加突出的位置，切实强化“河长制”管理，全面落实控源截污、调水引流、疏浚清淤、蓝藻打捞、生态修复等各项治理措施，坚持不懈、精准有效地把太湖治理好。各级党委、政府要切实履职尽责，主要负责同志要负总责、亲自抓，层层落实目标，逐级压实责任，创新治理机制，严格督查考核，推动太湖水质持续改善、生态环境持续好转，不断提升人民群众的获得感，为推进“两聚一高”实践作出更大贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

“真正把太湖打造成生态湖、宝贝湖。”2017年6月6日，李强就太湖治理工作在无锡调研，他对太湖的亲切称呼，道出了江苏百姓的心声，传递了生态优先的理念，表达了省委、省政府对生态资源的独特理解与高度重视。

在调研中，李强强调，要坚持问题导向，全力以赴抓好各项应急措施的落实，确保太湖实现安全度夏。切实加强

监测预警预报，加强部门会商和综合研判，有针对性地采取措施。抓住源头，加强监管，完善预案，坚决保障饮用水安全。狠抓蓝藻湖泛防控，允许各种新举措不断探索，统筹力量资源加大打捞力度和强度，积极推广蓝藻资源化利用。科学开展调水引流，加强水利工程调度，确保防洪和供水“双安全”。要按照中央的部署要求，组织实施新一轮太湖治理，重点抓好氮磷污染控制，强化小流域治理，实施水生态修复，推进重点水利工程建设，从源头上、根本上做好治理文章，切实提高治理的精准化水平。

落实环保责任
确保环保压力层层传导

“对环境污染问题突出的地方，该通报的通报，该约谈的约谈，该追责的追责。”这是李强对落实环保责任反复提出的要求。

2016年8月初，省委常委会讨论《江苏省生态环境保护工作责任规定（试行）》。李强主持会议时强调，落实生态环境保护工作责任，必须进一步细化实施方案，加强检查督察，跟踪问效、严格问责，让生态环境真正通过强化保护工作责任得到切实保护和有效治理。

2016年7月15日，中央环保督察组进驻江苏开展工作。11月15日，中央环保督察组向省委、省政府进行反馈。李强在表态讲话中强调，一定要把中央环保督察组的反馈意见转化为改进工作的强大动力，以如履薄冰的危机感、如坐针毡的紧迫感、重如泰山的责任感，以更大的决心、更大的气力做好环境保护工作，努力实现经济发展质量、生态环境质量、人民生活质量的同步提升。要牢牢守住环保“闸门”，变“触动”为“行动”，以这次中央环保督察为新的起点，态度坚决、一着不让、善始善终地抓好整改。

2016年12月9日，李强在“263”专项行动动员会上强调，要强化责任落实，各地都要落实党政同责、一岗双责，成立专项行动领导机构，“一把手”亲自抓部署、抓协调、抓督办，各部门各司其职、协调配合、齐抓共管。要严格责任追究，对专项行动推进不力、未完成年度重点任务、区域环境质量明显恶化的，一查到底、严肃追责。

2017年2月21日，全省“263”专项行动领导小组第一次全体（扩大）会议召开，李强在批示中强调，要全面落实“管发展的必须管环保，管生产的必须管治污”的环保责任规定，强化督促检查和责任追究，对推动不力、不能按时完成任务的领导干部要严肃问责，以铁的决心、铁的纪律全力打赢环境治理保护攻坚战。

破解制约生态文明建设体制机制障碍

江苏环保综合改革一年记

责任编辑 | 范圣楠　文 | 贺震

作为我国经济发达的省份和城镇化进程比较快的省份，江苏是遇到环境问题比较早的省份，也是探索开展生态环境保护制度改革较早的省份。勇于探索、积极创新，多年来一直是江苏生态文明建设和生态环境保护的重要特色。2015年，在中央推出生态文明体制改革“1+6”的“组合拳”（“1”指生态文明体制改革总体方案，“6”包括环境保护督察方案（试行）、生态环境监测网络建设方案、开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案、党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）、编制自然资源资产负债表试点方案、生态环境损害赔偿制度改革试点方案）之后，江苏紧密结合环境保护与经济发展的实际，着手谋划生态环保制度改革。经过了科学酝酿、谋划起草、深入听取意见、多方调研论证、协调对接试点市县、多次向环境保护部汇报沟通、多轮修改完善的制订过程，2016年7月22日，《江苏省生态环境保护制度综合改革方案》（以下简称《方案》）正式出台。

精心谋划蓝图

2015年9月28日，时任副省长许津荣率省环保厅有关人员赴环境保护部，向时任副部长李干杰汇报江苏省开展生态环境保护制度综合改革试点的初步设想。李干杰对我省工作给予充分肯定，表示支持江苏开展综合改革。

2015年10月1日，省环保厅召开专题会议，研究确定环保综合改革方案框架。

2015年10月19日，时任省长李学勇率时任省政府秘

书长张敬华、省环保厅厅长陈蒙蒙等再赴环境保护部，与时任环境保护部部长陈吉宁、时任副部长李干杰及相关司局主要负责人进行会商。陈吉宁表示全力支持江苏的综合改革。他说，“这是部里特别想做的一件事情。希望江苏做一个综合的统一的改革试点，做全国的一个标杆。”根据环境保护部对《方案》初稿的具体意见和建议，省环保厅进行了第2轮修改完善。

2015年12月10日，陈蒙蒙带队赴环境保护部改革办（行政体制与人事司）作专题汇报、听取意见，省环保厅各业务条线与环境保护部对应司局进行“一对一”的意见沟通。在此基础上，对《方案》进行第3轮修改完善。

2015年12月24日，省环保厅正式行文向环境护保部报送《方案》送审稿。根据环境保护部提出的31条修改建议、意见，省环保厅对《方案》进行第4轮修改完善，突出了生态环境保护制度改革的协同性、整体性和操作性，提出了江苏生态环保综合改革总体目标、主要任务和保障措施，在“十三五”期间基本建立管控预防、环境监管、体制管理、社会共治、评价考核等5个方面生态环境保护制度体系，积极探索与生态文明建设、绿色发展理念相适应的一批可操作、可推广、可示范的制度措施。

2016年2月29日，省环保厅再次以正式文件的形式向环境保护部上报《关于江苏省开展生态环境保护制度综合改革试点工作的请示》。经过4轮精心修改完善，省级环保综合改革方案已基本成熟。

2016年3月12日，环境保护部办公厅发出《关于同意江苏省开展生态环境保护制度综合改革试点的复函》，要求“报经江苏省委、省政府批准同意后，尽快组织实施，做好试点相关工作，力争探索形成可复制、可推广的经验。”

2016年3月15日，时任省长石泰峰率时任副省长许津荣、时任省政府秘书长张敬华、省政府办公厅和省环保厅负责人，与时任环境保护部部长陈吉宁、时任环境保护部总工赵英民和有关部门负责人，就《方案》再次进行会商。

2016年3月23日，省环保厅向省委、省政府上报《关于开展生态环境保护制度综合改革试点工作的请示》，时任省委书记罗志军和时任省长石泰峰圈阅。根据省级机关各相关部门的反馈意见，省政府组织对《方案》进行修改。

2016年4月18日，省委全面深化改革领导小组第十六次会议，原则通过《方案》，要求“根据讨论情况作进一步修改完善后按程序报批”。

2016年5月20日，省环保厅向省委、省政府上报《关于印发江苏省生态环境保护制度综合改革方案的请示》，省委办公厅组织专家再次对《方案》进行完善。

2016年7月22日，省委办公厅、省政府办公厅正式印发《江苏省生态环境保护制度综合改革方案》。

改革成果初显

在省级层面开展生态环境管理制度综合改革试点，江苏在全国是第一家。一年来，在省委、省政府的领导下，在环境保护部的精心指导下，江苏环保人勇于创新、积极探索，各项改革稳步、有序推进，先后出台《江苏省生态环境保护工作责任规定（试行）》《江苏省生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案》等多部重要文件，生态环境保护制度综合改革取得阶段性成果。

环境管理制度体系更加完善。出台《江苏省生态环境保护工作责任规定（试行）》，厘清党委、政府及其部门、审判和检察机关的生态环境保护职责，强化各责任主体生态环境保护责任，实现权责统一，避免权责分离、扯皮，做到无缝对接，消除政策盲区。这一规定得到环境保护部领导高度评价，并转发全国。

加强生态环保制度改革顶层设计，出台《江苏省生态文明体制改革实施方案》《江苏省生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案》《江苏省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》等文件，研究制定生态文明建设评价考核实施办法，形成我省绿色发展评价指标体系、生态文明建设目标考核体系、年度工作评价及五年考核制度。

生态红线保护区管控更加严格。早在2013年，江苏就出台了《生态红线区域保护规划》，全省划定了15类779块生态红线区域，总面积达2.41万平方公里，红线区域陆域面积占国土面积的22.23%。2016年，江苏启动第一轮生态红线规划修编工作，全省生态红线区域面积增加了1600平方公里。制定出台《江苏省生态红线区域保护监督管理考核暂行办法》和《考核细则》，细化5项23条量化考核要求，形成了环保统筹、部门主管、属地负责、共同推进的监督管理机制。每年对各市、县生态红线保护工作开展考核，考核结果通报各市、县人民政府，并与省级生态补偿补偿资金分配挂钩。截至2016年，省财政生态补偿金额累计超过55亿元，有效推动了全省生态红线区的保护和生态修复。

强化生态红线刚性约束，环保部门在项目审批时，对照生态红线规划，不符合管控要求的不予放行。各地、各部门在推进实施重大工程、项目时，也都把生态红线规划作为重要的决策依据，对不符合管控要求的工程、项目主动调整、避让或撤消。根据省“263”专项行动统一部署安排，省政府办公厅印发了《关于推进生态保护引领区和生态保护特区建设的指导意见》，积极推进生态保护引领区和生态保护特区建设。

环评制度改革有效推进。积极参与长三角地区战略环评江苏子项目和连云港市战略环评的推进工作。目前，连云港市战略环评已通过环境保护部验收，长三角地区战略环评江苏子项目将在年内完成。推进开发区区域能评环评改革试点，对全省44家国家级开发区、89家省级开发区及全省化工园区规划环评及跟踪环评进行梳理分析。

制定《江苏省建设项目环境影响评价改革试点办法》，结合环境保护部产业园区清单式管理要求，开展环评改革试点，以规划环评为抓手，通过强化空间、质量和总量管控，建立项目环评与排污许可证深度融合的管理体系。简化办事流程，推行“不见面审批”服务模式。

省政府印发《江苏省以“区域能评、环评+区块能耗、环境标准”取代项目能评、环评试点工作方案》，选择5个开发区进行试点，建立开发区行政审批新机制。下放相关危险废物经营许可审批事项，改进危险废物经营许可审批办法。

排污许可证制度落地。印发《江苏省排污许可制度改革试点工作实施方案》，明确排污许可制度改革的主要任务、内容、实施步骤和工作要求，分地区、按行业构建、创新控制污染物排放许可管理制度体系，在小流域、重点行业积极开展试点工作。全面启动火电、造纸行业排污许可证核发工作，一季度456家火电（热电、自备电厂）、造纸企业进行了网上注册，并已开展网上申报工作。为保障排污许可试点制度建设的有序推进，加强业务与技术支

撑，专门成立专家组，设立《基于排污许可制度的环境监管体系》系列研究课题。

经济手段推进环境质量改善。实施与污染物排放总量挂钩的财政政策，印发《省政府关于实施与污染物排放总量挂钩财政政策的通知》，出台《污染排放总量挂钩财政政策相关指标考核办法》，出台《污染物排放统筹资金收取、返还及环境质量达标奖励实施办法》，开展2016年度54个市、县（市）主要污染物总量减排和环境质量改善情况考核。

完善水环境资源双向补偿制度，在全国率先建立“双向补偿”制度的基础上，省环保厅、财政厅联合印发《江苏省水环境区域补偿工作方案》，按“谁超标谁补偿、谁达标谁受益”的原则，在全省跨市河流交界断面、直接入海入湖入江断面、清水廊道控制断面以及出省的重点监控断面，实行双向补偿。新方案将全省的补偿断面从66个增加到122个，将补偿标准提高到以前的1.25倍~2倍。

环境监管监察得到强化。积极推进网格化环境监管体系建设，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于建立网格化环境监管体系的指导意见》，网格划分全面完成，配套制度机制逐步完善。全省共划分一级网格13个、二级网格124个、三级网格1527个、四级网格15466个，其中包含82个特殊网格。部分地区将网格划分到村组（片区），增设五级网格3519个，网格监管作用初步显现。

建立省级环保督察机制。2016年，江苏组织5个督查组对常州、连云港、盐城、泰州、宿迁5个设区市政府及有关部门进行综合督查。此次督查和环境监察稽查、环保大检查“回头看”相结合，对落实环境保护政策、执行环保法律法规标准政策和规划、区域生态环境质量改善、重点排污单位污染防治及达标排放、地方环保能力建设等5方面内容开展督查，将督查发现的问题通报给相关设区市人民政府认真抓好整改。省委办公厅、省政府办公厅印发《江苏省环境保护督察方案（试行）》，明确督察对象、督察组织、督察内容、督察程序及工作要求，从2017年开始，每2年各设区市全面督察一遍。目前，第一批省级环保督查已于近日启动，分别对徐州、南通和扬州市开展环境保护督察工作。此外，编制《江苏省生态环境监测网络建设方案》，形成覆盖全省的环境质量监测网络。

运用信用手段延伸事中事后监管。制定出台《江苏省环保信用体系规划纲要（2015-2020）》，修订完善江苏省企业环保信用评价指标。2016年有26569家污染企业参与环保信用评价，评价结果与金融、物价、工商等部门共享，实行联动惩戒。截至2016年末，全省环保信用参评企业贷款余额6916亿元，其中，环保信用为优秀（绿色）和良好（蓝色）的企业贷款余额占比达94%，较差（红色）和极差（黑色）的占比仅为1.4%，有力强化了鼓励企业绿色发展的鲜明导向。

出台《关于运用信用手段加强事中事后环境监管的指导意见》，建立信用报告和信用承诺、信用审查制度，实行环保信用联动激励与惩戒。推行环保信用与差别化水价、电价相挂钩的收费政策。联合省物价等部门，对评为“黑色”和“红色”的企业，在现有水、电费基础上提高收费标准，发挥价格杠杆的调节作用倒逼企业加大治污力度。2016年，就对全省“黑色”“红色”企业征收差别电价1.8亿元。这一做法，得到环境保护部肯定并转发全国。

垂直管理制度稳妥推进。江苏是实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度的试点省份之一，省委、省政府将此项改革列为全面深化改革的重点任务。7月4日，省委办公厅、省政府办公厅印发《江苏省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》，强化各级党委和政府及其相关部门的环保责任，调整环保管理体制，加强环保机构和队伍建设，建立健全高效协调的运行机制，确保新老体系平稳过渡。

（作者单位系省环保厅改革办）

链接：

江苏省近年出台的重要生态环保改革文件目录

一、综合性文件

1.江苏省生态文明体制改革实施方案（苏发〔2016〕15号）

2. 江苏省生态环境保护制度综合改革方案（苏办发〔2016〕41号）

二、责任机制文件

3.江苏省生态环境保护工作责任规定（试行）（苏发〔2016〕37号）

4. 江苏省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（苏办发〔2016〕10号）

5. 江苏省生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案（苏政发〔2016〕159号）

三、源头预防文件

6.关于推进生态保护引领区和生态保护特区建设的指导意见（苏政办发〔2017〕73号）

7.关于取消下放行政审批等权力事项和清理规范中介服务事项的通知（苏政发〔2016〕1号）

8.江苏省建设项目环境影响评价分级审批管理办法（苏政办发〔2016〕109号）

9.江苏省以“区域能评、环评+区块能耗、环境标准”取代项目能评、环评试点工作方案（试行）（苏政办发〔2017〕19号）

10.关于印发全省推行不见面审批（服务）改革实施方案等四个文件的通知（苏政办发〔2017〕86号）

四、过程严管文件

11.关于建立网格化监管体系的指导意见（苏办发〔2015〕65号）

12.江苏省环境保护督察方案（试行）（苏办发〔2017〕13号）

13.关于印发全省公安机关食品药品环境犯罪案件分级挂牌督办办法的通知（苏公厅〔2016〕145号）

五、经济政策文件

14.关于实施与污染物排放问题挂钩财政政策的通知（苏政发〔2016〕158号）

15.污染物排放总量挂钩财政政策相关指标考核办法（苏环办〔2017〕124号）

16.污染物排放统筹资金收取、返还及环境质量达标奖励实施办法（苏财建〔2017〕51号）

17.江苏省水环境区域补偿工作方案（苏环办〔2016〕341号）

18.关于根据环保信用评价等级试行差别电价有关问题的通知（苏价工〔2015〕335号）

19.关于印发江苏省污水处理费征收使用管理实施办法的通知（苏财规〔2016〕5号）

环境日绿满城乡

责任编辑 | 王园

6月2日，“生态文明湿地行”公益活动在泗洪洪泽湖湿地公园启动，该活动由省生态文明研促会、泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区、泗洪县环保局联合举办。启动仪式后，志愿者们参观了泗洪湿地物种图片展、洪泽湖水族馆，探访了洪泽湖万亩芦苇迷宫、千荷园。（李雷 韩伟）

6月1日，扬州市环保局联合吉的堡幼儿园共同举办环保亲子欢乐嘉年华主题活动。现场开展了文艺汇演、慈善爱心义卖等活动，组织了环保标识对对碰、绿色出行等游戏，公布了幼儿环保绘画大赛评选结果。

（姚建）

6月3日，无锡市锡山区举行“环境月”启动仪式暨“荟聚杯”校园绘画大赛颁奖仪式。爱尔艺术幼儿园表演的环保时装秀新颖又精彩，赢得阵阵掌声。（沈菲）

6月5日，由宜兴市环保局主办的“世界环境日，我为小河做体检”环保宣传教育活动在远东湿地公园、国际环保展示中心举行。

5月27日下午，常州市金坛区环保局组织团员与绿色家园志愿者走进金坛中专，开展“六五宣传进校园 节能环保我先行”活动。同学们聆听了“科技与生活”讲座，观看了《金沙绿潮》专题宣传片。（王洁）

6月2日，张家港市在凤凰镇金谷社区举办纪念六五世界环境日专场文艺晚会暨环保宣传月启动仪式。宣传月期间，开展走进“12345政风行风热线”直播间、环保画制作、绿植认养、跳蚤市场、酵素制作展示等活动。

6月5日上午，淮安市洪泽区环保局联合区检察院开展“绿水青山就是金山银山”主题宣传活动。工作人员现场发放宣传资料，向群众宣传介绍环保法律法规。

（仲苏洪　尚迟）

六五环境日期间，句容市环保局举行环保进课堂、热线网友座谈会、参观环保企业、绿色生活进家庭启动仪式、绿色生活知识有奖竞答等10项宣传活动。

（施雨　张媛　徐波）

6月5日晚，如东县开展“打造宜居家园，建设美丽如东”环保乡村公益巡回演出六五专场活动。来自全县的文艺爱好者共同表演了歌舞、杂技、快板剧、戏曲等14个群众喜闻乐见的节目。快板剧《还我绿水》和《四老农话环保》获得观众一致好评。

六五环境日期间，东海县幼儿园的30多名孩子组成环保小记者采访团，向市民进行环保宣传。

6月5日上午，阜宁县环保局设立咨询台，宣传环保知识，接受群众咨询。活动期间，共向市民发放生态文明手册300本、“263”环保专项行动、秸秆“双禁”等宣传资料2000余份，受理解答环境问题12件，发放环保购物袋1000只。

6月2日上午，丰县举行六五环境日暨第五届全省环境宣传教育周启动仪式，向获得2016年度市级“绿色社区”“绿色家庭”的单位和家庭颁奖，向群众发放宣传材料2000余份、环保布袋300余个，并为群众解答雾霾防治、秸秆禁烧、黑臭河道治理等方面的问题。　（季忆兵）

紧盯关键矛盾　解决突出问题

——海门市“263”环境整治专项行动记实

责任编辑 | 吴蔚　文 | 林洪　王启强

江苏省“263”专项行动开展以来，海门市委、市政府高度重视，立即作出部署，动员全市行动起来，以铁的信心和决心打一场环境整治攻坚战。海门市“263”专项行动领导小组和办公室高效运作，采取新闻媒体公开曝光、发动全民参与的方式进行环境整治。截至5月底，公开曝光100多个典型环境问题，开出74张交办单，涉及12个区镇7个部门，完成环境问题整治27件，立案查处16起、移送司法处置1人次、行政拘留1人次，处罚金额达54.4286万元，完成江苏卫视和南通市“263”专项行动领导小组办公室转办件48件。

发动全民参与　宣传全覆盖

为让全社会了解、参与、监督“263”专项行动，海门市“263”专项行动领导小组办公室（以下简称海门市“263”办）主动发声、多维发声，舆论宣传坚持常态化、社会化、多元化和精准化。

海门市专门组建专项行动宣讲队伍，提升“263”形象，架起民众与“263”工作者之间的桥梁。开展“五进三讲”宣讲工程，“五进”为进机关、进区镇、进企业、进学校、进村居，“三讲”为讲“263”专项行动开展背景及含义，讲全市开展“263”专项行动的目标任务、工作重点、关键措施，讲全市“263”专项行动的推进情况。目前，共开展10余场宣讲活动。

环保志愿者队伍纷纷加入“263”专项行动的宣传行列，党员志愿者、巾帼志愿者、大学生志愿者、公众监督员、小记者等，成为站在环保工作前沿、具有行动力的宣传生力军，活跃在区镇、社区、学校、企业，打造“人人关心、个个参与”的环保声势。

在依靠主流媒体作为引导环境舆论主阵地的同时，海门市不断摸索和完善新媒体与传统媒体的互动配合，实现宣传途径、形式多元化，宣传效应得以进一步充分体现。目前，海门市“两台一报”开设的“海门263进行时”专栏已播报专项行动新闻40多条，央广网、头条新闻、新华网交汇点等刊播相关新闻20余篇。

为实现宣传的精准化，海门市“263”办会同市相关部门，在该市常乐镇江苏水龙江山消防发展有限公司，召开全市“263”专项行动燃煤锅炉整治现场推进会，明确2017年对全市90%以上10蒸吨及以下燃煤小锅炉、导热油炉实现天然气、电等清洁能源、可再生能源替代或淘汰。随后，在青龙化工园区现场召开全市化工企业挥发性有机物整治及泄露检测与修复工作会议，明确9月底前完成全市化工企业VOCs整治。

树立工作权威　吹响冲锋号

海门市“263”办坚持“主动查处、主动曝光、主动整改”的工作理念，注重在发现问题、落实整改、追责问责、建立长效机制等方面下功夫、出实招、出狠招，确保各项工作不打折扣，扎实推进并交出满意答卷。

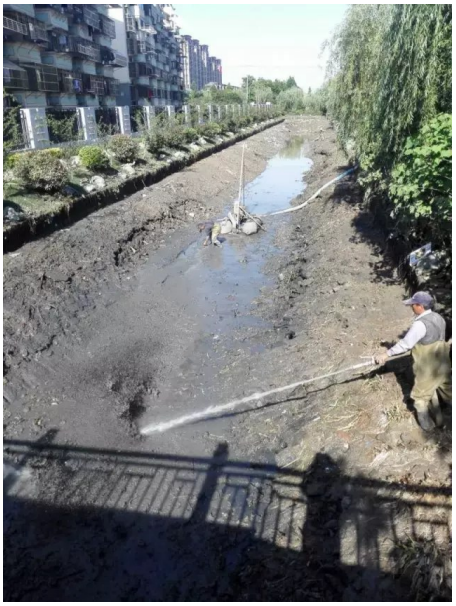
3月8日19：30，海门市副市长、市“263”办主任江永军率市“263”办、环保局和新闻媒体一行26人，分3个行动小组，专项暗访夜查中央环保督查组交办的南通海迪化工、江苏联海生物科技和海门新龙印染等17家企业和场所，其中11家企业查出16个问题。

3月10日，全市环境整治大会的召开，进一步吹响了“263”专项行动的冲锋号，动员以更大的决心、更高的标准、更硬的措施，强势推进“263”专项行动等重点工作，争创海门环境新优势。市委书记陈勇强调，以铁的决心和信心打一场环境整治的人民战争，彻底改变海门脏、乱、差的环境，交一份人民满意的成绩单。4月21日，市委、市政府召开全市环境整治现场推进会，对“263”专项行动推进落实情况进行再部署、再推动，并发出号令，以此次推进会为起点，奋战100天，推动全市环境取得更大改善。

3月20日至4月2日，海门市“263”办牵头开展“市领导‘263’环境督查周”主题活动。第一周为常委督查周，13位市委常委带队，分赴全市各地，对37家企业和相关养殖场进行环境督查，督促当地区镇政府和企业及相关单位进行整改。事先不发通知、不打招呼，常委们直奔企业现场，现场督查，发现问题立即交办，环境执法人员现场进行笔录、检测，新闻媒体当天进行问题曝光。现场督查结束，立即召集相关单位和部门召开会议，进行问题反馈，明确整改时限和标准。第二周为市长巡查周，5位副市长带队，对分管领域重点行业或企业涉及的“263”工作进行督查、检查，同样实行现场发现问题、立即交办和整改措施。此外，海门市还将开展人大、政协督办周、纪委追责问责周等活动。

4月11日，海门市“263”办牵头市发改委、环保局、住建局、水利局、农业局等部门，印发了《“六个一”突出环境问题整治“百日会战”实施方案》，明确了问题整治攻坚目标、责任单位、完成时限及具体标准。

环境整治“百日行动”实施以来，经海门市政府批准，圩角河综合整治工程总投资为4800万元，目前已初步完成对圩角河河道进行疏浚、防护、绿化等工作；关停化工企业4家；关闭禁养区内畜禽养殖场12家，非禁养区内关停畜禽养殖场11家。

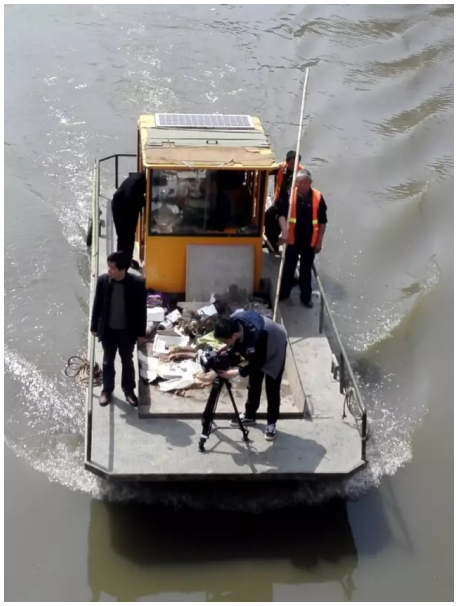


坚持问题导向　整改抓落实

3月15日，群众投诉海门高新区民沟污染，海门市“263”办工作人员立即前往现场调查。经查，在三和工贸园区西侧有一条民沟，水体整体呈绿色，沟面上漂浮一层油污，油污已冻结成白色。由于该区域没有建设排污总管，企业生活污水直接排入河流，导致民沟污染。市“263”办立即向责任单位海门高新区管委会下达问题交办单。目前，民沟已清理完毕，排污管网系统也即将竣工。

4月25日，海门市“263”办对正余镇一塑料分理厂污染环境问题进行了媒体曝光和问题交办。正余镇党委政府高度重视，立即组织人员进行实地查看，制定关停方案，启动关停程序。目前，该企业已经自行拆除了生产设备，对厂区周围进行了彻底清理整治，将所有原材料和产品进行了清运搬离。

海门市“263”办与市“12345”政府热线、“12369”环保热线实行协作机制，认真梳理出当前影响全市环境的突出问题，坚持问题导向，实行“一问题双交办”（同时交办责任单位和牵头部门）和“四个一”（一交办、一督办、一通报、一曝光）机制。每周二晚新闻曝光突出环境问题，周四晚责任单位一把手进行问题整改表态，市“263”办对未如期完成任务的单位和责任人，将联合市纪委及相关执法部门进行行政处罚和严厉问责。



海安综合施治助力生态建设

责任编辑 | 吴蔚　文 | 徐泽余

近年来，海安坚持“生态优先”原则，把生态文明建设摆在重要位置，聚焦突出环境问题，强化源头治理、精准治污和机制创新，在建设“天蓝、地绿、水清”新海安的同时，经济运行保持高位增长。今年1至4月，全县工业开票销售达到404.26亿元，同比增长21.36%，规模企业总数达到895家，新增22家，其中亿元企业220家。

海安是全国养殖大县，尽管处于苏北贫困地区，还是从有限的财政收入中挤出7000多万元，在全县养殖集中区新建5大畜禽粪便处置中心，选择高浓度畜禽粪便处理工艺，对非规模化养殖畜禽粪便进行干湿分离处理，确保达标排放。从2014年起，海安县探索以村为单位建立畜禽粪便收运服务体系，采取由政府主导、市场运作、行政化管理的工作机制，收运服务组织负责对农户畜禽粪便收运，及时与种植户联系，将养殖户产生的畜禽粪便用于直接肥田、沼气发电，综合利用。多余部分集中处置，彻底解决养殖畜禽粪便直排下河污染水环境。

海安地处里下河地区，沟河港叉多，水环境保护任务繁重。该县由环保、水利、农委、发改委等部门牵头，对2000多家工厂企业排污、农业面源污染、生产生活垃圾处置实施统一管理。从2014年起，全县启动为期3年的“清水工程”。全面实行河长制，共配备500多名河长，负责全县1796条主要河道，建立健全了“政府主导、水利直管、公司保洁、镇村联动”的保洁机制。同时，深化水利、环保、渔业、公安、环保联动执法，建立督查、巡查、考核制度，保持“水清、河畅、无杂物、能养鱼”。2016年，海安县还总结推广曲塘镇水下养鱼、水上种菜的经验，创新河道管理。

茧丝绸是海安特色产业，全县已形成种桑养蚕、缫丝印染、新品开发，成品销售，到国家级产业研制的完整产业链。在推进茧丝绸产业转型升级中，海安不再简单地追求经济效益的单项提升，而是更多地考虑生态效益。鑫缘茧丝绸集团开发制作枕蕊等新工艺，产品投放市场后深受欢迎。传统的缫丝印染有污水排放，近年来县环保局引导全县印染行业技改，进行废水处理循环利用。县茧丝绸生产龙头企业还与苏州大学合作建成苏中首个国家级工程研究中心，双方共同攻关，研发丝胶回收与综合利用关键技术及产业项目，成功解决了工业回收丝胶及其应用难题，有效防止了脱胶废水对环境的污染。

以制度建设推动生态建设，海安县建立健全减排工程推进机制、投入保障机制、督查考核机制，全面推进热电企业脱硫脱硝，污水处理厂提标改造。3年来，全县超额完成南通市下达的减排任务。　（作者单位系海安县环保局）

关于生态优先绿色发展的思考

责任编辑 | 王园　文 | 张洪庄

2017年5月10日，省委、省政府在宿迁召开苏北发展座谈会，省委书记李强勉励宿迁要大胆地摈弃先污染后治理的老路，走出一条生态优先、绿色发展的新路。作为宿迁环保系统的一员老兵，笔者听了深受鼓舞和启发，同时又深感压力巨大、任重道远。

我们离生态优先绿色发展之路还有多远

客观说，目前，绿色发展的基础还不够牢固，生态优先绿色发展离我们还很遥远。到底有多远？举个例子，企业治污设施的运行有几个层次：完全无设施、有设施但运行不稳定、稳定运行、超低排放。如果说，社会经济的绿色发展相对应于一个企业的超低排放，那么我们现在所处的水平相当于有设施但运行不稳定阶段，最多也就相当于从运行不稳定向稳定运行阶段过渡。为何这么说？

首先从政府层面来讲，只要有考核任务和压力，只要有发展的压力，就一定会千方百计保GDP，包括可能会牺牲一时或局部的环境。现在没有谁会说生态不重要，更绝不会有人认为就应该走“先污染后治理”的老路，但在处理具体问题时，可能还会不由自主地、也有可能是迫不得已地走上老路。

其次从企业方面来讲，为了节约成本牟取蝇头小利而千方百计逃避监管的大有人在。在遵纪守法的企业里面，不少也是因为迫于高压而不敢违法，有几个是发自内心真正不想违法的？

从社会层面来说，老百姓都希望享受到绿色的公共产品，但自己却不愿付出或者事实上很少付出，来自骨子里的节能环保意识还远远没有形成。我们扪心自问一下，有多少家庭能够自觉做到水的循环利用？有几个家庭因为考虑到雨污分流的问题而主动将洗衣机搬离南阳台？

造成这些差距的主客观因素是什么

老路走得时间很长了、走得也很习惯了，欲走新路谈何容易。造成上述差距的原因应该说是多方面的。

对政府而言，生态经济绿色发展来的相对较慢，但是政府领导的任期相对较短，一个领导很难在短短的任期内见到绿色发展带来的实实在在的变化和效果。作为指挥棒，考核体系还没有迅速调整到位，经济考核的压力还没有解除，保民生、保稳定的任务十分繁重，经济发展的冲动很难停止。

对企业而言，新环保法赋予环保部门的手段因种种原因还没有发挥应有的作用，环境执法的高压态势还没有完全形成，企业还远远没到“输不起”的地步。部分地方的执法还存在真空地带和漏洞，企业还存在侥幸心理。治标时间还太短，还没有为治本赢得足够的时间和空间。

对公众而言，节能环保的体制和机制还没有从根本上形成，政府对绿色发展方式和生活方式的宣传和引导还不够，全社会还没有形成“人人都是环境保护的拥护者、践行者和倡导者”的氛围。

处于转型期的环保人应该怎么办

处于转型期的环保人，任务艰巨、使命光荣，唯有以时不我待的精神面对繁杂、以“天将降大任于斯人”的乐观态度面对压力，方可成就事业、不负“环保”。

积极取得社会的广泛共识和理解是基础。环保工作者在任何时间、任何场合均可大大方方、旗帜鲜明地表明一种观点，就是“支持环保，从理解、支持环保部门开始；支持环保，从理解、支持环保人开始”。如果有一天，环保工作者说什么，群众不再表示怀疑、质疑，那我们离“喝上干净的水、呼吸到新鲜的空气”就不远了，绿色发展也就顺理成章了。

既要顶住压力聚焦主业，为绿色发展保驾护航；同时又要保持定力不急不躁，做到蹄疾而步稳。环保部门的主业是环境监管，是执法、是执好法，要加强执法的严肃性，树立执法的权威性。对当前困扰我们的重点难点问题如大气污染等，还是要广泛动员、群防群治，按照科学系统的路径，抓好落实。

（作者系宿迁市环保局宿城分局局长）

餐厨废弃物处置企业有“五难五盼”

责任编辑 | 王园　文 | 薛继业

近日，笔者在苏州、淮安、镇江、南通、江阴等地调研餐厨垃圾收集、运输、处置体系时发现，“散兵游勇”收集队伍活跃，与“泔水猪”“地沟油”的灰色利益链条关联度大，致使正规企业与产生餐厨垃圾单位签约难、收集难，餐厨废弃物利用处置情况不阳光，运输不畅通，流向不清晰，社会公共危害大。餐厨废弃物处置企业遇有“抢不到、吃不饱、不够吃”的困惑，期盼政府主管部门加大监管执法力度，开展常态化整治行动。

布点难，盼进社区服务。从垃圾分类试点情况看，拆迁和老旧小区居民积极参与，高档小区居民“没兴趣”，习惯于“一袋扔”“一桶装”“一车混”“一处埋”“一处烧”等陈旧“套路”。现状是餐厨垃圾投放设置“不到位”，物业“不愿做”，居民“不配合”，收集“不起来”，利用“不用谈”。餐厨废弃物处置企业盼进社区服务，在社区推广普及餐厨垃圾分类，搭建成“家家参与、自觉分类”“进区进点、日收日清”供给回收链。

签约难，盼好政策落地。镇江市、淮安市均出台《餐厨废弃物管理实施细则方案》，政府管理部门协调动员宾馆、饭店、食堂等餐厨垃圾产生单位，与处置企业签订收集合同。但从备案情况看，镇江、淮安两市有5000多家餐厨垃圾产生单位，签约仅280余家单位，甚至刚“签约”即“爽约”，签约率为5%。收集餐厨垃圾量日均不足15吨，废弃油脂收集处理量日均不足1吨。

收集难，盼监管执法严。因签约单位太少、收运率低，餐厨废弃物收运量不足，餐厨收集企业盼城管、公安、市场监督、环保、农委、食监等部门加大联动监管执法力度，监督餐厨生产单位服从政府管控，统一调度处置，履行社会责任。严查重罚餐厨垃圾生产单位与养殖户、小作坊私下买卖，甚至将“肥料”暗中“走私”倒走，故意设置种种障碍，使已签约的正规处置企业收集不到“货真价实”的肥料好料。笔者在明查暗访中了解到，

一家中型饭店、宾馆或食堂，一年可从餐厨垃圾中获利20至30万元。从近期淮安市城管局、环保局、食监局、公安局联合开展的《餐饮机构餐厨废弃物“百日”监管专项整治行动》案例来看，突出对非法购买使用餐厨废弃物加工食品、油脂、喂养畜禽、直排河道和湖泊等10类违法违规行为进行集中整治，重塑重建行业规矩和守信协议，生态效益、经济效益和社会效益日益凸现。

扩展难，盼统筹区域量。镇江、淮安、江阴等餐厨企业反映，本地餐厨废弃物终端处置项目，在规划、设计、能力等建设时，充分考虑了服务范围覆盖主城区及郊区市县及重点乡镇。依据餐饮单位结构分布、餐厨垃圾产生量的原则，则应考虑产生源分布和运输半径，兼顾区域统筹支援。通过政府引导、统一调度、收运定点、集中处置、便于管控，保证区域内餐厨垃圾有收集、有去处、有处置、有利用、有效益。如《镇江市餐厨废弃物及生活污泥协同处理项目》规划处置能力足，处理规模400吨/天，废弃物油脂70吨/天。据《江苏大学对镇江市餐厨废弃物现状研究及产量调研报告》显示，仅镇江市京口区、润州区、大港新区、丹徒新区行政范围内对餐饮单位分类摸底统计，中餐类有1100家，快餐类有891家，火锅类有107家，企业、学校、机关食堂类有383家，其他类有132家，餐饮单位合计有2615家，废弃物产生量预估日产量150吨。餐厨处置企业按“企事业、大中型饭店、综合体餐饮店、小餐饮”单位的顺序进行收运，仅与周边京口、润州区域等145家企事业单位、学校、大中型酒店签订统一收运协议，日收运量达70吨，投入分拣制浆一体车12辆，各类型号收集桶1200余只。

增量难，盼企业参与做。南京市引入市场机制，让低值回收企业进社区、进学校、进企业、进党政机关，常年开展“户建卡、量积分、分兑物、奖服务”等长效活动。2014年，南京栖霞尧化道街引进“志达”企业参与垃圾分类市场化运作，建立了“慧卡”管理系统，普及垃圾分类知识，有2万余户家庭参与垃圾分类，通过线上线下实时互动，知晓率95%、参与率达60%、正确率达80%。通过拓展“上门服务、指导分类、垃圾称重、积分兑物、共享利用”的活动功能，增强了居民垃圾分类的主动性和活跃度。同时，“志达”企业从当初的7人创业，发展到现有员工358人，覆盖了南京51个街道、228个小区、服务居民17.7万人。据统计，两年来，该企业收集可回收垃圾5653.3吨、餐厨垃圾10261吨、有害有毒垃圾6.58吨，回收手机2万多部。海安市与天楹集团签定环卫管理战略协议，积极探索海安县全区域垃圾治理服务，政府负责考核监督，实现经济、社会效益双赢。

（作者单位系省住建厅）

科学划定畜禽养殖禁养区

责任编辑 | 王园　文 | 柳奇

畜禽养殖污染是水污染的重要来源之一，科学划定畜禽养殖禁养区，是治理畜禽养殖污染、优化水环境的重要抓手。结合苏州市对畜禽养殖禁养区的划定，笔者建议可从以下4个方面考虑优化禁养区划定工作。

*要符合整体规划要求。*必须紧密结合国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城市规划、环境保护规划等宏观规划，系统谋划、做好衔接，统筹划定禁养区。同时，禁养区划定并非一劳永逸，要根据相关规划的调整及时更新完善。

*要根据实际循序渐进。*要按照当地实际，合理控制禁养区范围。可以在一些次重要的地区设置限养区，加强对限养区内养殖场的执法监管，优化养殖总量，待时机成熟后再施行禁养。

*加强部门协同配合。*划定畜禽养殖禁养区涉及环保、农业、国土、规划、住建、园林等多个部门，构建政府主导、条线部门密切配合的工作机制尤为重要。要由各级政府统一牵头，环保、农业部门制订技术方案，地方政府依此组织划定工作，划定方案由各相关部门审定修改完善后报政府批准实施，并向社会公开。

*不宜“一刀切”。*对于一些国家级、省级畜禽遗传资源保护品种的保种场、保护区，鉴于其对特殊自然条件、地理区位等方面的依赖性，如位于禁养区内，不必强制关停，可特事特办，在具有完备治污设施、消纳土地的前提下予以保留。

（作者单位系苏州市环保局）

让绿色成为“生态射阳”的底色

责任编辑 | 吴蔚　文 | 魏列伟

走进射阳，城乡处处景新人和。驱车行驶在县城，纵贯东西南北的道路两旁，绿树成荫，花团锦簇；横贯县城中心的小洋河畔，廊道迥异，绿柳婀娜，让人流连忘返；远处，“发展绿色经济、建设生态射阳”等大幅公益宣传引人注目。在这里，环境治理和生态保护正显现出勃勃生机。

共识推进行动　行动凝聚共识

今年年初，射阳县召开“绿色发展暨两减六治三提升”专项行动工作会议，会议内容让参会的县、镇、村三级干部印象深刻。县领导寄语全县上下：“既要倾力升级全县经济，又要助力‘两聚一高’，打造蓝天白云、绿水青山的生态美丽家园，把最美的风景留给百姓，让生态射阳焕发新机。”一番话语言简意赅，振聋发聩。其核心内涵就是，要把绿色发展作为“工业立县、产业强县”发展战略的根本保障，作为满足群众热切期盼、增进民生福祉的务实之举，作为“留得住青山绿水、记得住乡愁”的重要举措。

射阳县环保局长孙鸿斌坦言，打赢环境治理和生态保护的攻坚战可以用“压力山大”来形容，但自己的信心和决心也同样大，现在全县上下都有一种生态责任感。他介绍，射阳县已公布《2017年“263”专项行动工作计划》，每一个环境问题，都有责任主体，都有整改措施，都有时序考核，都有督察组和具体督办人。经过全面排查，对全

县列出的主要环境问题持续跟踪，动真碰硬，逐个销号。到年底，这些“硬骨头”要全部啃完。

共识推进行动，行动凝聚共识。不少企业表示，要以“两减”为行动的突破口，切实减少污染物源头排放，展现环保担当。江苏射阳港发电有限责任公司是江苏沿海首座火电厂，是射阳境内一家具有几十年历史的热电企业。近年来，该企业先后投入巨资，实施热电机组的（环保）超低排放改造工程，发电机组全部实现超低排放。企业负责人指着高耸的烟囱，不无自豪地介绍：“热电机组的（环保）超低排放改造完成后，烟囱的二氧化硫、氮氧化物排放远低于国家标准，烟尘的排放浓度一律控制在低于国家标准10毫克/立方米的标准范围。”

环境焕然一新　百姓点赞声声

位于县城东郊的明湖河水清澈，微波荡漾，一群野鸭悠闲游过，河岸树木茁壮翠绿，鸟鸣啁啾，景色宜人。射阳县环保局水源保护中队的工作人员介绍，近几年，射阳县不断开展饮用水源地保护专项行动，坚持问题导向，严格环境执法。截至去年底，射阳河饮用水源一级保护区水域范围内的鱼簖、围网养殖设施全部拆除，17处占用项目已经清理；明湖水库引补水口养殖设施也已拆除，沿线10多家企业和养殖户排污被取缔，城乡集中式饮用水源水质达标率100%。住在明湖附近一位姓王的居民竖起大拇指有感而发，啧啧夸赞：“你看现在水多干净，两边环境多漂亮呀。这可是政府为我们办的大好事。”

2016年以来，射阳县由政府牵头环保、公安、法院、电力、水务、银监、广播电视等多个部门，先后开展了“违法违规建设项目清理整顿、环保安全信访专项行动、利剑斩污专项行动、‘双月突击’整治行动、‘六项排查’、环境问题兜底排查、‘十小’企业取缔整治”等系列执法行动，连打“组合拳”，有力打击和遏制了环境违法行为，改善和提升了地方环境质量。

射阳县还建立了“城乡环保监督员”制度，编织社会化环境监管网。“企业环境监督员”制度同步实施，在重点污染企业确定1－2名环保监督员，对企业的原材料消耗、清洁生产、污染治理进行全过程监督，提高企业环保自律意识和环境守法水平。“农村环保监督员”制度同步跟进，把环保工作延伸到村级基层组织，使农村环保工作网络进一步完善。

从高规格组建专项行动指挥部，射阳县委、县政府领导分别担任指挥部负责人，到对症下药、精准谋划；从致力于推进生态产业化、产业高端化，到解决老百姓家门口的噪声污染、烟尘污染、黑臭河流……射阳县对环境保护和生态文明建设的重视程度可谓“历史之最”，一项项大力度举措掷地有声。县委、县政府的决策者反复要求，要从老百姓最关

心的事抓起，进一步加快解决影响生态环境质量改善的突出问题，为全县人民建设美好家园，让全县人民共享幸福生活。

重彩绘就画卷　风景这边独好

入春以来，射阳县紧紧围绕“生态立县”战略和“五个一”工程战略任务，组织实施沿海百万亩生态防护林建设会战，重抓金海森林公园、环湖海生态廊道、双拥海滨绿洲等3个万亩林场建设；重抓生态园林城市和生态森林小镇、森林村庄创建，重点实施幸福大道、建设大道、阳光大道3条特色景观通道和后羿公园、千鹤湖公园、滨湖公园3个千亩生态主题公园；黄沙港镇、海通镇定位为生态特色小镇；重点建设14个生态森林村庄，同步建立道路、河道长效管护机制，重点推进“四纵一横”绿色生态长廊和生态特色经济林区建设。

一系列工程建设，累计投入2.8亿元，大手笔绘就了“一片林”生态画卷。按照规划要求，射阳县4年内将建设5个“生态特色森林小镇”，打造52个“生态森林村庄”。

环境保护与生态建设永远在路上。根据2017年“263”专项行动工作计划，射阳县将持续加强城乡公共空间治理，为百姓营造更加美好宜居的生活环境；推进包括主工业园区、特色工业园区、重点工业集中区的低碳化、循环化、生态化改造，推动产业的优化升级和资源的集约利用；节能减排规划先行，加快热电联产燃气分布式能源项目建设，为全面淘汰燃煤锅炉提供清洁能源保障。

今年年初，射阳县按照“依法依规、党政同责、归属明晰、权责一致、多方联动”原则，出台《射阳县生态环境保护工作责任规定》，明确全县党委和政府对本行政区域生态环境保护工作及环境质量负总责；环境保护部门对本行政区域生态环境保护工作实施统一监督管理；党委和政府及其有关部门在各自职责范围内，履行生态环境保护相关职责。该《规定》同时要求，建立“管发展必须管环保、管生产必须管环保”的生态环境保护工作责任体系，通过多部门联合开展环境执法，实现常态化环保联合执法和环境案件与刑事处理衔接的常态化、制度化，有效形成环境保护统一阵线，增强环境执法工作力度。

（作者单位系射阳县环保局）

巩固生态“底色” 凸显发展“绿色”

责任编辑 | 吴蔚 文 | 胡杏扣

近年来，盐城市盐都区楼王镇始终把优化生态环境摆在重要位置，从严落实环保举措，工业企业和畜禽养殖污染专项整治成效明显，创成国家生态镇、国家卫生镇，3个村创成省生态村。

高标准创建国家森林小镇

紧扣森林小镇18个指标中的6个必备指标，逐条逐项排找差距，明确主攻方向。聘请专业绿化设计公司，对全镇绿化规划进行完善提升，重点制订占地面积1.5平方公里的森林小镇规划，对集镇进行全面增绿添景，实现“四季有绿、应时现花、季相丰富、景观美丽”。重点打造开放路东150亩湿地公园，提升北环路、文昌路、利民路两侧3000米道路绿化，栽植公共资源交易中心、文化中心5000平方米的庭院绿化，实施文昌河、横塘河等3公里河滨绿化，建设集镇1万平方米的节点绿化，镇区绿化覆盖率由38%提高到42%，人均公园绿地面积达11.8平方米。

聚焦沿路、沿河、沿村“三沿”区域，大力开展村庄、河道、农田林网绿化，打造6条绿色走廊，今年全镇栽植生态林500亩、河堤绿化30公里、道路绿化30公里、四旁植树20万株，充分彰显“点上绿化成景、线上绿化成萌、面上绿化成林”的生态景观，凸现“镇在河边、林在镇中、人在林里”优美环境，确保年内创成国家森林小镇。

大力度发展生态水产养殖

楼王镇地处蟒蛇河沿线、市区水源上游，境内水网密布、沟河纵横，水域面积占镇域面积的60%，水产养殖面

田、水利重点县工程项目，疏浚农村河道49条、68公里，打造“清水廊道”。新建镇区污水支管网1.5公里，提升污水处理厂日处理能力，镇区、园区污水集中处理率分别达到80%、100%。开展村庄环境改善提升行动，加大丁马港传统村落保护力度，推进北龙港朱升文化生态园游客接待中心等项目，重点启动花季园村美丽乡村、新祥村集中居住点建设。打造文昌路特色商业街，实施2个地块、1.8万平方米的棚户区改造。着力抓好农贸市场规范管理、交通秩序文明畅通等工作，使镇容村貌持久保持“点亮、线美、面洁”，让群众共建共享绿色生活，确保年内获得江苏人居环境范例奖。

积7万亩，占全区1/4。该镇将对照水产品养殖污染整治的要求，组织力量深入全镇1125个养殖塘口，面对面宣传生态水产养殖，逐一签订生态水产养殖与环境保护承诺书。

按照农业供给侧结构性改革的要求，鼓励引导强龙、长华等水产养殖专业合作社，应用先进技术，适当降低放养密度，控制化肥、药物、饵料的过量投入，提升水产养殖精准化、机械化生产水平，推动水产专业化、规模化、规范化；改造和建设标准化池塘，引导养殖户对现有淤积严重、老化坍塌的中低产池塘进行标准化改造，改种水生作物。加大巡查整治力度，实行“巡逻员+无人机”、视频探头全水域监控，严惩养殖滥用药和用违禁药行为，确保年内新增生态健康养殖面积2万亩，促进产品优质、生态改善、农民致富“三方共赢”。

聚合力推进生态文明建设

加强生态文明建设，开展绿色企业、绿色村居、绿色学校、绿色家庭创建和村庄环境改善提升行动。完善“五位一体”长效管护机制，抓实生活垃圾分类试点工作。大力实施以修复水环境、保障水安全、塑造水景观为重点的水体整治修复工程，统筹加强镇区雨污分流、镇村污水管网、农田污染拦截网络建设，年内实施高标准基本农

大力发展生态工业，坚持招商选资决不放低环保门槛，拒绝任何污染项目入驻全民双创园。加快传统产业提档升级，全面落实省市区各项扶持政策，通过提高环保、技术、安全标准等手段，引导诚鑫、明星等企业新上节能环保产品、升级污染防治设备，淘汰低质低效产能，彻底关停砖瓦厂、塑料粒子厂。

提高生态文明建设在实绩考核中的权重，镇村两级签订生态文明建设责任书，对生态保护不达标单位实行“一票否决”，把村民生态生活标准要求写入村规民约，对环保违法行为“零容忍”，推动各项任务落地见效，加快形成环境优美、生态环保的绿色发展格局。

（作者单位系中共盐城市盐都区楼王镇委员会）

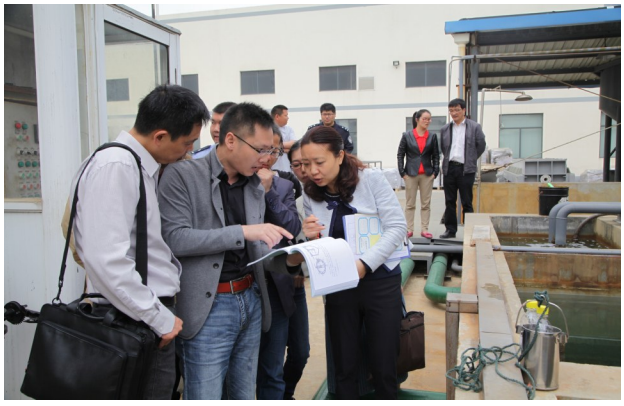
铁面柔肠护水土

——记南通市环境监察支队支蓉蓉

责任编辑 | 王园　文 | 李婷

《瓦尔登湖》是支蓉蓉经常放在手边的一本书，全书通过四季循环更替，用散文形式展示了作者内心渴望、冲突、失望和自我调整，几经循环，直到最终实现为止。“作为一名工作了22年的环境监察人员，工作中的辛苦反复不言而喻，累了看看，仿佛获得复原的无限力量。”支蓉蓉谈及喜欢这本书的原因时这样说。

面貌清秀、言语温婉、步伐轻缓，学化工出生的支蓉蓉最大特点是平和、理性、讲策略。作为南通市环境监察支队的一员，22年的摸爬滚打让她成长为优秀的环保卫士。2017年，她分别获得环境保护部环境执法大练兵先进个人、江苏省“忠诚环保卫士”、南通市先进工作者。在荣誉面前，她淡然一笑，“做的都是本职工作，环保路还长着呢。”



真诚服务为企业

1995年南通市环境监察支队成立，刚刚大学毕业的支蓉蓉被分配去查处信访投诉。群众的举报是“第一信号”。往往一接到举报，她就和同事直奔现场。可刚处理好一个信访，另一个信访又来了。多少年来，支蓉蓉基本不是在去处理信访的路上，就是在处理信访的现场。

不过，和支蓉蓉一起去现场，同事们却都想躲。支蓉蓉不是“头痛医头、脚痛医脚”，不是简单地看个末端处理，取个样就走，而是非得把企业工艺流程和物料投放搞清楚不可。不管是炎热酷暑还是数九寒冬，在弥漫着难闻味道的厂区，支蓉蓉有时一蹲就是几个小时。别的组一天能跑七八家企业，而支蓉蓉所在的小组只能跑到人家的一半。

在环境执法询问交流环节，她总是循序渐进，边讲边分析，明确指出问题出在哪里，特别是拿出一些实实在在的证据，让企业方心服口服。她语气舒缓，但态度坚决，一律依法办事。22年的环境监察工作生涯里，从来没有一个企业员工在她面前暴力抗法或扬言威胁，而她经手处罚

的案件没有一宗败诉、撤诉。

查处污染不是目的，而是手段；解决污染才是目的，才是出路。支蓉蓉提出环境监察部门要将过去单一的“查超标”向既“查超标”又“帮达标”的理念转变。她组织相关专家，对辖区内所有重点污染企业进行环保法规执行情况、治理设施运行情况、污染物排放情况等方面的“全身体检”，指出存在的问题和不足，并对症下药开出“药方”，为企业解决实际问题。

与时俱进强业务

支蓉蓉善于利用自己所学的化学化工理论知识，分析、研究工作中的问题，总结工作学习经验，先后在国家级、省级杂志上发表论文数篇，并参与多项课题研究，2007年就获得环保高级工程师的任职资格。她还利用闲暇时间系统学习了环保的各项法律法规以及相关的技术标准，获得江苏省行政复议应诉人员资格，入选法学会成员。

随着环保立法驶入快车道，各类环保法律、法规、条例、标准等层出不穷，特别是2013年6月19日起施行《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》，标志着“一个司法强势介入的治污重典时代已来临”。刑事案件和行政案件的取证要求可谓天壤之别，必须要有科学的证据和环环相扣的证据链，这对长期办理环境行政处罚案件的支蓉蓉来说，要办理环境污染犯罪刑事案件压力还是很大的。

为此，她专门带领相关人员到南通市公安局食药环支队学习行刑衔接工作办法，明确了取证要求和案件移送清单：涉嫌犯罪案件移送书，涉嫌犯罪情况的调查报告，涉案物品清单，有关监测报告及认证结论、鉴定意见等，现场检查笔录或者调查询问笔录、音像资料，涉案单位的环评报告及批文，其他有关材料。

这些在日常办案过程中总结出来的实实在在的经验，被写入《南通市环境保护局、南通市公安局办理环境污染案件试行办法》中，环保、公安职能划分清晰，办案脉络分明，不相互干扰，不争权诿责。该办法从2014年5月15日施行以来取得良好效果，不仅为两个执法部门提供明确依据，也开拓了南通环保与公安通力合作形成打击环境违法犯罪的新局面。

严格执法不手软

作为一名优秀的环境执法工作者，除了要有深厚的业务功底外，更要有一颗正直、勇敢的心。支蓉蓉用她的实际行动很好地诠释了这样一个角色。

2016年10月，南通区县的一位环保局长被网友举报。举报人很可能是之前被这位环保局长查处的某家“私设暗管”的企业负责人，举报人采取跟踪拍摄的方式，获取了

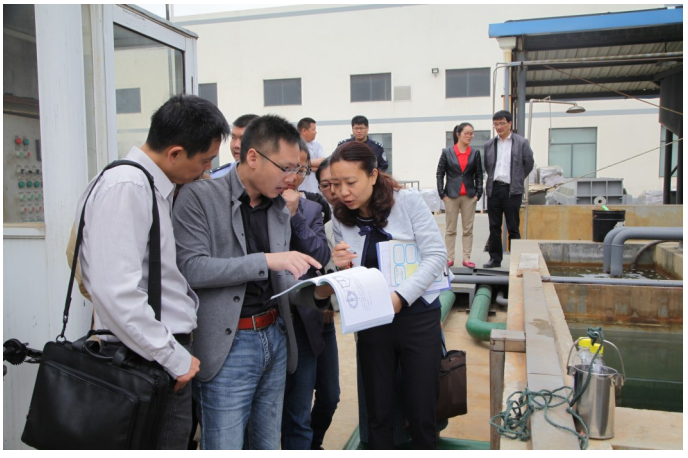
这位基层环保局长不少生活片段，跟拍时间前后竟然长达半年之久。尽管最终证明这位基层环保局长并无违法行为，但爆料的突然出现却让环保系统内风声鹤唳。处在舆论的风口浪尖，基层环保局长显得不知所措，而个别同事则担心此时出头查企业会引火上身。

“这个案子我来办，违法企业我来查。不管举报是不是源于报复，我们都要认真履行好环境监管职责。如果我们现在退缩，只会让违法企业更嚣张。”正当大家踌躇犹豫之际，支蓉蓉主动请缨，赴基层对几个相关企业开展环境执法。果然，支蓉蓉在执法过程中发现企业偷排偷放的违法事实。2016年10月15日，支蓉蓉在检查时发现，某企业在尾水总排口与附近运河之间的排水管道上设有一根支管，支管表面有砖瓦杂草等覆盖，企业生产过程中的部分废水绕过总排口及在线监控系统经由支管排入附近运河。随后，环保部门立即对该企业采取了罚款、移送拘留等措施。正是在支蓉蓉的带动下，当地环保部门也迅速行动起来，先后查处了当地数起类似环境违法行为。

初见支蓉蓉，不少人会对她温婉美丽的外表印象深刻，但她更有一颗正直、无所畏惧的心。作为南通市环境监察支队监察一科科长，她常常这样告诫科室同仁：“我们是一科，就是要一马当先，所查处的每一起案件都要经得起推敲。”她是这样说的，也是这样做的。

由于环保案件实行的是查处分开，支蓉蓉所在的单位负责现场检查，处罚则由法规处实施。过去，环境监察人员做好的卷宗经常会被法规处退回。有一次，她所在科室的一位环境监察人员和法规处同事因为案件证据争吵得非常激烈：“你们法规处成天坐在办公室不知道我们现场执法人员的辛苦，说报送来的处罚材料这也不行那也不行，让我们补这个补那个。”法规处同事也不甘示弱：“如果证据不充分就这样处罚下去，到时企业申请行政复议会更麻烦。”

支蓉蓉觉得此事非常有代表性，迅速建立案件会商机制，对证据不符要求或存在分歧的及时反馈到环保部门的相关处室单位，与水处、气处、土处、监测站、法规处的相关人员共同分析案情。凭着职业敏感，一旦发现案件超过了行政处罚的标准，达到污染环境罪的刑事案件要求，她会第一时间固定证据，特别是核心证据，如企业环境影响评价报告书及批复、现场调查笔录、现场取样的监测报告、省环保厅对监测报告的认定、必要时进行的司法鉴定结论等。她再带着这些证据去和公安部门对接，会商犯罪情节的严重性及后果，对证据进行重点遴选，确保达到刑事案件的证据要求。



“环保嘉年华”主题乐园登陆连云港

责任编辑 | 范圣楠　文 | 俞栋梁

近日，由中华环境保护基金会、江苏省环保厅主办的“2017环保嘉年华”活动在连云港市苍梧绿园中心广场拉开序幕。中华环境保护基金会秘书长徐光、江苏省环保厅副巡视员季丙贤、连云港市副市长徐家保出席启动仪式。连云港市大中专院校、中小学生以及环保志愿者、市民等近千人参加现场活动。

作为全国首创的环境教育主题乐园，“环保嘉年华”通过模拟真实生活空间，将“互动性”环保体验与“知识型”嘉年华融为一体，让小朋友在欢乐的体验中感受绿色新时尚，提升环保意识。

“美好世界缘来有你”是今年“环保嘉年华”的主题，活动重点从环境保护知识的宣传普及转变为激励社会公众的环保行动力。活动现场设有Rainbow生活区、彩虹游乐场、“美好世界”照相馆、七彩学院、环保讲堂等七大功能区域。其中，最受孩子们欢迎的当属彩虹游乐场，它集中了多款融知识性和趣味性为一体的环保主题游戏，让孩子们尽享“玩转绿色”的欢乐，畅游梦想中的环保世界。

12岁的王子涵是一名校园环保小记者，热衷于运动的

他在“环保大灌篮”的游戏中玩得不亦乐乎。伴随着游戏的开始，王子涵和另一名小朋友站在罚球线后，先是辨别“垃圾”类别，然后将“垃圾”准确投入相应的“垃圾筐”内。“安利环保嘉年华里的游戏真是太好玩了，我还能从中学到很多环保知识。”王子涵兴奋地说。

“假如美丽的大海被垃圾全部‘侵占’了，我们应该怎么办呢?”在“保护蓝色海洋”的游戏中，连云港市志愿者协会“海好有你”项目负责人的问题吸引了很多小朋友参与。“我们要把垃圾捡出来”“应该还海洋动物们一个干净的家”，孩子们争先恐后地回答。而游戏的规则是每人将5条小鱼模型快速放到背景板上的大海中，同时收回5个垃圾模型，速度最快者将获胜。

在环保嘉年华活动中，游戏的设置都是以家庭为单位，鼓励参与者小手拉大手，在享受亲子欢乐时光的同时，学习环保知识。在父母的陪伴下，9岁的刘佳磊来到北极熊“乐乐”的家，一同参与游戏的还有10余个家庭。“乐乐”的家里共设置有30个环保问题，参与家庭需将错误项找出并记在“低碳生活辨辩变”答题卡上。

“就差一个错儿了！快找找在哪儿！是不是冰箱的门没有关呢?”刘佳磊在爸爸的提示下，仔细地寻找北极熊家里的环保漏洞。“30个错误我全都找到啦!”来自大庆路小学的杨雨辰挥舞着手里的答题卡开心地说。她的妈妈吴琳说，自己家里一直提倡家庭环保，对孩子也有潜移默化的影响。通过参加“低碳生活辨辩变”的小游戏，让她和孩子同时学到了很多环保小知识，真是寓教于乐。

开采地下水的“‘汲汲’可危”、打击盗猎行为的“森林警察”、防止土壤污染的“土壤小卫士”、保护海洋生态“海洋护卫队”、供孩子们自由发挥才艺的“涂鸦墙”……当天，环保嘉年华成了港城孩童们释放童真的乐园。

“对孩子们来说，这是一次环保理念的大普及，他们在游戏中像环保勇士一样，保护海洋、森林和土地；像节能达人一样，学会了水的循环利用，还知道了文明出行。”季丙贤对这种寓教于乐的环境教育方式给予了肯定，“环保嘉年华活动创新性地将环保理念融入颇有趣味的游戏当中，并使活动主题化、趣味化，注重活动的延续性和实效性，大幅提高了环境教育的效率。”

据了解，“环保嘉年华”主题乐园自2009年在北京启动以来，已经在全国123个城市成功开展192场活动，近300万公众热情参与，我省南京、盐城、宿迁等地相继成功开展过该活动。

我省小学生获得国际环境教育基金会大奖

责任编辑 | 范圣楠　文 | 查多

近日，由环境保护部宣教中心主办的“2016—2017垃圾减量项目总结交流会暨环境小记者项目新闻作品大赛颁奖活动”在南京举办。南京市芳草园小学陈靖好等4名同学共同创作的视频类作品《你会扔垃圾吗》获得国际环境小记者项目新闻作品大赛一等奖；毛彦文等6位同学合作完成的文章类作品《垃圾减量　人人有责》获得二等奖。

垃圾减量项目是国际环境教育基金会（FEE）和箭牌基金会于2011年在全球生态学校和环境小记者网络中发起的环境教育项目，在中国由环境保护部宣传教育中心在全国范围内推动和实施。该项目旨在提高青少年在垃圾减量及处理方面的知识及实践能力，在规范青少年日常行为的同时，通过小手拉大手，影响家庭、社区，从而推动生活垃圾分类，不断改善城镇人居环境。

该项目开展以来，世界范围内共有1355所学校的70余万名学生参与，我国共有217所学校近30余万中小学生参与。2016—2017年度，全国范围内40所学校分别结合生态学校创建活动和环境小记者活动，参与并完成了垃圾减量项目相关活动的开展。他们以垃圾减量为主题，开展研究性学习，将研究成果在周边社区进行宣传，并通过各种媒体向公众发布，传播环保理念。全年回收纸张2900公斤，废弃物减量2800公斤。环境保护部宣教中心教育室副主任祝真旭表示：“随着我国经济持续高速增长、生活水平迅速提高，城市垃圾问题也日趋严重，不仅严重影响城市环境质量，而且威胁人民身体健康。因此，对全社会，尤其是面向青少年开展有关垃圾减量、垃圾处理处置等主题的环境教育将对未来具有重要意义。”

获奖作品《垃圾减量　人人有责》的作者毛彦文等6位同学通过设计《家庭日垃圾调查表》，仔细观察并记录各自家庭中一天生活垃圾的产生量以及垃圾的种类，发现平均每个家庭一天产生2120克生活垃圾，其中可回收的超过5成；他们编制《垃圾减量分类调查问卷》，了解到绝大多数人（90%和94%）都认为垃圾减量和分类非常重要，并且愿意参与到垃圾减量分类的活动中来。由此，他们制作了《垃圾减量倡议书》，走进校园和社区，呼吁大家“可以通过双面打印，垃圾分类的积分奖励，减少一次性餐具的使用等方式减少垃圾的数量，关键就是在于一定要落实在行动上。”

环境保护从娃娃抓起

责任编辑 | 范圣楠　文 | 戴越

“环境保护，教育为本”。作为环境教育重要组成部分的中小学环境教育，是借助于教育手段使学生认识环境、了解环境问题，获得治理环境污染和防止新环境问题产生的基础知识和技能。

注重渗透教育

学科课程及其课堂教学是学校实现教育目标的基本形式和主要途径。中小学环境教育课程主要包括4个方面，一是环境的基本知识，包括地球环境和身边的校园环境、社区环境等，培养学生树立正确的环境资源意识、可持续发展意识；二是国内国际环保现状、趋势；三是环保基本知识，包括了解自然环境是由水、空气、土壤、岩石和动植物等各要素组成的有机整体，各要素相互依赖、相互制约并形成复杂的生态系统，人类活动对生态系统有着巨大的影响；四是保护环境技能培养。

渗透教学是采用渗透法把环境知识主要渗透到小学社会和自然、中学生物、地理、物理、化学等学科中。多年来的实践表明，这是在中小学开展环境教育的主渠道和主要方法。如在语文学科教学中，不仅要有对语文素养的培养，还要注意培养学生热爱自然、保护自然的高尚情操，讲到自然风景的散文课，教师不仅讲出课文的语言美与风光美，还要使学生认识到人为的破坏环境，将给自身的生存带来严重的威胁，而地球如被破坏了，人类将别无去处，所以我们必须精心保护地球，保护地球的生态环境。

在小学开展环境教育研究性学习大多是以科研课题活动的形式进行，环境教育和研究性学习相结合成为目前学校环境教育的一大特色。这类活动有的是以课题研究形式

进行的课外活动，课外活动采取自由选题、小组协作、探究活动、教师指导，与社会相关机构和人员组织联合等各种方式进行；有的是以学校设置的综合实践活动课为载体。

开展研究性学习，有利于学生在实践中掌握解决环境问题的知识与技能。这类环境教育活动，应在教师的指导下，让学生从自然、社会和生活中选择小型专题进行研究，自己调查研究、查找资料、用已有的知识、技能解决存在的问题，在解决问题的同时又学到了新知识，发现了新问题，又促进学生做进一步的探索。

组织主题活动

丰富的环境教育主题活动能让学生手脑并用，在动手的过程中，使学生享受到表现自我的能力和乐趣。成功的喜悦会增强自信心、进取心，产生继续学习和创新的欲望，同时也锻炼了实践能力和思维能力。如开展废旧物品小制作、收集植物种子、酸雨调查、自然水域水样的采集等活动，可以吸引学生通过动手动脑的活动，增强环保意识，丰富环保知识，提高学生的基本操作技能，培养了他们的观察能力、动手能力和创造能力。

中小学生大量时间在学校内，建设有一定规模、一定质量的校内环境教育教育基地，可以便于学生进行各类环境教育实践活动。如植物园、生物标本室、自然实验室等。

学校还可以建设一定数量的校外环境教育实践基地，依靠社会力量，与周围的社区、企业等单位建立校外环境教育实践基地，组织学生到污染严重的河流、企业、居民住宅小区进行实地考察，让他们认识到环境污染所造成的危害，进而形成较强的环境意识。一方面可以弥补学校环境教育师资不足，另一方面也有利于学生各种能力的培养，又有利于促进环境教育社会化。

开拓网络学习

环境教育可以充分利用网上资源、工具软件和网络平台的运用，开展各种主题的环境教育。

环境教育专题学习网站就是在网络环境下，向中小学生们提供的环境教育学习资源，可以让中小学生通过网络协作学习工具，围绕某一具体专题而进行较为广泛深入的探究、发现、学习的一个数字化学习系统。

如可以建设以网络为基础、以探究式学习方式为主要内容的“我爱家乡”专题学习网站。围绕家乡一些有名的自然风貌、风土人情设计开发的一个供学生学习探究，协作交流和资料搜集的研究性学习网站，体现交互性和学生自主研究性。通过这一专题网站让学生了解家乡的环境，激发学生热爱家乡的情感，渗透环境教育，增强环保意识。学生不但在专题网站上获得充分的资源，还将运用信息技术，采用“拾荒式”搜索，带着一定的问题上网查找、收集解决问题所需的信息，主动探究学习、自主学习和小组协作学习，从而提升学生对环境的认知能力。

（作者系南京市金陵中学高二<12>班学生）

公众走进江淮生态大走廊

责任编辑 | 吴蔚　文 | 姚建

近日，扬州市环保局组织开展“公众看环保·行走江淮生态大走廊”活动，观摩了高邮湖界首芦苇荡湿地公园、西堤运河风光带、清水潭湿地生态中心等地。从行走江淮生态大走廊公众看环保，到高邮界首湖芦苇荡里话环保，这次活动让参加者了解了江淮生态大走廊的建设规划，展示了先导工程的进展情况，激发了大家的信心：未来江淮生态大走廊必将作为扬州发展的生态屏障和绿色脊梁。

经大运河船渡，穿过芦苇荡，来到高邮湖界首芦苇荡湿地公园。占地约35平方公里湿地公园里，万亩芦苇荡随风浮动，一望无际。界首镇副镇长徐跃亮自豪地介绍，去年央视《发现中国》栏目报道后，今年五一长假，这里共接待3000多游客，未来力争打造成省级芦苇荡湿地。

同行的市人大代表和政协委员一致感叹，行走江淮生态大走廊，一批铁腕治污、生态修复、产业转型的先导工程，让大家初步领略了江淮生态大走廊的生态禀赋。市环保局局长金春林介绍说，作为扬州未来十件大事之一，江淮生态大走廊建设围绕“一带一廊、五大板块、八大工程”总体布局，扬州市将组织实施产业转型升级、清水活水、良好湖泊保护、公园体系及生态中心、农村环境综合整治、生态安全屏障、基础设施及环境监管能力提升等八大工程，累计66个项目。

在江淮生态大走廊规划版图内，高邮总面积占40%，而湿地水域水面则占比48%。高邮市副市长邱加永介绍，高邮统筹江淮生态大走廊建设和国家全域旅游示范区创建，加速推进“退养还湖”等“三退三还”工程，科学指导面源污染控制。

高邮湖是全国第六大淡水湖。近年来，湖区围网围圩的水产养殖密度增加，芦苇荡湿地减少，加之周边10多条入湖河道排入的污染物，以及来自上游淮河的泄洪带来的季节性污染，导致高邮湖水质处于轻度富营养化状态。

为配合江淮生态大走廊建设，争创国家良好湖泊，高邮市积极实施高邮湖生态环境保护示范工程。根据《高邮湖（高邮市）退圩还湖专项规划》，高邮退圩还湖规划圈圩总面积为37.87平方千米，湖面相当于扩大了1/20。为控制农业面源污染，高邮市以罗氏沼虾“富营养化”水质处理为核心，控减养殖面积，积极试验尾水处理养殖技术，控制养殖尾水排放，调整养殖结构，净化养殖环境。

“良好湖泊保护工程”作为江淮生态大走廊（扬州段）“八大工程”重点之一，高宝邵伯湖的生态修复显得尤为重要。据扬州市环保局相关负责人介绍，重点实施严格的入湖排污管理，建立健全水质较好湖泊生态环境保护长效机制，实施入湖河流整治、截污控污和生态修复，增强湖泊自净功能，使湖泊水体保持在II类（III类以上）水标准。为实现这一目标，扬州市将大力实施“三退三还”工程，即退耕、退渔、退养，还林、还湖、还湿地，关闭搬迁禁养区内844家畜禽养殖场。到2017年年底，高宝邵伯湖内无证非法养殖全部退出，持证养殖减少1.1万亩，退渔还湖总面积达到6.5万亩，建设生态防护林3000亩，保护区沿湖的砂石厂、小船厂等企业全部关停到位。

“建设江淮生态大走廊，我们坚持‘点、线、面’相结合，‘水、气、土’同治理。”金春林说，“今年以来，借助‘263’专项行动，关停一批小化工厂、违规码头、畜禽养殖场，并对腾让后空间整体策划，发展生态旅游、文化创意产业。”

（作者单位系扬州市环保局）

环保动态

责任编辑｜王园

南京

@褚方樵

【南京环保开展“坚持从严治党永葆清廉本色”主题大讨论】近日，南京市环保局党委理论学习中心组组织集中学习，深入开展“坚持从严治党，永葆清廉本色”主题大讨论。主题研讨形式多样，不仅有中心组成员的交流发言，也有基层党员代表的心得体会。大家有的从反四风问题的艰巨性谈对坚持全面从严治党的理解和认识，有的对照正反典型查找自身不足，有的结合环保工作实际谈努力的途径。南京市环保局党委书记、局长包洪新对同志们的交流发言逐一点评，并对如何抓好“两学一做”学习教育提出要求。

无锡

@韩东良

【无锡中院审结跨省环境公益诉讼案】近日，无锡市中级人民法院审结本地检察机关提起的以外地行政机关为被告的环境民事公益诉讼案。上海市杨浦区绿化与市容管理局等7个被告接受全部诉讼请求，原告无锡市人民检察院以全部诉讼请求均已实现为由，申请撤回起诉。

据了解，此案是“华东跨界倾倒生活垃圾刑事第一案”的延伸案件。2015年5月，上海市杨浦区绿化与市容管理局将部分生活垃圾交由徐国强处置，徐国强再通过徐彪等人将2000余吨生活垃圾倾倒至无锡市惠山区洛社镇一河岸边，造成周边环境严重污染。2016年12月，无锡市锡

山区人民法院作出判决，以污染环境罪判处徐国强、徐彪等有期徒刑，并处罚金和追缴违法所得。2017年2月，无锡市人民检察院向无锡市中级人民法院提起环境民事公益诉讼，要求上海市杨浦区绿化与市容管理局等7个被告承担环境污染的应急处置费用、环境修复费用等合计209余万元。上海市杨浦区委区政府、上海市杨浦区绿化与市容管理局高度重视，积极敦促相关责任人尽快履行其法律义务并配合无锡相关部门完成环境修复工作，主动交纳环境修复费用209余万元。最终，在法院的主持下，本案受损的生态环境全部修复完毕，经过后期监测和专家论证，已达到环境修复方案所确定的目标。

@张燕 闫艳

【宜兴突击检查排污企业】日前，宜兴市环保局环境监察局、环境监测站与周铁镇环保科联合对辖区内部分化工企业进行突击夜查。检查组发现一家企业围墙外围有少量渗排痕迹，并有部分白色垃圾。执法人员督促企业立即采取措施，清除积水、堵住渗排。同时对生产车间真空泵房放料口、废气处理设施排放口进行气体采集，对冷却水取水池取水采样。执法人员要求企业环保负责人必须保持环保治理设施正常运转，保证专人负责到位，规范企业生产流程，对突发的环境状况要及时报告，立即处理。

徐州

@韩东良

【徐州市铜山区查处非法盗采行为】今年以来，徐州市铜山区国土局联合张集镇、单集镇等多地开展国土整治专项行动，对非法盗采以及非法采石点进行集中打击。截至目前，徐州市铜山区共取缔非法采石场43处，收缴挖掘机电脑零部件5个，设置限高架39个，复垦土地38亩，相关涉案人员将根据其盗采情况移交警方处置。

常州

@朱蔚

【常州市金坛区全面推行河长制】近日，常州市金坛区出台《关于在全区全面推行河长制的实施意见》，明确到2020年全区基本建立现代化河湖库管理保护规划体系，全面落实河湖库管理机构、人员、经费，全面遏制人为侵害河湖库行为；长荡湖集中式饮用水水源地水质达标率100%，13个重点水功能区水质达标率82%，“水十条”省考以上断面达标率100%；全区总氮、总磷污染物排放量比2015年分别削减15%和17%；基本消除地表水丧失使用功能（劣于Ⅴ类）的水体和城乡黑臭水体。

苏州

@李仲勋

【苏州吴江向黑臭河道“宣战”】近日，苏州市吴江区出台《关于全面深化河长制改革的工作方案》。建立区、镇（区）、村（社区）三级河长体系，由区委书记担任区级第一总河长，全区94条（个）重要河湖、14条黑臭河道由20名区四套班子相关领导担任河长。成立河长制改革领导小组，下设河长制办公室，承担全区河长制工作日常事务，并细化分工。在管理手段上，吴江建立河长制专题数据库，形成河湖管理一张图、信息统计一套表、任务流转一根轴、目标考核一张网、分析决策一键式，通过河道信息随时查、通知公告早知道、日常事务掌上办、巡查上报图文化、会商协同系统化、投诉曝光及时回，实现治水精准化。按照目标任务，今年，吴江整治黑臭河道将不少于14条；到明年，城市建成区基本消除黑臭水体；到2019年，全面消灭劣Ⅴ类河道，城市建成区河道水体水质明显提升；到2020年，全区河湖管理保护机制基本建立，现代水治理体系率先形成，水治理能力全面提升，水生态文明格局初步确立。

@ 戴艳

【张家港邀大学师生走进环保一线】6月13~15日，张家港市环保局组织江苏科技大学的41名师生代表参加公众开放

日活动，走进市环保局、市环境监测站、塘桥镇污水处理有限公司、沙洲电力有限公司参观学习。该活动旨在提高社会各界对环保工作及企业环境污染防治情况的了解，进一步畅通环境保护公众参与渠道，营造公众理解环保、支持环保、参与环保良好氛围，同时号召公众践行绿色生活，为建设生态文明张家港作出贡献。

南通

@李苑

【南通市市长暗访环境治理】近日，南通市委副书记、市长韩立明率队暗访，查看南通“263”专项行动推进情况。韩立明一行先后走访了南通开发区第一污水处理厂、华宇养猪场、振兴路施工工地，以及通州区川港镇北桥断面、张芝山竖河等地。针对开发区华宇养猪场周边环境脏乱差、群众反映强烈的问题，韩立明要求相关部门细化工作举措，切实推进禁养区内养殖场、养殖专业户关闭搬迁工作，强化畜禽养殖污染治理。在了解到通州区川港镇北桥断面今年1~5月水质为Ⅴ类后，韩立明要求严格落实“河长制”“断面长制”，加大钢丝绳、印染等产业治理力度，实施重点治污工程，控源截污、综合治理，治出成效。

@陈明

【南通对“263”专项行动开展回访督查】近日，南通市委组织对“263”专项行动推进情况进行回访，对3个月前明察暗访中发现环境问题的整改落实进行督查。目前，全市已淘汰关闭重污染企业152家；张江路附近无名垃圾堆存点已彻底清除；34家无证废品收购点得到清理；赛杰钢绳厂擅自扩建的厂房已经拆除；沿江地区8家码头堆场全部拆除，另有一家全面停产。据了解，今年初，南通市委书记陆志鹏率队开展“263”专项行动明察暗访，针对南通开发区少数地段和周边河道存在的环境问题，当场要求落实整改措施。

@周立杰　徐泽余

【海安县三部门“双随机”执法】日前，海安县检察院、公安局、环保局三部门采取“双随机”方式，联合抽查全县10家重点污染源企业环境治理情况。检查中发现，有的企业环境污染处理设施不正常运转，有的危废物存储不规范。对抽查中发现环境问题的企业，执法人员当场将检查问题记录在案、交待整改措施、完成时间，交由企业主签字，约定回访时间。

连云港

@王从帅

【连云港环保局召开作风建设大会】日前，连云港市环保局召开局系统作风建设大会。局党组书记、局长韩尚富在讲话中指出，局系统干部队伍的作风建设中还存在一些问题和不足，个别部门、少数干部身上存在大局意识、进取意识、纪律意识不强的现象，极少数人员存在得过且过、因循守旧、不讲政治纪律、摆不正位置等不良作风。韩尚富要求，全局上下要以人民群众满意度为出发点、以担当负责为突破点和以政令畅通为关键点加强作风建设。

淮安

@汤向奎　赵德刚

【淮安法院设立生态修复基地】日前，淮安市首个法院生态保护修复基地在金湖县水上森林景区落成。该基地内设环境保护巡回法庭，将有针对性地选取破坏环境犯罪的典型案例在基地公开审理、当庭宣判，教育违法犯罪行为人自觉保护生态环境，防范和减少破坏环境犯罪的发生。该基地还将建立司法联动机制，实行生态环境破坏修复制度，成立环境保护志愿者队伍，加强与社会各界的联络合作。

@郑伟

【淮安市环保局参加河南安阳党校培训】经淮安市委组织部同意，5月22日和6月4日，淮安市环保局中层以上干部参

加了河南安阳党校培训。学员们听取了《红旗渠精神及其时代价值》和《安阳环保大气污染先进经验治理》专题讲座，采访了红旗渠劳模及修渠人后代，观摩了安阳卷烟厂、安阳钢铁厂，学习其环境治理先进经验；参观了红旗渠纪念馆、扁担精神纪念馆等党性教育基地。

@洪仁安

【盱眙环保局多渠道强化公众参与】近年来，盱眙县环保局牢固树立“平民环保”理念，不断创新宣教形式，多渠道强化社会公众参与环保工作。开通“盱眙环保直通车”微信公众号，市民可及时了解最新环保工作动态、详尽的环保政策解读、严肃的环保案件通报、最实用的环保生活方式等；打造“环保宣传一条街”，在“环保宣传一条街”道路两侧安装环保宣传版面，通过氛围营造，向市民普及环保法律法规；创建“263”主题宣传公园，在山水广场悬挂呼吁公众参与县“263”专项行动的宣传牌和横幅，让群众了解“263”、关注“263”、支持“263”。

盐城

@李苑　郜程

【盐城中院环资庭“晒”一年成绩单】近日，盐城市中级人民法院环境资源庭交出一年的成绩单。2016年4月1日至2017年6月初，盐城市两级法院共受理各类环境资源案件868件、审结762件，结案率为87.8%。其中，民事诉讼案件217件、行政诉讼案件186件、刑事诉讼案件126件。据悉，2016年5月18日，盐城中院正式成立环境资源审判庭，并经省法院批准，推行跨区域管辖机制，将全市10个县（市、区）的环境资源一审案件统一交由射阳、东台法院集中办理。同时，推行环境资源类民事、刑事、行政案件“三审合一”，推行专业化审判。

@陈洪林　王平　陈娴

【盐城市大丰区人大视察组视察“263”行动开展情况】近日，由盐城市大丰区人大常委会组成人员和人大代表组成的视察组，视察大丰“263”专项行动开展情况。视察组一行先后来到江苏正大丰海制药有限公司锅炉改造、二里半复河清淤工程、金丰北路截污控源工程、江苏一禾牧业、江苏国信大中风力发电有限公司、华丰工业园污染源监控中心等现

场，与相关负责人进行深入交流，详细了解工作进展情况。

@魏列伟

【射阳集中整治畜禽养殖污染】今年以来，射阳县大力发展规模化生态养殖业，有效开展畜禽养殖污染防治。加速推进全县畜禽粪污处理池建设工作，加快禁养区内规模畜禽养殖场的关停或搬迁工作，确保年底前完成县级以上规模畜禽养殖场关停或搬迁任务的80%以上。做好畜禽粪便处理与综合利用工作，建立“以地定养、以养肥地”的农牧循环机制，推广种养结合典型模式。鼓励已建养殖场流转周边耕地规模种植，或与周边规模种养户签订用肥协议，构建粮饲兼顾、农牧结合循环发展的新型种养结构。引导和鼓励散养密集区实行畜禽粪便分户收集、集中处理，发展生物有机肥加工产业。建立畜禽粪便处理与综合利用长效工作机制，加大对口招商、产业招商力度，建成大型畜禽粪便处理中心。加大镇（区）畜禽粪便处理和收集中心的扶持力度。建立畜禽粪污收集、运输和处理的专业化经纪人队伍，鼓励发展畜牧业环保社会化服务组织，探索建立第三方治理机制。

扬州

@姚建

【扬州市市长突查“263”专项整治】近日，扬州市市长张爱军突击检查黑臭河道整治、化工企业“四个一批”专项整治工作。张爱军一行先后走访了江都区小引江河、江苏润江精细化工有限公司、江都区灰粪港河道、邗江区槐泗河，向相关部门和当地人员详细了解污染治理情况。针对现场发现的小引江河明显黑臭，附近小区建筑垃圾无序堆

放等情况，张爱军要求立即整改，并要求河道整治要明确主体责任，加快施工，从根本上解决问题。

@张明

【国外环境官员考察扬州邗江区环保企业】近日，“一带一路”沿线国家环境保护与管理官员研修班约30名环境官员到扬州邗江区环保企业考察。他们参观了扬州泰达环保有限公司、扬州首创环保能源有限公司、扬州恒星环保有限公司，了解垃圾焚烧发电和餐厨垃圾无害化处理的原理和流程，以及如何无害化处理医疗废弃物。

@朱萍

【仪征市举办环保法律知识竞赛】近日，仪征市环保局联合司法局、广电台举办“加强环境保护，共建生态文明”环保法律知识竞赛。竞赛分为初赛、半决赛和决赛3个阶段进行，内容涉及《环境保护法》《大气污染防治法》《水污染防治法》《噪声污染防治法》《固体废物污染环境防治法》《环境行政处罚办法》等。最终，陈集镇代表队取得一等奖，司法局和政务办代表队获得二等奖，环保局、马集镇、刘集医院代表队获得三等奖。

镇江

@徐波　施雨　张媛

【镇江市委书记督察“263”专项行动】日前，镇江市委书记惠建林督察推进“263”专项行动。惠建林首先来到镇江市小力山煤矿工矿废弃地现场，要求加快整治进度，把绿色发展理念真正落实到具体行动上。在桃花源采石宕口整治工程现场，惠建林要求相关部门和单位狠下决心对全市采石宕口进行整治，充分发挥生态环境综合效益。

@徐波　施雨　张媛

【句容颁发首张“一证式”排污许可证】日前，华电句容发电有限公司领到了句容市首张“一证式”排污许可证。与以往排污许可证不同的是，新证不但包括了排污单位的基本信息、大气污染物排放信息、水污染物排放信息和污染物排放的许可限值、许可条件等技术指标等，更增加了企业自行监测、环境管理台账要求、执行守法报告等环境管理方面的要求。

泰州

@王昌建

【泰州市组织开展“公众看环保”活动】日前，泰州市环保局组织社区干部、环保志愿者、媒体记者一行35人参加“公众看环保”活动，参观江苏联美生物能源有限公司和泰州市第一（城南）污水处理厂。参观者们详细了解污水处理的工艺流程，实地观察污水处理池和出水口，对污水处理工艺的流程图很感兴趣，积极提问。

@葛飞

【泰州市环境监测中心站分析测试中心获“江苏省巾帼文明岗”称号】近日，泰州市环境监测中心站分析测试中心荣获江苏省城镇妇女“巾帼建功”和省妇女“双学双比”活动领导小组授予的“江苏省巾帼文明岗”荣誉称号。据悉，泰州市环境监测中心站近年来精心组织开展“巾帼文明岗”创建活动，引导女职工在岗位上成才、在岗位上争先、在岗位上建功，树立锐意进取、开拓创新意识，积极投身“两聚一高”实践。

@顾介铸　张仲明　印锋

【泰州姜堰用大走访督办机制整治跨区污染】近日，泰州市姜堰区兴泰镇最后一座“烘房”被拆除，这个行业性、区域性污染得到根治。据悉，5月初，泰州市将拆除兴泰镇50座“烘房”列为今年大走访交办督办的第二批55个共性问题之一，要求限期办结“销号”。泰州和姜堰两级环保部门和兴泰镇政府迅速启动“烘房”整治工作，通过召开座谈会、动员会、逐一登门走访等方式，与企业主一起算经济账、算长远账，宣传环保理念和产业升级利好。此后用1个月的时间，完成了全镇50座“烘房”的拆除。

宿迁

@田庆伍　徐万宁

【宿迁推进民便河流域水环境治理】近日，宿迁市委副书记、市长王天琦带领有关县区和市直部门主要负责人，专门就民便河流域水环境治理进行研究、部署和推进。王天琦强调，开展民便河流域整治必须综合施策，从根本抓起，治好点面源污染；从基础抓起，建好截污治污设施；从关键抓起，搞好生态治理修复；从提升抓起，做好水系沟通循环；从标准抓起，用好工程建设导则。在整治过程中，切实强化质量和标准意识，结合治理目标、治理需求，研究、制订标准导则，以此作为工程推进的依据和参照，确保所有项目建设合规范、成精品。

@徐万宁

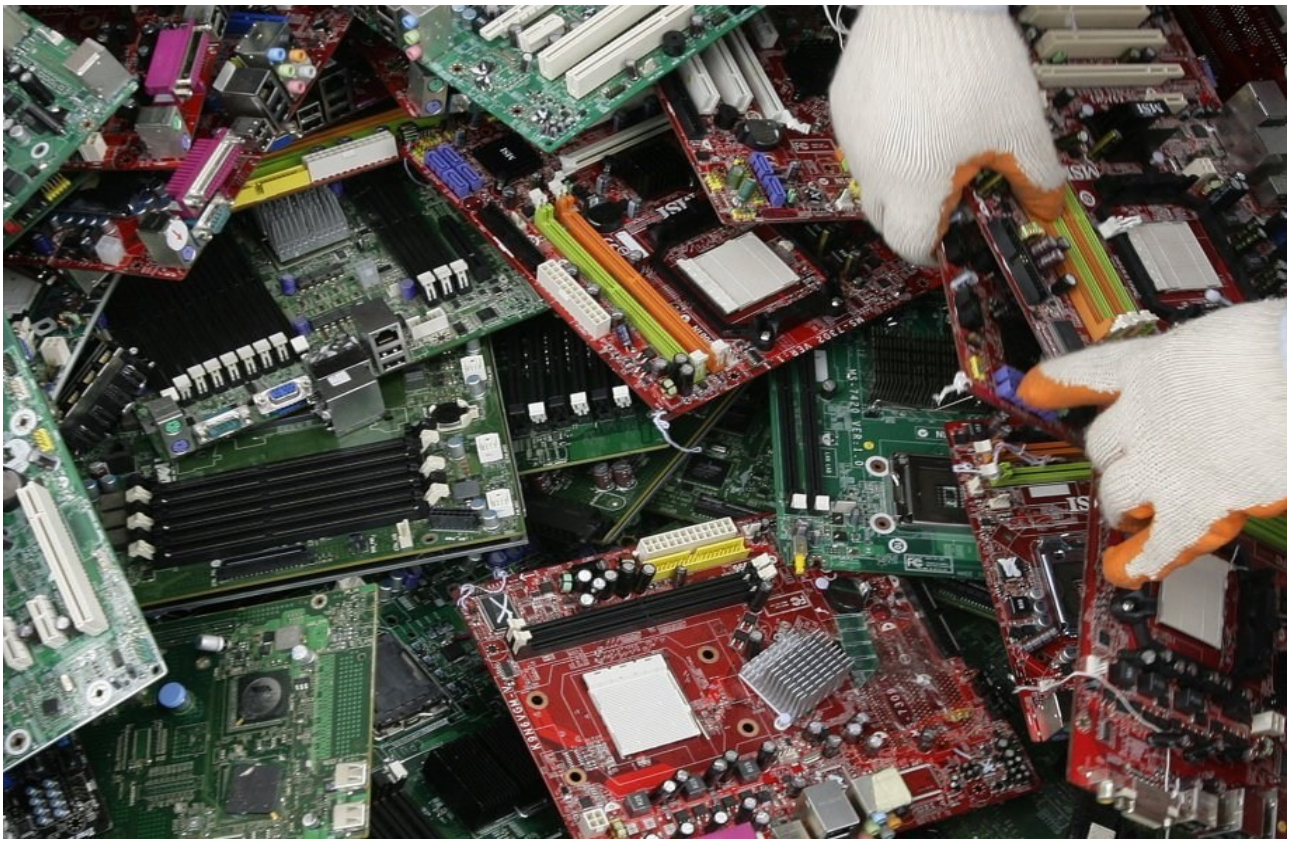
【宿迁实时监控治污设施用电情况】日前，宿迁市在重点企业首次推广使用污染防治设施配用电监测与管理系统，以实现治污设施用电实时监控。据介绍，该系统集合了大数据分析、云计算、移动互联网等技术，对企业生产设备与治污设施用电数据、运行工况进行24小时不间断监测。通过关联分析、超限分析、停电分析，及时发现治污设施未开启、异常关闭及减速、空转、降频等情况。同时，该系统通过历史数据分析，追溯企业生产运行状态，为监管提供数据支撑。该系统的推广范围主要包括：纳入市控重点源管理的企业；虽未纳入市控重点源管理，但企业实际污染物排放量大的企业；未纳入市控重点源、污染物排放量不大，但排放的如挥发性有机物、恶臭类气体等扩散范围广、嗅觉阈值较低，易产生扰民的企业。

@王珏

【宿迁市召开环保公安执法第一次联席会议】近日，宿迁市召开环保、公安执法第一次联席会议。会上通报了2017年全市环境刑事犯罪情况，研究讨论了宿迁市公安、环保联席会议制度草案，部署了2017年度全市固体废物违法转移专项行动。今年1～5月，该市共立案2起污染环境刑事案件，刑拘1人、取保3人、移送起诉5人、公诉9人，同比呈下降趋势。会议明确了环保公安执法联动的工作重点，要求市县两级环保、公安部门切实把环境执法与刑事司法联动机制落实到日常环境执法监管中，开展联动执法。

@韩伟

【泗洪县举办环境教育专题讲座】日前，泗洪县环保局、教育局联合举办环境教育专题讲座，邀请环境教育专家李力为全县中小学（幼儿园）校长、环境教育骨干教师授课。李力讲解了环境教育的形式、方法、内容探究等，并分享了运用科学、技术、工程、数学四方面知识（STEM）解决环境问题的案例。



如何破解废弃电子产品回收难题？

责任编辑 | 王园

日前发布的《中国废弃电器电子产品回收处理及综合利用行业白皮书》（以下简称《白皮书》）显示，自实施废弃电器电子产品回收处理基金制度以来，相关工作取得了显著成效。但是不容忽视的是，相对高昂的回收成本及漫长的补贴拨付周期使得有资质的处理企业举步维艰。为此，专家指出，应充分利用现有的回收队伍，并拓展新的回收体系。

回收模式在创新

“在过去的2016年，我国废弃电器电子产品回收处理行业发展可以用‘平稳’两个字概括。”中国家用电器研究院电器循环技术研究中心副主任何逸林介绍说。《白皮书》数据显示，截至2016年12月31日，进入基金补贴名单的废弃电器电子产品处理企业共计109家，与2015年相同，年处理能力超过1.5亿台。废弃电器电子产品处理量约7500万台，与2015年基本持平。我国废弃电器电子产品处理量和处理规模进入平稳发展期。

随着新补贴标准的实施，废电视机的拆解量占绝对统治地位的情况已经发生改变，占比从2015年的70%缩减为55%，其处理份额被电冰箱、洗衣机、空调等产品所瓜分。此外，新增目录产品中手机回收成为行业热宠。

2016年，国务院发布《生产者责任延伸（EPR）制度推行方案》，把电器电子产品作为首批实施EPR的行业，明确了实施的工作重点。其中，特别强调要加强对处理基金的管理，建立“以收定支，自我平衡”的机制，进一步发挥基金对生产者责任延伸的激励和约束作用。国家发改委环资司处长么新解释说，生产者责任延伸制度就是把生产者原本对生产端的责任拓展到了产品废弃以后的回收处置端，有助于建立废弃物处置利用的长效机制。目前，国际上落实EPR制度主要是通过押金制、基金制、目标回收制三大基本制度实现的。

么新介绍说，要实施EPR制度，首先必须要有立法作为支撑和基础；其次是实施的领域和范围相对有限，主要

集中在生活日用消费品环节，通过目标管理或者是押金、基金等方式落实。在政府制定政策框架后，通过激发市场机制来实现。

2011年，国务院正式实施《废弃电器电子产品回收处理管理条例》。这表明了我国建立了以基金制为核心的针对电器电子行业的生产者责任延伸制度，当时基金覆盖了“四机一脑”共5种产品，2016年拓展到了14类产品。基金制度实施以来，对于废弃电器电子行业的规范化起到了积极的促进作用。统计数据显示，2012年基金制度刚开始实施的时候，规范回收处理量仅为1200万台，而2015年这一数字达到7000万台以上，规范回收率达到了59%。

随着工信部等四部委组织第一批电器电子产品生产者责任延伸试点工作的实施，废弃电器电子产品回收模式也不断创新，比如EPR回收、绿色消费+绿色回收、互联网+众包回收、两网融合等回收模式。一些具有创新型的回收模式已经初具规模，废弃电器电子产品回收行业进入了全新的发展阶段，废弃电器电子产品回收企业与获得资质的处理企业得到了较好的对接。

回收渠道仍不畅

“只有小区收破烂的能随叫随到。”消费者周女士表示，现在买家电数码产品，大多是从网上购买的，如果是购买大电商的自营产品，一般还可以支持以旧换新、闲置回收，如果在第三方或者某个企业的旗舰店购买的，就只能自己想办法处理。

《白皮书》显示，目前，我国以个体回收为主的格局仍未打破，回收成本居高不下。2016年处理企业回收渠道仍是以第三方回收商为主，占全部回收量的90%以上。虽然有实力的处理企业努力构建回收渠道，但整体占比较小。同时，在地方政府的支持下，政府行政事业单位废弃的电器电子产品进入有资质处理企业进行拆解处理的数量开始上升。其中，微型计算机和空调较为明显。2016年废弃电器电子产品的运输、贮存和人员成本与2015年相比未见减少，尤其针对大家电产品的回收，物流成本比废家电本身的材料价值还高。此外，物价上涨也导致回收人员的成本持续升高，越来越多的废弃电器电子产品回收从业人员退出回收行业。

据了解，荷兰废品回收机构Weee联合荷兰邮政PostNL，进行了一项通过包裹快递员回收废旧电器的试验活动，试验结果令人满意。在德国，电器店面超过400平方米的商家，必须对小电器进行免费回收。对于小家电(各边边长小于25厘米)而言，回收地与购买地无需挂钩；对于大型家电而言，则是实行“以新换旧”原则：当消费者购买一个新电器时，商家就要对一个同类型的旧家电进行免费回收。

北京大学城市与环境学院城市与区域规划系副教授童昕认为，我国也应充分发挥电商快递系统的逆向物流作用。

国美曾使用自己的售后和物流团队从事家电回收，结果发现很多问题。比如新家电产品都进行了包装，物流人员只需要负责配送即可；而回收废弃家电则需要专业拆卸，比如空调等。此外，废弃家电没有包装，需要专门的库房存放，然后统一运送到回收站或其他地方。后来，国美选择了与各地专业的家电拆解企业合作方式，来进行废弃电器的回收和处理。

回收价格有尴尬

消费者刘大爷说，他的冰箱虽然用了十几年，但是依然能够制冷。前不久女儿在电商平台上购买了一台新冰箱，说可以以旧换新，而且送新冰箱的师傅可以拉走旧的。可是送货的师傅看了旧冰箱后说，只能当废品处理，所以不能给刘大爷支付费用。“我那个冰箱明明是还能用的。”对此，老爷子很不满意。

为深入推进居民生活领域的节能工作，引导绿色消费，北京市开展了节能产品进超市的活动。2016年，节能超市活动单位已经增至30家。这些超市不仅销售节能产品，同时还开展绿色回收工作。

北京市环保中心的调研结果显示，“废弃产品有价”观念的存在是我国的现状。虽然消费者的环保意识在逐渐提升，但是回收价格仍然是消费者将废旧产品交付给哪个渠道的重要决定因素。如2014年国美在统一的回收价格上，给予额外补贴的激励，其回收量就远远大于苏宁和大中。2015年，国美门店平均回收量是苏宁的1.7倍、大中的3.8倍。但由于节能超市需要提供物流、人员、场租等成本，所以废弃家电的回收价格往往低于走街串巷的小商贩。

对此，童昕认为，目前个体回收在整个回收体系中占有重要的地位，规范的回收处理体系的设计应将其纳入其中，使其能够继续发挥积极的作用，而不是用高成本的正规军将其完全替代。

也有专家认为，应通过广泛的宣传，让消费者认识到，规范的回收处理必然会带来较高的成本。同时，在废弃电器电子产品回收处理的链条上，其同样负有责任，从而自觉将废弃产品交付给规范的回收企业。

回收路径新探索

为有效解决快速增长的废弃电子产品给环境带来的污染，2014年10月，江苏“通过环境无害化管理减少电器电子产品的生命周期内持久性有机污染物和持久性有毒化学品的排放全额示范项目”（2014年-2018年）正式启动。通过几年来项目示范推广，江苏省废弃电器电子产品回收及处理数量居全国前列。2014～2016年，全省回收废弃电器电子产品1942.2万台，规范化拆解处理1847.1万台。

目前，作为江苏有资质的废弃电器电子产品处理企业，南京凯燕电子有限公司、南京环务资源再生科技有限公司、常州翔宇资源再生科技有限公司、苏州同和资源综合利用有限公司、苏州伟翔电子废弃物处理技术有限公司、南通桑德森蓝环保科技有限公司、江苏苏北废旧汽车家电拆解再生利用有限公司、扬州宁达贵金属有限公司等8家企业均建立完善了废弃电器电子产品接收、整机拆解、拆解产物处理生产体系、台账制度和企业ERP系统，实现一体化拆解。同时，通过建立“废弃电器电子产品处理企业在线视频监控管理系统”，确保从原料入厂到拆解产物出厂、从贮存场所到拆解车间各主要工位全方位覆盖，实现了对企业拆解处理的全过程管理。

依据“互联网+”思维，江苏省还在全国首创电子废物绿色循环“O2O”新模式，搭建了废弃电器电子产品微信回收平台“e环保•易回收”，将互联网与环保有机结合，服务范围覆盖江苏全境。江苏居民通过关注“e环保”微信服务号（微信号：jshblhh），就能在该平台预约上门回收旧家电，让电子废弃物得到正规处置，还能得到红包奖励。该电子废弃物回收微信服务平台于2015年6月2日开始在南京地区试点运行，与南京凯燕电子有限公司合作组建专业服务团队，上门回收人员统一着装，运输车辆统一配置，对预约、取件、运输、处置全流程规范化管理。两年多来，该平台已安全处置废旧家电15000余件。

阜宁的绿

责任编辑 | 吴蔚 文 | 陆天成 陆中娟

阜宁，是苏北大平原上的一块绿色美玉。

站在苏北灌溉总渠、入海水道、废黄河的大堤上，那郁郁葱葱、莽莽奔腾的林海像雄巍的绿色长城，波涛起伏。再看那广袤的阜宁大地上，水绿花美，重重叠叠的花草让阜宁尽现绿意，你真正无法想象阜宁的绿是怎样的诱人和令人陶醉。春夏的阜宁大地，到处都是桃花红，梨花白，樱花飞舞，牡丹绽放，郁金香连片花似海，树木嫩草飞鸟鸣。美丽的阜宁大地，绿意盎然，生机勃发。

走进阜宁，即刻就被盎然的绿意包裹，茵茵绿草，参天大树，名山尽秀雅，绿意满山川。对生活在钢筋水泥的城市人来说，来到这里，身心一下子被绿色之风荡涤。“野芳发而幽香，佳木秀而繁阴”，欧阳翁的美文自然地从心中跳出来。树青青，水碧碧：浓绿、深绿、嫩绿、翠绿、葱绿、墨绿、奇异的绿、翡翠的绿、莽莽苍苍的绿、清清爽爽的绿、重重叠叠的绿。让人想闭上眼睛，就能感受绿的生命、绿的灵魂、绿的声音。田野上、堆堤上、河塘边、大路旁、家前屋后，到处都是生机盎然的绿色海洋。那一望无际的绿荷嫩草，青青芦苇，垂垂杨柳，映衬着蓝天、白云，真有“别有天地非人间”的感觉。

炎炎夏日，静静地躺在林子里、绿树下，茸茸的嫩草、鲜丽的野花，还有百鸟的啁啾，仿佛是我一生中所见到的最美的诗、最好的画、最浓的酒。我像依偎在母亲的怀里，惬意和恬畅。看白云悠悠，听林涛声声，使我感到生命的充实，心灵的自由，人生的坦荡。一切利禄功名早已烟消世外，生活在这样的环境里，像过着神仙般的日子。

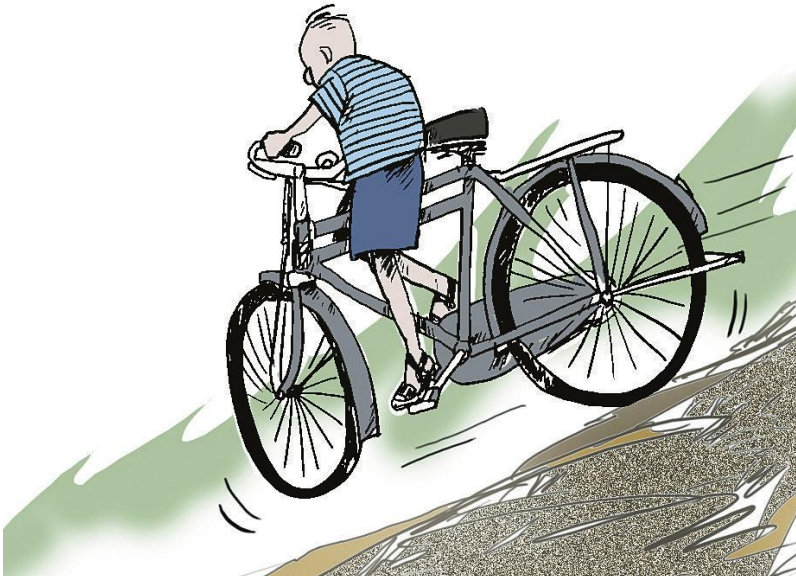
绿色，是生命的象征；绿色，是生命之源；绿色，是生命的希望；绿色，是发展的本钱。绿色，不但哺育了我们的生命，更激发我们对美好生活的情感。碧绿的色彩，让人陶醉，让人迷恋，让人心花怒放，让人激动不已。生活有了绿色，就能使人充满活力；生活有了绿色，就能使人身心愉悦，精力充沛；生活有了绿色，就能使人相处融洽。

现在的人们对绿的渴望与追求比以往更强烈。从绿色餐饮到绿色出行，从绿色指标到绿色发展；从绿色交往到绿色社会形态，表明了人们对美好自然生态和绿色生活的向往，更体现出人们对真善美的价值追求。对于人类而言，自然界的绿，不是生活的点缀，而是人们赖以生存的基础；社会生态的绿，不是可有可无的奢侈，而是人们孜孜以求的理想境界。

阜宁是个令人神往的地方，她的秀美她的绿，令人惊诧，又让人着迷，更让人陶醉。

自行车的陪伴

责任编辑 | 吴蔚 文 | 郭开国



认识自行车，是50年前我记事的童年。那时，我家住的是苏北沿海农村普遍见到的土垡、茅草盖的房子。家中没一件像样值钱家具，却极不相称地拥一辆崭新锃亮、令左邻右舍羡慕不已的“永久”牌自行车。

这是一辆有故事的自行车。那时的农村一穷二白，生产技术落后，所有社员必须参加集体劳动，干部们得白天跑田头、晚上忙开会。父亲是当时的党支部副书记、民兵营长，可我家地处偏僻，远离公社所在地和县城，即使去大队也有好几公里路程，父亲往往只能跑步前行，母亲舍不得父亲身体，提出给他买辆自行车。

在那一个强劳力苦干一天挣不到几个钱的年代，一辆新车170多块钱是一笔巨款。母亲咬咬牙将家里的全部现金拢到一起，再从外婆那借到一笔钱凑齐了车款。然而，在上个世纪六十年代，购买自行车光是有钱没用，还得有购车计划才行。好在父亲是大队干部，供销社主任们也都熟悉，几次相托终于帮着弄到了一个“计划”，才让这辆自行车终于进入我家。

家中拥有的便利，让我成了小伙伴中最早学上自行车的。那时候我八九岁，只要瞄到父亲回来架下自行车，便偷偷推出去玩上一会。人小车大，上面的车座够不到，就在杠下掏拐，为此不知摔了多少跟头，身上皮肉擦伤不怕，就怕把车子哪摔坏了。后来，我发现在农田墒沟里学车，两边高垄，随时下车，不易摔倒，那里便成了我常去的地方。

我真正拥有自己的自行车是1984年。那是在我毕业回家田间耕作之余，凭着爱好新闻辛勤写作积攒的稿费，购买了一辆新上市的“长征”牌自行车，还不用什么计划。之所以要买车，是因我在新闻写作上已小有建树，被乡党委选中确定为乡办人员，负责专职新闻报道工作。

新鲜活泼的好新闻，往往会深藏在基层一线和群众之中。在参与乡党政办值班和撰写各类材料的同时，我努力地利用各种可挤出的时间，骑着这辆自行车，风里来雨里去，奔波在乡村田头、农户家中，采写出了13000多篇、累计350多万字的新闻、通讯、特写等作品，被众多报刊及电台所采用，其中有180多篇稿件获得国家、省、市、县奖项，为此，我连续多年被县、市宣传部门表彰为“优秀通讯报道员”“先进新闻工作者”。更为值得自豪的是，我还先后获得“射阳县首届十佳杰出青年”“盐城市五十佳新闻工作者”“鹤乡文化英才”等殊荣。面对这些成绩和荣誉，我最要感谢的是我的那辆跟随我多年的自行车。2005年因工作变动进了县城，这才依依不舍将破旧不堪的老“长征”留在了乡下老家。到了县城，我办的第一件事，就是买了一辆新凤凰26自行车，骑上去比老“长征”更为轻巧省劲，而且还漂亮。

这些年来但凡在县城范围之内活动，不论先前单位有公车可用，还是后来女儿有了轿车，就连家属用的电瓶车，我都难得乘用。每天上班下班、参加会议、出席活动、城内采访，总是自行车一跨，穿街走巷，一路风景，遇到什么新闻还能当即采访，写出众多“独家新闻”。诚然，骑车在外，冬冷夏热，劳累辛苦，舒服谈不上，但心态一好，就全当露天锻炼或为节能减排作贡献。

我的乡村家园

责任编辑 | 吴蔚 文 | 朱乃洲

我的家在乡村，家门前有一个池塘，池塘四周，树木掩映，芦苇丛生。初夏，水中荷叶托着鲜艳的荷花，荷叶下面是鲢鱼、鲫鱼、鲤鱼在戏水。每年春夏都会飞来野鸭、白鹭、秧鸡，还有一些叫不出名字的各色各样的水鸟，它们快乐地在这里做窝下蛋，抚育自己的后代。鸟的歌声、蛙的鸣叫相互交织，让人流连忘返。小池塘自然成了我最佳休闲地。

有时，这里会发出不和谐的声音。有一回，有两个青年人来到了池塘前，用弹弓打射黑色的水鸡。我冲过去厉声斥责，打鸟人却说：“我打的野鸟关你什么事?”我说：“鸟是国家保护动物，打鸟就是犯法!”。还有人常常在夜里来捕捉青蛙、癞蛤蟆，为此，我时常半夜不睡觉守护着池塘，只要发现有人捕蛙，我就毫不客气地请他们离开，还要把他们捕捉的青蛙倒掉。也许正是我常年的精心保护，

夏夜便可“听取蛙声一片”，生活因此增添了无穷的乐趣。

除了池塘，我家四周那一排排树林又是一种风景。小时候就常常看到父亲在家的周围栽植各种树木，法国梧桐、楝树、桑树、榆树等等，如今都长成了参天大树。它们不仅让我们生活在优美清新的环境中，还护卫着我们家的安全。

那次台风来临的夏夜，狂风裹挟着暴雨猛砸着门窗，父母用很粗的木棍抵着门栓。那时，我们家不富裕，住的还是“斗子墙”茅草房。在风雨的摧残下，房屋不时发出“咔嚓、咔嚓”的响声，随时都有倒塌的危险。父亲命令我们躲到床底下，我没有经历过那么大的风雨，躲在床底下浑身颤抖，心也提到了嗓子眼，感觉大难就要降临。经过一整夜的煎熬终于天亮，风雨也渐渐地停了。我们打开门，看到外面仿佛变了一个世界，到处是断枝残叶，地里的庄稼一片倒伏，有些笔直的大树也拦腰折断。庆幸的是，我家的房子虽然被刮下了一些碎茅草，但整体上竟然平安无事。那场风雨让村里不少人家受灾严重，有的人家房屋上的瓦被台风掀掉。可为何我家的房屋没有别人家的好，却安然无恙呢？原来是我家有周围树林的保护。

经历了这次的台风洗礼，让我更加认识到爱护环境、植树造林是一件多么好的事情。于是，我也喜欢上了种草栽花植树。家前屋后、田野路边、沟渠河岸凡是能栽树种草的地方，我都要栽上树种上花。随着花草树木渐渐地长大，成了一道道美丽的风景。

红五月，青粽香

责任编辑 | 吴蔚 文 | 龙玉纯

红色的五月，端午如约而至，又是青粽满街香。

竹叶青青白糯香，细姑裹粽过端阳。拆成五只尖尖角，添上红心鸡蛋黄。以前，我总是不解，粽子为何要包成“尖尖角”呢？

粽子古称“角黍”“筒粽”，由来已久。据记载，早在春秋时期，用菰叶包黍米成牛角状，称“角黍”；用竹筒装米密封烤熟，称“筒粽”。东汉末年，以草木灰浸泡黍米，因水中含碱，用菰叶包黍米成四角形，煮熟，成为碱水粽。

关于粽子的来历，南朝梁吴钧《续齐谐记》和宗懔《荆楚岁时记》中均有记载，诗人屈原在农历五月初五投汨罗江后，楚人哀之，每于此日投五色丝粽于水中，以驱蛟龙。

时光流转，粽子的花样越来越多，也越来越受人们的喜爱。到了唐朝，更是端午节必不可少的节日食品。诗人姚合就写过“渚闹渔歌响，风和角粽香”的诗句，唐明皇也有“四时花竞巧，九子粽争新”之句。可见当时宫庭十分流行，民间也很普及。1988年江西省德安县出土的南宋周氏墓里发现两只粽子，这是迄今所见的华夏最早的粽子实物。粽子放置于死者右手的桃枝一端，外皮为粽叶，萱麻捆扎，长6厘米，宽3厘米，现存江西省博物馆。

粽子可算是中国历史上迄今为止文化积淀最深厚的传统食品，它浑身充满“中国元素”。

中华民族历来讲究勤俭，尤其是对粮食。端午正值江南的黄梅季节，粮食等农产品难以保存，容易发霉变质，于是，把糯米杂粮等用植物宽叶包裹，放到开水中多次高温煮透，反复杀菌消毒，得以较长时间保存。用苇叶、荷叶、菰叶包粽子，一是取材方便，这些叶子在农村河边容易采集；二来这些植物叶子香气清新，煮熟后更是清香扑鼻。

粽子流传至今，还有一个重要原因：不管家境贫富，都做得起吃得起。富家可以包火腿粽子、肉粽子、八宝粽子等；一般家庭可包红枣粽子、蛋黄粽子等，也可以包白米粽子、杂粮粽子等。无论什么口味，大家都一样乐在吃粽中。

万水千山“粽”是情，不吃粽子可不行。面对从岁月深处走来的、各式各样品种繁多的粽子，你会作出怎样选择？萝卜白菜各有所爱，我首选的可是江浙粽子。比如嘉兴五芳斋的鲜肉粽，吃到嘴里芬芳和润、酥烂嫩鲜、肥糯不腻，每次吃过总给我太多的思念。北京的果脯粽子，尤其是大黄米果脯粽，黏韧而清香，甜而不腻，有种糯米粽不一样的风味。广东的什锦粽小巧玲珑，外形别致，状如锥子，以鸡肉丁、鸭肉丁、叉烧肉、冬菇、绿豆等调配为馅，清香鲜美，风味独特，一次吃四五个才叫过瘾。

吃粽子的习俗甚至传到了国外，尤其是在华人较多的东南亚国家。用芭蕉叶包裹的越南咸粽，馅里有瘦猪肉、虾米、红豆和咸蛋；菲律宾粽子呈长条形，风味与浙江一带的粽子相似；泰国的粽子个头小如鸡蛋，委内瑞拉的粽子则以玉米面为主料，新加坡的粽子内含花汁，日本的粽子酷似钟形……大千世界，无奇不有，有机会我一定走出国门看看，顺便也饱饱口福。

蜜 蜂

责任编辑 | 吴蔚 文 | 大海

蜜蜂的一生

蜜蜂的一生十分短促
看不完春天的景色
它们的生命
差不多就是一种从花开到谢的过程

蜜蜂的一生
一直努力地飞
来回地采
它们和时间赛跑
不求飞得多高
只求飞得比远更远
只求能把有花的地方飞遍
把所有的花蜜全部采回

不知道蜜蜂最后的归宿
终结在哪一朵花下
或者被哪一片树叶覆盖
但人们总会在某些时候
情不自禁地念叨起它们的好
让累死的它们在心底复活

蜜蜂眼里的花

蜜蜂采花的线路
有它们自身规律
不会跟随载有赏花大军的汽车
去一路狂奔

它们追逐花
不会被花的形状颜色吸引
也不会关心花是什么来历
家园正需要建造
它们无暇去流连花枝的招展

蜜蜂眼里的花不是花
只不过是生命的必需
所以蜜蜂不会迷失方向
它们知道外表太过艳丽的花朵
往往华而不实

苏州举办生态街区宣传

责任编辑—王园 文+图—周垚

6月25日，“人人参与环保 共建生态街区——生态文明建设一条街暨全国土地日宣传活动”在苏州市工业园区斜塘老街举行。活动由苏州市环保局、苏州工业园区国土环保局主办，现场举行了“生态文明建设一条街”揭牌仪式，开展了精彩的环保演出、环保时装秀等活动。

CTI 华测检测 CENTRE TESTING INTERNATIONAL

股票代码：300012

华测检测固体废物/危险废物检测服务

CTI华测检测专门于苏州成立了危废专项实验室，致力于危险废物鉴别检测，并于2016年5月23日正式获得计量认证证书。具有CMA资质的检测项目包括腐蚀性、易燃性、反应性、浸出毒性和毒性物质含量5个大类。而对于急性毒性初筛项目也于2016年5月15日通过CNAS现场评审，检测能力基本覆盖了GB5085–2007全套系列标准。至此，苏州危废专项实验室不仅可以为委托客户提供常规固体废物的检测并出具相应检测报告；对于来源不明的固体废物，还可以提供定性分析供客户参考。

UFLC型带柱后衍生装置的液相色谱仪

7890B+5977C型气相色谱质谱仪

7890B型气相色谱仪

NexION型电感耦合等离子体质谱仪

固体燃烧速率试验仪

质体危险特性试验仪

金属腐蚀速率试验仪

遇水反应试验仪

闪点仪