



# 江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2019年 第9期 总165期

探路臭氧污染防治攻坚

9

# 长江大保护（南通）现场推进会议在南通举行

近日，长江大保护（南通）现场推进会议在南通举行。省委书记娄勤俭出席会议并讲话，省委副书记、省长吴政隆主持会议并讲话。会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展系列重要讲话指示精神，自觉践行新发展理念，紧密结合正在开展的主题教育，守初心、担使命、找差距、抓落实，增强信心、保持定力、久久为功，奋力推动长江经济带江苏段生态优先、绿色发展走在前列，努力交上一份中央满意、人民认可的答卷。

娄勤俭在讲话中充分肯定我省长江生态环境保护工作。他指出，经过持续治理、不懈努力，长江江苏段生态环境保护取得很大成效，问题整改较快，长江水环境变好，产业升级提速，示范段亮点纷呈。在较短时间里取得这样的进展和成效，得益于全省上下认识高度统一，思路更加清晰，工作“一盘棋”，切实以扎实行动贯彻落实习近平生态文明思想和长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略部署。做好下一步工作要坚定信心，进一步增强保护长江生态环境、落实新发展理念的自觉性，进一步明确主体责任、明晰实施路径、扎实工作措施，进一步加强省市县联动攻坚、职能部门紧密协作、政府市场共同发力，让母亲河恢复健康，走出长江经济带生态优先、绿色发展的新路。

娄勤俭强调，长江江苏段生态环境保护虽

然取得了可喜成绩，但与中央的期待和要求还有很大差距，特别是长江生态环境保护目前正处在很紧迫、最吃劲的重要关口，随着长江大保护走深走实，往后多是难啃的“硬骨头”。我们一定要保持高度的战略定力，决心要更加坚定，决不能因经济下行压力加大而焦虑动摇；推进要持之以恒，决不能因取得一点阶段性成效而自满松劲；标准要始终坚持“最严”，决不能在上项目上乱开口子，万众一心、不动摇不停步不松劲，坚决打好长江大保护的持久战。

娄勤俭指出，做好长江生态环境保护修复工作要坚持重点突破，一是抓好突出环境问题整改，按照时间节点高质量整改到位。二是抓紧转移提升一批重化产能，下决心通过3~5年努力有效解决“重化围江”问题。三是高标准打造特色示范段，努力把江苏段建成长江下游水清岸绿、可感可亲的最美岸线。

娄勤俭强调，推进长江大保护要坚持实事求是、科学治理。把握好生态系统整体性规律，把长江生态环境保护修复与全省产业布局优化、资源集约利用统筹起来，坚持水里岸上一起查、水土气一起治。把握好周期性治理规律，强化规划引领、科学布局的意识，坚持稳扎稳打、顺势而为。把握好要素投入市场化规律，创新投融资体制，充分发挥政策性金融、开发性金融、商业性金融的组合作用。把握好流域治理规律，进一步加强与周边省市对接，努力形成共保共治的利益共同体。





主管  
江苏省生态环境厅

编辑出版  
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟  
副 总 编：范晓黎  
主 编：范晓黎  
责任编辑：范圣楠 吴 蔚  
周露露 王 园 潘雪江  
美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312  
传 真：025-58527313  
广 告 电 话：025-58527313  
邮 政 编 码：210036  
电 子 信 箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D  
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605  
广告经营许可证：201004950045  
邮发代号：28-820  
江苏省内总发行：江苏省邮政公司  
地 址：南京市江东北路176号  
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司

# 目录

04

## 前沿观察

吴政隆介绍江苏生态环境建设方面的举措等 15 篇/P04

08

## 特别关注

探路臭氧污染防治攻坚 陈善莉/P08

PM<sub>2.5</sub>可与臭氧协同控制 柴发合/P13

16

## 新政解读

融入长三角一体化的战略自觉 构建 生态绿色 的江苏定位 李莉/P16

19

## 学习习近平生态文明思想

全面学习贯彻习近平生态文明思想 王冠楠/P19

20

## 服务高质量发展

构建生态环境宣传 三色板 谢蕾/P20

在助力地方高质量发展中有所作为 孙鸿斌/P21

22

## 绿色论坛

三个信访件引发的思考 张洪庄/P22

精准开展农村黑臭水体整治 姚雪 周佩德/P25

打好污染防治攻坚战 环境执法工作者的使命与责任 黄万正/P26

27

## 环境视界

淮安力促监测监控能力提升 孙连洲 陈陈/P27

大企业扛大责任 大担当谋大发展 张健 王莎/P30

脱贫攻坚与绿色振兴的新沂实践 蒋绍辉/P31

靶向治污 通州实现 绿色突围 崔祝进 王玉梅/P33

34

## 以案说法

废水排放河道被认定违法 屠宰厂起诉要求撤销处罚 朱来宽 徐二海/P34

35

## 人物在线

生态环保铁军炼成记 王莎 徐欢 蔡湜/P35

# CONTENTS

39

## 公众参与

苏小环带你体验生态环保 张茗/P39

43

## 环保动态

南京公布首批环保信任保护企业等 27 篇/P43

48

## 绿色生活

蓝天白云下的 隐形杀手 韩茹/P48

50

## 全球视野

带你感受那些风景如画的垃圾处理厂/P50

54

## 环境文化

桂花 邹凤岭/P54

荷舞 王晓/P55

一树红枣满庭香 吴建/P56

凰窝仿佛桃源境 吴成芳 郭守东 胡可才/P57

58

## 漫话环保

垃圾填埋 不简单！ LitGreen/P58

生活垃圾的卫生填埋 LitGreen/P59

60

## 图片说事

别样的生态环保体验营 刘萍/P60

### 敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。



# 前沿 观察

## 吴政隆介绍江苏生态环境建设方面的举措

近日，国务院新闻办公室举行庆祝新中国成立70周年江苏专场新闻发布会。会上有记者提问：“江苏是如何处理好经济发展和生态文明建设的关系，在生态环境建设方面出台了哪些举措，让山水田园更加秀美？”中共江苏省委副书记、江苏省人民政府省长吴政隆回答记者如下。

他说，江苏省委、省政府坚决落实总书记重要指示和党中央决策部署，全省累计建成国家生态市县63个、国家生态文明建设示范市县9个，数量居全国第一。13个设区市均为国家园林城市。2018年，与实施“大气十条”的2013年相比，PM<sub>2.5</sub>平

均浓度由73微克/立方米下降到48微克/立方米；空气质量优良率从60.3%提升到68%。与实施“水十条”的2014年相比，全省104个国考断面优Ⅲ类比例从61.5%提升到69.2%，劣Ⅴ类比例下降到1%。今年上半年，全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降7.3%，国考断面水质优Ⅲ类比例同比提高20.2个百分点，所有国考断面和主要入江支流断面均消除劣Ⅴ类，生态环境持续改善。

下一步，江苏重点在四个方面发力。一是坚决打好污染防治攻坚战，开展柴油货车污染治理、水源地保护、城市黑臭水体治理、太湖治理、农业农村污染治理、固体废物污染防治等6个专项行动。

二是着力加强生态保护与修复，重点是优化沿江生产、生活、生态空间布局，大幅度降低生产性岸线开发使用强度。三是加快推动产业转型升级和优化布局，着力培育发展绿色产业，优化产业空间布局。四是进一步完善生态文明建设体制机制，建立完善与污染物排放总量挂钩的财政政策、生态红线保护及转移支付制度等，加大环境损害公益诉讼力度。

### 省委主题教育第八巡回指导组到省厅调研指导

日前，省委主题教育第八巡回指导组邬承胜处长、王丽主任到省生态环境厅开展座谈调研，了解厅系统“不忘初心、牢记使命”主题教育开展情况，听取意见建议。

参加座谈的代表重点围绕主题教育的部署要求、目标任务，分别交流了厅系统和所在单位主题教育的组织领导、特色做法、整改措施、收获体会等情况，并提出了意见建议。邬承胜指出，省生态环境厅党组、领导高度重视“不忘初心、牢记使命”主题教育，各项工作扎实推进，富有成效，希望省生态环境厅能够扎实做好主题教育收尾工作，引导党员干部将坚持学习、深入学习作为终身的必修课。（李亮）



### 我省打出“组合拳”支持企业绿色发展

日前，省生态环境厅、省地方金融监督管理局、省财政厅等7部门联合印发《江苏省绿色债券贴息政策实施细则（试行）》《江苏省绿色产业企

业发行上市奖励政策实施细则（试行）》《江苏省环境污染责任保险保费补贴政策实施细则（试行）》《江苏省绿色担保奖补政策实施细则（试行）》4个文件，明确绿色债券贴息、绿色产业企业上市奖励、环责险保费补贴、绿色担保奖补等政策的支持对象、奖补金额及申请程序，打出“组合拳”为企业绿色发展添动力。（许海燕）

### 省厅获2018年度全省党委政府新闻发布工作第一名

近日，2018年度全省党委政府新闻发布情况公布，省生态环境厅获2018年度全省党委政府新闻发布工作第一名。据不完全统计，2018年7月至今年7月，省委、省政府平台共举行新闻发布会62场，省政府各部门共举行新闻发布会或新闻通气会530余场，各设区市共举行新闻发布会或新闻通气会等1180余场。

### 江苏8个水站获评首批“最美水站”

近日，生态环境部揭晓首批“最美水站”推选结果，经过各地推荐、网上投票、专家评审，在全国30个省（区、市）范围内，选出100个“最美水站”，我省有8家水站获评，分别是无锡蠡桥站、苏州吴江汾湖大桥站、镇江黄埭桥站、常州落蓬湾站、连云港盐河桥水站、盐城射阳河闸水站、徐州张楼水站、南京滁河陈浅站。

### 省厅开展新生产、销售机动车环保达标抽查核验工作

近日，省生态环境厅在全省范围内开展新生产、销售机动车环保达标抽查核验工作。主要抽查核验3项内容，一是新生产车（机）型系族是否按照要求进行环保信息公开；新生产、销售的车（机）型系族环保信息随车清单与实车污染物控制装置一致性核查，主要查看实车的污染控制装置如OBD、排气后处理系统、尿素箱等与公开的信息是否一致；新生产、销售的机动车是否符合国家第六

阶段排放标准。二是新生产（机）型系族车载诊断系统（OBD）装置核查。主要进行OBD正常通讯模拟，DPF压差传感器、SDR氮氧传感器或尿素液位传感器等缺失（或失效）故障模拟，以及尿素箱参水故障模拟等。三是根据情况抽取部分新生产代表车型进行实际道路行驶污染物排放测试。

### 省厅举行宪法宣誓仪式

近日，省生态环境厅组织第二批国家工作人员举行宪法宣誓仪式。省生态环境系统新任职处级以上干部参加宣誓。



### 省厅召开臭氧污染防治攻坚新闻发布会

近日，省生态环境厅召开新闻发布会，介绍我省大气污染防治工作进展。截至8月15日，全省PM<sub>2.5</sub>浓度为45.0微克/立方米，同比下降6.3%；优良天数比率为68.2%，同比下降1.4个百分点；臭氧浓度为183微克/立方米，同比上升6.4%。据介绍，5月以来全省臭氧浓度呈同比上升趋势，主要有以下两方面原因：一是大气扩散条件总体较差，进入夏季以来台风数量减少，降雨量和风速较同期都有所下降；二是今年臭氧污染凸显并呈现区域性，京津冀、长三角地区均出现区域性臭氧污染。近日，省大气污染防治联席会议办公室印发《进一步加强大气污染防治工作方案的通知》，明确8、9月份，全省聚力臭氧污染防治攻坚，突出加强VOCs管控和治理，确保年度PM<sub>2.5</sub>降幅和优良天数比率“双达标”。

### “净说环保”系列科普漫画荣获“第十届江苏省优秀科普作品”

近日，“净说环保”系列科普漫画荣获“第十届江苏省优秀科普作品”。江苏省优秀科普作品评选活动由省科协、省文明办、省新闻出版局、省科技厅、省广电局、江苏凤凰出版传媒集团共同主办，今年已是第十届。据悉，本届比赛共收到参评作品150件，经评委会三轮评审，共评出一等奖11件、二等奖19件、三等奖37件、提名奖6件。

“净净”是江苏生态环境的卡通形象代言人，他以来自盐城的国家一级保护动物麋鹿为原型。“净说环保”通常周五更新，用通俗易懂、清新幽默的语言传递环保知识，倡导保护环境的理念。

（张颖）

### 省厅干部职工开展无偿献血活动

近日，省生态环境厅干部职工开展无偿献血活动。据统计，当天报名人数达160余名，成功献血者123名，累计采集献血量27400毫升。省生态环境厅自“不忘初心、牢记使命”主题教育活动开展以来，采取形式多样的方式助力主题教育取得实效，此次无偿献血活动正是积极开展主题教育的有效载体。

（李媛媛）



### 省厅举办心理健康知识讲座

近日，省生态环境厅组织心理健康知识专题讲座，邀请国家二级心理咨询师，省公安厅、司法厅心理咨询师培训及督导专家，省心理学会心理咨询师培

训中心主任蓝军为全厅干部职工讲授心理健康知识。她以“让心理学成为生活的智慧”为主题，援引心理学经典案例，重点讲述了压力的价值和意义、压力与个体差异、如何缓解心理压力等关键问题，内容丰富详实，语言深入浅出，既有较深的理论内涵，又有很强的现实指导性。厅领导和厅机关及直属单位干部职工共120余人参加讲座。（李亮）

### 首批市县生态环境系统党务干部培训班圆满结束

日前，首批市县生态环境系统党务干部培训班在淮安恩来干部学院举办。培训内容包括党务知识和党性教育两大部分，共有53名学员参训。党务知识主要通过专家授课、交流发言、分组研讨、实地参观党建工作示范点等方式进行；党性教育包括专题讲解、参观周恩来纪念馆、周恩来故居、观看专题展和故事汇等特色课程。

此次培训，不仅提升了市县生态环境系统党务干部的业务素质、增强了抓党建工作的信心、明朗了抓党建工作的思路，更提升了学员们的思想境界。（李春辉）

### 全省县级生态环境局长环境应急管理专题培训班首次开班

日前，省环境应急中心举办2019年全省县级生态环境局长环境应急管理专题培训班。本次培训班是全省生态环境管理体制改革的后，首次面向全省县级生态环境局长主要负责同志举办的环境应急管理专题培训。培训班上，生态环境部应急中心和华南



所、省高院、南京大学、新华日报等单位的领导专家，分别从环境安全形势任务分析、典型突发环境事件案例解读、环境违法案件警示教育、舆情应急与环境风险防控等方面进行专业授课。

### 第一届江苏省“环境监测杯”篮球友谊联赛圆满结束

近日，江苏省第一届“环境监测杯”篮球友谊联赛圆满完成各项赛程。13支球队、128位运动员在球场上顽强拼搏、奋勇争先，在切磋球技、加强交流、增进友谊的同时，展现了全省环境监测系统“本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的监测铁军风采。（夏宁博）



### 省环科院荣获“2019年度国家科技进步二等奖”

日前，由省环科院参与完成的课题《长三角地区城市河网水环境提升技术与应用》，荣获“2019年度国家科技进步奖”二等奖。

该项目提出了以水动力驱动为核心的城市水环境治理新模式，省环科院水环境修复与治理团队自2008年参与该项目，重点围绕城市河网水环境提升理论与方法、技术体系与联防联控平台等开展系统研究，在“源头控制—水系连通—动力驱动的城市河网水环境提升理论与方法”“动力调控—强化净化—长效保障的城市河网水环境提升技术体系”等创新成果方面做出重要贡献。（李钰）

□责任编辑 | 王园



## 探路臭氧污染防治攻坚

文 | 陈善莉（省生态环境厅大气处）

大气污染治理是一场攻坚战、持久战，亦如“剥洋葱”，层层剥开，解决一个问题就会面临下一个问题。当前大气污染防治已取得初步成效，PM<sub>2.5</sub>浓度持续改善，但臭氧污染问题日益凸显，逐渐成为阻碍空气质量改善的制约瓶颈之一。

臭氧污染影响因素包括气象因素、减排情况、区域传输等诸多因素，其治理是世界性的难题，目前发达国家也没有完全解决这个问题，我国臭氧污染问题也呈现出以城市为中心、向周边地区蔓延的态势。

《2018年中国生态环境状况公报》显示，2018年全国338个地级及以上城市与2017年相比，臭

氧浓度和超标天数比例均上升。

针对臭氧污染问题，近期江苏省大气污染防治联席会议办公室出台《进一步加强大气污染防治工作方案》，并就专项执法、强化管控、专家帮扶等硬措施制定了3个细化落实方案，实施系统攻坚。该方案不仅针对夏季和秋冬季工作重点，明确了阶段性目标和治理重点，还首创性地提出夏季挥发性有机物（VOCs）强化管控对策和省级层面“1+13”专家支撑团队帮扶模式，是首家省级层面VOCs治理系统性方案，致力探路臭氧污染防治攻坚，力争探索出一条适合省情的臭氧污染治理之路。

## “六大行动”引领攻坚

臭氧污染防治攻坚行动聚焦重点城市、重点行业和重点时段，强化监测预警、督查督办、专家帮扶等措施，江苏拿出实招硬招，开展“六大行动”。

开展VOCs专项执法行动。VOCs是臭氧生成的重要前体物，是臭氧污染防治的重点。针对石化、化工、工业涂装、医药、家具、包装印刷、油品储运等VOCs重点行业，实施体检式、预防式、服务式执法，进一步帮助企业提升VOCs治理水平。省生态环境厅利用移动执法系统实现全程留痕，在新增的VOCs检查工作模块中嵌入数据填报界面和相关专栏，通过数据排名传递压力。针对VOCs无组织排放、治污设施建设管理等方面存在的问题，环保执法人员全面实施帮扶式执法检查，帮助企业找到问题、解决问题。8月份，针对臭氧污染防治全省累计出动执法检查人员16444人次，检查企业7838家。

开展重点区域系统排查诊治。找出症结，才能精准施策。省生态环境厅持续开展每日会商，强化预测预报，研判臭氧污染形势，评估前期工作成效，分析存在问题与薄弱环节，提出针对性的措施建议，会商意见每天以简报形式反馈各地。建立全省臭氧污染防治攻坚微信群，发布每日问题清单，对交办的问题进行跟踪督办，解决问题事半功倍。每天群里上传的消息至少有近百条，做到事事有着落、项项有回音。不少臭氧攻坚人早起第一件事就是看空气质量预报，临睡前一件事就是看省生态环境厅工作简报中对各地第二天攻坚工作的建议。各地聘请第三方专业技术团队，强化“技防”，运用PM<sub>2.5</sub>和VOCs走航等科技手段，对重点区域VOCs排放水平进行“扫描”，“边走边查”“摸清家底”。通过系统排查问题，全方位把脉问诊，追溯污染来源，确定了重点区域VOCs控制的重点行业、重点污染物和重点源，促

进实施“点穴式”精准精细治理。

开展VOCs治理减排。推进依法减排、科学减排、精准减排，一方面推进低VOCs含量、低反应活性原辅材料和产品替代，抓好源头预防的“重型武器”；另一方面，充分挖掘减排潜力，重点针对VOCs治理效率差、臭氧贡献高的企业实施减排。南京市出台大气管控40条，全面梳理影响南京空气质量的主要污染源，以严格的要求、务实的行动推动各项措施落实；苏州完成乡镇（街道）监测点建设并投入使用，对空气质量进行加密监控，实现大气污染精准管控；徐州、常州、南通以推进会、座谈会、培训班的形式，组织基层环保人员和企业负责人讨论交流、建言献策，使臭氧污染防治攻坚更有操作性、更具有效性；扬州市建立各有关部门负责人参加的大气治理工作微信群，督促工作落实；泰州市制定《市区拉网式大气强化督查方案》，对涉气企业开展拉网式强化督查。

开展蓝天保卫督导帮扶。省打好污染防治攻坚战指挥部办公室牵头，坚持“抓重点、补短板、强弱项”，对重点地区持续开展专项督导帮扶行动。南京、徐州、连云港、南通、扬州、镇江等地积极运用“降尘治车”“溯源提质”“溯源增优”蓝天保卫一号、二号、三号系列帮扶行动成果，切实整改存在问题。省生态环境厅分管厅领导带队，赴扬州、镇江等地，深入推进“江河碧空”蓝天保卫四号行动。各地深入开展“江河碧



空”蓝天保卫四号行动，以长江、京杭大运河、通榆河等主要通航河道为重点，开展船舶和港口大气污染问题集中整治，严厉打击销售、使用低劣船舶燃油违法行为，加强港口码头储罐VOCs污染治理，全面排查船舶、港作机械排气污染防治情况。

开展重点行业深度治理。加快实施热电整合、燃煤锅炉整治、钢铁行业超低排放改造、油气回收治理改造、低VOCs替代、VOCs治理、机动车遥感监测等年度6130项大气污染防治重点工程项目，实行挂图作战、强力推进。江苏明确要求10月底前，全面完成钢铁企业全流程、全过程超低排放改造。编制全省工业炉窑大气污染综合治理实施方案，按照“淘汰一批、替代一批、治理一批”的原则，建立详细管理清单，分类提出整改要求，明确时间节点和任务要求，推进工业炉窑结构升级和污染减排。

提前谋划秋冬季大气污染综合治理攻坚。编制秋冬季大气污染综合治理攻坚行动措施任务表，聚焦结构调整、工业炉窑综合治理、挥发性有机物治理、重污染天气应对、能力建设等重点工作，细化治理和管控措施，明确任务量和完成时限。秋冬季攻坚期间，将组织开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，确保完成国家下达的秋冬季PM<sub>2.5</sub>降幅和重污染天数目标。

### “3+3”保障体系保驾护航

为保障“六大行动”落实到位，江苏健全完善“3+3”保障体系。

一是加强3项支撑，实现精准治气。突出专家指导。借鉴“2+26”城市模式，引入“智囊团”，制定“1+13”专家驻点指导方案。省环科院牵头联合省内外高校、科研院所、大型企业专家成立省级专家组，建立省、市联动机制，指导各设区市成立专家支撑团队，组织会诊、分析污染成因，评估地



方治理成效，提供污染防治决策建议。各地建立臭氧污染防治专班工作机制，将环保、工信、交通、住建、城管等相关部门及第三方专业技术人员纳入，在问题排查小组空气质量“体检单”的基础上，深入研究，抽丝剥茧，量身定制方案，从而精准开出“药方”。各驻市监测中心持续对各市城区、园区开展VOCs监测，分析57种臭氧前驱物，为各地科学管控措施提供强有力的支撑。

加强监测监控。省环境监测中心联合气象部门、专家团队开展加密会商，结合环境和气象监测数据分析研判臭氧污染形势，发布未来7日空气质量等级预报，提前3日发布臭氧预警信息，预报形式由等级预报提升至浓度预报，臭氧预报准确度大幅提升，精准指导各地采取针对性措施。推进各设区市至少完成10个固定式和1个移动式机动车遥测点建设，实时监测机动车尾气数据。推进纳入应急管控清单的重点企业安装用电监控系统。推进石化、化工、包装印刷、工业涂装等VOCs排放重点源主要排污口安装自动监控设施，让重点企业都在监管人员“眼皮底下”。

加快标准制订。结合江苏实际，梳理、评估、引用一批迫切需要的标准，依法颁布实施；推进提前执行《挥发性有机物无组织排放标准》《制药工业大气污染物排放标准》《涂料、油墨及胶粘剂工业大气污染物排放标准》，为依法行政、规范指导大气污染防治工作提供支撑。

二是健全3项措施，强化责任落实。加强组织领导。推进各地建立臭氧治理“排查、会诊、整改”一体化专班工作机制。各地政府主要领导亲自抓大气污染防治工作，及时掌握空气质量变化和治气工作进展情况；分管领导定期召开专题调度会，会同专家团队、有关部门分析存在问题和薄弱环节，采取针对性措施，持续压力传导，着力解决最后一公里问题。同时，健全工作机制，完善配套的奖惩措施和问责办法。

完善奖惩机制。对空气质量排名靠前、靠后的地区实施“分级评价、鼓励创优”的奖惩政策。将空气质量改善幅度和排名指标纳入生态创建等考核，未完成空气质量目标的，评优时实行一票否决。将空气环境质量完成年度考核目标且全省排名靠前的设区市、县（市、区）作为激励支持候选对象；对连续排名靠后且未达到空气质量改善目标要求的县（市、区），暂停各级资金奖补。对空气质量改善幅度靠后的县（市、区）政府进行约谈；对改善幅度和浓度排名连续靠后且不达标的县（市、区）实施区域限批。

加强舆论宣传。加强臭氧污染防治工作宣传报道，定期召开新闻发布会，通报各地大气污染防治工作情况，引导社会监督。综合运用报刊、广播、电视、微博、微信、网站、公众号等媒体，推广先进地区的好做法、好经验，营造良好舆论氛围。省生态环境厅在官方微信开设专栏“直击看不见的污染”，坚持每天宣传报道全省臭氧污染防治攻坚情况。各地持续报道臭氧污染防治攻坚，8月份全省大气治理方面的宣传报道共1546篇。

### 长效监管“治标”又“治本”

此次攻坚行动中，江苏着力解决重点、难点问题，力争实现科学、精准、有效治污，全力推动攻坚取得实效，提

升绿色发展福祉，推进实现生态高颜值与发展高质量。下一步重点抓好四件事：

一是采取精准有效管控措施。对各地强化管控清单进行集中审查，根据行业特征，针对性、差别化地制定管控措施规范，指导企业制定可操作、可量化、可考核的管控措施。根据生态环境部印发的《关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施的指导意见》要求，采取差异化减排措施，坚决禁止“一刀切”。绩效分级主要从工艺装备水平、污染治理技术、无组织管控措施、监测监控水平、排放限值、运输方式等方面分为ABC三级，原则上，A级企业应当达到国家级先进水平，各项指标应该为全国一流；B级企业应当达到国内领先水平。让工艺水平领先、治理措施高效、管理水平先进的企业在应急期间免除减排措施，形成“良币驱逐劣币”的公平竞争环境，促进经济高质量发展。继续组织开展每日臭氧污染攻坚会商，每天算账，及时分析研判，分析薄弱环节，提出针对性措施。系统分析走航监测数据，聚焦关键物种，评估前期绩效，逐步将管控方向从VOCs总体管控向关键物种管控转变。

二是切实发挥科技支撑作用。完善“1+13”工作模式，发挥省级专家组作用，指导各地问题排查小组和专家支撑团队开展工作，排查污染高值区域，锁定污染源，切实强化整改。加快推进省PM<sub>2.5</sub>与臭氧污染协同控制重大专项研究，建立“边研究、边应用、边完善”的工作模式，指导各地建立完善VOCs污染源清单，促进研究成果的落地应



用。评估各项减排措施的控制成效，总结各地臭氧控制实践经验，探索建立臭氧污染防治长效治理机制，提升科学治气水平。

三是推进监测监控能力建设。继续对重点行业和排放集中的工业园区开展VOCs专项执法检查，加强帮扶，指导企业解决突出环境问题。加大对企业法人代表培训力度，组织其参观先进示范企业，帮助树立从生产工艺装备、原辅材料替代、过程无组织排放控制到末端治理的全过程防治理念，提升企业环境管理水平。推进建设高效治污设施，鼓励企业采用多种技术的组合工艺，提高VOCs治理效率。建立国控点和重点园区空气环境VOCs监测体系，铺开监管网络。推进“双在线监控”：一是推进污染治理在线监控，年底前基本完成石化、化工、包装印刷、工业涂装等VOCs排放重点源主要排污口安装自动监控设施。二是推进安装用电监控，纳入秋冬季管控应急清单的重点废气排污单位建设工况用电监控。

四是狠抓VOCs排放长效治理。按照生态环境部《重点行业挥发性有机物综合治理方案》的控制思路和要求，进一步加快推进石化、化工、工业涂装、包装印刷、油品储运销、工业园区和产业集群等重点行业的治理任务。推进低VOCs源头替代力

度，鼓励企业使用高活性溶剂和助剂类产品，从源头上削减VOCs产生。推进“一企一策”，督促企业强化源头替代、无组织排放控制、精细化治理。加快建设区域集中处理中心，针对家具、汽修等喷涂工艺类似的产业集中区，建立共享涂装中心、活性炭集中处理中心、溶剂回收中心等，以“分散收集、集中处理”模式减少无组织排放、降低治理成本。

根据著名的“波特假说”，设计良好的环境规制可以激励企业创新，促进其建立竞争优势。保护环境就是保护和发展生产力，为此，江苏大力推进实施豁免政策，对符合要求的企业实施豁免，一方面鞭策了“后进”，重点控制污染物排放量大、治理水平落后的企业；一方面又鼓励了“先进”，推进树立标杆企业，实现让“守法者获利，违法者吃亏”。

“道阻且长，行则将至”，对于臭氧污染治理攻坚要动真碰硬科学干。针对VOCs与NO<sub>x</sub>污染联合控制非线性关系中各地最优削减比例等问题，江苏将结合正在开展的PM<sub>2.5</sub>与臭氧协同控制重大专项研究，通过加强系统研究、强化回顾评估、强化联防联控，推动蓝天档期延长，让人民群众生态环境获得感更强、安全感更高、幸福感更浓。

□责任编辑 | 王园



# PM<sub>2.5</sub>可与臭氧协同控制

文 | 柴发合（国家大气污染防治攻关联合中心，中国环境科学研究院）

党的十九大报告为生态文明建设勾画出了一张宏伟蓝图：2020年前，要坚决打好污染防治攻坚战；到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到2050年，要在基本实现现代化的基础上，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

江苏省PM<sub>2.5</sub>控制任务仍然十分艰巨。2018年PM<sub>2.5</sub>浓度48微克/立方米，13市PM<sub>2.5</sub>浓度均超标，距离达标（35微克/立方米）尚有较大差距。近两年PM<sub>2.5</sub>降幅收窄，持续显著下降难度增加。

同时，臭氧污染程度不断攀升。2015~2018年，长三角地区的重点地区臭氧浓度呈上升趋势，为18.4%。江苏省臭氧浓度逐年升高，已成为影响春、夏季空气质量最重要的污染物。2019年5月江苏省臭氧浓度和同比升幅均为全国最高水平。

因二次污染协同防控迫切、大气污染物和温室气体协同减排，以及为实现空气质量改善与应对气候变化双赢，需要实施PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制战略。

烟粉尘、扬尘等都是PM<sub>2.5</sub>的来源，因PM<sub>2.5</sub>来源繁多，需要综合防治。国务院在2018年6月27日发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》，根据目标，到2020年，二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降15%以上；PM<sub>2.5</sub>未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上，地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%，重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以

上；提前完成“十三五”目标任务的省份，要保持和巩固改善成果；尚未完成的，要确保全面实现“十三五”约束性目标；北京市环境空气质量改善目标应在“十三五”目标基础上进一步提高。为此，应加快“四大”结构调整，开展“四大”攻坚战，多举措应对重污染天气。

## 臭氧成因复杂

臭氧由大气中NO<sub>2</sub>光解产生，该反应为可逆反应，所以不会导致过量臭氧的生成。但人为源排放的VOCs进入大气后，与大气中OH自由基生成过氧化物自由基，与大气中NO反应生成NO<sub>2</sub>，使能消耗臭氧的NO浓度减少，生成臭氧的NO<sub>2</sub>增加，导致了多余臭氧的生成。

2010年5月，原环保部等9部门联合制定了《关于推进大气污染联防联控工作 改善区域空气质量的指导意见》，正式地从国家层面上提出了加强VOCs污染防治工作的要求，并将VOCs和颗粒物等一





起列为防控重点污染物。

VOCs 减排重点行业为石化、有机化学原料制造、合成材料、化学药品制造、塑料制品生产、装备制造涂装、通信设备、计算机及其他电子设备制造、交通运输设备制造、包装印刷、汽油储运销（加油站、油罐车、储油库）等十大行业。根据《重点行业挥发性有机物综合治理方案》，到2020年，建立健全VOCs污染防治管理体系，重点区域、重点行业VOCs治理取得明显成效，完成“十三五”规划确定的VOCs排放量下降10%的目标任务，协同控制温室气体排放，推动环境空气质量持续改善。

臭氧前体物，重点控制的VOCs物质有间/对二甲苯、乙烯、丙烯、甲醛、甲苯、乙醛、1,3-丁二烯、三甲苯、邻二甲苯、苯乙烯等。

### VOCs 控制存在的主要问题

源头控制力度不足。低VOCs含量原辅材料源头替代措施明显不足。

无组织排放问题突出。量大面广的企业未采取有效管控措施，尤其是中小企业管理水平差，收集效率低，逸散问题突出。

治污设施简易低效。我国VOCs治理市场起步较晚，准入门槛低，加之监管能力不足等，治污设施建设质量良莠不齐，应付治

理、无效治理等现象突出。在一些地区，低温等离子、光催化、光氧化等低效技术应用甚至达80%以上，治污效果差。一些企业由于设计不规范、系统不匹配等原因，即使选择了高效治理技术，也未取得预期治污效果。

运行管理不规范。企业普遍存在管理制度不健全、操作规程未建立、人员技术能力不足等问题。一些企业采用活性炭吸附工艺，但长期不更换吸附材料；一些企业

采用燃烧、冷凝治理技术，但运行温度等达不到设计要求；一些企业开展了泄漏检测与修复（LDAR）工作，但未按规程操作等。

监测监控不到位。我国VOCs监测工作尚处于起步阶段，企业自行监测质量普遍不高，点位设置不合理、采样方式不规范、监测时段代表性不强等问题突出。部分重点企业未按要求配备自动监控设施。涉VOCs排放工业园区和产业集群缺乏有效的监测溯源与预警措施。从监管方面来看，缺乏现场快速检测等有效手段，走航监测、网格化监测等应用不足。

解决上述问题，需要建立清单，摸清底数；弄清成因，确定来源；筛选技术，一企一策；园区统筹，综合治理；全面监控，强化监管；联防联控，整体推进；目标导向，协同治理。



## 臭氧控制路线

大力推进源头替代。通过使用水性、粉末、高固体分、无溶剂、辐射固化等低VOCs含量的涂料，水性、辐射固化、植物基等低VOCs含量的油墨，水基、热熔、无溶剂、辐射固化、改性、生物降解等低VOCs含量的胶粘剂，以及低VOCs含量、低反应活性的清洗剂等，替代溶剂型涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等，从源头减少VOCs产生。工业涂装、包装印刷等行业要加大源头替代力度。

化工行业要推广使用低（无）VOCs含量、低反应活性的原辅材料，加快对芳香烃、含卤素有机化合物的绿色替代。企业应大力推广使用低VOCs含量木器涂料、车辆涂料、机械设备涂料、集装箱涂料以及建筑物和构筑物防护涂料等，在技术成熟的行业，推广使用低VOCs含量油墨和胶粘剂，重点区域到2020年年底前基本完成。鼓励加快低VOCs含量涂料、油墨、胶粘剂等研发和生产。

全面加强无组织排放控制。重点对含VOCs物料（包括含VOCs原辅材料、含VOCs产品、含VOCs废料以及有机聚合物材料等）储存、转移和输送、设备与管线组件泄漏、敞开液面逸散以及工艺过程等五类排放源实施管控，通过采取设备与场所密闭、工艺改进、废气有效收集等措施，削减VOCs无组织排放。

推进建设适宜高效的治污设施。企业新建治污设施或对现有治污设施实施改造，应依据排放废气的浓度、组分、风量，温度、湿度、压力，以及生产工况等，合理选择治理技术。鼓励企业采用多种技术的组合工艺，提高VOCs治理效率。低浓度、大风量废气，宜采用沸石转轮吸附、活性炭吸附、减风增浓等浓缩技术，提高VOCs浓度后净化处理；高浓度废气，优先进行溶剂回收，难以回收的，宜采用高温焚烧、催化燃烧等技术。油气（溶剂）回收宜采用冷凝+吸附、吸附+吸收、膜分离+吸附等技术。低温等离子、光催化、光氧化技术主要适用于恶臭异味等治理；生物法主要适用于低浓度VOCs废气治理和恶臭异味治理。非水溶性的VOCs废气禁止采用水或水溶液喷淋吸收处理。采用一次性活性炭吸附技术的，应定期更换活性炭，废旧活性炭应再生或处理处置。有条件的工业园区和产业集群等，推广集中喷涂、溶剂集中回收、活性炭集中再生等，加强资源共享，提高VOCs治理效率。

深入实施精细化管控。各地应围绕当地环境空气质量改善需求，根据臭氧、PM<sub>2.5</sub>来源解析，结合行业污染排放特征和VOCs物质光化学反应活性等，确定本地区VOCs控制的重点行业 and 重点污染物，兼顾恶臭污染物和有毒有害物质控制等，提出有效管控方案，提高VOCs治理的精准性、针对性和有效性。

□责任编辑 | 王园



# 融入长三角一体化的战略自觉 构建“生态绿色”的江苏定位

文 | 李莉



前不久,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(以下简称《纲要》)正式通过审议并印发。《纲要》明确,在江苏苏州吴江地区、浙江嘉兴嘉善地区和上海青浦地区共同建设长三角生态绿色一体化发展示范区,率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势。从“长三角一体化”到“长三角生态绿色一体化”,虽然,只加了四个字,却为将来的示范区定调:生态和绿色,这也意味着在示范区内现有的低端产业和产能将逐步被淘汰,与之前将长三角示范区定位“世界级科创中心”也不谋而合。

近年来,江苏认真贯彻落实这一国家战略,扛起长三角一体化发展的重大责任。在推进长三角区域环境“共商共享共治”上,探索出江苏智慧、江苏经验,为共筑绿色美丽长三角贡献江苏力量。

## 腾笼换鸟 开启绿色发展一体化进程

长三角区域坐拥长江黄金水道入海口,通江达海的优势区位条件让长三角领跑改革开放,如何处理经济发展与环境保护的关系,先富起来的长三角首先面对这道考题。

长三角生态绿色一体化发展示范区正式成立后,将破旧立新,破的是低端产业,立的是科创产

业。“腾笼换鸟”这个耳熟能详的词汇在长三角生态绿色一体化发展示范区内或被经常提到。

以长三角示范区江苏板块的汾湖高新区为例,辖区内的产业以电梯等为主,但同时存在不少小而散的低端产业,这些工厂或企业都将是被淘汰的对象,一是存在污染或是潜在的污染,二是产业层次比较低端,难以适应长三角示范区高大上的产业布局,三是地均GDP太低,现在辖区内的绝大多数企业这项指标都比较低,未来被淘汰是必然的选择。

推进长三角区域一体化发展,国家《规划纲要》是总揽,而各省市则需要拿出科学系统的“施工图”来。在刚刚结束的中共江苏省委十三届六次全会上,专门印发了《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》供参会者进行讨论。

会上,江苏省委书记娄勤俭鲜明地提出了“六个一体化”,其中“绿色发展一体化”明确指出,要协同推进水资源保护、水污染防治、水生态修复,共抓长江大保护,实施太湖流域水环境综合治理,推进宁杭生态经济带、淮河生态经济带、大运河文化带建设,让“水韵江苏”成为长三角的靓丽名片。

源头治污,江苏推行更严更高的技术、能耗、环保、安全标准。2018年8月7日,江苏发布《关

于加快全省化工钢铁煤电行业转型升级高质量发展的实施意见》，目标是到2020年，全面完成化工企业“四个一批”专项行动，关停所有不达标的化工园区，压缩粗钢产能，关停落后煤电机组200万千瓦以上。

值得关注的是，对于最近刚刚落定的长三角生态绿色一体化发展示范区，娄勤俭特别指出，“示范区是一个改革试验田，要围绕大局、全力支持，对示范区的成功经验做法，及时总结推广运用，更好地推进省域内部的区域一体化。”

“生态绿色”是在坚持生态和绿色的前提下，体现“高质量”与“一体化”发展的两个关键。无论是城市化地区、农业地区、生态地区都会遇到生态环境协同管理、联防联控的问题。

江苏进一步主动完善联动机制：围绕毗邻地区治污，指导江苏南京市和安徽马鞍山市签订《石臼湖共治联管协议》；推动江苏苏州、浙江嘉兴、上海青浦联合制订《太浦河流域跨界断面水质指标异常情况联合应对工作方案》；在行政审批服务上，加强了危废跨省转移审批协作；在重大活动保障上，联合制订实施专项保障方案，圆满完成中国国际进口博览会、南京大屠杀死难者国家公祭日等重大活动保障任务。

### 跨省治水 打破边界划分壁垒困局

近日，两艘专用保洁船正在苏州吴江汾湖仔细打捞河中的水葫芦和漂浮物。河道两岸，专职河长也例行巡查断面水质，不时举起手机拍照把问题发到工作微信群。今年以来，汾湖没有出现一起大面积水葫芦围湖情况，成绩背后得益于跨省治水机制的落地。

“以前水草、水葫芦都在河面上漂浮着；清理以后水质变好了，水也变清了。”附近居民陈建华说。

汾湖是一条横跨江苏和浙江的界河。为了打破

界河管理困局，2018年初，苏州吴江区河长办主动带领汾湖沿岸村负责人拜访浙江省几个毗邻村，商讨河道共治方案。方案不仅统一管理标准，设立联合河长，同时还创新建立联席会制度，预防和协调边界水事纠纷。双方还明确定期联合打击非法排污、偷倒垃圾等违法行为。今年1月，两省水务部门又达成共识，对界河保洁实行轮值包干制。如今，汾湖水质保持在Ⅲ类水标准。

“团结治水”，这本就是生态绿色一体化的应有之义。3月29日，由吴江团区委、吴江区河长办、青浦团区委、嘉善团县委联合发起的长三角·青春合伙人“河小青”志愿联盟在汾湖成立。按照设想，“河小青”志愿联盟将引导各地青年积极投身护水志愿服务行动，加快推动一体化治水进程。

今年28岁的周方慧是吴江汾湖高新区的一名大学生村官，同时也是“河小青”的一员，她所在的汾湖湾村与浙江省嘉善县陶庄镇湖滨村仅隔了一条太浦河的支流——芦墟塘。

“我们在下游，湖滨村在上游，以前经常有水葫芦、垃圾从上游漂流下来，给我们的河道保洁带来压力。”周方慧介绍说，汾湖湾村建有一支90人的护河志愿者团队，本村内部的河道问题基本能够及时发现及时解决，反倒是上游污染物的来袭成了他们最头疼的问题。“河小青”志愿联盟成立后，周方慧便带领汾湖湾村护河志愿者与湖滨村护河志愿者进行了联系对接，很快两方力量拧成一股绳。

苏州市吴江区汾湖湾村党总支书记沈晓华举了一个很形象的例子：“我们从以前的‘两家人’现





在变成‘一家人’。相信在共同努力下，我们会把交界的河道治理更好。”

汾湖的联防联控经验在长三角区域被推广。如今，江苏吴江、上海青浦、浙江嘉善三地签署交界区域水环境联防联控联席工作机制协议，18个村落在护水治水上实现一盘棋。越来越多跨区域制度联动正在这片土地上落地生根，常用来作为边界划分的山水河湖，如今将被统一的制度框架所囊括。

### 紧密联动 谋划生态合作实现共赢

低调务实不张扬，撸起袖子加油干，是江苏一贯的作风。娄勤俭表示，江苏始终是长三角区域一体化发展的积极倡导者、有力推动者、坚决执行者，过去如此，现在、将来更要如此。

在全面推进长三角一体化进程中，“联”得更紧密，“动”得更务实成为江苏主动推进绿色发展一体化的鲜明态度。

2014年1月，由长三角三省一市和国家八部委组成的“长三角区域大气污染防治协作机制”正式启动。2018年10月，江苏与上海、浙江、安徽共同签署《长三角区域环境保护标准协调统一工作备忘录》，就此长三角生态环境一体化在区域大气和水污染防治协作、联防联控上有了统一标准。

此外，江苏还超前提出把信用制度引入生态环境领域，在国内率先建立跨区域环保信用联合

奖惩模式。

如今，长三角区域生态环境正持续向好。今年上半年，长三角地区平均优良天数比例为73.6%；PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降4.1%。长江流域水质优秀，太湖15条入湖河流水质全部达到或优于Ⅲ类，水质同比改善明显。

成绩来源于合作，相比于经济、社会生活，自然状况不以人的意志为隔阂。空气无边，流水无界，上下游水土相连、安危与共，合作的需求格外迫切。长三角各省市只有打破地区利益的小算盘，以历史视角、长远眼光，方能谋划一方水土的永续发展。

于是，越来越多的“协奏曲”相继奏响：《长三角城市环境保护合作（合肥）宣言》《长三角近岸海域海洋生态环境保护与建设行动计划》《长三角地区危险废物环境监管联动工作方案》《长三角地区循环经济资源综合利用协同发展合作协议》《关于建立长三角区域生态环境保护司法协作机制的意见》……随着一系列制度协同稳步推进，长三角一体化的生态合作不断被提升至新的层次。

江苏省社科院区域现代化研究院副研究员周睿认为，江苏在长三角一体化生态绿色发展方面取得了一定的成绩，值得进一步总结和推广。为了保证长三角生态环境的长久有效治理，需要更多地探索一些市场机制的介入。

为建设生态更加优美的长江经济带，江苏完成了长江经济带战略环评及“三线一单”编制工作，确定环境管控单元2592个，逐一明确差别化管控要求。划定占沿江8市陆域面积9.77%的生态红线区域，安排生态补偿资金15亿元，切实守住生态“家底”、为发展“留白”。

下一步，江苏将全面落实长三角区域发展战略部署，在高标准打好污染防治攻坚战的同时，按照污染共治、环境共保、生态共建等三方面要求，实现环境质量跟经济质量双赢。

□责任编辑 | 范圣楠

# 全面学习贯彻习近平生态文明思想

文 | 王冠楠（苏州市生态环境局）

习近平生态文明思想，是推进生态文明建设、保护生态环境、打好污染防治攻坚战的根本遵循和思想武器。系统、科学、全面地学习、传播和贯彻习近平生态文明思想，是有效推动生态文明建设实践的必要前提和有力保障。纵观近年来的生态环境保护工作实践，成绩和进展值得充分肯定，但在部分地区、部分领域也存在一些问题和不足，从根本上讲，是对习近平生态文明思想的理解和认识还不够深入，还有待进一步加强。

深化对生态文明建设全局性的认识。对一个地方来讲，生态文明建设在战略全局中应占有什么样的地位？有的地方还没有将其摆上重要位置，在整体工作中较为边缘化，“说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡”，对生态环境工作的系统性学习、研究、谋划不足。

党的十八大以来，生态文明建设陆续写入党章、宪法，上升为党和国家意志，彰显其特殊重要地位。习近平总书记强调，打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大，是一场大仗、硬仗、苦仗，必须加强党的领导，地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人。党政同责、一岗双责，意味着生态文明建设已经成为一项全局性工作，需要各级党委政府摆上中心位置加以统筹谋划和推进，不能简单归结为个别部门的工作或者次要工作。学习贯彻习近平生态文明思想，必须把这个关键问题讲明白，讲透彻，让各级党委政府改变旧观念，树立新思想，全面加强生态环境保护。

深化对发展与保护统一性的认识。发展与保护是否矛盾？一些地方在思想认识上还有顾虑或偏差，谈到生态环境保护，就片面地理解为不让引进项目和开发建设，限制当地经济发展，有抵触情

绪；谈到落实环境问题整改，对策就是不分青红皂白，“一刀切”式关停企业。

“绿水青山就是金山银山”揭示了发展与保护的统一性，也阐明了人与自然和谐共生的理念。习近平总书记在调研长江经济带时进一步指出“共抓大保护、不搞大开发”，就是要立下生态优先的规矩，倒逼产业转型升级，实现高质量发展。因此不能把保护理解为不让发展、不求发展，而是要摒弃过去“先污染后治理”的粗放式、不可持续的发展模式，贯彻绿色发展理念，走经济发展与环境保护共赢的新路。学习贯彻习近平生态文明思想，要把握好经济与生态的辩证统一关系，紧密结合当前和今后一个时期国内外经济社会发展形势的复杂变化，将生态环境保护放到大背景中去认识和考量，致力于实现两者共赢。

深化对生态环境产品普惠性的认识。推进生态文明建设，一些地方热衷于把工夫花在显眼的地方，搞一些华而不实的“示范工程”“形象工程”，比如花巨资修建大型的生态公园、湿地公园等，而对不显眼的地方，比如老百姓身边的突出问题、环境基础设施等方面下的功夫不够。

生态环境保护工作做得好不好，不能只看局部、个别地方打造了多少亮点、示范，重点在于工作成果是否能够普遍、广泛地惠及大众。这就要以“零敲牛皮糖”“蚂蚁啃骨头”的精神，将环境质量改善、人居环境整治等能够给予更多百姓获得感和幸福感的工作一点一点地落细落实。因此，学习贯彻习近平生态文明思想，必须把工作重心下移，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，为全体老百姓提供更多、更普遍、更实惠的优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，共建美丽中国。

□责任编辑 | 范圣楠

# 构建生态环境宣传“三色板”

文 | 谢蕾（南京市鼓楼生态环境局）



基层生态环境宣传工作者，如何在新时代的生态文明建设中服务高质量发展？如何在污染防治攻坚战中勇当尖兵、做好表率？

聚力中心工作，挖掘红色先锋精神。生态环境宣传工作要着眼大局，把握大势，紧扣生态环保中心工作，找准宣传工作定位和方向，全程跟进大气、水、土壤污染防治攻坚等重点任务，在服务大局中切实践行“先上”，用实际行动诠释环保为民的初心，体现环保党员的本色，使宣传工作真正成为推动生态环保事业发展的强大助力。

一要见问题先上。宣传工作要以解决群众身边的环境问题为突破口，增强工作主动性和创造性，对问题及时“亮剑”，对不足敢于“亮短”，开设“污染防治攻坚曝光台”，曝光群众反映的环境问题和破坏生态环境的违法行为，以“亮”促“改”、以“亮”促“变”，倒逼环境问题整改。

二要见亮点先上。多聚焦生态环保人在执法一线不惧险阻、直击污染问题的勇敢与坚韧，多挖掘生态环保战线的先锋模范在推进污染防治攻坚战中的新认识新理念，多探寻先锋模范在生态文明实践中创新的新经验新做法，多形式生动直接地展示先进典型攻坚克难、敢打敢拼的精神风貌。

助力服务对象，塑造绿色环保品牌。作为鼓楼生态环境宣传战线的一员，要提振干事创业的精气神，保持“眼睛向下”的情怀，坚持“眼睛向下”的方法，时刻擦亮环保初心，积极拓展工作思路，把创新的思想火花迸发在日常的生态环境宣传中，为服务对象提供个性化贴心环保服务，切实打造绿色环保品牌，勇当守护生态高颜值的先行军。

一是转变宣传理念。以“分类施策、精准宣传”为原则，定期进重点企业、医疗单位、科研院

所、绿色学校、结对社区开展微调研、微走访，针对不同服务对象制定宣教方案，实现由“坐等宣传”“单一宣传”“正常宣传”，向“上门宣传”“多类宣传”“超常宣传”的转变。

二是创设宣传品牌。分不同板块设计宣传教育主题，既在内容、体裁、渠道等方面增强针对性、精准度，又注重培植好“绿色讲堂进社区”“环保课融入校园”等鼓楼传统宣教品牌；既搞好区级“独唱”、部门间“合唱”，又办好省市“联唱”，实现由“复制”工作方式向创新工作方式的转变。

倾力苦练内功，锻造金色宣教尖兵。要提升生态环境宣传本领，成为拉得出、上得去、打得赢的服务高质量发展的宣传“尖兵”。

聚焦“新素养”，涵养心灵环保。一是政治上要扬正气。要旗帜鲜明讲政治，光明磊落扬正气，把关于生态文明建设的决定要求始终贯穿于生态环境宣传工作全过程。二是纪律上要养静气。要始终保持一颗平常心，注重涵养一股子静气，甘当“马前卒”，善做“幕后人”。三是作风上要接地气。不仅要领会上级精神，还要深入一线调查研究。

聚焦“新本领”，全面增强“四力”。要坚持集中“充电”，提升工作水平和能力。要打造“四力加油站”，以锻炼脚力为基础，在调查研究上谋创新；以提升眼力为重点，在决策咨询上见眼光；以增强脑力为核心，在勤学善思上下功夫；以锤炼笔力为落点，在彰显作为上有行动。

聚焦“朋友圈”，形成环保格局。要积极应对全媒体时代、“朋友圈”生活，主动开展宣传，传播生态环保正能量。加强对环保社会组织、大学生社团及志愿者的引导，画出最大同心圆。

□责任编辑 | 范圣楠

# 在助力地方高质量发展中有所作为

文 | 孙鸿斌（盐城市射阳生态环境局局长）

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要认真贯彻落实党中央关于促进和推动新时代生态文明建设的决策部署，守初心，担使命，找差距，抓落实，塑本色，在助力地方高质量发展中担当环保使命，经受成效检验，有所作为。

守初心，就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚定扛起生态文明建设重任，确保县域生态环境保护工作方向正确，方法得当，措施得力，为人民群众谋好生态福祉，加快补齐全面建成小康社会的生态环境短板，为建设美丽乡村作出生态环保人的应有贡献。基层生态环保部门只有提高政治站位，增强政治自觉，过硬政治品格，才能激发“保一湾碧水、护一方蓝天”环保情怀，最大限度地发挥好主动性、积极性和创造性，践行初心使命，干出一番无愧于时代的生态环境保护事业。

担使命，就是当好地方污染防治攻坚的参谋部和主力军，统筹解决好地方各类生态环境问题，满足人民群众日益增长的生态环境需要，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。当前生态环境保护正处于“爬坡过坎、滚石上山”的关键时期，如逆水行舟、不进则退；地方生态环境保护工作还存在不少问题和矛盾，比如产业结构、产业布局不合理、区域性流域性污染问题突出，治理能力保障支撑不强，环保基础设施建设滞后等。必须正视和直面各种问题、矛盾和挑战，不折不扣地贯彻落实好中央和省委各项决策部署，找差距补短板，以“逢山开路、凿岩钻洞”的开创精神，持续用力，久久为功，打通生态环境保护最后一公里，把生态环保责任落实落地，结出硕果。

找差距，就是发现自身差距，敢于面对不足，找准问题症结，聚焦目标靶心，精准发力，出手见

效。特别要在学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 贯彻习近平生态文明思想方面找差距；在打好污染防治攻坚战中，对不作为、不攻坚、不担当等形式主义、官僚主义问题进行反思；在解决人民群众身边的生态环境问题方面找不足；在服务基层、服务群众、服务企业的举措、成效、工作等方面找问题。在协同推动地方经济高质量发展和生态环境高水平保护的同时，逐步缩小和弥合差距与不足，建立健全常态长效机制，解决好人民群众身边的突出生态环境问题，还老百姓更多的蓝天白云和水清岸绿。

抓落实，就是坚决贯彻落实党中央的决策部署，充分调动全社会力量，打好污染防治攻坚战，推动地方生态环境质量持续改善，促进高质量发展。基层生态环境保护唯有以“不动摇、不松劲、不开口子”的韧劲真抓实干，保护生态环境，才能面对各种艰难险阻和压力挑战，保持定力和勇气，坚守住阵地，巩固住成果，才能真正体现“干与不干不一样、真干与假干不一样、主动干与被动干不一样”的职责操守，在实施“地方乡村振兴战略、区域协调发展战略”等一系列高质量发展的重点任务上不断取得新的突破和业绩，满足人民群众对优美生态环境的根本诉求和长远需要。

塑本色，就是始终牢记习近平总书记对打造生态环保铁军的殷切希望，坚持全面从严治党，履行主体责任和“一岗双责”，确保基层生态环境系统风清气正，始终保持“为民、务实、清廉、高效”的政治本色，努力形成“干部团结、队伍稳定、合力奉献”的良好局面，带动和促进基层生态环境系统党员干部坚守廉政底线，经受住诱惑，在助力地方高质量发展的工作实践中能干事，干成事，有所为，有作为，有大的作为。 □责任编辑 | 范圣楠

# 三个信访件引发的思考

文 | 张洪庄（宿迁市宿城生态环境局局长）

“每一个信访，都是群众的诉求，信访举报是群众维护自身权益的手段。面对群众反映的每一个信访问题，要充分了解，仔细分析，认真处理，力求让每一个合理的信访诉求都能得到妥善处理。”

今年省级环保督察期间，宿迁市宿城区接到3个针对不同餐具清洗企业的匿名举报，举报内容均为“某餐具清洗企业无环保手续、污水直排污染严重”，并且多次反复举报，有一家企业甚至被重复投诉多达15次，语气一次比一次严厉。

种种迹象表明，这3个信访是同行业之间竞争所致。对这3个信访件，生态环境部门没有因为重复举报而采取“一刀切”的做法，而是本着依法依规、实事求是的原则和态度，进行了妥善处理。

经查实，甲企业位于乡镇工业集中区之外，污水管网不配套，不具备接管条件，根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》第116条，“需自建配套污水处理设施的”项目需要报批环境影响评价报告表，而甲企业又位于乡镇工业集中区



之外，无法报批环评，故生态环境部门对其未批先建的违法行为进行了立案，并责令其停止违法行为；所在乡镇对其进行了关闭取缔。

乙企业位于乡镇工业集中区内，但乡镇污水处理厂暂时不具备运行条件，污水管网未配套到位（需要一个月左右时间），故生态环境部门对其未批先建的违法行为进行了立案并责令其停止违法行为，待乡镇污水处理厂正式运行并且依法备案环境影响评价登记表之后方可恢复生产。

丙企业位于乡镇工业集中区内，污水管网配套具备接管条件，乡镇污水处理厂正常运行，并且丙企业已根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》进行登记表备案，但经过监测不能达到接管标准，故生态环境部门对其超标排放污染物的

违法行为进行了立案，并责令其停止违法行为，同时要求其立即整改，确保稳定达标后方可正常生产。

在处理这3个信访的过程中，也引发了笔者的一些思考：如何看待群众信访问题？如何处理群众信访问题？如何有效解决群众信访问题？





### 首先，接到信访时要高度敏感并心存敬畏

对群众信访不能抱有天生的逆反心理、讨厌心理，大部分信访还是事出有因、基本属实、合理合法的，当然也不排除有一部分信访人并不是出于生态环境保护的目的。但不论是哪一种，作为生态环境部门，都应以高度的政治敏感和政治自觉，发自内心地认真解决好每一个群众信访。

群众信访无小事。每一个信访，都是群众的诉求，信访举报是群众维护自身权益的手段。面对群众反映的每一个信访问题，要充分了解，仔细分析，认真处理，力求让每一个合理的信访诉求都能得到妥善处理。群众合理诉求得到满足和解决，社会大局就容易和谐稳定，群众对生态文明建设的信任度就会增加。每一个信访，都是对生态环境部门作风建设、工作能力、工作成效的检验，做好群众信访工作是一项基本功、必修课；落实群众信访工作，更是“不忘初心、牢记使命”的具体实践。

### 其次，处理信访时要依法依规实事求是

群众诉求千万条，但不论其出于什么目的，生态环境部门处理信访的基本原则都要保持一致。

要依法依规。对被举报的对象要依法依规调

查，不能想怎么来就怎么来；对处理过程要依法依规，不能违法办事、损害群众利益，也不能为了息事宁人搞无原则地迁就；对被反映的问题，要依法依规处理，凡是涉及环境违法应予立案的，就应该立案查处，不能满

足于息访就行；对出具的结论要依法依规定性，要严谨更要有依据。

坚持实事求是。对群众反映的问题，决不能“等等看”“拖拖办”，甚至是不作为。凡是群众举报投诉的内容，一律要查清事实，掌握实际，不搞简单推理，通过查清事实解决现实生活中的实际问题；对群众反映的问题和事实，不推不躲不回避，坚持在查清事实的基础上正面回应。不论信访人是出于公心还是另有所图，不论是实名举报还是匿名举报，不论是通过网络还是通过电话，生态环境部门都要始终坚持实事求是，决不能陷入“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”的怪圈。

不能存在官僚主义。要有认真、顶真、当真的精神，把事情来龙去脉、是非曲直搞清楚、搞明白；要有怀疑精神，不能下面怎么说、我们



就怎么听，下面怎么报、我们就怎么汇总往上报。当然也不要搞层层督查、层层检查、层层验收，那样只会增加基层负担，引起企业和群众反感。对存在问题的，要真整改真见效，以真想解决问题为出发点，以真能解决问题为落脚点，千万不要得过且过，更不能明知没办好也不当回事。

处理结果要有理有据又有节。有理，就是以法律为准绳，不是看谁“叫得凶”“喊得响”“说得好听”。有据，就是以事实为依据，不靠主观想象，不凭一己之见。有节，就是保持客观中立的态度和方式，不放纵恶意行为，不打压合理诉求。

### 第三，信访回复时要真诚真心有一是一

信访回复非常重要，绝非可有可无，不能虎头蛇尾，要尽可能和群众面对面沟通、心贴心交流。最基本的也要通过电话沟通的方式，让群众及时了解和掌握已经做的工作、正在采取什么措施以及还会做的事情。要最大限度地回应群众的合理关切，努力做到群众满意，确保群众反映的问题“事事有答复、件件有回音”。

要耐心做好沟通解释，对群众一时不了解、想不通的不满意信访，要以“三心”要求做好群

众的回访工作，即沟通解释要耐心，排忧解难要真心，处理问题不偏心，切实消除不满意信访，获得群众理解。

### 第四，做好源头防范，打好基础

要彻底解决信访，功夫在平时和日常，只有超前防范、未雨绸缪，才能使环境信访工作变被动为主动。

解决好人民群众关心的生态环境问题。生态环境问题得不到有效解决，群众自然就要通过不同的途径去反映，甚至是越级反映。如果把问题解决在前头，群众自然也就不需要再信访举报。

规范日常检查和执法行为。日常工作中，有不少信访其实是因为对生态环境部门的工作不了解或者不满意而导致的，如果能够规范执法、依法办事，则可能会减少不必要的信访。

加强宣传多发声。遇到关于生态环保的奇谈怪论或者指责质疑时，要敢说；遇到群众不理解、不领会时，要善说；重大行动前，对原则、立场等要多说。通过发声，及时表明态度，取得群众的理解、信任和支持。

□责任编辑 | 王园



# 精准开展农村黑臭水体整治

文 | 姚雪 周佩德 (盐城市射阳生态环境局)

打好农业农村污染治理攻坚战，加强农村黑臭水体治理是关键。笔者认为，破解农村黑臭水体治理难题，应当精准施策，解决好“治理谁”“怎么治”“怎么管”等一系列问题，让黑臭水体长“制”久清。

全面排查识别，确保治理对象精准。在排查范围上，以农村地区房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，调查黑臭水体数量、地理位置信息，黑臭级别和存在的主要污染问题。在排查方式上，主要采用走访村民、搜集资料、监测水质、分析问题等。对列入整治名录的农村黑臭水体要在当地媒体进行公示。在开展农村黑臭水体排查之前，要建立健全标准规范体系，明确黑臭水体的定义、范围、识别方式、分级标准等。

科学制定规划，确保治理方案精准。要把农村黑臭水体治理作为一项长期任务，制定治理规划；要因地制宜，“一河一策”，考虑自然环境、经济发展水平、黑臭河道规模和农民需求的差异性；要统筹规划，将黑臭河道治理与生态农业、生活垃圾治理、厕所革命等紧密衔接，科学整合。对列入整治名录的农村黑臭水体，要制定详细的工程设计方案，明确整治标准、重点任务、治理模式、资金筹措和实施周期，做到整治任务项目化、项目工程化、恢复生态化、运营长效化。

开展试点示范，确保治理模式精准。要鼓励企业、高校和科研院所开展农村黑臭水体治理技术研究及试点，探索符合不同地区农村特点的治理技术体系，及时组织农村黑臭水体治理专家进行试点示范评估，编制实用技术目录和示范适用技术。要优选治理模式，因地制宜采取控源截污、清淤疏浚、水体净化等措施。在控源截污方面，农村生活污水要全面截污进入污水管。在清

淤疏浚方面，合理采取机械清淤和水力清淤等方式，合理选择底泥清淤季节，控制疏浚深度。在水体净化方面，鼓励通过生态湿地、栽植水生植物等生态净化方式，消除农村黑臭水体。

落实经费渠道，确保资金使用精准。地方财政要把农村黑臭水体治理纳入地方财政预算，每年安排专项资金；要发挥农民主体作用，积极探索污水处理农户付费制度，建立农民适度付费、村集体补贴、财政补助相结合的村庄生活污水处理设施运行维护经费分担机制。要对项目实施、竣工、验收、报账进度等各个环节进行监督管理，提高资金“精准度”，确保资金围绕治水项目精准使用，让农民群众感受到更多生态建设的温度，享受到生态惠民的“红利”。

强化长效管控，确保措施到河精准。将农村黑臭水体治理纳入河长制管理范畴，推动河湖长制体系向村级延伸，健全“河长领治、上下同治、部门联治、全民群治、水陆共治”的常态化管理体系。建立农村黑臭水体治理设施第三方运维机制，鼓励专业化、市场化治理和运行管护。发挥村民主体地位，将农村黑臭水体治理要求纳入村规民约，调动乡贤能人参与黑臭水体治理工作积极性。要把农村黑臭水体治理纳入常态化监察范畴，创造条件开展黑臭水体监测工作。

强化目标导向，确保治理成效精准。要坚持“村民主体，群众满意”的要求，黑臭水体整治方案实施后，应采取第三方机构评价法或专家评议法，对工程实施效果评估。农村黑臭水体整治效果评估报告的主要内容和依据应包括公众调查评议材料、专业机构检测报告、工程实施影像材料、长效机制建设情况等，评估结论应向社会公示，确保黑臭水体治理效果与群众的切身感受相吻合。

□责任编辑 | 王园

# 打好污染防治攻坚战 环境执法工作者的使命与责任

文 | 黄万正（镇江市新区安环局）



如今，地方污染防治攻坚战任务更重，要求和标准更高，作为基层环境监察工作人员，应扛起使命与责任，以昂扬的斗志、振奋的精神、务实的作风投入到这场生态环境保护战役当中。

履职尽责，常怀“奋进之心”。环境监察执法者应树立“三种意识”：要有大局意识。奋战在环境监察战线上的工作者们应怀奋进之心，干好分内工作，强化大局观念，自觉服从单位全局利益，以实际行动践行当代环境监察工作者的忠诚担当；要有责任意识。环保监察工作者应勇挑重担，敢于向散乱污企业开刀，敢于向环境违法企业亮剑；要有法治意识。环境监察人员代表国家行使环境执法监督权，作为执法者首先应知法，树立法治意识，正确运用环保法律法规执法，真正做到执法权限法定化、执法程序合法化、执法行为文明化、执法文书规范化。

工作留痕，常怀“务实之心”。基层执法事无巨细，工作上务实尤为重要。要留好现场检查记录。现场检查完毕后，应制作检查记录表或询问

笔录，交检查接待人签字确认。对需要重点关注的点位，要拍照、录像取证，以作日后备查。要用好移动执法平台。用好移动执法平台是环境监察执法信息化的必然趋势和要求，具备条件的执法单位，应积极响应上级要求，利用好环境监察移动执法平台，及时记录现场情况，实时上传现场检查信息，实现环境监察数据上下联通。要发挥联合执法效能。对有些需多部门联合才能妥善处理的案件，应提前沟通协商，畅通信息渠道，

以便发挥最大效能。对于敏感重大事项的联合执法行动，可以视情邀请相关媒体记者跟踪报道，宣传环保正能量，打击环境违法行为，一定程度上有利于工作的推进。

严格自律，常怀“廉洁之心”。打铁还需自身硬，要在自身严格要求上下功夫。要严守底线。严格执行《环境执法人员行为规范》和环境监察人员“六不准”及“六项”禁令，自觉参加党内政治生活，坚定理想信念，提升政治觉悟。要不越红线。要严格以党纪党规为标尺，要时刻保持清醒头脑，恪守廉洁自律准则。要自觉净化工作圈、生活圈和朋友圈，拧紧思想“总闸门”，筑起法纪“防火墙”。要禁踩边线。越是身处基层，越要严格自律。要注重“小节”，不贪蝇头小利、不占公家便宜，正确处理好个人与单位、企业间的关系，坚持环境执法“严”字当头，无论国控企业还是私营企业，环境执法标准始终不打折，严格按照环保流程行事，严格按照环保法规办事。

□责任编辑 | 王园

# 淮安力促监测监控能力提升

文 | 孙连洲 陈陈（江苏省淮安环境监测中心）



秋日的淮安，长空如练，白云飘飘，天更蓝、地更绿，山更青、水更秀。江苏环境网数据显示，今年以来，淮安PM<sub>2.5</sub>浓度降幅和优良天数比率升幅实现双达标。

围绕打好污染防治攻坚战及环保中心工作和目标任务，江苏省淮安环境监测中心（以下简称“中心”）贯彻落实生态文明建设理念，加快推进监测监控能力建设，突出狠抓监测数据质量，深入实施监测制度改革，圆满完成各项监测工作任务，为淮安生态文明建设和生态保护工作提供了更加坚实的支撑和保障。

## 党建引领，激发党群活力

2018年以来，中心紧紧围绕服务地方经济发展，根据环保工作任务更重、要求更高、节奏更快的总体要求，充分发挥党建的引领作用，全面加强党的建设。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，组织全体党员干部观看宣传纪录片《孤岛32年》，认真学习时代楷模王继才坚守开山岛32年，献身祖国海防事业的光辉事迹，每位党员干部感触很深，更加坚定了“不忘初

心、牢记使命”的信念和决心。加强廉政建设，中心领导和全省环保系统党员干部一起到南京监狱参加了警示教育活动。加强党支部建设，认真落实“三会一课”制度，扎实开展党性教育，分两批赴浙江大学组织水环境监测与保护业务以及党性教育培训，重温入党誓词。组织党群人员参加由淮安市生态环境局举办的“红色文化传承暨党建融合业务遵义专题培训班”，先后瞻仰了凤凰山烈士陵园、邓萍烈士墓、娄山关大捷战斗遗址，以及四渡赤水渡口纪念碑，并向红军山革命烈士纪念碑敬献了花篮，组织参培党员重温入党誓词，进一步牢记党员使命。组织人员参观徐州贾汪区马庄村，学习先进基层党支部建设工作经验，组织党员干部到盱眙县黄花塘新四军旧部接受红色洗礼。针对新时期党员干部对文体需求多样化的特点，进一步丰富职工业余文化生活，开展丰富多彩的篮球、羽毛球、趣味运动会等多项群众喜闻乐见的文体活动，调剂干群精神生活，培育积极向上的集体主义精神和团队意识，营造和谐健康向上的工作氛围。在全省环境系统组织的“五四”暨“打赢污染防治攻坚战”演讲比赛中，全省共6名获奖者该中心占两名；在





省环境监测中心组织的驻市监测中心“环境监测杯”篮球友谊赛中，该中心获得第五名。

一年来，中心先后荣获省市优秀党务工作者2人，优秀共产党员18人，37人次获“季度之星”称号。

### 夯实基础，监测预警能力显著提升

中心先后投入600余万元资金添置了监测设备，硬件实施条件得到进一步优化。全力配合中央环保督查组、省人大、省政协、第三专员办、市生态环境局等部门做好执法监管专项行动监测和环境应急处置工作，及时向上级部门和地方政府上报环境监测数据，充分发挥参谋作用，研判预警能力得到显著提升。

精准研判环境质量形势，充分发挥参谋作用，圆满完成水、气、声等三大要素常规例行监测，共分析样品数量14045个，获取数据23208个。完成土壤14个省控点位、10个基础加密点位采样工作。编制地表水监测情况报告120余篇并及时报省生态环境厅以及地方政府和市生态环境局，及时为环境管理提供服务，为精准治污决策提供有力支撑。全力保障执法监督监测，淮安市范围内拥有各类大小工业园区38个，根据国家、省、市的有关要求，中心加大了污染源监督监测的力度。每半年对淮安市区32家省重点废水进行监督监测，对其中9家废水企业开展在线比对监测，每月对西南工业区废水重点污染源监测两次。接受第三专员办送

样、市环监局送样和市生态环境局下达的监测分析任务近百次，共获得监督执法数据千余个，出具执法监督检测报告50余份。全面完成国家地表水环境质量监测网采测分离，自2018年11月起，采测分离首次送样不定时间，同时增加了水质异常断面复测工作。按照国家、省监测中心的要求较好地完成此项工作，将国家地表水环境质量监测网样品分析工作放在重要位置，认真对待每一批样品，对可疑数据做好复测和验证工作，保证每一个数据上报

的准确性。一年来，中心共完成采测分离样品3000多个；精准对饮用水源地预警监测，该中心人员实行“5+2”工作机制，全天候对饮用水进行监测，同志们不叫苦、不喊累，顺利完成了饮用水预警监测工作；根据省环境监测中心要求，做好南水北调调水期间的加密监测工作，结合饮用水监测，适时调整点位，按时准确上报有关监测数据，共上报饮用水数据23200多个。面对污染事故，中心做到恪尽职守、忠实履责，应急响应快速高效，共同圆满地完成多次应急监测工作任务，先后有2人被省生态环境厅和淮安市生态环境局表彰为业务能手。

### 改革融合，工作成绩斐然

大道同行，有志必征；融合聚智，基业乃成。一年来，中心以改革上收为契机，聚焦监测主业，扎实推进改革工作落实，充分发挥职能作用，适应新形势新任务要求，围绕提升监测监控能力，组织开展好各项监测工作任务，确保国家监测政策规定落地。

积极稳妥做好人员上收划转工作，组织分批次召开了在编在岗人员、外借在编人员、聘用人员、借入在岗人员座谈会，与每个人思想见底交心，充分倾听大家对于改革的想法和意见建议；完成在编69名（含4名退休人员）、非编22名人员的上划工作，在职在编人员的工资上收省生态环境厅以后第

一次由省人社厅审批工作，积极申报绩效工资总额相关工作；周密细致做好资产清查工作，邀请监测实验楼建设单位项目负责人、勘察单位项目负责人、设计单位项目负责人、施工单位项目经理、监理单位总监理工程师五方人员在淮安市建设工程质量监督站监督下进行监测大楼整体验收并顺利通过；积极稳妥做好内设机构设置工作，根据省生态环境厅《关于做好驻市监测中心领导职数及内设机构职责申报工作的通知》要求，经中心办公会认真研究，形成监测中心领导职数和内设机构设置方案及其主要职责方案上报省生态环境厅批复。

### 创新管理，营造竞争机制

为进一步加强工作的规范化和制度化，切实转变机关工作作风，补齐管理上的“短板”，加强长效机制建设，调动干部群众工作的积极性，中心进一步改进工作方法，形成一整套办事效率高、运转灵活的管理机制。

加强内部管理，严格劳动纪律，杜绝“三天



打渔两天晒网”的现象发生，中心制定出台了《日常考勤制度》；改革创新，打破“铁饭碗”“大锅饭”以及人浮于事现象，根据省生态环境厅“三定”方案要求，建立健全用人激励机制，坚持“任人唯才”和“公平、公开、公正”的用人原则，推行中层职位竞争交流制度和中层以下人员双向选择交流制度，对相关科室进行了调整，让相关人员“对号入座”，做到人尽其才、责能匹配，把一部分能干事肯干事的人调整到相适应的岗位上来，进一步优化队伍结构、激发内在活力。抓好省生态环境厅监测管理制度落实工作，适应时代发展，根据工作需要，修订安全卫生管理、车辆使用管理、档案保密等规章制度。制定绩效目标管理和分配制度，实行按劳分配、多劳多得的绩效管理机制，优化在编在岗和聘用人员的分配制度，全面激发干部群众的工作积极性和创造性。

### 以人为本，凝聚力明显增强

一年来中心革故鼎新，坚持以人为本，体现人文关怀，关注职工切身利益，畅通干部职工沟通渠道，建立上下畅通的信息平台，及时了解和掌握职工的思想动态与实际困难，增强职工的归属感和自豪感。

严格执行省生态环境厅《关于印发加强人文关怀十项措施的通知》，实行节假日加班调休补休制度，为干部职工办理了职业安全保险。切实解决职工工作和生活中遇到的难题。为了解决职工就餐问题，上半年，中心对地下室进行改造作为职工食堂。充分发挥中心群团组织的服务优势和工会、妇委会的桥梁纽带作用，开展各种形式的“送温暖”活动。关心职工成长，中心采取走出去、请进来的方式，对职工进行专业培训，不断提高队伍基本专业素养。一切以职工利益为重，处处为职工着想，让广大职工精神振奋、信心倍增，凝聚力向心力明显增强。

□责任编辑 | 吴蔚

# 大企业扛大责任 大担当谋大发展

文 | 张健 王莎 (南京市生态环境保护宣传教育中心)

今年以来,南京市委市政府始终把大气污染防治作为重要政治任务,持续强化各项举措,防治工作取得一定成效,但对照省市确定的各项目标,对照市民更高的环境期待,对照全面建成小康社会的刚性要求,任务艰巨,难点突出。对此,南京市委市政府高度重视,组织有关方面按照“应急管控”与“长效管理”相结合的思路,制定了《2019年下半年南京市大气污染防治攻坚措施》(以下简称“大气管控40条”),明确任务,压实责任,坚定信心解决热点难点问题。

落实减煤就是落实政治责任。“大气管控40条”第一条就是减煤,明确要全面完成省下达的非电煤压减90万吨的任务,对重点用煤企业用煤量进行严格核查,精细化倒排进度,全面深度挖潜,积极削减电力企业用煤量。

在1~7月南京减煤任务完成情况中,12家规模以上工业企业完成非电煤削减量56.09万吨,年度目标完成率62.32%,其中,金陵石化、南化公司和中国水泥厂3家企业履行企业主体责任不力,减煤量滞后于时序进度,实际用煤量不减反增。

“大气管控40条”里明确强调,金陵石化公司、南化公司提升蒸汽和电的外购量,与2018年同期相比,外购蒸汽量占比再提升20%,外购电占比再提升10%,必要时实施停产限产。10月底,扬子石化公司淘汰4台超期服役老旧燃煤机组,采取差别化水、电、气价格等经济手段,倒逼加快淘汰进度,必要时实施停产限产。

抓环保就是讲政治。环保既是一项政治性很强的业务工作,也是一项业务性很强的政治工作,“抓环保”就是讲政治。打赢大气污染防治攻坚战是必须扛起的重大政治责任,没有任何托词借口,治污攻坚企业就是主体责任,不能有丝毫

回避,央企、国企等大企业必须更要担负起治污攻坚的政治责任,树立起治污攻坚的“国家队”形象,走在前、冲在先,当好榜样做好模范,全力以赴打好污染防治攻坚战,从源头上解决生态环境问题,努力提升生态环保治理能力,推动实现高质量发展。

“大气管控40条”的明确定位就是目标任务再加码、再深化,工作举措再补充、再完善,全市上下在逐条落实40条攻坚措施中只能迎难而上。

绿色发展是必由之路。企业不仅是市场经济的主体,也是环境保护的主体,对企业来说,治污不仅仅是法律责任、社会责任,更是生存的现实需要。在我国经济转向高质量发展的新阶段,企业主动担起环境治理责任谋发展才能有出路。

《环境保护法》规定了企业环境保护的九大责任,从法律层面划出了企业生存发展的底线,各级各类法规也对企业的环保责任给予了更明确的要求,企业必须规规矩矩地按照法律法规要求组织生产、完善工艺,落实应尽的责任和法律责任,这是底线。

另一方面,企业根据自身发展特点,以治污为契机,不断提升生产工艺水平和污染治理能力,抓住机遇,加快转型发展的步伐,创造条件优化工艺和结构,不断满足日益严格的排放要求,可以为企业的长远发展赢得更广阔的空间,绿色发展的上线一定更高。

打赢污染防治攻坚战需要政府、企业和全社会的责任担当和积极作为。政府积极发挥主导作用,企业主动承担主体责任,公众自觉践行绿色生活。不能等、不能靠,不拖沓、不迟疑,上上下下一条心,一定能够迎来更多的蓝天白云。

□责任编辑 | 吴蔚

# 脱贫攻坚与绿色振兴的新沂实践

文 | 蒋绍辉（徐州市新沂生态环境局）

新沂市的骆马湖是我国第七大淡水湖，新沂市的贫困村多集中在骆马湖区，因曾经十年九水患，湖区周边的群众多处于贫困线以下，这些年水利工程完善后，周边乡村的发展又受到生态红线的制约，以及骆马湖区周边的新沂、徐州等城市快速发展，人口急剧增加，地下水超采等供水安全问题不断凸显，选择骆马湖作为城市的饮用水源地，成为紧迫和必要的市政工程，切实改善骆马湖水质和生态环境也成为迫在眉睫的环保工程。如何实现湖区周边的群众脱贫攻坚与绿色振兴双赢？新沂市开展了两个生动实践。

一是靠水吃水，换个吃法。俗话说“靠山吃山，靠水吃水”。近年来，骆马湖湿地周边的村民，为快速实现脱贫致富，非法围网养殖泛滥，池塘、网围面积超9.5万亩，网箱近300万平方米。超面积养殖造成水体污染，网箱养殖成为骆马湖流域的一个重要污染源。

退养、退耕清理整治，无疑是对骆马湖最大的保护，骆马湖渔民洗脚上岸。为保护骆马湖生态环境、保护水源地饮水安全，新沂市在骆马湖新沂水域全面退养还湖、退耕还湖。2018年12月31日前，全面清退湖区范围内围圩、围网、围箱养鱼，畜禽养殖，以及湖区内的违章种植。为彻底做好清理整顿，防止流域内网箱养殖再度兴起，新沂市积极引导网箱渔民上岸转产，提倡渔业绿色生态发展，进行环境友好型水槽养殖，在岸上建立工厂化的革新型养殖体系。

在骆马湖畔的新沂市窑湾镇刘宅村，标准化水槽里近1万尾草鱼挤得密密麻麻，等待饲养员喂



饲料。村支书孟旭正在组织村民提水增氧，加大换水频率。

“这方水槽，长26米、宽5米，面积仅130平方米。”学会动水养鱼新技术后，村民和孟旭一样，对未来的生活充满信心，“每个水槽可养草鱼1万尾、鲫鱼3万尾。这片面积100亩的‘厂房’，可养鱼100多万斤，相比传统的池塘、网围、网箱最多只能养20万斤，产量足足提升了5倍！”

水槽养殖是利用循环流水“圈养”，是养殖理念的一次革新。采取在池塘中建设养殖水槽，进行高密度水产养殖，并对污物进行有效处理，实现生态循环、高产高效养殖目标。由于采用新技术，渔民收获到远超湖面养殖的效益，环保问题也得到解决。孟旭启动按钮，气体推动水槽内水体移动。“每个槽日消耗饲料一吨，定期投放的益生菌，可使水里的氨氮含量保持较低水平。所有的水处理后，内部循环利用。”孟旭说，每户渔民计划分得两个水槽，年收入可超过10万元。

二是新沂“稻路”开辟绿色振兴新路径。养殖排放的大量粪便成为水体污染的主要来源，而种植却由于施用大量化肥带来面源污染，矛盾的破解之道在于种养结合。新沂市在3镇12个贫困

村开展的“鱼、虾、蟹，稻、蛙、鸭”等立体生态种养结合的模式已获得成功实践。

在新沂市合沟镇青石桥村的水稻田里，满眼是一望无际的绿色，吐着泡泡的小龙虾不时探头探脑露出水面，鸭子在稻田里时隐时现……一派田园风光惹人陶醉。这动静结合的画面，正是新沂市水稻循环立体生态种养模式的生动写照。

合沟镇青石桥村水稻种植大户杨云峰近千亩的水稻田里，暗藏着不少“名堂”。每天傍晚，伴随着欢快的“歌声”，一群黑乎乎的小家伙结束了一天的“工作”，摇摇摆摆“下班回家”。这群小家伙是“稻田鸭”，是合作社稻田里不可缺少的“成员”。据杨云峰介绍，稻田养鸭是生产有机稻米的一项重要技术。鸭子可以吃掉稻田里的杂草和害虫，它们的活动可刺激水稻生长，鸭的粪便还可作为有机肥料。利用稻鸭之间相互共生的关系不仅产出了有机稻米和鸭肉，更重要的是，减少了农药残留，产生边用边养效应，培肥了地力。

走进新沂市草桥镇，田成方，路成网，翠绿的稻谷长势喜人，稻田四周环绕着一米见方的深沟，清水缓缓流淌，低头仔细一瞧，不时有小龙虾露出头来。光脚踏进一片水稻田，小龙虾时不时拍打脚背，伸手想抓，却是两手空空。

“你抓不到它的，小龙虾会在泥里打洞，它一钻进去你就抓不到了。”草桥镇卢圩村党支部书记戴中辉笑着说，稻田里养虾，虾吃昆虫，粪便还田，全程不施化肥，不打农药。

在窑湾镇腰庄村，有一处百亩蛙田，几十个用纱网笼罩的养殖池引人注目。这是邓和平三兄弟合伙搞起的青蛙养殖基地。他们在稻田养青蛙、泥鳅。青蛙吃害虫、粪便为稻田施肥，泥鳅吃饲料残渣、净化水质；稻米为青蛙和泥鳅遮阳。百余平方米的养殖方内，形成了闭合生态环。

新沂“水稻+N”综合种养模式，采用“水稻+鱼”“水稻+鸭”“水稻+龙虾”“水稻+青蛙”等综合种养稻田，水稻田里长出了鱼、龙虾、螃蟹、青蛙、泥鳅、黄鳝等。实现“一地多用、一举多得、一季多收”的现代农业发展新模式，节约了

水土资源，提高了资源利用率。

“亲戚朋友都来预定大米，超市里也来预定，咱家就留了点儿自己吃的口粮！”烈日下，新店镇红旗村党总支书记朱明安很是兴奋：“现在咱村的大米可出名了，不愁卖，城里的、外市的客户都提前预订，价格还挺高的。”

“这样种植，一亩地能顶10亩地的收入！”草桥镇卢圩村农民孙守帅说，绿色稻米能卖好价钱，小龙虾更受市场欢迎。

孙守帅蹲在田埂旁，拉起深沟里的捕虾网，向上使劲儿一拽，“哗啦啦”半兜子小龙虾跃出水面，他笑得眯成了线：“现在龙虾上市旺季，每斤至少能卖30到40元！过去每年一稻一麦，每亩地最多也赚不到1000元，现在稻虾共养，单小龙虾一项就有5000元收入；不施化肥，不打农药，可以节省农药、肥料300元，虽然每亩水稻产量从1000斤降到了700多斤，可稻子品质上去了，价格每斤能卖5到10元，每亩又可收入4000元左右。一亩地几乎有了10亩地的收益。”

稻田养鱼养鸭还是生态水稻种植过程的最好证明，因为一旦稻田里打了农药，这些鱼必然会被毒死，而稻田里能养出鱼和鸭，就证明这些稻子没打过农药。这里生产出的稻、蟹、鱼、鸭也成了市场上的“香饽饽”。稻、蟹、鱼、鸭成了“皇帝的女儿”，不仅“不愁嫁”，而且“嫁得好”。

“水稻+N”稻田综合种养模式，种植养殖结合的稻田在整个生产过程中，主要是通过共生的水产生物除草、除虫。草桥镇宣传委员张保雷介绍，这种种植模式投资少、收益高、见效快，是促进农村经济发展，减少农村面源污染，保障农产品质量安全，农民增收致富的有效途径。

新沂市污染防治攻坚办统计，截至8月底，骆马湖流域内的沭河、沂河、骆马湖已分别清理网箱1988个、2316个、87254个。水质环境也产生了较大的变化，化学需氧量、氨氮、总氮、总磷、氮氧化物5项主要污染物排放总量较上年分别削减6.81%、5.76%、4.61%、1.5%和7.31%。

□责任编辑 | 吴蔚

# 靶向治污 通州实现“绿色突围”

文 | 崔祝进 王玉梅（南通市通州生态环境局）

今年以来，通州区紧扣打好污染防治攻坚战专项行动总体要求和目标任务，攻坚克难，通过强化组织领导，制订各类计划方案，将任务逐级分解至镇（区、园、街道）、部门及重点企业，并狠抓工作落实闭环，在解决各类环境问题中实现“绿色突围”，促进污染防治攻坚工作再上新台阶。

综合施策，精准“治气”。通州区出台了2019年大气污染防治工作计划》，排出水污染防治重点工程66项，明确了目标任务，以产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整为突破口，进一步改善大气环境质量；深度治理工业大气污染，强化工业污染全过程控制，全面实施特别排放限值，锅炉超低排放、提标改造和关停替代，稳步推进工业炉窑专项整治，燃气锅炉整治项目20项已整改完成近半。严格落实施工工地“六个百分之百”要求，全面推行“绿色施工”，提高装配式建筑在新建筑中的比例，实现工地喷淋、洒水抑尘设施“全覆盖”；加强建筑堆场和城市裸地遮盖；提升城市道路机械化清扫率，建成区道路机扫率达到92%。采取“双随机”检查、节假日突击检查、领导带队夜查等方式开展大气专项执法检查，深入开展汽修行业专项整治行动。

紧盯短板，系统“治水”。通州区制定了2019年水污染防治工作计划》，排出水污染防治重点工程31项，坚持“减排、扩容”两手发力，扎实推进水资源合理利用、水生态修复保护、水环境治理改善“三水并重”，加快长江和农村水污染防治，切实改善全市水环境质量。打好城市黑臭水体治理攻坚战，大力推进农村小型生活污水处理设施建设，实施镇村污水治理工程，建设污水管

网。实施城镇污水处理“提质增效”行动，补齐城镇污水收集和处理设施短板。目前城区污水收集率已达到92.7%，镇区污水收集率已达到57.8%，污水处理能力达14.45万吨/日，城镇污水管网建设已完成14.11公里。

夯实基础，扎实“治土”。通州区全面实施土壤污染防治行动计划，紧扣“摸清底数，预防污染，严控风险，扩大修复”总要求，以固体废物控增量、减存量为重点，着力推进土壤污染防治，推行清单管理，建立销号机制，确保农产品土壤环境质量和人居环境安全。同时，为打好固体废物污染防治攻坚战，根据国家法律法规，已全面禁止洋垃圾入境，保持固体废物“零进口”。建成区基本建成生活垃圾分类处理系统，今年全区目标新增45个垃圾分类小区，目前已完成项目招标并确定中标单位。建成区生活垃圾分类设施覆盖率已达到80.96%，预计年底将达到90%。推进建筑垃圾调配场、平潮生活垃圾转运站等设施建设，城乡生活垃圾无害化处理率达到100%，城市餐厨废弃物集中收运处理率和城市建筑垃圾资源化利用率明显提升。

“虽然目前全区污染防治取得了阶段性成果，但容不得半点松懈。”通州区攻坚办副主任袁晓娟说，今后一段时间，通州区将马不停蹄地实施污染防治攻坚，通过以突击检查、集中检查和夜查的形式，对重点环境问题整改回头看；对未达到时序进度要求的对标找差，倒排时间节点，对重点难点工作进行再分析、再部署，坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，为美丽通州建设再立新功。

□责任编辑 | 吴蔚



# 废水排放河道被认定违法 屠宰厂起诉要求撤销处罚

文 | 朱来宽 徐二海（宿迁市宿城区法院）

前不久，宿迁市宿城区人民法院公开审理了原告宿迁市洋河新区利民生猪屠宰厂不服宿迁市生态环境局环保行政处罚案件，法庭当庭作出判决，驳回原告的诉讼请求。人大代表、政协委员及环保执法人员等100余人旁听了庭审。据悉，该案为宿城法院骆马湖流域环境资源法庭审理的首例环保行政诉讼案件。

2018年7月6日中午，原宿迁市环境保护局接中央环保督察省协调联络组交办信访举报案件，当日下午该局执法人员在利民屠宰厂厂区检查时发现，废水经厂区西侧三级沉淀池沉淀后，沿企业西侧自建管道排至北侧水沟进入条堆河后流入古山河。2018年7月9日，原宿迁市环境保护局予以立案调查，对其违法行为作出行政处罚决定，认定利民屠宰厂存在年屠宰生猪3万头项目需要配套建设的环境保护设施未经验收即投入生产且通过逃避监管的方式排放水污染物的违法事实，根据《建设项目环保条例》等相关规定，分别作出责令改正并处罚款20万元，责令停产整治并处罚款10万元的处罚决定。原告认为被告的行政处罚

事实不清、程序违法等，故将宿迁市生态环境局诉至法院，要求撤销其行政处罚决定。

宿迁市生态环境局表示，行政处罚决定认定事实清楚、适用法律和行政法规准确、裁量适当。原宿迁市环境保护局作出行政处罚决定的行政程序合法。该局2018年7月6日接到中央环保督察省协调联络组交办信访件，当日对该厂进行现场检查并采样监测，7月9日立案，7月25日送达《行政处罚事先（听证）告知书》，8月13日举行听证，9月10日再次告知该厂听证权利，该厂放弃听证，该局于9月29日作出行政处罚决定书，并于9月30日送达；三是原宿迁市环境保护局等部门同意利民屠宰厂生猪定点屠宰资格换证的审核意见不能代替环保“三同时”验收。

法院经审理后认为，宿迁市生态环境局在作出行政处罚决定时，履行了法定程序，宿迁市生态环境局的行政行为认定的基本事实清楚、主要证据充分，适用法律、法规正确，符合法定程序，原告要求撤销该行政处罚的诉讼请求依法不应支持，故驳回了利民屠宰厂的诉讼请求。

## 以案说法

保护环境，人人有责。这起“民告官”环保行政诉讼案，反映了人民群众自身权益得到了保障。国家行政机关依法做出行政处罚决定后，当事人不服，认为具体的行政行为，是行政机关作出的单方面的主张和决定。那么，行政机关应当最清楚事实和法律依据，且占有全面证据，具有举证能力。行政诉讼案件中“被告举证”原则，是符合实际的。同时，这一原则也倒逼国家行政机关在行政执法过程中，要严格按照执法流程认真细致取证。原告在诉讼过程中，双方通过证据的展示，应该清楚地了解到，污染环境是无法逃避处罚的。案件的审理过程，就是一次生动的普法教育。最终，人民法院以事实为根据，以法律为准绳，作出了公正的裁判。

□责任编辑 | 吴蔚



# 生态环保铁军炼成记

文 | 王莎 徐欢 蔡湜

习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，要建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军。作为生态文明理念的践行者，生态环保人要有强烈的政治责任感，坚定的政治定力，过硬的技术和本领，保持政治高度、思想深度和行动力度，直面污染防治攻坚战的严峻形势和多重挑战，增强从事生态环境保护事业的自豪感、责任感和使命感，将自己打造成生态环保铁军。

## 环保人的青春在路上

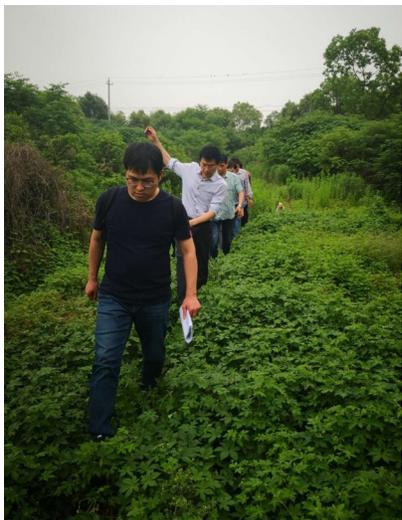


在今年南京市召开的庆祝“五一”国际劳动节大会上，南京市生态环境局袁进辉同志被授予“南京市五一劳动奖章”荣誉称号。他是总量处的一名主任科员，自2011年进入环保系统工作以来，积极投身于污染防治工作，多次被评为优秀公务员，并荣立三等功1次。

身体力行，积极投身一线奋战。实施污染物排放总量减排，是促进环境质量改善的重要举措。袁进辉长期奋战在总量减排一线，深入电力、钢铁、水泥、石化等行业企业，推动实施脱硫脱硝减排工程。针对全市重点减排企业行业

多、专业要求高的实际，有针对性地邀请业内专家进行环保业务培训，组织先进企业现场观摩，收到较好的效果，受到企业的一致好评。2015~2016年，在袁进辉的带动下，南京全力推进超低排放改造工程，在全省率先实现公用电厂大机组的超低排放改造全覆盖。2018年，在全市减排潜力不足的情况下，又推进水泥行业氮氧化物深度减排，积极协调和组织各方力量开展项目，提前半年达到省定目标，保证了年度减排任务的完成。实施脱硫脱硝减排工程以来，全市大气主要污染物排放总量较2010年削减近40%。

学以致用，以发展的眼光看问题。十八大以来，党和国家更加重视发挥环境经济政策在生态环境保护中的重大作用。南京市在省内率先推进环境经济政策改革，利用市场化手段调配环境资源。袁进辉牵头编制南京市排污权交易制度及相应的流程、格式文本，开发具有南京特色的排污权交易管理平台和交易平台，在省内率先形成了较为完整的排污权交易制度体系，促成300余家企业参与交易，累计交易总价款近1.1亿元，同时引



(园区)进行考核基数分解和任务下达,以及对目标的严格考核,利用经济杠杆有效地引导了各

导数十家企业基于经济成本完善污染治理设施,实现了环境效益和经济效益双赢。牵头制定了全市总量挂钩财政政策制度和相关指标考核办法,对各区

级政府和企业主动参与治污减排。

一丝不苟,肩负重任严督查。开展环保督察,是推进生态文明建设的重要抓手。2016~2018年,在南京市接受中央、省环保督察期间,环保督查工作责任重大、任务艰巨,袁进辉克服工作上多岗位事务繁重和家庭住所较远的实际困难,任劳任怨,连续加班,全力以赴推进自查自改、迎察准备、任务分解、责任落实、问题整改、办结销号等工作,圆满完成上级和领导交办的各项任务,有力保障了环保督察的开展。督察后整改期间,坚持定期调度,加班加点严格审核销号台账,以高度负责的态度落实问题整改,推动解决了一批群众反映强烈的突出环境问题。

## 初心不忘来时路

唐斌,常州市金坛区污染防治攻坚办督察组组长,他的初心是成为一名群众需要的“战士”。随着金坛区污染防治工作的纵深推进,整个面源治理难度加大、困难增多。他始终坚守初心,不断学习,攻坚克难,长期坚守在环境巡查一线,成为全区污染防治工作的一名“排头兵”。

老兵走进新岗位。“本领恐慌,是我刚从路政来到攻坚办的第一感受,所有接触的内容都是新的,只能从头起步。”2017年1月,唐斌正式加入了金坛区大气污染防治攻坚工作组,尽管从事交通执法工作多年,经验老成,但走进新岗位的他,还是抱着几分忐忑。与原先包干工作的模式不同,整个环境污染治理面向全区所有镇区、街道,直面现场、协调部门、对接企业,练就一双“火眼金睛”并不容易。

“东厂特务,锦衣卫,敌杀死……”私下里,唐斌经常被这么称呼,偶尔也会听到,他总是淡淡一笑。在他看来,识别是治理污染的第一站,眼睛看到、耳朵听到、鼻子闻到是基础,大脑汇总,心头重视才是关键。为了适应新任务,唐斌开始了正常的“5+2”模式,放弃了所有休息时间,全身心开始了学习,从基础的《环境保护法》《大气污染



防治法》学起,跟着工作组按照既定的工作计划开展巡查,记录、登记汇总,和相关部门对接,研判污染源性质,商讨整改对策。

证据说话心有底。“‘猫捉老鼠’的游戏每天都在上演,我就是那只戴着摄像头的猫。”在由两百多名污染防治攻坚战士组成的工作群里,唐斌的图文总是让能大家“头皮发麻”,污染现场、时间地点都具体地列出,随后相关部门会在第一时间内组织处理。尽管这些是职责内的常规工作,但更艰巨的挑战还在夜晚。

阳光下的污染,可控可见,夜间的污染却防不胜防。工作组的夜间执法检查检查工作势在必行。一



天，接群众举报，工作组对薛埠镇一家停产轧石场进行督查，由于没有抓到生产的实在证据，工作组只得离开现场。当天夜里零点，寒风刺骨，唐斌一个人开车从金坛到薛埠的山里，发现轧石场果然在生产，现场尘土飞扬。第二天，他把高清作业的图片给现场负责人看时，现场负责人顿时哑口无言。

“受得了口水，才能接得住夸赞，无愧于心就好。”无私所以无畏，对于污染防治，唐斌有着近乎苛刻的执拗，这样的一板一眼，难免会受到一些违规生产企业责任人的愤恨，一些恶意的举报、恐吓、谩骂也随之而来，同事们都有些不忍，唐斌总是淡淡一笑，宽慰大家：公心做事，污染防治工作的每一小步，都是生态建设推进的

一大步。

党员就该挑担子。夏至未至，唐斌的手臂已经晒得黑红。走出办公室，来到施工现场，强烈的紫外线依然把原先的“关公脸”晒成了“包公脸”。工作之余，同事们经常调侃，老唐跑现场频次太高了，晒得连防晒霜都省了。

“党员就应该挑担子，依然记得入党宣誓时候的场景，荣幸而坚定。”挑毛病，是过程。挑不出毛病，才是目的。唐斌打开工作日志，三公分厚的软面抄里，每一页都事无巨细地记录着每个现场的地点、污染情况、责任部门，并用蓝色笔标记好对方承诺的整改时间。

“一个上午，5个工地，2家企业，3个镇区，有的地方车子进不去，只能走，大热天衣服全粘在身上，老唐整个后背的衣服上都是白色的汗渍，工作考验的不仅仅是体能。”在同事眼中，51岁的唐斌体质丝毫不逊同组的年轻人，除了业务上的指导，他总能将心比心地关心大家。全区的大气、水、土、渣等，整个污染防治项目庞杂，企业抵触，部门推诿，每一个困难都会让工作推进如履薄冰，但唐斌总能带领大家平心静气找方法，协调整改，让每一个污染治理难点得到攻克。

## 从武警军官到环保“神探”

他，细致用心、尽心尽职、有胆有识，多年来一直冲在环境监察一线，是打击污染环境犯罪的“拳头”和“尖刀”力量。他就是王华斌，1999年12月入伍，2010年1月由武警苏州市支队转业成为苏州市昆山生态环境局环境监察员，现任苏州市昆山生态环境局应急中心副主任。

专业查案，一根伪装废管下的排污“暗网”。2016年的一天，像往常一样，王华斌被昆山市环境监察大队“双随机”系统自动安排到昆山市千灯镇一家电路板公司进行检查。到达该公司后，他发现电镀、蚀刻、清洗、显影等工段正在生产，废水标的排放数据远低于正常指标，企业负责人拍着胸脯保证一定达标排放。



就在大家都认为一切正常时，王华斌却发现了蛛丝马迹。这家公司的生化池怎么高达5米多？这么高的生化池却没有固定的巡查梯？一个个疑问涌上心头。他找来梯子爬上5米高的生化池，发现生化池内的曝气管已经损坏，锈迹斑斑，说明损坏时



间已有很长一段时间。按常理说，废水处理设施损坏了，废水不可能正常达标排放，但是，这家公司的排放数据不仅一切正常，还远远低于达标数据。

王华斌随即调阅了这家公司的自来水费发票和在线监控台账后发现，虽然公司每天只使用约30吨自来水，但是在线监控废水流量计竟然高达60多吨，且各污染因子显示浓度均较低。紧接着，王华斌开始对废水处理设施各个环节进行逐个排查、分段采样。一个一个池子查，一道一道工序看，一根一根管子过，从早上9点一直查到下午3点半。功夫不负有心人，当王华斌检查到沉淀池出水环节时，发现沉淀池废水液位在低于排放管的情况下，排放管出水口仍有水外排，很明显该排放管中间段必然有其他水源进入。

理清头绪后，王华斌重点倒查这个“特殊水源”，当他听到一段“废管”内有水流声时，谜底终于被揭开，一张“暗网”逐渐清晰起来。原来，这家公司为降低监测数据，在废水监控房西北侧开凿地下井，抽取地下井水蓄存于在线监控房东侧的蓄水池中，利用潜水泵每天从蓄水池中抽取约30吨地下井水，通过暗管（部分隐蔽于地下和墙角、部分用水泥覆盖于围墙顶部，部分伪装成废管）导入沉淀池出水管道中，对废水进行稀释，稀释后的废水经过停用的生化池，排放到排放口。这是一起典型的手段隐蔽、弄虚作假、稀释排放、伪造在线监测数据的环境违法行为。

环境执法部门依法查封了企业的镀铜、蚀刻、显影等生产线，对企业处以30万元人民币罚

款，并责令停止违法行为，将该案移送至昆山市公安局，对该公司环保负责人张某处以12日行政拘留。

敬业办案，三天三夜直捣“夜幕下的电镀厂”。2017年夏天，有群众投诉巴城镇一偏僻村庄的角落窝藏着一个较大规模的电镀作坊群，非法从事镀镍、镀铜、镀锌等作业，在没建废水处理设施的情况下直接将重金属废水偷排到农田。

接到投诉后，王华斌意识到这并不是一个简单的投诉，从偏僻地点、不定时作业时间等方面反映这个作坊很可能具备极强的反侦察能力。接踵而至的问题来了，经查，只有一条乡间小路可达这个作坊群，且在路口设置监控探头。这些都表明作坊老板警惕性高，如若直接调查取证，势必会打草惊蛇，一旦泄露抓捕讯息，可能失去抓捕团伙其他嫌疑人的机会。

为了掌握一手线索，王华斌和队友暗中分析作坊规律，使用无人机进行侦查，发现这个作坊有个特点：位置隐蔽、夜间生产、专人望风，电镀加工工件由第三方人员进行承接，交易地点不在作坊群内。“不能强上、只能智取”，王华斌心里一个念头落地。针对其经营特殊性，他和队友联合公安局民警对案件进行侦破，拟定行动方案后，迅速出击。为了安全起见，突击完成后对这个作坊群进行了断水断电。炎炎夏日，火辣辣的太阳直射大地，厂房内温度高达40多度，尽管汗流浹背，仍要对数十个电镀槽体进行采样，详细绘制现场勘察图，对废水排放去向进行分析和侦查实验，对环境损害情况进行评估。经过三天三夜的连续作战，历经了一个个不断与意志力做斗争的夜晚，他们成功捣毁这个电镀作坊群，将案件移送公安机关，将污染环境犯罪嫌疑人绳之以法，极大震慑了不法分子。

当法院宣判该案时，王华斌和几个同事激动得热泪盈眶，因为这是来自内心深处的感动，泪水中饱含着基层环保干部的艰辛付出，饱含着每名干部对守护生态环境安全净土的坚定和底气。

□责任编辑 | 王园



## 苏小环带你体验生态环保

文 | 张茗

“小朋友，你们的自然名是什么，为什么起这个名字呢？”“什么叫自然名？”“老师，我叫蝴蝶，因为蝴蝶很漂亮”“我叫猫头鹰，因为它很勇猛”……在8月25日的“苏小环生态环保体验营”地铁小课堂上，阿牛老师与孩子们精彩互动，现场热闹非凡。

每到暑期，家里有小学生的家庭都有着“孩子去哪”的烦恼，既想让孩子接触自然感知世界，学到更多的知识，但又缺少好的专业活动渠道。2019年暑期，省环保宣教中心把“苏小环”系列活动开展到了市民身边，在全国首座环保主题地铁站南京地铁10号线的绿博园站，设立了“苏小环生态环保体验营”系列活动，面向全省小学生，以生态课堂、生态场馆参观、生物观测、环保小实验等多种形式，带领小学生多方面地了解自然和环保，树立良好的生态观。

“这次能报上名嘛？”南京市凤凰花园城小学

王同学的家长着急又期待地询问，“上周末我们报名迟了，名额满了，这周孩子催我早点报。”据了解，小朋友们对“苏小环生态环保体验营”活动热情高涨，整个暑期开课近20期，超过600名小学生参加，今年暑期引入联合国优秀环境教育和自然机构开发的课程内容，如“我和我的野生动物朋友”系列等，得到现场同学和家长们的好评与认可。

### 留住长江江豚的微笑

8月的一个周六上午，闷热的地铁站，刚赶完地铁坐下来的孩子们显得有些躁动不安。千百园生态环境保护服务中心的蜉蝣老师播放了一段海浪翻滚的声音，让大家闭上眼睛安静地聆听。在大家心情平复下来以后，她带着孩子们一起聆听了神秘的海洋生物的叫声，猜对的小朋友占了多



数，“没错，我们一起走进今天的主角——长江江豚的世界吧。”

“你们知道长江江豚被称为‘微笑精灵’吗？江豚跟海豚有什么区别？江豚喜欢吃什么？江豚如何生宝宝？”在大家好奇与期待的眼神中，蝌蚪老师开始了讲课内容。长江江豚俗称“江猪子”，作为国家一级保护动物，自古生活在我国长江流域，从常见到极度濒危，再到栖息地持续改善，江豚的命运既是长江生态的航标灯，也反映了人们认识自然的变化过程。在国家的号召和环保人士共同努力下，江豚近年来受到了较为有力的保护，也得到老百姓的关注。但也必须看到，长江仅有江豚1000多头，极度濒危的状况尚未改变。

通过蝌蚪老师生动的讲解，大家了解了长江江豚的身体构造、外型特征、生活习性、分类地位等知识，理解长江江豚种群生存所面临的威胁。

江豚在水中主要靠回声定位食物和天敌，因此很容易受到人类产生的噪声影响。为了让大家更好地理解这种现状，蝌蚪老师带大家一起进行了一场“江豚与小鱼”的游戏，扮演江豚的小朋友需要蒙上双眼，靠小鱼的声音回馈进行捕捉。孩子们尽情地体验江豚捕鱼的过程，大家玩得不亦乐乎。游戏过后，蝌蚪老师带大家头脑风暴，一起思考保护江豚的方法，争做江豚小卫士，同时利用黏土让大家亲手制作一只属于自己的长江江豚模型。

“我承诺，做一名长江江豚守护者……”课程



在大家认真庄重的誓言中落下帷幕，每位参加活动的小朋友都获得了由省环保宣教中心和南京地铁联合颁发的环保公益证书。南京市汉江路小学周同学的妈妈说：孩子在开心的同时学习了很多环保知识，知道了因为环境的变化，很多小动物濒临灭绝，保护环境要从身边小事做起，要向家人及朋友传播保护生物多样性、保护长江、保护江豚的知识。

### 垃圾分类大作战

“啊！”伴随着大家的一声叹息，自然导师阿牛老师用几幅触目惊心的图片，一下吸引了大家的眼球，原来是我们地球生活的现状——充斥着垃圾的陆地与海洋。“你们知道这些垃圾都是谁制造的吗？”阿牛老师启发式地询问大家。“妈妈！”一个小女孩的童言无忌引得在场的大人小孩哄堂大笑。一阵玩笑过后，阿牛老师进一步介绍，由于人类的不断索取与破坏，全世界范围内的垃圾形势严峻，最终会通过食物链危害人类自身。这也是为什么要尽快实施垃圾分类政策，因为再不好好治理，地球上的垃圾就快无法消除和降解了。

为了让孩子们更好地理解垃圾修复和消除的困难，阿牛老师带大家现场进行了一场“破坏与修复”，让每个人尽可能在30秒内将一张纸撕碎。正当大家痛快地撕完纸面面相觑地好奇为什么这么做时，阿牛老师又要求大家在1分钟内将破碎的

纸片拼接回原装。什么？这是在开玩笑吧，撕成这样了还怎么复原呢？原来，这便是阿牛老师的用意，很多生活中的垃圾正是这样被我们随意地制造出来，不仅污染了环境，而且不管如何费力也无法将其复原，破坏远比修复难。

阿牛老师为大家一一介绍厨余垃圾、可回收垃圾、有害垃圾和其他垃圾的区分方法和分类原则，让小朋友们对生活中的垃圾都有了简单的分类印象。接下来是全员出动的垃圾分类小游戏——垃圾分类大作战，现场的26个小朋友被平均分为两组，取名海洋队和森林队，每个人随机抽取一张垃圾卡片走到4个垃圾桶前进行投掷，并为小组积分，投掷正确的得1分，错误的扣2分，最终比较总分。有的人信誓旦旦，有的人犹豫不决，现场气氛热烈，热心的家长帮忙记录比分。游戏结束后，大家还意犹未尽。

伴着手工和游戏的兴奋，阿牛老师带着大家一起回顾了今天所学的垃圾分类知识点，每个人都希望争做环保小卫士，希望在日后的生活中都可以为减轻地球负担做出一份贡献。最后，同学们在地铁工作人员的带领下参观地铁站，了解地铁运行的奥秘。

## 红毛猩猩与棕榈油

对棕榈油这个名词，你不一定很熟悉，但你



一定使用过。目前，150个国家内30亿人都在使用含棕榈油的产品。你用过的口红、洗发水、洗洁精，吃过的薯片、冰淇淋、巧克力等都含有棕榈油。全球范围内，人均每年消耗棕榈油8公斤。

可是，棕榈油和地铁环保小课堂的主角——红毛猩猩有什么关系呢？自然导师琥珀老师为大家揭开了谜底。

“它有两只眼睛和一个鼻子，它身上长有红色或者橘黄色的长长的毛，像穿了一件大披肩……用你手中的画笔将这个动物的模样描绘出来吧。”在琥珀老师的引导下，孩子们在纸上发挥想象，认真创作，画出了一个个可爱的小动物。

琥珀老师向同学们介绍本次小课堂的主角——红毛猩猩。它也叫人猿、红猩猩、猩猩，在森林树冠上生活，属于灵长类人科，马来语和印尼语叫做“Orang utan”，意思是“森林中的人”。红毛猩猩与猴子最大不同的地方就是没有尾巴，能用手或脚拿东西，而与人类的基因相似度达到了96.4%，被称为“人类最直系的亲属”。

棕榈树一方面为人类社会带来了经济利益，另一方面也是红毛猩猩等濒危野生动物的重要栖息环境。这种看似神秘、遥远的物种，实际上与我们的生活息息相关，而它们的生活环境，却因为我们人类的贪婪与破坏，正遭受着巨大的威胁。

“在购买生活用品之前，请看清配料表，尽量购买不含棕榈油的制品，或者QSPO认证产品（绿棕榈标志），支持可持续消费行为。在商品的配方表中，你如果看到如下成分：棕榈油、棕榈油酸、棕榈酸、棕榈仁油、棕榈硬脂、棕榈液油、棕榈甲酯等，可以肯定该商品使用了棕榈油。”琥珀老师号召大家做一名红毛猩猩守护者，做负责任的消费者。

随后，琥珀老师化身为自然导演，和演技出众的孩子们一起完成了一场精彩的情景剧，孩子们精彩的即兴发挥表演，让现场充满欢声笑语。通过有趣的



活动设置，孩子们在玩乐中了解了红毛猩猩的外型特征和生活习性等生物学知识，理解红毛猩猩种群生存所面临的威胁，表示愿意承诺做雨林守护者，向家人及朋友传播棕榈油制品的知识，做文明环保消费者。

### 用心体会自然之美

“叶子会说话，你们相信吗？如果不相信的话，那请大家仔细看，只要用心观察叶子的形状、颜色、气味等，叶子是会和我们说话的……今天，让我们静下心来观察和记录下我们的自然之美吧。”琥珀老师的一番话语让同学们都好奇地认真研究起手中的叶子来。

在琥珀老师的引领下，孩子们用心体会着大自然之美，在课堂上亲手创作自然作品，体验环保的乐趣。仔细聆听叶子的心声后，用画笔记录这美好的瞬间，不管是自己看到的，还是心里所感受到的，都可以用图案或文字表达出来。

一叶一世界。银杏叶、海棠叶、玉兰叶、红枫叶……每个叶子都有自己的话语。世界上没有完全相同的两片叶子，一棵树上的叶子形状、大小、颜色看似差不多，其实隐藏了许许多多的秘

密。谁说画画一定要用笔？孩子们用各种树叶作为创作画笔，蘸上染料，发挥自己的艺术创作能力，来一幅印象派的画作，其乐也无穷。

有趣的自然“伪装”。在生物学上，保护色其实是动物防御性行为的一种体现，是指动物改变自身体表的颜色，使其与周围环境相似，以保护自己免于被发现，如变色龙就很会“伪装”自己，多么奇妙的生命。

记录下自然的故事。自然笔记作为记录自然之美的形式之一，是一种通过手绘图文、手工创意、摄影录像、制作标本等方式，来记录创作者在自然及生活中所看、所想、所感的表达形式。这是一门看似简单却蕴涵着丰富内容与多项能力养成的课程，达·芬奇、达尔文等博物学家们，都曾运用自然笔记的图文记录方式来呈现他们在科学探索过程中的收获与发现。

自然宣言。“大自然是一本读不完的‘大书’，要观察自然，最佳的速度便是蜗牛的速度。”琥珀老师深情地说，“所以，请先慢下来，去触摸，去观看，去倾听，去品味，去感受。”不论是一片树叶，一只昆虫，还是一朵玫瑰，自然中每个生命都有其存在的价值与意义。我们人类需要做的就是与自然和谐相处，保护我们的地球，留住自然的美。

□责任编辑 | 周露露





# 环保动态

## 南京

【南京公布首批环保信任保护企业】日前，南京市生态环境局公布南京市首批环保信任保护企业名单，包括南京华润热电有限公司、南京凯燕电子有限公司等23家企业。这些企业将享有停产、限产、减产豁免以及政策扶持等。据介绍，创建环保信任保护企业是为了促进信任保护原则在环境执法中的运用，对企业实施差别化监管，完善正向激励机制，创新监管形式。

【南京今年将整治油烟污染餐企5000家】近日，南京市出台《2019年下半年大气污染防治攻坚措施》，简称“大气管控40条”，其中包括强化餐饮油烟监管。截至7月底，全市各区已经完成3600家餐饮企业以及25条示范街区整治任务，下一步还将继续推进重点区域400余家餐饮企业油烟在线监控

系统安装任务，并确保在11月底之前完成合计5000家餐饮企业、40条餐饮示范街整治任务。（王莎）

## 无锡

【无锡推进环评审批改革】近日，无锡市生态环境局召开全市环评审批改革工作培训会议，市生态环境局与市行政审批局在会上联合部署了全市建设项目环境影响评价文件审批工作方案的实施要求，并对公示、平台录入、发文等办理流程进行了培训。

【宜兴环保人全力保障饮用水安全】为了确保饮用水源地安全，在日常检查的基础上，宜兴生态环境局开展阶段性集中大检查，检查主要涉及横山水库、油车水库水源地及龙珠水库周边25家企业，检查中发现企业存在直排、偷排污水的环境违法行为

为，针对查实的其余环境问题市生态环境部门将依法依规进行处理，并督促相关企业进一步提升污染治理水平，切实消除环境隐患，确保饮用水水源地水质安全。（张燕）

**【江阴首例跨区域管辖的环境资源案件一审落槌】**日前，江阴法院公开审理被告人陆某、唐某非法狩猎案件并当庭做出判决：被告人陆某、唐某犯非法狩猎罪，分别判处有期徒刑人民币4000元和3000元，扣押在案的作案工具予以没收。这是江阴法院长江流域环境资源第一法庭正式运行以来，判决的首例跨区域管辖的环境资源案件。

## 徐州

**【徐州党建+环境监测结对共建绿色家园】**徐州环境监测中心党总支书记范瑜与大龙湖街道昆仑社区党支部书记袁龙旭日前共同签署了共建协议书，与社区结对，携手共建绿色家园。据悉，这是推动“不忘初心、牢记使命”主题教育取得实效的工作平台，通过服务基层、服务群众，以“四联”为载体，加强与街道社区党组织共驻共建。

（徐小环 印辉 曹晓煜）



**【新沂环保交警联合执法检测汽车尾气】**为贯彻落



实新沂市柴油货车和散装物料运输车污染治理专项行动，守护“新沂蓝”，近日，新沂市环保、交警联合执法对市区北效检查的重点工程渣土车和重型柴油货车开展联合执法活动，采取环保部门检测取证、交通管理部门依法处罚的联合监管执法模式，严厉打击柴油货车超标排放违法行为。（蒋绍辉）

## 常州

**【常州重拳整治臭氧污染】**为开展臭氧污染防治攻坚行动，常州市召开挥发性有机物强制减排工作推进会，会议对强制减排工作进行了细致的讲解，明确了工作任务、整改节点、豁免程序。随后，常州启动臭氧重污染天气应急管控，要求从上午10时起全市实施臭氧污染Ⅰ级管控，同时，启动挥发性有机物专项执法检查行动，开展全天候的日夜巡查检查。

**【金坛开展“三风”主题教育活动】**日前，常州市金坛生态环境局围绕转变工作作风、纪律作风、生活作风，开展为期两个月的“三风”主题教育活动。围绕解决好工作责任心不强、纪律作风不严、思想不正等作风方面的突出问题，通过开展学习教育、自查自纠、组织生活会，征求意见、建章立制等系列活动，使全体干部职工在思想上得到一次净化，在精神上接受一次洗礼。（林丽丽）

## 苏州

【苏州首例生态环境损害赔偿磋商协议签约】近日，苏州高新区管委会相关负责人与苏州高新区企业毅嘉电子（苏州）有限公司法人代表签订《生态环境损害赔偿协议》。根据协议，毅嘉电子将赔偿622万元，用于对渗排废液造成的环境污染进行生态修复。据悉，这是国家、省、市有关生态环境损害赔偿制度改革启动以来，苏州市达成的首例赔偿磋商协议。（周建越 刘晓平）

【张家港装配环保云电力监管系统】近日，张家港按照行业监管权重分批有序实施装配环保云电力监管系统。该系统建设周期为2019~2021年，计划3年完成400家企业。第一批覆盖全市印染、酸洗电镀两大行业，第二批覆盖钢铁、水泥、热电、化学、橡塑制品五大行业。“环保用电监管”APP让企业或各相关岗位负责人可通过手机APP，实时了解企业环境管理现状，及时发现设备故障、跟进管理，避免出现环境违法行为；环境监察执法人员也可以通过手机APP，及时锁定具体企业和具体污染治理设施不正常运行的情况，采取精准执法。

（李苑）

## 南通

【南通细化基层网格员环境监管要求】南通市生态环境局近日联合南通市网格化服务管理工作领导小组办公室，共同出台了《把生态环境监管纳入社区网格化服务管理的实施意见》，进一步明确环境监管网格化的职责和权限，制定网格化监管生态环境类职责清单，清单职责共列出六大类25项职责，夯实了环境监管根基。（赵建峰）

【如皋启动大气污染热点网格排查】近日，如皋市

启动了大气污染热点网格排查工作，重点要明确网格责任，确定排查区域，加强预警通报。各网格员负责对网格内热点清单加强巡查，发现问题及时通报；监管责任人负责在收到情况报告后，立即赴现场处置；网格长负责组织镇（区、街道）及有关部门执法人员出动对应处置，纠正污染行为，消除污染影响。（庄萃丽）

【通州探索“1+N”机制全力推进污染防治攻坚】近日，南通市通州区召开污染防治攻坚战月度调度会，查找薄弱环节，补齐问题短板。会上，副区长曹建新作了点评并提出要求：一是聚焦重点，对散乱污、化工、码头、水利、涉混企业等整改工作逐一部署，尤其是省“江河碧空”蓝天保卫四号行动，明确交运局、生态环境局牵头；二是增强合力，探索实施“1+N”机制，通力协作，形成合力；三是聚力督查，领导包案组、攻坚办工作组要奋战现场一线，着力解决问题，力争各点位在考核中不失分，在三季度考核中继续保持全市前列。

（崔祝进）

## 连云港

【苏鲁两地签订环境执法联动协议书】为贯彻落实苏鲁边界地区水污染防治协调会会议精神，连云港市赣榆生态环境局相关人员日前先后赴山东省临沂市莒南县、临沭县等地，与当地生态环境部门协商解决跨界水污染等问题，制定边界区域环境联合执法办法。赣榆区还将按照“联防，联治，联控，联动”的原则，完成与临沂临港经济开发区等地区执法联动工作协议书的签订，实现边界区域环境执法联动“零死角”。（韩东良 徐璐）

【连云区召开“绿盾2019”自然保护地监督检查专项行动暨“江河碧空”蓝天保卫四号行动会议】连

云区政府副区长孟凡德主持召开“绿盾2019”自然保护区监督检查专项行动暨“江河碧空”蓝天保卫四号行动会议，连云生态环境局、区污防办、住建局等部门负责人参加会议。会议要求各责任单位按照专项行动方案要求，各司其职，共同打好“绿盾2019”和“江河碧空”两场硬仗。（李斌华）

## 淮安

【淮安市生态环境局召开第一次党员代表大会】日前，淮安市生态环境局隆重召开第一次党员代表大会，选举中国共产党淮安市生态环境局第一届机关委员会和机关纪律检查委员会委员。大会宣读了市委市级机关工委批复，通过了《第一次党员代表大会选举办法》，明确了总监票人、监票人和计票人。大会按照《选举办法》的规定要求，经过发票、投票、收票、计票等程序，选举产生了中国共产党淮安市生态环境局第一届机关委员会和机关纪律检查委员会委员。

【洪泽区完成突发生态环境事件和饮用水源突发污染事件应急预案修编工作】近日，淮安市洪泽生态环境局组织相关专家对《洪泽区突发环境事件应急预案》及《洪泽区集中式饮用水源地突发污染事件应急预案》两个预案的修编进行评审。两个预案将对全区有效防范、科学处置突发环境污染事件，控制、减少突发环境污染危害，保护生态环境，保障



公众生命健康和财产安全起到积极作用。（李强）

## 盐城

【盐城市开展十大行动加强大气污染防治】从8月起，盐城市坚持目标导向、靶向施策，聚焦重点区域、重点行业 and 重点时段，开展VOCs专项执法行动、VOCs强制减排行动、重点区域系统排查“诊治”行动、“江河碧空”蓝天保卫行动、餐饮油烟整治行动、扬尘污染治理行动、国省控监测站点环境整治行动、机动车污染减排行动、加快重点项目推进行动、秋冬季大气污染综合治理攻坚等十大系列行动，确保空气质量持续改善。（张华林）

【射阳出台湿地保护最严新规】射阳县近日出台湿地保护最严新规，决定在射阳县境湿地珍禽国家级自然保护区缓冲区海域范围内禁止所有水产养殖经营行为。明确盐城湿地珍禽国家级自然保护区缓冲区范围内2.4万公顷海域，属于禁止类生态红线区，不得进行水产养殖经营和建设任何养殖生产设施，禁止一切形式的开发建设活动。（魏列伟）

【大丰区开展垃圾分类宣传活动】近日，大丰区在市区举办了“垃圾分类、人人有责，美丽大丰、你我共建”为主题的垃圾分类户外宣传活动。活动采用宣传资料的发放和分类游戏相结合的方式进行，包括垃圾分类的宣传咨询、讲解与实际操作，现场还设置废纸箱、矿泉水瓶等可回收物品的积分兑换。

（朱靖 陈洪林）

## 镇江

【镇江打好长江经济带“三大攻坚战”】今年以来，镇江市以长江经济带生态环境治理和长江生态

环境警示片曝光“4+7”问题（4项为国家警示片披露问题，7项为举一反三排查问题）整改、调度、督查、销号为主线，在继续落实全国首个长江岸线资源保护地方性法规，加大水环境整治力度，“大江风云”景区项目拆除和环境恢复，沿江化工企业整治等方面重点发力，全力打好长江经济带“三大攻坚战”。（李媛）

【镇江绿色金融政银企对接助力企业绿色转型】近日，镇江市生态环境局与江苏银行镇江分行、市地方金融监管局、市财政局携手，以“环保贷”为主题，共同举办政银企对接会，积极发挥绿色金融之力，助推绿色发展和生态文明建设，20家企业重点环保企业代表参加座谈会。（阙薇）

【句容首创河道“排口长”管理制度】日前，句容在全省率先建立《句容市河道“排口长”管理制度》，即在句容主城区9条河道168个河道排口以及排污口设立“排口长”，通过系统性排查、整治、监控，努力实现“管住所有排口，不让一滴污水入河”的目标。同时，成立了由句容市委书记潘群、句容市市长周必松为组长，14个部门的主要领导的城区河道“排口长”制工作领导小组。

（徐波 施雨）

## 泰州

【靖江开展VOCs专项执法检查行动】为强化臭氧污染管控，改善空气质量，靖江生态环境局决定在全市范围内开展VOCs专项执法检查行动。本次行动将针对化工、工业涂装、医药、家具、包装印刷、油品储存、印染等7个行业，重点抽查“全市重点行业VOCs总量核算系统”中占行业排放量80%以上的企业，检查VOCs处理设施运行、厂区无组织排放及低VOCs含量原辅材料源头替代情况，以及涉

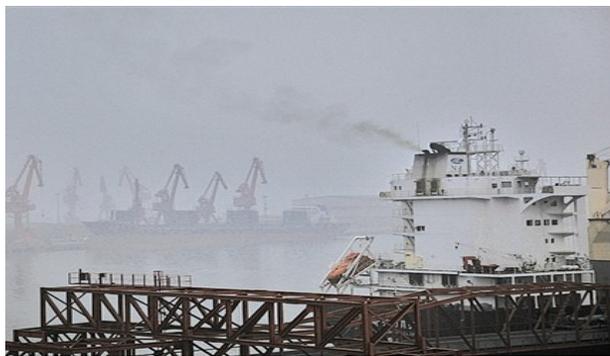
VOCs排放的工业园区和产业集群VOCs综合治理情况。

（顾钰焱）

【高港三着并举做好环境风险防控工作】为推进环境领域风险防控工作，高港生态环境局三着并举。一是组织环境风险防控业务学习。组织有关人员参加市区举办的环境风险防控业务培训班，提升风险防控业务能力和水平；二是开展环境安全隐患排查。及时摸排和汇总全区环境领域风险安全和不稳定因素，督促属地重点环境风险企业落实环境安全主体责任，编制应急预案及风险评估报告；三是加大执法监管力度。落实“双随机”抽查制度，通过日常监管、突击夜查、节假日抽查等形式对辖区重点污染源保持全天候不间断监管。（焦妍）

## 宿迁

【宿迁市启动臭氧污染防治攻坚】近日，宿迁市印发《关于进一步加强大气污染防治工作方案的通知》，着力迅速扭转不利形势，确保完成年度空气质量目标。8~9月，围绕VOCs专项执法、VOCs强制减排、重点区域系统排查诊治、船舶和港口大气污染问题集中整治、重点行业深度治理、秋冬季大气污染综合治理攻坚和加强监测监控等“七大行动”，聚力臭氧污染防治攻坚，迅速扭转优良天数比率“不升反降”的不利局面，确保年度PM<sub>2.5</sub>和优良天数比率“双达标”。（徐万宁）



□责任编辑 | 范圣楠

# 蓝天白云下的“隐形杀手”

文 | 韩茹

如何判断室外空气的好坏？很多人都是靠视觉和嗅觉来判断的，如果外面艳阳高照、风和日丽，会觉得空气质量不错。但千万不要被这样的好天气给“骗”了，有可能你看到的只是“假蓝天”，你可能不会想到，有一种无色无味的污染就悄悄隐藏在这样的好天气里。它就是臭氧污染。也许有人会感到疑惑，说好的臭氧层是地球的保护伞呢？怎么成了污染？一起来认识下这亦正亦邪的臭氧吧。

## 什么是臭氧？

臭氧（ $O_3$ ）是氧气（ $O_2$ ）的同素异形体，一种能强烈吸收紫外线辐射的、具有较强氧化性的、有特殊臭味的淡蓝色气体。大气中的臭氧约90%集中在15~30千米的平流层，对流层的臭氧占10%左右。臭氧具有不稳定性，微溶于水，会随着风力传输、扩散、稀释。臭氧具有季节性高发的特点，主要集中在夏季。

1987年9月16日，46个国家在加拿大蒙特利尔签署了《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，开始采取保护臭氧层的具体行动，联合国将每年的这一天设为“国际保护臭氧层日”，旨在唤起人们保护臭氧层的意识，并采取协调一致的行动以保护地球环境和人类的健康。

## 臭氧还分“好”与“坏”？

有句话形容臭氧再合适不过——“在天成佛，在地成魔”。通俗点来说，臭氧是正是邪主要取决于它所处的高度。

在天是“天使”。在大气平流层，臭氧是“好东西”。从地面往上约10~50千米，臭氧能阻止高能量的紫外线辐射到达地面，起到保护人类与环境的作用，是“地球保护伞”。臭氧层能吸收99%以上的太阳紫外线，所以高空中的臭氧，是当之无愧的地球卫士。

在地是“恶魔”。在10~100米左右的近地面层，臭氧就换了一副可怕的面孔，变成了“坏东西”。臭氧污染不是污染源直接排放产生的，而是排放到空气中的氮氧化物、挥发性有机物（VOCs），受到太阳紫外线照射后，在空气中进行复杂的光化学反应产生的。这些“坏”的臭氧，如果浓度太高，会对身体健康和植物生长产生不利影响。

## 臭氧污染从哪来？

与“张牙舞爪”的雾霾相比，臭氧要“内敛低调”得多，悄悄地隐藏在万里晴空中，却成为近几年夏季列入监控指标以来众多城市大气环境污染的首要污染物。

近地面的臭氧污染，一部分来自于高空臭氧层的流入，另一部分来自于土壤、闪电、生物排放等等，这些可以归为“天然源”，本来就在自然界存在。

但是造成臭氧污染的主力军是“人为源”：燃煤、机动车尾气、石油化工等排放出的一次污染物，是臭氧污染的重要排放来源。然而臭氧超标并不是由污染源直接排放所致，而是排放到空气中的氮氧化物、一氧化碳和挥发性有机物等，在强烈的紫外线照射下进行光化学反应而产生的。

### 臭氧与 VOCs、PM<sub>2.5</sub> 什么关系？

VOCs 是臭氧和 PM<sub>2.5</sub> 形成的重要前体物。VOCs 在光照条件下能与氮氧化物发生光化学反应生成臭氧；VOCs 通过氧化、吸附、凝结等与空气中的 OH、NO<sub>3</sub>、臭氧发生反应生成二次有机颗粒物，这些二次有机颗粒物就包含我们熟知的 PM<sub>2.5</sub> 和 PM<sub>10</sub>。

治理大气污染，必须加快推进臭氧和 PM<sub>2.5</sub> 的协同控制。而 VOCs 作为臭氧和 PM<sub>2.5</sub> 共同的关键前体物，如果排放失控，就会在一定程度上加剧 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧污染。所以，加快控制 VOCs 的排放将有利于降低臭氧和 PM<sub>2.5</sub> 的浓度，减少雾霾和光化学烟雾污染事件。

### 臭氧污染发生在什么时候？

一年之中，臭氧浓度的最高峰集中在夏季，5~9 月份，是臭氧污染的高发期。日照强、温度高、云量少、风力弱、“原料”充足，是滋生臭氧的“温床”，对于臭氧的形成来说可谓“天时地利”。

一天之中，臭氧的浓度在清晨时较低，随着形成臭氧的其他污染物越来越多，在日照（辐射强度）的影响下，臭氧浓度也逐渐升高，在 13 点到 15 点持续高值，之后再缓慢降低，到傍晚太阳辐射减弱后，臭氧浓度又恢复到较低的状态。

### 臭氧污染有什么危害？

近地面层的臭氧对地球生态系统和人类及生物

圈都是有害的，是看不见的“健康杀手”。

臭氧污染会刺激呼吸道，造成咽喉肿痛、胸闷咳嗽，引发支气管炎和肺气肿，加重哮喘；引起疲乏恶心、头晕头痛、视力下降、记忆力衰退；破坏皮肤中的维生素 E，使皮肤起皱、出现黑斑；引发各类癌症和心血管疾病，破坏免疫机能，加速衰老；很多植物对臭氧比较敏感，植物叶面可出现点彩状和青铜色伤斑；对建筑材料、衣物及其他物质材料等有损坏作用，如加速橡胶和塑料老化，使纺织品褪色等。

根据臭氧对人体健康的影响，我国规定了空气中臭氧浓度的上限值：一级为 120 微克/立方米，二级为 160 微克/立方米，三级为 200 微克/立方米。监测值超 160 微克/立方米，人体就能明显感觉到不适。

### 公众该如何防护？

当臭氧浓度高的时候，尽量呆在室内，减少外出及室外活动。特别是老人、儿童、患有呼吸或心血管系统疾病的人群，在午后两三点臭氧污染最严重的时候尽量避免户外活动。

选择适宜的开窗通风时机。在紫外线强烈的夏秋季节午后，尽量选择关闭门窗，选择在早晚空气质量较好时进行室内通风。

减少室内通风换气次数，开启空气净化设备。

外出时，敏感人群需要做好防护，可佩戴帽子、眼镜及口罩等防护产品。

平时应增加体育锻炼，提高身体素质，增强免疫力，可适当减轻臭氧对上呼吸道的损伤。



## 带你感受那些风景如画的

## 垃圾处理厂



童话般的建筑外观、会“吐烟圈”的滑雪场、塞纳河畔的环保型建筑……什么？它们是垃圾焚烧厂？在奥地利、丹麦、法国、新加坡、日本，别具一格的垃圾焚烧厂已然在颠覆我们的想象——原来“蓝色焚烧”可以很“美”的。

### 新加坡超级树公园垃圾焚烧厂

超级树公园在新加坡滨海湾地区，和著名的金沙赌场隔路相望。该花园由Grant Associates景观事务所设计，公园地表18棵“超级树”是塔状垂直结构的树形花园，顶部散开的直径大约30米可吸收雨水，生成太阳能。其中11棵采用了环境



可持续性的材料，还安装了太阳能光伏电池介质，利用太阳能为“树干”发电，其余的树木则成为焚烧厂排气装置的一部分。“超级树”的高度从25米到50米不等，最高的“超级树”顶部设有酒吧。

游客进入超级树公园观光是免费的。据公园管理处负责人介绍，这个公园建成后，可以增加游客在新加坡停留的时间0.5天。为了让这个公园更好玩，还建设了温带和寒带的大棚，引入温带和寒带植物。

“超级树”有混凝土的“树心”、钢制的“树干”、种植花草的板材以及顶棚等。“超级树”种植有200多种来自于世界各地的热带植物，总数达到16.29万棵。“超级树”有暖色调，也有冷色调，植物的选择则根据它们的耐受力、对土壤的需求以及在新加坡雨林当中的稀有性来评判。

超级树公园下面是个生物质能源发电厂。新加坡大部分树叶，都要运送到这个超级树公园地下的垃圾发电厂来焚烧。

超级树的管状物，都是垃圾焚烧厂的排气管道。



### 维也纳施比特劳垃圾焚烧发电厂

维也纳不仅是音乐之都，还是建筑之都，到处充满着艺术的气息，连垃圾焚烧厂也不例外。位于维也纳市区多瑙河岸的施比特劳垃圾焚烧厂于1992年完成改造，通过改造，垃圾焚烧厂采用了最新技术和设备，确保整个设施在环保和能效方面走在世界前列。

施比特劳垃圾焚烧厂每年焚烧25万吨生活垃圾。垃圾经两个焚烧炉燃烧后，产生的废气被导入一个热交换装置，产生蒸汽，再进一步被用于远程供热和发电。整个焚烧厂可为6万多户居民供暖。燃烧过的渣土可以处理压缩为建筑材料，做到一物多用。

这座建筑物是奥地利有名的艺术家、建筑设计师百水先生的杰作。工程从1988年至1992年进行了4年建成。居民远远就可以看见一个高高耸立的大烟囱，中部有一个硕大的金色球体，在蓝天下格外醒目，这金色的圆形球体会让人联想到旋转餐厅。其实不然，这是垃圾焚烧厂的控制室。色彩斑斓而充满童趣的外墙立面，让人感觉就像是一座童话城堡。外墙面上随意涂抹的卡通画，有的是各种色彩的水果，有的是各种性能的用具，煞是可爱。除了外墙面上画着好些绿色植物，建筑的天台和阳台上也种植了许多绿色树木。建筑的窗户大小不一，每扇窗户都被这些可爱的卡通画围绕着。

### 日本大阪舞洲垃圾焚烧厂

舞洲厂的外观设计同出自奥地利著名的生态建

筑设计师百水先生之手，黄色和红色的条纹象征着燃烧的烈焰，曲线的设计和绿色植物的设计，减少了钢筋水泥建筑带给人的冰冷感觉，体现了建筑与自然的融合。这座厂为地上7层、地下2层，总建筑面积5.7万平米。如今，这座建筑已然成为大阪市独树一帜的地标性建筑。

厂里一共有两座焚烧炉，每座焚烧炉的垃圾日处理能力为450吨。两座焚烧炉24小时不间断工作，一天的垃圾处理能力最大为900吨，是大阪市现有的7座焚烧厂中处理能力最大的两座之一。厂里的全部设备都是2001年4月焚烧厂建成投入使用时的设备，迄今从未更新淘汰过。焚烧厂里闻不到臭气、听不到噪音，所有工作人员都穿着普通的蓝色工作服，每个入场参观者也都身着便装，完全不需要任何防护。这是因为，所有的设备都被密封在特定的空间内，机器区域和人的操作区域完全隔离，可视部分则以真空玻璃隔开，即便是在900℃的焚烧炉视窗前，也完全感受不到烈焰的灼热。

厂内所有运进来的垃圾首先被投入一个44米深，1.5万立方米的垃圾储坑里，为了控制臭气，



在垃圾储坑的顶部安装了强力抽风机，把臭气收集起来后，再经过预热程序，最终通过专门的管道送往焚烧炉的底部，作为燃烧用的一次风再利用，解决了臭气外泄的问题。为了避免焚烧时产生二恶英，焚烧炉通过850至950摄氏度的高温使垃圾实现完全燃烧。焚烧过程中的粉尘用电气集尘器吸附，排气通过洗涤装置洗净，其中的二恶英利用活性炭吸附，再经过过滤式集尘等装置处理，符合安全标准后才能排放。可燃垃圾焚烧后最终形成的灰烬只有原来体积的二十分之一，而收集到的含有二恶英等污染物的粉尘则利用药物进行无害化处理，与灰烬一起运到大阪湾填埋。日本的二恶英排放标准是 $1\text{ng TEQ}/\text{m}^3$ ，而该厂达到的排放标准为 $0.001\text{ng TEQ}/\text{m}^3$ ，仅为日本国标的千分之一。

要真正获得人们的理解和支持，开启民智才是长久之道。在大阪，所有的小学都会开设一门叫“环境科学”的课程，其中一个很重要的内容就是让孩子们学会垃圾分类和垃圾处理。到小学四年级时，还要到垃圾焚烧厂进行课外学习实践。为此，厂内专门设计了一套参观学习路线，甚至还在工场内开设了科普游戏区，吉祥物、音乐、漫画、游戏机。去参观必须至少提前一个星期预约。不预约不接待，只要预约，任何人都可以去“玩”。据悉，舞洲厂每年的参观人数约1.7万人次，是其他焚烧厂参观人数的3倍。

### 丹麦哥本哈根垃圾焚烧发电厂

丹麦哥本哈根垃圾焚烧厂，它的设计师英格斯认为，可持续发展不一定就意味着牺牲，或降低生活质量做苦行僧。在脱离现实和极其务实的建筑风格之间，人们完全能够创造“一个旨在创造社会、经济和环境完美结合却又切实可行的乌托邦”。

哥本哈根垃圾焚烧发电厂每年焚烧来自50~70万居民和4.6万个公司、机构超过40万吨的垃

圾（约1200t/d），可以为约16万户家庭供热，给6.25万户家庭供电。

和传统的垃圾处理项目不同，这座焚烧厂集垃圾焚烧、滑雪、攀岩等功能为一体。除了本身新一代的焚烧炉和技术手段，还在屋顶处设计了一条长达1500米的雪道，分为3段3种难度。滑雪爱好者

们可以乘坐电梯直达不同赛道，而透明化的内部设计将保证大家在乘坐过程中能看到焚烧厂内垃圾处理的情况。

建筑外侧种上绿色植被，开辟出一条步行线路，供游客们在夏天前来郊游。由于厂房高约300英尺（约合91.5米），他们还依此设计了一面等高的攀岩壁。加上咖啡厅、儿童游乐场等设施，这座垃圾焚烧厂成为兼具垃圾处理和市民休闲功能的城市公共空间。

“我们希望把这座焚烧厂变成送给哥本哈根市民的一份礼物。”英格斯这样解释自己当初的设计理念。从某种意义上说，他的灵感不仅来源于滑雪，更来源于家乡的生态环境。在他看来，丹麦人热爱滑雪，但这里地势平坦，虽然气候适宜也有足够多的雪，却没有山。每逢雪季，滑雪爱



好者们只能驱车几小时赶到瑞士的阿尔卑斯山过一把瘾。“我们虽然没有雪山，但我们有‘垃圾山’！”英格斯想到，或许可以将这座垃圾焚烧厂建成一座人造雪山，让平坦的哥本哈根也有机会成为一个滑雪胜地。

这无疑是个好玩的点子。不过，他还有个更好玩的主意。他为这座能滑雪的焚烧厂设计了一个特殊的烟囱：每排放一吨二氧化碳，就会吐出一个直径15米大小的烟圈。经过特殊的过滤处理，这种烟圈几乎完全由水蒸汽和一点点燃烧后产生的二氧化碳组成，无毒无害——这样设计是希望通过烟圈这种生动有趣且容易量化的形式引起人们对碳排放的重视。

### 法国 Issy-les-Moulineaux 垃圾焚烧厂

法国 Issy-les-Moulineaux 垃圾焚烧厂位于人口稠密的巴黎西南，旁边是塞纳河和埃菲尔铁塔（距塞纳河仅200米，距巴黎圣母院4.5公里，厂区周围遍布商务办公楼，微软研发中心与该厂仅一墙之隔）。该厂宽110米，长375米，高21米（地面部分）。用当地居民的话说：“它像一座豪华的写字楼，像一个绿荫环绕的图书馆，像医院，像学校，就是不像垃圾处理厂。”然而，其实这是欧洲最大的地下垃圾处理厂。

该厂负责承担周围25个城区100万居民的生活垃圾处理，其年焚烧能力达到46万吨。包装类垃圾、家用电器大件垃圾在该厂年回收量分别为2万吨和3.5万吨。该厂采用了日立的炉排炉技术，有2条焚烧线，产生的热能和电能能够为大约8万户居民提供家庭取暖，为5万户居民提供家庭用电，每吨垃圾焚烧后的炉渣只有大约28公斤。焚烧后的炉渣经处理后，还可用于道路建设。除充分利用能源外，该厂采用的烟气净化系统包括静电除尘器、干法反应塔、布袋除尘器、SCR反应器等，组合烟气净化、废水处理等工艺能够使该厂的污染指标，包括废气、废水、噪声等均大大低于欧盟标准



和法国当地标准，如废气的粉尘去除率达到99%以上，二恶英排放几乎为零。排入塞纳河的废水完全符合法国各项排放标准，烟气排放值只有标准的一半。此外所有设备都深藏地下，公众在地上几乎听不到噪声。此外，Issy-les-Moulineaux 垃圾焚烧厂面向塞纳河，背靠火车道。通过河道运输，可使出入焚烧厂的重型垃圾运输车辆的数量从每周426辆减少到320辆，如再加上铁路运输，将可大大缓解公路运输压力，减少汽车尾气排放对环境的污染。

由于该厂受城市规划限制，烟囱高度仅为25米，但该厂建筑物的屋顶绿化覆盖率却超过50%。所有设备都安置在地下。巴黎 Issy-les-Moulineaux 垃圾焚烧厂是一个拆旧建新的项目（旧厂有4条焚烧线，于1965年建成）。该厂在前期规划中就十分注重与周边环境的融合，出于景观要求，该厂房设计高度不高于附近树冠的高度，为此该项目向地下深挖，建筑底部标高为-31米，也就是说，建筑的2/3都在地下。该厂建设费用中，土建费用远超过常规垃圾发电厂。在河边建设地下焚烧厂，也就意味着地下水位就在地面以下几米处，这对开挖和土建都提出了特殊的要求；垃圾运输车通过下坡道从地面进入卸料大厅；烟囱几乎全部埋在地面以下，而且通过升温解决了“白烟”现象，所以人们看不见工厂排出的烟气；该项目高标准规划、先进的景观设计理念，已成为城市中心建设垃圾焚烧厂的典范。

□责任编辑 | 周露露



## 桂花

文 | 邹凤岭

“暗淡轻黄体性柔，情疏迹远只香留。何须浅碧深红色，自是花中第一流。”（宋·李清照）中秋月圆，桂花开放，香飘金风。

秋露晨霜，天地间，绿茵依旧，秋的草色多了一层熟韵。翠竹高高地挺立，秋菊竞展花颜，枫叶红胜火，一串红似爆竹妆扮秋日的喜庆。五彩的秋，更有桂花压群芳。

“桂花香馅裹胡桃，江米如珠井水淘。”（清·符曾）八月的秋，母亲将早早准备好的糯米，用清水浸泡疏松，舂成米粉，汤圆的馅是用桂花做成的。月圆人团圆。夕阳软软地照在灶台上，母亲把洗净晾干的芝麻放到锅里温火炒熟，碾成芝麻屑，加上桂花、白糖和调料，香甜可口的桂花馅就做成了。敬月光，一家人围坐在餐桌前，吃着粘嘴的汤圆，流着香入心脾的桂花馅，浓香扑鼻，回味无穷。

我家的桂花树，就生长在老屋子前高墩子上。下河（里下河之串场河）的西乡，原本不生长桂树，海潮侵袭，水患不断，遍地荒芜，民不聊生。宋乾兴元年（1022年），范仲淹（989~1052）西溪盐仓治水，筑起了范公堤，抵御海水倒灌。重返家园的灾民，感激之下多有人家改姓为范。听范姓人说，当年范仲淹从故土苏州引来了桂树，从此下河八月桂花香。

自古以来，桂树充满了神秘感。“遥知天上桂花孤，试问嫦娥更要无。月宫幸有闲田地，何不中央种两株。”（唐·白居易）时年上学，社会上传唱这好听的歌：“桂花生在砧石哎，桂花要等贵人来。桂花要等贵客到，贵客来到花才开。哎……，贵客来到桂花开，贵人就是解放军嘞……”一首《桂花开放幸福来》，表达了对贵人的期盼，更有对美好生活的向往。后我读到了宋词，桂花就在墨香里：“人间尘外，一种寒香蕊。疑是月娥天上醉，戏把黄云揉碎。”（宋·向子諲）想起这大美的文字，就有一种被桂花熏醉的感觉。恍惚间，好像月中嫦娥赴蟠桃

宴，醉酒把黄云搓碎，嬉戏洒向了尘寰。

在我国，桂花栽培已有2500多年的历史。桂花树，又名汉桂。原产于我国西南、华南及华东地区。“招摇之山多桂花。”西海岸边招摇山，是盛产桂树的好地方。直到1771年，桂花树种植才从我国传入英国，传向海外。之后迅速发展，成为欧美及东南亚国家普遍种植的香花树。

金秋赏桂，有着别样的风情。秋风掠过树顶，染红了树叶，抛下果实累累。郊野百无聊赖，田园静寂，阡陌安睡，露霜晶莹。小河岸边，芦苇花在风中摇曳，桂花展出了笑脸。老家高墩子上的那棵老桂树，花开香飘数十里。随着园艺科技发展，家乡城市沿街道路旁，街心公园里，如今也种植了桂树。“叶密千重绿，花开万点黄。”秋月静，桂花竞相开放。一树的小花，如繁星点点，簇拥着，密密匝匝，充满生机，幽香溢满城镇和村庄。美丽的花朵，拥挤着欢喜，散发着香气。赏花于桂树旁，我还未来得及转身，忽听人赞咏桂花诗：“月中有女曾分种，世上无花敢斗香。”（宋·华岳）是啊，真香！吸一口，醉桂如醉诗。

桂花是观赏花，更象征着幸福、高贵和美好。在家乡，莘莘学子，每年高考时，桂花米糕成了赶考学子的必备食品。寓意金榜题名，“蟾宫折桂”，送上美好的祝福。时下，桂花融在了人们生活中，食过桂花糕，饮杯桂花酒，再品桂花茶。“黄金碾畔绿尘飞，碧玉瓯中翠涛起。”（宋·范仲淹）桂花茶香月儿圆，黄云朵朵总关情。

又到金秋时节，相遇桂花开放，赏桂好惬意。明月乡愁，思绪童年。嫦娥把酒，黄云搓碎。吴刚撒桂，助人从善。还有“蟾宫折桂”，带着几分艰辛，几分得意。看如今，生活里飘着桂花般香甜。赏花是为精神富有的追寻，时代变迁，生活美好，胜似天堂在人间。

□责任编辑 | 周露露

# 荷舞

文 | 王晓

村子搬迁，集中居住，许多缸被主人遗弃。过去盛水盛米盛糠，腌鱼腌肉腌排骨腌猪头等多种作用的家什，在崭新得一尘不染的家里找不到安身之处。顶着热辣辣的太阳，我和七十多岁的婆婆到无人的院落里寻缸，三轮车拖回来。婆婆惜物，她从城里穿连衣裙的小姑娘变成山区老太太，从云端走到大地上的过程，与缸结下不解之缘。我呢，相比之下，要虚幻浮夸得多，我要用这些缸，美化我的院落。

心里早已计划好，一缸菖蒲，一缸莲，一缸茨菰，一缸荷。前面三样，第一年夏天已实现，唯独荷错过了下藕的机会。许是前身就是其中之一，我是多么喜欢这些水生植物啊，尤其是荷。

娘家水乡泽国，荷藕之乡。接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红。几千亩的水面，都是荷，望一眼，暗香盈袖。中年人的故乡是用来怀念的。三百多公里的距离不算远，也有小二十年不回了。借一只缸，让荷叶上的故乡聚拢到我的面前。

今年春三月，惦记这事，上街赶集。在一片高低喇叭的吆喝声中，在一车车大葱、蒜苗、辣椒、土豆、白菜、梨、苹果的缝隙中，惊喜地遇见卖藕人——那是去冬掏的残藕，缺胳膊少腿，锈迹斑斑。用这种藕煮糯米好吃，汁水养人。掂着藕把子问卖藕人：“这个可以栽吗？能不能活？”卖藕人说：“活不了找我退钱，每两集来一次，都在这个位置。”人家打包票了。

拎着三节藕回家，被婆婆和众邻居笑傻，他们不相信我能在缸里种出荷。不管。弄些碎碎的泥放缸里，埋下藕把子，放水到缸腰。那些瘦瘦的藕把子就安心地做起了夏天的梦，其时，我还身着薄棉袄呢。

时间的力量，奇就奇在表面看似不动声色，内

里实则波涛汹涌。每周回乡下，我都要趴在缸口看看它们。它们的耐性真好，最初只用晃荡起的涟漪回应我。怀疑——坚定——怀疑——坚定。疑疑惑惑、心心念念。有一天竟然有一只小巧的“绿箭”伸出水面，那是小荷——童年里等待蜻蜓的那枝小荷。欣喜无字可解。

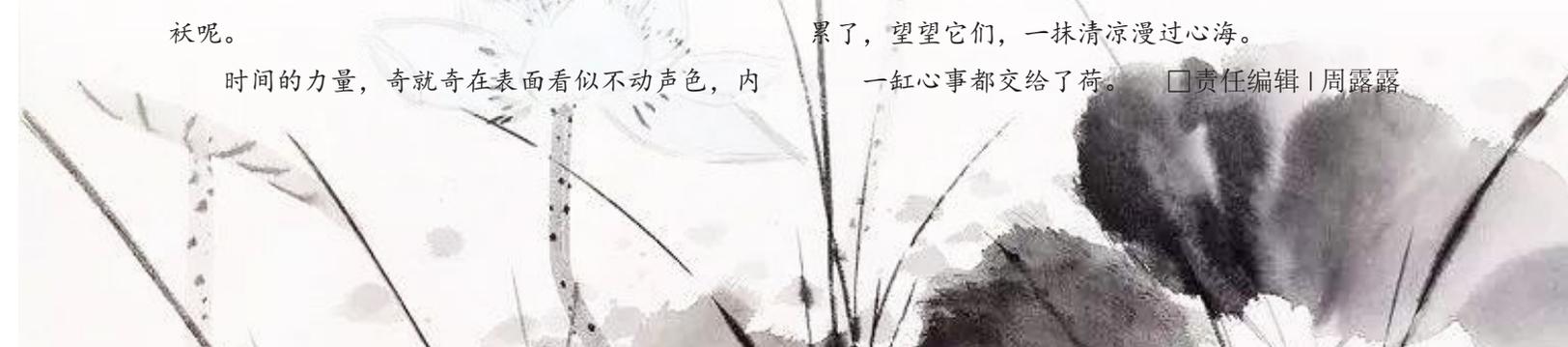
深深记得路遇过一个缸荷，随意地放在破败的院墙外。那缸里应该下了肥，亭亭的根茎傲娇立着，粗壮；圆圆的叶子饱满丰厚，多汁。新落的雨在荷叶上滚动，闪烁着刚出的太阳光芒。夏天就是这样，喜欢太阳雨。映衬得那斑驳的院墙恍如油画深深浅浅看不够。这是普通农家的爱美之心。我向往，效仿，希望把故乡安放在这样一口缸里。

小荷眨眼间放了叶子。隔几天再回，缸里已是荷的世界。小的如盂如碟，大的如盘如盖，几张叶子撑起一个清凉世界。邻居们散步会特意拐过来，看看荷的长势，露出观看魔术表演那样难以置信又很喜欢的神情。荷就是有这样神奇的魔力让人欢喜。此时起一阵风最好，众荷起舞，轻摆慢摇，浅吟低唱，不狂躁，不喧哗。岁月辗转，他乡异乡，终于在一株荷上遇见舒展。

过些日子，这一缸里开出了荷花。那造型完美，寓意圣洁的花，粉粉的花瓣，衬着碧碧的叶，才叫一个好看！我也学一学芸娘，把茶叶在傍晚收花时放进花心去，次日黎明，花朵绽放，再取出茶叶。此时茶叶的味道特别，有荷香和露水香。浅盏细饮，能炼心。

再过些日子，就有了莲蓬，剥了吃可以，收了风干做案头清供也好。我的书橱顶上，就有两只墨黑的莲蓬。姐姐前年专程从老家带给我，看书写字累了，望望它们，一抹清凉漫过心海。

一缸心事都交给了荷。 □责任编辑 | 周露露



# 一树红枣满庭香

文 | 吴建

儿时对秋天的印象几乎全被庭院内那棵歪脖子枣树占满了。

老家庭院曾经有一棵低矮但粗壮的枇杷树，一棵高大挺拔的杏子树，每年春天，满树的花开得粉白雪白的，分外妖娆。或许枇杷树与杏子树更为娇气，这两棵树都先后“驾鹤西去”了。后来，母亲从外婆家移来一棵小枣树，饱经阳光雨露，小枣树渐渐“长大成人”，于是每到秋天，枣树蓄满了我们的企盼。

枣树吐芽晚，“麦子生娃，枣树出芽”，是说麦子秀穗了，枣树才绽开嫩芽。芽儿像绿色的小虫子爬满枝头，嫩嫩的、亮亮的，仿佛涂了一层釉。到了农历五月，枣花盛开了，不起眼的黄色小花，隐匿在碧绿油亮的枣叶丛中，微风吹过，送来缕缕馨香，吸引无数蜜蜂吻在花蕊上，熙来攘往甚为繁忙，整天鸣奏着嘤嘤嗡嗡的乐章。

别看枣枝细挑挑的很不起眼，结起果来却很泼辣。炎炎夏日伴随着枣树上知了声嘶力竭的叫声如期而至，似乎不经意间，树上偷偷地冒出了圆溜溜的小青果，仿佛青涩的少女，躲在叶片后面打量着

这个新奇的世界。过了夏，枣儿渐渐成熟了，秋天也随之变得亲切起来。

金风玉露，中秋月圆，秋姑娘来到枣树上，把一颗颗青枣吻遍，吻得它们面容儿通红。丰满的枣儿鼓涨得裂出细长的小缝，满树上红珠串串，密匝匝地排列在灰褐色的枝桠上。细长的枝桠被压得弯了下来，像是挑满了丰收的喜悦。微风轻拂，沉甸甸的枝桠摇摇晃晃地撩拨着我们的心。收枣是用长竹竿抽打枣树的枝节，母亲在地上铺了一块硕大的蛇皮纸，然后举一根青竹竿轻轻地敲击，枣儿叮叮咚咚地散落下来，像红玛瑙似的在蛇皮纸上乱滚。我和姐姐“沐浴”在枣子雨下，嘻嘻哈哈地你争我夺抢着捡。姐姐往篮里扔，我往嘴里填，蜜一样的甜，有时竟连枣核也囫圇吞进肚去。

收了枣子，除了留一部分给我们吃和分送邻里亲友品尝，剩下的由父亲倒进布袋里扎好扛到市场上去卖。卖得的钱再买盐、火柴，还给我们姐弟几人各扯了几尺布做新衣，那时的我们别提有多高兴了。

十八岁那年，我考入高校，离开了我从来没有离开过的家乡，暑假中我在城里勤工俭学，很少回家，从此我再也没有看到过家中的枣树结枣的情景，但我仍能吃到家中枣树结的枣儿。每年枣子收获时节，远在省城求学的我就能收到老家寄来的装有甜枣的包裹。捧着这沉甸甸的包裹，我能联想到母亲是如何一针一线地缝制布袋，不会骑车的她又是如何把这布袋一步步提到远在十里之外

的小镇邮局投寄，这时候的我眼里便有泪光闪烁。

工作后，回家的时间更少了。每年秋天，枣儿打下来时，母亲总托人给我捎来一些。甜甜的枣子啊，给远离故乡的游子增添了许多回忆和牵挂。

又到了秋天，站在这座城市的高楼上，越过这个城市的上空，我似乎看到了老家湛蓝的天空，看到了秋阳下静静的枣树。枣树情怀终难忘，一梦依稀乡愁长。

□责任编辑 | 周露露



## 凰窝仿佛桃源境

文 | 吴成芳 郭守东 胡可才

凰窝坐落在连云港北云台山主峰大桅尖下，是一处“半壁见海日”（唐·李白）的地方。山峰连绵的凰窝，谷幽、境绝。走近这里见到的是：山峰延绵，翠壁环绕，满眼青绿，像延绵浩瀚的绿色海洋。山坡上下，映现出耀眼的红的瓦，白的墙，错落有致的幢幢居民新楼，鳞次栉比，“青山遮不住”（宋·辛弃疾），尽显江南园林之美。

凰窝“养在深闺人未识”，但凰窝实为“世外桃源”。跨过龙潭涧河沟上的石桥，宽广平坦的广场上迎面矗立一座巍峨高大的石门楼，门额正中勒刻“凰窝”两个大字，十分醒目。这里没有喧嚣，海雾缭绕，空气湿润，沁人心脾，更像是天然氧吧。

踏入山门后，在龙潭涧崖沟左侧，有两株近200年树龄的古树，天然长成，纠缠环绕，架于龙潭涧上。一株名为“枫香”，树冠像凤凰展翅，高大，挺拔；另一株名曰“格木”，像虬龙，是国家一级重点保护野生植物。在两树中间立一块半人高的棱形大石，上勒刻着“龙凤树”，形象、逼真，确是大自然的杰作。

循着上山小径，蜿蜒曲折，一泓一泓的深碧，清澈见底。时闻水声潺潺，时而激流奔注。有的山石内空，泉流其腹，自内涌出；有的从块块巨石缝隙中滴滴渗出，涌流向下；有的悬瀑洒落石板上，锵然有声；有的瀑布悬而为练，璀璨夺目。山涧溪流，千转曲折，直泄大海。

在皇古洞下方距约50米处，一泓晶莹、澄净的瀑布悬流下泄形成涧塘，清澈见底。岩石上镌刻“小花鞋”，这是一个美好的传说：唐太宗东征来到

此地，他的一名妃嫔见此瀑布喷涌而出，锵然有声，十分好玩，嬉戏中花鞋被激溪冲走，世代相传，今为纪念这段逸闻，此处瀑布被命为“小花鞋。”

古朴、纯情的凰窝山还保留着原生态，充满着古意。晨起来到这里的山下，就能听到几百米外高山上寺庙里传出的僧人敲木鱼声，清脆琅琅的诵经声。在皇古洞右侧处崖峭陡壁数石矗立，其中一石像利剑直伸天空，剑尖处蹲着一小猴石，人称曰“穿云剑马上封猴”。在距涧沟百米处，临近佛寺——雪道寺，周边奇石均与佛有缘。有像弥勒佛的头像的，石上凿“佛缘”二字；有一裸露的石像僧帽，称为“僧帽石”；在寺院门前十多米处一巨石似龟躺卧山坡，上勒刻“万寿龟”。这些石头天成、逼真，真是大自然造化之巧。

凰窝名称由来已久，据古海州史志《云台山志》记载：《汉书·昭帝》“始元（公元前86~80年）三年冬十月，凤凰集东海，遣使者祠其处。”这一美好传说一代一代相传下来。据考证，在凰窝山上一旧有古祠，当年神鸟集于此，落于此地。后终因年代久远，早被百姓改为土地祠，今天还有可寻的遗址遗迹，称谓凰窝，皇古洞。明·顾乾编修的《云台山志》载：“俗称唐太宗东征经此。”又据清·崔应阶乾隆三十七年（公元1772年）编修的《云台山志》载：“皇窝，谓唐太宗驻蹕处，今士人呼为保驾山”。人们透过这些遗存的遗址，追溯逝去久远的那些传说，深切感受到这里厚重的历史文化。

□责任编辑 | 周露露

# “垃圾填埋” 不简单!

作者: LitGreen



# 净说环保

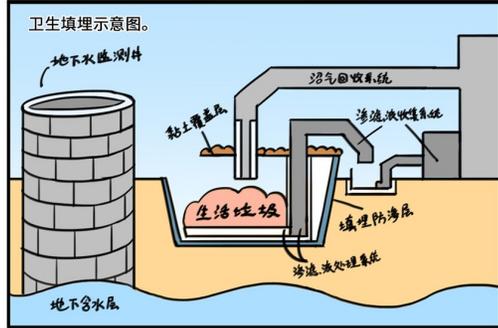


# 净说环保



## 生活垃圾的卫生填埋

作者: LitGreen



# 别样的生态环保体验营

文 | 刘萍

近日，省环保宣教中心组织南京市部分小学生赴常州，开展“苏小环生态环保体验营”活动。在常州市溇湖生态观测试验中心，小学生们一起参观了动植物标本室，观测了湖生藻类，现场听取了生物物种多样性的相关知识。在看到实验室有很多用来监测水质的小鱼活蹦乱跳时，同学们激动地说：“这些小鱼能很好地生存，说明水质是不错的。”

在常州武进绿色建筑产业集聚示范区，看似普通的木结构房屋，却有着不一样的“内涵”：整幢木屋的墙体，被做成了智能温控层，墙体被隔空五公分，利用纳米复合技术，起到保温隔热的效果，能极大程度节约能源。这个房屋还是“零排放”：采用压力将排泄物冲至地下室的厨卫垃圾收集系统，再通过微生物自然发酵后直接转换成有机肥，全程无“三废”产生。

□责任编辑 | 王园



## 省厅举办第九期“企业环保接待日”活动

“如果生产线停掉的话，公司不能及时供货，将面临每分钟500元的巨额罚款。我们现在真的到了生死存亡的关头。”高泰汽车技术（苏州）有限公司的代表一坐下来就急切地表达了目前的困境。

“感谢你们对生态环境厅的信任，欢迎你们来商量解决问题。”近日，在省生态环境厅举办的第九期“企业环保接待日”活动现场，厅环境监察专员尹荣尧与厅大气处、土壤处、环评处等有关处室及苏州市、苏州相城区生态环境局等相关单位负责人，认真聆听企业心声，与企业代表面对面交流与沟通。

“我们是德国高泰集团在苏州相城区的独资企业，在2014年建设初就高标准投入废气去除率达到99%的RTO燃烧设备等，企业的VOCs收集率与处理率达到‘双90%’，公司希望办理大气污染管控停限产豁免，希望生态环境部门能够尽快受理审核豁免申请，让企业享受豁免权。”高泰汽车技术（苏州）有限公司总经理满脸愁容。

对于企业的燃眉之急，省生态环境厅大气处相关负责人作出了政策上的答复，根据《关于印发进一步加强大气污染防治工作方案的通知》（苏大气办〔2019〕5号）要求，空气质量优良天数比率不达标地区，8~9月，实施VOCs强制减排，同时在《通知》中也明确了豁免条件。相城区生态环境局相关人员表示，专家给出该公司的鉴定意见是VOCs收集率为95%，处理率94%，达到豁免条件，相城区正在按程序办理企业豁免请求，相关材料补齐后尽快办理。尹荣尧表示，一方面要严格按照标准执行，一方面要“急企业之所急”，依法依规及时做好帮扶。

“我们近期遇到一个特殊情况”，江苏安通检测有限公司和中科土壤环境科技（江苏）有限公司在开展土壤污染调查时遇到了疑惑，某项目建设单位委托该两家公司开展土壤污染调查，该项目于2017年下半年开工建设，至今在建，属于划拨用地。经现

场勘察发现，因建设范围整板地下室施工，场地内大部分范围的原状土壤（地下5米以内）已于开工当年开挖转运出场；地下水受配套土建施工降水措施影响，也早已不是原状状态，原状土壤与地下水样品采集已不具备条件。“在上述情况下，因场地内大范围土壤和地下水已不是原状状态，是否不具备条件按《土壤污染防治法》及相关技术导则要求开展土壤污染状况调查？”

省厅土壤处相关负责人表示，对于该地块已开工建设并且场地大部分范围的原状土壤已开挖转运出场、地下水等原污染状态已改变的现实状况，两家公司可邀请专家对具体调查方案进行论证，并报当地生态环境部门备案。请这两家公司转告土地使用权人尽快向当地相关部门说明该地块未进行土壤污染状况调查即开工建设的具体情况并接受处理。

“怎么样，你们对我们相关处室的解答还满意吗？”每一个企业在离开之前，尹荣尧都会关心问道。“今天的答复让我们很有收获，也看到了省生态环境厅在推动环境管理方面作出的努力，非常感谢。”企业代表们如是说。

“我们把企业请进来，不仅能更好地服务企业，也可以启发生态环境部门的管理更加科学。”尹荣尧表示，为更好地“依法依规监管，有力有效服务”，省生态环境厅先后出台了一系列政策，开展了“企业环保接待日”等配套活动，通过和企业面对面，了解企业困难，倾听企业诉求，帮助企业解决实际问题。

（周露露）



2019.09.16

# 国际保护臭氧层日

## International Day for the Preservation of the Ozone Layer

保护臭氧层就是保护蓝天，  
保护地球生命。



扫码关注



江苏省生态环境厅  
官方微信

江苏省生态环境厅  
官方微博