

金陵
瞭望

江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2019年 第2期 总158期



江苏奏响长江经济带绿色之歌



2

江苏生态环境系统“六大实招”服务高质量发展



2月12日，江苏省生态环境厅召开全省生态环境系统服务高质量发展大会，以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话以及中央经济工作会议、省委十三届五次全会精神，总结2018年全省生态环境系统服务高质量发展工作，分析当前存在的突出问题和薄弱环节，研究部署2019年重点服务举措，动员全体干部职工进一步提高思想认识，转变工作作风，提升服务水平，推动生态环境与经济社会高质量协调发展。省生态环境厅党组书记、厅长王天琦出席会议并讲话，厅党组副书记、副厅长秦亚东主持会议。

会议强调，服务高质量发展是必须做好的分内之事，是因势而谋的主动选择，是着眼长远的制度安排，是系统完整的作战部署。服务是更主动、更精准、更高效的监管，是为了加快提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。打好污染防治攻坚战进入关键期要求更加突出服务，实现由“监管型、约束型”治理向“服务型、引导型”治理转变。“转作风、促改革、提能力”要求更加突出服务，切实增强责任感和紧迫感，不断将高质量发展推向深入。

会议指出，全省生态环境系统要把2019年作为服务高质量发展的“提升年”，对照服务高质量发展十条，一着不让抓推进，力争实现更大突破。要紧紧围绕“一个目标”，即顶住压力、保持定力、竭尽全力打好治污攻坚战，努力实现环境质量改善的战略目标，为高质量发展提供有力的

环境保障；始终践行“一个方针”，即依法依规监管、有力有效服务，既要用霹雳手段、也要有菩萨心肠，真正做到“横眉冷对千夫指、俯首甘为孺子牛”；具体采取“六大实招”，即大规模开展宣传培训、及时有力回应诉求、更大力度降低企业成本、全力支持企业超低排放改造、推出更多正向激励措施和启动园区集成改革试点。

会议强调，服务高质量发展要加强组织领导、开展绩效评估、强化政策保障、构建亲清关系，坚决避免权力寻租，坚决避免各种违法违规行。

全体厅领导、驻厅纪检监察组负责同志，厅机关全体人员以及驻宁直属单位中层以上干部在主会场参会；各市、县生态环境部门及第二、三、四专员办分别设分会场。会议邀请江阴市政府、连云港徐圩新区管委会负责同志，实联化工（江苏）有限公司、江苏京源环保股份有限公司等企业代表、新闻媒体代表，共计约5300余人参加。

（张清海 沈剑）





主管

江苏省生态环境厅

编辑出版

江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟

副 总 编：范晓黎

主 编：范晓黎

责任编辑：范圣楠 吴 蔚

周露露 王 园 潘雪江

美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312

传 真：025-58527313

广 告 电 话：025-58527313

邮 政 编 码：210036

电 子 信 箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D

国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605

广告经营许可证：201004950045

邮发代号：28-820

江苏省内总发行：江苏省邮政公司

地 址：南京市江东北路176号

出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司

目录

04

卷首语

给我们自己一点掌声 苏小环/P04

06

前沿观察

吴政隆省长提出 2019 年生态文明建设任务等 8 篇/P06

08

特别关注

江苏奏响长江经济带绿色之歌 茶多酚/P08

15

新政解读

领导干部离任需查“生态环保账” 大卫/P15

对举报人要奖励更要保护 张清海/P17

为第三方服务机构监管问诊把脉 影子/P18

打响城市集中式饮用水水源地保护战 回声/P20

21

绿色论坛

充分发挥审判机构在环境区域治理中的作用 耿辉/P21

地方政府要当好“店小二” 郑兴春 王冠楠/P24

25

环境视界

持续精准发力高质量改善陶都生态环境 许大明 丁杰 李鑫/P25

产业转型升级促新沂高质量发展 蒋绍辉 满东广/P28

三大攻坚让“江海明珠”更靓丽 崔祝进/P30

“走帮服”精准治污只为雒水“皋颜值” 张建国/P31

兴化用生态底色描绘高质量发展蓝图 贾杉姗 周日圣/P34

35

以案说法

如何认定建设项目违反“三同时”制度的行为？ 于卉/P35

37

人物在线

葛学勇：开创南京扬尘管控新局面的勇士 王莎/P37

40

公众参与

月牙湖自然学校，上好自然教育每一课 闫艳/P40

CONTENTS

44

环保动态

南京装上电量“信号灯”实时监控企业环保设施正常运转等 22 篇/P44

49

绿色生活

知否知否 噪音污染人们可自救/P49

52

全球视野

看以色列如何水尽其用/P52

54

环境文化

与春天干杯 孙成栋/P54

亲近自然 高同先/P55

江苏鸟类摄影大赛，开赛啦！/P56

57

漫话环保

这就是人工湿地 环保一哥/P57

海绵城市了解一下 环保一哥/P58

59

图片说事

推进垃圾分类从我做起 蔚然/P59

敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。

谨以此文献给全省生态环境系统最可敬、最可爱的全体干部职工，并致以新春的祝福，表达深深的敬意！

给我们自己一点掌声

文 | 苏小环

“狗”年就要过去，“犬”走了，就只剩下“句”号。但对生态环境人来说，似乎永远都没有句号，有的只是一个又一个忙碌的日子，每一年好像都是过去几年中最忙的一年。

327个！2018年全系统有327个新生儿呱呱坠地，小生命的诞生让我们感受到了生命的欣喜，更感受到了呵护成长的责任。

每一个生命都来之不易，每一点成绩都饱含艰辛。过去的一年，我们不怕苦、不怕难、不怕得罪人，完成了年度约束性指标任务，向全省人民交出了一张合格的答卷。连云港灌河口的四腮鲈鱼重现了，盐城近海的金钩虾产量翻番了，蓝天白云的日子变多了……

我们不惧“5+2、白+黑”，也不怕爬烟囱、下河沟。但常常眼泪敌不过被问责时的委屈，环保问责中，环保干部占比超过40%。一代人有代人的担当，把伤疤变成勋章的办法只有一个，就是夺取胜利；把委屈变成赞许的办法也只有一个，把事业进行到底。

如果受处分受问责，换来的是各方面对生态环境事业的理解支持，换来的是社会各界对绿色发展理念的思想共识，换来的是鱼翔浅底、天蓝水清，也值！

得罪的对象都很具体，而维护的群体却很抽象。或许，这就是“委屈”的根源所在。当“沉默的大多数”只是在心里想“抓环保还能有错吗？”，而不是主动发声，那么舆论中则更多的是质疑和指责。我们欢迎各种批评，并尊重这种权利，但绝不能任其混淆视听、误导公众。

有人说“环保影响发展”，这就好比说“手术影响健康”。手术会流血、会阵痛，甚至还有一个比较长的恢复期。但不切除肿瘤，健康肌体无法生长。只有对违法企业坚决治理，才能更好地保护守法企业、推动转型升级。总之，那种把环境污染成本外化并当成自己利润的日子一去不复返了，尽管生态环境人为此付出了伤痕累累的代价。

我们不妖魔化任何一个行业，也绝不会让“妖魔”扮成“天使”污染环境、祸害人民。我们坚决“切一刀”，但绝不“一刀切”。无论是谁都不能只是站在道德的高地指叱，要回到细节的平原理构。生态环保不是一道简单的判断题。畜禽养殖就没有“好”或“不好”的简单答案，或许这个违规的养猪场曾经还是帮扶项目，或许这个污染严重的养殖场是一个家庭的柴米油盐 and 学费，怎么办？唯有一题一题地去求解。但任由污染行为肆虐，人民群众的生命的权益又在何处？还是要“依法依规监管，有力有效服务”。建立和完善最严密的生态环境制度，细化生态环境标准，以市场化和法治化激发各类主体治污减排的积极性。这些应该做到也能够做到，我们确立了企业环境信任保护原则，出台服务高质量发展“十条”、应急管控豁免“十一条”和便民服务“十二条”等措施，建立了“厅市”会商、“金环”对话、企业环保接待日等机制，免费为中小企业搭建环保治理需求平台。如果各方权益能够依法得到保护的话，那么，花落的声音意味着果实的孕育，否则，就是生命的绝响。

生态环境人的职责，不像医生、护士、消防员那样去保护一个个具体的生命，我们保护的是维护

生命的庞大复杂的生态系统。某地扬子鳄保护区被曝遭企业侵占，竟有人说，“保护区内4万5千人，就为了保护这100多条扬子鳄，到底是要人还是要鳄？”正如习近平总书记指出的“山水林田湖草是生命共同体”，人、鳄、湿地也都属于同一个生命共同体。扬子鳄是保护人类生命的生态监测指标，验证人类自我保护的成败，如果它们消失了，说明环境和食物链出了大问题。今天鳄鱼没了，明天青蛙没了，后天飞鸟没了，那后天之后呢……

2018年沉甸甸的成绩单，浸透了大家辛勤付出的汗水，有的同志全年115个法定休息日只休息了4天，还有的同志高龄流产后一天假没请就重返“战场”，一位同志因脚伤被搀扶着忙碌在国家生态创建一线……这样的事例还有很多很多。这些故事很感人，但感动之余是心痛、心酸和无奈，有职工的无奈，工作不畏难，只好为难自己；也有管理者的无奈，甚至是失职，在人少事多的情况下，缺少一种对自己生命的尊重。让他们休息两天，天塌不下来！生态环境工作，说到底呵护的是生命，敬畏的也是生命。如果我们连自己的生命都不能善待，别人又凭什么放心地把生命健康托付给我们？离开了对个体生命的关怀，抽象地尊重生命是那么苍白无力！

当然，常听人说，现在环保工作不好干。江苏经济总量大、结构重，人口密度全国最大，单位面积污染物排放强度是全国的4倍；发展起步早、速度快，几十年累积的环境问题十分复杂；环境基础设施滞后，治污能力满足不了实际需求；地理位置特殊，处在供暖分界线边缘和长江、淮河最下游，受外源和上游污染影响较大……那又怎样？谁叫你恰在此时此地干环保呢？全省直接从事生态环境事业的人接近一万，你恰巧就被概率砸中，成为江苏总人口的“万里挑一”！如果一定要说这就是命，那这个命不是宿命，而是时代赋予的使命。

我们生逢其时。如果没有习近平生态文明思想

破除障碍，解决今天突出生态环境矛盾是无法想像的；如果没有省委、省政府和生态环境部的坚强领导，生态环境各项任务也是无法完成的；如果没有今天的机会和平台，我们实现人生价值也是几无可能的，因为最能经受住历史淘洗的荣誉是口碑！对此机遇，务必珍惜，正因为这份经历和付出，无论垂暮颐年，还是阒然独处，我们才能有太多太多的成就可以回顾，能够长久而幸福地燃烧回忆，既照亮前路，又温暖内心。彼时彼刻，我们的心房一定会有掌声响起，那是在接受无愧人生的致敬！

春节过后，又是一个春天，是全国人民的春天，也是生态环境事业的春天。我们自豪能为生命神圣地守望。水、气、土，关乎生命的昨天、今天和明天，关乎生命的每一个呼吸和每一个呼吸的生命，它不仅带来美丽的风景，还有健康的体魄、欢乐的灵魂。我们相信，当告诉孩子银河在哪里的時候，能仰望星空，而不是俯视屏幕；我们也相信，用前世五百次回眸换得今世擦肩而过的时候，看到的是倾城一笑，而不是墨镜口罩。生命如此珍贵，还有什么后悔！

2018年，全系统又有173对新人步入婚姻殿堂，祝福他们己亥年添丁进口，为全省生态环境系统带来源源不断的生机和活力。

此刻，除了值班工作，
请把所有的事情放下，
回家！

不管多远，奔向远方的父母！

带上我们的深切祝福，
温暖他们寒风中的脸颊，
暂时拂去这一年的相互牵挂。

喝上几壶老酒，
让父母再数一数新生的华发，
一定沉沉地睡上一觉，
来年，再出发！

2019年2月1日



前沿 观察

吴政隆省长提出2019年生态文明建设任务

在江苏省第十三届人民代表大会第二次会议上，吴政隆省长在《江苏政府工作报告》中对2019年生态文明建设工作提出具体要求。

他强调，坚决打赢蓝天保卫战。全面加强主要污染源管控，实施机动车国六排放标准，基本完成钢铁企业超低排放改造、燃煤锅炉整治等重点任务。着力打好碧水保卫战。严格落实河长制、湖长制、断面长制，切实保护水资源、修复水生态。加强土壤污染防治和污染地块风险管控，加快建立污染地块名录和开发利用负面清单，扩大典型污染土壤治理和修复试点，深入开展涉重企业排查整治。切实打好治理体系能力建设提升战。扎实推进城乡垃圾、污水、固废、危废等处置能力建设，大力实施园区环境治理工程。依法严厉打击各类环境违法行为，激发各类主体治污减排的内生动力。积极推进领导干部自然资源资产离任审计，促进领导干部

认真履行生态环境保护责任。强化“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向，突出抓好城镇污水垃圾、化工污染、船舶码头和农业面源污染治理。

我省出台太湖治理攻坚方案

近日，省政府办公厅印发《江苏省打好太湖治理攻坚战实施方案》。该《方案》明确，到2020年，太湖湖体高锰酸盐指数和氨氮稳定保持在Ⅱ类，总磷力争达到Ⅲ类，总氮达到Ⅴ类；流域重点断面和主要入湖河流水质达到国家考核要求；重点水功能区达标率达到80%以上；流域总氮、总磷污染物排放量较2015年分别减少16%以上，逐步恢复河网水系和湖泊生态功能。

新版《江苏省重污染天气应急预案》出炉

近日，省政府办公厅印发修订后的《江苏省重污染天气应急预案》，该《预案》由十大部分组

成，细化了组织指挥体系与职责、预测与预警、应急响应、信息报送等内容。其中规定，省厅负责全省空气质量监测，会同省气象局建立重污染天气预警会商制度。《预案》要求，对未做好应急响应工作的地区和部门，按有关制度进行问责；对于未按规定履行职责，犯有失职、渎职行为的人员，由所在单位给予行政处分；对构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

我省启动废铅酸蓄电池行业专项整治

为进一步加大废铅酸蓄电池产生和利用处置行业的环境监管力度，省厅与省公安厅联合，从2019年1月起，在全省范围集中开展为期6个月的废铅酸蓄电池行业专项整治工作。整治范围为废铅酸蓄电池产生企业、集中收集和利用处置企业，废铅酸蓄电池非法收集、利用处置黑窝点等。

我省举行“金环”对话推进会

近日，我省举办“金环”对话推进会。会上，省厅公布了融资需求清单，共两百多个项目，总融资需求约275亿。省厅与国家开发银行江苏分行签订了开发性金融合作备忘录，将利用国家开发性金融支持全省环境基础设施建设、生态环境保护修复、绿色发展转型升级。据统计，通过此次对接，促成其中159家企业185个项目达成融资意向，意向融资金额达169亿元。



省厅领导赴各地开展调研帮扶活动

近日，省厅相关负责人分别带队赴常州、苏州、淮安、镇江、连云港、宿迁等地开展调研帮

扶。调研组召开集中整治形式主义、官僚主义工作座谈会，听取当地环保系统工作情况汇报，省级作风监督员、市县两级环保部门对省厅工作和基层面临的实际困难提出意见和建议。此外，调研组还实地走访企业，并召开重点帮扶企业座谈会，帮助企业解决实际困难。（王硕）

省厅召开第一次机关党员代表大会

近日，省厅召开第一次机关党员代表大会，选举中国共产党江苏省生态环境厅第一届机关委员会和机关纪律检查委员会委员。会议要求：要强化政治引领，增强与党中央保持高度一致的思想自觉和行动自觉；要以改善环境质量为核心，凝聚打好污染防治攻坚战的强大合力；要有力有效服务高质量发展，推动队伍作风改进；要不断强化机关党的纪律建设，营造风清气正、干净干事的内部环境；强化机关党的组织建设，提升党建工作科学化水平。



省厅举办第4次“企业环保接待日”

日前，省厅举行第4次“企业环保接待日”活动。来自江阴的周女士反映当地供电部门在其公司生态园上空架设高压多路，影响公司生产经营；扬州一家企业负责人反映他购买了敬老院作厂房用，因土地性质一直没有转成工业用地，导致公司无法办理环评；南京一家企业咨询关于废盐的资源化利用等问题。省厅相关处室负责人给予了答复并表示，企业履行主体责任，知法守法是前提，生态环境部门搞好服务，执法普法是义务。（允儿）

□责任编辑 | 王园

共抓大保护 不搞大开发

江苏奏响长江经济带绿色之歌

文 | 茶多酚



2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时强调，长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力。要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

2018年4月，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上指出：“长江经济带不是一个个独立单元，要树立一盘棋思想。”如何打破地区、部门藩篱，树立一盘棋思想？怎样跨越行政区划，实现共抓大保护？

近几年，江苏全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，全力推动长江经济带高质量发展。“共抓大保护、不搞大开发”形成高度共识，“生态优先、绿色发展”取得显著成效，八百里长江江苏段水阔鱼跃、生机勃勃。

规划先行 从“黄金水道”到“绿色发展”

2016年,《长江经济带发展规划纲要》印发。2017年7月,《长江经济带生态环境保护规划》发布,提出了建设和谐长江、健康长江、清洁长江、优美长江、安全长江等5个方面主要目标和19项主要指标——到2020年,要实现长江经济带区域生态环境明显改善,生态系统稳定性全面提升,河湖、湿地生态功能基本恢复,生态环境保护体制机制进一步完善;地表水质量国控断面(点位)达到或优于Ⅲ类水质比例达到75%以上,劣Ⅴ类比例小于2.5%,地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到97%以上。

长江穿行江苏400公里,全省80%的生产生活用水来自长江;全省以占5.2%的国土面积、13.6%的人口,创造23%的地区生产总值,其中沿江地区经济总量又占到全省八成、进出口占全省九成,产业、城镇、人口高度密集。推动长江经济带发展,江苏肩负重要使命。

江苏长江经济带包括南京、扬州、镇江、苏州、无锡、常州、南通、泰州(江苏沿江八市),是“长三角城市群”中城市数量最多的区域。

作为长江经济带发展基础最好、综合实力最强的地区之一,江苏提出,涉及长江的一切工作必须服务于生态这个前提,治理污染不讲条件,严控空间不让分毫,修复生态不打折扣。从过去强调“黄金水道”“立体交通走廊”建设,到强调“绿色发展”。

2016年,《江苏省生态文明体制改革实施方案》《江苏省生态环保制度综合改革方案》先后出台。同年年底,《江苏省“两减六治三提升”专项行动实施方案》印发,围绕“减煤”“减化”“治太湖”“治生活垃圾”等方面,形成11套省级治理子方案。

2017年6月,江苏在全国率先制定长江经济带发展实施规划,将省域全境一并纳入长江经济带

发展范畴。

2018年4月26日,习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话后,省委、省政府迅速贯彻、坚决有力落实重要讲话精神。

贯彻落实总书记重要讲话精神和国家推动长江经济带发展部署要求,江苏明确了“在长江经济带高质量发展走在前列”的基本定位。过去的一年里,江苏聚焦生态保护、绿色发展,制定出台长江经济带生态环境保护、沿江取水口排水口和应急水源布局、长江岸线保护和开发利用等多个专项规定。对各领域涉及长江经济带发展的政策文件全面梳理后,完善形成长江经济带发展规划政策体系。

2018年5月2日,江苏省委书记娄勤俭率省内沿江八市市委书记和省政府及有关部门负责同志,就深入落实长江经济带发展战略进行专题调研,从南京登船驶向南通,实地考察长江生态环境保护、岸线资源利用以及产业布局现状。娄勤俭指出,落实好长江经济带发展战略,一定要把思想统一到习近平总书记关于长江经济带发展的重要讲话和“共抓大保护、不搞大开发”上来,万众一心唱好新时代的长江之歌。

江苏各级干部也纷纷表示,要把习近平总书记关于推动长江经济带发展需要正确把握的“五个关系”切实执行好,更加自觉地扛起责任,扎实推进供给侧结构性改革,大力发展新兴产业集





群，更大力度推进城乡协调发展，构建现代综合交通体系，提升开放型经济水平，建设现代化经济体系，在推动长江经济带高质量发展上展现更大作为。

守住底线 对突出环境问题“下猛药”

2017年年底，在全省率先实现关停转型的苏州张家港市东沙化工园区在主要化工企业正式关停前，区内实现开票销售收入28亿元，入库税收2.58亿元。为顺应转型发展、绿色发展的时代要求，园区主动关停转型，让空气中飘荡的化工味道成为历史。

“这里现在叫东南工业区。”站在化工园区原址，张家港市南丰镇党委书记沈琳手拿规划图介绍说，“我们联合东南大学对整个园区进行重新规划，目的就是要打造一个生态、生产、生活协调发展的新园区。”通过关停整治，园区每年可减排化学需氧量1190吨、氨氮27吨、二氧化硫1530吨、氮氧化物550吨，减少危废产生量2028吨，节约标煤15万吨。

青山绿水才是美丽家园，污水横流、千疮百孔的村庄怎能唤起人们的乡愁？长江，这条曾经商贾云集的黄金水道，正迎来新时代科学发展的春天。

“我们坚持生态优先、绿色发展，治理污染不

讲条件，以壮士断腕的勇气和决心，大力整治沿江化工企业和化工园区，着力提升产业质态，扩大发展空间，努力重塑绿水青山，维系美丽乡愁，不断增强群众获得感和满意度。”张家港市委书记朱立凡说，在生态环境问题上，张家港不仅有铁的决心，还有铁的手腕，关停化工园区是为了更好地转型升级，也是为了实现高质量发展。

近年来，为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，江苏以生态环保、绿色发展为引领，铁腕治污、严守红线，对突出环境问题持续“下猛药”，真正把修复长江生态摆在压倒性位置。

江苏省委、省政府系统谋划着沿江地区污染防治、生态保护修复等各项工作，陆续出台了长江经济带《生态环境保护实施规划》等多个专项规划，开展长江经济带污染专项执法行动，全省共关闭落后化工企业近1500家，累计查处长江经济带沿线污染违法案件近1.5万起，420千米生产型岸线上的非法码头全部整治完毕。



坚持底线思维，江苏对突出环境问题持续“下猛药”。让绿色发展之水真正奔腾起来，关键是要解开产业结构不合理的“结”。2018年5月30日召开的全省长江经济带发展工作推进会上明确，对于化工污染这个长江污染的“罪魁祸首”，要下大决心、拿出大的行动进行彻底整治。在化工产业上，全省不上增量、优化存量、严控总量，特别是沿江沿太湖地区，不再新上化工、

钢铁、煤电产业。严格管控企业排污，不仅排放标准要更高，沿江沿海沿湖还要实行“一个标准”，坚决从源头上堵住污染源。

在转型升级的重要关口，推动长江经济带发展为江苏加快转型发展创造了宝贵机遇。江苏抢抓机遇，着力推进沿江地区产业结构调整和产业布局调整，深入推进“263”专项行动，构建现代产业体系，培育发展新动能；创新驱动，围绕主导产业完善产业链、布局创新链，发挥开放平台优势、集聚创新资源要素，大力发展枢纽经济、总部经济等，做强做大现代服务业；强化系统性思维，统筹谋划沿江地区产业链发展、交通枢纽建设、生态功能区保护、城市规划发展等各项工作，推动江苏长江经济带高质量发展走在前列。

源头治污，江苏推行更严更高的技术、能耗、环保、安全标准。为保护长江生态，江苏结合“263”专项行动，以壮士断腕的勇气和决心，大力整治沿江化工企业和化工园区，3年来，共累计关闭落后化工企业3000余家。

太湖治理是江苏生态文明建设的重大工程和民生工程，也是“263”专项行动的重要内容。为了让太湖永葆青春，江苏重点在精准有效治理上下功夫，一是守住饮用水安全的底线，加快调整产业结构，从源头控制工业、农业、生活污染；二是严格落实“河长制”，实施入湖河流及小流域综合整



治，打造环湖生态保护圈。太湖治理正在走出一条经济发达、生活富裕、社会和谐、生态优美的绿色发展新路，努力为全国绿色发展作探索、当样板。

从“263”专项行动到“4+1”（城镇生活污水、化工污染、船舶污染、农业面源污染及尾矿库处理）整治部署，江苏长江生态修复全面铺开，大力实施饮用水源地环境问题治理、小散污企业整顿、沿江危化品码头和船舶修造企业清理等一系列专项执法。

江苏推动长江及内河航道包括水上服务区、景观、生态护岸、绿色等功能在内的综合性建设，深度融合城市、水利与交通建设，促进了长江经济带江苏段的生态、绿色发展。2017年，省域内25个国考水源地水质100%达标，长江干流10个断面水质100%达标。

此外，江苏“黄金水道”建设也紧扣绿色理念，强化长江生物资源监测救护、压减捕捞强度，先后建立了7处包括南京、镇江等在内的长江豚类省级自然保护区，形成长江江苏段水生生态保护廊道与网络。

与此同时，江苏统筹规划沿江岸线资源，加强长江港口岸线管理。陆续出台“港口岸线管理办法”“沿江沿海港口布局规划”等管理办法和配套措施，把原规划的72.6千米港口岸线调整为饮用水源岸线、城市生活和旅游景观岸线；规定在长江



干流及主要支流岸线1公里范围内严禁新建危化品码头；明确在长江12.5米深水航道建设中，生态红线区域不布置取土场、弃土场等，严格落实生态保护和修复措施。

“要坚持生态优先，推动绿色发展，建设生态更优美的江苏长江经济带。”省生态环境厅负责人表示，扎实推动长江经济带高质量发展，重点推进产业结构调整，加快改善水环境质量和空气环境质量，推动“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限和环境准入负面清单）落地，严厉打击环境违法行为，探索形成一批长效机制。

修复生态 严控生态空间不让分毫

烟波浩渺的江面，一望无际的油菜花田，春天的苏州常熟铁黄沙岛吸引了八方游客纷至沓来。“怎么现在搞得这么漂亮？我们都不认识了。”常熟居民张女士笑呵呵地说。

然而5年前，这个生态小岛差点成为一个工业码头。当时，为了新增工业用地，这里启动吹填工程，将小岛与陆地连接起来，准备建设工业企业专用码头。2016年1月，习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”的一席话给当地带来了巨大触动。常熟市农业委员会副主任王中说：“我们马上转变思路进行了研究，成立了领导小组，把怎样保护长江，包括建设好生态环境进行了规划。”

在新的发展思路引领下，2017年9月，这里开始在岛上进行生态种植。如今，近7000亩油菜

花、紫云英开遍整个小岛。对此，苏州市委党校经济教研室副教授肖锐这样解读：“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，将工业小岛建成如今的生态小岛，这种做法就是对‘绿水青山就是金山银山’的最好诠释。”

从保护长江水环境质量和下游饮用水源地安全出发，常熟投资5200多万元，在新材料产业园建设生态湿地处理中心，并于2014年9月正式投用。

长期关注生态文明建设的南京大学环境学院教授朱晓东说，江苏处于长江下游，受到上中游的制约因素比较大，但对江苏自身而言，要把家门口的长江环境保护好，既要水净还要景美。

修复长江生态环境是一项压倒性任务，涉及长江的一切工作必须服务于这个前提，治理污染不讲条件，严控空间不让分毫，修复生态不打折扣。

省长吴政隆表示，推动长江经济带高质量发展，当务之急是要全力抓好污染治理和生态修复工作。要抓紧编制实施全省生态环境保护修复方案，统筹山水林田湖草等生态要素，“让清水绿岸、鱼翔浅底成为我省境内长江生态环境的鲜明标志。”

“打造长江生态安全示范区，应以治水为先。”省水利厅厅长陈杰表示，将突出问题导向，强化系统思维，全面推进长江治理和保护，为长江经济带发展提供重要的水利基础保障。以高质量发展为导向，准确把握长江水治理和保护的重点任务，有序推进长江堤防防洪能力提升工程建设，着力加大长江河势控制和崩岸治理力度，逐步严格长江水资源



管理。以水安全保障为重点，在推动长江经济带发展中发挥水利新作为，确保长江经济带发展的防洪安全、供水安全、生态安全。

在常州高新区滨江有一大片密林，从空中俯瞰，这片540公顷的生态林呈狭长形状，东西绵延近10公里，相当于700多个足球场的面积。你可能想不到，这里曾经是零散的村庄和河塘。政府统一规划后，村庄整体搬出，村民统一居住，腾出来的土地没有用来搞开发，而是打造城市绿肺，起到沿江生态保护的作用。

常州市委常委、高新区党工委书记周斌说，常州高新区北濒长江，拥有沿江八市中最短的江岸线，却也是常州全部的长江岸线资源，因此必须“精打细算”“寸寸计较”，牢固树立“一盘棋”思想，坚持“共抓大保护”，摒弃“速度优先”思维，努力实现经济发展与环境保护相得益彰、发展质量和生态质量同步提升。

2017年，扬州市发改委下达了《推动长江经济带发展重点任务分工方案的通知》，其中生态环境保护被放在首要位置，当年任务数为各项任务中最多的15项，包括治水、治污、生态修复、岸线合理利用等多个方面。修复长江生态环境成为摆在压倒性位置的一项重要工作。

湿地公园得天独厚的水温地理条件，不仅能为湿地用水提供保障，还为建立完好的植被体系和生态环境提供根本保证。近年来，江苏将省内所有湿地纳入保护范围，实行全面保护和分级管理，打响“湿地保卫战”，正式公布《江苏省湿地保护修复制度实施方案》，提出到2020年，全省湿地总面积不低于4230万亩，自然湿地面积不少于2920万亩。

得益于良好的环境治理和湿地修复，江海明珠闪耀光彩：南通市在2017年启动五山及沿江地区生态修

复和保护工作，打造“面向长江鸟语花香”的滨江之城；大丰麋鹿国家级自然保护区再现“呦呦鹿鸣”，在这片港汊纵横的海滨滩涂上，麋鹿繁衍生息，丹顶鹤自由翱翔……

黄金水道正不断释放绿色效益，生态优先的潮流壮阔澎湃。绿意盎然的长江岸线上，一幕幕绿色转型“大片”正生动演绎着江苏高质量发展的新追求。

共同进退 沿江各市一张蓝图“一盘棋”

“‘君住长江头，我住长江尾。’上中下游共进退，一损俱损，一荣俱荣。”在联动和融合发展的同时，江苏沿江各市也正积极以实际行动同唱新时代长江之歌。

打开2017年沿江八市建设用地占用生态空间示意图，长江两岸，标志着被占用的红点密密麻麻。管控空间的规划和政策很多，江苏如何“一张蓝图管到底”？省自然资源厅厅长刘聪表示，国土部门在加强土地利用总体规划管控的同时，按照“多规合一”要求，编制实施好省级国土规划，充分发挥国土规划对国土空间开发、保护、整治各类活动的引领作用，不断优化国土空间开发格局，确保红线“守得住”、发展“保得好”、效益“调得高”。



南京作为长江中下游地区夹江而设的城市之一，拥有197公里长的长江岸线，占江苏省内长江岸线总长的28%，长江生态保护一直是重要责任之一，沿江产业结构偏重与环境承载能力之间的矛盾依然较为突出。“我们将以高度的政治自觉和科学的系统思维，加快制定实施南京沿江重化工业优化调整三年行动计划，全力以赴‘转一批、调一批、关一批’。”南京市市长蓝绍敏说，必须拿出壮士断腕“真勇气”，在产能上坚决“去”；坚持绿色循环“高标准”，在结构上全力“调”；强化政策制度“硬约束”，在管理上真正“严”。在取缔沿江27处非法码头的基础上，目前南京正通过严控污染、生态修复等方式，全面加强长江岸线保护。

2018年4月10日，《南京市长江岸线保护办法》正式实施，这是全国第一部聚焦长江岸线保护的地方性法规，力求通过法制化的倒逼，来提高保护标准的提升、保护责任的落实、保护工作的推进，真正把习近平总书记的要求落到实处。

预防和治理并重，从生态环保角度为产业发展提前划好框、定好规则，规范开发行为，推进形成绿色发展格局。位于江苏东北部的连云港，是“一带一路”的交汇点，在面对巨大发展机遇的同时，也面临巨大环保压力。自获得生态环境部战略环境评价试点以来，连云港全面确定和细化“三线一单”管控，为空间布局、城镇、港口和产业发展方式等重大决策提供战略支撑。在干

部考核评价体系中，加重对生态建设和绿色发展的贡献指标权重，从战略决策源头避免环境影响和生态破坏。

目前连云港率先试点以环境质量改善为目标的环境保护体制机制，探索建立以基本控制单元为基础、以清单式准入管理为手段、以大数据管理系统为支撑的地市级空间精细化环境管理体系。

2018年5月3~4日，省委书记娄勤俭在南通调研时强调，进入新时代，踏上新征程，南通发展正进入加速期、关键期，要认清优势和责任，争当全省解放思想跨越赶超的先锋。要把握新时代发展的核心任务，争当全省高质量发展的先锋。要营造良好政治生态，争当新时代全省干事创业的先锋。南通市市委书记陆志鹏表示，娄书记提出南通要努力成为江苏沿海崛起的龙头，争当三个“先锋”，既是鼓励，更是鞭策，将按照省委要求，凝心聚力，压实责任，狠抓落实，决不辜负省委对南通的期望。

“长江之歌”不是独奏曲，需要沿江八市之间的协调联动，统筹抓好环境污染治理、落后产能淘汰、产业布局调整、经济转型升级、城市规划建设等重点工作，真正实现腾笼换鸟、提质增效。南京大学长江产经研究院研究员陈柳认为，应打破不同区域行政藩篱束缚，统筹规划，根据自然禀赋，差异化发展，实现大区域内异质同构发展，打造开放的长江经济带发展生态链。

□责任编辑 | 范圣楠



领导干部离任需查“生态环保账”

文 | 大卫



生态环境保护工作能否落到实处，关键在领导干部。日前，江苏省委办公厅、省政府办公厅印发《江苏省领导干部自然资源资产离任审计办法（试行）》（以下简称《办法》）和《江苏省党政领导干部生态环境损害责任追究工作规程》（以下简称《规程》），旨在促进各级领导干部履行自然资源资产管理和生态环境保护责任，进一步规范生态环境损害责任追究工作，夯实地方党委、政府的环境保护主体责任。“生态环保账”是其离任必审的重要内容，以破坏生态环境为代价发展经济的领导绝不可能“一走了之”！

为什么要开展责任追究和离任审计？

从2015年中办国办印发《开展领导干部自然

资源资产离任审计试点方案》到2017年10月，全国审计部门共实施审计试点项目827个，涉及被审计领导干部1210人。今年起，这项“绿色审计”制度正式建立。

在2018年全省生态环境保护大会暨污染防治攻坚战工作推进会议上，省委书记娄勤俭提出要加大考核问责力度。严格执行《江苏省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》，对不履责、履责不到位甚至纵容损害生态环境的领导干部，要一查到底、严肃问责、绝不手软；进一步强化环保约谈、生态环境损害责任终身追究等制度，形成完善的责任体系，促进领导干部切实履行生态环境保护责任。

《办法》强调，各地要建立健全领导干部自然资源资产离任审计领导小组制度，完善由纪检监

察、组织、发改、财政、人社、自然资源、生态环境、农业农村、水利、审计、国资、统计和林业等多部门单位共同参与、共同推进的工作机制，最大限度形成工作合力；要建立领导干部自然资源资产离任审计整改督查机制和协作配合机制，被审计领导干部所在单位的现任主要领导为审计发现问题整改工作的第一责任人。

据了解，江苏坚持把开展领导干部自然资源资产离任审计试点作为一项重要的改革任务，2014年以来，已对285名领导干部实施了自然资源资产离任审计。

自然资源资产离任审计审什么？

《办法》明确领导干部自然资源资产离任审计对象是地方各级党委和政府主要领导干部；各级发展改革、自然资源、生态环境、农业农村、水利、能源、林业等承担自然资源资产管理和生态环境保护工作部门（单位）的主要领导干部。

离任审计内容主要涉及贯彻执行中央和地方生态文明建设方针政策和决策部署情况，自然资源资产管理和生态环境保护重大决策情况，完成自然资源资产管理和生态环境保护目标情况，履行自然资源资产管理和生态环境保护监督责任情况等7个方面。

结合江苏自然资源资产特点和生态环境保护的重点内容，《办法》在《领导干部自然资源资产离任审计规定（试行）》的基础上，对审计内容进行了补充和细化，使其更具针对性、操作性和地域性。

一是明确了自然资源资产利用、环境治理、生态保护等方面约束性指标完成情况应主要包括最严格耕地保护和最严格水资源管理制度考核指标，生态保护红线、节能减排、环境质量、建设用地总规模、围填海总量、森林和湿地资源保护等约束性指标完成情况；二是明确了大气、水、土壤污染防治

等行动计划目标完成情况应主要包括打赢蓝天保卫战行动计划、水污染防治行动计划、土壤污染防治行动计划、柴油车船污染防治行动计划、生态河湖行动计划等专项计划落实和完成情况；三是明确了自然资源资产开发利用和生态环境保护重点项目、设施建设运营情况应主要包括重大生态保护修复、农村环境治理、资源循环利用、污水污泥处理、生活垃圾处置等项目、设施建设运营情况。

生态环境损害责任怎么追究？

《规程》明确责任分工。生态环境部门负责生态环境损害问题调查，会同有关部门提出问责建议，明确问责对象、应负责任及处理建议，并与属地党委、政府或有关部门充分沟通后，按照干部管理权限将有关材料及时移送至纪检监察机关，并配合开展后续问责工作。纪检监察机关对审核案卷材料，确定问责处理意见，作出问责决定，组织实施问责。

《规程》指出对生态环境损害问题、按照造成生态环境损害和不良社会影响程度为标准，实行分类分级办理。具体包括移交案件办理、交办通报问题办理和日常执法发现问题办理3类。

《规程》规范了工作程序，在环保问责调查、提出问责建议、移送问责事项、组织实施问责、跟踪结果落实等5个方面，提出具体且可操作性的步骤。此外，《规程》还明确了加强组织领导、建立沟通机制、严格落实责任、严肃通报曝光等4项工作要求。

□责任编辑 | 范圣楠



对举报人要奖励更要保护

文 | 张清海

日前，省生态环境厅出台《江苏省保护和奖励生态环境违法行为举报人的若干规定（试行）》（以下简称《规定》），明确提出对生态环境违法行为举报人要奖励，更要保护。

《规定》提出，任何个人和单位依法向生态环境主管部门举报环境违法行为的，其合法权益受法律保护。接受举报的部门应当对举报人的姓名、单位名称等相关信息予以保密，维护举报人的合法权益。举报人可采用信函、电话、网络等方式实名或匿名举报。举报内容包括被举报人姓名（名称）、地址、违法行为的发生时间、具体位置和内容。

《规定》鼓励个人和单位依法实名举报环境违法行为。使用真实姓名或者单位名称举报，有具体联系方式并认可举报行为的，属于实名举报。举报奖励对象原则上为实名举报，对匿名举报并查处的案件，在结案后能够确定具体举报人的，应当给予奖励，但其明确拒绝接受的除外。

据悉，举报线索经查证属实的，应对积极提供举报线索、协助侦破案件有功的实名举报人，按照《规定》给予一定的精神及物质奖励。举报环境违法行为，经省、设区市、县（市、区）生态环境主管部门调查属实，并作出行政处罚或移送公安机关决定的，依据举报人举报环境违法行为发现难易程度和违法行为对环境危害程度、社会影响范围等给予举报人奖励。

举报一般环境违法行为，可以给予300~3000元奖励。举报危害较大的环境违法行为，可以给予3000~5000元奖励。举报重大环境违法行为、提供重要证据或者对案件办理有重要贡献，最高可给予10000元奖励。

生态环境主管部门适时向社会公布举报奖励工作的情况。涉及披露举报人信息的，应当征得举报

人同意。有下列情形之一的，不予奖励：举报事实不清，或举报内容难以确定的；举报前环境违法行为已被生态环境主管部门掌握，正在处理中的；举报的环境违法行为在限期整改期间内的；举报前新闻媒体已经曝光的；举报的环境违法行为经调查不属实的；不在生态环境主管部门职责范围内的；其他不符合法律法规规章规定的奖励情形。

举报人应真实、客观地反映有关事实，不得利用举报诬告、诽谤他人或从事其他违法犯罪活动。利用举报公开造谣，公开造谣或制造事端、恶意举报扰乱社会公共秩序构成犯罪的，生态环境主管部门将提请有关部门依法追究其法律责任。

违反《规定》要求，侵害举报人合法权益、造成恶劣社会影响的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依纪依法给予处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。举报人及其近亲属人身、财产安全受到威胁的，生态环境主管部门应商请公安机关在职责范围内予以协助。

□责任编辑 | 范圣楠



为第三方服务机构监管问诊把脉

江苏出台生态环境社会化第三方服务机构监督管理暂行办法

文 | 影子



近日，省生态环境厅出台《江苏省生态环境社会化第三方服务机构监督管理暂行办法》（以下简称《办法》），自2019年1月7日起正式施行。

为什么要开展监督管理？

随着“放管服”改革的不断深入，与生态环境相关的第三方服务市场的准入门槛越来越低，在有力促进生态建设、环境保护和污染防治的同时，出现了诸如弄虚作假等恶意违法违规行为，扰乱正常的市场秩序，削减了污染防治成效，与打赢污染防治攻坚战的时代要求和重大任务要求背道而驰。

《办法》对属于生态环境社会化第三方服务的

机构进行了界定。主要指通过合同形式提供环境影响评价、调查、规划、区划、各类与生态环保相关的检测监测、环境污染治理设施运营维护、各类与生态环保相关的评估鉴定、环境污染治理等服务，能独立承担相应法律责任的机构。

生态环境社会化第三方服务机构监督管理重点围绕环境检测监测、环境污染防治设施运行维护、环境污染第三方治理等重点领域，重点关注第三方环境检测监测机构出具虚假证明文件、环境污染治理设施第三方运行维护机构不正常运维污染防治设施、环境污染第三方治理服务机构治理服务效果不良等突出问题。

生态环境社会化第三方服务机构的责任义务有

哪些?《办法》规定,责任义务主要包括依照法定许可开展服务;独立客观公正规范开展服务;主动配合生态环境主管部门检查;鼓励公开服务信息;诚信履约;保守秘密;举报非法干涉;健全内控管理制度;原始数据保存制度;责任可溯制度;对出具的数据、结果、结论负责;对提供的服务质量负责。

其中,这些行为是被明令禁止的:不按许可规定提供服务;出租、出借、转让、挂靠、伪造、变造许可;擅自分包、转包;擅自与其他机构合作;拒绝、阻挠监督检查;在检查中弄虚作假。

生态环境部门如何监管?

省生态环境厅负责组织对第三方机构的信用评价与管理,逐步建立完善相关制度;加强调查研究,每年征集、遴选并发布一批第三方治理典型案例,推动形成正面引导、示范引领的良好效果;依法公开第三方机构的基本信息及在本省开展服务的相关信息,并将信息提供给江苏政府采购平台,接受社会监督。

设区市生态环境主管部门要责令存在违法违规行为的第三方机构改正违法违规行为,并将其违法违规、守信和失信等信息及时报告省级生态环境主管部门。

各级生态环境主管部门要联合市场监管等部门或单独依据职责定期开展监督检查;定期向第三方机构宣讲国家和省环境保护法律法规规章、政策标准规范,有计划地组织开展业务培训,促进第三方机构提升能力水平;对管理规范、信用记录良好、服务质量较高、投诉举报较少的第三方机构,在政府采购、财政性资金扶持、绿色金融信贷、评先评优推荐等方面给予优先支持。

行业协会负责制定自律公约、服务标准等自律规范,倡导第三方机构签订服务质量承诺,组

织第三方机构开展综合能力评估、业务培训、业务比武、年度业绩报告抽查等活动,促进服务水平提升,强化行业自律。

公民、法人和其他组织要对第三方机构进行监督。发现第三方机构及其从业人员有违反环境保护法律法规、行业规范或有关规定要求的,可以通过信函、“12369”环境保护举报热线、“12345”市民服务热线或生态环境主管部门官方网站等渠道进行举报、投诉。举报、投诉活动纳入有奖举报管理办法进行管理。

违法违规将承担哪些法律责任?

根据《办法》,第三方环评机构因造假致使环评文件失实的,依法给予降低环评等级、罚款,直至追究刑事责任。第三方调查评估鉴定机构弄虚作假的,依法给予罚款、禁业、没收违法所得、承担连带责任。篡改伪造监测数据的,依法给予行政拘留等处罚,涉嫌犯罪的移送司法机关,并明确了加重处罚情节。环境监测设施运维的人员篡改、伪造自动监测数据,干扰自动监测数据、设施,破坏环境质量监测系统行为的,依法从重处罚。

第三方机构故意提供虚假数据或结论等严重失信行为,记入机构环保信用记录的同时,记入其法定代表人、主要负责人个人信用记录,并给予联合信用惩戒。

□责任编辑 | 范圣楠



打响城市集中式饮用水水源地保护战

文 | 回声



为切实提升水源地安全保障水平，省政府办公厅日前印发《江苏省城市集中式饮用水水源地保护攻坚战实施方案》，正式打响全省城市集中式饮用水水源地保护攻坚战。

方案工作目标包括，2020年底前，完成难以原地达标的欠安全水源地替代水源建设及达标，县级以上城市建立双源供水或应急水源，水源地安全保障合格率达到98%以上，水源地水量充足、水质优良、水生态良好。

方案明确主要任务为优化水

源地供水布局。加强制度设计，2019年底前修订完善水源地安全保障规划。优化水资源配置，优先保障充足优质的饮用水水源。进一步加快城乡统筹区域供水建设，到2020年，全省城乡统筹区域供水入户率达到98%以上，实现城乡居民“同源、同网、同质、同服务”。加快推进应急水源地建设，2020年底前完成水源单一城市的应急水源地建设。

推进水源地风险隐患整治，加强水域流动污染隐患防治，2020年，主要供水水体沿线港

口、船舶修造厂建成污染接收设施或落实接收措施。优化畜禽养殖布局，科学划定禁养区，严禁随意扩大和缩减禁养区范围。

加快推进水源地达标建设。对整治难度太大、已明确关闭的水源地，报经省政府同意后，于2020年底前完成替代水源地建设，同步完成替代水源地的达标建设。

继续强化水源地监测预警与数据共享，加强水源地安全监测预警能力建设，加快建立水源地信息共享平台。

□责任编辑 | 范圣楠



充分发挥审判机构 在环境区域治理中的作用

文 | 耿辉（宿迁市宿城区法院）

生态文明建设与法治文明建设具有高度同步性，生态系统的完整性、环境介质的流动性以及自然资源的公共属性决定了环境法治必须打破传统行政区划的界限，按照流域或生态系统等进行统一管理。如何适应构建区域联防联控环境治理新模式的需要，克服诉讼“主客场”现象，保障人民法院依法独立行使审判权，有效解决跨行政区划环境污染、生态破坏案件，是当前环境区域治理中需要着力解决的一个问题。

明确角色定位：做区域生态环境的守护者

传统司法理念强调司法的中立性、被动性，“不告不理”“告什么理什么”适用于民事诉讼并

无不妥，但是生态环境类案件，受侵害的往往是社会公共利益，而且侵权行为所造成的损害后果具有隐蔽性、不确定性、综合性和延后性，缺乏代为主张权利的主体。生态保护审判庭除了要严格司法，公平、公正地审理好每一件生态环境类诉讼案件，还必须站在环境区域治理的至高点来定位自身的职能。这首先要要求法院党组跳出区本级行政辖区，始终把生态环境审判工作放在全省江淮生态经济区建设的大格局、大战略背景下加以思考和谋划。其次，要求每一名审判法官全面提升自身司法能力，成为生态环境领域的行家里手。第三，生态保护审判庭应当更加注重规则引领，深化司法公开，加强巡回审判和以案说法，放大个案裁判规范、指引、教育功能，营造更加

优良的区域生态法治环境。第四，新修改的《立法法》赋予了设区的市地方立法权，规定设区的市人大及其常委会可以根据本市具体情况和实际需要，在不与上位法相抵触的情况下，可以对环境保护等方面的事项制定地方性法规。生态保护审判庭还可以针对司法实践中发现的立法缺位等问题，向地方立法机关提出相关立法建议，堵塞区域环境治理中的法律漏洞。

坚持理念更新：推动现代环境司法专业化

传统司法理念强调对人的权利优先保护，但法国学者基斯曾指出，环境立法目的已从以人类为中心的“经济优先”“人类优先”思想转变为以生态为中心的“生物优先”和“地球优先”思想。最高人民法院副院长江必新也明确指出，环境司法专业化，不仅指设立环境资源专门审判机构等硬件的专业化，更是要求司法理念、审判规则以及审判工作机制等软环境的专业化。当前要树立构建人类命运共同体、环境正义、保护优先、严格执法、维护权益、注重预防、修复为主、公众参与等现代环境司法理念。具体司法实践中，一是要处理好经济发展与生态环境的关系，不能只算经济账，更要算环境账。二是要处理好打击与修复的关系。传统应对犯罪的刑罚措施既不能满足受损生态环境的修复需求，也不足以防止再犯。修复生态环境应成为生态环境审判的重要取向，修复性司法是恢复性司法在生态司法领域的具体化。缴纳生态修复资金、补种



复绿、增殖放流、劳务代偿、第三方治理等生态环境修复责任承担方式，都是非常有益、有效的探索。三是要处理好惩罚与教育的关系。对少数破坏生态环境的违法犯罪分子给予行政处罚或刑罚，决不仅仅是为了惩罚，更是为了纠正违法犯罪行为，改造违法犯罪行为人，教育公民、法人和其他组织自觉遵守法律、维护法律，共同保护好生态环境。

突出工作重点：紧扣生态保护重点领域和重点案件

专门的审判机构在维护区域环境法治整体性、统一性的同时，还要结合所在区域的实际，突出区域特色，明确审判工作的重点。一是针对司法辖区内不同行政区域的案件特点开展审判工作。如宿迁市沭阳县河沟多、水草茂盛，当地猎捕野生青蛙案件多，农民法制意识薄弱，宿城区法院生态保护审判庭选取徐某非法狩猎青蛙一案到沭阳县汤涧镇开庭，以案释法普法，有近百位农民代表旁听庭审，受到印象深刻的法治教育。又如，宿迁泗阳、泗洪两县拥有洪泽湖一半以上的湖岸线，涉渔人口较多，经常出现采用电力等禁用方式捕鱼或捕捞田螺的案件。宿城区法院生态保护审判庭先后选择王某、闫某等人非法捕捞水产品等案件分别到泗阳县高渡镇和泗洪县龙集镇等地开展巡回审判，院长主审，现场普法，300余名渔民代表旁听庭审，邀请

省、市、县三级人大代表到场评议。二是针对司法辖区内不同时期的生态环境工作重点任务开展审判工作。例如2016年，宿城区法院生态保护审判庭针对耿车片区非法加工废旧塑料污染环境的违法问题，积极配合市委、市政府“彻底禁、禁彻底”的工作部署，及时受理和公开裁判3件非法加工废弃医疗垃圾等污染环境犯罪案件，防止死灰复燃。三是针对司法辖区内生态保护重点领域和破坏全市生态环境的重点案件类型开展审判工作。例如当前，宿城区法院生态保护审判庭加强与公安、检察机关的协作，积极适用新颁布的非法采矿司法解释，依法从严从快审理一批非法盗采河砂、湖砂刑事案件，严厉打击已形成产业链的团伙犯罪。

创新工作机制：全力提升区域生态法治的核心竞争力

首先，必须不断提升审判工作的专业化水平。生态类案件类型复杂，涉及领域宽，因果关系复杂，具有很强的专业性、技术性，必须注重发挥技术专家的作用。一是通过面向社会选聘专家型人民陪审员，参与相关生态类型案件陪审，帮助法官把好专业关。二是对一些特殊类型案件，邀请相关领域专家召开论证会，对法官难以把握的专业问题进行论证，论证意见书可以在庭审中出示，接受当事人质证。三是邀请相关领域专家出庭作为专家证人，现场就相关专业问题提供意见，帮助法官准确判断和适用法律。除此之外，还必须深入推进司法改革，加大生态审判法官培训力度，以专业化审判团队建设为抓手，着力提高司法专业能力、群众工作能力、科技应用

能力、社会沟通能力，适应生态审判工作新形势、新任务。

其次，必须不断探索创新生态修复工作方法。当前我省尚未建立统一的生态修复基金，宿城区法院生态保护审判庭在案件审判中无法直接收取或者判决被告人缴纳生态修复赔偿金。自2015年起，他们主动探索在刑事案件裁判前，教育动员被告人自愿缴纳修复生态资金，并委托洪泽湖渔管会等专门管理机构代为收取，通过购买鱼苗增殖放流，购买树苗恢复植被等方式来积极修复环境，并将生态修复资金缴纳情况作为被告人悔罪表现，酌情从宽量刑，收到很好社会效果。

第三，必须不断放大个案裁判的效果。近年来，广大群众的生态环境意识已明显提升，但对于相关法律、法规的了解仍知之甚少，往往认为逮几十只青蛙、捕几只鸟、电几条鱼与小偷小摸、贪污受贿差得太远，承担刑事责任明显过重，法院判决常常得不到理解与支持。因此，对于生态案件绝不能仅仅一判了事，要采取巡回审判的方式，尽可能到案发地公开开庭审理，以案释法，向广大群众阐明裁判理由和依据，并通过各种媒体广泛开展宣传，教育大家充分认识到我们所生存的生态系统是一个整体。

□责任编辑 | 王园



地方政府要当好“店小二”

文 | 郑兴春 王冠楠（苏州市生态环境局）

随着生态文明建设全面深入推进，广大民营企业对环境治理的主动性、参与度、认同感日益提升。但同时要看到，一些环境问题成因较为复杂，并非企业单方原因，所以在执行相应的政策时不能简单化、“一刀切”，还需做好服务，多为企业考虑，提升措施的可行性，也给予企业更多获得感。

比如，按照大气污染防治工作的相关部署，柴油车污染需要进行重点管控，各地通过淘汰、限行和深度改造治理等手段，大力推进国三及以下排放标准营运柴油货车提前淘汰更新，推进老旧柴油车深度治理。在实践中，由于历史原因，一部分国三柴油车尽管排放标准达到了当时的国三标准，但并非是电泵柴油车，而是机械泵柴油车。此类柴油车在国家相关部委公布的名录和信息中均为电泵国三柴油车，然而与原计划进行深度治理的、真正的电泵国三柴油车相比，技术工艺存在明显差别，即便实施深度治理，其效果也会大打折扣。

经过调查，很多市政类、物流类企业都使用此类柴油车，数量较多、占比较大，而且车价较高、已用时间尚短，剩余价值高。如果治理举措简单粗暴，强制要求短期之内全部实施淘汰或限行，对企业而言会带来不小的经济损失，对相关行业的影响也不容忽视。

这就需要地方政府积极制定更加科学合理的补助和治理政策。例如，由政府财政支持符合深度治理条件的柴油车进行深度治理，根据车辆残值制定差别化补助政策等，从而更加有效地引导民营企业主动推进柴油车改造升级、淘汰更新。

由此可见，将污染防治各项举措落细落实，需要政府部门当好“店小二”，以优质贴心的服务引导企业、社会等各方协同作战。为此，笔者建

议从以下3方面提升“店小二”的服务质量，引导企业绿色发展。

一是加强实地调查。饭菜口味好不好，顾客最有发言权。同样，环境政策好不好，亲历者最有发言权。政府部门要敞开大门、主动上门、实地调查，广泛倾听企业的真实声音，充分吸纳企业的合理意见，为企业答疑解惑、排忧解难。比如，江苏生态环境部门把每月第四周的周四定为全省统一的“企业环保接待日”，企业有任何环保方面的问题，都可和生态环境部门相关负责人进行面对面的交流沟通。目前很多企业提出的诉求，都已经纳入到政策性文件中。这个做法体现了服务的诚心和热情，值得借鉴。

二是做好分析研判。什么样的菜能做，什么样的菜不能做，“店小二”心里要有本明白账，不能照单全收。企业在环境治理中遇到的客观困难，以及提出的合法、合理的意见建议，需要相关部门主动提供帮扶措施。不管是体制机制不健全、政策衔接不顺畅、措施设计不全面等主观方面的原因，还是历史的、现实的客观方面因素，都值得政府部门认真分析研究，加以解决，并且举一反三，完善优化自身决策机制。政府部门同时要增强自身定力，守好法规纪律底线。

三是提倡马上就办。虽说好饭不怕晚，但在市场竞争中，效率就是生命，早一点清除阻挡企业绿色发展的障碍，就能在高质量发展中占得一份先机。而能否把企业关心的问题又好又快地解决，则考验着政府部门的业务能力和工作作风。服务意识不能停留在口头上、表面上，必须杜绝形式主义、官僚作风，把企业诉求摆上重要位置，以“马上就办”“一次办好”的态度实实在在地办好办实。

□责任编辑 | 王园



持续精准发力 高质量改善陶都生态环境

——2018年宜兴推进“263”专项行动回眸

文 | 许大明 丁杰 李鑫（宜兴市环保局）

清晨的阳光照向层层叠叠的青山，洒向郁郁葱葱的树木，掠过波光粼粼的河水……冬日的宜兴，展现出别样的美丽。绿水青山就是金山银山，经过多年的创新实践，目前生态已成为宜兴最宝贵的资源和最亮丽的名片。2018年，是打好污染防治攻坚战的关键提升之年，也是“263”专项行动的关键提升之年，宜兴市坚决贯彻省和无锡市的统一部署要求，不断强化组织、宣传、机制、制度和责任落实，持续精准发力，确保“263”专项行动不断向纵深推进，有效解决了一大批突出问题，持续改善区域环境质量，不断擦亮城市的绿色生态名片。

立足新起点 高视点谋划

【镜头回放】这是一份2018年度的工作计划。年初，在无锡下达712项具体工程措施任务后，宜兴打好污染防治攻坚战指挥部办公室（“263”专项行动领导小组办公室，以下简称“263”办）牵头市发改、经信、生态环境等职能部门，结合宜兴实际情况，科学制定2018年度工作计划，精准排定具体工程993项，全面明确了年度工作推进的“路线图”“时间表”和责任分工。

【亮点举措】2018年，宜兴立足新起点，高视点谋划“263”专项行动。



——工作机制有新优化。建立完善政府月度工作例会、重大事项集体会商、突出环境问题曝光回访、环境执法联动等机制。根据任务推进需要适时成立综合督查组，开展综合督查、专项督查、交叉督查以及后督查（回头看）等工作，坚持以督促办、以办促效。宜兴市“263”办多次联合市发改等部门对环科园、开发区、张渚、杨巷等地开展联合督查，对重点用煤企业开展专项稽查，“减煤”任务取得明显成效。

——责任细化有新作为。细化分解目标任务，通过下达目标任务书、责任状等形式，将责任分解到各部门（单位）、各镇（园区、街道）及个人，特别是党政“一把手”。同时逐步建立市监委（纪委）全程参与、全程跟踪机制，夯实各部门、板块主体责任。2018年，该市及时调整市、镇、村3级河道河长及市级河长制管理工作领导小组，让责任层层落实，各级河长下沉一线，全面推进治水提质各项任务。

——舆论宣传有新突破。开展立体式、多渠道、全方位、不间断的宣传，在报纸、电视等主流媒体设立了“‘263’宜兴在行动”专栏，及时解读宜兴市专项行动方案，报道各类先进典型，曝光环境污染问题，形成强大舆论攻势。宜兴“263”微信公众号，累计发文80余篇次，全面反映推进实施专项行动的决心和成效。

顺应新要求 高标准推进

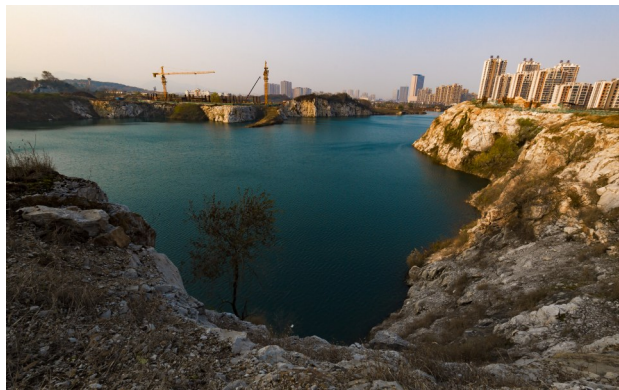
【镜头回放】这是一项推进“散乱污”企业的专项整治行动。2018年11月23日，宜兴市高塍镇领导带领公安、安监、生态环境等部门组成70多人的综合执法队伍，帮助指导该镇最后一家“散乱污”未签约、未整改企业削减污染物排放。走进该木器家具制造企业厂区，只见地面铺着厚厚一层碎木屑，空气中尘土飞扬，现场环境脏乱差，执法队伍以“合”字为先，“力”字当头，铁腕整治“散乱污”企业。

【亮点举措】面对新挑战、新要求、新期待，宜兴市“263”办变挑战为机遇，化压力为动力，高标准推进专项行动各项工程，确保全年任务顺利完成。

——全面整治“散乱污”企业。为切实解决影响宜兴经济社会发展和损害群众健康的突出环境问题，宜兴市按照“依法关停取缔一批、治理改造一批”的整治原则，深入开展“散乱污”企业专项整治工作。截至2018年底，共排查“散乱污”企业2579家，超额完成目标任务。

——妥善化解信访问题。群众的投诉是行动的信号，宜兴关注民意、解决民惑、确保民愿，以群众投诉的环境问题为整改重点。截至2018年年底，宜兴市“263”办共受理环境信访投诉68件，





全部办结。

——竭力提升环境质量。2018年，宜兴市生态环境部门会同市“263”办，联合市太湖办、水利农机局、公用事业管理局等打好“治理牌”。治水采用大数据，运用大数据研判等方法，为主要入湖河道——殷村港、中干河等精准“把脉”，开出“对症下药”，有效改善河道水质。治气着重抓源头，对全市重点行业进行摸排，梳理出挥发性有机物重点治理企业，科学治理挥发性有机污染物。减排拓展新空间，通过淘汰落后产能、压缩过剩产能等方法，停产燃煤工业窑炉，关停化工企业，助推企业转型。

谋求新作为 高质量完成

【镜头回放】这是近期进行的一次年度目标任务考核。2018年12月26日至27日，宜兴市“263”办对全市相关牵头部门进行了年度考核。各部门汇报年度目标任务完成及自评评分情况，考核组查看年度台账资料，进行综合打分评定。各部门细化目标任务、紧扣实际需求、多方联动发力，守护陶都天蓝水碧成效明显。

【亮点举措】宜兴市将

“263”专项行动与正在推进的生态文明建设相合并，与正在实施的绿色转型发展相融合，与正在落实的“十三五”规划目标相衔接，举全市之力、集各方之智、施综合之策，高质量完成了2018年度目标任务。

——以目标为导向，“两减”任务圆满完成。截至2018年年底，宜兴累计签约关停企业256家，升级137家，提前超额完成了无锡市下达的目标任务。

——以民生为导向，“六治”工作高效推进。无锡下达“六治”任务402项重点工程及举措，宜兴均已全面完成。

——以重点为导向，“三提升”取得显著成效。宜兴坚持生态保护引领区建设全面实施，分年度任务及重点工程全力推进，差别化环境经济政策逐步深入推行，环境执法监管持续加压。实施《宜兴市生态保护引领区建设规划》的各项工作内容，有序推进各项重点工程任务。提升环境经济政策调控水平方面，完成2018年度企业环保信用评价工作，对失信企业实施相关奖惩机制。提升环境执法监管水平方面，积极推进宜兴市“绿刃2018”“碧水清源”“蓝天彩虹”“散乱污”整治等系列专项行动，全年累计立案处罚环境违法案件336件，处罚金额2826万元。

□责任编辑 | 吴蔚





痛点变支点 难点变亮点

产业转型升级促新沂高质量发展

文 | 蒋绍辉（新沂市环保局） 满东广（新沂市委宣传部）

产业结构性矛盾突出、历史遗留问题多、环境信访频发，干群之间有“疙瘩”……曾经，这些是新沂人焦心的“痛点”。两年前，新沂小钢厂违法生产销售“地条钢”被央视“焦点访谈”曝光并严肃查处。在外界看来，新沂的发展似乎一下跌入谷底。

如今，这些成了新沂广受瞩目的“亮点”。“舍”“得”之间，新沂成功推动高质量发展的转型升级。

痛点变支点 撬动产业转型升级

如何解决好经济发展与生态保护之间的矛盾，如何既要金山银山又要绿水青山？新沂辩证提出

“把生态做成产业、把产业做成生态”的发展新路。

痛定思痛，新沂如同壮士断腕，关闭酸洗石英砂企业41家、化工企业82家，完成28家化工企业“退二进三”；关闭小钢铁、铁合金、“十五小”等落后产能148家。优先发展医药健康、先进材料、冶金装备、绿色化工四大产业。

2018年，是新沂高质量发展版图飞速扩张的一年。

2018年3月，上海复星医药发布公告，拟投资10.3亿元建设“复星医药原料药生产基地、工程中心(孵化器)”。6月，投资18亿元的承希大健康产业园一期项目呼叫中心试运营。8月，新沂医药龙头企业必康医药，27条生产线整体建设基本完成，又增加了大量机器人和AGV智能设备。11

月，全球单体最大废玻璃加工基地开工，将建成世界上单体废玻璃分拣产能最大、效率最高，以及技术工艺、环保处理最先进的分拣加工生产线。

今天的新沂，冶金装备产业打造出的BDJY42型第二代双臂双手轮履复合型救援机器人，代表了中国新型救援装备的顶尖水平。国家级超仿棉及配套产业园，新增年产8万吨节能环保多功能高仿真复合纤维新材料及2.6亿米的面料加工生产能力。农化工企业终于迈开向医药、化妆品行业进军的步伐。如今，产业集聚效应越发明显，德国DAW特种涂料、九次方大数据、银河电气等一批超10亿元的重大产业项目签约落户、开工建设。全市重点实施的85个重大产业项目，实际完成投资186.62亿元。

难点变亮点 推动高质量发展

划定版图，拉好框架，产业“拼图”便有了方向。然而，新沂作为苏北经济欠发达地区，多年来，粗放发展产生的一批事关民生的环保难点问题、积累时间长、牵涉面广、影响大，这些难点解决起来“费力不讨好”。但如果久拖不决，会小事拖大、易事拖难，影响产业转型发展。

新沂市委市政府本着化解遗留问题就是发展的思路，在全市范围内全面开展“散乱污”企业整治，及时新增和核减“散乱污”企业，对整治无望的企业严格落实“两断三清”。共核查“散乱污”企业1812家，关闭取缔1372家，整治440家，完成率100%。在“散乱污”专项整治过程中，针对镇村干部中存在的“温吞水、标准低、怕担当、不作为、服务差、老古板、当看客、要求松”等8种现象，查问题、列清单，并针对查出的这些现象结合实际开展曝光、督办、整改推进，形成曝光问题交办、工作督查推进、整改后电视回访、不作为单位人员问责等工作机制。

对热点、难点环保问题曝光并即时交办，点对点，交办问题时有明确的责任单

位、整改措施、整改时限，清单制加责任制，确保每一个曝光的难点问题都有人负责。同时，问责与问效并重，对整改问题不力的，该约谈约谈，该问责问责。对涉及部门及单位整改情况实行环保“一票否决”，曝光事实记入年度单位绩效考核目标；根据情节，依法依规依纪追究涉事单位及其主要负责人的责任。2018年全年曝光95期，实现了每周不低于2期的曝光比例，全年转、交办单167件，重压之下，属地政府拿出真抓实干的态度，加快高质量发展的整改进度。面对全社会的难点，“曝光台”运行节奏更快、范围更广、成效也更显著，推动系列事关民生的环保难点问题解决，成为群众津津乐道的亮点。

在产业转型升级，实现高质量发展的同时，环境质量更是大幅度改善。以几组数据为例：2018年1~12月，新沂市PM_{2.5}浓度比去年同期下降10.2%；优良天数247天，比去年同期增加23天；优良率72.9%，比去年同期增加5.1%。2个县级集中式饮用水水源地水质达标率为100%。国考沭河雍水坝断面水质优于地表水Ⅳ类，省考沂河毛林大桥断面水质达到地表水Ⅲ类，省考城市内河新戴河入沭处断面水质达到地表水Ⅲ类，饮用水达标率为100%。按照黑臭水体治理方案实施城区黑臭水体治理，到目前为止已基本消除城区黑臭水体。精心打造10公里“城市水环”及泛水环，形成了8平方公里城市“绿肺”。

□责任编辑 | 吴蔚



三大攻坚让“江海明珠”更靓丽

文 | 崔祝进（南通市通州区环保局）

通州地处长江入海口北岸，为地级南通市的下辖区，素有“江海明珠”的美称。然而，在经济快速发展的同时，通州的生态环境保护正面临着严峻的考验。为了大步迈向高水平的全面小康社会，加强生态文明建设是通州人民的必然选择。新年伊始，南通市通州区紧锣密鼓，对30项环保重点工作作出部署，“蓝天、碧水、净土”三大攻坚战全面打响。

近年来，通州区委区政府高度重视生态环境保护工作，主要领导深入治污攻坚一线研究解决问题。区四套班子领导分别担任区级河长，带头巡河，及时发现和解决问题，全区12个市级以上考核断面达标比例75%，同比增长41.7%，水质大幅改善。为推进污染防治攻坚战，通州区率先建立领导包案制度，2018年召开区领导包案督办重点环境问题整治推进会6次，现场督办270余次，出动督办人员1643人，检查企业743次，督促完成整改问题200多个。

坚决打赢蓝天保卫战，管控重点行业和重点时段，进一步改善大气环境质量。通州区全面启动每小时35蒸吨及以下的燃煤锅炉整治；持续开展扬尘污染专项治理，大力推行“绿色施工”，建筑工地、港口、码头及物料堆场均按“6个百分百”（即施工工地周边100%围挡、物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、施工现场地面100%硬化、拆迁工地100%湿法作业、渣土车辆100%密闭运输）落实扬尘措施；升级挥发性有机物污染治理措施，大幅减少VOCs排放；开展“散乱污”企业整治，完成122家整治任务。

着力打好碧水保卫战，组织实施水环境治理工程，切实改善水环境质量。通州区扎实开展水环境

治理，编制平潮大桥等6个考核断面达标整治方案，明确目标清单、问题清单、工程清单及责任清单；全面排查长江入河排污口，完成8处整治任务；推进加油站地下油罐改造工作，完成144个地下油罐改造任务；开展养殖业专项治理，完成养殖场整治466家，其中规模养殖场治理率达到84%；强势推进南美白对虾等水产养殖污染治理，82家养殖户全部退出或转产转型，拆棚1314.48亩。同时，加大环境基础设施建设投入，2018年度新建成镇级污水管网21.194公里，城区污水收集率达到92.7%，镇区污水收集率达到57.8%，实现建制镇污水处理设施全覆盖。

扎实推进净土保卫战，以固体废物控增量、减存量为重点，大力推进土壤污染防治，确保人居环境安全。通州区开展固废及污染场地专项治理，以耕地和工业污染场地为重点，全面开展重点行业土壤环境调查和信息采集，实施五接镇3个氯离子超标坑塘土壤修复工程，完成首个土壤污染修复项目；实施更高标准的减量计划，完成钢丝绳企业遗留的废酸、污泥等危险废物处置，实现库存清零；稳步推进垃圾专项治理，新增垃圾分类小区22个，城区生活垃圾分类投放设施覆盖率达43%；建成可回收物分拣中心，制定了建筑垃圾调配场方案。

与此同时，通州区还以结构优化、质态改善、效益提升为目标，开展“三行业”（化工、印染、钢丝绳行业）整治。截至目前，11家印染企业已完成拆除或关闭；25家钢丝绳企业污染工序全部关停拆除；122家“散乱污”企业完成整治；97家企业实行“两断三清”，全区三行业整治工作成效明显。

□责任编辑 | 吴蔚



“走帮服” 精准治污只为雒水 “皋颜值”

文 | 张建国（如皋市环保局）

近年来，如皋市委市政府强势推进“走帮服”精准治污工作，在“走帮服”活动中，坚决贯彻落实中央、省和南通关于加强生态文明建设、打好污染防治攻坚战有关决策部署，以推进大整治、构建大体制、完善大机制为抓手，深入开展污染防治攻坚专项行动和“三河三行业”等整治，推进网格化治污体系，建立市、区、街道、社区四级共同参与的立体网格，实施以水污染源为重点，农业污染、工业污染、生活污染、三产服务业污染等领域全覆盖巡查。相关“走帮服”部门做好技术指导、帮助，全程参与，实行走帮服社区网格“一对一”结对挂钩治理，解决了一批乡村环境突出问题，全市

生态环境质量持续改善，攻坚行动取得了阶段性成效，“皋颜值”大幅提升。

领导重视 吹响攻坚“集结号”

如皋强化“走帮服”精准治污的组织领导，加强研究部署，定期调研督查，为全市“走帮服”精准治污工作顺利推进提供了坚强保障。市委常委会、市政府常务会议定期研究环境保护和污染防治攻坚工作，市委市政府专题召开全市生态文明建设暨污染防治攻坚动员会、生态环境保护暨污染防治攻坚推进会、环境信访化解“百日攻坚”部署会和

点评会等，部署工作，强化推进。市委市政府主要领导多次深入治污攻坚一线、涉环信访企业、断面整治现场，实地察看、排查源头、分析原因，研究解决问题；市四套班子主要领导和市委副书记分别担任市级河长，充分发挥责任人和指挥官作用，主动挂帅、勇于担当，深入一线、克难攻坚，全市市考以上断面水质实现根本性好转。市人大、市政协主要领导积极开展治污督察工作，组织人大代表、政协委员通过视察调研、监督检查、调研咨询等活动督促问题整改。各市委常委、各分管副市长带领相关部门深入各镇（区、街道）开展现场督查督办，有力推动污染防治攻坚工作。

统筹协作 凝聚攻坚“新合力”

认真贯彻上级统一部署，及时调整充实“走帮服”精准治污组织体系，增加财政、交通、市场监管等11个部门和单位主要负责人为指挥部成员，新抽调10名同志到指挥部办公室集中办公，实现走帮服指挥部办公室与“263”办公室的无缝融合，形成治污攻坚新格局。

建立健全治污攻坚联席会议、项目化推进、督查考核、重大案件会商、舆论监督等工作制度。紧盯中央、省环保督察及“回头看”交办问题、省市“263”交办及南通市委市政府交办突出环境问题整改，聚焦环境基础设施建设，实行清单式管理、项目化推进，每季度及时将项目任务清单集中交办各镇（区、街道），明确工作要求，强化整改责任。攻坚办实行挂钩联系制度，相关人员挂钩联系到镇区、到项目任务。

强化督查考核，建立“市总督察、部门督查、专项检查、暗访调查”四级督查机制，及时了解工作进展，明确推进要求，交办环境问题，

推动面上工作扎实开展。先后下发交办单85个，转办单95个。加大正面报道和问题曝光力度，制定污染防治攻坚考核办法，每季度末，市攻坚办成立2个考核组，对全市所有镇（区、街道）和排名靠后的村（社区）污染防治工作推进情况进行综合考核，考核结果在市相关媒体进行公示。强化对考核后进的镇（区）和村（社区）整改情况的跟踪督查及将整改情况列入下一季度考核范围。

市走帮服办公室定期召开精准治污推进例会，了解工作进展，并就相关重点问题、难点任务进行专题会商研究，提出可行性对策举措，破解推进过程中的瓶颈，加快项目任务进程。

健全机制 形成攻坚“新常态”

建立生态环境保护共同监管、司法保护、执法监督三大机制，全面实施网格化管理，强化镇、村（社区）监管能力建设，充实一级网格监管队伍，治污攻坚的联防联控机制进一步完善，环境监管触角向一线延伸。整合环境保护司法资源，组建全省首家生态环境执法司法联动中心，生态环境、公安、法院、检察院等部门发挥生态环境执法司法联动中心作用，强化执法司法联动，加大环境违法行为打击力度，进一步压实环境保护工作责任体系。





2018年，生态环境、农委等部门立案360多件，处罚金额3657万元，向公安部门移送环境污染犯罪案件11件。

强化环境信访整治，建立领导包案、业务指导、核查销号等制度。按照“市领导包镇、镇领导包件”的要求全面落实领导包案制度，做到“一问题一方案、一问题一班子”；组建工业、生态环境、农业等3个工作组，由分管生态环境、工业、农业的副市长挂帅，生态环境、发改、安监、公安、农委等部门分管领导和业务骨干组成，具体负责环境信访问题整改的业务指导和现场核查，指导各镇区认真制定整改方案，根据镇区申请逐一核查销号，做到“挂图作战、逐一整改、逐一验收销号”。在问题交办环节，强化业务指导，确保问题查全、要求提准。在整改过程环节，注重过程控制，定期现场查看整改进展，发现问题及时指出并交办。在初验审核环节，对照问题清单和整改要求逐一现场初验，一把尺子量到底，确保整改措施落实到位、违法行为处罚到位、环境影响消除到位。

奋力推进 污染攻坚“结硕果”

源头污染进一步减控。98家砖瓦窑及“散乱污”企业整治全面完成。推进镇域、点片、单体养殖规模定量，完成年度生猪养殖压降目标任务。建成6家畜禽粪污社会化服务组织。

重点领域攻坚成效显现。水环境质量持续改善。河长制、断面长制工作体系全面建立。各级河长巡河5.2万余次，下发问题交办单1577件。编制完成8个市考以上不达标断面达标方案，建立断面保护区，将市考以上断面上下游3公里，左右岸1公里范围内划分断面保护区，协同推进入河排口整治、生产生活污水收集、畜禽养殖整治和区域污染减排等工作。实施“拆、封、建、转、清、畅、管、绿”八大工程，累计拆除河道沿线违建436处，清淤

河道487.55公里。打造样板河道123条。截至目前，全市市考以上断面全面消除劣V类，优Ⅲ比例28.6%；与2017年同期相比，氨氮、总磷和高锰酸盐指数平均浓度分别下降50.34%、65.27%和11.02%。环境空气质量稳中有升。

环境基础设施建设加快。成立镇级污水处理厂运行管理专家组，对建制镇污水处理厂运行管理面对面技术指导。加快污水处理能力建设，开展老旧设备设施改造和原有工艺提升，长江镇、九华镇污水处理厂建设基本完成，实施5个镇级污水处理厂提标改造工作。改扩建城镇污水处理厂15座，铺设污水管网70.1公里，新增村庄污水处理设施62座，乡镇污水处理厂运行管理水平明显提升。

加快垃圾处理能力建设。建筑垃圾处理厂建成投运。提升道路垃圾清扫保洁水平，推进机械化作业，推进“深度保洁”作业管理。城区生活垃圾分类设施覆盖率达到50.08%。按照“运力匹配、全链条收运处理”原则要求，按需增配垃圾分类运输、分拣等分类收运、处理设施设备。加快危废处置能力建设。生活垃圾飞灰填埋场项目已建成并投入运行，实现100%的积存飞灰填埋。

精准治污事关如皋高质量发展、事关人民群众健康福祉。全市上下将在市委、市政府的坚强领导下，明确目标、真抓实干，排除万难、合力推进“走帮服”精准治污，不断提升长寿之乡生态宜居“皋颜值”。

□责任编辑 | 吴蔚

兴化用生态底色描绘高质量发展蓝图

文 | 贾杉珊 周日圣

近年来，兴化全力推进以不锈钢产业为重点的转型升级，2018年关停拆除435家925台中（工）频炉，深谋实抓不锈钢产业转型升级“1354”行动方案，集中冶炼项目有序推进，不锈钢产能置换网上公示，以实实在在的整改成效，实现了戴南区域限批按期解禁。

“用‘四大生态’‘八大行动’立起里下河生态经济示范区的‘四梁八柱’，打造‘全省大公园、人文梦水乡’，改革发展稳定和党的建设各项事业取得新进步，高质量发展实现了良好开局。”兴化市委书记李卫国在回顾2018年时豪情满怀。

省发改委2018年年初印发《泰州市里下河生态经济示范区发展规划》，这给兴化加快绿色崛起提供了良机。2018年兴化全力打造经济、自然、社会、政治“四大生态”，加快里下河生态经济示范区建设步伐，全市呈现良好的发展态势。

2018年，兴化成功举办千垛菜花旅游节、金秋经贸科技洽谈会、兴化（上海）服务业暨文化产业投资环境说明会、第二届调味品产业发展大会等活动；与央视、京东、天猫开展战略合作，电子商务交易额突破250亿元。

此外，重点企业贡献份额不断提高，兴达公司及36家成长型企业完成开票销售251.4亿元，75家企业入库税金过千万元。持续深化重点领域改革，完成部分乡镇（街道）行政区划调整，建立生态补偿转移支付制度。创新推行注册登记“全城通办”服务模式，编制公布不见面审批事项目录清单，961项审批类权力事项实现“完全不见面”。

2018年，兴化坚决向环境污染宣战，强力推进“263”专项行动和9个环境专项治理，43家化

工企业完成“两断三清”，190家“散乱污”企业取缔关闭，禁养区养殖场全部关停。统筹推进国家生态文明建设示范区、里下河国家湿地公园、省级园林城市创建，新增6个省级生态文明建设示范乡镇，生态红线面积占国土面积提高到23.06%。完成“五水共治”规划编制，全面建立河（湖）长制工作体系，有序推进平旺湖、得胜湖、陈堡草荡、洋汊荡、乌巾荡等退圩还湖工程。

兴化出台自然资源资产离任审计实施意见，并实施乡镇生态经济差别化绩效考评，生态环境状况指数保持泰州第一。制定实施乡村振兴战略5年行动方案，稳步实施高标准农田建设和粮食生产功能区划定试点两个国家级项目，启动全国首轮农业全过程无人作业试验。农村产权交易额全省领先，新增家庭农场389家。创新推广农产品质量安全责任险、环境污染责任险，制定兴化地方特色农产品标准，获批省级农业对外开放合作试验区，创建全国农村一二三产业融合发展先导区。

最值得一提的是，兴化2018年强力推进国家田园综合体、省市特色田园乡村试点建设，“东罗模式”成为江苏省的样板，成功举办首届“江苏泰州·兴化碧水东罗农民丰收节”、全球重要农业文化遗产（兴化）特色农产品分享会、2018兴化大米品牌推介会，兴化大米位列“中国十大大米区域公用品牌”第二位。

兴化把巡视整改作为重要政治任务，一体化推进习近平总书记对江苏重要指示批示贯彻落实情况“回头看”排查问题整改和中央、省委巡视反馈整改工作，确保真改实改，以全面整改促全面提升。

□责任编辑 | 吴蔚

如何认定建设项目 违反“三同时”制度的行为？

文 | 于卉（射阳县环保局）

【案例】接群众举报，射阳县环保局环境执法人员于2018年6月27日对某鱼箱加工厂进行现场检查，发现该厂鱼箱加工项目未通过环评擅自建成并投入生产，鱼箱加工项目于2001年3月投产，产生的环境噪声、大气等污染物需要配套建设的环境保护设施未建成。

射阳县环保局作出《行政处罚事先（听证）告知书》，依据国务院《建设项目环境保护管理条例》第23条的规定，责令改正，拟罚款20万元。处罚告知书发出后，该企业申请听证。听证中该企业认为，他们已经建设了环保设施，采取了环保措施，包括关门作业，尽量减少大气污染物排放；配备了等离子切割机械用于切割时减少消除噪声，没有对环境造成影响。因此并不是环境保护设施未建成，不应当适用国务院《建设项目环境保护管理条例》第23条的规定进行处罚。而执法人员认为，该企业生产时有油漆工段，未采取密闭措施，且未



安装环境保护设施；切割机、空压机、电焊机作业时产生噪声污染，经监测，环境噪声超标排放，当事人违法事实清楚，法律适用正确。射阳县环保局经听证后认为，企业的行为违反了环保“三同时”制度，依据国务院《建设项目环境保护管理条例》第23条的规定，对该企业作出了《行政处罚决定书》，责令改正，罚款20万元。

以案说法

该案处罚的法律依据是国务院《建设项目环境保护管理条例》第23条规定，“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处20万元以上100万元以下的罚款……”笔者认为，适用该条款处罚，即建设项目违反“三同时”制度的处罚，对违法事实的认定，必须调查

清楚该建设项目3方面的内容，才能在认清违法事实的基础上实施行政处罚。

一是是否需要配套建设环境保护设施？建设项目是否需要配套建设环境保护设施，可以从建设项目是否通过环评审批入手。如果建设项目已通过环保部门审批，执法人员应当调查环评审批中是否要求建设环境保护设施，是否要求必须通过“三同时”验收，要求哪些环境保护设施必须通过“三同时”验收。如果没有通过环保部门审批，未进行



环境影响评价的，则要通过对照分类管理名录，那么就要认定该项目是否属于报告书、报告表类项目。根据国务院《建设项目环境保护管理条例》第17条规定，编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目竣工后，建设单位应当按照国务院环境保护行政主管部门规定的标准和程序，对配套建设的环境保护设施进行验收，编制验收报告。据此，编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目，必须建设环境保护设施。本案中，该企业的鱼箱加工项目属于生态环境部《建设项目环境影响评价分类管理名录》中“玻璃纤维及玻璃纤维增强塑料制品”项目，环评类别为报告表。因此，该企业鱼箱加工项目需要配套建设环境保护设施。

二是环境保护设施有没有完成验收？根据生态环境部《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》第12条的规定，验收期限是指自建设项目环境保护设施竣工之日起至建设单位向社会公开验收报告之日止的时间。据此，向社会公开验收报告才是完成验收。如果验收不合格或者在验收过程中弄虚作假，则构成违反环保“三同时”制度的行为，可以依据国务院《建设项目环境保护管理条例》第23三条规定进行行政处罚。本案中，该企业未报批环境影响评价文件，也就不可

能进入验收程序，不存在验收不合格的事实。

三是环境保护设施未建成还是建成未经验收？这是本案的一个争议焦点，执法人员认为该企业的环境保护设施未建成，当事人认为已经建成了。国务院《建设项目环境保护管理条例》第23条所称“需要配套建设的环境保护设施未建成”，应当包括两种情况：一是全部未建成，二是仅建设了一部分而没有完全建成。执法人员在调查中如何区分全部未建成，或是仅建设了一部分未完全建成，或是全部建成了未验收呢？

笔者认为，认定的基础是调查清楚建设项目产生哪些污染物，大气、水、环境噪声等污染物排放，有不同的环境保护设施要求。在此基础上，认定的主要依据是看是否未按照法律法规、环境保护标准、环境影响评价技术导则和技术要点以及日常生活经验法则推定等要求，建设环境保护设施。如《大气污染防治法》第45条规定，产生含挥发性有机物废气的生产和服务活动，应当在密闭空间或者设备中进行，并按照规定安装、使用污染防治设施；无法密闭的，应当采取措施减少废气排放。而本案中，鱼箱加工项目的喷漆工段属于产生含挥发性有机物废气的生产，因此必须安装使用污染防治设施，而企业只是关闭厂门，并没有安装使用污染防治设施。因此可以认定为大气污染物需要配套建设的环境保护设施未建成。再如根据《以噪声污染为主的工业企业卫生防护距离标准》的规定，应设置一定的卫生防护距离。本案中，该企业机械切割过程中产生工业噪声，但没有设置卫生防护距离（围墙外即居民住户），未能采取有效的降噪措施，导致环境噪声超标排放。因此，可以认定为环境噪声需要配套的环境保护设施未建成。

□责任编辑 | 吴蔚

葛学勇： 开创南京扬尘管控新局面的勇士

文 | 王莎（南京市生态环境局）



1月19日晚，由中国环境报社、中国环境网主办的致敬“2018最美基层环保人”典礼在北京隆重举行。南京环境监察总队党总支书记葛学勇从147名基层环保工作者中脱颖而出，当选“2018最美基层环保人”，成为全国10名获奖者中唯一一名来自江苏的基层环保工作人员。

“披星戴月、日夜兼程，18年如一日的环保征程，书写了环保人对党和人民的赤胆忠心。他一身正气，击退无数恐吓；他不畏权势，坚决维护法律尊严。他有勇有谋，攻下史上“最牛”工地；他敢为人先，开创南京扬尘管理新局面。在污染防治攻坚战战场上，他壮志满怀，勇往直前！”这是主办方给予老葛的致敬词。

自2001年老葛成为一名环保执法人员以来，一直恪守“严格执法、秉公办事”的信条，吃苦耐劳，不畏权势，敢于碰“硬”，先后被评为全省执法工作先进个人、全市创建国家卫生城市先进个人、全市环境综合整治先进个人。

有勇有谋，整治“最牛”工地

2010年11月，连续多日的扬尘问题引起了各界关注与重视。在环保“千人大会”上，原南京市

环保局局长向市民道歉，并承诺将严控扬尘。

随后，南京市环保部门专门成立工地环境管理科，在环保执法一线工作了近10年、兼具环保信访和工地夜间噪音管理经验的葛学勇临危受命，负责牵头全市工地扬尘管控工作。

“这是个‘烫手的山芋’。”老葛直言，最大的困难在于当时还没有出台关于扬尘治理的专门条例，也没有执法的强制手段，只能“借力”夜间噪音管理措施来倒逼工地的扬尘治理。此外，当时大多数工地还没有相关管控意识，更给现场执法增加了难度。

某工地夜间违法施工，80天被投诉130多回，工地上有身穿迷彩服、头戴钢盔的安保人员和巡逻人员把守，非常强硬地阻挡环保执法人员进场检查。老葛去现场了解情况，工地负责人甚至躲着不见。该工地被人们戏称为“最牛”工地。

“邪了门了，还有执法人员进不去的工地！”晚上10点，是禁止夜间施工的时间。时间一到，市区两级环保执法部门组成的5支执法队准时到达现场，封堵住施工车辆进出的大门。接到新闻线索的五六家媒体也纷纷赶来拍摄“最牛”工地。

工地负责人傻了眼，一脸不耐烦地说：“就在





车头上把违法行为告知书等材料填写好吧。”老葛看着现场停工后才离开。

然而老葛一行人刚离开半小时，留守的一组执法队来电汇报，工地又悄悄复工了。老葛火速杀了个回马枪，抓了个现行。“乙方违法施工，甲方和监理方没有依法履行监管职责，谁污染、谁负责！”开完了三方现场会，彻底停工的时候已经是凌晨3点半。

工地负责人收敛了之前的嚣张气焰，央求道：“顶格处罚我们认了，但是停工一星期的整改实在赶不上工期啊，要不然我们私下聚一聚……”老葛立即打断，指出对方抗拒执法在先、知法犯法在后，不整改到位绝不能复工。

几次硬仗打下来，有勇有谋的老葛成了工地上的“名人”，以前在扬尘管控上缺乏责任意识的地主负责人看到他来执法，都不敢轻易敷衍。

敢为人先，开创扬尘防治新局面

2011年，扬尘治理被纳入全市环保重点工作，南京环境监察总队成立工地环境管理科，专职负责全市施工工地的环境监管工作。作为工地科的分管领导，在没有现成经验可以借鉴的情况下，老葛敢为人先，带领同志们建立了一套全面系统、行之有效的管理体系。

“执法人员东奔西跑、来回‘灭火’，这样并不能长久。”老葛认为，从强制变为自觉，还是要



靠法律监督。但当时扬尘管控在江苏省还没有立法，有的地方参照大气污染防治法执法，现场执法的针对性有待提高，环保执法话语权也有待提升。

在走访了全市上百个重点工地，约谈了数十位工地负责人，并学习了多家工地管理经验的基础上，老葛制定出符合南京特点的管理制度和规范。

在他的倡导与积极推动下，2013年1月1日，《南京市扬尘污染防治管理办法》正式颁布实施。自此，南京的工地扬尘管控工作经历了从无法可依到有法可依、执法必严的转变。该《办法》一经出台，就被称为“最严扬尘管控”，得到许多市民和网友的肯定。

3个月之后，南京成立扬尘管理办公室，对扬尘污染防治实行统一监督管理，彻底改变了生态环境部门单打独斗的局面，“五达标，一公示”制度成为每个工地的“通行证”，全市扬尘管理格局基本形成。

为民服务，降尘法宝显实效

“三、二、一，启动！”在南京环境监测总队的指挥大厅，老葛一声令下，一阵“人工雨”从天而降——全市101个建筑工地上，喷淋、喷雾、雾炮同时全部开启、同步喷洒降尘，空气质量逐步转好。



这是老葛降尘的法宝。在南京多家工地门口，都有一个显示屏，上面显示着PM_{2.5}、PM₁₀实时指标。它背后是一整套智慧工地系统，对建筑工地现场进行24小时不间断监测。当PM₁₀浓度超过100微克/立方米时，现场喷淋系统就会自动喷洒降尘。现场施工环境还与区级环保监测平台联网，实现远程监控。2017年，南京工地扬尘管控进入“精细化、智能化、常态化”的2.0时代，在全国步入先列。

这两年，老葛忙着推进全市智慧工地建设。但是，购买智能设备需要花钱，安装联网平台要靠引导，有的工地负责人一听就摇头，“这不是花钱给自己买个套子钻吗？”有的工地一口答应，却只是借来一台喷淋设备“表演”，执法人员走后就还回去了。还有人当面质疑说：“你们这是搞形象工程，安装不安装有什么差别呢？”

直脾气的老葛这次没急着怼回去，而是耐心解释：“如果整个城市空气质量不好，按规定要全部停工，但是对于那些符合环保要求、有自动降尘措施的智慧工地，就不会耽误工期。这不是一件兼顾经济效益与社会效益的事吗？”终于，一家企业被他说动了，成为第一个试点工地。

目前，南京2300个工地的

平均月降尘量降至4.8吨以下，和2011年老葛临危受命时最高30吨的数据相比，已有了显著改善。“你们真有办法呀，以前家附近的工地像个大垃圾场，现在硬化了路面，绿化了环境，再也不闹心啦。”每次收到市民的点赞，老葛的高兴之情溢于言表：“为百姓创造更好的环境，这正是我们一线执法人员的初心啊！”

甘愿奉献，不求回报无怨无悔

2014年，南京市环境监察总队承担青奥、国家公祭日等重大活动环境保障现场执法任务，扬尘管控作为其中的重要内容，工作压力之大前所未有的。“全世界的镜头都聚焦南京，我希望展现的是天最蓝水最清的大美南京。”老葛与同志们一起连续几个月对全市工地进行日夜巡查、突击检查，确保各项管控措施落实到位。

长时间高度紧张，加上经常半夜突击检查，当时56岁的老葛肺部感染上了炎症，对此，医生要求他住院治疗，卧床休息。但他仅输了两天的液，待病情稍有好转就立刻回到了工作岗位上。

一心扑在工作上，总是早出晚归，节假日也常常加班，很少能有时间陪伴自己的家人。谈起家人，老葛总是怀着深深的歉意，但他无怨无悔。他说，选择生态环境事业，就是选择了付出，就是选择了奉献。

□责任编辑 | 王园





月牙湖自然学校，上好自然教育每一课

文 | 闫艳

“老师，我家孩子想去，能不能加一个名额？”2019年1月4日晚上8点，月牙湖自然课堂的QQ群里，几个没报上保护生物多样性课程的家长纷纷询问道。

2018年12月16日，月牙湖自然学校正式开课。从2018年12月16日到2019年1月6日，不到一个月的时间，月牙湖自然学校开课3次，从最初的15个家庭，到第二次的30个家庭，再到第三次的54个家庭，参与人数的不断增加充分说明了学生和家长们愿意走进自然，了解自然，进行自然体验的迫切需求。

打造家门口的自然学校

2014年，环境保护部宣教中心在深圳华会所基金的支持下启动国家自然学校能力建设项目，推广自然学校建设的“三个一”模式，即“一间教室、一支环保志愿者教师队伍、一套环保课

程”。截至2018年7月，在全国建立了3批共36家自然学校试点单位。入选的36家自然学校试点单位，有以风景名胜区、专业场馆为主的自然学校，也有以NGO志愿者组织为核心开展自然教育的自然学校。

自然学校强调要调动在地资源，发挥本土优势。国家自然学校能力建设项目如何在江苏落地，赋予它江苏特色，成为省环保宣教中心考虑的首要问题。站在接受自然教育受众的角度来看，有的风景名胜区、专业场馆离家较远，作为家长或普通居民是否愿意花费一整天的时间去这些地方接受自然教育？站在建设指导单位的角度来看，自然学校的建设工作究竟应该是自成体系，还是应该把它融合到党的十九大报告提出的绿色行动中来？建设一座自然学校，如何吸引家长、学生、居民持续地参与自然教育？正是因为这些问题的提出，让省环保宣教中心在选树自然学校典型上就有别于其他省市。

党的十九大报告明确提出“开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行行动”的要求，江苏省的绿色学校、绿色社区创建有着自身的优势，截至2018年底，江苏省建成绿色学校2364所，绿色社区1126个。本着将自然学校与社区服务、学校教育相结合，开展持续性自然教育，让自然学校在社区中发挥积极作用这一原则，省环保宣教中心将建设指导重点放在了打造“家门口”的自然学校上。通过筛选，目前已有8家单位正在进行自然学校建设。在这些单位中，不仅有户外公园、自然保护区、风景名胜区，还有社区植物科普馆。南京月牙湖就是其中之一。

省环保宣教中心选择月牙湖作为重点培育的对象，正是看中了它自身的优势。2016年底，秦淮区委、区政府启动月牙湖水环境综合治理，经过10个月的治理，月牙湖消除了黑臭，湖体水质稳定在Ⅳ类，成为南京市黑臭水体治理的典范。除此之外，月牙湖周边还有曾获得全国“绿色社

区”先进集体、南京市首家创建绿色社区先进街道等荣誉的月牙湖街道，以及国际生态学校、省级绿色学校，在这样的良好土壤下，自然学校的种子自然会生根发芽。

落地生根方有效

2018年12月16日，南京市秦淮区环保局联合省环保宣教中心，在月牙湖公园举行月牙湖自然学校开课仪式，标志着月牙湖自然学校正式落地，而这场开课仪式也受到了国家、省、市媒体的广泛关注，社会反响热烈。

从2018年9月开始设想筹备到正式开课，月牙湖自然学校经历了4个月的时间。在这4个月里，省环保宣教中心与秦淮区环保局根据实际情况不断调整着建设思路。

通过实地调研，省环保宣教中心将自然学校建设的“三个一”模式作了细化和深化。比如上课的地点选在哪里、哪里可以设置一些固定的宣传栏、课程选择什么样的主题、志愿者讲师队伍如何建设等等。

由于月牙湖的管理涉及多个部门，秦淮区环保局虽然多次协调相关单位，但是自然学校配套的硬件设施必须服从月牙湖的整体规划。为了推动月牙湖自然学校的落地，省环保宣教中心与秦淮区环保局明确了现阶段月牙湖自然学校建设的思路：将“硬件设施+志愿者讲师”模式转变为“志愿者讲师+现有设施”模式，充分发挥大学生志愿者讲师的主体作用，精心设置课程，以课程的内容吸引公众的参与。

通过报名、筛选，南京理工大学绿色时代环保协会的17名大学生成为月牙湖自然学校志愿者讲师小组的首批成员。这些大学生分成4个小组，分别围绕“月牙湖水环境综合治理”“生态修复”“保护生物多样性”“市民愿景”四大主题设置课程。因为首批接受课程的是南京市中山小学1~5





年级亲子家庭，所以在课程讲解时，大学生志愿者讲师运用图片展示的形式，对比水环境综合治理前后的变化，让受众直观感受月牙湖治理的成果。

在图片展示的基础上，大学生志愿者们还精心设计了互动体验环节：将月牙湖湖水和雪碧、纯净水作比较，教会孩子用pH试纸测试酸碱度；通过讲解生态修复知识，让孩子用磁扣在白板上构建生态系统；结合观鸟，科普保护生物多样性的知识……这些都出现在了月牙湖自然学校的课堂上。

跟踪效果持续改进

课程效果怎么样，关键看反馈。1月11日下午，南京市中山小学的多功能教室里举行了一场“特殊”的主题班会。说其“特殊”，是因为这场主题班会既是跟踪月牙湖自然学校课程效果的反馈会，也是雨天进行自然教育的一次尝试。来自南京市中山小学的学生、家长代表等近120人参加此次分享会。

此次主题班会以“拥抱自然”为主题，月牙湖自然学校志愿者讲师小组的大学生志愿者设置互动问答、构建生态系统、制作简易的水过滤装置等环节，通过这些环节帮助学生们回顾月牙湖自然学校相关课程内容，并观察学生们在互动环节中的状态，以此作为下一步月牙湖自然学校课程持续改进的方向。

因为下雨，主题班会只能在教室里举行，但是大学生志愿者们通过视频通话的方式，为学生和家长展示了在月牙湖现场采集水样的全过程，采集的水样被送到教室后，学生们利用自己动手制作的简易过滤装置观察水的净化过程，感受月牙湖水环境综合治理的不易。

南京市中山小学四年级二班的学生石龙腾，参加过3次月牙湖自然学校的课程，他很喜欢这样的活动，通过课程，他知道水环境综合治理、生态修复和保护生物多样性的相关知识。作为家长代表，一年级一班汪晗同学的爸爸说，月牙湖自然学校的课程激发了孩子探索自然的兴趣，有利于提高孩子的环境保护意识。

南京市中山小学校长庄永洲则对月牙湖自然学校提出了更高的期望：“现在的教育应该多尝试跨界合作，自然学校就是很好的方式，期待这样的自然教育可以持续深入地开展下去。”

除了利用主题班会的形式对自然课程进行专题反馈，月牙湖自然学校还会对课程效果进行实时跟踪。每次课程开始前，每一位参与课程的家长都会收到一张课堂反馈单，通过对课程中各个环节评分，提出意见和建议。课程结束后，大学生志愿者讲师们会根据反馈表上的内容，对课程进行再次梳理，作为持续改进的依据。除了课堂反馈单，月牙湖自然课堂QQ群也为跟踪课程效果提供了平台。“感谢，主办方给孩子们上了节生动的环保课。虽然我们不能改变这个世界，但是我们可以自己的行为影响到身边的一些人，然



后这些人去影响更多人。一己之力虽然绵薄，但星星之火可以燎原。”这是在参与生态修复课程后，南京市中山小学二年级2班任楷麟的家长在QQ群里的留言。一些家长也表示，很喜欢这样的自然教育课程。

创新多种手段走向深入

自然学校好像人的一双手，一手牵起学校，一手牵起社区，将学校与社区相结合开展社会化公众环境教育。目前，月牙湖自然学校的课程受众为南京市中山小学的亲子家庭，受众群体比较单一，范围较窄，持续性不强。针对目前的现状，月牙湖自然学校从自然教育的广度和深度两个维度，提出了下一步设想。

继续开展普及性、大众化的自然课程，扩大自然教育的广度。月牙湖自然学校目前仅针对一所学校的学生及家长开展自然教育，普及性不够、参与群体比较单一。针对这些情况，月牙湖自然学校将采取两种方式扩大参与的群体。一是“走进去”：与月牙湖周边的南京中山小学、南京月牙湖小学等学校以及一些幼儿园建立联系，尝试将双休日开展的自然课程与学校、幼儿园正在开展的环境教育、科学、综合实践等课程相结合，利用平时在校时间更系统地为学生不同年级的学生提供自然教育课程。二是“请出来”：与月牙湖周边社区、相关单位建立联系，在现有的亲子自然课程内容的基础上，设置成人化的自然教育课程，让自然教育辐射月牙湖周边社区的居民。

利用与环境保护相关的时间节点，启动调查研究性自然教育活动，推动月牙湖自然学校的课程向纵深发展。特别是利用“爱鸟周”、国际生物多样性日这两个时间节点，启动月牙湖鸟类观察小组、月牙湖植物观察小组、月牙湖昆虫观察小组，每个小组的成员由月牙湖周边学校的学生组成，这些小组将对月牙

湖的鸟类、植物、昆虫开展为期一至两年的持续性观察，形成调查研究报告，并依据调研报告绘制出“月牙湖鸟类地图”“月牙湖植物地图”和“月牙湖昆虫地图”，未来希望可以形成“水环境综合治理、生态修复等措施对于保护区域内的生物多样性的作用”的研究成果。在启动观察小组的基础上，月牙湖自然学校还将结合植树节、世界水日（中国水周）、六五环境日、全国科普周等时间节点，启动相应的自然教育活动。

扩大自然教育广度，挖掘自然教育深度，目的是让自然教育真正起到教育人、影响人的作用。建立志愿者讲师内训机制和效果反馈机制，才能有效助推既定目标的实现。

志愿者讲师的内训主要依靠两大途径：一是依托环境保护部宣教中心建立的国家自然学校能力建设培训平台，对志愿者讲师开展“线上+线下”培训。二是针对观察鸟类、植物、昆虫等活动，邀请相关专家对志愿者讲师进行培训。

建立效果反馈机制主要包括两个层次的反馈，一是授课对象对课程的反馈。主要包括学生家长、社区居民的反馈，如继续利用课堂反馈单、QQ群等形式；学生的反馈，主要依靠主题班会的形式；参与学校、社区的反馈。二是建立指导单位与实施主体之间的反馈。如自然学校实施主体每月向指导单位报送一次自然教育活动开展情况；指导单位每半年至少参与两次自然教育活动，并提出指导意见。指导单位年初、年末各召开一次座谈会，加强自然学校实施主体之间的交流，实现自然教育的共建共享。

□责任编辑 | 周露露





环保动态

南京

【南京装上电量“信号灯”实时监控企业环保设施正常运转】在南京市生态环境局的推动下，南京全市目前有150余家企业安装了“污染治理设施配电监管系统”。这套系统能够通过对电量的监管掌握企业污染治理设施的实时运转情况，有效杜绝了终端人为数据造假的情形。由于其终端设备造型为3个“红黄蓝”的卡扣，因此被称为判断企业环保设施是否正常运转的“信号灯”。（徐小牯 褚方樵）

【扬子江生态文明创新中心正式揭牌】近日，扬子江生态文明创新中心正式揭牌。据悉，该中心由南京市和南京大学共同推进，以南京节能环保新型研发机构的力量为基础，以服务南京“创新名城”建设与长三角高质量发展为目标，建成“政——

产——学——研——用——金”深度融合的高水平科技协同创新平台。据悉，2019年将组建人才科研团队，并开展扬子江生态保护的预研工作，初步形成国家技术创新中心的框架格局。2020年，中心将开始试运行，围绕新材料、生物技术、新能源和光电技术4个方向寻求前瞻性前沿技术突破，并在扬子江流域进行规模化示范应用。

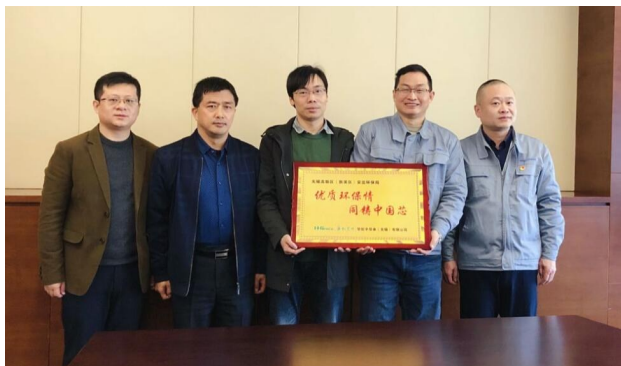
【南京市打好污染防治攻坚战指挥部办公室举办公众开放活动】近日，南京市打好污染防治攻坚战指挥部办公室举办公众开放活动。50余名市民代表走进建邺区地铁项目工地、雨花台区华润热电厂等参观，了解2018年南京打好污染防治攻坚战成果。在建邺区地铁七号线莫愁湖站项目工地，工作人员演示了“端+云+大数据”智慧工地系统，并展示了在线监测数据。市民代表们感叹，“现在工地的‘智慧大脑’实在是神奇，数据一超标，立刻就



能发现并进行处理。”在华润热电厂生产区，市民们了解到烟囱往外冒的白烟到底是什么。

无锡

【无锡新吴安监环保局获企业认可】日前，无锡新吴区安监环保局迎来一块“优质环保情，同铸中国芯”的铜牌。这是辖区华虹半导体（无锡）有限公司对新吴区安监环保局1年以来为企业提供高效优质服务的充分肯定与感谢。近年来，新吴区安监环保局将环境监管与服务工作相结合，不断探索高效服务新模式。采取精准服务措施，高质量推进重大项目审批；积极扶持民营企业，高水平保障民营经济发展；同时，强化主动服务，解决民营企业现实问题。



【宜兴开启“乡村环境管家”新模式】近日，宜兴环保科技工业园陆平村生态环境综合整治示范项目全面完成。该项目依托“中宜环境医院”平台，通过农村生活污水处理、黑臭水体治理、环境综合整治、环卫保洁维护等，建立了一整套科学有效的系

统化治理方案，确保了治理效果。陆平村生态环境综合整治示范项目作为宜兴农村生态环境治理和流域治理的一个试点，将为环科新城100平方公里水生态示范项目和黑臭水体治理提供先导和示范。



整改前



整改后



整改前



整改后



整改前



整改后

徐州

【徐州向电企发出环保自律倡议】日前，徐州市环保局组织召开电力行业环保自律协会动员大会，向全市电力企业发出倡议：担当主体环保责任，加强行业环保自律。会上，华美热电、铜山华润公司分别就环保设施运行、污染治理、烟气脱白工程、煤厂管理等方面进行了交流；铜山、沛县环保部门就加强对电力企业环保服务、提升监管水平进行了发言。

【新沂四举措推动骆马湖退圩还湖】为落实骆马湖的管理和保护，修复水生态环境，新沂市政府编制完成骆马湖（新沂）退圩还湖专项规划，并推动实施。一是清退湖泊保护范围内养殖（种植）圈圩、围网，对湖区实施清淤拓深，最大限度地恢复扩大自由水面；二是疏浚湖区老沂河、沂河和新沂河等行水通道，与湖泊形成完好的河湖连通的布局；三



是合理进行岸线调整，构建新的湖泊保护范围线；四是保留部分陆域面积作为规划排泥场。退圩还湖工程实施后，预计可清理网箱275万平方米，围栏、池塘9.4万亩，恢复自由水面28.259平方公里，可增加有效防洪库容约0.57亿立方米，恢复供水调蓄库容0.71亿立方米。（蒋绍辉）

常州

【常州首个环保督办APP上线】近日，常州市新北区“新北督办”APP上线运行，首次引入“互联网+整改+督办”3级模式，对中央环保督察信访件整改、销号实施动态管理，实现整改办理、日常督查、台账管理、整改跟踪等各环节全过程留痕，确保网格监管责任落实到位。截至目前，“新北督办”APP系统已将涉及的61件中央环保督察“回头看”交办件约500余份文字和图片台账全部录入系统数据库，并即时上传日常巡查记录，实现动态精准管理。该系统对每个交办件全套台账资料及时更新，对整改销号情况进行统一分析汇总，全力确保整改落实到位，形成有效闭环工作机制。

苏州

【常熟企业党委里有了生态委员】近日，常熟市发布《关于在全市重点工业企业中设立生态委员的意见（试行）》，决定在全市设党委的工业企业中试行生态委员制度。根据意见，生态委员须为企业

党委委员或由企业党委书记、副书记兼任，须了解当前环境保护的形势发展，具有一定的环境保护专业技术知识。生态委员主要负责督促企业相关负责人全面落实环境保护法律法规，推动企业认真履行环境保护的主体责任，参与制订企业生态文明建设和环境保护规划及年度工作计划。截至目前，常熟市共有38家工业企业的党委设立了生态委员。（李莉 黄群飞）

南通

【南通绿色发展居长三角第一】日前，全国首个《长三角高质量发展指数报告》发布，报告对长三角26座城市的高质量发展指数进行排名，南通高质量发展指数位居26城的第8位，绿色发展名列第一。几乎与报告发布同步，国家林业和草原局致函南通市政府，同意由南通市和江苏省林业局等单位联合承办2019中国森林旅游节。这是该活动首次由地级市承办，充分体现了对南通森林城市建设的认可。据了解，近3年，南通市累计新增成片造林面积31.4万亩，先后获批建设10个森林公园、9个湿地公园，建成100个生态休闲精品景点、368处公园绿地，并于2018年获得“国家森林城市”称号。（陈明 徐超 贵腾）

【南通通州首个土壤污染修复项目完成】近日，南通通州首个土壤污染修复项目完成。据悉，这一项目地处通州区五接镇的九一围，曾因废酸污染，形成3个共100多平方米的氯离子超标坑塘。2018年4月，由亿利生态修复股份有限公司对坑塘实施生态修复，并于2018年10月下旬成功改良修复土壤。（任其建）

【南通构建环保税协作共治有效机制】近日，南通市环保局与财政、税务联合开发“南通市环境保护税协作共治平台”。该平台设置了信息交互、信息匹配、信息变更、综合查询、信息比对、信息

复核、系统管理等7个模块,根据财政、税务、环保各单位职责,合理设置了各部门在协作共治中的职责分工。(赵建峰)

【如皋设立长江流域环境资源第二法庭】省高院近日发出通知,在如皋法院设立长江流域环境资源第二法庭,由该法庭跨区域管辖扬州、泰州以及南通(不含启东市、如东县)的环境资源案件。该法庭将集中管辖指定区域由基层人民法院管辖的环境资源第一审案件,其余基层法院不再受理、审理环境资源案件。集中管辖的案件为应当由基层人民法院审理的第一审环境资源刑事、民事、行政案件(含环境行政公益诉讼案件、刑事附带民事公益诉讼案件)。环境资源行政案件中的涉土地行政管理案件暂不纳入环境资源法庭集中管辖案件范围。据了解,我省长江流域环境资源第一法庭设在江阴法院,该法庭集中管辖无锡部分县市、太仓市、张家港市、常熟市、常州市部分县市、镇江市部分县市的环境资源案件。(张建国)

【通州区环保局举办青年干部讲坛】近日,南通市通州区环保局举行“自问我尽力尽责了吗”主题党日暨“青年干部讲坛”演讲比赛。活动中,来自局机关、环境监察大队、环境监测站等部门的8名青年干部代表,结合自身成长经历和本职工作,用富有感染力的语言、生动鲜活的事例,阐述了他们对环保的热爱,展现了昂扬奋进的精神风貌。(崔祝进)

连云港

【连云港就突出环境问题约谈各县区负责人】日前,连云港市政府召开全市突出环境问题约谈暨重点任务交办会,市长方伟单独约谈各县区政府主要负责人,通报存在的突出环境问题,交办今年环保重点工作事项。2019年,连云港把打好污染防治攻坚战作为实现高质量发展的首战,将各县区、功能板块突出环境问题和2019年重点工作事项以清

单形式列出,包括水污染防治、大气污染防治、园区环境整治、固废污染防治、农村环境整治5个方面的190个突出问题、414个重点工作事项。

(程长春 王文)

淮安

【洪泽打好非法码头和浮吊船整治攻坚战】为完成非法码头和浮吊船作业点整治任务,洪泽先后召开4次专项工作推进会,成立由区政府主要负责人任组长的非法码头和浮吊船作业点综合整治领导小组,研究制定专项方案。首先依据有关法律法规,送达《责令限期改正违法行为通知书》等,责令各业主限期清理货场,交还场地;其次制定相应的奖励机制,按期货场清理干净交还场地的,给予一定额度的现金奖励,否则,直接进入强制执行环节。(李强)



盐城

【盐城举行重污染天气应急桌面推演活动】日前,盐城市政府举行重污染天气应急桌面推演活动。此次活动是对盐城市重污染天气应急预案的一次实用



性验证,也是对秋冬季大气污染防治工作的大力促进。通过演练很好地展示了各成员单位的工作职能,强化政府部门之间的沟通协作,提高联防联控和快速反应能力,确保重污染天气应对各环节衔接顺畅、应急减排措施落实到位,有效提高重污染天气应对能力,尽可能减轻重污染造成的影响和损害,最大程度保障公众健康。(张华林)

【射阳调整畜禽养殖禁养区和限养区】射阳县近日出台方案,对全县畜禽养殖禁养区、限养区重新进行调整和划定。方案明确了畜禽养殖禁养区域,要求全县,突出源头管控,严格执行畜禽养殖禁限养区划定方案,方案还明确了保障措施,要求各镇区切实加强领导,强化各镇区的属地管理责任,加大政策扶持,出台配套鼓励政策措施,综合采取财政补贴、财政贴息、信贷担保等方式,加大对畜禽养殖废弃物资源化利用的支持力度。(魏列伟)

扬州

【仪征整治散乱污企业取得实效】近日,仪征市环保局对月塘镇、马集镇2018年度“散乱污”企业专项整治情况进行现场核查,13家“散乱污”企业已全部关停取缔到位,落实了断水、断电、清除原料、清除产品、清除生产设备的“两断三清”措施,减少了污染排放,消除了环境隐患。(周彬彬)

镇江

【镇江召开环保行政执法会议】日前,镇江召开生态环境保护行政执法工作会议,总结2018年生态环境执法工作情况,表彰2018年“环境执法大练兵”及“环保专项行动和交叉互查工作”先进集体和个人,解析2018年重点环境案件。2018年以来,全市各级环境监察部门按照检查与抽查相结合、一般检查与重点检查相结合、定期检查与突击检查相结合的要求,全面加强对污染源的环境监

管。全市共出动执法人员33388人次,同比增加18%,累计检查企业12812厂次,同比增加14.7%。全市环境行政处罚案件建议立案809起,同比增加136%,建议处罚金额7399.7万元,同比增加207%。移送案件17件;实施查封、扣押案件101起;实施限产停产23起。(阙薇)

泰州

【泰州启动“利剑斩污”专项行动】为巩固2018年开展的“飓风行动”的效果,泰州市于近日开展“利剑斩污”专项行动。重点整治酸洗、电镀、炼油、医疗垃圾处置、铅酸蓄电池等生活源危险废物收集处置行业;长江、引江河、南官河、古马干河、通扬运河等重点水域;重点打击对象为非法排放、倾倒、处置危险废物的;超标排放重金属污染物的;通过隐蔽手段排放污染物的;篡改、伪造监测数据的等。重点关注上级交办、领导批示的问题;群众呼声强烈的问题;舆论炒作集中的问题;中央、省环保督察组重点督察的问题。

宿迁

【宿迁首部地方法规施行】《宿迁市古黄河马陵河西民便河水环境保护条例》于今年1月1日起施行。该《条例》明确,古黄河、马陵河、西民便河水环境保护和水环境质量目标纳入政府任期责任目标,3条河道水环境保护实行河长制。市和有关县(区)人民政府环保主管部门对3条河道水环境保护实施统一监督管理。任何单位和个人都有保护3条河道水环境的义务。《条例》禁止在河道干流两侧距设计最高水位线500米范围内设置有毒害的危险化学品专用仓库;在河道干流两侧距设计最高水位线500米范围内从事规模化畜禽养殖;向水体倾倒或者在河道迎水坡堆放工业废渣、城镇垃圾和其他废弃物等其他禁止行为。(贾杉珊 徐万宁)

□责任编辑 | 王园



知否知否 噪音污染人们可自救

这些噪声你一定不陌生：火车上，小孩子玩游戏看动画片、嬉戏打闹的声音不绝于耳；看电影时，旁边人咔咔吃着爆米花，不时讨论着剧情走向；想找个咖啡馆坐一坐，结果里面都是高谈阔论大生意的商务人士；坐地铁时，旁边的人开着外放刷抖音，你被迫听完了整辑洗脑音乐……

生活在城市，很难找到一个真正“清静”的地方，装修、广场舞、楼上的高跟鞋、工地施工、商家高音喇叭……对于身边的这些噪声，我们似乎早已司空见惯。提到环境污染，人们最先想到的可能是大气、土壤、水等方面，而对噪声污染重视程度偏低。然而，噪声污染作为一种看不见、摸不着的存在，对我们造成的影响同样不容忽视。

随着近代工业的高速发展，噪声污染与水污染、大气污染、固体废弃物污染成为了全球四大环境问题。噪声污染并不是“有点吵”的小事，而是切实关乎百姓生活质量的大事。

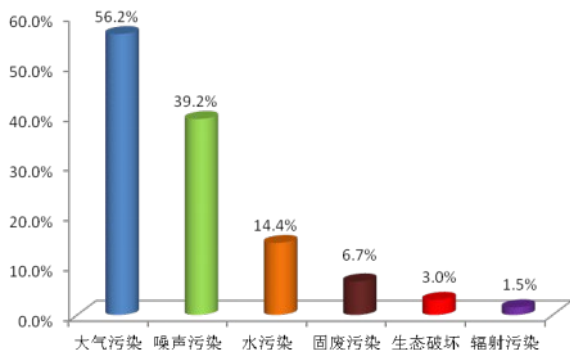
“我想静静”确实难

“以前，生活在农村，总向往城市的繁华热闹。现在，生活在城市，却又向往农村的恬静安谧。和农村相比，城市实在是太喧闹了，不仅白天吵闹，晚上也经常处在各种噪声纷扰之中，让人难得享受清静。现在我最期盼的，就是能有一个安静的生活环境。”在南京市江北新区工作的吴先生说。

现如今，噪声污染已经成为影响市民生活品质的一个重要因素。根据生态环境部2018年8月3日发布的《2018年中国环境噪声污染防治报告》白皮书，2017年全国各级环保部门共收到环境投诉128.1万件，其中涉及噪声的投诉55.0万件，占环境投诉总量的42.9%。报告还显示全国有四分之一的居民每天都要受到噪声的干扰，而且越大城市，噪声污染就越严重。

以2018年12月为例，全国“12369环保举报联网管理平台”共接到环保举报38308件。从污染

类型来看,该月大气、噪声污染举报较多,分别占56.2%、39.2%。噪声污染举报中,反映建筑施工噪声污染的举报最多,占噪声举报的46.5%,其次为反映工业噪声的举报,占29.8%。



“搅拌机的声音很大,震动也很大,让人无法休息”“头疼,麻将声声入耳,心脏简直受不了”“这‘白加黑’的装修‘奏鸣曲’让我们周末睡懒觉的日子成了奢望”,生活里各种“花式”噪声确实让人头疼不已。

但是,由于噪声没有具体的形态、气味等特性,只有在发生的时候才会让人感到不适,短时间的噪声“攻击”时常被人遗忘或不被计较。因此,噪声污染往往没有水污染、大气污染、固体废弃物污染等具有明显危害特征的威胁来得让人紧张,却又实实在在影响着我们的生活与身体健康。噪声污染无孔不入,已经成为影响居民日常生活的主要破坏者之一,且其危害同样不容小觑。

看不见的“健康杀手”

虽然人们知道噪声扰人,但是对于噪声到底怎样危害健康却一直不甚了解。大多数人没有意识到噪声已经在悄悄地损害我们的生活质量和身体健康。事实上,噪声污染不仅会影响人们的身心健康,严重的噪声污染甚至会危及生命。

2011年,世界卫生组织和欧盟合作研究中心公布的《噪音污染导致的疾病负担》报告指出,噪声不仅会让人烦躁、睡眠质量变差、头晕,更会引发心脏病、学习障碍和耳鸣等疾病。噪声危害成为继空气污染之后,人类公共健康的第二大影响因素。噪声不只是“扰民”而已,相关医学研究表

明,噪声污染对人体健康会产生很大的影响。

损害听力。噪声可以造成人体暂时性和持久性的听力损伤。短期暴露在强噪声的环境中,人耳会明显感觉不适,听阈会有所提升,人耳听觉灵敏度降低,离开噪声环境后,数分钟可以恢复,但是如果噪声暴露时间长,或者噪声强度足够大,都将会对我们的听觉器官造成永久性的伤害,轻者听觉下降,重者耳聋。

干扰人的正常工作和学习。噪声对人的心理和生理产生影响,噪声高于60分贝时就会对人的工作和学习产生很大的影响,噪声更大时,人们交谈和思维将不能同时进行。

影响睡眠和休息。噪声会影响人的睡眠质量,当人们受干扰而不能入睡时,就会出现呼吸急促、神经兴奋等现象。长期下去,就会引起失眠、耳鸣、多梦、疲劳无力、记忆力和视力衰退等。另外噪声通过影响人的睡眠和休息进而还能影响到人的精神状态和工作效率。

引起人体其他疾病。一些实验表明噪声对人的神经系统、心血管系统都有一定的影响,长期的噪声污染可引起头疼、惊慌、神经过敏等,甚至引起神经官能症。噪声也能导致心跳加速、血管痉挛、高血压、冠心病等。极强的噪声还会致人死亡。

噪声多大可以称为污染

通常来说只要是令我们感到烦躁、令人讨厌的声音都可以将其称为噪声。从不同的角度出发,噪声的含义也不同,从生理学角度来看,凡是妨碍人们正常的生活(工作、学习、睡眠等)的声音,都属于噪声。另外噪声也有主观性,比如你觉得轻松愉快的音乐,对别人来说可能会是噪声。因此,当噪声对人及周围环境造成不良影响时,就形成了噪声污染。

噪声是看不见的污染,分贝越大对人体的影响越大。按照公认的噪声分贝划分,40~60分贝为比较安静的正常环境,通常在图书馆或阅览室中。60~70分贝影响睡眠和休息,正常的生理功能受到影响,为一般车辆行驶的音量。70~100分贝干

扰生活，让人心烦意乱，精神不集中、降低工作效率甚至出现事故。100~120分贝令人难以忍受，呆一分钟会出现暂时致聋，差不多是电锯工作或一般家用音响设备最大音量。120~170分贝能造成人的全聋，为飞机噪音的音量。170分贝以上音量可致死亡。

噪声投诉要“找对门”

按照国家标准规定，疗养区、高级别墅区，白天不超过50分贝，夜间最高40分贝；以居住、文教机关为主的区域，白天不能超过55分贝，夜间应低于45分贝；一般商业与居民混合区白天不超过60分贝，夜间不超过50分贝；工业区昼间65分贝，夜间55分贝；交通干线道路两侧，白天噪声分贝不能超过70分贝，夜间不能超过55分贝。

环境噪声根据产生的源头不同，大致分为工业噪声、建筑施工噪声、交通运输噪声和社会生活噪声4类，牵涉到公安、城管、环保、交通等多个不同主体部门。

针对不同噪声，怎样才能有效投诉呢？市民投诉噪声污染应该先分辨出其噪声的来源，再向相关部门反映。因饲养动物、娱乐聚会、家庭装修等生活产生的噪声，可向所在地公安机关投诉；企业、工厂生产过程中产生的噪音以及建筑施工噪音可向所在地环保部门投诉；商店、广场等公共场所使用

高音喇叭，文化娱乐场所噪声等可向当地城管部门投诉；如果噪声是城市主干道、道路两侧等交通系统上产生的，可向所在地交通管理部门投诉。

治理噪声需各方发力

当前，国家相关部门和各级地方政府也在积极采取各项措施，加大环境噪声污染的防治力度。印发多部环境噪声污染防治相关法规、规章和文件；全国地级及以上城市开展了功能区声环境质量、昼间区域声环境质量和昼间道路交通声环境质量等监测工作，覆盖近8万个点位；各级地方政府还开展了环境噪声自动监测、“绿色护考”行动等工作，为改善声环境质量提供保障。多地已将声环境质量改善作为污染防治工作的重要任务之一，并把环境噪声污染防治纳入日常环境管理工作，以“长久之计”解决噪声污染问题。

此外，人们也应该充分意识到，噪声污染，“小事”不小。开棋牌室时别光顾着热闹，给家里装修时顾及邻里；开车时别狂按喇叭，文明出行；在春节等传统节日时，抵制烟花爆竹；户外广场舞群体应远离社区，使用小分贝外放设备……严格遵守相关规定，设身处地为他人着想，都可以让我们身边的声环境有所改善。随着社会文明程度的提升，以及对“噪声也是严重污染”的认识增强，我们一定会享有越来越多“宁静”的幸福时光。

小贴士：减低噪声“小窍门”

植物墙。植物对声波有一定的反射和吸收作用，单株或者稀疏的植物对声波的反射和吸附很小，当植物形成郁闭的群落时候，则可有效地反射声波，犹如一道隔声障板。阳台上种植枝叶茂密的绿色植物，不仅可美化环境，还可减低噪音。有资料显示，通过40米宽的林带可以降低约10~15分贝噪音污染。

隔音窗帘。电影院和高级宾馆为了隔音，会使用厚重的隔音窗帘，相对减少噪音污染。有资料显示，其隔声量约有20分贝。

双层玻璃。双层玻璃大概有40%左右隔音效果，中间空气间层会有减震作用，使传到内层玻璃的振动减弱，在噪音传播途径中减低噪音。

我们要尽可能减少在噪声环境中暴露的时间，同时采取佩戴防噪声耳塞、耳罩等防护措施；在房屋装修期间，可以在专业人士的指导下，通过使用隔音棉、石膏板或其他专业隔音材料等方法进行隔音处理；针对楼上传来的噪音，可以通过在吊顶中加入专业隔音材料来加以去除；厚实的窗帘、地毯能有效地吸收噪音；可以在水管上包裹吸音材料，或通过安装龙骨架并铺设吸音材料等形式，降低水管传声。

□责任编辑 | 周露露

看以色列如何水尽其用

以色列的水资源包括常规水资源（地表水、地下水）和非常规水资源，非常规水资源包括废水再利用（再生水）、海水及苦咸水淡化。

常规水资源

以色列平均每年大约要用17.8亿立方米的常规水资源。这些水资源中有一半以上来自戈兰高地（2.75亿立方米）、西岸（3.45亿立方米）和黎巴嫩（3.1亿立方米）。可用水量中，地下水和泉水约为11亿立方米，地表水约为0.6亿立方米。以色列的水资源大约80%位于北部，南部只占约20%。



番茄植株上装有传感器，可以记录农作物的灌溉量、湿度和温度等数据

1998年到2002年的持续干旱使得所有主要水库的水位急剧下降。1998年至1999年是以色列过去100年里最严重的干旱年。在接下来的几年里，降雨量大大低于平均水平，导致以色列每年水资源都短缺，与平均年份相比，缺口约为5亿立方米。2002~2003年、2003~2004年的冬季降雨量高于平均降雨量，使得加利利湖的水位大幅上升，并导致洪水泛滥。加利利湖和沿海含水层是以色列的主要储水水源地，总蓄水量约为20亿立方米。沿海含水层被用于人工地下水补给。然而，即使这样，以色列的含水层蓄水仍然严重不足。

人工补给地下水



在以色列，人工补给地下水十分广泛且经常进行。人工补给水的水源来自洪水和处理过的废水。人工补给不仅增加了沿海含水层的地下水水位，而且阻止了海水不断入侵。冬季降雨时，在流域内不断收集径流，将其引导到补给池塘中，这样就能从洪水中获得地下水补给。然后，在夏季的时候，地下水会通过补给池周围的水井泵出。补给过程的成本仅限于维护，泵水的费用仅为0.02~0.03美元每立方米。在以色列，从含水层中抽水是一项特别的技术。夏季从含水层中抽水时，要比一般情况下多抽出大约40%到50%的水，以便创造一个暂时的水文洼地，为接下来冬季降水时进行人工补给腾出空间。

以色列最大的补给站是位于北部海岸平原的梅纳什（Menashe）工厂，其所在流域面积为189平方公里，平均每年能补给1200万立方米的水。

再生水

以色列被认为是在废水处理（再生水）再利用方面的全球领跑者。2012年，丹地区污水处理厂被联合国定为全球模式。该工厂在当地称为沙夫丹，



丹地区污水处理厂

其利用沙子自然过滤特污水来提高污水处理质量的独特方式广泛受到称赞。2010年，大约有4亿立方米处理过的污水被重复使用，主要用在农业领域，占了以色列农业用水的40%。

以色列有一套现代化的水设施系统，包括以色列的120个污水处理厂。最大的三家工厂是：丹地区工厂（1.2亿立方米/年），在西内盖夫地区；海法工厂，在耶斯列谷；耶路撒冷的索瑞克工厂，位于索瑞克河流域。

截至2010年，以色列回收利用水的比例居世界领先地位。以色列处理了全国80%的污水。特拉维夫市区的污水全部得到处理和再利用，处理后的水用作农业和公共工程灌溉用水。污水处理后剩下的污泥被注入地中海。现在，对于污泥的处理有一项新的法案已获通过。法案要求，要将污泥转化为肥料，不得随意抛弃。循环使用的再生水使农民能够提前规划生产，而不受水资源短缺的限制。由于方法不同和技术不同，不同的水处理会导致最终产品质量的巨大差异。若要使处理后的污水质量更佳，须在化学处理和生物净化之后再增加一个重力过滤步骤。这种重力过滤方法很简单，就是使用小池塘再进行一次过滤。在大约400天的时间里，小池塘的水经过沙子过滤而渗入地下蓄水层，这样净化后泵出的水更洁净。这与空间站水循环系统使用的技术几乎相同。空间站水循环系统可将尿液和粪便转化为净化饮用水、氧气和肥料。

为了提高水系统效率，以色列便把地下水、湖中淡水与污水、海水、咸水一起混合使用。混合后，通过计算机精确监控，满足全国的用水需求。

这一技术减少了盐和矿物在水中的百分比，减少了盐和矿物浓度过量的风险。

以色列农业用水技术在国际上处于领先地位。高效的节水灌溉方法，使以色列土地的单位面积耗水量下降约50%~70%。许多田间作物都使用处理后的废水进行灌溉。使用循环水，不仅节约了水资源，也有利于生态环境。以色列政府希望，农业用水可以更多地使用处理后的废水，以减少可饮用水在农业生产中的使用比例。

以色列的灌溉技术现在已成功地进入国际市场。以色列滴灌设备生产商每年都会推出5~10种新产品，这些灌溉设备约有80%用于出口。以色列的灌溉设备生产商还可根据客户的特殊要求定制产品。

海水及苦咸水淡化



世界第一个海水淡化工厂于1965年在以色列建成。2002年初，为应对干旱影响，政府批准在地中海沿岸建造大型海水淡化厂。政府的目标是，2020年时实现每年7.5亿立方米的产能，所有的海水淡化工厂都使用反渗透技术。阿什克伦反渗透海水淡化厂是世界上最大的海水淡化厂，是由三家国际公司组成的财团开发的。

除了这些大型工厂外，以色列还有大约31个小型海水淡化厂，其中最大的一个产能为每年1100万立方米，位于埃拉特。根据报告，以色列进行海水淡化是想恢复其南部沿海含水层的水位，由于过度开采，这些含水层受到了盐度的不利影响。

□责任编辑 | 周露露

与春天干杯

文 | 孙成栋

仿佛冬窖里的一只酒坛不慎裂了一条缝，春天便以微醺的姿态袅袅登场了。

是谁，在前夜静悄悄地洒下一地纷纷扬扬的雪花，催开朵朵凝脂滴嫣的红梅？是谁，在昨夕带着期待与祝福，点亮流溢着希望的万家灯火？是谁，在今晨用积蓄了365个日子的力量，奏响一部沸腾着欢声笑语的乐章……

我站在岁月的桥头堡上，手搭掌棚，凝望一路阳光的远方，寻找着春天款款而来的模样——爆竹用清脆的歌声告诉我，春天的第一簇火苗已经燃起，迎接她的是久违的心花怒放；屋檐用成串的冰凌告诉我，春天的第一滴甘露已经酝酿，等待她的是种子的心旌激荡；窗花用朦胧的烛影告诉我，春天的第一条航线已经扬帆，追随她的是澎湃的碧波翠浪。

春来了，春来了，带着料峭的寒与丝丝缕缕的暖，与我，在一条通往幸福的巷子里邂逅。

携着春天的纤手，我端起祝福的金樽。从遥远地平线上升起的朝阳，仿佛我燃烧的情愫；从雾霭般流淌的月色间亮起的红灯笼，犹如我浪漫的思绪；从薄冰依稀的小河里萌发的涟漪，恰似我此时的心语；从白云依依的天空中飘过的鸽哨，宛若我透明的问候；从如黛如烟的麦地里抽出的嫩芽，仿佛我纯澈的祈愿。

一饮而尽满杯的憧憬，窗外依然有不愿谢幕的北风在徊惶，可我已经聆听到春天馈赠的旋律：在那姹紫嫣红的早晨，远远近近如梦如幻的都是花香鸟语；在春雨潇潇的黄昏，影影绰绰潮起潮落的都是莺唱虫鸣；在月栖星稀的午夜，涌来涌去若隐若现的都是风声雨声……那每一声天籁，都是一支灵魂的牧歌。

此刻，伫立在春天的水边，我像一位心比天高的少年，用尽所有的畅想去等待，等待那一路葱茏，等待一个没有尽头的开始。

凝视春天的明眸，我端起希望的金樽。轻嗅着空气中弥漫的醇香、茗香、肴香，品咂着蕴涵在日子深处、精心过滤出的甘甜，剪辑着绽放在每一张脸庞上的笑靥，我的心如流出峡谷的溪水般豁然开朗，思潮如涌、心曲萦涛，说不尽的感激，道不明的欢愉，在这如诗如画、如醴如饴的春天的扉页上，凝结成一串期冀的风铃，出落成一对初生的翅膀。

哦，春天，这杯中暗涌的诗意，是你赐予的生命的琼浆。那每一点每一滴，都是我感动的源泉。告别那漫溢在瓦片上的最后一抹霜痕，我以仰望蓝天的方式释放悸动的心絮，放飞深邃的目光，注视你怎样催绽馥郁的故事，怎样叩开每一扇紧闭的心门。

踏上春天的旅程，一切都不再遥远。让所有的祝福与问候擦亮每一把锄犁，让彼此的叮咛和心愿汇成滋润春泥的小溪，让明天的狂风和暴雨溶入我们宽若大海的胸怀。

应和春天的舞步，我端起信念的金樽。让踉跄的身影抖落反刍了一冬的孤寂，向着晨曦穿越处女地的荒芜，在构思绿意的柳丝间徜徉，用爬满新茧的双手，为洁白的诗笺标上悠扬的韵脚；让汗珠的气息与水仙的幽香共赴青春之约，以潇洒的姿势走过泥泞、走过荆棘、走过磕绊、走过每一个寒风凛冽的日子，在寂静的舞台上吹响耕耘的序曲。

舞曲舒畅，舞姿曼妙，写意的啜饮溅湿记忆的屏风。一曲终了，一曲起始，我们生命之树上，便又烙上了一道深深的印记。舞动的炊烟，舞动的阡陌，舞动的云岚，舞动的水袖，舞动的沙洲，舞动的季节让心灵的苍穹永远没有皱纹……

沿着去年的丁香岸，沿着那枚细叶的脉络，不经意地走进一阕宋词。我听到残雪消融的声音，我看见一朵紫云英颤落所有的音符，蓦然回首之间，履痕里早已荡漾起这个春天的波光。

在春天的起跑线上，举明媚之杯，蘸一地缤纷，心头，早有潮汛在奔腾……

□责任编辑 | 周露露



亲近自然

文 | 高同先

物质的进步，给生活带来了福音。可细细地想来，我们也由此损失了不少质朴可爱的东西。譬如，在电扇旋转不休的今天，你有几何享受过“香罗小扇扑流萤”的情趣？在灯火通明的房间，你哪里去寻“一灯如豆”的情调？在高楼上悬空而居，昔日那屋前院后木栅竹篱的景观只有追忆中一幅美丽的图画而已。眼前车水马龙的大街，我分明记得，它在儿时是马行牛步的一段路，路边就是一碧连天的田野，抽水井架昂首向天，姿态优美地站立了无数年头，甚至老远都听得见它吱吱作响的声音。然而那些回想如同海市蜃楼一般。因为眼前繁荣的街景、矗立的高楼才是最真实的空间。于是未免有沧海桑田、物换景移之感。不是想回到过去，只是有点怀念。所以在整齐明亮的建筑物之间穿行，有时会去设想半截墙头一地荒草几枝野花的情景。断垣残壁、芳草没膝、斜阳夕照，那种荒凉美都成了难得一睹的景致了。我总是在脑子里留有诸如“留得残荷听雨声”“独钓寒江雪”“溪头卧剥莲蓬”那些质朴清新叫人神回的画面，那是从古诗翻到想象中去的。

幸好，儿时生活还不那么“现代”，还有许多质朴自然的事情可以回味，这倒成了今天庆幸的事情了。小时候我们穿着裤叉小褂在泥沙堆里打滚，赤着脚丫在地上追扑红蜻蜓，爬墙上树捣鸟窝，点蜡烛打手电钻防空洞，那一切来得多么快活！而现在的小孩子，已给人隔世之感，他们在窗明几净一尘不染的房间里起居，被装扮得像个玉瓷人儿，与电动玩具、五彩积木、洋娃娃、游戏机这些干干净净的现代文明产物相伴度过童年、少年。不过，这样的孩提时代，就少去我们从前享受过的“野趣”了。而我想，孩子们是最应该亲近自然的呀！

一次，朋友提议，旅游去吧。去一个远远的美丽

的地方。我脱口而出，到西双版纳去。那可是个遥远美丽而且原始神秘的地方，那幅如画的风光一直让我神往：婆娑的凤尾竹下孔雀张开五彩之屏，一位少女在清流边濯衣淘米，炊烟在小房顶上袅袅升起，肩着毛巾卷着裤角的男人们正在田里干活……无数次，我的心逃离城市，到梦中的地方流连。

看过新加坡画家笔下的一幅陈街旧巷：青灰色的瓦房错落着，低矮、破旧，挨挨挤挤亲切切切。这是在高楼林立富丽堂皇的都市里依着记忆复原的一幅古旧街景，一个逝去又永留在艺术中的旧梦。面对它，就如同打开一所祖居，嗅着古色家具散发出的陈香一样，神思悠悠……自然、质朴、古老的东西总是很有韵味的。

近年来，都市的园林绿地设计，观赏性强，但“野趣”却少了，地形整齐，植被以草地为主，乔木零星点缀，小鸟小虫找不到栖息、藏身之处，只好逃之夭夭。美国一女作家写过一本小说叫《寂静的春天》，描述了一个人工植物茂盛、自然生物死绝的春天，从而掀起了美国的环保热。事实上，没有莺歌燕舞的春天不是真正的春天，没有鸟叫虫吟的大自然是不完整的。

有一天从街上走过，在一间比一间豪华的店面当中，居然发现一个返朴归真的店面，从上到下里里外外都是泥草结构，仿如田野里的小棚子，还有一株枝干，粗壮地依傍着。置身里面，颇感远离尘嚣的美妙。

我留意着自然质朴的所在：在缤纷眩目的现代色中闪露出一片清新淡雅的自然色，在人工修饰的环境中漏出一片浑朴未凿的空间，在年轻崭新的物件当中出现一两样染有风霜散发陈香的东西……都会给人带来惊喜！

□责任编辑 | 周露露

江苏鸟类摄影大赛，开赛啦！

由江苏省摄影家协会、江宁国家级经济技术开发区、江苏省环境保护宣传教育中心、江苏省生态文明研究与促进会、江苏省动物学会共同主办的“江宁开发区杯”江苏鸟类摄影展（以下简称摄影展）开赛啦！

鸟类作为生态系统健康完整的指示物种，已经成为区域生物多样性丰富程度的主要表征。保护鸟类是生态文明建设的一项重要任务，是人类的文明美德。让我们借助摄影展的平台，运用光和影的魅力，展现鸟类在生物多样性保护中的独特价值和重要地位。

本次摄影展是在前两届生态文明摄影大赛取得良好社会反响的基础上，以实际行动推动江苏生态文明建设的又一次创新之举，欢迎广大专业摄影工作者和业余摄影爱好者踊跃参与。

征稿内容：围绕生物多样性保护主题，反映鸟类保护的积极变化，以及体现鸟类保护成果的摄影作品，包括：鸟类的精彩瞬间、独特行为、故事关系，野生鸟类与自然环境、与人类的和谐互动，濒危珍稀鸟类鲜为人知的生存行为等。

征稿时间：2019年1月1日～2019年3月31日（以邮件收到时间为准）。

征稿要求

1. 参展作品拍摄地点限定为江苏境内。投稿均为彩色照片。单幅、组照（每组4～8幅）均可。每人投稿作品数量限定在20幅以内。需标明鸟类名称、创作地点、作者真实姓名、通讯地址及联系电话。

2. 投稿尺寸：JPEG格式，文件长边1920像素，大小500KB左右。请作者保存好原始文件，作品入展后，主办单位将统一调取原图，用于公示、展览和画册制作等。调取原图要求2MB以上。逾期未提供者视为自动放弃入展资格。

3. 本次摄影展不接受违反鸟类生态保护要求的作品（如：棚拍、摆拍、修巢等）。

4. 本次摄影展拒绝合成作品，投稿者应保证其为所投送作品的作者，并对该作品的整体及局部均拥有独立、完整、明确、无争议的著作权；投稿者还应保证其所投送的作品不侵犯第三人的包括著作权、肖像权、名誉权、隐私权等在内的合法权益，主办方不承担由此所引发的任何法律责任。

5. 主办方有权在签约网站、画册、公益宣传、展览以及其他相关宣传活动中使用获奖作品（商业广告除外）。入展作品除奖金外不再支付其他稿酬，作者有署名权。

6. 本次摄影展不收取任何费用，不退稿。投稿作品在发送过程中损毁、遗失、损坏等后果由投稿者自行承担。

7. 凡投稿作者，均视为同意并遵守以上各项规定。凡不符合参展要求的作品，一经发现将取消参展资格。

8. 主办单位拥有本次影展规则的最终解释权。

奖项设置：本次摄影展不设等级奖，评选入展作品150幅（原则上每位作者入展作品最多不超过3幅），每幅作品奖金500元，颁发获奖证书，并赠送《江苏省鸟类画册》一册。入展作品可按江苏省摄影家协会之规定累积入会申请积分。

投稿方式：本次摄影展只接受电子作品网络投稿，投稿邮箱：jsstych@163.com；联系电话：025-83243822；联系人：江苏省生态文明研促会 王芮 13913887820、郑文茜 13814542817。

评选方式和宣传：本次摄影展设评委会，评委会由省内资深摄影专家和鸟类专家组成。评委会负责入展作品评选及后期鸟类画册的编纂。届时，将邀请部分获奖者参加颁奖仪式，获奖名单和获奖作品在“江苏省生态环境厅网站”“江苏省摄影家协会网”“江苏生态文明网”等媒体平台上刊登，并选择相关公开场合展出。

官方网站：江苏省摄影家协会网 www.jsssyjxh.com.cn、江苏生态文明网 www.jsecrpa.org.cn。

□责任编辑 | 周露露



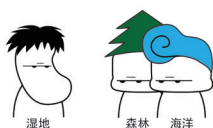
这就是人工湿地

图 | 环保一哥



欢迎扫码关注 环保水圈
环保产业链社交与服务平台

湿地指天然或人工形成的沼泽地等带有静止或流动水体的成片浅水区，被称为“世界之肾”，与森林、海洋并称全球三大生态系统



湿地具有十分强大的生态功能，能对水中污染物质进行吸收、分解，实现水体净化，这世界之肾的名号可不是白叫的，毕竟能力摆在那里

人工造出的湿地很多，包括水稻田、池塘等，但人工湿地是主要用来处理污水的那种



人工湿地用来去除水中污染物的三大主力是填料、植物和微生物



平日里主职是给微生物提供生长空间，还兼职做点沉淀过滤之类的一级处理工作



最显眼的存在，几乎占据了整个视线，主职是吸附重金属离子



在净化污水的过程中起最主要的作用，负责分解有机物和去除氮磷

整个人工湿地包含了**沉降、过滤、沉淀、吸附、分解、微生物代谢、植物代谢和植物吸收功能**，可谓业务齐全，凡是进来的污染物就算逃过初一也逃不过十五



运用人工湿地处理污水可追溯到1903年，而世界各地逐渐受到重视并被运用，还是在20世纪70年代

20世纪初期，欧洲人类要修补被第二次工业革命严重污染的环境，所以诞生出很多早期污水处理工艺



70年代的经济危机让欧美吓出一身冷汗，于是大量低能耗的水处理工艺被研发出来，其中不少是经过现代化改装的旧工艺

应该有不少人在第一次听到人工湿地四个字的时候是这个样子的

虽然不清楚具体是干嘛的，但是听上去很厉害的样子



和常规的生物处理法相比，人工湿地的基建投资只有1/3~1/4，运行费用只有1/5~1/6，还不用投入太多人力，人工湿地还能定期收割芦苇等作物



你太依赖机械的力量了，当你舍去风机、泵阀的时候就能明白了



不过不足之处也显而易见，巨大的占地面积让人工湿地只能建在城镇周边

这就是你说的舍去机械的下场？



就算如此，人工湿地仍然在城市建设中占有一席之地，因为他本身就可以当做一个景观带，尽管还是遭到很多市民的误解

城市边上建了茫茫人工湿地，可是一下雨就淹水



说好的海绵城市呢？怎么连储水都做不到？



海绵城市吸水的主要是路面和屋顶



这就是最典型的误解，就像人们总觉得学计算机的就会修电脑一样.....人工湿地的主要作用是净水，排水和储水的问题真不能怨他

想我出道四十几年，你这口锅就从没摘下来过.....

没事，背着背着就习惯了



□责任编辑 | 周露露



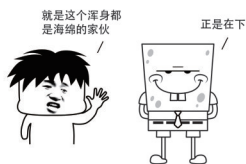
海绵城市了解一下

图 | 环保一哥



欢迎扫码关注 环保水圈
环保产业链社交与服务平台

近几年，海绵城市逐步成为热点话题以及大家茶余饭后的谈资，那么今天就来扒一扒海绵城市是个啥



2012年
在《2012低碳城市与区域发展科技论坛》中，海绵城市概念在国内首次提出；

2013年
习近平总书记强调要建设海绵城市；

2015年
第一批海绵城市建设试点城市名单正式公布，共16座；

2016年
第二批海绵城市建设试点城市名单正式公布，共14座；



海绵城市的理念起源于国外，就是把城市建设成能够在下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用的“水弹性城市”，国际通用术语为“低影响开发雨水系统构建”



顺便说一下，处理雨水的传统方法都是通过设置在各个角落的排水沟将积水排入市政管网统一处理的，大部分直接排放，少部分回收利用，只要雨量超过排水能力就分分钟在市中心看大海

其实这只是问题的一个方面，还有另一个方面



水资源匮乏就是被淹水掩盖的另一面，平时取水难，一下暴雨就淹水，旱涝瞬间切换



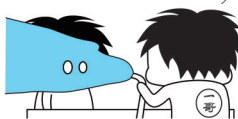
不止一次地看到面膜广告里写锁住水分，这里的侧重点是保湿！保湿！保湿！重要的事情说三遍

海绵城市就是面膜，最大功能应该是把雨水锁在地下随时回收利用，这种使用再生水的做法学名叫“中水回用”，可用于绿化浇灌、车辆冲洗、道路冲洗、厕所坐便器冲洗等，从而达到节约用水的目的

都叫海绵城市了，你居然还用面膜来比喻



中水面膜了解一下

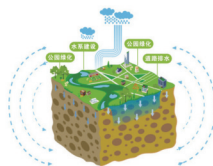


想要实现海绵城市的第一步就是绿化，无论是路边还是小区里都尽量提高植被覆盖率

这就是你说的增加绿化面积最快的方法？

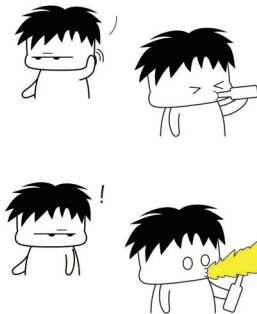


第二步就是以植物为基础，增大地表的渗水能力，尽可能地把雨水都放到地下解决，不在地表形成积水

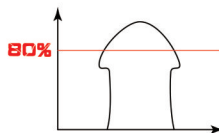


最后就是把渗入地下的雨水收集起来，啥时候缺水了再拿出来用

诶？我装瓶子里的雨水呢？还准备浇花的……



除了地面还有房顶，反正只要能接到雨水的地方都要做成能吸水海绵体，预计在2030年能占整个城市面积的80%以上



那剩下的20%是什么？

那20%是机动车道！路基要致密结实所以做不了渗水



理论上，一个完全体的海绵城市应该具备的功能是，最大程度缓解暴雨带来的压力，尽可能杜绝淹水，同时降70%的雨水转化利用于市政

以2012年的7.21特大暴雨为例，

14000平方公里的地面平均降水量接近400mm

$14000 \times 1000 \times 0.4 \times 70\% = 3920000000 \text{ (m}^3\text{)}$

也就是不仅不会淹水，而且有3920000000吨水可以回收利用

那列为试点的城市呢？

据不完全统计，目前已纳入试点的30个城市中，共有19个城市发生内涝，占比63%，包括北京、天津、重庆等直辖市，还包括福州、武汉、济南、南宁等多个省会城市



专家表示，海绵城市建设归根结底要实现人与自然和谐共处。因此，不论是原始生态系统保护还是城市开发建设，都要贯彻这个理念，要有系统思维，并以问题及目标为导向，加强对已造成影响地区的生态恢复和修复，并对未来城市建设规划进行管控，使其对自然的干扰达到最小。



推进垃圾分类从我做起

1月2日，南京一小区的智能垃圾分类系统正式启动。这是一名普通环保工作者努力的结果。

2个月前，这位环保人曾向该小区物业提出建议，希望建立“垃圾换积分、积分换利益”系统，促进垃圾处理的资源化无害化。随后，这一建议得以采纳并迅速实施。

据了解，操作智能垃圾分类系统的方式很简单，用户只需要先扫码注册，然后按照显示屏上的提示，将垃圾投入对应的垃圾种类箱就可以了。机器会智能称重，每天的价格根据市面回收价格而变化。每投放一次所获得的金额可以实时



从APP或者微信小程序上查询，当金额达到10元时，即可通过与APP账户捆绑的银行卡进行提现。

如今，小区的环境更加整洁，居民在保护环境的同时，还有了实实在在的环保金收益。

□责任编辑 | 王园

文一蔚然



如何应对 工业园区VOC监测?

VOCs挥发性有机化合物
Volatile Organic Compounds

工业园区综合布局一企一策



无组织排放
LDAR

- LDAR无组织排放检测体系
- 减少管线、法兰、阀门等的泄露，提高生产全性，降低物料损失，计算VOCs排放量



特征污染
气体监测

- 特征污染物气体检测：有机硫、H₂S、氨气、硫醇类等恶臭气体
- 氯乙烯、苯系物等对人体健康有重大危害气体



固定排放源

- 固定排放源VOCs监测，VOCs处理装置入口、出口监测，评价VOCs处理装置去除效率等
- 固定排放源粉尘、NO_x、SO₂



环境空气
自动监测站点

- 反应性气体监测：SO₂、NO_x、CO、O₃、VOC、PM10、PM2.5等
- 评估及监测工业区对于周边环境的影响



应急监测
和执法监督

- 针对园区突发事件的应急监测：如有毒有害VOC泄露、爆炸...
- 现场快速鉴别有毒有害物质：给救援决策作出技术保障

2017年9月，环保部等六部委联合印发《“十三五”挥发性有机物污染防治工作方案》。方案提出：建立健全以改善环境空气质量为核心的VOCs污染防治管理体系。

赛默飞世尔科技针对VOCs减排要求，建立了从固定源到无组织排放的完整VOCs监测监控系统。

想了解更多有关VOC监测方案，请扫描右侧二维码。

销售联系方式：

刘女士 15221612053



赛默飞
官方微信



赛默飞
官方网站

热线 800 810 5118
电话 400 650 5118
www.thermofisher.com

ThermoFisher
SCIENTIFIC

“生态环保 美丽江苏”全国诗词大赛征稿启事

改革开放40年以来，生态环境保护理念深入人心，生态文明建设成果日益彰显。作为诗人，对生态文明建设和环境保护的关注不可或缺。江苏省环境保护宣传教育中心联合金陵诗社开展“生态环保 美丽江苏”全国诗词大赛活动，旨在强化全民生态环境保护意识，弘扬生态文化。

一、组织机构

主办单位：江苏省环境保护宣传教育中心

承办单位：金陵诗社

联系人：王剑辉：17768149164，刘艾玲：

13951749032

二、评委组成

大赛设组委会，并邀请著名学者、诗人、国家诗词大赛评审专家出任评委。

三、征稿对象

全国诗词作者及爱好者

四、作品要求

主题：围绕“生态环保 美丽江苏”，弘扬生态文明理念，调动全社会参与生态文明建设的热情；讴歌生态环境保护建设成果；赞美简约适度、绿色低碳的生活方式；颂扬一线生态环境保护工作者风采。坚持正面为主、格调高雅、视角具体。

无论诗词，每人仅限投3首。新旧韵不限，但同一作品不能混用（新声韵注明），必须是未曾得奖的诗词原创作品。文责自负，若有抄袭，将取消参赛资格。

五、截稿日期

2019年3月31日

六、投稿方式

作者一律采用电子邮箱投稿，稿末注明作者真实姓名、详细地址、电话、邮政编码。请不要用附件发稿。

收稿电子邮箱：jinlingss@163.com

七、评选流程

1、组委会秉承公开公正公平原则，由大赛评委会对所有作品编码糊名通过初评确定入围作品，再通过终评确定获奖作品名单。

2、设有网络投票环节，入围作品均有通过网络投获取人气奖的机会。

八、奖项设定

创作一等奖：

1名，奖金5000元，颁发奖杯、证书

创作二等奖：

3名，奖金2000元/人，颁发证书

创作三等奖：

6名，奖金1000元/人，颁发证书

创作优秀奖：

15名，奖金200元/人，颁发证书

人气一等奖：

1名，奖金3000元，颁发证书

人气二等奖：

1名，奖金2000元，颁发证书

人气三等奖：

1名，奖金1000元，颁发证书

九、作品处理

所有获奖作品将有机会刊登在江苏省生态环境厅和金陵诗社官方微信公众号、《江苏环境》和《金陵诗苑》杂志；来稿不退，组委会会有处置与使用权。

春天来了， 我们植树去！



江苏省生态环境厅
官方微信



扫码关注

江苏省生态环境厅
官方微博