



江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2020年 第8期 总176期



凝心聚力 让太湖明珠更加璀璨夺目

8

全省打好污染防治攻坚战调度推进会举行



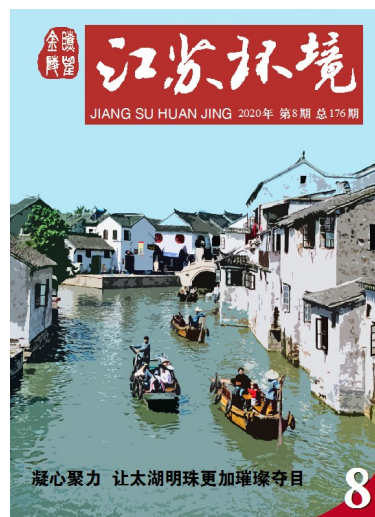
全省打好污染防治攻坚战调度推进会近日在南京召开，副省长赵世勇出席并讲话。会议以“点评会”形式举行，13个设区市逐个过堂，赵世勇对各地取得的成绩予以充分肯定，更对存在的突出问题逐一点明，帮助分析原因、找出对策，用数据和事实说话。

会前，与会人员用半天时间考察了南京大气、水环境治理工程。在人口密集、企业密集的情况下，南京上半年 $PM_{2.5}$ 平均浓度全省降幅最大，国考断面水质优Ⅲ比例达100%。对南京市的治污攻坚成效，赵世勇用“四个好”来评价：一是主要领导管得好，市委、市政府主要

领导研究部署推动污染防治攻坚战，管得实管得细管得严；二是推进机制定得好；三是基础设施建得好；四是精准治理抓得好。

今年是打赢污染防治攻坚战的决胜之年。赵世勇强调，各地各部门务必行非常之举、聚非常之力，一项一项抓推进，一天一天抓落实，确保如期完成年度目标任务，坚决打好打赢污染防治攻坚战。下半年要坚决打好打赢“六大战役”，即蓝天保卫“超限战”，水质提升“突围战”，土壤修复“持久战”，太湖治理“系统战”，环境安全隐患“消除战”，突出问题整改“歼灭战”。
(吴琼 孔德轩)





主管

江苏省生态环境厅

编辑出版

江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟

副 总 编：朱 玫

主 编：王 蔚

责任编辑：范圣楠 吴 蔚

周露露 王 园 潘雪江

美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312

传 真：025-58527313

广 告 电 话：025-58527313

邮 政 编 码：210036

电 子 信 箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D

国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605

广告经营许可证：201004950045

邮发代号：28-820

江苏省内总发行：江苏省邮政公司

地 址：南京市江东北路176号

出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司

目录

04

前沿观察

《公民生态环境行为调查报告（2020年）》发布 等 14 篇/P04

08

特别关注

凝心聚力 让太湖明珠更加璀璨夺目 李莱/P08

18

新政解读

江苏“三线一单”管控方案发布 佩琦/P18

24

党建风采

省环保集团召开 2020 年全面从严治党暨党风廉政建设工作会议 李钰/P24

为监测事业添彩 为党的旗帜增辉 宋兴伟/P25

宜兴为高质量发展提供有力支撑 张燕/P26

28

绿色论坛

要敢于在议论和非议中开展生态环保工作 贺雨辰/P28

丰县农村生活污水治理的调查与思考 于修奇/P30

32

环境视界

徐州：“加减乘除”服务企业高质量发展 甘晓妹 曹晓煜/P32

武进人人争做“河小二” 庄敏 骆冬明/P33

常熟高新区：昆承湖“精彩变局”再出发 法晓红/P35

大丰：全面开展生态河湖整治工作 朱婧 陈洪林 李海勇/P37

兴化：陈堡草荡再现“碧波粼粼” 周日圣 周震/P38

39

以案说法

如何认定不正常运行污染防治设施环境违法行为 朱志玉 倪晓天/P39

40

产业之窗

宜兴环科园：创新驱动引领环保产业高质量发展 闵德强/P40

CONTENTS

42

公众参与

推进绿色办公在新时代的积极实践 闫艳/P42

以最初的心行最远的路 包宇晨/P44

45

环保动态

南京市鼓楼区开展的“静音控尘”行动获好评等 24 篇/P45

50

绿色生活

从拒绝一根塑料吸管开始 柯蓝/P50

53

环境文化

淮安城记 苏思/P53

唯美赤山湖 唐军/P55

夏荫蝉鸣远 宫凤华/P57

紫金山上，萤火如梦 仇士鹏/P58

59

图片说事

省环境监测中心摄影比赛获奖作品揭晓 郭蓉/P59

敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。



前沿 观察

《公民生态环境行为调查报告（2020年）》发布

日前，生态环境部环境与经济政策研究中心向社会公开发布《公民生态环境行为调查报告（2020年）》，覆盖《公民生态环境行为规范（试行）》中10类行为领域，并重点关注生态环境、践行绿色消费、参加环保志愿活动和污染防治攻坚战公众评价等专题。

调查显示，受访者普遍认为公民自身环境行为对保护生态环境重要，但不同领域践行程度呈现明显差异。在呵护自然生态、选择低碳出行和节约能源资源方面践行程度较高，能够做到“知行合一”。在参与监督举报和参加环保志愿活动，公众表现较为积极。但在践行绿色消费、减少污染产生、关注生态环境和分类投放垃圾等行为领域，仍然存在“高认知度、低践行度”的现象。

与2019年调查结果相比，公众绿色生活方式总体有所提升。更多的受访者认为呵护自然生态、

关注生态环境信息、践行绿色消费（改造利用或交流捐赠闲置物品方面）等行为对于保护环境重要，人数占比提高了10%~20%。特别是在践行绿色消费和分类投放垃圾方面，经常改造利用或交流捐赠闲置物品的受访者人数占比增加了一倍，垃圾分类践行较好的人数占比增加了两成以上。

娄勤俭在南通检查多项工作

日前，省委书记、省人大常委会主任娄勤俭率省人大常委会执法检查组，到南通检查长江大保护和长江禁捕工作、涉野生动物和关于安全生产法律法规实施情况，并就人大代表重点建议办理情况进行督办。

他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加自觉地把新发展理念落实到发展的全过程各环节，充分发挥好法律规定的规范、引领、推动、保障作用，更加注重系统治理，促进人与自然和谐共生，推动高质量发展。

执法检查期间，娄勤俭主持召开座谈会，他指出，要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会新发展理念，在把握规律中把工作干得更好。要深刻认识到保护长江、保护野生动物、保护自然生态、确保安全生产等都是人民群众关心的问题，始终把人民利益摆在最高位置，坚决维护人民群众的生命健康安全。要抓住主要矛盾，全面提升生态环境保护和本质安全的工作水平。要大力弘扬狠抓落实之风，把“大数据+网格化+铁脚板”的有效做法，运用到长江大保护、长江禁捕、野生动物保护、安全生产等各方面。



省政协围绕“长江大保护”开展监督调研

根据省委、省政府部署要求，省政协将“长江大保护突出问题整改情况”列为今年重点民主监督课题。日前，省政协主席黄莉新率部分委员赴南通开展监督调研。

黄莉新实地考察了启东圆陀角沿江生态环境保护、长江堤岸生态综合整治等情况，并在海门三厂工业园区调研了青龙河周边水源污染整治情况。黄莉新对南通市委、市政府把长江生态环境保护摆在重要位置、大力推进整治工作、沿江环境面貌明显改善给予充分肯定，强调要进一步践行习近平生态文明思想，按照省委、省政府部署要求，以强烈的责任感使命感，坚决打好长江生态保护修复攻坚战；要重视巩固整改成果，着力补齐生态环境保护的短板；强化系统思维和能力建设，加快沿江产业结构调整，不断完善“共抓大保护、不搞大开发”的长效机制。

江苏提前一年完成“十三五”节能任务

日前，省工业和信息化厅公布，2016~2019年，江苏单位地区生产总值能耗累计降低18.1%，提前一年完成国家下达的“十三五”降低17%的约束性目标，实现经济效益和环境效益双提升。

据悉，江苏在全国率先开展项目节能量交易试点，在控制耗能总量的前提下，钢铁、煤炭、化工等高耗能企业想增加产能只能通过节能降耗，或者购买其他企业富余的能耗，这一创新举措合计节能量138万吨标准煤。此外，“十三五”以来，江苏以重点高耗能行业节能降耗为重点，加快推进工业绿色转型，累计创建国家绿色工厂147家、绿色园区11个、绿色供应链企业7家，数量位居全国前列。

3位生态环境战线同志入选江苏省有突出贡献中青年专家名单

近日，省政府公布了江苏省有突出贡献中青年专家名单，省生态环境战线上的3名同志光荣入选，分别是王静（江苏省生态环境评估中心）、许明（江苏省环科院环境科技有限责任公司）、涂勇（江苏省环科院环境科技有限责任公司）。

省厅党组召开中心组学习会

近日，省生态环境厅党组召开中心组学习会，专题学习研讨习近平生态文明思想。厅党组书记、厅长王天琦主持会议，省委省级机关工委基层党建指导部部长陈华到会巡听指导。

会议认真学习了习近平总书记在宁夏调研时的



重要讲话精神，以及习近平总书记在《求是》杂志上发表的《关于全面建成小康社会补短板问题》《充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益》等重要文章。厅党组和厅领导班子成员结合工作实际交流了学习体会。

会议强调，全省生态环境系统要锁定“一个目标”，即锁定生态环境质量改善目标不动摇，以系统思维统筹推进各项工作，在多重目标中寻求动态平衡。要坚持“两个统领”，即以推进“生态环境治理体系和治理能力现代化”和“锻造生态环境保护铁军”为统领，加快构建现代环境治理体系，加快锻造适应现代环境治理要求的生态环保铁军队伍。要做到“三个善于”，即善于服务决策、支撑决策，善于制定政策、执行政策，善于发现问题、解决问题，既要懂生态环保理论、政策、业务，更要有制定有效政策和保证政策落实的能力，既要稳扎稳打推进各项常规工作，更要把新情况新问题研究透，找准症结“抠鱼鳃”，集中力量“打七寸”，更好地推动工作落实。（杜其松 李莉 顾人豪）

省三部门联手同保饮用水安全

日前，省生态环境厅、省住房和城乡建设厅、省水利厅召开座谈会，共同商讨如何加强联防联控，保障饮用水安全。会议就饮用水水源地监测预警信息共享，提前采取有效措施，保障饮用水安全达成共识，会后3部门将联合发文，共同推动落实加快水质监测自动站建设、进一步规范水源地信息共享平台水质自动监测信息接入工作、加强水质信息共享等工作。（汪晨）

江苏召开环境质量视频会商会

近日，省生态环境厅召开环境质量视频会商会。会议要求，要统筹设计、通盘考虑，及早准备，紧紧把握下半年治污攻坚工作的关键节点。要倒排工期，根据本地区环境质量现状，对照目标任务要求，合理确定各项重点工作、工程措施的完成时限；要销号管理，进一步细化分解每项任务，实



行挂图作战，明确各项任务的具体责任人、完成进度和时限要求，每日调度、销号管理；要深化督导，省厅各处室单位要持续做好执法监督、专项帮扶、公开排名、预警通报等相关工作，建立水、气专班，实时跟踪各地环境质量状况及变化情况，定期调度各地治污工作进展，加大督导频次和力度，必要时对问题突出的地方开展驻点帮扶。

秦亚东主持召开近岸海域水质达标专题部署会

日前，省生态环境厅通过视频会议系统召开全省近岸海域水质达标专题部署会。会上，厅海洋生态环境处通报了春季我省近岸海域水质情况，分析了当前我省海洋环境质量面临的问题及原因，提出了7项近岸海域水质目标攻坚具体任务。各攻坚责任人对负责点位情况进行了介绍并提出了攻坚措施。

省生态环境厅党组副书记、副厅长、太湖办主任秦亚东要求各地、各攻坚责任人要落实属地责任，强化企业主体责任。要加强执法监管，建立健全湾（滩）巡查制度。要加大资金支持，聚焦入海排污口监测溯源整治和沿海污水管网建设项目，加大专项资金支持力度。要加强技术支撑，加快推进近岸海域自动在线监测网络建设，组织做好海域污染物扩散输运机理研究。

于红霞赴溧水专题调研南京农高区建设工作

近日，省生态环境厅党组成员、副厅长于红霞专题调研南京溧水江苏南京国家农业高新技术产业示范区（简称“南京农高区”）建设工作。于红霞一行参观了中国江苏白马农业国际博览中心、深能

南控植物工厂、南京农业大学白马教学科研基地，她对南京农高区的建设给予了充分肯定。

于红霞针对南京农高区下一步建设强调，要建立完善生态环境部门省、市、区工作联动机制，形成工作合力。做好顶层设计、科学规划，推进环境基础设施建设。梳理重点项目清单，指导项目入库，争取各级资金支持。希望南京农高区把党中央、国务院赋予江苏建设南京农高区的任务完成好，将南京农高区打造成美丽江苏建设的靓丽名片。

省厅启动宿迁市大气和水污染防治重点帮扶工作

日前，省生态环境厅在宿迁召开大气和水污染防治攻坚重点帮扶动员部署会，帮扶工作组正式进驻宿迁开展工作。本次帮扶主要对宿迁市大气污染治理、水污染治理、突出环境问题整改3方面开展重点帮扶，对污染物收集处理能力提升、板材加工等重点行业高质量发展开展定向帮扶。帮扶坚持集中力量、集中资源、集中时间，为期1个月左右。

省生态环境厅副厅长潘良宝要求全体人员要充分结合宿迁市生态环境质量形势，坚持问题导向，深入细致排查问题，指导帮助宿迁切实改善环境质量。明确帮扶期间工作制度要求，号召大家充分发扬特别能吃苦、特别能战斗的生态环保铁军精神，确保帮扶工作取得实效。

省厅通报全省重点污染源执法监测质量专项检查行动情况

近日，省生态环境厅通报全省重点污染源执法监测质量专项检查行动情况。本次共检查出各类问题186条，包括分析数据溯源链不完整或缺失问题6条，检测能力与资源配置相匹配问题5条，监测行为逻辑性不符或存在欠缺问题18条，分析过程与标准规范要求存在偏差问题144条，机构内部质量管理不规范问题13条。据悉，今年4月起，省生态环境厅组织开展了全省重点污染源执法监测质量专项检查行动，在全省范围内选取各领域监测专业

技术专家39名，组成10个检查组，随机选取全省69家机构开展检查，重点针对提供执法监测委托服务机构在执法监测期间出具监测报告的真实性、准确性、规范性进行核查，累计核查各类检验检测报告170余份。

省厅干部职工开展无偿献血活动

日前，省生态环境厅组织近百名干部职工参加团体献血。在省血液中心医务人员的引导下，献血者填表、量血压、验血、抽血，领证，有条不紊、秩序井然，脸上洋溢着关爱他人、救助生命的喜悦与自豪。据统计，当天成功献血者108名，累计采集献血量29700毫升。按照防疫要求，部分驻外单位也陆续自行组织无偿献血活动。（李媛媛）



尹荣尧对第一专员办下半年工作提出要求

日前，省生态环境厅第一环境监察专员办公室召开年中工作会议，省生态环境厅副厅长职环境监察专员尹荣尧对宁镇扬泰4市环境监察工作开展情况和存在的问题作了点评，在肯定成绩的同时，指出工作中存在的不足，对下半年工作思路与任务提出要求。他强调一要立足当前，以长江大保护为统领，督促宁镇扬泰4市抓好生态环境突出问题整改，系统推进长江生态环境保护修复，全面改善区域环境质量；二要着眼长远、主动谋划，组织开展一系列专项督查，持续发力、久久为功，有机衔接攻坚战与持久战；三要全面提升调查研究能力，积极服务领导决策和地方发展，打造学习型、研究型、复合型环境监察铁军。（谷里）

□责任编辑 | 王园



凝心聚力 让太湖明珠更加璀璨夺目

文 | 李茉

“太湖美呀太湖美，美就美在太湖水”，太湖的生态安全关乎长三角地区发展，乃至全国大局。今年是“十三五”太湖治理工作的收官之年，一直以来，江苏都将太湖生态环境保护作为全年重点任务之一，保障太湖的水环境治理工作有序推进，确保太湖安全度夏。江苏上下戮力同心，正以久久为功的持续作为，坚持科学系统推进太湖水污染治理、水资源调配、水生态修复和推动环湖地区产业转型升级，努力实现太湖安澜、河湖健康、人水和谐，切实把习近平总书记“给太湖增添更多美丽色彩”的殷切期望变成现实模样。

12年长跑 太湖重回碧波荡漾

2007年5月29日，这一天爆发了震惊全国的

“太湖蓝藻水危机”。它告诉世人，这个位于江苏南部、为长江三角洲2000多万人口供水的母亲湖，已经病得很重了。这场水危机，看似“突如其来”，实为长期环境污染恶果的集中暴发，它向全中国敲响了生态文明建设的警钟。

“确保饮用水安全、确保不发生大面积湖泛”是国务院提出的治太目标，这“两个确保”是治太工作底线。2008年5月，国务院印发《太湖流域水环境综合治理总体方案》，要求环保、水利、工业、农业、科技、财政、交通等10多个部门联合行动，保证资金投入、运用科学技术、创新体制机制，确保在2020年之前，在减少污染负荷、扩大环境容量、调整产业结构等方面取得重大进展。

以此为目标，江苏立下“军令状”，把太湖治理工作一抓到底，将治太作为全省生态文明建设的



样板工程。12年来，江苏投入大量人力物力财力，铁腕治污、科学治太。12年过去了，太湖治理效果如何？

省生态环境厅主要负责人给出了一组最新数据：2019年，太湖湖体平均水质Ⅳ类，保持在轻度富营养化状态，高锰酸盐指数、氨氮、总磷、总氮4项指标浓度同比总体下降，总氮浓度连续9年下降，

15条主要入湖河流年平均水质首次全部达到或优于Ⅲ类，太湖4.5万亩和太湖2.3万亩网围养殖实现清零，流域5个设区市和9个县城建成区全面消除黑臭水体。

2019年，环湖各地集中力量开展饮用水源地保护区、湖泛易发区、风景名胜區、居民聚集区和交通干道附近重点水域蓝藻打捞，有效消除湖岸边蓝藻堆积和腐烂发臭现象。全年累计打捞蓝藻172万吨，为历史第三高水平。无锡市、宜兴市分别建成年处理10万吨、3万吨藻泥干化工程，有效解决了藻泥出路难题。从2019年4月起，每天对湖泛易发区开展不间断巡查，应急度夏期累计巡湖13.2万平方千米，对水质异常区及易发区强化蓝藻打捞、曝气复氧、应急清淤等措施，及时控制并化解了小范围水质异常现象。完成太湖二轮一期年度120万方清淤任务，有效消除内源污染，降低湖泛发生概率；梅梁湖生态清淤试点工程顺利启动，积极探索淤泥处置、太湖生态修复新技术。

太湖已连续12年安全度夏，实现“两个确保”。蓦然回首，太湖渐渐变样，人们心中碧波荡

漾、水清岸绿、鱼翔浅底的太湖美景，又回来了。无锡境内100多公里的太湖岸线，距湖500米范围内，几乎都成了湿地和公园，各种珍稀鸟类越来越多。免费开放的蠡湖、十八湾、南大堤都成了风景区，游客超过了著名的鼋头渚公园。在贡湖湾、梅梁湖，湖水冲上岸来的除了蓝藻还有水草。菹草等沉水植物在湖水中出现，是水质稳定的重要标志。苏州太湖栈桥探幽、鸥鹭栖归，芦荡迷宫、渔舟唱晚。

今年是太湖安全度夏的第13个年头，也是《太湖流域水环境综合治理总体方案》的交卷之年。然而气象条件不佳、环境短板仍在，江苏“治太”第13年仍面临很大压力。能否交上一份高分答卷，江苏还需要“不松懈”“再加劲”。

形势严峻 开出第13年安全度夏“方子”

今年以来，太湖湖体水质总体稳定，但藻情较去年有所加重，太湖气象、水文条件都利于蓝藻生长，给太湖安全度夏带来挑战。

3月27日，省生态环境厅发出了今年首篇有关太湖安全度夏形势分析的公开信息，明确说明“2020年太湖安全度夏形势严峻，预计太湖蓝藻水华暴发的强度和频次都可能接近甚至超过2017年水平。”专家分析认为，其中一大原因跟气象条件相关。蓝藻生长喜高温和强光。去冬今春罕见的暖冬气候，让太湖区域平均气温较常年同期偏高2.5℃，客观上有利于藻种越冬。加之湖体总磷较高，水中大量营养盐又为蓝藻生长提供了“补给”，这给太湖今年安全度夏带来了不确定因素。

面对太湖藻情严峻形势，省政府高度重视太湖安全度夏应急防控工作。4月16日，江苏省太湖水污染防治委员会第十三次全体（扩大）会议暨太湖安全度夏应急防控工作会议召开。会议总结2019年太湖治理工作，研究分析当前面临形势，部署安排今年重点任务。

省长吴政隆说：“太湖治理正处于爬坡过坎的攻坚阶段。”面对今年严峻形势，太湖治理攻坚战



该怎么打？此次会议提出：要以改善流域水生态环境为核心，以加强总磷污染控制为重点，集中力量攻坚克难，确保湖体高锰酸盐指数和氨氮稳定保持在Ⅱ类，总磷达到Ⅲ类，总氮达到Ⅴ类；15条主要入湖河流水质达到年度控制目标；总磷、总氮等污染物总量减排达到年度控制目标。其中，“减磷控氮”是重中之重，具体来说，江苏把它分解成了6项实实在在的举措。

全面落实安全度夏关键举措。修订《江苏省太湖蓝藻暴发应急预案》，明确不同级别应急响应责任分工。把太湖安全度夏应急防控期提前了1个月，努力把各种可能的风险隐患防范化解在成灾之前。

深入推进小流域治理和生态修复。太湖大量污染物都是通过流域支浜支流进入河道。江苏明确，6月底前流域市县要开展支浜支流拉网式排查，梳理出劣Ⅴ类后，与河长制落实“相挂钩、同考核”。

加快城乡污水处理设施提质增效。通过强化管理，让现有治污设施在有的放矢、真正发挥作用的基础上，计划今年新建城镇污水管网200公里，新增污水处理能力50万吨/日以上。

持续加强农业面源污染治理。江苏将继续推进化肥农药减量化、大力推动畜禽、水产养殖尾水达标排放，减少太湖流域的总磷。同时，打造具有示范引领作用的高标准生态农田。

坚定不移推动产业优化布局、转型升级。加大产业结构调整力度，走发展与生态相得益彰的路子，才能降低太湖流域生态环境负荷，实现高

质量发展。今年，江苏将严格落实涉氮、磷排放的建设项目“减量替代”规定，从源头上大幅压降污染物排放。通过积极培育壮大绿色新兴产业推动高质量发展。

科学谋划新一轮治太规划。以部省共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省为契机，加大机制体制创新力度。在认识上遵循规律，科学规划。在科技上强化攻关力度。

防控升级 全力打好太湖综合治理攻坚战

3月4日，接到省政府“早预警、早部署”的工作要求后，太湖水污染及蓝藻监测预警工作小组立即启动响应程序。为解决小组工作成员同时参与地方疫情防控双线作战时间上的冲突，工作小组适时调整工作模式，线上作业为主，线下作业为辅，全力确保疫情防控和太湖水污染及蓝藻监测预警工作双线战“疫”的胜利。

3月13日，省政府办公厅正式印发新修订的《江苏省太湖蓝藻暴发应急预案》，是当前和今后一段时间抓好太湖安全度夏应急防控工作的指南和依据。根据新预案，从今年开始，太湖安全度夏应急防控期从4月1日提前至3月1日。指挥机构由“省防控太湖蓝藻应急处置工作领导小组”变更为“太湖蓝藻暴发应急指挥部”，由省政府（Ⅰ级事件、Ⅱ级事件）或者地方政府（Ⅲ级）组织成立，总指挥级别升级，重大事件和较大事件，分别由省长和分管副省长担任总指挥。新预





案进一步提高了太湖蓝藻暴发防控工作的标准和
要求，增强了应急响应和处置能力，为今后的防
控工作奠定坚实基础。

湖体水质藻情人工巡测是太湖水污染及蓝藻
监测预警工作的重要内容，是对湖体水质藻情自
动监测数据的有效验证和补充。在有效防控疫情
形势下，4月1日，工作小组成员单位江苏省苏州
环境监测中心、江苏省无锡环境监测中心、江苏
省常州环境监测中心和宜兴市环境监测站立即恢
复线下战“疫”，开展湖体水质藻情人工巡测。

6月12日，省生态环境厅主要负责人在省太湖
野外水质与蓝藻综合观测站主持召开太湖应急度
夏暨治理专题推进会上，提出要进一步提升工作
举措的实效性和应急管理能力，进一步强化基础
性的污染防治工作。

今年以来，蓝藻水华平均面积和发生频次同
比增加。进入5月份以后，部分水源地水质藻情形
势严峻。省生态环境厅会同省打好污染防治攻坚
战指挥部办公室在无锡专门成立专项督查前方工
作组，抽调80余名业务骨干进驻
沿湖各地，加强靠前指挥，不间
断开展一线督查督办和专项交叉
执法检查。3月1日启动太湖安全
度夏监测预警工作以来，截至6
月11日，累计出动监测人员2292
人次，车船1138次，获取数据
53.67万个，编制报告922份；前
方工作组先后出动1000余人次，

现场检查了近600个点位，发现并向地方政府交办
了一批突出问题，督促抓好整改。

省水利厅厅长陈杰说，今年超前部署环湖各
地组建打捞队伍76支，落实人员1800余人、船只
600余艘，日打捞能力达6万余吨，同时建成藻水
分离站（车）36个，日处理能力达5.3万吨，年干
化焚烧能力13万吨。

近日，省财政厅、省生态环境厅联合下达了
2020年第一批省太湖流域水环境综合治理专项资
金10亿元。2007年太湖供水危机事件发生后，江
苏紧紧围绕国家太湖治理总体方案和省实施方案，
坚持“铁腕治污、科学治太”，一手抓应急防
控，一手抓综合治理。省财政厅自2007年起设立
太湖水污染治理专项资金，每年安排20亿元，截
至2020年已安排280亿元，专项资金重点支持对
太湖水环境质量改善有显著效果的基础性、公益
性项目，突出主要污染物控制、重大政策实施、
重点地区治理。据统计，12年来，江苏各级财政
投入太湖治理的专项资金，以及带动投入的社会
资金，已累计1000多亿元。

多措并举 苏州着力提升太湖“好气色”

夏日的清晨，苏州市香山街道几个熟悉的身
影早已各就各位，开始他们一天的水体保洁工
作。这支由62人组成的专业打捞队伍，每天对香
山街道区域28公里的水面进行水体漂浮物、蓝藻
的巡回打捞工作，无论严寒酷暑还是刮风下雨从
未间断。正是这份日复一日的坚守，为太湖水质





筑起了一座坚不可摧的防护墙。

太湖水域面积约2338平方公里，其中苏州约占72%。苏州有6个集中式饮用水水源地位于太湖，饮用水取水量占到全市总取水量50%以上，太湖的生态环境质量对于苏州极为重要。近年来，苏州太湖流域各地为太湖污染的源头防控不遗余力。

目前，苏州共有蓝藻机械打捞船76条，人工打捞船462条，移动吸藻泵等吸藻设备205台（套），藻水分离设备15台（套）；水草机械打捞船53条，人工打捞船583条，运输船100条；防藻围隔5.44万米，基本能够满足蓝藻和水草打捞需要。各市、区以乡镇为单位组建了蓝藻专业打捞队伍和应急打捞队伍，落实蓝藻专职打捞人员1298人，应急打捞人员1088人。全市已建立蓝藻打捞信息周报制度，发现突发紧急情况即时即报。

今年4月1日起，苏州市每天对太湖6个水源地一级保护区及外围水域的蓝藻情况进行巡测，监测结果在共享平台公布，发现情况及时在工作群内发布预警，确保水源地供水安全。同时，生态环境部门还采用遥感影像对太湖苏州辖区蓝藻进行监控，每日对太湖做“体检”。在太湖流域，这样的“智能大脑”随处可见。每年4~10月的太湖安全度夏期间，相关部门会每日重点巡查太湖苏州区域6个饮用水水源地，24个湖泛蓝藻监测点、68个环太湖河道监测点。目前，生态环境部门已通过太湖水源地固定水站、浮标站以及湖体站共40个自动监测站点，构建“苏州太湖蓝

藻自动监测预警网络平台”，实时监测藻情水情，为确保水源地安全拓展了预警范围和预警时间。

2017年以来，针对不同水源水质突变，苏州每年组织供水应急演练，先后实施“水源应急切换”“东水西调”“北水南送”等演练内容。今年4月20日至24日模拟渔洋山水源地蓝藻暴发开展了供水应急演练，涉及5个水司、6处供水互连互通、10多个水厂，历时100小时。

“太湖蓝藻的成因很复杂，生活污水是一个原因，还有大量的农业面源污染（化肥）、养殖畜禽污染、工业废水污染，以及地表面源污染等等。”据相关人员介绍，在苏州，推进太湖流域农村生活污水治理，持续提高农村生活污水设施覆盖率已取得明显成效。2019年，苏州以高质量推进城乡生活污水治理三年行动计划为坚实基础，以提质增效行动为精准抓手，有力有序有效推进生活污水治理各项工作，治水效能实现了稳步提升。

2019年12月，《苏州生态涵养发展实验区规划》发布，吴中区东山镇、金庭镇及周边区域被划定为实验区建设主体范围，将通过15年时间分3个阶段打造成为体现生态文明的“太湖典范”和国家绿色经济示范区、长三角休闲交往中心、中国外交会议重要基地。2020年度生态涵养发展实验区4大类45个重点项目建设已逐步启动，总投资约16.8亿元。

大规模的围湖利用和网围养殖，一度造成了湖泊生态环境与生物资源的破坏，2018年4月，苏州



市政府和省海洋与渔业局联合发布了《关于太湖围网拆除的通告》，决定拆除太湖苏州市行政区域内水域围网，收回养殖使用权。2018年9月，太湖围网拆除现场签约完成，按照“一证一档”原则进行整理和归档，并制定了《太湖围网设施移交验收、处理和拆除验收操作办法》。2019年，太湖44981亩围网养殖设施全部拆除完毕，并通过了市级验收，苏州太湖围网成为历史。

今年4月，在世界自然基金会举办的注册环境教育讲师和注册自然学校颁证仪式上，苏州太湖湖滨国家湿地公园荣膺首批“WWF注册自然学校”称号，成为全国仅有的5家入选机构之一。苏州太湖湖滨国家湿地公园宣教组负责人郭露霞说：“我们不仅要做好生态环境的展示者，更要做好环保理念的传播者，通过一些让游客亲身体验的特色活动，潜移默化中提升他们的环保意识。”从2012年至今，湿地公园栖息的鸟类从100种增加到了187种，其中不乏国家级保护鸟类和珍稀鸟类。

太湖水是长三角地区的“命运共同体”，太湖水质的好坏直接关系到千家万户的饮水安全。为此，经过多轮专家论证，总投资超3500万元的太湖渔洋山取水口“水下森林”建设项目于近期尘埃落定。该项目将以物理防浪设施建设为基础，并通过放养鱼类和种植水草，打造一个稳定的小生态系统，为实现太湖水源地生态自我休养、净化和修复积累经验，保护好老百姓的“水缸子”。

今年，苏州以“减磷控氮”为重点强化水污染源解析和排污口排查，列出氮磷固定源清单，抓溯源开展精准治水；重点围绕工业、城乡生活、农业农村污染削减、生态修复等方面，推进总投资36.8亿元的10大类86项年度太湖治理重点工程项目。从源头上消减污染物排放，提升水环境质量，按照厂网湿一根轴、水气泥一盘棋、市县镇村一张网，源头控制、过程管理、末端治理一条线的系统治理思路，全力推进城乡生活污水



治理，确保有效“治太”，绘就一幅美丽的“太湖画卷”。

聚泥成岛 无锡治太探索新模式新技术

为了擦亮“太湖明珠”的生态品牌，无锡始终在行动。一个个数据印证了艰辛背后的成效：至2019年底，太湖无锡水域水质总体符合Ⅳ类水平；13条主要入湖河流和3条入江支流水质首次全面达到或优于Ⅲ类水；区域河道水环境质量也明显提升，八成国、省考断面达到或优于Ⅲ类水比例，同比提高17个百分点；重点水功能区水质达标率97.8%，提前完成国家和省确定的2020年目标任务。722亿元，这是2007年以来无锡治太的总投入。治太10余年，也见证了无锡不断探索新模式、应用新技术的创新之路。

太湖是大型浅水湖泊，生态清淤是一项重要的治太手段。6月11日，省委书记娄勤俭在无锡检查调研太湖治理工作时强调，要通过太湖生态清淤，增加湖水深度，促进水体循环流动，减轻湖体内源污染、控制氮磷等水体富营养化程度。当前要积极推进试点工作，充分利用现有岛礁聚泥成岛，努力做出示范样本，探索出一条科学治太的新路子。

2018年，江苏省第二轮太湖西沿岸区清淤工程在宜兴启动，截至2019年底已清出约200万方淤泥，促进了太湖水域水生态环境改善。根据计划，今年宜兴太湖西岸清淤面积约4.5平方公里，平均清淤深度0.27米，清淤量120万方，清淤点

分别是殷村港口、沙塘港口、社渚港至洋溪港区域。目前，太湖西岸“洗肺”工程正在顺利推进，历时3年的江苏省第二轮太湖西岸清淤总量将达320万方。

眼下，太湖污染防治和安全度夏已进入一年中的关键期。每到此时，处于下风口的太湖西岸就成了蓝藻聚集地。宜兴位于太湖西岸，有40多公里太湖岸线。在宜兴丁蜀镇八房港蓝藻打捞点，一个U形浅滩湿地格外显眼。宜兴利用从太湖清淤出来的淤泥“聚泥成岛”，通过修建芦苇岛来恢复湖滨生态湿地带。芦苇岛的外围有一圈木桩，木桩内侧是一圈黑色管袋。“这叫生态管袋，是这个工程的核心技术，生态管袋围堰技术是消浪的关键，已获国家发明专利”，项目负责人吴国强介绍说，将淤泥灌入生态管袋内，围成U形围堰，利于蓝藻聚集，大大提高了打捞蓝藻的效率。芦苇岛建成后，水体自净能力增强的同时，太湖西岸的生物多样性也不断提高。2019年，这项太湖湖滨生态湿地工程入选“第二届江苏生态环境十大先进典型”。如今这项工程基本完工，花6年时间修筑的长达3公里、总面积80余万平方米的芦苇岛成为太湖西岸一道靓丽的风景线。

统计显示，2007年以来，太湖无锡水域累计打捞蓝藻1540万吨，打捞量占全太湖的90%以上，相当于从太湖清除了4111.8吨氮、1027.18吨磷。如今，无锡蓝藻打捞战役又添“硬核”利器。

无锡市今年引入了蓝藻磁捕船，集成蓝藻捕捞



和藻水分离处置两大能力，将藻水通过推流或抽提方式送入处理槽道，投加带有“磁种”的微纳多孔结构矿物材料絮凝剂，经充分搅拌、碰撞、粘接形成絮体矾花，絮体平流至磁分离机被吸附移出，成为藻泥，吸附分离后的清水回流湖体。

除“喝藻水、吐清泉”的磁捕船，无锡市还将推广离岸设防、原位控藻的新模式。太湖无锡水域离岸300多米处拉起了长条的挡藻围隔，让湖中蓝藻远离岸边。据悉，2017年无锡市在锦园附近水域建设了一口加压控藻深井进行试验，采用压力控藻技术对蓝藻加压，使得蓝藻丧失部分生物活性，达到控藻目的。今年无锡市将扩大控藻试验，在贡湖许仙港、太湖西岸符渚港等地建设控藻深井。

“锡东、沙渚两大水源地的监测采样频次从往年的一周一次，加密到每天上午下午各一次。”江苏省无锡环境监测中心生态实验室副主任张军毅介绍，目前无锡已建立太湖湖体、饮用水水源地动态监测系统，涵盖水位、水质、蓝藻密度等水文气象和生态要素的“空天地一体”监测网络。

2020年，无锡市安排市级太湖水治理专项资金2.75亿元，支持延伸拓浚、畅流活水、人工种草、应急和生态清淤等省市重点太湖治理工程；统筹安排省、市蓝藻打捞处置及调水资金5124万元，支持提高蓝藻打捞能力和效率；安排1.6亿元市级奖补专项资金，支持开展河道环境综合整治、黑臭水体整治、排水达标区建设；安排市级水污染防治相关监测预警资金707万元，支持太湖蓝藻预



警监测、河道综合整治水质监测、水功能区水质全覆盖监测等工作；安排市级工业节能降耗扶持资金8600万元，支持节能与循环经济项目；安排市级农业生态绿色发展专项资金6098万元，支持畜牧业转型提升发展、化肥农药减排、太湖及梅梁湖渔业资源保护、农业轮作休耕等工作；落实市级生态补偿资金5165万元，确保生态补偿投入稳定、资金保障到位。

无锡市市长杜小刚表示，无锡治太还处于爬坡过坎的攻坚阶段，必须进一步加大产业结构优化升级、控源截污、入湖河道整治、生态湿地建设、生态清淤等力度，逐步恢复湖体自然净化能力，消除水体的富营养化，使蓝藻失去生长暴发的温床，让太湖一年四季都呈现碧波美景，描绘太湖最美“底色”。

打组合拳 常州小流域治理展现大格局

常州地处太湖流域上游，拥有7.3公里太湖岸线和37平方公里太湖水域，有武进港、太滬运河、漕桥河3条主要入湖河道。“十三五”以来，常州市强力推进太湖治理攻坚战，水环境质量明显改善。

今年，常州制定了《常州市水环境质量保障暨太湖安全度夏专项执法行动方案》。此次专项执法行动从5月18日开始至10月31日结束，以国考及省考断面水质不达标的区域及流域为重点检查地区，以电镀、化工、印染等重点涉水排放企业，集中式污水处理厂，规模化畜禽、水产养殖场以及饮



用水水源地为主要检查对象，采取直属局自查、市级督查、交叉检查和省级督查“四合一”的方式进行。

目前，各直属局已全面开展自查，通过“水平衡”的方式核查辖区内工业园区废水排放去向、雨污分流情况，对电镀、印染、集中式污水处理厂进行全覆盖检查，重点排查9家接纳工业污水为主的污水处理厂和34家直排工业企业的环保审批验收及排污许可证执行情况、废水治理设施运行及达标排放情况、自动监控设施建设和运行维护情况、固废规范化贮存处置情况。下一步，市局将对各直属局专项检查工作开展情况进行监督指导，采用日查和夜查相结合的方式对敏感区域和环境问题突出企业进行现场抽查。

洛阳镇戴溪片区小流域水环境综合治理试点工程，是江苏省首个用太湖治理省级统筹资金专项支持的小流域综合治理试点示范工程，几年来，随着示范效应被放大，洛阳镇河水逐渐变清，环境更加宜居，百姓纷纷称赞。

武进港是太湖上游重要的入湖河流之一，作为典型江南水网，流域内的河网像“毛细血管”一样密布在主河道周围。洛阳镇作为武进港流经区域，镇域内水系纵横且圩区特征明显，水体生态直接关系到太湖水体质量。2016年起，省太湖办、省发改委、省财政厅在太湖流域上游，探索开展以主要入湖河流支流小流域为单元的水环境综合治理示范点，洛阳镇戴溪片区成为省级首个示范点。洛阳镇借助太湖治理省级专项引导资金支持，于2018年完成了武进港戴溪片区小流域水环境综合治理试点工程一期项目，并通过了省有关部门的联合验收。





一期项目选取了洛阳镇戴溪片区总面积6.43平方公里的3个圩区为工程区，通过实施镇村污水收集处理工程、河道综合治理工程、农业氮磷污染拦截工程、乡村湿地构建工程，使区域水环境得到彻底改善。

“小流域整治主要体现的是组合拳，它在整治河道的过程中，结合了其他的治理工程，比如农村生活污水的收集，生活污水管网的建设，农业面源污染的治理，包括鱼塘尾水的净化，乡村湿地的构建等，通过这样一套组合拳的方式，来达到我们对整个圩区之内的支流支浜河道水质改善的目的。”洛阳镇环保科科长蒋奕说。据介绍，目前正在施工的二期项目继续围绕武进港，在总结一期项目经验的基础上，提出了以武进港为“生命动脉”，平原圩为“生命单元”，支流两岸及支浜为“神经末梢”的治理思路，将在今年完工。

以点串线，由线到面，连线成片，以“组合拳”代替“单打独斗”。洛阳镇戴溪片区小流域水环境综合治理试点工程不断叠加示范效应，实现改善人居环境与精准“治太”齐步走，为展现环境治理大格局提供了更加多元化的生态示范样本。

守护太湖 是担当也是情怀

“太湖是我的出生地，我生长在太湖最大的岛

屿——西山岛，我是喝太湖水长大的，太湖对我来讲就像母亲湖。”在太湖治理的过程中，有一位拄着拐杖的科学家，10余年来，他跑遍太湖每个角落，给太湖“诊断”，为治理太湖“对症下药”。他就是“太湖医生”——中国科学院地理与湖泊研究所研究员秦伯强。

“太湖污染过程，就像我们冲茶一样的，放了茶叶之后，颜色就变了，溶解到水里面了，这时候要再想把水变清，把这些东西拿出来的话，就不是很容易了。”蓝藻水华就像绿色妖魔，实际上它是一种生态病症，湖泊生病了，科学家就要像医生一样给太湖诊断，才能对症下药。

国际上对像太湖这样大型的浅水型湖泊研究很少，在这种情况下，这是一个不小的挑战。在秦伯强等科学家的带领研究下，中国开始摸索，发展了有中国特色的浅水湖泊的湖造学学科，形成一套高频自动监测的方法，做成模型和预测预警系统，来确保太湖饮用水供水调水方案，这些都是独一无二的，在国际上有很大影响。国际上浅水湖泊的湖造学学科发展还比较薄弱，这就需要中国的科学家来发展和攻关。

“我的这根拐杖这么多年来一直支撑着我前行，而我们这批科研人员就会像这根拐杖一样，为太湖治理、生态环保发展保驾护航。”太湖治理的工作任重道远，秦伯强说：“那时候看着太湖水变差，通过治理太湖水质一天天好转，一晃我们也老了，做科研需要一代代做下去，太湖治理也要一代代像接力棒一样地做下去。”

皮肤黝黑、精神矍铄的吴小平是常州经开区遥观镇的一位职业画家，在创作的同时，他更热衷生态环境的公益宣传与保护。62岁的他已连续7

年坚持环太湖写生，创作的233幅山水画填补了国内画坛的空白。

2012年，吴小平决定启动环太湖的环境保护宣传与山水画创作。为此，他在一家电动车销售店定制了一辆一次能跑130公里的电动车，开始环太湖写生。当年8月，吴小平抵达第一站雪堰镇雅浦村，将这里作为他环太湖写生的第一个基地。在这里的一户农家，吴小平一住就是3年，创作整整90幅作品。像这样的基地，环太湖地区一共有7个。

就这样，吴小平用整整7年时间，对环太湖的人文、历史、地理、风貌，尤其是太湖的生态环境保护进行了全方位的考察、研究与写生，在创作233幅山水画的同时，对发现的生态环境问题进行记录，对正在进行的破坏生态环境的行为进行劝阻，用自身行动宣传环保。艺术评论家蒋天合在看过吴小平的作品后评论：“他的作品主题意境深远，至今未有此全方位、深层次的环太湖系列作品，填补了国内空白。”

“一是宣传环保，希望太湖越来越美；二是填补环太湖全覆盖创作山水画的空白；三是为有关方面提供学术研究。”谈到7年自费12万元进行环太湖写生，吴小平这么说道。

无锡滨湖蠡园街道太湖岸线全长8.5公里，共设9个蓝藻重点打捞点。在无锡渔港社区，有这样22位“蓝藻兄妹”，他们每逢高温天气做“加法”，天越热他们的工作量就越大，头顶烈日，脚踩“蒸笼”，奋斗在蓝藻打捞的第一线，十几年如一日。

“2019年是与蓝藻战斗的第13个年头了。”蒋阿土说，自己已经66岁，本身职业是当地的渔民，因为是休渔期，每年4月份蓝藻开始集聚的时候，就和大家一起过来谋点事做。夏季高温对他们来说都是习以为常的事情，最难受的反倒是高太阳直射到水面之后，产生的水蒸气使打捞工人处于蒸笼的状态。夏大林笑着说，外孙女说自己像是从粪坑里爬出来的一样。“6、7月是最苦的日子，有次三伏天的时候测了下地面温度，达到58.6℃。”尤云支说，热的时候，一天要喝掉3个热水瓶量的水，“大家都是渔民出生，干点体力活没什么，身体吃得消。”

22名“蓝藻兄妹”生于斯，长于斯，朴实而又可爱，2019年，他们已累计打捞水草1398吨、蓝藻8.78万吨。“自己世代代住在渔港，总希望这里的水越来越清。”

□责任编辑 | 周露露





“绿色标尺”更精准 江苏“三线一单”管控方案发布

文 | 佩琦

东方IC图

省政府近日印发《江苏省“三线一单”生态环境分区管控方案》（以下简称《方案》）。“三线一单”是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线以及生态环境准入清单。《方案》明确，以改善生态环境质量为核心，建立覆盖全省的“三线一单”生态环境分区管控体系。

确定指导思想 落实最严格的环保制度

划定并严守“三线一单”，实施生态环境分区管控，是深入贯彻党中央、国务院全面加强生态文明建设和生态环境保护，坚决打赢污染防治攻坚战的重大部署。2015年7月，习近平总书记在中央深改组第十四次会议上，首次提出“严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线”。2018年5月，全国生态环境保护大会确立了“划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”的目标要求。2018年6月，《中共中央 国务

院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》正式提出“加快确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单”。

江苏地处长江、淮河下游，东濒黄海，是长江中下游平原的重要组成部分，肩负着保障长江流域、太湖流域和“南水北调”沿线生态安全的重大使命。加快优化全省生产、生活、生态空间，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，是推动高质量发展的重要内容。

“三线一单”按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的总体思路，以改善生态环境质量为核心，建立覆盖全省的“三线一单”生态环境分区管控体系，提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，推动全省生态文明建设迈上新台阶，加快建设“环境美”的新江苏。

省生态环境厅副厅长陈志鹏介绍，在全省实

施“三线一单”生态环境分区管控，是深入贯彻习近平生态文明思想、保持发展战略定力的充分体现，是加快生态环境治理体系和治理能力现代化建设的内在需要，是实施生态环境精细化管理、改善生态环境质量的重要抓手，具有十分重要的现实意义。

围绕这一指导思想，江苏“三线一单”编制实践中，坚持了3个原则：一是要坚持底线思维。落实最严格的环境保护制度，坚持生态环境质量只能更好、不能变坏，生产生活不突破生态保护红线，开发建设不突破资源环境承载力，确保生态环境安全；二是坚持分类管控。根据生态环境功能、自然资源禀赋和经济社会发展实际，划定环境管控单元，实施差别化生态环境管控措施，促进生态环境质量持续改善；三是坚持统筹实施。按照省级统筹、上下联动、区域协同的原则，与国土空间规划衔接，统筹推进落实“三线一单”管控要求；结合经济社会发展和生态环境改善的新形势新任务新要求，定期评估、动态更新调整。

制定阶段目标 实现环境质量根本好转

《方案》提出，到2020年，全省生态环境质量总体改善，国土空间进一步优化，环境风险有效防控，生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。在生态保护红线方面，全省陆域生态空间保护区域总面积23216.24平方公里，占全省陆域国土面积的22.49%。其中，国家级生态保护红线陆域面积8474.27平方公里，占全省陆域国土面积的8.21%；生态空间管控区域面积14741.97平方公里，占全省陆域国土面积的14.28%。全省海洋生态保护红线面积9676.07平方公里，占全省管辖海域面积的27.83%；在环境质量底线方面，

104个地表水国家考核断面达到或优于Ⅲ类水质比例达到70.2%以上，基本消除劣于Ⅴ类水体。全省PM_{2.5}平均浓度为43微克/立方米，空气质量优良天数比率达到72%以上。全省土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控，受污染耕地安全利用率达到90%以上；在资源利用上线方面，全省用水总量不超过524.15亿立方米，耕地保有量不低于456.87万公顷，永久基本农田保护面积不低于390.67万公顷。

到2025年，全省生态环境质量持续改善，产业结构不断调整优化，绿色发展和绿色生活水平明显提高，生态环境治理体系和治理能力现代化水平显著提升。水生态系统功能持续恢复，水资源、水生态、水环境统筹推进格局基本形成，国家考核断面达到或优于Ⅲ类水质比例达到80%以上。全省PM_{2.5}平均浓度为38微克/立方米，空气质量优良天数比率达到78%以上。全省土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障。

到2035年，全省生态环境质量实现根本好转，节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，生态文明全面提升，率先实现生态环境领域治理体系和治理能力现代化。全省生态系统结构合理、生态功能分工明确、生态安全格局稳定。国家考核断面达到或优于





III类水质比例达到90%以上。 $PM_{2.5}$ 平均浓度为25微克/立方米，全面消除重污染天气。土壤环境风险得到全面有效管控。

省发展改革委副主任高清表示，将坚持总量调减、存量改造、能源倒逼原则，按照“绿色化、基地化、精品化”发展导向，加快传统产业升级换代，着力推动钢铁、石化等重化工业由沿江向沿海的战略转移各项工作。以“生态优先、绿色发展”为引领，以钢铁行业“三提升，一降低”为目标，以“严控长江带、倒逼环太湖、整合低小散、利用沿海港、行业上水平”为路径，高起点、高标准规划建设沿海精品钢基地，做精做优沿江特钢产业基地，推动钢铁行业转型升级布局优化，加快构建沿江沿海协调发展新格局。

划定管控单元 实施生态环境分区管控

江苏地处长江、淮河流域最下游，属于“一山两水七分田”的典型平原河网地区，经济体量大、能源消耗大、开发强度大，产业结构偏重，总体上还没有迈过环境高污染、高风险的阶段。

特殊的省情是编制“三线一单”过程中必须把握的原则。根据《方案》，全省共划定环境管控单元4365个，分为优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元3类，实施分类管控。

其中，优先保护单元，指以生态环境保护为主的区域。主要包括生态保护红线和生态空间管控区域。全省划分优先保护单元1177个，其中陆域1104个，占全省国土面积的22.49%；海域73个，占全省管辖海域面积的27.83%。优先保护单元严格按照国家生态保护红线和省级生态空间管控区域管理规定进行管控。依法禁止或限制开发建设活动，确保生态环境功能不降低、面积不减少、性质不改变；优先开展生态功能受损区域生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能。

重点管控单元，指涉及水、大气、土壤、自然资源等资源环境要素重点管控的区域，主要包括人口密集的中心城区和产业园区。全省划分重点管控单元2041个，占全省国土面积的18.47%。重点管控单元主要推进产业布局优化、转型升

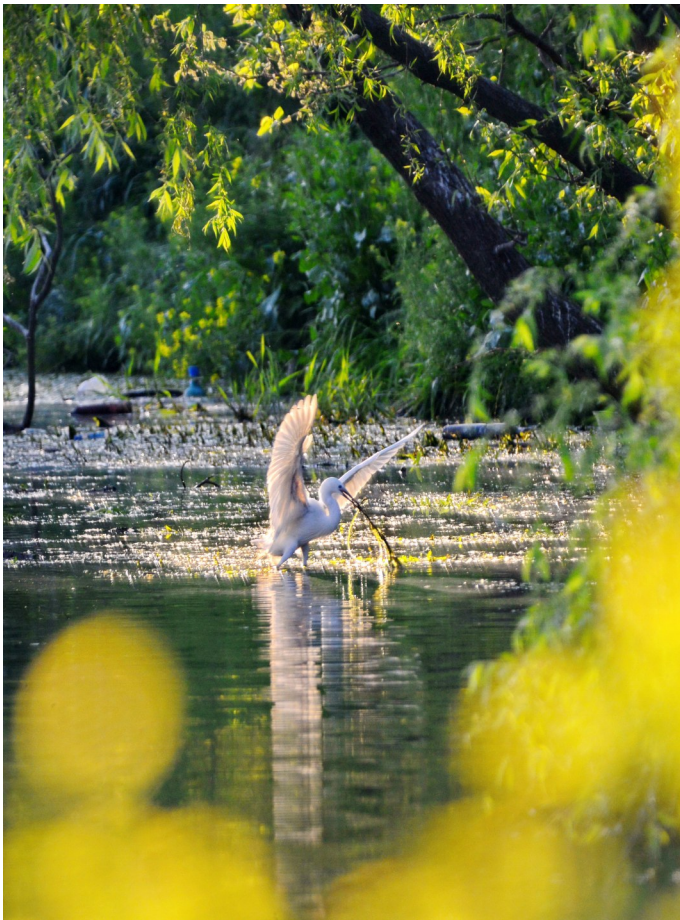


级，不断提高资源利用效率，加强污染物排放控制和环境风险防控，解决突出生态环境问题。

一般管控单元，指除优先保护单元、重点管控单元以外的其他区域，衔接街道（乡镇）边界形成管控单元。全省划分一般管控单元1147个，占全省国土面积的59.04%。一般管控单元主要落实生态环境保护基本要求，加强生活污染和农业面源污染治理，推动区域环境质量持续改善。

此外，《方案》要求，要严格落实生态环境法律法规标准，国家、省和重点区域（流域）环境管理政策，准确把握区域发展战略和生态功能定位，建立完善并落实省域、重点区域（流域）、市域及各类环境管控单元的“1+4+13+N”生态环境分区管控体系，包括全省“1”个总体管控要求，长江流域、太湖流域、淮河流域、沿海地区等“4”个重点区域（流域）管控要求，“13”个设区市管控要求，以及全省“N”个（4365个）环境管控单元的生态环境准入清单，着重加强省级及以上产业园区、市县级及以下产业园区环境管理，严格落实生态环境准入清单要求。各设区市应结合区域发展格局、生态环境问题及生态环境目标要求，制定市域管控要求和环境管控单元的生态环境准入清单。

省工业和信息化厅副厅长李强说，《方案》中所提到的优先保护单元和重点管控单元是化工整治的重中之重。“突出长江沿岸、太湖流域等环境敏感区域，与我们‘三线一单’管控方案中明确的长江、太湖、淮河等重点区域相一致。早在2016年，我省就禁止在沿江地区新建或扩建化工园区，合规化工园区外一律不得新改扩建化工项目。2019年就取消4个占有长江岸线的化工园区，沿江八市关闭退出490家化工生产企业，其中1公里范围内有33家。今年沿江计划再关闭500家化工生产企业；今年底太湖一级保护区基本建成无化区。”



强化实施应用 助力长效管理落地生根

在陈志鹏看来，编制“三线一单”，是为今后的高质量发展划框子、定规则，编制只是基础，应用才是关键。如何用好“三线一单”这把“绿色标尺”？

因此，《方案》围绕规划衔接应用、规范开发建设活动、推动生态环境治理、强化生态环境监管、严格产业园区管理等方面，助力“三线一单”的长效管理制度落地生根。

《方案》要求各地和省有关部门应将“三线一单”确定的生态、水、大气、土壤、近岸海域、资源利用等方面的管控要求，作为区域生态环境准入和区域环境管理的重要依据，与国土空间规划以及其他行业发展规划充分衔接。

在产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址时，将“三线一单”确定的环境管控单元及生态环境准入清单作为重要依据，

并在政策制定、规划编制、执法监管等过程中做好应用，确保与“三线一单”相符合。具有建设项目审批职责的有关部门，应把“三线一单”作为审批的重要依据，从严把好生态环境准入关。对列入国家和省规划，涉及生态保护红线和生态空间管控区域的重大民生项目、重大基础设施项目，应优化空间布局、主动避让；确实无法避让的，应采取无害化方式，依法依规履行手续，强化减缓生态环境影响和生态补偿措施。

“全省有96家开发区开展生态工业园区创建工作，22家开发区创建成为国家级生态工业示范园区，数量位居全国第一。”省商务厅副厅长朱益民表示，将推动全省经济开发区落实最严格的环境保护制度，推动加快产业结构的调整优化，提升环境治理体系和治理能力现代化水平。

“三线一单”的成果怎么运用？《方案》也进行了明确。不仅要作为改善环境质量、实施生态修复、防控环境风险的重要依据，加快治理水、大气、土壤环境污染，推动实现环境质量约束性考核目标，还可以组织开展优先保护单元的生态保护修复活动，进一步增强生态服务功能。切实加强重点管控单元的污染物排放控制和环境风险防范，为打赢污染防治攻坚战提供重要保障。

据介绍，做好“三线一单”应用，主要做好以下4个方面工作。一是衔接各类规划。把“三线一单”确定的生态、水、大气、土壤、近岸海域、资源利用等方面管控要求，作为区域生态环境准入和区域环境管理的重要依据，与国土空间规划以及其他行业发展规划充分衔接；二是规范开发建设活动。在政策制定、规划编制、产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址时，将“三线一单”作为主要依据，确保与其相符；三是推动生态环境治理。将“三线一单”成果作为改善环境质量、实施生态修复、防



控环境风险的重要依据，科学推动生态环境质量的持续改善；四是强化生态环境监管。把“三线一单”作为监督开发建设、生产经营活动的重要依据，推动落实生态环境分区管控要求，实现生态环境监管精细化、规范化、智能化。

此外，在长效管理方面，江苏还计划建立全省统一的“三线一单”信息管理平台，实现“三线一单”成果落图固化和动态管理。将过去分散的要求集成起来，落实到具体的环境管控单元上，相应要求在数据系统这张“图”上可以直观看得清、用得好。同时运用互联网、大数据等现代信息技术手段，推动“三线一单”信息管理平台与政务大数据互通共享。从严管理“三线一单”数据信息，确保信息管理平台安全高效运行。

同时，要建立动态调整机制。“三线一单”原则上应根据国民经济和社会发展规划，同步更新调整发布。各设区市人民政府根据《方案》要求，制定并发布本地区分区管控总体要求和环境管控单元的生态环境准入清单。因国家与地方发展战略、生态保护红线和生态空间管控区域、自然保护区和生态环境质量目标等发生重大调整，所涉及的环境管控单元及生态环境管控要求确需更新的，由各设区市政府提出申请，省生态环境厅组织审定后更新调整。

就用途而言,“三线一单”作用可以形象地归纳为“四本书”:一是管理工具书。它不另辟蹊径、另立标准,而是融合了现有的生态红线管控要求、环境要素目标要求、资源利用约束条件,是现行政策、规定的集成,可以成为各级政府部门的管理工具书。二是环境交底书。将资源环境底线和标准,落到管控单元里、固化在图上,为地方各级政府提出了明明白白的要求。三是投资说明书。对投资主体来说,生态环境准入清单既设立了产业限制条件,又指明了投资方向。四是社会参考书。“三线一单”成果将接受社会监督,实现社会共享,成为公众参与环境管理、表达环境诉求、追求生态环境高质量生活的重要参考书。

落图产业园区 “绿色标尺”的南京应用

“三线一单”编制是基于国家关于长江大保护和严格环境准入的要求开展的,国内首批开展长江经济带战略环评“三线一单”编制工作的就是包括江苏省在内的沿江12个省市。

“南京是长江经济带重要节点城市,也是江苏唯一跨江布局的城市,通过‘三线一单’建立南京长江岸线资源综合信息库,有利于开展长江岸线资源开发生态环境影响及管控研究工作。”南京

市生态环境局局长钱峰介绍,市生态环境局积极推进“三线一单”编制成果的落地应用工作,对长江岸线划定成果落地和工业园区划定成果落地两条应用主线进行突破,全面定制南京“三线一单”技术平台,开发专属于南京的应用模块,全力推进并形成南京特色的应用成果。

在长江岸线方面,生态环境部门依据遥感图像,结合野外调查、资料整理,建立南京长江岸线资源综合信息库,率先开展长江岸线资源开发生态环境影响及管控研究工作,如提出空间布局、污染物排放、资源开发利用等禁止和限制的分类准入要求,对被港口、工业、城镇生活等占用且不符合管控要求的岸线,提出清退或调整方案。

“三线一单”的应用还体现在落图产业园区,严把环境准入关。南京选取南京经济技术开发区、江宁滨江经济开发区两个试点园区,在技术平台上开发园区模块应用,一企一案分析污染排放量,综合考虑园区实际发展和未来发展需要,平台可根据各类数据及信息查询,识别不符合项,对产业项目环境准入性进行分析。

“从源头防范环境污染和生态破坏,不断改善生态环境质量。”钱峰介绍,下一步,南京还将严格执行“三线一单”硬约束,强化环评工作的作用,用好这把“绿色标尺”。

□责任编辑 | 范圣楠



省环保集团召开2020年全面从严治党暨党风廉政建设工作会议

文 | 李钰（江苏省环保集团有限公司）

近日，省环保集团召开2020年全面从严治党暨党风廉政建设工作会议，学习传达全国和全省国有企业党的建设工作会议以及2020年全省国资系统全面从严治党工作会议精神，开展集体警示教育，部署2020年集团党建和党风廉政建设工作，以高质量党建工作保障集团高质量发展。

会议集体学习了习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话精神，传达了全省国有企业党的建设工作会议精神及今年全省国资系统全面从严治党工作会议部署，观看警示教育片，通报了国资系统违纪违法案例。

省环保集团党委书记、董事长方斌斌强调，新企业要有新气象，各方面工作都要高标准、严要求，全面从严治党工作更不例外，力争走在全省国资系统前列。一要提高政治站位，切实增强全面从严治党的使命感责任感。认识要深化，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，树立崇高的使命感，立足集团四大功能定位，主动加强党的领导、促进党的建设。目标要明确，准确把握党的建设目标内涵和总体要求，准确把握集团党建工作近期目标，以党建促经营，营造风清气正的政治生态。措施要具体，突出公司治理机制、严格选人用人、基层党组织建设，把党的政治优势、组织优势厚植为集团的竞争优势、发展优势。二要明确重点任务，深入推进党建工作各项任务落实落细。在强化政治引领上下功夫，始终把政治建设摆在首位，全面加强党的领导，严格落实意识形态工作责任制；在加强组织建设上下功夫，重点抓好加强规范化建设、党员教育管理、打造特色企业文化；在加强

干部人才队伍建设上下功夫，围绕打造全国乃至世界一流现代环保企业集团目标选好人、用好人；在加强党风廉政建设上下功夫，加强廉洁从业教育，苦练内功，持续整治“四风”，加快制度建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。三要强化责任意识，确保党建工作取得明显成效。领导干部要带头落实责任，真正把党建工作放在心上、抓在手里。要完善党建工作领导体制，形成集团党委统一领导、有关部门齐抓共管、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。制定集团党建工作责任制办法，用好考核评价指挥棒，确保党建工作成为硬约束。

对当前工作，方斌斌强调抓好3件事：一是市场项目要落地见效。坚持项目引领，一切工作向项目聚焦，一切资源向项目聚集，一切力量向项目聚拢，迅速落地一批标志性、代表性项目，积极对接一批潜在性、战略性项目，主动筹划一批前瞻性、带动性项目。二是建立灵活的市场机制。树立市场观念，增强竞争意识，强化企业思维，按照企业的运行规则办事。建立区域市场专人负责机制，培养市场拓展专业团队。强化全员市场属性，探索建立项目激励机制。三是打造知名高科技企业。立足打造环保行业专家这一战略，做好“十四五”科研专项规划，积极争取国家和省部级重大科技专项，建立“博士后流动工作站”、研究生联合培养点，尽快形成一批拥有自主知识产权和专利的核心技术，大力培养环保领域内院士级别顶尖专家以及具有广泛知名度的科技团队，在科技创新上创造环保集团品牌。

□责任编辑 | 范圣楠

为监测事业添彩 为党的旗帜增辉

文 | 宋兴伟（江苏省环境监测中心）

回顾中国共产党的历史，是一部不断改革、不断创新、不断在解决各类新问题中成长的历史。无数革命先烈在极端困难的条件下，始终保持昂扬的奋斗精神，为了民族解放、为了国家富强，奋勇向前，不畏牺牲、不计得失。现在，作为一名新时代的共产党员，作为生态环保铁军一员，面对日益优越的工作条件，我们有责任、有义务将这种精神发扬光大，工作中、业务上不断争先创优，时刻保持一个共产党员的先进性。

一是坚持不忘初心牢记使命，永葆党员先锋本色。不忘初心，牢记使命，中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。作为生态环境监测人员，我们的初心使命就是让负责的每一个数据、每一份报告都能发挥它应有的作用，为生态环境管理部门决策提供切实有用的参考依据，为提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要提供坚实的支撑。

二是坚持求真务实的工作作风，促进业务工作发展。在省环境监测中心党委的领导下，每一位党员始终保持求真务实的优良工作作风，在党员的带动和影响下，现场监测部、海洋监测部等一线人员烈日下晒得黝黑的面孔就是他们无惧困难的有力证明；大气部、水质部等综合部门深夜通明的灯火就是他们迎难而上的表率；应急监测、应急演练、重大活动保障现场飘扬的党旗，更是全体党员将堡垒建在第一线的缩影，充分表明了中心是一个特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的战斗集体。同时也应该看到，今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年，也是全面完成“十三五”生态环境保护目标决胜之年，受疫情影响，完成决战决胜的目标压力更大、任



务更重。这就需要党员以更加扎实的工作作风投入的各项工作来，带动身边的同志共同努力，全力冲刺各项奋斗目标。

三是坚持党建引领业务工作，发挥党员模范带头作用。作为支部的组织委员，我深感支部党建工作是高效推进部门工作的核心，是各项业务工作的引领。党建引领，就是要示范带动，让党员干部成为促推事业发展的“领头羊”；党建引领，就是要动员群众，让各界力量成为参与环境治理的“生力军”。在这一思想的指导下，应急监测团队充分发挥带头作用，艰苦危险的现场带头去、节假日加班带头干，顺利完成了新冠疫情防控期间生态环境应急监测工作，制定的现场监测人员防护技术要求受到总站高度肯定，连续监测5个月，获取监测数据200余万个、编制报告127期，期间更是涌现出了全家3口参与抗疫工作的胡玲、连续3个月周末加班的梁宵等一大批先进典型。在支部党员不畏风险、不甘人后的精神感召下，两名在现场参与工作的同志毅然向支部提交了入党申请书，自愿向组织靠拢、愿意接受组织的进一步考验。这正是支部党建工作落到实处的体现，更是党员充分发挥党员模范带头作用的良性结果。

□责任编辑 | 范圣楠

提升作风效能 打造“环保铁军” 宜兴为高质量发展提供有力支撑

文 | 张燕（无锡市宜兴生态环境局）



为进一步加强机关党风廉政建设，持续推进生态环境系统作风建设，无锡市宜兴生态环境局在全市生态环境系统中开展“作风提升年”主题活动，进一步凝心聚力、统一思想，致力打造一支群众信得过的“环保铁军”，为高质量完成年度各项目标任务，提供更加坚强有力的组织和纪律保障。

突出党建引领，提升思想政治素质

创新教育的方式方法，强化教育成效，大力推进学习型党组织、学习型机关、学习型领导班子建设。坚持中心组学习制度，有效依托网络平台，全面加强党员干部理论学习，系统提升党员的理论素养和专业素质。同时，强化主题教育，

以“毫不动摇加强党的建设、驰而不息提升作风效能”为党员主题教育活动重点，把党员干部教育与公务员职业道德主题教育活动、党性党风党纪主题教育活动和“恪尽职守、廉洁从政”主题教育活动结合起来，深入开展理想信念教育、党性党风党纪教育和廉洁从政道德教育。注重强化典型引导，在全市生态环境系统大力培育恪尽职守、爱岗敬业、廉洁奉公守法的先进典型，发挥先进的带动作用 and 示范效应。

打造双优队伍，不断增强政治定力

坚持结构优良，提升效能，形成推进工作的坚强合力。以“德才兼备、群众公认”为导向，以“提高素质、优化结构”为重点，深化完善干

部人事制度改革，造就一支素质结构优良，工作业绩优异的环保干部队伍。抓好班子建设，坚持以“理论建设为根本、能力建设为重点、作风建设为基础、制度建设为保证”；以“能力提升”为要求，抓好干部管理，完善干部任用制度，逐步推行公平竞争、择优选用的干部制度；以“快速成长”为要求，抓好年轻干部培养，加强后备干部的培养和考察，建立培养档案，实行动态管理；以“关心关爱”为要求，抓好老干部服务，丰富老干部退休生活。

重视基础建设，发挥先锋模范作用

毫不松懈地加强党组织建设，确保生态环境系统各级党组织的先进性和纯洁性，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，增强凝聚力、战斗力和创造力。一是推进基础工作规范化，发挥基层组织作用。认真落实党支部“三会一课”、民主评议党员、领导班子民主生活会、党组织考核评价制度，落实民主评议制度；二是推进党建工作品牌化，深入开展各种党建活动，以活动凝聚党员，增强党建工作的生机和活力；三是推进党员作用示范化，以创先争优为龙头，积极开展党员先锋行动，借助官方微博微信等新媒体平台，宣扬典型事迹，着力培养和树立一批岗位成才学习标兵。

着眼优质服务，不断提升工作效能

以服务发展、服务基层、服务群众为宗旨，以人民满意为标准，坚持率先争先、坚持创新创造、坚持务实作风，努力打造作风最优、效率最高、服务最佳的环保服务环境，树立勤政高效的环保形象。一是继续推行“阳光工程”。继续推行党务、政务公开，做到内容更加具体、形式更加完善、程序更加严密，办事更加公正透明。二是着力规范行政行为。针

对“千人评议机关”活动中反馈的意见建议，全面自查自纠，在项目审批、行政处罚、排污收费、项目验收等关键环节建立一整套规范制度。三是树立清廉形象。贯彻“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”方针，坚持教育为先，注重预防，夯实反腐倡廉的思想防线。全面贯彻廉政建设各项政策、法规和文件，使廉政意识、理念真正入脑入心；以创新制度建设为重点，以执法监察和效能监察为抓手，从源头上预防和监督检查；加强对规章制度执行情况和重点岗位、重点环节、重点人员的监督检查，促进干部职工廉洁从政、依法行政、严格纪律，确保制度执行到位、纪律遵守到位、工作责任落实到位，执法人员要扛得住诱惑，经得起考验，用正确的人生观、价值观严格要求自己，不断增强纪律观念，做到“能做事、会做事、做成事、不出事”。

□责任编辑 | 范圣楠





要敢于在议论和非议中开展生态环保工作

文 | 贺雨辰

近日，省委书记娄勤俭到省生态环境厅调研工作时，勉励全省生态环境系统干部职工要敢于在议论非议中开展工作，在“强富美高”新江苏建设中展现担当作为。

回顾近年来的生态环保工作发展，几乎每前进一步，都伴随着议论甚至是非议。如果说“议论”表达的是一种关注、参与，是一种中性、正常的现象，而“非议”则是带有某种贬义的、否定的、责备的感情色彩。比如，推进供给侧结构性改革，优化经济结构，禁止上马一些项目，有人非议环保影响发展；治理和关停小散乱污企业，有人非议环保影响就业；猪肉供应紧张、价格上升，有人非议环保推高了肉价等等。

在信息高度流通与高速流通的互联网时代和

自媒体时代，任何部门做任何一件事情，都可能会引发网络上的品头论足，甚至会遭致无中生有的臆想、别有用心的非议。而在生态环保成为全社会关注的重要民生问题的今天，生态环境部门和环保人要适应客观形势的变化，保持胸如大海的境界，听得进逆耳之言、容得下不同意见、忍得了杂音噪音，习惯于在议论非议中开展工作。

面对议论非议，要保持生态环境保护工作足够的定力。面对社会上对生态环境保护决策、政策和措施的种种议论和非议，要正确看待、主动适应、从容应对，要志坚如钢、受得起委屈、经得住误解，始终保持心无旁骛的定力。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是污染防治攻坚战阶段性收官之

年，同时也是开启“十四五”承上启下的一年，在这一特殊的时间节点上，在国际形势复杂、国内自然灾害频发和统筹做好疫情防控与经济社会发展的大背景下，打好污染防治攻坚战面临诸多的不确定性和污染治理任务的艰巨性，在这种情况下，坚守生态文明建设的战略定力，对打赢打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会具有更加重要的现实意义。各级政府和环保人必须在困惑中不失去目标、艰难中不失去信心，越是在复杂的国内外环境和经济社会发展面临不确定性因素增多的背景下，越要保持生态环境保护与污染防治的方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，以钉钉子的精神，拿出咬定青山不放松的劲头，锲而不舍、久久为功，坚持一张蓝图绘到底，推动生态环境质量持续好转。

面对议论非议，要把生态环境保护工作做得更好。当今时代，环保人面对着波澜壮阔的舆论场，一方面要习惯于在议论非议中工作，习惯于主动接受舆论监督、在监督下开展工作，另一方面，要勇于扛起生态文明建设和生态环境保护的责任重担，自觉反思工作中的差距和不足，多动脑筋想办法，不断改进、完善和提高，把好事办实、把实事办好，不给上级添麻烦、不向下级推责任、不为自己找借口，以工作成效回应质疑，赢得理解、支持和信任、尊重。

在当前疫情防控常态化的情况下，要注重坚持问题导向、目标导向和结果导向，提高污染防治和生态环境保护各项政策措施的针对性有效性。要协同推进“三个治污”，提高污染治理的精准性；要进一步优化生态环保部门的权力运行，以生态环保“送服务”为企业“减困难”，以生态环保“增效率”为企业“减时间”，以生态环保“优监管”为企业“减干扰”，以生态环保“强支持”为企业“减成本”，助力“六稳”、落实“六保”，在实现污染防治攻坚战目标全面完成的同时，维护好经济发展和社会稳定大局。

要在议论非议中把生态环境保护工作做得更

好，不仅要做到会干事、干成事，还要管好队伍，做到“不出事”。要坚持严以修身、严以用权、严以律己，始终保持清正廉洁的操守，以使各项工作经得起实践、公众和历史的检验，经得起巡视、审计和网络的拷问。

面对议论非议，要重视加强舆论引导。面对种种议论非议，我们必须认识到一点：在非议中，除了少部分属于别有用心外，相当一部分非议是由于不了解情况、不理解政策而造成的误解。因此，必须牢牢掌握生态环保工作的话语权，为打好污染防治攻坚战提供可靠的舆论支撑。

在涉及生态环境保护重大原则和大是大非问题面前，不能“失语”和“缺位”，要旗帜鲜明，敢于交锋、敢于发声，避免谣言和非议扩散蔓延，避免因非议而扰乱工作。要做好常态化信息发布、政策解读等工作，大力宣传环保工作动态、环保法律法规政策和科学知识，让公众了解环保、理解环保、支持环保。发生重大事件时主动发声，及时回应民众关心的热点问题，不夸大、不隐瞒，用科学与事实及时有力引导舆论。要适应“读图时代”的新形势，不断创新形式，提高生态环境舆论宣传的时代性、有效性，不断推出更多有思想、有温度、有品质的宣传报道。同时，对各类污染环境、破坏生态的违法行为，不能捂着藏着，要敢于主动揭短亮丑，鼓励新闻媒体曝光，着力减少以至避免社会公众对政府、对生态环境部门的误解。

□责任编辑 | 王园



丰县农村生活污水治理的调查与思考

文 | 于修奇（徐州市丰县生态环境局）

为实现美丽江苏建设新目标，笔者认为，重点和难点在农村，而主要短板是农村生活污水的治理问题。

以徐州丰县为例，截至2019年10月底，304个规划保留村建设任务共建设村级污水处理站19座，日处理能力2580吨，配套污水收集管网54.95公里，接管65个行政村，覆盖87个行政村，受益人口约62万人，完成率仅为41.62%。治理农村生活污水迫在眉睫。

农村污染现状及原因分析

配套建设跟不上。农村生活污水处理缺乏科学的、系统的新农村布点规划和农村污水处理规划指导，有的地方虽然建设了污水处理设施，但配套管网建设跟不上，成了“晒太阳”工程，未能发挥应有的功能作用。不少地方由于缺少资金投入，污水处理设施配备严重不足。

收集难度大。农村生活污水比较分散，且量小、不稳定，污水收集节点多，同时，农村生活污水治理直接面对千家万户，项目实施必须符合新农村规划的相关要求，生活污水收集难度较大。

办理周期长。虽然单个农村污水治理项目投资规模小，但立项、用地、环评、规划、招投标、施工许可等审批环节一个都不能少。农村生活污水处理设施选址一般在农田、池塘、绿化等区域，有些因条件限制，会涉及基本农田，需进行用地调整后才能组织实施，协调难度大。此外，农村生活污水处理项目完全按照工程基本建设程序办理，需办理国土、规划、招投标、施工许可证等手续繁杂，周期较长。



资金短缺。目前，苏北大多数地区是以乡镇为主体建设运行维护，镇级财政捉襟见肘，项目运行维护缺经费支撑，加上乡镇普遍缺乏专业人才、技术力量，造成施工安装质量缺乏有效监管，导致已建设施稳定运行比例较低。

解决农村污水问题的建议

进一步提高思想认识。2010年开始，丰县利用3年时间完成了14个镇级污水处理体系建设，实现了镇区生活污水治理全覆盖。2013~2017年又实施覆盖拉网式农村环境综合整治项目，重点解决农村污水问题。从整治情况看，效果不理想。笔者建议以政府的名义召开会议部署任务，出台文件，传导压力，整体推进。各级党委、政府要统一思想，全力以赴，不折不扣抓好落实。同时，要充分利用电视、报纸、网络等媒介做好宣传教育，形成齐抓共管的良好氛围。

进一步突出规划引领。生态环境、水利等有关部门要及时指导各地开展镇村生活污水排放现状情况调查，全面掌握辖区农村污水管道接纳现状、周边受纳水体环境质量、镇区污水处理厂规模能力等信息。在摸清家底、理清现状的基础上，坚持城

乡、区域统筹，依据优化后的镇村布局规划，以县（市、区）为单位组织编制生活污水治理专项规划和行动计划，因地制宜选择治理模式和处理技术，明确治理目标、序时、措施等。从现实情况看，可以采用以下3种治理模式：一是接管优先模式。位于镇区周边和邻近镇区污水管网的农村，优先考虑将农村生活污水统一接入镇区污水管网统一处理。可根据村庄就近原则，打破行政区域界限合理布局就近接入污水处理厂，例如师寨镇、欢口镇等地。二是相对集中处理模式。不具备接管条件、居住相对集中且排放要求较高的新农村，采取相对集中处理的模式，将一定范围内的农户生活污水统一收集后，就近建设适宜工艺的小型污水处理设施集中处理。例如师寨镇新农村集中居住点小韩村共582户数，人口约2542人，采用A/O+生物接触氧化法工艺，消毒采用次硫酸钠，污水处理设施130吨/天，出水按《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级B排放标准执行。达标水实现了综合利用，一部分用于浇灌绿植，一部分用于村内道路降尘。三是相对分散处理模式。居住相对分散、管网建设难度较大的其他农村，采用分散处理的模式，就地就近对单户或多户生活污水进行收集后，通过采用三格式、四格式化粪池外接人工湿地处理。

进一步实施一体推进。农村生活污水治理以镇为主体建设运行维护的状况不可持续，镇级经济发展状况参差不齐，绝大多数镇一级财力严重缺乏。一是明确实施主体。要以县（市、区）为单位，依据农村生活污水治理专项规划和行动计划，统一优选实施方案，采用项目总承包、PPP合作等形式，由专业化公司、机构负责辖区内农村生活污水治理设计、施工安装、运行维护等全过程建设管理，强化农村生活污水治理一体化推进、专业化建设、常态化管护，保证农村生活污水应收尽收、治理后的尾水稳定达标排放。二是加大奖补力度。省市县三级财政分别加大对农村生活污水治理的奖补力度，同时整合中央财政有关项目资金。三是创新投融资

机制。通过政府委托代建、购买服务等方式，因地制宜利用PPP模式，鼓励相关企业参与建设和管理，探索农村居民适当缴费的公用设施管护经费保障制度，多渠道筹措农村生活污水治理建设运行维护经费。四是完善政策配套。支持农村公益项目建设用地，简化规范农村公益项目基本建设程序，探索推行特许经营权制度，尽量缩短项目审批时限，落实项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制。

进一步严格督查考核。一是明确年度目标任务。要将农村生活污水治理合格率纳入城乡发展一体化、全面建设小康社会的指标考核体系。开发建设覆盖省、市、县、乡镇、村级的农村生活污水治理信息管理系统和处理设施远程自动化监控系统，实时跟踪分析各地农村生活污水治理工作进展情况和实施成效。二是建立协调推进机制。既要明确牵头部门，也要确定各部门职责，建立协调机制，加强分工配合，共同把这项工作推向深入。三是健全绩效考评制度。明确按效果付费的绩效考评，在处理设施的进水端和出水端设置取样检测井，强化工程验收和后期运行维护的跟踪监测，保证处理设施的稳定运行。四是严格执行奖惩规定。以县为单位成立农村污水处理专职办公室，对全县农村污水实行统一管理，每年各镇上交污水运行保证金。对任务完成好、成绩突出的单位和个人给予表彰，在保证金返还的基础上适当提高奖励标准。对措施不力、工作进展缓慢的单位和个人给予批评，保证金不予返还。

□责任编辑 | 王园



徐州：“加减乘除”服务企业高质量发展

文 | 甘晓妹 曹晓煜

2020年是徐州市委、市政府确定的营商环境深化年，也是打赢污染防治攻坚战的关键之年。徐州市生态环境局巧用“加减乘除”法，强化担当作为，统筹兼顾疫情防控、经济发展和生态环境保护，持续提升服务保障能力，助力高质量发展。

豁免政策保障，助力企业复工复产。为助力企业复工复产，今年，徐州市生态环境局加大“豁免”力度。疫情防控期间，市生态环境局对急需的医疗卫生、物资生产、研究实验等3类建设项目，临时性建设使用、改扩建或者转产的，豁免环境影响评价手续。企业复工复产后，市生态环境局印发《关于对VOCs排放企业实施豁免和夏季错峰生产的通知》，在大气管控期间，对治理效果好的标杆企业和重大民生保障项目，实施错峰生产豁免。

同时，与税务部门协商，对受疫情影响严重、生产经营困难且符合条件的复工复产企业，优先核准延期缴纳环境税；积极推动落实环境保护专用设备企业所得税、第三方治理企业所得税、污水垃圾与污泥处理及再生水产品增值税返还等优惠政策。

提升审批效率，最大限度便民利企。“时间成本对企业特别重要。”徐州市生态环境局党组书记、局长王敏说，该局致力提升行政审批效率，加大减环节、减时间、减跑动的力度，从今年开始试行环评审批“告知承诺制”。

全市22个大类54个小类行业，以及合规园区内符合园区产业定位，且编制环境影响报告表的建设项目，均已试行环评文件“告知承诺制”。如今，“不见面”环保审批已成为新常态。环评报告书（表）线上受理，环保咨询线上答复，网上办、掌上办、预约办、邮寄送成为新的办理路径。特别是对疫情防控急需的医疗卫生、物资生产、研究实验等建设项目，实施环评应急服务保障措施。对重

大项目和民生保障类项目，全面开通环评审批“绿色通道”，即到即受理，并做到受理、公示、评估、审查“四同步”，服务建设项目审批落地。

坚持管服并举，为企业服务增效。为优化服务，为服务增效，市生态环境局做“乘法”。班子成员每人联系1至2个县（市）区局，落实带案下访、督促安全生产工作、听取企业意见建议、回应企业合理诉求等制度。“环保接待日”制度既开门接纳企业咨询，又主动走进企业答疑，还在全系统开展送法律、送政策、送技术、送点子、送方案等服务活动，深入企业现场办公，为企业答疑解惑。

同时，开展精准监管和信息化监管，重点打击环境违法行为。执法人员利用移动执法设备，做到执法时间、区域、对象、措施“四个精准”。健全“双随机、一公开”监管机制，对新兴产业实行包容审慎监管。在11个县（市）区范围内的乡镇、街道安装了167个国标法六参数小型空气监测站点，利用遥感、无人机巡查、在线监控、视频监控、用电监控等科技手段，逐步提高技防能力。

制定正面清单，实施差异化管理。为保障企业正常生产，市生态环境局做“除法”。印发2020年第一批环境执法正面清单，将防疫急需的医疗卫生、物资生产，民生保障重点行业企业，污染小、吸纳就业能力强的行业企业，重大工程项目等8大类243家企业列入执法正面清单，减少检查频次。

出台《关于实施差异化环境监管服务经济社会发展的若干意见》，明确环境执法工作方向和差异化监督执法措施。深化运用“有求必应、无事不扰”服务机制，对合法合规企业有求必应、无事不扰，减少现场检查频次，对违法违规行为企业则进行严厉查处。

□责任编辑 | 吴蔚

有一种力量叫“全民治水”—— 武进人人争做“河小二”

文 | 庄敏 骆冬明（常州市武进生态环境局）

洛阳镇罗家头村，村民全员治水，有钱出钱、有力出力；洛阳镇东尖村，一批钓鱼爱好者，自发成为东尖引河的民间守护者；湟里镇葛庄村，每天清晨，81岁的村民志愿者薛留秀就开始巡河……

在武进，治水已不仅仅是政府的事。人人争当民间河长、治水志愿者这样的“河小二”，他们成为水环境共建共治共享的主力军，展现出全民治水的民间力量。

在全民争当“河小二”助推下，武进水环境得到有效改善，13个国省考断面“水十条”考核中有10个达到Ⅲ类水质。太湖连续12年实现安全度夏，水污染控制与治理科技重大专项得到生态环境部发函表扬。

村民共建“如意滩”

作为大江大河的毛细血管，小流域不仅关系到主要河流水质好坏，也承载着百姓的殷殷期盼和浓浓乡愁。

如何让面广量大的乡村河道“有人管、管得起、管得好”？近年来，武进通过政府引导实施，群众自发治理，全民公共享受，环境治理成效“叠加”扩大。

洛阳镇罗家头村位于武进港一条支流河道的北侧，在党员带领下，罗家头村村民不分老幼、不分男女，有钱出钱、有力出力，募集到30多万元。加上村集资的50万元，一起投入水环境整治工程。

众人拾柴火焰高，在村民们的鼎力支持配合下，罗家头村呈现“河畅、水清、岸美”的生态画卷，村民们专门取了个吉祥的名字：“如意滩”。

钓鱼发烧友成为护河员

洛阳镇东尖村，钓鱼发烧友沈和平没想到，一开始纯粹是因为爱好才垂钓，最后河塘竟然被钓鱼爱好者们“承包”了。

事情还要从5年前讲起，东尖引河刚开始治理时，东尖村委花了一笔钱买回了不少鱼苗，放入河



中养殖，希望通过生物链形成水系循环。但没多久，放入河内的鱼基本被捕捞殆尽，村委的生态水系治理做了无用功。

村里爱好钓鱼者人数众多，能不能把河道管理交给他们，让他们有养鱼、钓鱼的权利，也有保护河道的义务。这样一来，村里不用掏钱，不用费太多的精力，就有人替村里把河管上，钓鱼爱好者也有了更好的休闲垂钓环境，何乐而不为？

于是，村委和钓鱼爱好者们约定，决不允许电捕鱼和丝网捕鱼。外来人员想在东尖引河钓鱼，可以支付一定的费用，用于购买鱼苗放养和河道管理。

这份事业，沈和平干得如鱼得水。协会会员一旦发现破坏环境的行为，总会第一时间制止。成为东尖河的守护者后，沈和平最爱的就是沿着河边来回走，看看鱼翔浅底。

“乡愁河长”薛奶奶

湟里镇葛庄村，一大早，81岁的村民薛留秀绕着家东沟转几圈，既是散步，也是巡河。

薛奶奶家与家东沟只相距四五米。说起这条小沟的今昔对比，薛奶奶激动不已：“以前又脏又臭，垃圾又多。现在，都可以淘米洗菜了。”

在打造美丽乡村的过程中，村民们发现，没有清洁美观的小微水体，就没有真正的美丽乡

村。该村筹集资金，从2019年10月开始对包括家东沟在内的20多个小微水体进行先行整治。

此举得到村民的大力支持，大家捐砖瓦、捐花木、捐自留地……村里聘请专业设计师，因地制宜进行水体整治和环境美化。经过40多天的努力，20多个小微水体以全新面貌出现在村民面前。

家东沟岸边一溜漂亮的花式矮墙，由薛奶奶捐出家中旧的灰砖、灰瓦砌筑而成。沟东边崭新的柏油路，是几户村

民无偿让出自留地后修成的，如今成了贯穿全村的主干道。

原来水边杂树丛生，村里留下几株斜倚水面的大树，既有视觉之美，又让村民“看得见过去，留得住乡愁”。

近年来，小区以小流域综合整治为契机，创新形成共建共治共享的社会环境治理模式，在政府引导资金的支持下，企业和村民以自发形式，自筹资金，在政府河道清淤的同时，实施村级“绿岸”湿地建设，成为小流域综合整治的有机组成部分。

形成“多元河长”网络，建立长效管理机制。小区鼓励企业参与到环境治理中，以治水为纽带，搭建了企业河长平台，全区企业河长已经超过150名。同时，创新“村民巡河”机制，引导规范河道两岸村民的日常行为。

引导农村居民环境长效治理“主人翁”意识，鼓励构建农村环境治理“自治”模式，设立村级生态补偿金的奖励机制，激励村民绿色环保生活方式。

常州市副市长、武进区委书记李林表示，良好的生态环境人人都是享有者，同时也应当人人都是参与者、维护者而不是旁观者。在党委政府的引领下，让更多的“河小二”投身全民治水，共同汇聚起生态环境治理与保护的磅礴力量。

□责任编辑 | 吴蔚

常熟高新区：昆承湖“精彩变局”再出发

文 | 法晓红（苏州市常熟生态环境局）



一座城市，有了水便有了灵气。江南水乡常熟，河网密布，湖泊众多。“芙蓉落双镜，天影浮重璧”，古人登上虞山俯瞰，昆承湖、尚湖犹如“双镜”，镶嵌在这片美丽富饶的土地上。

位于城市之南、常熟高新区境内的昆承湖是常熟第一大湖泊，相对城市西侧的尚湖，人们又习惯称之为东湖。千百年来，昆承湖无私地养育着湖边的人们，也见证了常熟城市的变迁。如今的昆承湖是常熟的“城市绿肺”，是受群众欢迎的休闲好去处。但在数十年前，昆承湖的生态环境也曾蒙尘，沦为居民眼中的“超级垃圾桶”。

从上世纪80年代开始，常熟工业迅速崛起，昆承湖承受了人们过度重视发展而不顾及生态保护的恶果。昆承湖周边地区和湖体被无序开发，水质逐渐恶化，到21世纪初，部分区域水质已经恶化为劣V类。“湖水散发着臭气，船开过就能翻出死鱼来。”回想起20年前昆承湖一潭死水的“惨状”，世居湖边的人感到无比痛心，至今仍然心有余悸。昆承湖生态环境的恶化引起了常熟市委、市政府的高度重视，一场生态“救赎”就此展开。

围绕“人水和谐，生态文明，彰显特色，永续利用”的理念，2006年10月，昆承湖生态修复工程正式启动。以生态修复、景观改善、旅游开发为目标，各项工作快速有序铺展开来，先后实施了围网养殖取缔、湖底清淤、污染企业整治、航道客水分流、生活污水收集、入湖口门控制等六大工程，清除取缔畜禽养殖点和围网养殖5000多亩，湖底清淤约800万平方米，关停、整治和搬迁沿湖100多家污染企业。一个个生态修复项目顺利竣工，一条条生态保护措施得到落实，2012年6月，昆承湖生态修复工程竣工，昆承湖水质由原来的局部劣V类提升为整体Ⅲ类，生态环境得到了明显改善。

水生态得到修复的同时，自然景观改造也取得成效，状元堤、主入口公园、环湖路、海星岛景观、言子堤及绿化配套工程等项目全部完成，形成了“一环、两堤、三岛”的景观格局。

在昆承湖生态修复工程即将完成的2012年初，市委、市政府将昆承湖纳入常熟高新区管理，一体化打造常熟南部新城。2015年，常熟高新区升级为国家高新区，优质产业创新资源不断集聚，

产城融合加快发展，昆承湖畔的南部新城加速崛起。进入新时代的人们不愿重蹈牺牲环境搞发展的覆辙，奋力绘就“绿水青山就是金山银山”的新时代画卷。

为进一步巩固生态修复成效，常熟高新区围绕昆承湖生态环境保护采取了一系列有力措施，常熟高新区持续加强昆承湖环湖治污、增大清水补给，严格执行环境准入负面清单制度，大力推进工业企业污染、城乡生活污染、农业面源污染综合治理，深入排查整治农村纳污坑塘，积极推行雨污分流，全面消除城市黑臭水体，集中开展河道清淤工程，真正实现清疏、排查、建档、修复、管养的闭环体系，让入湖污水“截得住、送得出”，全方位“呵护”昆承湖水质。同时，为实现精准补水，常熟高新区在昆承湖探索建立专属水动力模型，对大陈泾闸、后港闸等六大闸体进行改良设计，全面监测水质、水量、水位及流速，不同方向、不同深度、不同方位实现立体精准补水，源源不断为昆承湖注入“新鲜血液”。今年，常熟高新区还将新建排涝站2座、引水闸门2座，通过外建通道、内引清流，全面强化昆承湖及其周边河湖的生态水体置换。

常熟高新区还巧用“生物疗法”，实施生态放养，净化改善昆承湖水质。联合河海大学进行水循环调度试验，制定畅流活水方案，通过设置喷泉、曝气、种植水生植物、放养鱼苗等形式，构建微生物、植物、动物三大修复体系，通过种植水生高等植物，结合鱼类、底栖动物调控，逐步恢复了昆承湖中的生态链。

从2017年起，常熟高新区逐步建立起三级河（湖）长体系，长期招募“市民河长”，积极引导和鼓励市民参与巡河、管河、护河和治河，参与水环境保护、督查、评议和宣传，为河湖生态环境治理建言献策，对保护昆承湖及周边水系水环境发挥重要作用。当前，河（湖）长的有效管用制度已经在常熟高新区全面落地生根。

以落实“河长制”为契机，常熟高新区大力

开展昆承湖湖心断面水质达标工程，确保断面水质达标；建设海星岛国控监测点水生态环境保护水质提升项目，进一步提升水体的自净能力，从根本上改善水环境生态，提升水质。

昆承湖生态系统得到了彻底重建，休闲配套设施得到了前所未有的提升，一幅人与自然和谐相处的美丽画卷再次展开。每逢节假日，远近居民结伴而来，漫步昆承湖边，享受与自然浑然一体的舒适生活。依托昆承湖，龙舟赛、帆船赛、环湖自行车赛等丰富多彩的文体活动陆续开展起来。昆承湖生态环境的不断改善，还吸引了大量湿地水鸟前来栖息，如世界自然保护联盟认定的近危物种罗纹鸭等，湿地生物多样性显著提高。

如今，新时代的昆承湖亦被赋予新职能。作为常熟高新区“三园一岛”新兴产业发展战略的重要组成部分，昆承湖金融科技岛将重点发展大数据、云计算、人工智能等先进技术与金融业紧密结合的金融科技服务业态，打造金融科技产业高地。常熟高新区始终坚持和贯彻新发展理念，努力在昆承湖畔这片创新产业集聚、产城融合加速的南部新城，推动形成绿色发展方式和绿色生活方式。

从曾经的“城市垃圾桶”到今天的生态高地，涅槃重生的昆承湖正按照建设南部新城的功能定位，逐步形成生态环境优、现代气息浓、生活品质高的生态城区。昆承湖将不仅是常熟的“城市绿肺”，更是碧波荡漾的生态之湖、科技与人文交融的创新发展之湖。 □责任编辑 | 吴蔚



大丰：全面开展生态河湖整治工作

文 | 朱婧 陈洪林 李海勇（盐城市大丰生态环境局）



盐城市大丰区积极践行习近平生态文明思想，认真贯彻落实上级关于河湖管理及河长制工作的各项要求，以涉河“两违”专项治理和断面水质提升为重点，靶向发力、精准治水，全面推动各项工作有序开展，河道水环境、水生态稳中向好。

各级河长履职尽责。常态化开展巡河管河治河工作，全区1782条河道，812名河长全部到位，今年以来开展巡河14374次。

专项整治成效显著。精心组织全区“两违”问题全面排查、整理、汇总工作，掌握现场一手资料及进展情况，并形成2020年问题整改清单。按照“政府主导、河长牵头、河长办协调、多部门配合”的工作机制，集中精力、集聚要素，全力推进问题整改。

系统治河卓有成效。今年累计疏浚河道138条，完成土方313.02万方，建成生态示范河道12条。在市级村庄河塘整治任务的基础上，按照“一村两条”原则，在全区218个村（居）规划整治村庄河塘448条，疏浚土方269.79万方，建成村级生态示范河道15条。截至目前，村庄河塘整治行动已开工村（居）22个，疏浚村庄河塘38条，完成土方19.63万方，建成村级生态示范河道2条。

漂浮物打捞持续开展。常态化运营串场河刘庄

镇东方村、白驹镇沿堤村及丁溪河草堰镇漂浮物固定拦截打捞点，配足打捞船、浮吊船、挖机等多种专业机械，并安排人工配合进行打捞。调整拦截打捞方案，将串场河东岸的丁溪河拦截点和整个串场河漂浮物打捞整体打包进行招标，目前丁溪河拦截点已向盐城海事局申请分时段断航，拦截点拟设置在丁溪河与串场河交叉口东侧的丁溪河口。拦截点正式运营后上游绝大部分水草拦截至串场河向北，由下游拦截打捞点进行打捞，杜绝水草进入下游通榆河和川东港。

河湖保护规划积极编制。积极开展全区河湖保护规划编制工作。拟对老斗龙港、南直河、大丰干河、四卯酉河、新团—刘大线航道、王港河、一卯酉河等17条跨县和重要县域河道进行一河一规划，其他县乡级河道，编制名录，分区打包规划。已明确规划编制经费渠道，正在进行前期调研和规划编制单位招标准备工作。

确权划界稳步推进。根据省市新一轮河湖和水利工程管理范围划定工作要求，参照上一轮划定工作经验和相关技术要求，明确专人，领会标准要求，按照农村河道和中型灌区实际情况进一步梳理任务清单，排定河道和水利工程划定计划任务表。

督查考核不断强化。严格执行《盐城市大丰区河长制工作考核办法》《盐城市大丰区河长考核细则》，优化考核分值构成，突出重点，提高河道水质的分值比重。由区河长办牵头，联合水利、生态环境、农业农村等相关部门组成考核组，开展全区河长制工作暨第一、二季度镇、村级河长考核，采取水样检测、现场检查、查看巡河日志等方式检查各地河长制工作落实、河长履职情况，并对照标准逐一打分，推动各级河长认真履职、用心治河管河。

□责任编辑 | 吴蔚

兴化：陈堡草荡再现“碧波粼粼”

文 | 周日圣 周震（泰州市兴化生态环境局）

天空与湖面相映，飞鸟在湖面上翻飞，走进陈堡草荡，展现在眼前的是“水天一色”的美丽画面。历时10个月退圩还湖施工，兴化市陈堡草荡再现碧波粼粼的湖面景象。

兴化市陈堡草荡于今年上半年开始退圩还湖拆坝放水。经过两天的灌水，形成了湖泊。据了解，陈堡草荡是江苏省首个完成退圩还湖的工程。工程总投资4.53亿元，按照规划形成堆土区1809亩，恢复自由水面4537亩。

陈堡草荡位于兴化市陈堡镇西部，是兴化七湖八荡之一。但由于长期围垦和实施鱼塘养殖，形成了“有湖不见湖”的现状。2018年10月，湖区搬迁工作启动，仅1个月时间，涉及118户的搬迁工作全部完成。2019年2月中旬，监理、施工单位进场，3月1日施工正式启动。

“剔除疫情及固废排除，实打实施工共10个月时间，施工进度快主要源于当地政府矛盾协调有力。”工程施工负责人介绍，项目区多为鱼塘、河沟，深积的淤泥给挖掘机作业以及运土带来困难。

施工方采取铺钢板一步一挪的办法，辅助挖掘机作业。为增加水流速度、加快湖泊与河道水体交换，在湖内还开挖了主河槽和支河槽，主支河槽呈“丰”字状。主河槽位于湖中心，长8公里，负下2米；支槽位于四周，负下1.5米。

“湖泊成了，效应也跟着显现。”陈堡镇镇长万世华说。目前“水上运动中心”项目，是为2022年江苏省第二十届运动会皮筏艇项目。水上运动中心重点打造水上赛道和运动培训基地，配套建设水上赛道、艇库、运动员公寓等。赛艇赛道基础工程在退圩还湖施工中已建成。为放大湖泊发展效应，陈堡镇已与兴化市交通部门对接，完成了S352至陈堡草荡通湖大道以及陈堡草荡还湖大道的规划设计。

一个生态、美丽、幸福的兴化生态河湖新格局正在形成，通过退圩还湖就是让老百姓“看得见水、记得住乡愁”，不断增强人民群众的安全感、获得感、幸福感。

□责任编辑 | 吴蔚



如何认定不正常运行污染防治设施 环境违法行为

文 | 朱志玉 倪晓天（淮安市盱眙生态环境局）

在环保部门的日常监管中，以“不正常运行污染防治设施”为由对企业处罚的案件越来越多，出现很多失误，甚至被企业反诉。为提高此类环境违法行为认定准确性，笔者结合淮安市盱眙县环境执法实践对其进行归纳总结。

一是“不正常运行污染防治设施”环境违法行为认定的法律依据。《中华人民共和国环境保护法》第四十二条第四款规定“严禁通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据，或者不正常运行污染防治设施等逃避监管的方式违法排放污染物。”《中华人民共和国大气污染防治法》第二十条第二款规定：“禁止通过偷排、篡改或者伪造监测数据、以逃避现场检查为目的的临时停产、非紧急情况下开启应急排放通道、不正常运行大气污染防治设施等逃避监管的方式排放大气污染物。”《中华人民共和国水污染防治法》第三十九条规定“禁止利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物。”

二是“不正常运行污染防治设施”环境违法行为认定原则。《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》在列举部分违法行为同时，都注明了“……逃避监管的方式违法排放污染物”。

2010年施行的《环境行政处罚办法》第七条【不予处罚情形】违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。因此，如果“不正常运行污染处理设施”，未超标排放，即没有造成危害后果的，不予行政处罚。

环保法律、法规从根本上是为了保护环境，杜绝污染发生，故对“不正常运行污染防治设施的环

境违法行为”以是否逃避监管的方式排放污染物，即是否存在主观故意和超标排污为原则。

三是“不正常运行污染防治设施”环境违法行为的认定方法。《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》第七条明确规定了通过不正常运行污染防治设施等逃避监管的方式违法排放污染物的情形。可从7种具体情形进行分析“不正常运行污染防治设施”环境违法行为的认定，前5种是企业故意主动行为，污染物没有经过或部分经过污染处理实施直接排放，必然导致污染物排放超标，可直接认定为“不正常运行污染防治设施”。但第6种和第7种情形，如企业存在主观确认单且监测排放超标，就应该认定为“不正常运行污染防治设施”环境违法行为。

如某化工企业为提高混凝沉淀效果，共设了4级沉淀，其中三沉池为斜管沉淀池，斜管填料的设计是强化沉淀效果。在一次生态环境部门的检查中发现，该企业部分斜管填料已经损坏脱落，未及时清理，根据该企业在线监测数据及现场监测数据显示各项指标达标，但生态环境部门仍认定该企业有“不正常运行污染防治设施”环境违法行为，应该进行处罚，企业不服，进行申诉。这种情形属第6种情形，污染物处理设施发生故障后，排污单位不及时或者不按规定进行检查和维修，致使部分处理设施不能正常发挥处理作用的，而不是整体处理设施不能正常发挥处理作用，污染物排放达标，就不能认定该企业有“不正常运行污染处理设施”环境违法行为。对此种情形应责令该企业立即整改，加强监测，如故意不整改，且导致出现超标排放污染物可再认定其有“不正常运行污染处理设施”环境违法行为。

□责任编辑 | 吴蔚

宜兴环科技园： 创新驱动引领环保产业高质量发展

文 | 闵德强（中国宜兴环保科技工业园管理委员会）

江苏省节能环保产业集群标准化试点、国家水环境技术与装备标准创新基地建设加快推进；规上环保产业产值连续多年保持30%以上增长；省高新区考评园区“可持续发展能力”指标名列全省第三；人民金服普惠金融环保“信用贷”“订单贷”全国首个试点单位……作为我国最早以环保为特色命名的国家高新区——宜兴环科技园在高质量发展征程上正阔步向前。

宜兴环科技园拥有5000余家环保企业，是国内最大的环保产业集聚区。围绕推动环保产业高质量发展，园区坚持创新驱动战略，重构产业“新生态”，开创产业发展新格局，取得了一系列丰硕成果。2019年园区新增规模以上环保企业21家，荣获“中国产学研合作创新示范基地”称号。今年上半年，园区各项主要经济指标实现了扭负为正、稳中有进的良好态势。环保产业更是保持了较强的发展后劲，骨干企业在手订单充足，20多家环保企业还各展所长，发挥技术优势驰援“抗疫一线”，打响了宜兴环保品牌。

产学研合作新机制，激发产业发展新活力

“引凤”必先“筑巢”。按照“一流园区一流承载”要求，构建了完善的创新载体平台。环保科技大厦、科技孵化园、国际环保展示中心、人才培训基地、人才公寓、大学科技园以及中节能产业园、国家环保设备检验检测中心、国际环保城等功能性载体建成投用，形成了以设计、研发、孵化、制造、检测、培训、交易、展示、国际技术转移和科技金融等环保产业全产业链支撑体系。环科技园已与国内外300多家大专院校、科研院所建立了稳定长

期合作关系，和中科院、南大、哈工大等共建15个产学研合作平台，集聚合作外籍院士7名、“两院”院士19名、国家特聘专家30名，牵头实施国家863、水专项等各类研发项目和科技成果产业化项目400多项，启动建设了江苏省环保装备产业技术创新中心、未来概念水厂等一批示范工程。

园区积极创新产学研合作机制，推出“一品一所一公司”的崭新运作模式，即“1个科研产品+1个研究所（团队）+1家实施产业化企业”，打造新领域、新技术的创新型公司，一大批由园区、高校、科研院所共同培育的企业异军突起，成为细分领域具有技术领先优势的“单打冠军”，丰富了宜兴环保产业业态，牢牢占据了产业链高端。中宜金大检测中心成为国内一流的污染检测机构、江苏省权威的环保司法鉴定机构。江苏天长环保科技有限公司、江苏中宜生态土研究院有限公司成为环保物联网和污泥处置的领军企业。南大宜兴环保研究院院长任洪强当选中国工程院环境与轻纺工程学部院士；江苏卓易科技成为无锡市首家科创板过会企业。大信环境作为国内最早从事废气设备研发制造到VOCs治理系统解决方案的领军者，近3年来销售增幅累计达180%，呈爆发式增长。

国际交流合作新通道，提升产业发展新动力

“每年我们都要组织企业参加各类国际环保展，赴海外技术‘淘宝’，企业参与积极性一年比一年高。”宜兴环科技园国际对接中心主任周建中介绍。园区坚持开放、合作、互利的原则，大力推动国际交流合作，提升了企业装备制造、研发能力，加快实现“环保之乡”向“环保之都”的全新升



药品是远远不够的，还得有体检、问诊、治疗、康复等一系列手段。”宜兴环科园一位负责人介绍说，园区依托环保产业集群化优势，整合与集成人才、技术、资本、市场等要素资源，构建了一站式环境治理综合服务商，推动宜兴环保企业从原来的各自为战、恶性竞争转变

为联合抱团、集群发展。目前，“环境医院”的模式已逐渐成熟和完善，“诊、治、疗”于一体的综合服务平台，包括固废、土壤、高浓度有机废水、城乡生态等10个“专科”和1个“急诊门诊”，由80多名专家与30多家企业作为“专科医生”，实施分区管控、精准治理。

级。先后和德国、丹麦、芬兰、荷兰、澳大利亚等13个国家合作建成了清洁技术对接中心，承担了中新、中韩等5个国与国合作项目，每年组织开展中美、中韩、中芬等技术对接活动数十场次，引进了100多项国际先进技术和项目。园区搭建新产业孵化平台——国合环境高端装备制造基地，已成功吸引来自日本、韩国、德国等10多家拥有国际高端技术和装备的企业签约入驻，覆盖了海绵城市建设、固废处理、河湖修复等细分领域，还先行先试与德国弗劳恩霍夫协会共建环保装备智能制造生态工场，为产业智慧化转型提供解决方案。

据介绍，宜兴环科园构建“环境医院”，是整合优质资源，从单一产业链走向全产业链，以环保为主题全面打造以人才为中心的环境高端服务业，以适应未来区域环境治理需要。目前，正在推进未来概念水厂、小流域综合治理、厨余垃圾、畜禽粪污资源化等一批示范工程，与四川武胜、湖北枝江、河南驻马店等地的环境医院分院和示范项目建设正在加快推进。与中信环境合作在宜兴陆平村创建了国内首个“乡村环境管家”治理模式，按照“诊—治—疗”的理念，形成一整套科学有效的系统化治理方案，逐步推广服务全国乡村振兴战略。

园区在推动“引进来”的同时，还积极“走出去”。依托中国东盟环保示范基地、3iPET国际智汇平台建设，组建了“一带一路”环保“走出去”企业联盟，园区已有72家环保企业在“一带一路”国家开展业务。由艾科森科技联合美国加州理工霍夫曼教授团队，研发制造的生态厕所系列产品，已出口南非等国家地区。凌志环保与美国PARC研究中心联合成立了创新研究院，股权收购引进一批新技术，承接了孟加拉皮革污水处理厂等重大项目。碧诺环保引进日本污泥技术，在马来西亚、印尼、中东等地都设有环保产品和技术输出的独家代理商。

生态环境治理新模式，增强产业发展新动能

“环境治理就像人看病一样，仅靠医疗器械和

当前，环保产业发展迎来了历史最佳机遇期和窗口期，宜兴环科园正坚持以“人才+技术”为核心，积极落实苏南国家自主创新示范区一体化发展和省委提出的“从解决单项污染治理向提供系统解决方案攀升”要求，重点打造生态环境诊析、产业标准化、装备智能制造、绿色金融支撑、系统服务输出等五大平台，重构环保新生态体系，不断提升为区域治理提供系统解决方案能力建设，为生态文明建设提供“宜兴样本”。

□责任编辑 | 王园

将“面对面”变为“线连线” 推进绿色办公在新时代的积极实践

文 | 闫艳



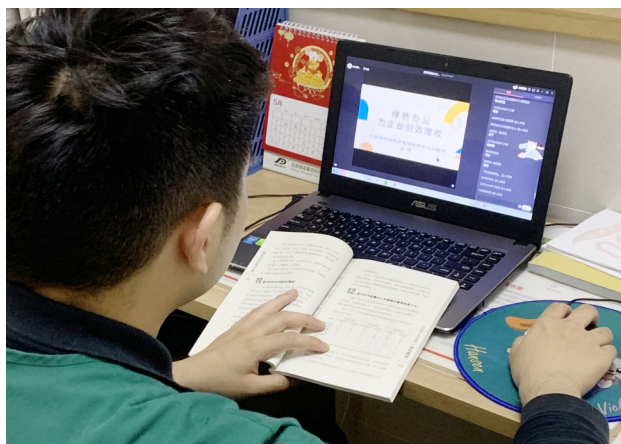
“作为白云人，我们应该积极顺应时代发展的潮流，将绿色环保意识融入我们的日常工作生活，落实到平时具体工作上来……为此，特向公司全体员工发出倡议：‘绿色办公，从我做起’……”日前，南京白云环境科技集团有限公司从节约用水、节约用电、节约耗材3方面推进绿色办公行动在企业落地。

为响应国务院网上办公指导意见，支持企业复工复产复商复市，笔者将绿色办公理论和经验与本职岗位相结合，积极探索绿色办公线上培训方法：授课前，由被授课方建立QQ群，参训人员入群为群成员；授课时，首先由主讲人使用有线网络发起QQ群课堂，点击“开始上课”进入直播界面，在页面下方分享图标中“演示PPT”栏目打开讲课PPT，即可在线授课；授课后，主讲人与听课人可以在QQ群内展开答疑，被授课方也可以上传在线听课照片进行交流。

为落实省生态环境厅主动服务企业的工作部

署，笔者在熟练掌握QQ群课堂操作流程的基础上，总结出绿色办公线上培训3种模式，精心设计教学课件，努力开展施教实践。

近程施教。在南京白云环境科技集团有限公司首次培训，将集团总部1号会议室作为培训主会场，在相距1公里的检测中心、分析部设立分会场，同时根据培训目标选择工位及班组进行连线，在1个课时内对“绿色办公于日常办公中体现”“绿色办公能为企业带来些什么”“企业对绿色办公关注点有哪些”等3方面授课介绍。特别针对白云集团特点，重点提出企业在组织推进绿色办公时，要在管理、财务、奖励等方面制定行之有效的可操作制度，如管理制度主要针对员工日常办公行为进行；财务制度重点放在采购和报销2个方面，采购中不仅要关注货币成本，还要考虑环保成本，报销要不断扩大电子面单使用范围；奖励制度要与管理有机结合，激励员工将绿色办公变成自觉行为，再提升到自为行为，影响身边人一起积极参与生态环



境保护。

远程施教。在南京白云环境科技集团有限公司第二次培训，为测试不同网络间音视频传输的稳定性、便捷性，将主讲课堂从集团总部搬到30公里之外的江苏省环境保护宣传教育中心，远程辐射到240公里以外的南通分部，不再另设分会场，听课人在各自工位上与主讲人直接连线，这样更能体现新时代，通过“互联网+”把“远程”与“办公”相融合，实践线上培训的新特点，既可以节省办公经费、空间、设施，又能够减少污染排放。

多点施教。在南京市秦淮生态环境局环境日培训，是针对该区作为商贸商务聚集区，三产企业数量众多、且分布零散的特殊性，利用秦淮绿色办公培训QQ群，组织区内重点商铺、医疗机构、汽修4S店等

百余家企业在线收看“绿色办公为企业创效增收”直播讲座，培训目标覆盖全区12个街道。授课围绕“绿色办公意义”“绿色办公施行现状”“绿色办公关注要点”3个方面展开，通过概念讲解、图片展示、方法介绍，解答了绿色办公不仅是办公人员的节水、节电、节纸小环节行为，而且是办公单位在办公环境中开展的包括绿色建设、绿色采购、绿色消费和绿色服务等系列生态文明建设。讲座主题虽然是面向企业，但是多点连线的培训目标中，还有生态环境局机关、直属事业单位办公人员，培训内容也包含能够运用于日常工作中的通用知识，目的是引导各类机关、企事业单位在现有办公基础上，结合理论学习、系统实践，更好地推进绿色办公，落实《江苏省节约型机关创建行动实施方案》，践行“美丽中国 我是行动者”这一环境日主题。

绿色办公的提出已经在日常工作中，陪伴着你我他走过了不同时代的春夏秋冬，可是实际效果却不尽如人意。随着创建节约型机关行动写进党的十九大报告，为绿色办公指出整体有型的推进方向，特别是在新冠肺炎疫情防控这样特定的历史时期，绿色办公被赋予了全新的运用使命，以一种崭新的姿态出现在人们面前，只有充分了解绿色办公内涵，系统理解绿色办公意义，才能推进其在新时代产生社会效益。正如联合国秘书长古特雷斯所说，2019冠状病毒引发教育危机，同时带来前所未有的改变机遇。

□责任编辑 | 周露露



为发挥先进典型的示范引领作用，凝聚推动生态环境事业发展的正能量，省环保宣教中心组织开展了2019年度全省“优秀环境守护者”推选活动。经评审，65名环境守护者入选2019年度全省“优秀环境守护者”。本刊将陆续分享他们的典型事迹。

以最初的心行最远的路

文 | 包宇晨

她，是一位坚守乡镇教学一线的人民教师，也是一位共产党员，在平凡的岗位上践行着入党之初的誓言。她更是一名“环境守护者”，用执着和坚韧，将环保理念带入千家万户。以初心坚守，肩负责任前行，她就是合兴初中教师——曹文千。

她在工作之余进行学科教学同本地沙上文化相结合的特色环境教育实践活动，成立以学生为主体的生态环保社团、绿色小记者站。时刻关注着学生环保行为，开展垃圾分类、生物多样性、家乡的空气等多个环保项目研究性学习活动。她还制作了垃圾分类处理的标志张贴在垃圾箱上，开展环境教育的讲座，编写环境教育的校本教程，编排环境保护的小品……用新颖的方式让学生感受到环境保护的重要性。

周围的人都说曹文千是一位“闲不住”的老师，她用实际行动践行低碳生活，也感染身边的许多人。几年中，她策划组织开展了阳台微绿地、冈特环保故事会、巧主妇绿循环、自然读书会、一小时自然时光、蓝天微展等十多个公益项目。

这个“不一样的80后”有着超前的环保意识。2010年，她的婚礼就是用的港城环保自行车做婚车，仪式也在校园的操场上举行，婚宴则安排在学校食堂，这样既环保时尚又减少资源浪费。她当“环保新娘”“环保老师”，用实际行动践行着低碳生活，也感染着身边的人。在疫情期间，她更是通过环保志愿者网格平台做好宣传工作，向有关部门提出废弃一次性口罩的合理回收建议。

出于对环保公益事业的热爱，曹文千自觉承担起了更多的社会责任。她放弃节假日休息时间，带着家人和孩子一起做环保公益，将环境教育发展为



区域公益项目特色，向学生家长和社区居民宣传环保理念，实践环保生活方式。以文千工作室作为公众参与的窗口，带着公益服务进农村、进社区、进企业，通过常态化的活动让更多人关注环保、参与环保、热爱环保，多家媒体进行人物专题报道。

曹老师不仅自己热心环保，她还牵头组建了张家港市环保志愿者协会，目前协会累计开展各类环保公益活动93场，参与人次达10000多人，统筹26个环保志愿服务团队，整理策划出了38个环保志愿服务项目。带领学校生态文明志愿服务队下基层，开展常态化的志愿服务活动，让环保生活的理念，化作身边实实在在的举动，让生态文明的大主题，接上百姓百事的接地气。

曹老师常说，自己难以想象，倘若有一天，天不再蓝，水不再绿，没有了蒹葭苍苍、白露为霜，那些细腻的情感记忆，又该寄托于何处？好在，一人为木，两人为林，众人为森林，当初那颗环保种子，眼见已然绿树成荫，未来，只要继续用心浇灌，定能守护住那份美丽。

无论是在工作或者生活中，亦或是公益服务之中，曹老师始终保有赤子般的热爱，她说：“我是一名教师，也是一名共产党员，更是千千万万一线普通志愿者中的一员，面对任何困难，我始终会选择迎难而上，心中有阳光，脚下有力量，奋斗的青春最美丽！”

□责任编辑 | 周露露



环保动态

南京

【南京市鼓楼区开展的“静音控尘”行动获好评】从南京市鼓楼区近日召开的打好污染防治攻坚战“静音控尘”专项行动现场观摩交流会上获悉，自行动开展以来，鼓楼区一辖区内噪音扰民的投诉举报下降了近62%，扬尘污染投诉举报下降了16%，行动受到企业支持、民众认可。据了解，该行动由鼓楼区攻坚办牵头，联合多部门，对现场未落实扬尘管控措施，夜间违法施工产生噪音的工地，予以

多重惩罚。此外，鼓楼区还制定“红榜”制度，选出示范工地予以表彰。



无锡

【无锡梁溪“加减乘除16条”助力蓝天保卫战】日前，无锡市梁溪区交出靓丽的“期中成绩单”，主要得益于宏观上出台了大气管控“加减乘除16条”——生态建设做“加法”，污染排放做“减法”，体制机制创新做“乘法”，结构性减排做“除法”。微观上多部门协同管控，构建了“1+4”扁平化大气管控体系：1个部门联合大气管控群，4个群分别是环卫作业群、工地扬尘管控群、汽修管控群、餐饮油烟管控群。（马雪梅）

【无锡市宜兴生态环境局走进“政风行风热线”直播间】近日，无锡市宜兴生态环境局的负责同志走



进政风行风热线直播间，向广大听众和网友们介绍生态环境部门深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面实施打赢污染防治攻坚战、太湖安全度夏应急防控、固危废安全隐患排查，生态保护引领区建设等方面开展的工作与取得的成效，同时就群众关注的噪声信访、城区空气质量显示屏设置等问题一一进行了解答。

【惠山启动首个镇级“河长+检察官”协作机制】近日，无锡市惠山区在全市率先启动“河长+检察官”机制，先以洛社镇万马白荡、吕口桥河两条河道作为试点，由镇河长和检察官河长共同巡河，发现“涉水案件”第一时间立案处理，达到早介入早取证的司法效果。据悉，“河长+检察官”采取驻办和巡视相结合的方式，每周定期在驻镇检察官办公室开展工作，日常保持信息畅通，随时准备互助互动，并深入社区、企业联合开展调研走访和法制宣传。



徐州

【徐州市长庄兆林调度奎河和房亭河水环境综合整治工程】日前，徐州市长庄兆林专题调度奎河和房

亭河水环境综合整治工程。庄兆林指出，要做好奎河水位设计，既要考虑城市防洪要求，也要最大限度展现水景观，要尽快制定雨污分流实施计划，分片区序时实施。房亭河水环境综合治理工程要重点解决好水质和截污问题，通过实施河道治理、控源截污、水系贯通、滨河景观等四大工程，着力打造安全河道、清水河道、宜居河道。（魏宁）

常州

【常州市生态环境监控中心金坛分中心开展“小模块”业务学习】日前，常州市生态环境监控中心金坛分中心组织现场室和实验室开展了第一次“小模块”业务学习，由现场室李丹讲解无组织废气的现场采样。本次业务学习利用理论与实际操作相结合的方式，将仪器设备搬入课堂，先讲授理论知识，再进行演示操作。据悉，常州市生态环境监控中心金坛分中心为有效落实“加快推进‘三个转变’，切实提升业务能力”要求，以科室为单位，由一线监测人员当老师，让工作人员更有直观感受。（曹宇欣）



【常州市高新区生态环境局多管齐下助力大气攻坚】近日，常州市高新区（新北）生态环境局出台《百日行动治气攻坚战实施方案》，计划从7月到9月，用100天左右对行政中心、安家站点周边1公里范围污染源开展巡查。设立办公室及综合协调、现场攻坚、技术保障、执法监督等4个工作组，使用走航车+雷达扫描+无人机+天眼等先进手段对站

点及周边进行精准走航监测和空气质量专项排查、精准溯源。

(宋佳)

苏州

【“苏州经验”入选全国噪声污染防治工作地方经验】近日，生态环境部发布《2020年中国环境噪声污染防治报告》，对2019年全国声环境情况进行了汇总和描述，苏州市的噪声污染防治工作入选此次“噪声污染防治工作地方经验”。2019年，苏州市坚持环境噪声污染防治和声环境质量管理相结合，积极落实工业噪声、建筑施工噪声、社会生活噪声和交通运输噪声污染防治措施。

【苏州召开全市污染防治综合监管平台运行会议】

近日，苏州市召开全市污染防治综合监管平台运行工作会议，会议部署了全市监管平台关联线索归并和填报情况自查自纠工作。苏州市将进一步优化平台运行方式，完善平台凸显重点环境问题的数据分析和筛选功能，快速、高效抓取投诉时间长、次数多、群众反映强烈的环境问题，有效推动突出环境问题解决。

南通

【南通生态环境执法标准化建设项目获省级立项】

近日，省市场监管局与省发展改革委联合下发通知，确定了44项2020年江苏省战略性新兴产业和服务业标准化试点项，南通市生态环境执法局组织申报的生态环境执法标准化试点榜上有名。据悉，此次组织申报的生态环境执法标准化项目，围绕生态环境执法“干什么、怎么干、干到什么程度、达到什么效能”这一课题，通过标准化手段，对执法依据、执法流程、执法职责等内容进行了全面梳理和再造，努力实现从“凭经验粗放执法”到“按标准精细执法”的执法方式转变，从“办对案”向“办好案”的执法效果转变。

(赵建峰)

【南通启动生态环境执法大练兵活动】日前，南通市生态环境局印发《南通市生态环境执法、监测技能竞赛暨执法大练兵实施方案》。该《方案》细化了执法、监测优秀集体和执法及监测能手的评选细则，将执法大练兵活动划分为动员部署、县级预赛、市级竞赛、总结表扬等4个阶段，并将参加省级以上专项执法行动情况、环境执法案卷质量、处罚案件数量、现场技能比武以及宣传动员等相关指标作为练兵比武的主要内容。此外，方案还明确，将对竞赛前10名选手，授予南通市“五一”劳动奖章、南通市技术能手等荣誉称号，并由市委组织部予以记三等功、嘉奖等表彰。

(赵建峰)

连云港

【江苏省连云港环境监测中心过特殊主题党日】受连续降雨等因素影响，连云港市蔷薇河、淮沭新河等多条境内河流水质下降，形势非常严峻，水质改善任务异常紧迫。近日，江苏省连云港环境监测中心党支部书记、中心主任郭亚伟带领共产党员、入党积极分子以及优秀共青团员等骨干，对部分水质恶化严重的重点河流上游沿线地区进行现场巡查监测，以实际行动上了一堂生动的党课。

【连云港举行污染防治攻坚暨“湾长制”工作推进会】近日，连云港举行全市污染防治攻坚暨“湾长制”工作推进会。会议通报了全市污染防治攻坚工作进展、环境质量状况，并就下一步工作进行部署。会议要求，各地各部门要紧盯目标、强化措施，在大气污染防治上要分类施策、精准管控，在水质断面提升上要陆海统筹、系统治理，在土壤污染防治上要全面排查、重拳整治，在化工园区整治上要倒排工期、挂图作战，全力抓好各项重点工作。

(王从帅)

【连云港市连云生态环境局开展专题讨论】近日，连云港市连云生态环境局组织开展“加快推进‘三

个转变’，切实提升业务能力”专题讨论活动。连云港市连云生态环境局领导班子及各业务负责人根据自身工作围绕“七个为什么”进行了问题剖析和讨论，局长李斌对参会党员干部提出3个要求：要根据自身存在的问题制定整改措施并形成清单；要立行立改、立改立成；要对需要长期坚持的持续发力、务求实效。（陈亚）

淮安

【淮安对污染问题线索处置情况开展现场督查】近日，淮安市纪委监委派驻第八纪检监察组组长姚娟、市生态环境局副局长戚善功带队对淮阴区污染防治综合监管平台污染问题线索处置情况进行现场督查。检查组一行先后检查了木屑颗粒加工厂、粉碎站和建筑垃圾加工点。在座谈会上，检查组强调，污染防治综合监管平台运行有重要意义，要落实好人员配备、业务培训、筛选数据等方面工作，切实利用好平台，分析录入数据，找出关注重点，更好服务生态环境保护工作。



盐城

【盐城市召开贯彻长江大保护要求、打好碧水保卫战工作会议】日前，盐城市召开贯彻长江大保护要求、打好碧水保卫战工作会议。会上，市长曹路宝指出，今年是习近平总书记作出长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”重要指示的第5年，也是打赢污染防治攻坚战决胜之年。各地各部门要突出



抓好推进里下河湖荡湿地退渔还湿；推进主城区和各县城雨污分流；推进常态化治理体系、监测体系建设等10项重点任务。

扬州

【“垃圾分类”科普活动走进江都校园】近日，河海大学“赴扬州市江都区千乡万村环保科普小分队”到江都区丁沟小学开展环保科普活动，他们采取“线上+线下”相结合的方式，为同学们讲了一节以“垃圾分类”为主题的课程。通过分发环保宣传单，播放PPT、志愿者讲解，同学们了解了垃圾分类，以及垃圾分类的好处。

镇江

【镇江举行“绿岛”项目环保贷授信签约】日前，“绿岛”项目环保贷授信合作签约仪式在镇江市生态环境局举办。据了解，全市12个绿岛项目纳入省首批“绿岛”项目试点，现场6家企业与江苏银行签订环保贷授信合作协议，拟授信环保贷贷款1.35亿元。

【扬中市攻坚办督查油坊新材料工业园扬尘管控】近期，扬中市污染防治攻坚指挥部办公室对扬中市油坊长旺港口物流园内的7家企业扬尘较重、道路破损、绿化不完善等突出问题，开展扬尘管控、道路修复等专项督查，确保按时整改到位，并督促油坊镇环保办做好长效管理工作。（扬中市攻坚办）

泰州

【泰州市委书记史立军到泰兴专题调研长江大保护工作】近日，泰州市委书记史立军到泰兴市专题调研长江大保护工作。史立军考察了泰兴市镇村生活污水治理工程PPP项目实施进展，督查了七圩港生活污水直排入河入江问题整改情况，听取了泰州市长江岸线管控保护开发利用、健康长江泰州行动推进情况汇报等。他强调，要积极地创新机制、方法和模式，攻坚克难，切实提高环境监管水平，加快实现沿江环境质量根本性改善。要持之以恒抓好问题整改，以点带面推动生态环境治理水平整体提升。



【泰州市生态环境局医药高新分局把主题党日活动办到企业一线】日前，泰州市生态环境局医药高新分局全体党员在泰州复旦张江药业有限公司开展“机关+企业”党建互通互融主题党日活动。该分局局长吴涛围绕安全生产和生态环保工作讲专题党课，3名企业代表结合各自工作岗位交流心得体会，最后大家一起重温《入党誓词》。这次主题党日活动是党务、业务、服务‘三务’融合，是泰州市生态环境局医药高新分局开展主题党日活动以来的新尝式、新体验。（龙桂林 曹金丽）

【泰州市靖江生态环境局参加突发环境事件应急演练】日前，泰州市靖江生态环境局参加了江苏中燃油品储运公司开展的突发环境事件（码头溢油）应急演练。本次演练模拟“通燃供8”靠泊码头外侧装油作业突然发生输油软管爆裂，引起油品泄漏，部分油品流入江中。公司接险情报告后，迅速反



应，启动码头溢油应急预案进行处理。各岗位人员按应急方案要求紧急进行处置，模拟事故所造成的污染得到了迅速有效的控制。（顾钰焱）

宿迁

【宿迁市攻坚办约谈4个县级断面长】近日，宿迁市打好污染防治攻坚战指挥部办公室对4个问题断面县级断面长进行约谈。宿迁市溧河砖瓦厂断面、老汴河临淮乡断面、古黄河黄河新桥断面、古泊善后河李套渡口断面分别出现不同的水质超标问题，会议约谈断面长并分析了4个国、省考断面超标原因，督促各断面长切实履行职责，加大水污染防治力度，促进水质改善切实扭转不利局面；紧盯水质目标，主动采取针对性强、行之有效的应对措施，提升水环境治理能力；排查断面水污染源，制定完善达标方案，严格区域环境监管；对照年度目标按照“一断面一策”的整治要求，抓紧完成达标方案编制。（徐万宁）

【泗洪强力推进水污染治理】今年泗洪县坚持问题导向，强力推进水污染防治。一是全面推行国省考断面“四个一”（一个牵头部门、一个专班、一套机制、一个方案）工作方法；二是全力推进城区水污染防治工程建设，实施城区雨污分流暨开发区污水处理厂新建、城南污水处理厂搬迁扩容等9个水污染防治重点工程；三是全面实施生态保护与修复工程，在完成洪泽湖退渔还湿23.15万亩的基础上，又拆除洪泽湖养殖围网3.5万亩；四是全线深化农业面源污染治理；五是全覆盖建成镇村污水厂站集群。（李颖 韩伟） □责任编辑 | 王园



从拒绝一根塑料吸管开始

文 | 柯蓝

下班路过快餐店，买上一杯可乐给忙碌的生活“加点甜”，我们似乎习以为常。你甚至不会注意到自己衔在口中的那根小小吸管。但是，塑料吸管的降解需要上百年甚至数百年时间，会为自然环境带来不小的负担。它最近引起了不小的波澜，取缔塑料吸管，正在成为抵制一次性塑料产品的环保名片。

也是夺取生命的凶器

说起塑料垃圾，它们已无处不在，就连蓝色海洋中的生物也受到了它的毒害。还记得，那根长达12厘米的吸管曾给一只巨型海龟带去撕心裂肺的痛苦。看着海龟鲜血直流、惨叫不已的样子，救助人员和人们感到深深的愧疚和同情。同时，海龟事件也引起了人们对于当下生活方式的反思。

我国“限塑令”已经出台11年，但塑料的使用数量仍然惊人。据统计数据显示，在天气炎热的夏季一网红奶茶店15分钟出产了近50杯奶茶，按每杯奶茶一个吸管来算，一个小时塑料吸管就达

200个。有媒体调查发现，大多数饮品店都提供塑料吸管，并且不限制顾客取用数量，这样一来，所产生的塑料垃圾就会更多。

据估算，到2050年全球将累计产生120亿吨的塑料垃圾，而将近900万吨塑料垃圾流入江河海洋。其中，包括塑料袋、塑料瓶、塑料包装物，也包括塑料吸管。据悉，虽然塑料吸管在全球塑料垃圾中占比大约4%，但却构成了庞大污染源。

另外，塑料吸管以其难以回收、回收价值极低的特性被列入“人类的浪费”。因此，虽然塑料吸管在众多的塑料制品中占比很少，单个体积很小，却仍然可能成为海洋生物的致命杀伤武器。

小处不能随便

新年伊始，香港大型快餐连锁集团大家乐在164家分店停止派发塑料饮管，并鼓励顾客自带餐具。“不少顾客进店看到‘日日无饮管’推广海报，都会主动在买单时要求‘走饮管’（粤语，意为不要饮管）。”大家乐天后分店经理张蓉说。

“瘦瘦高高的那个是谢伯，他常来帮衬生意，次次都自己带餐具。”张蓉说，近年来，从每周五推行“无吸管日”到添加“走饮管”选项至手机订餐程序，大家乐已数次试行“走塑”举措。

去年11月，香港另一家餐饮巨头大快活集团已于香港所有分店停止提供塑料吸管。“新年好！在本店堂食请‘走饮管’，多谢您支持环保！”港岛西区大快活西宝城分店的收银员李玉霞，正提醒前来购买饮料的顾客关注减塑。

“绝大多数顾客都非常理解，有些还会称赞我们有环保意识、做得好。”李玉霞说。在近两小时的午餐时段，全店堂食顾客基本上都选择了不要吸管。

香港海洋公园保育基金去年6月推出“无饮管运动”，得到20余家大型连锁餐饮企业支持，参与的快餐店达数百家。“越来越多的机构和企业愿意响应我们，这是莫大的动力”，保育基金主席陈晴说，“我们分别推出‘无饮管伙伴’‘无饮管八号’及‘无饮管星期五’计划，号召参与机构全年、每月8日或逢星期五停止主动提供饮管给顾客。”

其实，随着环保理念的推广和提升，每一个人的心里多多少少都有对绿色地球、蓝色海洋的保护意识。而这样的美好而深远的理念或许就是从对待一根吸管的态度开始。

今年7月1日，星巴克总部所在的华盛顿州西雅图市禁止餐饮店提供塑料吸管，每违规一次罚款250美元。紧接着，星巴克总部便宣布，将于2020年底前在旗下2.8万家门店内全面取缔塑料吸管，以响应抵制一次性塑料产品的行动，中国总部也将参与其中。这对于塑料垃圾治理无疑是个好消息，是一个好的开始。

一石激起千层浪。环保理念和行动也有着“蝴蝶效应”。某些欧洲及美国的国家和城市计划限制甚至禁止一次性塑料制品的使用。今年9月开始，在英国和爱尔兰的所有麦当劳餐厅将全面中止塑料吸管的使用，替换为纸质吸管；根据希尔顿酒店的计划，集团旗下650家酒店将停用塑料吸管，以实现在2030年前将环境足迹降低一半的目标；德国

雷韦集团宣布，将在旗下近6000家超市和商场禁售一次性塑料吸管，此举有望每年节省超过4200万根吸管。

美国航空、星巴克、凯悦、麦当劳，从餐饮、到酒店、到航天航空，人们正在通过一个人的努力、一个行业的改变跨出环境保护的一大步。

从细微处改变

继年初国家发展改革委、生态环境部印发《关于进一步加强塑料污染治理的意见》（以下简称《意见》）提出系统化的限塑方案之后，限塑工作日前再次加码。近日，国家发展改革委、生态环境部等9部门联合印发《关于扎实推进塑料污染治理工作的通知》（以下简称《通知》），对《意见》方案进行了细化。

《通知》还附有《相关塑料制品禁限管理细化标准（2020年版）》，明确了禁限管理的9项具体品类，都与日常生活紧密相关。这些塑料制品长期以来已经融入人们的使用习惯，看似微不足道，却能产生积少成多的累积效应。比如，仅2019年一年，全国就累计生产一次性塑料吸管近3万吨。每根塑料吸管使用时间只有几分钟，但其降解时间预估长达500年，且回收利用难度大。

距离禁令的最后期限还有不到半年，餐饮行业做好准备了吗？禁用一次性塑料吸管，对餐饮企业的经营影响大吗？

6月30日，麦当劳中国总部宣布，即日起，北京、上海、广州、深圳近千家餐厅将率先停用塑料吸管，同时在杯盖的设计上进行了微调。

为了解决塑料吸管这一难题，国内的饮品店等纷纷加入环保大军的队列。比如，喜茶启动绿色喜茶计划，提倡使用“绿色灵感纸吸管”，纸吸管采用进口食品级牛皮纸制作，不仅环保还可自然降解。此外，喜茶还鼓励顾客自带杯，凡是携带指定规格自带杯来喜茶门店进行购茶，均可享受优惠。

在一家麦当劳餐厅，杯盖上有一个饮用嘴，只要打开上面的小盖儿就可以直接饮用了，替代了过去塑料吸管的使用。麦当劳中国表示，相关减塑举

据将于2020年内覆盖中国内地,据了解,目前中国内地有超过3500家麦当劳餐厅,其塑料吸管的年均使用量约400吨。

喜茶推出了旋转杯盖,可开可关,不容易撒漏,此外还对正在使用的纸吸管进行改良,以满足消费者的需求。

在外卖平台上,不少餐饮门店都增加了“不使用塑料吸管”和“用纸吸管替代塑料吸管”的选项,来倡导消费者减少使用塑料吸管。

由此看来,从源头上减少生产、销售和使用塑料制品,是保护生态环境的必由之路。推动减少对塑料制品的依赖,从举手之劳开始拒绝小吸管、培养小习惯,将带来巨大的改变。用还是不用塑料制品,已经不是一道选择题,而是一道环保必答题。

以点带面汇聚环保力量

长久以来,塑料吸管以其独特的方式逐渐演变为一种人们所依赖的生活方式。简单的取缔自然是行不通的,消费者的消费体验跟企业的发展是紧密相连的。因此,虽然这些企业勇敢地跨出了具有时代先锋性的一步,但是只有探索出新的可行的道路,才能让环保的理念落地生根。

由于认知不足、缺少带动和引导、没有严格的约束等原因,公众知易行难的问题仍较为普遍。根据近日发布的《公民生态环境行为调查报告2020》,只有约半数的受访者能将“点餐时不要一次性餐具”“购物时自带购物袋代替塑料袋”的认知转化为行动。

大部分消费者对于“禁塑令”的环保理念表示认同,但在是否使用纸吸管上依然存在着争议。

“我很想支持环保,但纸吸管用了没一会就软了,体验感不太好。”张女士说,很多奶茶里面都会加珍珠,喝的时候必须用到吸管,希望可以研发出更好用的纸吸管,优化体验感。

吕先生则认为,纸吸管和塑料吸管都不能完全说是环保的。“和一次性筷子一样,纸吸管的原材料也来自于树木,同样会浪费资源和造成污染。要想环保的话,最好是研发出不用吸管的杯子,这样

才能从根本上解决问题。”

除了体验感有待改善,纸吸管要想全面替代塑料吸管也还需时日。有业内人士指出,今年年底禁用不可降解一次性塑料吸管的范围是餐饮行业,商超销售的牛奶饮料包装中的吸管、用于家庭消费的吸管等不在此列。这意味着,一次性塑料吸管从人们生活中退出仍有过程,还需要政策端、消费端共同推进。

清华大学环境学院教授刘建国表示,塑料吸管回收利用的难度很大,我们从塑料吸管开始,去实施禁限是比较容易入手的,向消费者、居民传递非常清晰的一个信号,就是我们要减少对于塑料制品的依赖,这有助于去促进绿色生活跟绿色消费的形成。

南京师范大学化学与材料科学学院教授周宁琳周教授指出,现在的塑料吸管虽然能达到食品使用级别,但它不可回收的问题还未解决,在找到可降解方法前,需要慢慢取消塑料吸管,尽量让使用感与环保平衡。

“限塑令”进化为“禁塑令”是时间的问题。据了解,海南已在今年提速推进“禁塑”,为我国“塑战塑决”开了个好头。要明确知道的是,全面禁塑要解决的不单单是塑料吸管,还有我们日常购物、买菜等经常使用到的塑料袋,不用多想也能感觉到,环保与塑料之间的对抗也将是一场“硬仗”。

其实,这样看似小小的环保举动,一旦以点带面地实行起来,将是不可估量的环保力量。据统计,美国每天丢弃大约5亿根塑料吸管,每年向海洋倾倒多达1200吨塑料,威胁海洋生态。从世界的角度出发,塑料吸管的产量和危害便可想而知。

一根塑料吸管的使用生命不过短短20分钟,留给人们和环境的影响却极为深远。在我们的生活中,诸如塑料吸管一类的一次性塑料制品还很多,除塑料袋、塑料瓶外,外卖餐盒、外卖饮料杯等采用不可降解塑料制成的塑料制品正在成为塑料垃圾污染的新源头。而改变未来的一大步就从我们眼前的一根吸管、一份餐盒开始。

□责任编辑 | 范圣楠

淮安城记

文 | 苏思



上高中时，还没有电子地图，喜欢收集各省份的纸质地图。学习压力大，暇余休息会打开地图，将自己代入地图上的城市乡镇、山川河流，算是调整放松。这也导致若干年后我对旅行的热爱，乘飞机、坐绿皮火车、搭黑车北去加格达奇、漠河，南到天涯海角、万泉河入海口，西到喀什、红其拉甫、霍尔果斯，东抵故土伯力、阿穆尔湾，走遍了全国34个省份，大约500多个城市。

从鸭江日出到天山余晖，从高山草甸到平原花海，从垦丁夕落到维港晚霞，从昆仑云淡到珠峰日照……行越远越久越感到中国地大物博，面积辽阔，山川秀丽，几乎涵盖了各种地形地貌，草原、高山、平原、丘陵、大漠、戈壁、瀑布，每个地区各有独特的美。

但对江苏地图上中国南北地理分割线、淮河一线的淮阴市，我一直停留在北侧被淮阴县环绕、南边有个淮安市、是周恩来总理故乡的印象。再后来知道淮阴市改成淮安市、淮阴县改为

淮阴区、淮安市改叫楚州区，老淮安人觉得地名被大市抢走了，感到愤愤不平，但外地人对“三淮”恩怨情仇一直是无感，这或许与淮安城市特色不鲜明有莫大关系。2019年底到淮安工作，每周往返宁淮两地，得以对这座水上的城近距离了解，亲近她的历史、文化、美食，也深深喜欢上这座运河之都、母爱之都、宜居之地。

千百年来，周恩来总理、千古名将韩信、汉赋开创枚乘、小说大家吴承恩、抗金巾帼梁红玉、民族英雄关天培等众多名人及《西游记》《老残游记》《笔生花》等巨著诞生于此，留下了明祖陵、清晏园、清江大闸、淮安府署、总督漕运部院遗址、镇淮楼等名胜古迹，孕育了中国四大传统菜系之一的淮扬菜。

淮安城内，洪泽湖、白马湖、高邮湖、宝应湖、里下河湖区等五湖镶嵌境内。京杭运河、淮沭新河、苏北灌溉总渠、淮河入江河道、淮河入海河道、古淮河（黄河故道）、南北六塘河、盐河、淮河干流，九流纵横交错。京杭大运河、里

运河、古淮河、盐河四河还穿过淮安主城区。

淮安面积有1.01万平方公里，不过淮安人一直说自己的城小，那是相对北上广深和南京，其实从珠江路的淮安站沿着南北向的淮海路、银川路或承德路到里运河老清江浦楼、周恩来童年读书处有近8公里，走路也需一个半小时，至于到老楚州淮安，那就要20多公里，已是南京江北新区抵南京南站的距离。淮安的历史长河中遗留下众多景点，主要分布在主城清江浦区和淮阴、新城淮安区和下属的盱眙、洪泽、金湖、涟水等县3个区域。

酷暑夏日，循环着钟镇涛的《一切随风》和杨宗纬的《我变了，我没变》，夜跑串起了主城的景：从淮安站出发，沿淮海北路向南过盐河、黄河路高架就到古淮河（黄河故道），河中间就是南北地理分界线，再向南过没有了“江淮明珠”那个“球”的淮海广场就到里运河上水门桥，水门桥南有苏皖边区政府旧址，东有周恩来童年读书处、老清江浦楼，折回环城东路就看到清晏园（总督河道部院）、楚秀园，过楚秀园就到承德路闸口，为市区景点最为集中之处，有中洲岛、里运河历史长廊、清江闸、慈云禅寺、文庙、御码头等。过中洲岛沿越秀路向东，经同庆街教堂钟楼遗址、仁慈医院到翔宇大道，北向过钵池山公园到黄河故道，河北两侧分别是樱花园和母爱公园，母爱公园里有张纯如纪念馆、漂母像。一圈下来近20公里，大约3万多步。母爱之都因漂母而名，去淮阴区王营古清真寺路上，过码头古镇看到一联“荣辱一知己（萧何），生死两夫人（吕雉、漂母）”，勾勒了淮阴侯韩信精彩而悲壮的一生。韩信荣归故里后为一饭之恩的漂母建祠，报答当年活命之恩。

淮安另一景点集中地当是淮安（古淮安、楚州），我还是最喜欢它的古地名——山阳县。山阳县才能将其与窦娥冤、清代四大奇案之一“李毓昌赈灾案”、天下粮仓联系起来。淮安府署、周恩来故里，周边还有周恩来纪念馆、淮安府署、总督漕运公署遗址、镇淮楼、河下古镇等景点。河下古镇依运河而建，距今已有约2500年历史，仍有大量原住民居住，明清两代这里曾出过67名进

士、123名举人、12名翰林，遗存吴承恩故居、状元楼、闻思寺、文楼等。

夏日的河下古镇，炊烟袅袅，雨打芭蕉，躺在藤摇椅上，“吱嘎吱嘎”，听着收音机里淮海戏的拉魂腔，静水深流，这是时光、也是烟火味——人间还值得。淮海戏是有别于里下河地区淮剧的。

淮安是“九省通衢”的“运河之都”，“南船北马，舍舟登陆”，往来南北的漕驿商旅在此驻留，“漕河盐榷”萃于此地，有饮食需求，加之物产丰富，庖丁善于创新，各种美食孕育而生，使之成为淮扬菜的发源地之一。淮扬菜始于秦汉，鼎盛于明清，现代淮扬菜系则形成于清末民初，有深厚的历史文化底蕴，如“开洋蒲菜”，又称“淮笋”，因梁红玉曾掘蒲根充军粮，自南宋后又称“抗金菜”。淮扬菜以“就地取材、土菜细作、五味调和、百姓创造”为特点，做工精细，口味清鲜平和，咸甜浓淡适中，南北皆宜。淮扬名菜多达1300余种，软兜长鱼、开洋蒲菜、钦工肉圆、平桥豆腐羹等菜品自不必说，留给我印象最深的还是淮阴老农干校豆腐卷和涟水红窑鸡糕。我儿时最想从事谋生糊口的行当是做厨师，烹饪各种时令美食。

驻点涟水，到遍所有镇区街道，尝到红窑鸡糕惊为天物。鸡糕是以鸡胸脯肉为主料，配之以适量的鲜虾仁、鸡蛋、山药、豆粉、葱姜汁等辅料，加上十多种调味品制作而成，鲜美度超过很多海鲜，可与家乡海边的“天下第一鲜”文蛤比肩。地方还是那个地方，如在乡镇参加工作乘凉吹风听八卦的双甸大桥、派驻深圳绿皮火车停留载上奔跑痛哭分别情侣的特区管理线外樟木头站、挂职边城伊宁参天白杨的解放路三巷，经历赋予了情感才产生了感情。古往今来，中国的城市大多沿大河大江布置延展，穿城而过的四水养育了一代又一代淮安（淮阴）人。这水绕的城离开不了水的呵护、气的缭绕，我从事生态环境工作，也深切体会到，只有加强生态文明建设，加大环保基础设施投入和生态环境污染治理，提升环境质量，建设江淮大公园，秉持心底真善美，像保护生命一样呵护这一方水土，这座母爱之都才能继续美丽下去。 □责任编辑 | 周露露



唯美赤山湖

文 | 唐军（句容市下蜀镇人民政府）

都说仁者爱山，智者爱水。在江苏句容就有这么一处神奇的所在，她有山的俊朗，水的柔美，她是以一座山命名的湖。据说，这名称也大有来历：三百万年前第三世纪的中期至后期地壳里喷出一股炽热的岩浆，造就了江南的一座小山，此山因由丹赤的砂岩形成，故后人称之为赭山、丹山、绛岩山或赤山。太玄真人内传曰：“大江之东，金陵地左有小泽。”梁时隐者陶弘景云：“小泽即丹湖也。”湖随山而得名丹湖、赭湖、绛沿湖、现称之为“赤山湖”。

这里“湖面广阔、河流环绕、滩涂交织、岛屿点缀”，远远望去，青翠碧绿，生机盎然，是山水交融的天然王国，一片模糊和朦胧。深入其间，你才知道，这里树木弄娇，花草含情，湖泊成域。而且有规有矩，有章有法。青青绿树，盈盈碧水，萋萋芳草互相毗连，各司其责，把无限生机绘成一幅其大无比的壮丽画卷，展示着它迷人的魅力和风采。

赤山之美在于湖。赤山湖静卧金陵之畔，为南京母亲河——秦淮河的源头之一，也是目前秦淮河流域句容境内唯一的自然湖泊，称得上“秦淮第一湖”的美誉。这湖，如镶嵌在句容大地上的一颗明珠，晶莹生辉。她如慈爱的母亲，不惜劳苦，养育着这里的一草一木及芸芸众生。进入湿地，你感受到的是清凉，是湿润，是亮丽，是静美。那水清澈

透明，晴来平整如镜；风起波光潋滟，水面野鸭畅游，水底虾情鱼肥。水中芦苇密匝，水边百草丰茂。

俯瞰湖面，湖水显得更加青碧更加醇厚。说她如玉，玉远不及她的通透和柔软。偶尔，一只鸟张着双翅在水面滑翔，黑色的身影，在湖里遨游，惊起一缕波纹。不必再抬头寻觅，我知道湖中的飞鸟远比空中的清晰。再好的丹青国手也绝画不出如此的美妙，在大自然的魔法面前，只有自叹弗如。赤山之美在于景。赤山湖的景虽没有西湖十景那般特色鲜明，但是这里的“断桥夕照”，也会让人们的内心唐诗云涌、宋词浮现。很多人和我一样，一直以为断桥是西湖的专属，没承想在赤山，亦能目睹实实在在的“断桥”。泛舟湖上，约十分钟的光景，“断桥”就呈现眼前，西湖“断桥”虽为“断”却相连，而这里的“断桥”，已完全没入水中，成为断桥。试想，少男少女揣着对人情爱懵懂又向往的初心，在这“断桥”边，他们的内心一定会被美景催生出爱情。“断”不可怕，只要有“桥”，渡过去，就成就了千年的修行。

一鸟一世界，一湖一风景。赤山湖可谓四季皆景，每一个景象都会让人遐思飞扬。“破岗渡闸、上溶渡闸、鼋龙背则、丹湖花田、赤山苇白”之景，就像流动的风景，岁岁轮回，年年不同。春天适合摇舟作岸上观，杨柳舒展身姿，乘船绕断桥，经花田，两岸柳树依依，翠竹“簌簌”低语，如云如

梦，还有芦苇重重、船工唱晚、一派田园风光……夏日，千亩荷花开放，与蓝天白云辉映，夏日不再言炎，可以在微风习习中畅游湖水，也可以让幸福的笑容在阳光下蔓延。秋时，落叶虽已纷飞，枫叶却红了半天边，焕然一新的金秋童话跃然眼前。倚着车窗眺望，便见兀然于田野之上的一座赤山和静卧其脚下的一泓碧水。霜降之后的赤山湖，行船至一望无际的芦苇荡，只看见草长云低，风吹水皱，野鸭惊起、芦花漫天，思绪和芦絮一起舞动，总是味道浓郁。

赤山之美在于绿。绿是赤山湖最美的色彩，也是最打动人心的基调。即使在寒冬时节，行进在赤山湖湿地公园，在随风飘落的树叶间，摇曳着身姿的花草，仍吐露着芬芳，忽远忽近的鸟鸣声，不时在耳边响起。在这本应万物俱籁的时节，鸟鸣何处来，这也正是赤山湖的独到之处。

这里的水域烟波浩渺，无边无际，为了让山水在此交融辉映，人们在这里防洪蓄水，保护生态，挖田造湖，修复生态。丰富的植物品种，为鸟儿提供了足够的食物，让它们不必再受迁徙之苦。冬季在赤山湖越冬的大天鹅最高纪录已经突破五十九只，常年居住于赤山湖的鸟有七千五百多只，是名符其实的生物百科湿地公园。更为贴心的是，只要细心留意公园的树木之上，有人还为鸟儿们搭建了人工鸟巢。衣食无忧的鸟儿们，幸福地生活在这里，也为人们带来了难得的冬日鸟鸣。

江南最纯净的生态格局，带来的不仅是鸟鸣，

更是自然的回归。在这里，没有喧嚣；在这里，没有雾霾；在这里，没有冰冷的水泥森林。整个湿地公园里，只有那肆意蔓延着的绿意，让人沉醉其中，难以自拔。

何不捧一卷书卷，信步于丹湖花田。在繁花之中吟诗赋词，在绿树的温柔环抱之下挥毫泼墨。三百六十五天，花常开，人常来；何不放下一切包袱，奔跑在“江南环湖第一绿道”，在绛红色、湖蓝色和草绿色的赛道上挥洒汗水，在运动中拥抱绿色，享受自然；何不轻卷衣袖，俯身梦幻水乡的水边，在如梦似幻的水底森林上端详，盈盈波光里，鱼儿在金鱼藻、狐尾藻的丛林里嬉戏，让人好生羡慕；何不打开车门，倾听翠竹林的“簌簌”低语，“竹雨松风琴韵，茶烟梧月书声”，听竹涛、赏碧水，感受置身郊外的野趣。

再次注目眼前的赤山湖。这是我第一次真正见到成群结对、数不胜数的鸟。在万籁俱寂的天地间，那群精灵在水泊中嬉戏，在芦苇间悠游，也许终于卸下了一路的风尘仆仆吧，它们想飞就飞，想停就停，浑然自在如入无人之境。

这些异乡的鸟儿，途经赤山湖，就留在了赤山湖。在水草丰美的湿地，它们卸下沾满泥沙的羽衣，洗净八荒九垓的尘埃，开始在内心深处涵藏一条生命之湖。

当意识到这么大的湖，仅我一个人在打量时，并不感到寂寥，我喜欢在这阒无人影的地方转悠，身上没有那么多燥气、烟尘味，像影子一样轻、

静。堤上散满寸寸余晖，如黄碎锦，道路两旁不知名的花儿，像少女扎的红头绳，在风中摇曳。

“春闻百花香、夏有童戏水、秋尝白果香，冬看候鸟归”。这样的赤山湖未经雕琢，已然呈自然。

其实，自然之美不止于自然，美之物亦不止于美。

□责任编辑 | 周露露





夏荫蝉鸣远

文 | 宫风华 (泰州市海陵区渔行实验学校)

“素面、向日葵、草帽。风铃叮当声忽然打破的蝉鸣。光脚趿着拖鞋走到室外……”这是日本作家松平洋子描写夏日幽居时的情景，令人内心一片波光旖旎。

徜徉故园阡陌，此起彼伏的蝉声淹没吉祥的村庄，浸透空翠的树木。蝉声，清脆而洗炼，干净而晶亮，时而流水淙淙，时而松涛阵阵，时而竹林滴露。声声蝉鸣如静女素手弄琴，弹挠着心底最优雅动人的弦。

夏日炎热势不可挡，乡下古旧小院里，填满了麻雀和鸣蝉的欢喜与喧闹，暮色清凉而欢悦。院角的皂荚树风情依旧，抚风点水，濡染残阳，气象生动。

满地绿荫扶不起，风中蝉唱，清冽悦耳，梵音洗心。苦楝和梧桐枝叶葳蕤，清荫匝地，院里流淌古意。蜻蜓旋舞霞光里，蝉鸣和蛙声如悠远的笛声，乡愁空旷无边。树荫下，荷香伴风，窈窕村姑，发髻婉约，织衣刺绣，忧伤而唯美。

蝉鸣是夏日清丽的绝句，韵律和谐，平仄有致。蝉声浸润着生命的质朴，如同我们玩乐时疯狂的呐喊和尖叫。一听到它们，让人想起旧书卷，满纸秀润，一片苍古。仿佛听到了亲切的乡音，品咂到绵醇的乡愁。

常记乡村孩童捕蝉的浪漫情节。孩子们通常会拿一根长芦竹，芦竹顶端系着网袋。竖起耳朵锁定目标，不顾荆棘尖刺，蹑手蹑脚地潜过去。最后，网袋成了蝉的禁锢。有时也在竹竿上绑上面筋，对准蝉儿一戳，粘住蝉了，树下一片欢腾。此种情形，正如汪曾祺所述：“选一根结实的长芦苇，一头撅成三角形，用线缚住，看见有大蜘蛛网就一绞，三角里络满了蜘蛛网，很粘。瞅准了一只蝉：轻轻一捂，蝉的翅膀就被粘住了。”

粘到不叫的雌蝉，往往随手一抛。那蝉儿在夕光中，俯冲，升腾，消遁于葱茏的树林里。或用一根棉线儿系住蝉的一只腿，牵着它慢慢跑。年迈的祖母蹲在朴茂的构树下剥茭白，如同轻剥一段寂寞时光。酷热的夏天在孩童透明的欢乐中渐渐退隐。蝉是乡村的歌手，夏天的小提琴手。操一口老家的方言，用诗歌说话，谈论爱情和故乡。它们用泥土一般质朴的声音，为平和寂寞的乡村生活平添一缕朴素而温馨感动。

只有夏天，才能让蝉儿酣畅淋漓地享受生命的快乐，才能让蝉儿如夏花般恣意绽放生命的浓烈。蝉声滴落而下，雨丝一样清灵流动，又如不慎裹挟的露珠，大珠小珠落玉盘。密集的蝉声倾盆而下，身上一片湿淋淋，内心充盈而滋润。透过蝉鸣纷纷的旋律，我们摸索到的是充满魅力和张力的乡村风情，是沉甸甸的稻穗和栀子的幽香。

夏夜蹲木桥睡凉席听夜蝉颇有情趣。蝉声溅夜露更显莹润。夜气清凉，月色清远，掬一缕萤光，歌窈窕之诗，发思古幽情。流萤发出冰蓝之光，抚慰悲悯的心灵，成为生命中一缕纯净、浪漫的清芬。

蝉是生活在我们高处的市井之人，穿着灰色棉服，用清脆的歌喉在岁月的枝条上写诗诵爱。蝉拼凑出完整的夏天后，就会结束狂欢的盛宴，黯然退场。聆听一段蝉唱，自己的心灵也跟着透明澄净起来，有一种“何处惹尘埃”的彻悟。

“西陆蝉声唱，南冠客思深。”身处炎夏，投身绿荫觅清凉，用心去倾听这纯净天籁。慢下来，走出喧嚣和浮躁，抵达清明与平和，让激越的蝉鸣荡涤胸中的郁结，让心灵充盈着久违的温润和感动。

□责任编辑 | 周露露

紫金山上，萤火如梦

文 | 仇士鹏

小时候，每到夏夜，我就会坐在板凳上，望着老屋外的黑暗，按捺住激动的心情，感受拂过脸庞的夜风，静静地等待。

“妈，萤火虫！”它们果然如期而至，提着一盏明黄色的小灯，奔赴与人们的约会，精灵般飞舞在半空，将童年的夏夜装点得如梦似幻。

后来，我搬家了，萤火虫便渐渐从我的生活中飞走。但那份情结一直都在，这也是从上世纪以来，人们共同相守的一份乡愁。有时候行经陌上，看见曾经的田野森林都已经被楼房取代，不禁会想起萤火虫，它们去哪儿了呢？没人会在意。

七月傍晚，友人约我一起去紫金山玩。“那儿晚上有萤火虫看，超美！”——萤火虫，多么陌生而又让人亲切的名字啊。说走就走，我们换上长裤，就匆匆地出发了。

没想到紫金山上还有萤火虫聚居着，我在路上忍不住地想。虽然在传说中，萤火虫是由腐草所化，但它们其实是环境指标物种，对环境的要求很高，只有水污染和光污染都比较少的丛林才能作为其家园。紫金山上竟也有萤火虫，让我很是惊喜。

踏入林间小径，在通往灵谷寺的道路上，已经站着很多人了。虽然等了很久，但人们都把手机息屏了——谁也不愿破坏这场邂逅。风轻轻地吹，四周弥漫着青草的味道，在夜色的浸润下，清凉而又清新。

不一会儿，仿佛有一颗颗星星，正次第从人间升起，在草地上探出脑袋，试探着飞出，在低空轻快地盘旋着，这是盛景之前的开幕仪式。更多的萤火虫早就藏在了黑夜的幕后，看见了领队的指引，便一股脑都涌了出来。刹那间，我们仿佛行走在银河之中，无数的星座在我们的身旁跳跃、翱翔。脚下，是浩大的宇宙；头顶，是苍茫的夜空。我们也成了一颗颗在永恒与博大之中飞升的星子，在古老的黑暗与寂静中传承着千万年的美学。当一片光的

浪头扑面而来时，我似乎也被点亮，无尽的光芒从我的眼中，从我的脑海里，从我的心房里奔涌而出。

我不禁摘下了眼镜。视线立刻模糊了，幽静的墨绿和明亮的柔黄铺天盖地，流动着，翻滚着，缠绵着，喧嚣着，挣脱想象，超越时空，占领了我整个眼眶，整个心灵，整场梦境。“雨打灯难灭，风吹色更明。若非天上去，定作月边星。”若非这尘世里的身体太过沉重，或许就在那一刻，我也随着它们沿着诗歌，飞往夜的彼端了吧。

我想，萤火虫吸引我们的，不止是美丽的生命奇观，还有它们唤醒的童年的印记，点亮的精神家园，让我们的灵魂也分润到了一些光泽。自在地闪亮着，自在地快乐着，于是宇宙间的一切光芒都那么迷人。

紫金山上的萤火，不仅是大自然对南京的一份厚爱，也是一份责任。习近平总书记曾说，希望城市能融入大自然，让居民看得见蓝天，记得住乡愁。而萤火虫的光芒，无疑是对人与自然关系的一种照亮。2014年，紫金山成立了中国首个萤火虫自然保护区，“紫金山是萤火虫的家，请不要打扰它们”也成了人们的共识。这里是它们为数不多的栖息地，也是我们仅剩不多的乡愁，在自然中还能听见回声的地方。

让我感到自豪的是，前来赏萤的人们虽然来自四面八方，却都分外默契地共同守护着一份沉默的黑暗。如今的萤火虫已经逐渐退出生活的舞台，这般美好的事物，若非亲眼欣赏，想像又怎能抵达？不能让它成为仅存于古诗中的意象。

所以，收起轻罗小扇，关上闪光灯，只任目光盘旋，与萤火交融，张开梦境的翅膀，一同飞往属于童话的高空。

让紫金山上的萤火，在星光的映照下，继续倾泻，百年，千年……

□责任编辑 | 周露露

省环境监测中心摄影比赛获奖作品揭晓

文一郭蓉（江苏省环境监测中心）

日前，江苏省环境监测中心摄影比赛获奖作品揭晓，本次比赛在中心全体干部职工范围内公开征集摄影作品42幅。

本次摄影比赛作品是我省环境监测事业40余年的发展缩影，记录了一代又一代生态环境监测人追逐梦想的足迹，生动还原了生态环境监测人在争创“国内一流、国际领先”目标中披荆斩棘的坚毅品质和优良风貌。

□责任编辑 | 王园



生态环境监测铁军投身疫情防控第一线——监测部 徐亮



中心副主任李旭文与联合国环境规划署一行交流——办公室 许耀春



挑灯夜读备战的监测精英取得比武佳绩——分析部 杨雪



严谨的土壤监测人——土壤部 武超



“我和我的祖国”主题文化活动的咏比赛排练现场——监测部 胡玲



在80米高空监测平台上进餐的“环境监测吃货”——监测部 黄剑



以绿色发展为引领，建设花园工厂

大金氟化工（中国）有限公司，位于常熟新材料产业园，是一家较早进驻中国氟化工市场的外资企业。公司一直以绿色发展理念为引领，致力于建设绿色花园工厂。2018年2月，公司成功列入中国工业和信息化部公布的第二批绿色制造名单。联合国峰会通过“2030年可持续发展议程”后，公司将自身的事业战略与SDGs结合，克服在可持续发展中面临的问题，如制定“环境目标2030”等，通过活动的开展，实现二氧化碳的大幅减排为社会发展做出贡献。

绿色发展，努力降低环境负荷

公司秉承大金集团“引领环境社会”的经营理念，通过各种措施努力降低环境负荷。建设有废水处理系统、有机废液特殊焚烧炉、废气洗涤吸收装置、粉尘过滤装置等，配套了排水水质在线监测系统、厂界大气在线监测系统、焚烧炉烟气在线监测系统、装置内有害气体泄漏监测报警系统等安全环保监控设施，并分别与公司DCS在线控制系统、常熟市环保局、常熟市安监局、园区应急中心联网。

环保优先，为“零排”孜孜不倦

公司投入大量资金研发应用相关减排设施，并在氟碳气体减排、乳化剂无害化、废水回收利用、固体废物削减、盐削减等方面取得一系列成果。公司设立了“废水零排放”目标，为了在氟化工行业做出表率，也为了给周边的生态环境做出贡献，下一步，废水废弃物削减小组将与国内外专业的高等院校和环保企业进行合作，不断攻克“零排”中遇到的疑难杂症。

造福社会，积极践行企业社会责任

公司在不断发展壮大的同时，积极承担起应尽的社会责任。通过举办大金樱花节、社区清扫、员工义务献血，以及向当地福利院、敬老院、海虞妈妈志愿者组织等实施爱心捐赠，设立海虞中小学奖学金等活动，致力于作出区域社会贡献。从2013年开始，公司每年举办“放飞绿色之心”环保活动，邀请附近学校的小学生参加，有时也会走进校园跟孩子们进行环保互动。

加快推进“三个转变” 切实提升业务能力



近日，省生态环境厅召开专题党组（扩大）会议，传达学习省委十三届八次全会精神，总结上半年工作，分析短板和不足，研究下半年重点工作；同时，围绕“加快推进‘三个转变’，切实提升业务能力”，厅领导班子成员逐一发言，深刻查摆问题、剖析原因，明确改进方向。厅党组书记、厅长王天琦主持会议。

会议指出党中央高度重视治理能力建设，习近平总书记就提高领导干部治理能力和专业能力多次发表重要讲话，强调面对能力大考，惟有提高本领。省委书记娄勤俭在最近召开的省委十三届八次全会上要求，各级领导干部要努力使自己的能力素质作风与担当的职务相匹配，更好地把党赋予的职责担起来、履行好。厅党组始终把提升干部业务能力摆在重要位置，一以贯之抓好落实。

会议强调全省生态环境系统要坚持以习近平生态文明思想为指导，认真落实省委、省政府决策部署，以推进生态环境治理体系和治理能力现代化为统领，把面临的风险挑战估计得更充分，把可能存在的机遇考虑得更深入，把各项工作任务安排得更周密，为加快推进美丽江苏建设作出更大的贡献。一要保持战略定力。必须保持生态文明建设的定力，守住环境质量只能变好、不能变差的底线，紧盯环境质量目标，咬紧牙关，精准管控，有效治理，坚决打赢污染防治攻坚战，确保完成国家下达的环境质量目标任务；二要提升业务能力。要在科学、依法、精准、系统上下功夫，研究出台提升业务能力工作意见，有针对性地抓好干部业务能力提升工作。要具备应对变局、突破困局、服务大局、开拓新局的能力，既要完成好环境质量目标，又要服务好高质量发展；三要优化战术动作。要根据形势变化，不断调整战术动作，确保环境管控更加精准有力，服务发展更加高效。坚持以服务促企业达标排放，提高非现场监管比重，加快环境基础设施建设，扎实抓好各项环保惠企助企措施落地见效，增强企业发展信心；四要丰富工作机制。坚持“走出去、请进来、开门干”，要强化上下互动，认真倾听基层的意见和呼声，及时掌握企业的需求和困难，深入分析工作的短板和弱项，确保制定的政策符合基层实际，形成更多的制度成果、政策成果和管理成果；五要锻造铁军队伍。落实生态环保铁军建设工作方案，出台铁军建设标准和工作计划，理顺上下关系，厘清职责边界，加强交流轮岗，完善激励机制，着力培养和锻造在全国具有标杆意义的铁军队伍，为推动江苏生态环保事业健康发展提供坚强保障。（李莉 孔德轩）



江苏省生态环境厅
官方微信

扫码关注



江苏省生态环境厅
官方微博