

金麟
曠望

江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2026年 第2期 总242期



大力发展绿色生产力
以高水平保护支撑高质量发展

省委常委会召开扩大会议 传达学习习近平总书记在省部级专题研讨班 开班式上重要讲话精神

1月25日，省委常委会召开扩大会议，传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神，研究部署我省贯彻落实工作。省委书记信长星主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记在专题研讨班开班式上的重要讲话，从党和国家事业发展的战略全局高度，深刻阐述了学习贯彻党的二十届四中全会精神的一系列重大理论和实践问题，高屋建瓴、立意深远、催人奋进，对于推动“十五五”时期经济社会持续健康发展、开创中国式现代化建设新局面具有重要指导意义。我们要深入学习领会、认真贯彻落实，自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚持学以致用、知行合一，扎实做好各项工作，推动高质量发展不断取得新成效。

会议强调，要深刻领会制定和实施五年规划是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，从“十四五”发展取得的重大成就中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定制度自信，增强历史主动，结合新的实际把政治优势发扬光大，把习近平总书记对江苏工作重要讲话精神贯彻落实好。要深刻领会把握国内外形势新变化的重要要求，

始终胸怀全局、登高望远，积极识变应变求变，不断增强发展的确定性和可持续性。要深刻领会建设现代化产业体系的重要要求，进一步找准定位，发挥比较优势，推动科技创新和产业创新深度融合，促进上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力，努力实现产业体系整体跃升。要深刻领会以加快构建新发展格局赢得战略主动的重要要求，坚持把扩大内需作为战略之举，把推进高水平对外开放作为必由之路，更大力度建设具有世界聚合力的双向开放枢纽。要深刻领会推动经济和社会协调发展的重要要求，在发展经济的同时稳步提高群众生活品质，切实提高社会治理水平，更好统筹发展和安全，维护社会大局和谐稳定。要深刻领会着力提高党领导经济社会发展能力和水平的重要要求，强化党的创新理论武装，树立和践行正确政绩观，大力弘扬斗争精神，保持反腐败高压态势，营造风清气正的良好政治生态。

会议强调，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，科学编制我省“十五五”规划纲要及专项规划，全力以赴抓好当前工作，确保开好局、起好步，为全国发展大局多作贡献。

省级党员领导干部参加会议。

来源：《新华日报》

目录

CONTENTS

前沿观察

- 03 省委召开中央巡视反馈意见整改落实工作部署推进会等 9 篇

特别关注

- 05 大力发展绿色生产力 以高水平保护支撑高质量发展
09 追青逐绿 江苏光景满目新
11 筑牢美丽江苏建设的科技支撑
13 入选十大新闻！江苏生态文明建设成效获广泛认可

新政解读

- 14 《生态环境监测条例》发布
16 《生态环境监测条例》对自行监测的规范与创新

学习贯彻 全会精神

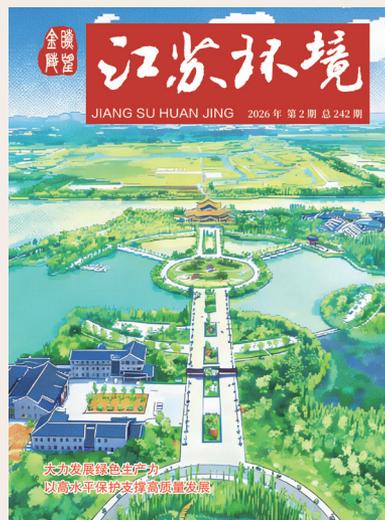
- 17 以高水平生态环境保护支撑高质量发展 奋力谱写
“十五五”美丽南京建设新篇章

党建风采

- 19 推动党建与监测业务深度融合的实践探索

绿色论坛

- 21 推动无人机在提升监管质效上显神威
23 控制烟花爆竹燃放要做到“四个不”



主管
江苏省生态环境厅

编辑出版
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟
主 编：吴晓文 吉 樱
责任编辑：范圣楠 王 园
赵 寻 潘雪江



扫码阅读电子刊



编辑部电话：025-58527313
电子信箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605
广告经营许可证：201004950045
邮发代号：28-820
江苏省内总发行：江苏省邮政公司
地 址：南京市江东北路176号
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司

敬告读者

1. 本刊投稿邮箱为2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、电话、身份证号、银行卡号、开户行，以便录用后发放稿酬。部分图文因作者姓名、银行卡号等信息不详，无法发放稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2. 凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3. 欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4. 本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5. 编辑部常年办理邮购破订业务，每本12元。请有意者及时到邮局补订或与编辑部联系。

封面 | 国家级“两山”实践创新基地：贾汪

环境视界

- 24 “指引 + 复核 + 培训”协同推进 以生态环境规范执法守护群众宁静生活
26 泰州：生态之美成为“冠军之城”最鲜明的底色
28 宿迁：聚焦“房前屋后”问题 提升百姓生态福祉

以案说法

- 30 判决驳回诉讼请求 生态环境部门十万元罚款决定获法院支持

产业之窗

- 32 苏州：在“姑苏繁华图”与“工业共生体”间书写无废答卷

公众参与

- 34 在孩子心中种一棵“树”
36 南通：损害赔偿显温情 志愿服务谱新篇

环保动态

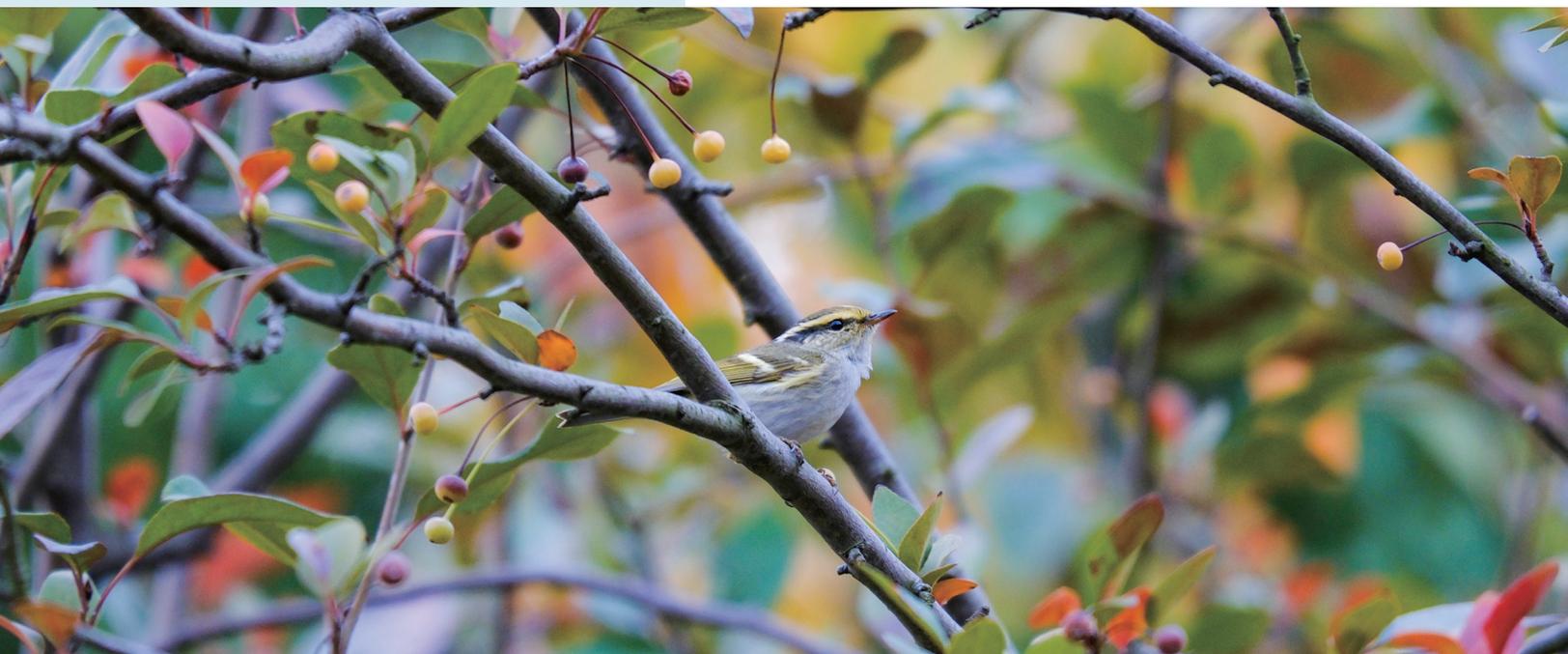
- 38 中国特有物种老山岩风观测获新突破等 13 篇

绿色科普

- 40 有效防控新污染物带来的公众健康风险

生态文化

- 42 张謇环保思想的近代实践与当代启示
45 二月你好
46 绿色施工护城墙，莫虎迁改助申遗
47 在“赛里木湖扬州分湖”，拍到了！



前沿 观察

省委召开中央巡视反馈意见整改落实工作部署推进会

1月26日，省委召开中央巡视反馈意见整改落实工作部署推进会。省委书记信长星出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述和对江苏工作重要讲话精神，进一步强化政治自觉、政治担当、政治责任，扎实做好巡视“后半篇文章”，确保整改工作取得实实在在成效。省长刘小涛主持会议。

信长星指出，抓好中央巡视反馈意见整改是对全省党员、干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的严肃政治考验，是坚决落实“走在前、做示范”战略定位的严肃政治考验，是坚持刀刃向内、推进自我革命的严肃政治考验。各级党组织要把抓好巡视整改作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，进一步强化政治自觉，以对党绝对忠诚、对事业高度负责的态度，纵深推进中央巡视反馈意见整改落实工作，确保向习近平总书记和党中央交出一份合格答卷。

省政府召开全体会议和常务会议

1月14日，省政府召开全体会议和常务会议，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示重要文章精神，研究讨论《政府工作报告（审议稿）》等文件，分析研判经济形势，部署安排当前重点工作。省长刘小涛主持会议。

会议学习了《习近平法治文选》第一卷、《习

近平法治思想学习纲要（2025年版）》，省政府党组成员作了交流发言。会议强调，要坚持把党的领导贯穿到法治政府建设全过程各方面，带头尊法学法守法用法，坚持科学决策、民主决策、依法决策，严格规范公正文明执法，加强重点领域、新兴领域立法，完善基层依法治理，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以高水平法治保障高水平安全、护航高质量发展。

我省部署推进大气污染防治工作

1月22日，全省大气污染防治工作专题视频会在南京召开。副省长陈忠伟出席会议并讲话。

陈忠伟指出，进入“十五五”，蓝天保卫战面临新形势、新挑战，大气环境质量改善任务艰巨。要坚持以PM_{2.5}浓度持续下降为主线，突出重点，精准推进。他强调，当前重点是开展冬春攻坚，实现首季争优。各地要通过更加精准的预测预报，更加科学的对策措施，更加高效的预警响应，更加协同的区域联动，全力以赴压降污染峰值，切



实有效应对重污染天气。要依法依规落实烟花爆竹燃放管理，科学划定禁限区域，压实精细化管理责任，积极做好宣传引导工作。在抓好当前基础上，要不断强化源头治理，持续改善全省空气质量。各地要加快结构调优调绿，扎实推进治气工程项目，深入推进移动源污染治理，持续提升本质降污水平。要强化秸秆禁烧巡查、扬尘污染控制、餐饮油烟治理，多措并举推进大气面源综合治理，切实将各项措施要求落细落实，以生态环境高水平保护支撑经济高质量发展。

江苏海上风电并网规模全国第一

截至2025年底，我省海上风电累计并网容量达1349万千瓦，居全国首位，占全国海上风电总并网规模近30%。我省拥有954公里海岸线，海上风电每年能为长三角地区提供超300亿千瓦时的绿电，相当于减排二氧化碳超2200万吨；其中，盐城海上风电并网规模超720万千瓦，成为全国海上风电并网规模最大的城市。

我省溧阳入选第一批美丽乡村先行区

为贯彻落实《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》《关于建设美丽中国先行区的实施意见》《美丽乡村建设实施方案》，率先形成一批美丽乡村建设标杆，近日，生态环境部发布浙江省湖州市安吉县等23个县（市、区）为第一批美丽乡村先行区。常州市溧阳市入选重点体现城乡融合发展的涉农县（市、区）。

我省2家生态站入选第三批生态质量综合监测站

近日，生态环境部公布第三批生态质量综合监测站名单，我省南水北调东线站（湿地）、辐射沙脊群滩涂浅海站（海洋）成功入选。南水北调东线站（湿地）为南水北调东线的水源涵养、生物多样性保护和洪水调蓄等生态功能维护提供有力的监测数据支撑，是京杭大运河和南水北调东线工程沿线重要江河湖荡汇聚区域，也是南水北调东线工程调水源头区；辐射沙脊群滩涂浅海站（海洋）

能够实现对辐射沙脊群海域生态环境的全覆盖、多维度、高精度动态监测，显著提升对典型海洋生态系统结构与功能变化的实时感知与预警能力。

我省发布首部省级生物多样性观测站建设技术规范

近日，江苏省地方标准《生物多样性观测站建设技术规范》（DB32/T5288-2025）正式发布。该标准的发布与实施，是我省构建“一横两纵+”（“一横”为沿长江区域，“两纵”为沿大运河、沿海区域，“+”为低山丘陵区域）生物多样性观测网络的关键支撑。对于全面提升我省生物多样性观测评估能力、完善生态保护空间格局、夯实生态保护修复监管水平、展示“强富美高”新江苏的生态本底具有重大的现实意义和战略价值。

省生态环境厅、省市场监管局联合公布机动车排放检验机构典型案例

为贯彻落实生态环境部、最高人民法院、最高人民检察院、国家发展和改革委员会、公安部、财政部、交通运输部、国家市场监督管理总局等9部门《关于进一步优化机动车环境监管的意见》，近日，省生态环境厅、省市场监管局将查处的10个违法典型案例进行公布，推动机动车排放检验机构联合监管机制进一步完善。

省厅举行《生态环境监测条例》宣贯会

日前，由省生态环境厅主办、常州市生态环境局承办的“苏小环与法同行”——《生态环境监测条例》宣贯会在常州市举行。本次培训旨在学习贯彻1月1日施行的我国首部生态环境监测专门行政法规——《生态环境监测条例》，全面推动该《条例》落地生根，切实提升全省生态环境监测法治化、规范化、科学化水平。参加培训的监测机构代表表示，《条例》是开展监测工作的根本依据，后续会持续加强学习交流，不断完善内部数据质量管理体系，展现技术服务队伍专业素养和责任担当。

□责任编辑 | 范圣楠



大力发展绿色生产力 以高水平保护支撑高质量发展

文 | 黄润秋（生态环境部部长）

工业化是现代化的前提和基础。习近平总书记指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。新型工业化之所以“新”，重要特征之一就是底色必须“绿”。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调，绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，对“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作出战略部署。我们要深入贯彻习近平总书记重要讲话和全会精神，大力发展绿色生产力，以生态环境高水平保护支撑高质量发展，推动美丽中国建设取得新的重大进展。

深刻认识发展绿色生产力的重要意义

绿色生产力由绿色低碳科技创新及模式创新催生形成，包括以新能源、新材料等减污降碳新兴产业为代表的新制造，以数字化、智能化、绿色化与传统产业相融合为代表的新业态，以高附加值绿色环保产业和绿色消费为代表的新服务，及其形成的聚合体。习近平总书记主持二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。这一重要论断，深刻阐明了新质生产力与绿色生产力的内在关系，指明了发展绿色生产力的重要方向和实践路径，为推动高质量发展、建设美丽中国提供了科学指引和重要遵循。我们要深刻领会习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，准确把握发展绿色生产力的重要意义，加快推动经济社



会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

发展绿色生产力是推动高质量发展的必然要求。高质量发展是绿色发展成为普遍形态的发展。当前，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式都在发生深刻变化，以绿色化、低碳化为鲜明特征的新质生产力加速发展，支撑和引领经济社会发展的作用不断凸显。必须坚持生态优先、绿色发展，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，大力发展绿色生产力，坚决摒弃以牺牲生态环境换取短期经济增长的做法，改变过度依赖资源消耗、规模扩张和高耗能高排放的产业发展模式，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，持续增强我国发展的潜力和后劲，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

发展绿色生产力是实现碳达峰碳中和目标的关键路径。实现碳达峰碳中和，是我国的自主选择 and 坚定承诺，是一场广泛而深刻的经济

社会系统性变革。2025年9月24日，习近平总书记在联合国气候变化峰会上发表视频致辞，郑重宣布中国新一轮国家自主贡献，充分彰显了中国推动绿色低碳转型、应对气候变化的坚定决心。必须大力发展绿色生产力，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代；严控高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，全面提升工业资源综合利用效率，降低单位产出能源资源消耗和产品全生命周期碳排放强度，加快构建绿色低碳循环的现代化产业体系，确保如期实现碳达峰碳中和目标。



发展绿色生产力是推动生态环境质量全面改善的重要基础。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式的问题，绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。当前，我国生态环境保护仍面临结构性、根源性、趋势性压力，污染物排放总量仍居高位，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，从量变到质变的拐点尚未到来。必须大力发展绿色生产力，挖掘传统产业绿色低碳发展潜力，促进战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业发展壮大，大幅提高经济绿色化程度，实现从源头减少污染物排放，推动生态环境质量实现全面改善和根本好转，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

发展绿色生产力是塑造国际竞争新优势的战略任务。绿色低碳技术的发展水平，直接关系到国际竞争中的话语权和影响力。当前，世界

百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，推动产业形态和经济格局深刻重塑，呈现多元化、区域化、绿色化、数字化发展态势。推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，绿色经济已经成为全球产业竞争制高点。同时，全球环境治理形势更趋复杂，生态环境问题政治化趋势增强。必须大力发展绿色生产力，加快绿色低碳技术创新和先进技术推广应用，积极参与国际绿色标准制定，促进产业不断向全球价值链中高端迈进，积极争取全球绿色低碳竞争主动权，为推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展贡献中国智慧和方案，持续发挥我国在全球环境治理中的引领作用，不断塑造国际竞争新优势。

我国绿色生产力发展迈出坚实步伐

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平生态文明思想科学指引下，我们统筹推进高质量发展和高水平保护，构建生态环境领域促进新质生产力发展“1+N”政策体系，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。

以优化准入为导向，推动结构优化调整。全面落实生态环境分区管控制度，推动发布省、市两级管控方案，划定“优先保护、重点管控、一般管控”三种类型共4万多个管控单元，编制“一单元一策略”的差异化准入清单，建成“两级、三类、一清单”生态环境分区管控体系，基本实现“全地域覆盖、差异化准入、多要素集成、信息化管理”。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，将397万余个固定污染源纳入排污许可“一证式”管理，推动排污许可全要素、全联动、全周期管理，健全基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监测监管机制，落实企业按证排污责任。以环评改革严控源头准入，加强项目环评服务保障，积极支持风电、新能源汽车、电子信息制造等战略性新兴产业、未来产业发展。“十四五”期

间，全国高耗能、高排放项目环评审批数量持续下降，新兴产业项目环评审批数量不断增加，特别是电子信息制造类高技术产业项目环评文件达到 1.67 万个，涉及总投资近 7 万亿元。

以标准规范为引领，促进产业提质增效。推动生态环境标准体系建设，加快重点行业排放标准更新，引导各类先进生产要素向发展绿色生产力集聚。制定排放标准制修订工作方案和环境质量标准工作方案，“十四五”期间共发布相关标准 467 项，其中国家污染物排放标准 42 项。强化应对气候变化标准体系顶层设计，制定我国第一部产品碳足迹通用核算国家标准，发布 13 项重点产品碳足迹核算国家标准和 200 余项细分领域产品碳足迹核算团体标准。切实发挥环境标准引领作用，推动重点行业绿色化改造、生产工艺改进、生产设备更新，提升环境治理水平。基本完成燃煤电厂超低排放改造，建成全球规模最大的清洁电力供应体系。累计完成 9.9 亿吨粗钢产能、3.7 亿吨焦化产能、4.7 亿吨水泥熟料产能超低排放改造，大幅降低污染物排放量，为新质生产力发展腾出更多空间。

以科技创新为支撑，激发绿色发展动能。印发《关于加强生态环境领域科技创新 推动美丽中国建设的实施意见》，完善生态环境领域科技顶层设计。深化国家生态环境科技成果转化综合服务平台建设，汇聚 5000 多项优秀科技成果，形成“需求分析—技术汇聚—评估遴选—供需对接—产业孵化”的全链条成果转化模式，推动关键核心技术高质量转化，助力企业绿色低碳发展。启动京津冀环境综合治理国家科技重大专项，围绕空气质量改善、水生态环境修复、固体废弃物资源化等关键领域，推动环境治理、绿色低碳技术研发和成果转化应用。实施生态环境科技帮扶行动计划，充分调动全社会科技资源，助力地方政府和企业解决生态环境治理和绿色发展方面的痛点难点问题。大力推动节能环保产业发展，围绕节能技术与装备、环保产品与服务等多个领域，推进新技术创新应用。

以市场机制为手段，完善绿色政策体系。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》，明确全国碳排放权交易市场中长期发展的路线图，提出到 2027 年全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业。在发电行业基础上，推动全国碳排放权交易市场新增纳入钢铁、水泥、铝冶炼行业，实现对全国 60% 以上二氧化碳排放量的有效管控。启动全国温室气体自愿减排交易市场。截至 2025 年底，全国碳排放权交易市场累计配额成交量 8.65 亿吨、成交额 576.6 亿元；核证自愿减排量（CCER）累计成交量 922 万吨、成交额 6.5 亿元。自全国碳排放权交易市场启动线上交易以来，564 家发电行业重点排放单位通过低碳技术改造、生产流程优化等，实现配额扭亏为盈，盈余配额总量达 5825 万吨，约合 40 亿元，企业在实现自身减排的同时还创造了额外收益。深入推进生态环境导向的开发（EOD）项目模式创新，“十四五”以来有 100 多个项目获得金融机构支持，已获授信金额约 2160 亿元、发放贷款约 760 亿元。健全横向生态补偿机制，推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制，探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式。

加快推动“十五五”绿色生产力发展 取得新的重大进展

“十五五”时期是基本实现社会主义现代



化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位，也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，大力发展绿色生产力，增强绿色发展动能。

加快发展方式绿色转型。深入推进生态环境分区管控，完善全域覆盖的管控体系，动态衔接国土空间规划，协同优化产业布局，深化源头预防体系改革。优化环评审批服务，助力重大项目落地。严把环境准入关口，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合，大力推进传统产业工艺、技术、装备升级。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，高质量推进钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放改造。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。

深入推进绿色低碳科技创新。深化生态环境领域科技体制改革，构建市场导向的绿色技术创新体系，推动绿色低碳科技自立自强。推进京津冀环境综合治理国家科技重大专项，围绕重大需求建设生态环境领域大科学装置、重点实验室、工程技术中心等创新平台，把减污降碳、多污染物协同减排、应对气候变化、生物多样性保护、新污染物治理、核与辐射安全等作为重点领域，加快基础研究和关键核心技术攻关。依托重大科技项目和工程培养选拔创新人才和团队，完善差异化考核评价与激励制度，构建与绿色生产力相适应的科技支撑体系。促进绿色科技创新成果转化，以企业为主体，推进“政产学研”深度融合。加强数字赋能，建设绿色智慧的数字生态文明，加快建立现代化生态环境监测体系，实施生态环

境信息化工程。

积极倡导绿色生活方式。将扩大绿色产品供给能力作为推进绿色消费的重要着力点，构建绿色低碳产品标准、认证和标识体系，推进消费品绿色设计与制造一体化，持续加大绿色采购力度。鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新。加强资源再生产品和再制造产品推广应用，健全废弃物循环利用体系，完善废旧物资回收网络。培育一批绿色供应链主导企业，推广应用绿色供应链管理技术、标准和认证。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，探索建立“碳普惠”等公众参与机制，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，加快形成绿色低碳生活新风尚。

完善促进绿色发展政策体系。健全资源环境要素市场化配置体系，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、融资、投资、价格、科技、环保政策，大力发展绿色金融，统筹协调信贷、债券、股票、基金、保险等不同绿色金融产品标准，深化环境信息依法披露改革，健全碳排放信息披露框架。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大全国碳排放权交易市场覆盖行业范围，丰富交易品种和交易方式，积极推进全国温室气体自愿减排交易市场建设，加快重点领域方法学开发，推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式。构建覆盖成本并合理盈利的污水和垃圾收费机制。稳妥推进 EOD 项目实施，将污染防治等项目与绿色产业开发融合。建设多元化生态保护修复投入机制，推进生态综合补偿。健全生态产品价值实现机制，支持各地打造生态产品价值实现综合示范样板，因地制宜将绿水青山的生态价值转化为金山银山的经济价值。

来源：《新型工业化》

□责任编辑 | 范圣楠



2025年生态环境多项指标创下历史最好水平 追青逐绿 江苏光景满目新

文 | 吴琼 洪叶 许愿（《新华日报》社）

2025年，全省PM_{2.5}浓度、国考断面水质优Ⅲ比例等多项指标达到历史最好水平，在持续深入打好污染防治攻坚战的同时，推动生态环境高水平治理和经济高质量发展“双向奔赴”。

蓝天碧水，生态持续向好

这一年，江苏大气治理传来好消息：全年平均PM_{2.5}浓度31.3微克/立方米、同比改善3.1%，优良天数比率83.8%、同比改善1个百分点，重污染天数比率0.04%，全面完成国家和省定目标，实现“十四五”大气污染防治高质量收官。

“成绩单”背后是江苏协同大气环境治理。深化产业能源交通结构调整，制定《江苏省“两高”项目管理目录（2025年版）》，推动煤电机组关停超200万千瓦。实施多污染物控制，推进重点行业污染深度治理，焦化企业全部完成全流程超低排放改造；推进VOCs综合治理，重点化工园区VOCs排放浓度同比下降20%以上。加强机制建设，完善长三角区域大气污染防治协作机制，修订《江苏省重污染天气应急预案》。

这一年，江苏水更清了：全省国考断面优Ⅲ比例为94.8%，同比上升1.0个百分点，保持了“十四五”期间逐年改善的良好势头，连续4年达到优级水平。长江干流江苏段全线稳定保持Ⅱ类，主要通江支流连续4年全部达到或好于Ⅲ类。太湖水质继续保持Ⅲ类并实现总氮总磷浓度双改善。大运河连续5年水质优Ⅲ比例100%。

江豚在水中时而逐浪、时而潜游，是对一片水域水质改善最直接的“好评”。2025年10月，省环境监测中心在长江苏州段单日单程共监测到

江豚35头，成为本季度监测头次最多的江段。这已是连续多个季度记录到罕见的江豚大群体活动场景，显示出长江苏州段的生态环境正持续改善。

这一年，江苏不少城市“包袱”变废为宝：在江阴秦望山产业园内，杂乱的装修垃圾经过一系列精细的工序，其中的有色金属被高效回收，同时生产出各种透水性能优越、环保耐用的砖块。这样的场景，每天都在园区的建筑垃圾资源化处理项目厂房内上演。

2025年，新修订的《江苏省固体废物污染环境防治条例》实施，省生态环境厅、省财政厅联合下达“无废城市”建设项目奖励资金1亿元，专项支持各地已完工且环保投资额500万元及以上的入库项目建设。今年年初，苏州成功入选联合国环境规划署全球“20个迈向无废的城市”。

“碳”路未来，绿色动能澎湃

在扬州，国内首个污泥发电厂配套的千吨级二氧化碳捕集项目正在调试，“碳捕手”每年能减排1000吨二氧化碳；在溧阳，一个覆盖1500亩的“绿色能量魔方”已稳定运行17个月，光伏发电量超729万千瓦时；在苏州，碳普惠体系运行两年以来，已服务近500家企业……

这样的绿色低碳故事每天都在江苏上演，共同勾勒出一幅幅“降碳、扩绿、增长”协同推进的生动画卷：2025年1-3季度，全省单位GDP能耗强度、规上工业单位增加值能耗分别同比下降5.6%、6.1%。

工业生产中，绿色低碳技术改变着传统生产

方式。在位于盐城的江苏苏力机械股份有限公司，一批新型汽车智能涂装设备已完成最后的装配，即将发往美、欧特斯拉工厂。

2025年，凭借智能、高端、绿色的核心优势，江苏苏力机械股份有限公司不仅在国内市场实现对进口产品的替代，更在国际舞台上崭露头角。外贸出口实现倍数增长，国际市场占有率攀升至60%。

这正是江苏工业绿色转型的缩影。2025年，江苏新增省级绿色工厂901家，累计达2550家，2025年度江苏省零碳（近零碳）工厂名单中，12家企业被列为零碳工厂，另有18家企业被列为近零碳工厂。

能源领域里，清洁能源发展持续提速。1月16日，江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛启动混凝土浇筑，项目建成后，每年可减少标煤消耗726万吨，减排二氧化碳1960万吨；近日，全国首座集风力发电、光伏发电、储能、充电、电池检测、V2G双向充放电全要素的村级“风光储充检放”一体化智慧能源充电站在盐城射阳投运，年可产出约59万千瓦时清洁绿电……

这一年，江苏加速能源转型升级，2025年5月，江苏新能源装机突破1亿千瓦，成为长三角首个“破亿”省份。同年9月，盐城新能源并网规模达到2034万千瓦，成为长三角地区首个新能源并网容量突破2000万千瓦的城市。

社会生活中，绿色消费正掀起热潮。线上线下，贴有“一级能效”标识的空调、冰箱等产品日益受到青睐。消费者正用手中的购买权，为绿色生活投票。

在镇江新世纪家电卖场，市民李女士算了一笔账，“一级能效的冰箱市场价是9290元，享受国补15%的同时叠加商场活动和厂家补贴，最终只要支付6300多元，省电就是省钱，还能为节能环保出力，当然划算。”这笔账，算的是家庭经济，更是长远生态。

物种“上新”，铸就和美永续

这一年，全省各地在生物多样性领域惊喜不

断：观鸟人员在盐城条子泥湿地惊喜发现一只罕见的小美洲黑雁，这是江苏省首次记录到该鸟种；南京市高淳区东湖村迎来罕见鸟类灰斑鸠，刷新了南京物种观测纪录；被誉为“鸟中国宝”的国家一级保护动物白枕鹤，首次现身长江新济洲国家湿地公园……

2025年，江苏省首轮生物多样性本底调查成果显示，共记录生物物种9266种，较2024年公布数据增加424种，增长率为4.6%。一批珍稀濒危物种种群数量实现稳定增长，分布范围呈现扩大态势，万物复“苏”逐渐从愿景走向现实。

万物各得其和以生，各得其养以成。江苏“生物朋友圈”的日益扩大源于系统性保护，2025年，《江苏省生物多样性保护条例》正式施行，标志着我省生物多样性保护进入规范化、法治化轨道新阶段；沪苏浙皖三省一市签署合作协议，推动跨省相连的21个设区市（区）共同提升生态系统稳定性，统筹保护万物生灵；全国首笔“湿地生物多样性保护碳汇贷”在东台落地，开辟了生物多样性保护的绿色金融新路径。

2025年，《南京市生物多样性保护规划（2025—2035年）》印发，全市首个森林生态系统观测站——老山生物多样性观测站正式启用，建成12个生态安全缓冲区，新济洲、江心洲等5个“生态岛”试验区建设取得成效。

位于宿迁市宿城区的朱海·牛角淹水环境修复项目入选全国山水林田湖草沙一体化保护和修复工程第三批典型案例。2025年，宿城区以朱海休闲运动小镇为载体，全年举办大运河自行车赛、龙舟邀请赛等赛事60余场，年均吸引客流32万人次，印证绿水青山不只是好看的自然财富，更是能让日子越过越红火的经济财富。

“好风景”带来“好钱景”。截至2025年底，全省累计建成41个国家生态文明建设示范区、14个“两山”实践创新基地，数量位居全国前列。在江苏这片灵秀之地，一幅人与自然和谐相融、各美其美的画卷正缓缓铺展。

□责任编辑 | 范圣楠



筑牢美丽江苏建设的科技支撑

文 | 姜华（生态环境部南京环境科学研究所党委书记、所长）

党的二十届四中全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。科技创新是美丽中国建设的关键支撑。作为生态环境部直属公益性科研机构，生态环境部南京环境科学研究所（以下简称南京所）始终以习近平生态文明思想为根本遵循，将科技创新与江苏生态环境治理实践深度融合，在碧水保卫战、净土保卫战、生态保护修复、绿色低碳发展等领域深耕细作，以科技创新破解生态环境治理难题，为美丽江苏建设提供坚实科技支撑。

强基固本，以系统思维构建科技支撑体系

科技创新的生命力，源于坚实的制度保障、平台载体与人才队伍。南京所把“打基础、利长远”作为科技支撑美丽江苏建设的首要任务，以系统思维构建“党建引领、平台筑基、人才赋能、标准立规”的科研管理体系，为生态环境科技攻关提供全方位保障。

以党建红引领生态绿，把牢科技攻关“方向盘”。南京所坚持党对科技工作的全面领导，将“两个维护”融入科研工作各环节，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，确保科研方向始终与国家战略、江苏需求同频共振。近3年来，40余份政策建议获中办、国办采纳；牵头组织科研骨干攻坚长三角固废处置、污染地块修复等急难险重任务，相关工作得到中央生态环境保护督察协调局高度肯定。

以平台强夯实创新基，筑牢生态环境管理“硬支撑”。南京所聚焦江苏环保重点任务，建成以江苏长江（湿地）国家生态质量综合监测站为核心，老山生态站、骆马湖观测站等为支撑的野外台站

体系。创新研发生物多样性智慧监测体系，融合红外相机、声纹识别与人工智能技术，实现对长江江豚、沿海鸟类的实时精准追踪。同时，依托华东地区危险废物环境风险防控技术中心，打造全国领先的服务平台，为江苏危险废物精细化管理和区域环境风险防控提供平台支撑。

以人才与标准双轮驱动，提升科技创新“软实力”。在人才方面，紧扣江苏生态治理需求，打造了一支覆盖水、土、固废、生物多样性等多领域的生态环保铁军。“十四五”以来，聚焦关键领域持续攻关，实现多项技术突破，其中“太湖流域跨界污染溯源与生态补偿技术”“化工场地原位热处理修复技术”等标志性成果入选江苏省行业领域十大科技进展。在标准方面，牵头编制12项地方标准，首次明确重点区域土壤污染风险阈值，为污染地块安全利用提供“江苏标尺”；制定全省首个涉碳类农产品地方标准，推动农业绿色低碳发展有规可依。

精准发力，以科技创新破解治理关键难题

江苏生态环境面临太湖总磷管控、土壤污染修复、新污染物防控等多重挑战，南京所以问题为导向，将科研成果转化为“治污利器”，在重点领域实现从“技术突破”到“治理实效”的跨越。

碧水保卫战：绘就“江清湖晏”新图景。围绕长江江苏段生态保护，牵头开展扬州、南通、镇江三市长江生态环境保护驻点研究，形成“一市一策”治理方案。开展长江江苏段抗生素监测与溯源，建立优先管控名录，为长江“禁渔”“禁排”提供科学依据。针对太湖总磷治理瓶颈，研

发“沉积物团聚体底质修复+金属基高效除磷”技术，在贡湖、溇湖应用后，湖泊水体透明度提升20%，沉积物内源磷释放率降低60%。

净土保卫战：筑牢“风险管控”安全线。协助江苏完成全国土壤污染状况详查、地下水环境状况调查成果集成、重点行业企业土壤污染隐患排查等120项任务。协助泰州完成国家地下水污染防治试验区建设，推动南通、泰兴2个国家试点园区，实施化工园区土壤及地下水污染管控修复试点。持续进行技术攻坚，成功研发微纳碳基修复材料，实现三价砷低毒性转化率超95%、典型全氟化合物脱氟降解率达60%，并在南通、苏州等地开展示范应用。开发化工污染场地原位热处理耦合修复技术，推动能耗降低60%以上，为镇江、江阴等多个场地修复提供“绿色方案”。

固废与新污染物治理：探索“安全可控”新路径。推动南京江北新材料科技园、泰兴经济开发区建成“无废园区”，协助沙钢集团、扬子江药业探索“无废集团”路径，推动固废从“有害处置”向“资源转化”升级。构建危险废物“1+N”标准体系，推动江苏在全国率先建立危险废物分级分类管理体系。针对新污染物治理，牵头编制《化工园区新污染物治理技术规范》，指导如东洋口、常熟新材料等化工园区开展新污染物监测试点。研发VOCs（挥发性有机物）高效常温催化氧化装备，有效解决“异味扰民”难题。

生态保护修复：守护“万物共生”好生态。在江苏沿海精准识别3处鸟类关键栖息地与33条生物廊道，构建近海鸟类多样性基线名录。依托生物多样性智慧监测体系，记录到长江靖江段江豚种群4年内从20头增至42头的显著成效，为长江生态保护提供关键实证。研究江苏湿地生态系统退化评价和湿地生态系统固碳功能评估技术方法，在太湖、洪泽湖、骆马湖等重要生态功能区开展应用。

协同赋能，激活科技支撑的“乘数效应”

美丽江苏建设是一项系统工程，需打破要素

治理的单一模式。南京所以“政产学研用”协同为纽带，推动科技与产业、区域、民生深度融合，让科技创新成果更好惠及江苏百姓。

推动“科技+产业”融合，助力绿色低碳转型。园区治理方面，南京所为苏州工业园区、常州高新区等国家生态工业示范园区量身定制提档升级方案，助力昆山经济技术开发区实现单位工业增加值碳排放下降20.6%。企业服务方面，支持双沟酒业、卫岗乳业等龙头企业绿色发展，累计推广有机种植1.5万公顷，实现减量化肥4300吨、农药20吨，有效助力企业降本增效与生态保护双赢。产品价值方面，成功推动江苏沿海滩涂有机紫菜、海苔进入美国市场，年出口额达1.2亿元，实现“生态价值”向“经济价值”的高效转化。

深化“科技+区域”协同，服务长三角一体化发展。南京所牵头或参与制定长三角区域互认的污染治理技术规范和评估标准，如化工园区新污染物治理、危险废物综合利用等，为区域统一监管和联合执法提供科学依据。推动建立区域联动的环境风险研判、预警预报与应急响应机制，实现对跨区域复合型污染问题的精准识别与高效处置。开展太湖流域跨界生态补偿技术研究，探索建立以水质改善、生态修复成效为核心的多元化横向生态补偿机制。

加速“科技+民生”对接，回应群众环境关切。针对群众关心的“饮用水安全”问题，南京所开展太湖水源地空天地一体化监测，建立水源涵养区产业准入负面清单。针对“农药化肥污染”问题，推广有机种植技术，在盐城构建滨海盐碱地综合利用模式，提升土壤肥力的同时降低农业面源污染。针对“碳汇惠民”问题，支持南京市高淳区完成江苏首张农业碳票交易，通过碳汇交易将生态财富转化为经济财富，推动生态价值“惠民变现”。同时，组织“环保清风”等系列活动，促进环保知识“科普下乡”，让生态文明理念深入人心。

来源：《群众》

□责任编辑 | 范圣楠



入选十大新闻！ 江苏生态文明建设成效获广泛认可

近日，由省新闻工作者协会主办，新华报业传媒集团、江苏省广播电视总台、现代快报社和人民日报社江苏分社、新华社江苏分社、中央广播电视总台江苏总站联办的2025年江苏省十大新闻评选结果揭晓。其中，《江苏珍稀濒危物种数量稳步增长，生态文明建设取得显著成效》成功入选，标志着我省在生态环境保护与生物多样性治理方面取得的阶段性成果获得社会广泛认可。

荣誉背后是一项历时八年多的系统性科学调查。自2017年起，我省在全国率先启动以县域为单元的生物多样性本底调查，组织20余支专业团队，运用传统与现代技术相结合的手段，对全省生物资源进行了全面“摸底”。至2025年，累计收集有效调查数据62万条，系统完成了首轮全省性调查工作。

调查结果显示，我省共记录到生物物种9266种，较2024年公布数据增加424种。其中，陆生维管植物2913种、陆生脊椎动物523种、陆生昆虫3216种、淡水水生生物2614种。尤为引人注目的是，调查期间新发现并记录了近30种江苏新分布物种，如苏州的毛脉槭与伞房花耳草、南通的海边月见草、无锡宜兴的凹耳臭蛙、南京的蕈步甲与亚洲长翼蝠等。这些“新居民”的陆续出现，直观反映了江苏生态环境质量的持续改善和栖息地的有效恢复。

调查记录到国家重点保护野生动植物179种，受威胁物种141种。素有“植物熊猫”之称的独花兰，在溧阳市发现新的野生种群，成为继句容宝华山后全省第二个分布点；“昆虫界国宝”中华虎凤蝶已从2018年南京仅存的数十只，恢复到南京、镇江多地形成稳定种群；“鸟中国宝”东方白鹳的踪迹已从扬州、宿迁、盐城等局部地区，

扩展至全省13个设区市；而“微笑天使”长江江豚的活动范围已覆盖整个长江江苏段，其中南京长江江豚省级自然保护区内种群数量已由2022年约62头增长至2025年约65头，种群稳定且呈现良好发展潜力。

本次调查亦重点关注了对环境变化高度敏感的指示物种，它们真实反映着生态系统的健康水平。在我省2022年发布的首批118个指示物种清单基础上，本底调查揭示了更多积极信号。作为生态系统顶端的捕食者，猛禽对生境完整性要求极高，本次调查共记录到38种猛禽，占全国总数的38.4%，南京、无锡、苏州等地通过专项调查、建立保护小区、构建生态廊道等措施，为它们提供了良好栖息环境。对水质极度敏感的蜉蝣，在近半数县域的清洁河湖与山区溪流中被记录到，表明相关水域自净能力较强。而对水污染和光污染敏感的萤火虫，不仅在溧阳、贾汪等多地被记录，其种群甚至开始出现在南通、无锡等地的城市公园与景区，成为见证城市生态系统悄然改善的“夜间精灵”。

从空间格局看，我省生物多样性分布特征鲜明：宜溧山地、宁镇山脉、云台山区是陆生生物多样性热点区域；滨海湿地与太湖沿线湿地成为陆生脊椎动物的重要家园；苏南密集水网及大运河沿线则为水生生物提供了优良生境。这些热点区域与江苏省划定的重要生态空间高度重合，有力印证了一系列生态保护修复工程的实施成效。

从率先启动调查到成果入选年度十大新闻，江苏以一场旷日持久的“生态家底”普查，展现了推动绿色发展、建设人与自然和谐共生现代化的坚定决心与务实行动。

□责任编辑 | 赵寻

《生态环境监测条例》发布

为规范生态环境监测活动，提升生态环境监测能力和水平，保障生态环境监测数据质量，更好地发挥生态环境监测在支撑生态文明和美丽中国建设、服务经济社会高质量发展中的重要作用，国务院近期公布《生态环境监测条例》（以下简称《条例》），自2026年1月1日起施行。

明确总体要求

《条例》共7章49条，明确了适用范围是在中华人民共和国领域及管辖的其他海域开展生态环境监测及相关活动。其中，公共监测是政府及其有关部门为履行生态环境保护等职责开展或者组织开展的生态环境监测；自行监测是负有法定监测义务的企业事业单位和其他生产经营者就其相关活动对生态环境的影响开展的自行监测。

在职责分工方面，国务院生态环境主管部门在职责范围内负责全国的生态环境监测工作。国务院自然资源、住房和城乡建设、交通运输、水行政、农业农村、气象、林业草原、疾病预防控制等部门按照职责分工，负责生态环境监测有关工作。在体系建设方面，国家建立健全生态环境监测制度，完善生态环境监测规范和标准。国家加强生态环境监测能力建设，加快建立现代化生态环境监测体系，构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，全面提升生态环境监测的自动化、数字化、智能化水平。

加强公共监测

公共监测包括生态环境质量监测、生态环境监督监测、突发生态环境事件应急监测等。

生态环境质量监测要统一规划站点，统一信息发布。国务院生态环境主管部门会同国务

院有关部门统一规划国家生态环境质量监测站点设置。省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门会同同级有关部门统一规划本行政区域内地方生态环境质量监测站点设置。设置、调整和撤销地方生态环境质量监测站点，应当报国务院生态环境主管部门或者国务院有关部门备案。国务院生态环境主管部门和省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门统一发布生态环境质量监测信息，定期发布生态环境状况公报。

生态环境监督监测要依法加强对各类污染源（包括移动污染源）等的监督监测，并根据监测结果向相关单位或个人提出相关建议、要求或者作出处理决定。

突发生态环境事件应急监测要建立健全突发生态环境事件应急监测管理体系，提高突发生态环境事件应急监测响应能力。

规范自行监测

自行监测针对生产经营等活动中污染物、温室气体等的排放情况，以及建设项目、突发生态环境事件等对生态环境的影响开展。

自行监测应当制定监测方案，明确监测点位设置、监测指标、监测频次、监测方式等。主要监测点位按照规定安装、使用视频监控设备，并与有关部门联网。使用符合国家标准和规范的监测设备，并对监测设备进行经常性维护、保养和定期检定、校准，保证监测设备正常运行。自动监测设备应当与生态环境主管部门联网。如实记录手工监测期间的生产负荷、污染治理设施运行情况等工况。建立健全监测数据质量管理制度。保存自行监测的原始监测记录，依法公开自行监测相关信息，接受社会监督。

规范技术服务机构行为

政府及其有关部门、企事业单位可以委托依法设立的技术服务机构开展生态环境监测相关服务。

技术服务机构应当具备相应的设施设备、技术能力、技术人员和管理能力，并按照规定向生态环境主管部门备案，对监测数据的真实性负责。从事检验检测活动的，应当依法取得检验检测机构资质认定。独立、客观、公正开展监测服务，遵守生态环境监测规范和标准。开展生态环境监测设备运行维护，应当建立运行维护记录制度；对发现的影响生态环境监测设备正常运行的问题，应当及时处理，不得隐瞒。建立监测数据质量管理体系，按规定保存开展业务的相关材料，保证业务活动全过程可追溯。

技术服务机构不得超出其业务范围接受委托，不得违反约定将受托业务转委托，不得同时接受可能存在利益冲突的委托。

强化监督管理

规范监督检查。生态环境主管部门、其他有关部门根据需要对企事业单位、技术服务机构及相关场所进行现场检查的，可以要求有关单位、个人就相关事项作出说明，查阅、复制相关资料，查询、检查相关信息系统，查封、检查相关信息系统，查封涉嫌违法的相关设备、场所，开展现场监测。

优化监管机制。推动通过生态环境监测管理服务平台开展监测数据报送、技术服务机构备案、相关信息公布等管理与服务。加强协调配合，能够联合检查的实行联合检查，鼓励通过非现场检查、使用非接触式技术手段开展监督检查。

加强引导激励。建立生态环境监测信用评级制度，依法依规将相关违法行为记入信用记录，纳入全国信用信息共享平台。根据技术服务机构的规模、技术能力、技术人员水平、管理能力、信用状况等，对技术服务机构实行分

级分类监管。建立健全行业规范，加强行业自律管理，促进行业健康发展。

防范和惩治数据弄虚作假

压实各方责任。地方各级人民政府应当建立健全防范和惩治生态环境监测数据弄虚作假的责任体系和工作机制，确保生态环境监测数据真实、准确、全面。企事业单位及其负责人对监测数据的真实性、准确性负责。技术服务机构及其负责人对监测数据的真实性、准确性负责。委托单位对技术服务机构监测服务活动加强监督。

严格规范行为。不得以任何方式对监测数据弄虚作假。未实际开展监测，直接出具监测报告；篡改、伪造原始监测记录、监测数据；故意漏检监测项目或者改变监测条件；调换监测样品或者擅自改变采样点位、时间等，干扰采样环境或者采样活动；通过不正常运行、破坏监测设备，擅自修改监测设备参数设置，虚假标记自动监测设备状况或者生产设施、污染防治设施工况，或者使用作弊工具等手段，使监测数据失真；其他对监测数据弄虚作假的行为。

强化责任追究。对自行监测数据弄虚作假的企事业单位处10万元以上100万元以下的罚款，情节严重的责令停产停业。直接负责的主管人员和其他直接责任人员处5万元以上20万元以下的罚款；对监测数据弄虚作假的技术服务机构处10万元以上50万元以下的罚款。情节严重的，处50万元以上200万元以下的罚款，禁止从事监测服务，对其中取得监测服务相关资质的，由授予其资质的部门吊销其资质证书。直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上5万元以下的罚款，5年内禁止从事监测服务。情节严重的，10年内禁止从事监测服务。构成犯罪的，依法追究刑事责任，终身禁止从事监测服务。

来源：生态环境部

□责任编辑 | 范圣楠

链接:

《生态环境监测条例》对自行监测的规范与创新

文 | 黄小赠 (生态环境部环境工程评估中心党委书记、主任)

《生态环境监测条例》(以下简称《条例》)围绕自行监测监督管理,规定了企事业单位及相关方的义务、监管要求和法律责任,设计了一系列具有创新性和针对性的制度措施,可谓亮点纷呈。

亮点一: 系统性构建自行监测数据质量管理体系, 筑牢数据真实性的“防火墙”

确立质量管理体系的法定地位。《条例》规定企事业单位应当建立健全监测数据质量管理体系,并将其履行情况纳入监督管理范围。这意味着今后企事业单位必须加强采样、分析、记录、审核等活动的全过程管理。

强化监测设备的全周期管理。《条例》明确对于不符合国家标准或者规范的监测设备,管理部门可以实现对监测设备的闭环管理,从源头压缩“造假空间”。

引入过程性监控的“电子眼”。《条例》规定开展自行监测的主要监测点位应安装、使用视频监控设备,并与生态环境主管部门联网。这让采样点位被擅自改变、监测设备被非法干扰等行为无处遁形。

亮点二: 规范与培育并重, 建立健全技术服务机构监管新机制

近年来,一些技术服务机构被曝光参与数据造假。《条例》的出台将有利于培育一个健康、专业、可信赖的监测服务市场。

确立备案制度。《条例》规定技术服务机构应当具备相应的设施设备、技术能力等条件。这既设定了基本的从业要求,又强化了机构自律和社会监督。

明确行为规范与独立性要求。《条例》明确要求技术服务机构建立质量管理体系,并禁止机构超范围承接业务、转委托和同时接受利益冲突的委托,保障监测服务独立、客观、公正。

明确数据质量责任。《条例》规定,技术服务机构及其负责人应对监测数据的真实性、准确性负责,委托单位应对技术服务机构的监测服务活动加强监督,这一条款有利于推动双方审慎选择与合作。

亮点三: 推动监管方式创新与社会共治, 构建现代化监测治理体系

鼓励智慧监管与非现场检查。《条例》提出鼓励通过非现场检查、使用非接触式技术手段开展监督检查,这顺应了数字化时代潮流,推动监管从“人海战术”向“科技赋能”转变,提高监管效率。

实行分级分类精准监管。《条例》规定实行分级分类监管,这有利于优化配置监管资源,引导行业良性发展。

强化信息公开与社会监督。《条例》规定企事业单位应当依法公开自行监测信息。将自行监测相关信息置于社会公众和媒体的监督之下,形成了强大的外部约束力。

《条例》通过明晰主体责任、规范监测流程、严惩数据造假、创新监管模式,为构建严密、高效的生态环境监测体系提供了坚实的法治保障。生态环境主管部门和相关企事业单位应深入学习、准确把握、严格执行,共同筑牢美丽中国建设的监测数据根基。

来源: 生态环境部

□ 责任编辑 | 范圣楠

以高水平生态环境保护支撑高质量发展 奋力谱写“十五五”美丽南京建设新篇章

党的二十届四中全会（以下简称全会）站在新的历史起点，对“十五五”时期美丽中国建设作出了系统部署。南京市生态环境局深入学习领会全会精神，全面总结“十四五”时期工作成效，科学谋划“十五五”重点任务，努力在推进中国式现代化南京新实践中展现生态环保担当。

“十四五”南京生态环境保护工作成效显著

“十四五”以来，南京市生态环境局坚持以习近平生态文明思想为引领，推动全市生态环境质量持续改善，绿色发展动能不断增强。

环境质量持续改善。PM_{2.5}年均浓度从2019年的40微克/立方米降至2025年的27.1微克/立方米，暂列全省第三；空气质量优良率由69.9%提升至87.4%，并达到有监测记录以来最优，暂列全省第一。2025年，全市42个国省考断面优良比例连续第7年保持100%，主要入江支流、集中式饮用水水源地水质优良比例持续保持100%，水环境质量稳居全省前列，秦淮河入选全国美丽河湖优秀案例。

生态保护成效明显。完成首轮全市域生物多样性调查，记录物种3672种（其中国家重点保护野生动植物物种92种），长江江豚、中华虎凤蝶等本土物种数量显著增长。5个生态岛试验区、12个生态安全缓冲区建设全面提速，玄武、江宁、浦口、六合、溧水、高淳先后创成国家生态文明建设示范区，浦口、高淳获评“两山”实践创新基地。

安全底线全面守牢。严格土壤污染风险管控，重点建设用地安全利用率保持100%，受污染耕地安全利用率超94%。危废集中处置利用能力从

2020年的78.14万吨/年提升至2025年的94.33万吨/年。全市连续10年未发生原发性等级以上突发环境污染事件，2024年5月，较好处置滁河客水污染事件，成功实现不让一滴污水流入长江的目标。

营商环境持续优化。深化“放管服”改革，落实重大项目服务保障措施，推广“打捆”审批，争取绿色金融支持，营造公平公正市场环境。累计服务保障重大项目环评2320余个，帮助各类市场主体争取中央资金9.55亿元、省级资金6.45亿元。积极推广“非现场监管+精准执法”，同比2020年，现场执法频次下降57.8%，在线巡查次数上升158%，《智慧平台推进生态环境非现场监管改革》获评市级改革优秀案例。

群众获得感不断增强。聚焦建筑施工噪声扰民、餐饮油烟污染等民生领域，推广“码上洗”监管平台，全市环境信访总量从2020年的2.35万件降至2025年的0.68万件，降幅达70.9%。聚焦群众急难愁盼问题，持续开展“我为群众办实事”实践活动，面向社会推出“清洁乡村”“绿岛建设”“静音安夜”等行动，让70多个社区、几十万群众共享办实事成果。

坚决扛起美丽南京建设的政治责任

全会将“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作为一项重大战略任务，并明确“十五五”时期美丽中国建设要取得新的重大进展。我们深刻认识到，这不仅是厚植中国式现代化绿色底色的必然选择，也是南京作为特大城市实现高质量发展的内在要求，更是满足人民群众对优美生态环境向往的务实之举。“协同推进降碳、

减污、扩绿、增长”既是系统方法，也是实践路径，要求我们必须以更高站位、更宽视野、更强担当谋划和推进生态环境保护工作。

进入“十五五”时期，南京生态环境保护既面临战略机遇，也面对现实挑战。一方面，中央、省、市各级对“美丽建设”作出系统部署，政策支撑、社会共识、工作合力持续增强；另一方面，传统发展路径依赖、生态环境质量持续改善压力、群众对“身边环境”更高期待等多重因素交织，要求我们必须准确识变、科学应变、主动求变。具体而言，需着力推动三个转变：在发展动能上，推动能源结构从高碳锁定向清洁低碳安全高效转变；在治理维度上，推动生态环境从稳中向好向根本好转转变；在工作重心上，推动从以污染防治为主向“美丽建设”全面拓展转变。这要求我们既要巩固拓展“十四五”攻坚成果，更要在系统治理、源头转型、品质提升上实现新突破。

全会强调“加强党对美丽中国建设的全面领导”，我们必须将这一根本要求贯穿始终，切实扛起政治责任。进一步健全完善美丽南京建设推进机制，压实政治责任，强化考核导向，激励干部在生态文明建设一线担当作为；将“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”作为核心方法论与实践指南，坚持以碳达峰碳中和为牵引，统筹产业结构调整、污染治理和生态保护，努力探索一条生态优先、节约集约、绿色低碳的高质量发展新路，切实将党的领导政治优势转化为美丽南京建设的实际成效。

科学谋划、奋力推动美丽南京建设走在前做示范

“十五五”期间，我们将围绕全会部署和省、市相关要求，紧扣“高水平保护支撑高质量发展”主题，以美丽南京建设为引领，重点在以下方面发力：

坚持以绿色转型为根本路径。强化国土空间规划引领，完善生态环境分区管控体系。推动能耗双控向碳排放双控转变，建立健全碳排放统计核算和监管体系。推进传统产业焕新升级，支持

在宁重点企业绿色转型。优化能源结构，拓宽绿电入宁通道，完善绿色交通体系，深化“无废城市”建设，全方位提升发展“含绿量”。

坚持以长江保护为战略重点。把修复长江生态环境摆在压倒性位置，统筹实施长江经济带污染治理“4+1”工程。坚定不移推进长江十年禁渔，加强岸线生态修复和水生生物多样性保护。建设完善水上污染应急网络，提升突发环境事件应对能力。深化生态产品价值实现机制探索，推动“绿水青山”向“金山银山”转化。

坚持以系统治理为核心方法。推进多污染物协同控制和区域协同治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强PM_{2.5}与臭氧协同控制，推动挥发性有机物和氮氧化物协同减排。开展美丽河湖建设，推进水生态监测评价和考核。实施固体废物综合治理行动，强化土壤污染源头防控，建设美丽乡村，实现城乡环境质量同步提升。

坚持以智慧监管为创新支撑。健全现代化生态环境监测体系，打造AI水质监测实验室等智慧平台。推动人工智能在环境监测、执法、环评等领域深度融合应用，推行无感式、穿透式非现场执法监管。建设生态环境低空监管平台，打造一批“人工智能+”应用场景，提升环境治理精准化、智能化水平。

坚持以全民行动为基础保障。推进“宁碳行动”碳普惠平台建设，创新碳积分应用场景。整合生态资源，打造“长江文化+生态体验”标志性IP，推出一批生态文旅线路。深入开展“美丽中国，我是行动者”主题实践，推广绿色低碳生活方式，形成全社会共建共享美丽南京的良好氛围。

新征程上，南京市生态环境局将以党的二十届四中全会精神为指引，坚定信心、锐意进取、实干担当，努力打造古都风华与现代活力交相辉映、山水城林与幸福生活融为一体的国际人文绿都，为美丽中国建设贡献南京力量！

供稿：中共南京市生态环境局党组

□责任编辑 | 王园

推动党建与监测业务深度融合的实践探索

文 | 李子军（江苏省扬州环境监测中心）

习近平总书记指出，“只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位”。江苏省扬州环境监测中心党总支（以下简称扬州监测中心党总支）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实新时代党的建设总要求，坚持以“党建红”赋能“生态绿”，深化党建品牌创建，坚持以系统思维优化党建融合生态环境监测“支撑、引领、服务”的职能定位，引导党员干部在贯彻落实党中央决策部署、省委工作要求和厅党组工作安排上勇挑重担、冲锋在前，努力实现党建和监测业务深融互促。2023年，创建的“绿杨清源”党建品牌获省生态环境厅“优秀案例”；2024年，助力扬州市生态环境质量创有监测记录以来的最好水平；2025年3月，央视新闻频道客户端“两会夜话”栏目专门报道“天空地”一体化监测监控系统及DeepSeek的本地化部署情况。

聚焦理论武装，突出思想融合。理论是实践的指南，思想融合是基础。扬州监测中心党总支坚持把强化理论武装作为根本任务，推动思想引领见行见效。**多维度学。**严格落实“第一议题”制度，建立领导领学、答疑解惑、交流研讨、贯彻落实的学习机制，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，汲取踔厉奋发、勇毅前行的精神动力，用实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。**多层次学。**采取集体研学、支部共学、个人自学等方式，扎实召开党员大会、支部委员会、党小组会，按时上好党课，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的建设的重要思想和党的

自我革命的重要思想，从中悟规律、明方向、学方法、增智慧，多维度提振干事创业的精气神。**多角度学。**采取“走出去+请进来”“线上+线下”“系统讲解+经验分享”等形式，深入学习贯彻党的二十届历次全会精神 and 习近平生态文明思想，同步把党的创新理论贯穿到监测业务培训的全过程，全面提升党员干部的创新能力和工作水平。实践证明，多维度、多层次、多角度开展理论学习，从思想上正本清源、固本培元，对于推动思想融入生态环境监测，增强履职尽责具有重要引导作用。

聚焦谋划创新，突出品牌融合。加强品牌创建是提升党建质量、推进深度融合的重要途径。扬州监测中心党总支紧紧围绕生态环境监测职责，制定党建品牌创建实施方案，丰富品牌内涵，强化党建赋能。围绕说得清环境质量现状、说得清污染源状况、说得清潜在环境风险，创建“绿杨清源”党建品牌，以更大力度谋划和推进“好地方”生态环境质量好上加好。

“绿源”。第一党支部围绕用好党建“加法”，做好环境问题“减法”，当好环境质量状况的把脉人，创建“绿源”党建品牌，严守生态环境监测数据质量“生命线”。**“鉴源”。**第二党支部围绕源头治理，坚持精准监测，鉴别环境问题，不断强化预警预报，创建“鉴源”党建品牌，为打好蓝天、碧水、净土保卫战提供数据支撑。**“清源”。**第三党支部运用“天、空、地”之间的相互协同机制，创建“清源”党建品牌，对水、大气及生态环境开展高分辨、高效率、全覆盖的立体化环境监测监控。实践证明，通过创新打造“1+3”党建品牌矩阵，努

力激活党建“红色细胞”，发挥党建品牌在打好蓝天、碧水、净土保卫战中的引领保障作用，为推动党建与监测业务深度融合注入新动能。

聚焦主责主业，突出模式融合。党建与监测业务同向同行，是破解“两张皮”的重要方法。扬州监测中心党总支聚焦“强基础、提质量、创特色、争先进”的工作方针，创新推动模式融合。探索“党建+遥感”模式，充分发挥党员先锋模范作用，党员干部带头攻坚，建立以无人机、监测船搭载多载荷空地遥感与原位探测移动监测系统，落实“天、空、地”之间的相互协同机制，有效推动从遥感发现问题到现场核查的闭环管理。探索“党建+溯源”模式，坚持以党建“第一责任”引领监测溯源“第一要务”，2022年以来，采取省、市、县三级联动，利用无人机航拍、走航监测、人工核实等方式开展溯源监测行动，累计编制溯源监测报告97份。探索“党建+支撑”模式，发挥党建引领“杠杆效应”，撬动大气、水、土壤、噪声等监测工作“最大合力”，在长江扬州段、南水北调东线、生物多样性等方面，心往一处想、劲往一处使，啃下一个又一个硬骨头，近3年共出具各类监测数据约1232.6万个，其中手工数据68.7万个，发布预警报告833份。实践证明，创新实施“党建+”模式，寻求党建与监测工作融合发展新赛道，为助推扬州市生态环境质量持续改善添砖加瓦。

聚焦重点任务，突出队伍融合。高质量完成年度生态环境监测任务，队伍融合是关键。扬州监测中心党总支坚持从细处着眼、从小处入手，不断优化人才结构、提升人才素养。成立党员应急监测突击队，选拔专业能力突出、工作责任心强，在应急监测中挺身而出、随叫随到的党员骨干，充分彰显“一名党员就是一面旗帜”的意识，2022年以来，累计参加应急监测28次，为突发环境污染事件科学决策和快速处置提供数据支撑。成立党员帮扶行动队，按照带着任务去、带着成效回的原则，采

取上门帮扶、跟班学习、集中培训、质量检查等方式，累计为167人次在能力提升上给予帮扶指导，在121个项目上帮助县（市、区）环境监测站解决技术难题，促进标准规范准确执行。成立比武先锋队，制定年轻干部中长期培养计划，以“85后”“90后”党员干部为重点，每两个月开展1次理论知识测试，全面激发党员干部“干”的劲头、“干”的本领，在2024年全省生态环境监测专业大比武中，获得团体“三等奖”，5人获得个人奖项，取得历史最好成绩。实践证明，成立党员突击队、行动队、先锋队，是党建和监测业务深度融合的重要手段，对推进年度重点任务完成有着较好地促进作用。

聚焦管理从严，突出制度融合。党建与监测业务共同发展，制度融合是保障。扬州监测中心党总支充分发挥党建和监测业务两方面优势，精准找到最佳融合点，把党建摆在与监测业务同等重要的位置。建立制度学习机制。利用每周工作例会，组织学习《江苏省驻市环境监测中心模块化制度汇编》，截至目前，模块化制度汇编中的制度已全部学完。通过对制度的深度解读，内部管理水平、作风建设进一步提升，有效保障党建与监测业务稳步推进。构建压力传导机制。召开全面从严治党工作会议，制定党建工作要点、党总支主体责任清单以及“第一责任人”和“一岗双责”责任清单，压紧压实书记管党治党责任和领导班子成员“一岗双责”，形成党总支抓、书记抓、部门抓、一级抓一级、层层抓落实的工作格局。建立完善考核机制。制定年度高质量考核方案和党建考核方案，全面细化溯源报告、政务信息、课题论文等考核办法，科学设置考核指标，做到公正公平公开。实践证明，通过制度学习、制度完善、制度融合，形成党建工作、内部管理、监测业务相辅相成、双向奔赴，进一步提升党建和监测业务融合的深度和广度。

推动无人机在提升监管质效上显神威

文 | 叱狼

据媒体报道，苏州市为筑牢太浦河水环境保护防线，已建成8座沿河无人机机场，这些无人机搭载数智化监测装备，凭借变焦成像、热成像与AI识别技术，将巡检数据实时上传至“太浦河云管家”系统。经AI算法自动研判生成问题工单，再经人工复核后精准派发至责任部门，最终形成“低空巡航—问题识别—任务分派—快速处置”的闭环管理流程。

这一实践不仅显著提升了太浦河环境监管效率，更为流域治理提供了可复制、可推广的全新范本。相较于传统监测监管手段，无人机具备全维度突破局限的独特优势，在灵活性、高效性与经济性上表现突出。当前，随着生态环境管理精准化智能化需求持续提升，以及规范涉企检查、深化非现场执法的要求日益严格，进一步加快无人机在生态环境领域的应用拓展，扩大应用覆盖面，已成为亟待推进的重要课题。

此前，苏州市生态环境部门积极探索无人机应用，已出台《无人机辅助环境执法应用场景指导手册》，梳理了20余个典型应用场景，这些场景可集中归为3大领域。

在污染防治领域，无人机是实现精准治污的重要抓手。大气污染防治中，无人机可搭载高清摄像头、多光谱仪、气体传感器等设备，完成“空中采样—实时传输—自动分析”一体化作业，对工业企业厂界、高架源、秸秆焚烧等场景常态化巡查，为污染溯源与减排管控提供精准数据支撑。水污染防治中，通过预设航线对水体进行巡航，能够快速锁定非法排污口、河面漂浮物等，同时搭载水质采样器实现定点采样，有效规避传统船舶采样受航道影响的弊端。在打击固体废物非法倾倒方面，无人机可

深入徒步难以抵达的区域，精准排查倾倒物质种类与影响范围，提升监管效率。

在生态保护领域，无人机是落实动态监管的重要工具。在自然保护区管理中，通过定期航拍可实时掌握核心区、缓冲区的人类活动动态，及时发现非法砍伐、违规建设等行为。在生物多样性保护中，搭载红外相机的无人机可以监测野生动物活动，结合AI识别技术实现种群数量自动统计，为物种保护提供科学依据。在湿地生态管理中，依托无人机获取的高分辨率影像，可测算湿地面积变化、植被覆盖率等指标，为湿地生态保护提供直观可靠的数据支撑。

在应急处置领域，无人机是实现快速响应的重要依托。突发环境事件后，无人机可近距离抵近现场，第一时间传回影像数据，帮助指挥员掌握事故现场情况。针对大江大河污染事故，无人机搭载水质反演设备，能实时监测污染团的波及范围与扩散方向，为应急处置决策提供关键信息。在辐射事故中，无人机搭载专业寻源装备开展排查，相较于常规人工寻源，不仅能保障人员安全，还能大幅提升搜寻作业范围和效率。

尽管无人机在生态环境领域的应用前景广阔，但从实践情况来看，仍存在多重制约因素，导致其潜力未能充分释放。

其一，认知层面存在偏差。部分基层环保部门对无人机的技术优势与应用价值认知不足，将其视为可有可无的辅助工具。部分基层环保人员觉得操作复杂，存在不愿用不敢用的消极心态，制约了无人机的广泛应用。

其二，专业人才储备不足。系统内具备专业操作能力的无人机飞手数量有限，而且缺乏

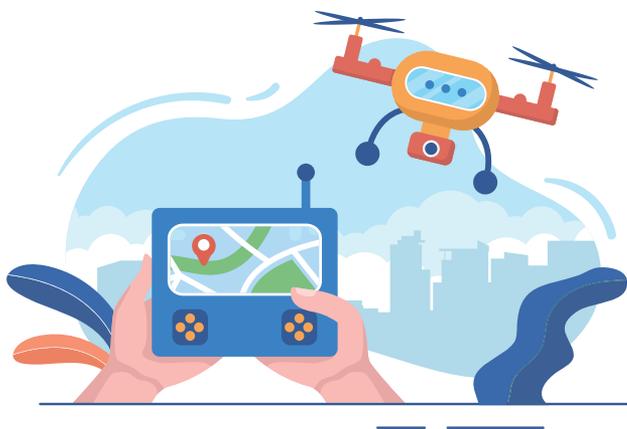
“无人机操作+环境监测”的复合型人才，现有飞手多为内部人员兼职，在复杂环境飞行、数据处理与价值转化等方面能力欠缺，难以充分发挥无人机的技术效能。

其三，设备配备不够均衡。无人机设备配置存在明显的城乡差距，部分县级生态环境部门尚未配备无人机，即便配备，也多为消费级产品，无法满足大气成分分析、水质参数监测等专业需求，技术性能难以匹配实际环境监管场景。

其四，数据共享应用不畅。无人机监测数据与现有生态环境监测网络衔接不足，尚未纳入统一的环境监测平台，存在“数据孤岛”现象。这导致无人机数据无法与地面监测站数据形成互补，难以发挥多源数据融合分析的优势。

针对上述短板，笔者建议，要从认知、人才、设备、机制4个维度协同发力，构建“全链条保障、全方位推进”的无人机应用体系，推动无人机在生态环境监管中作用发挥更充分。

要深化认知转变，提升应用重视程度。通过组织技术研讨会、现场观摩会等形式，推广无人机应用的典型案例，让各级生态环境部门直观感受无人机技术优势与应用价值。同时，加快完善制度保障，明确无人机监测数据的法律效力，研究出台《无人机生态环境监测数据应用管理办法》，将符合技术标准的无人机监测数据纳入环保执法证据链，为基层应用提供制度支撑。此外，将无人机应用纳入生态环境执法大练兵活动，对应用成效突出的地区和个



人予以表彰，营造“主动用、善于用”的良好氛围。

要加强人才培养，打造专业化队伍。构建分层分类的培养体系，根据岗位需求开展“飞手操作培训+数据分析培训+综合管理培训”，重点培养具备AI算法应用、大数据分析能力的生态环境执法飞手。建立“校企合作”机制，与开设无人机应用、环境工程专业的高校合作，设立“生态环境无人机应用”定向培养班，既提升现有人员的实操与应急处置能力，也为基层输送复合型人才。完善人才激励机制，将无人机操作技能纳入环保人员职称评定、岗位晋升的参考指标，激发学习与应用的内生动力。

要强化设备保障，补齐基层能力短板。加大资金投入力度，建立“中央+地方”联动的设备采购机制，重点支持县级生态环境部门配备续航时间长、可搭载多类型传感器的专业级无人机。鼓励地方通过政府购买服务、设备租赁等方式，降低基层财政采购压力。此外，结合区域生态环境特点制定差异化设备配置标准，山区优先配备长续航无人机，流域地区重点配置水质监测无人机。同时为无人机同步配备灵嗅、红外热成像仪等设备，确保其功能充分发挥。

要健全协同机制，畅通应用保障渠道。加快构建数据共享体系，将无人机监测数据纳入生态环境监测大数据平台，实现与自动监测站、卫星遥感数据的融合分析。制定统一的数据共享标准，明确数据采集、存储、传输、分析的规范，确保数据可追溯可共享。此外，加强跨部门协作，与林业、水利、应急管理等部门建立无人机应用协同机制，在跨区域、跨领域的生态环境管理任务中统筹调度资源，避免重复投入，提升设备利用效率。

无人机技术为生态环境监管注入了全新动能，只有破除认知壁垒、补齐人才短板、强化设备支撑、完善协同机制，才能更好地释放技术潜力，让无人机在守护绿水青山的实践中持续彰显神威。

□责任编辑 | 王园

让“蓝天年味”更浓：

控制烟花爆竹燃放要做到“四个不”

文 | 周佩德（盐城市射阳生态环境局）

春节、元宵将至，年味渐浓。如今，在许多地方，“蓝天也是一种年味”已成为社会共识。近年来，为减少空气污染和安全隐患，全国多地划定城市烟花爆竹禁燃禁放区域，并出台相应处罚规定。然而，实际效果常不尽如人意，违规燃放现象仍时有发生。究其原因，主要在于源头销售点多、监管力量分散、环保替代品选择少以及处罚有时不够到位。笔者认为：守护美丽蓝天，不能简单一禁了之，需以“四个不”构建疏堵结合的治理体系，让年味与清新共生。

源头管控不松劲。治理燃放，管住销售源头是关键。当前，烟花爆竹销售网点在城乡结合部和农村地区依然数量多、分布广，居民购买十分方便，这给禁燃限放措施落实带来第一道难关。必须在源头上下足功夫，严格零售许可，在禁放区域坚决不设销售点，在限放区科学布点、压缩数量；利用现代信息技术，对批发和零售流量进行监测，防止烟花爆竹从非禁放区大量流入禁放区；积极引导相关生产企业加快转型，研发更安全、更环保的产品，从产业上游减少传统高污染、高风险产品的供给。

监管合力不缺失。烟花爆竹管理涉及多部门多环节，易出现“多头管理、协调不畅”的监管缝隙。要建立高效联动机制，明确应急管理、公安、生态环境等部门职责，实现销售旺季联合检查、燃放高峰协同巡查无缝衔接；发动社

区网格员、志愿者等基层力量，结合视频监控、无人机巡查等科技手段，构建“人防+技防”立体网络，让违规行为无处遁形。

替代供给不断档。燃放烟花爆竹是承载民俗情感的传统习俗，单纯禁止难以获得广泛认同。治理需堵疏并举，在严格管控的同时，补齐绿色替代供给短板。鼓励市场尽快研发推广电子鞭炮、环保礼花筒等替代品，还原节庆声光体验；支持社区、村镇开展灯光秀、民俗表演、锣鼓比赛等集体活动，以现代方式烘托节日氛围，传承年俗文化，满足群众精神需求。

违规处罚不手软。法规的生命力在于执行，宽松执法会削弱制度威慑力。处罚标准明确后必须严格落实，坚持执法必严、违法必究。区分情节轻重实施差异化处置，对初犯未造成后果的以劝导警告为主，对明知故犯、屡教不改及在重点区域、时段违规燃放的，依法从严处罚并曝光典型案例，形成“查处一起、警示一片”的效果，筑牢政策公信力根基。

守护蓝天是共同责任。控制烟花爆竹燃放，本质是统筹传统习俗、公共安全与生态保护的系统工程。多措并举落实“四个不”措施，推动疏堵结合，方能在留住节日温情与文化根脉的同时，让清新空气成为新春厚礼，让年味在新时代焕发文明、祥和、绿色的光彩。

□责任编辑 | 王园



“指引+复核+培训”协同推进 以生态环境规范执法守护群众宁静生活

文 | 顾海云（南京市生态环境综合行政执法局）

2022年6月5日《中华人民共和国噪声污染防治法》正式施行，标志着我国噪声污染防治工作进入法治化、精细化治理新阶段。同年11月，南京市政府办公厅紧跟上位法要求，印发《关于贯彻落实〈中华人民共和国噪声污染防治法〉的实施意见》，明确南京市噪声污染防治的总体思路、主要目标、职责分工及重点举措，为全市噪声污染源头防控、系统治理筑牢政策支撑。

从民生诉求响应维度看，噪声污染始终是群众反映强烈的突出问题，全市噪声投诉量长期处于高位，其中建筑施工噪声更是“重灾区”。仅2024年，全市共受理噪声投诉11044件，其中施工噪声投诉6470条，占比58.6%。通过精准施策优化执法流程、提升执法效能，成为生态环境部门回应群众关切、践行“人民城市人民建”理念的迫切任务。为此，南京市生态环境局聚焦夜间违法施工整治关键环节，以“指引出台明路、案件复核提质、培训研讨赋能”为抓手，推动夜间施工噪声行政处罚案件查办质量显著提升，实现群众投诉量持续下降，切实将噪声污染防治工作落到实处。

出台取证指引，绘制执法办案“路线图”

通过系统梳理夜间违法施工案件办理中取证内容不全面、主体认定不清晰、履职风险难防范等共性问题，并结合执法实践经验，南京市生态环境局于2025年4月出台《生态环境行政处罚调查取证要点提示（夜间违法施工类）》（以下简称《要点提示》），从“取证内容、主体认定、风险防范”三个维度，为执法人员提供清晰、具体的操作指引，让执法办案“有章可循、有据可依”。

一是明确取证内容，确保“证据链无断点”。《要点提示》详细列出夜间违法施工案件调查取证主要内容，包括违法施工的时间、地点、施工内容、施工单位及负责人信息等。要求执法人员全面收集各类证据，通过调查询问，查看监测报告、施工图纸合同，拍摄影音资料等，形成完整证据链，证实“夜间违法施工”这一核心事实。

二是细化主体认定，破解“责任主体找不准”。针对夜间违法施工案件中违法主体认定难的问题，《要点提示》提出了具体的取证方法和要点，要求查明实际的违法施工主体，对涉及主体不一致的情况要全面调查核实，并基本排除了自然人、个体工商户、机械租赁类公司以及提供劳务作业的普通劳务公司等几类不适格的主体，为全市生态环境执法人员办理夜间违法施工案件提供了明确的操作指南。

三是防范履职风险，吃下“依法办案定心丸”。为解除执法人员“怕担责、不敢执法”的顾虑，《要点提示》设置“免责声明”条款，明确规定执法人员已根据要点提示进行调查，但因违法行为人隐瞒、伪造、毁灭证据或者提供虚假证明材料，致使执法决定错误的，均认定为“履职尽责”，不追究相关责任。《要点提示》的出台，不仅规范了调查取证流程，更有效防范了执法履职风险，让执法人员能够“放心执法、大胆执法”。

强化案件复核，筑牢执法质量“防火墙”

执法质量是行政执法的生命线。市生态环境局自2024年10月起，在各派出所新立案案件处罚决定书审核流程中增设“市级复核”环节，对全市行政处罚案件进行全面复核，其中45%左右

为夜间违法施工案件。经过一段时间试运行后，印发《关于规范局系统内部行政处罚案件办理的通知》，结合《生态环境行政执法案卷评查细则（2024年修订版）》，明确案件复核的标准、时限、工作流程及案件范围，重点审查案件的主体是否适格、事实认定是否清晰、证据是否确凿充分、法律适用是否恰当。

针对复核中发现的共性问题，如违法主体认定证据单一、证据链不完整、违法主体认定模糊等情况，退回办案单位限期补充调查取证，坚决杜绝“带病案件”进入处罚程序。确保每一起案件都经得起检验。例如，某区一起夜间土方运输施工噪声扰民案件中，办案人员初始仅依据工地配合调查人员提供的施工单位营业执照认定违法主体，未核实该单位与渣土运输备案单位的关联关系。经复核指出后，办案人员补充调查取证，最终确认现场施工车辆实际归属渣土运输备案单位，该单位才是夜间土方运输施工的实际责任主体。办案单位据此重新立案处罚，切实保障了违法主体认定的准确性。

深化培训研讨，搭建执法能力“提升桥”

执法人员的业务能力直接决定执法工作成效，为破解夜间违法施工案件“查处难、取证难、协调难”等问题，南京市生态环境局开展多样化培训研讨活动，推动全市生态环境执法人员能力素质全面提升。

一是专题培训强基础，明晰执法“方法论”。南京市生态环境局组织全市生态环境执法人员参加专题培训，邀请法律顾问专门讲授建筑施工噪

声领域行政处罚调查取证要点，培训采用理论讲解与案例分析相结合的方式，通过剖析真实案例，让执法人员更加直观地理解法律条文的适用场景和执法流程的关键环节，显著提升了全市执法人员的法律素养和业务能力，为高效办理夜间违法施工案件提供了有力保障。

二是交流研讨破难题，共享执法“实战经”。为促进执法经验互通互鉴，市生态环境局建立全市生态环境案卷评查执法交流平台。定期组织案卷交叉评查会议，并走访各派出所开展夜间违法施工案件办理经验交流。在交流讨论中，围绕夜间违法施工查处的疑难问题，如夜间值班执法人员人手不足、施工单位现场不配合、临时施工工程后续难以找到责任主体等进行深入探讨，分享各自的成功经验和解决办法。通过交流互鉴，全市执法人员问题解决能力、沟通协调能力得到进一步增强。

在“指引+复核+培训”三项措施的协同推进下，南京市夜间违法施工整治工作取得明显成效：2025年上半年，全市共受理施工噪声投诉1273条，同比2024年下降71.1%，群众对“宁静生活”的满意度显著提升。下一步，南京市生态环境局将继续以群众需求为导向，推动夜间施工噪声污染防治工作向“更精准、更高效、更有力”方向迈进，着力强化科技支撑、优化执法机制、提升处罚刚性、细化规则标准、深化协同共治，形成“政府监管、企业自律、群众监督”的共治格局，以公正文明的执法守护群众宁静生活，为建设“宜居南京”贡献生态环境力量。

□责任编辑 | 赵寻



从“锅底洼”到“城市绿肺”，让生态“好水”变经济“活水” 泰州：生态之美成为“冠军之城”最鲜明的底色

文 | 李媛媛（江苏省环境保护宣传教育中心）



复盘 2025 年的江苏大事记，“苏超”无疑是一抹耀眼的亮色。从初夏开赛到深秋收官，“黑马”泰州迎来夺冠的高光时刻。“苏超”不仅成为泰州建市近 30 年来最具影响力的破圈爆点，也为解开这座“冠军之城”的生态秘密提供了绝佳契机。

近日，“苏超首冠之城·生态之美——媒体体验官泰州生态体验行”活动在泰州举办。通过聘任“生态观察员”、发布“体育+生态”研学路线等举措，全方位呈现泰州以生态立城、以绿色兴城的发展脉络，讲述“冠军之城”泰州打造生态之城的幕后故事。

生态与体育深度融合

近年来，泰州以蓝天、碧水、净土三大保卫战为核心抓手，统筹推进污染治理、生态修复与产业转型，推动全市生态环境质量实现质的飞跃。

深入实施“健康长江泰州行动”，搭建大数据监管平台实现生态环境问题闭环整改，长江泰

州段干流水质稳定保持Ⅱ类，13 条主要通江支流水质优于Ⅲ类的比率达 100%，靖江段已发现 44 头长江江豚，鱼类种类从 55 种增至 63 种。聚焦重点行业减排发力，2024 年全市 PM_{2.5} 年均浓度降至 32.1 微克/立方米，创有监测记录以来最优水平，优良天数比率达 83.1%，实现“双达标、双改善”。作为全省唯一国家地下水污染防治试验区，泰州积极探索“高效防、科学治、系统管”的地下水污染防治体系，有效遏制地下水污染加重趋势，有力支撑了长江大保护。聚焦源头防控和风险管控，泰州强化重点建设用地保障，累计保障 2.4 万余亩地块安全利用。

“在绿茵场上奔跑，呼吸着清新空气，目之所及皆是绿意，我深切体会到了生态与体育的共生之美。”活动现场，作为新聘“生态观察员”，泰州队队员、国家能源集团泰州发电有限公司设备管理部锅炉点检许晟源表达了“守护绿茵场、共建生态城”的愿景。

依托“苏超首冠”城市荣耀与长江大保护生态成果，泰州正式发布4条“生态+体育”青少年研学路线，同步推出两个省级生态文明教育实践基地，以“自然科普+运动赋能”双轨模式，为全国青少年打造行走的成长课堂。

其中，“湿”意盎然研学线、人与自然和谐共生研学线、长江蝶变研学线、水乡慢生活研学线，串联核心生态资源，精准覆盖不同需求。两大基地聚焦“生态+足球”深度融合——溱湖湿地深度体验基地开设生物监测、鸟类观测与专业足球训练一体化课程；里下河湿地拓展基地打造“湿地探索+足球竞技”双场景，涵盖游船探秘、志愿服务及跨团队足球赛等互动活动，创新实现“在自然中运动，在运动中护生态”的良性互动。

“青少年是生态环境保护的未来，也是体育精神的传承者。泰州的研学路线，既是生态环境保护成果的展示窗，也是体育精神的延伸场，更是城市形象的活名片。”泰州市生态环境局宣传教育处处长李玺介绍，2026年，泰州将以两大基地为核心，开展10场常态化活动，配备“生态导师+足球教练”双团队，并联动冠军球队成员担任“生态观察员”，传递“赛场逐梦+守护家园”理念。

生态与经济共生共荣

风起涟漪，一泓碧水伴着光影流转。从昔日的“锅底洼”到如今的“城市绿肺”，Ⅱ类水质滋养出600多种野生动植物，160头麋鹿在此繁衍生息、超10万只候鸟在此落脚过冬……2025年上半年，溱湖湾旅游度假区接待游客241.9万人（次），实现旅游收入13.9亿元。

泰州的“泰”字，拆解开来便是“人在三水中”。好水也滋养出了“水活物丰”的泰农优品。

活动现场，被称为“铁闸门将”的溱湖簖蟹活力满满。借苏超冠军热度，“苏超一号”泰州好蟹火爆出圈。“全市年产螃蟹8万余吨，约占全国总产量的1/8。”泰州市农业农村局农产品质量安全监管处处长孙新兵介绍。

生态“好水”变经济“活水”，不仅仅在溱湖。

走进位于泰兴经济开发区的金茂源（华东）表面处理循环经济产业园，每天有4000吨电镀废水被收集后送到园区的电镀废水处理中心集中处理。

“管好园区的每一滴水很关键，要识别出工业废水、生活污水、雨水等，并做好统筹分析。”江苏金茂成兴环保科技有限公司总经理杨桢瀚介绍。在这里，每一滴工业废水都有自己的“身份证”和专属通道。废水通过地下综合管廊无动力自流进入处理中心，经过多道处理工序，最终部分回用于生产线，其余达标排放。同时，对废水处理过程中产生的含重金属污泥及园区企业生产过程中产生的高浓废液进行减量化处理、资源化利用和无害化处置，实现经济与生态双重效益。

在江苏梦利达科技有限公司智能化滚镀生产车间内，没有传统电镀车间的刺鼻气味与污水横流，一系列工序正有条不紊地运行。这家专业从事汽车配件表面处理的科技型加工企业，在2023年将新建的生产线落地园区，成为首家入驻园区的企业。

企业负责人聂宜平算了一笔经济账：2023年入驻园区后，年产值约5000万元，年用水量约24000吨，日均水量80吨，其中用水回用率达30%，较之前年节约污水处理费用100余万元。

作为全省首个规模化表面处理循环经济园区，金茂源（华东）表面处理循环经济产业园正以“集中治污+绿色循环”的创新模式，为传统制造业转型升级提供可复制、可推广的“江苏方案”。

园区分3期建设，除了集中处理废水，园区还统一建设环境监督、能源供应等基础设施，为企业制定环保、安全、能效等标准。一期已吸引34家企业绿色集聚，出租率接近饱和；二期已有20余家企业签约入驻，覆盖电子、汽车、航天等领域。

下一步，泰州将持续深化污染防治攻坚，完善生态环境治理体系，推动生态环境保护与产业发展、城市建设深度融合，奋力打造人与自然和谐共生的现代化“泰州样板”，让生态之美成为“冠军之城”最鲜明、最恒久的幸福底色。 □责任编辑 | 赵寻

宿迁：聚焦“房前屋后”问题 提升百姓生态福祉

文 | 李强 郑绪建（宿迁市深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室）

2025年宿迁市污染防治综合监管平台涉及“噪声、异味”线索实现逐年稳定下降，中央生态环境保护督察涉及群众“房前屋后”突出环境信访问题62件实现100%销号、省交办重点环境问题116件实现100%整改。

宿迁市深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室（以下简称宿迁市攻坚办）持续攻坚整治群众“房前屋后”突出生态环境问题，人民群众身边的蓝天白云、清水绿岸显著增多，环境治理成效显著，走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

7月，宿迁市群众“房前屋后”整治工作做法被市“深入贯彻中央八项规定精神学习教育”专班作为“典型案例”推荐。12月，在江苏省攻坚办召开的2025年群众“房前屋后”突出生态环境问题整治攻坚工作座谈会上，宿迁作经验交流。

呼应好“群众期盼”

4月，印发《宿迁市开展群众“房前屋后”突出生态环境问题整治攻坚工作方案》，8月29日，在全市深入打好污染防治攻坚战指挥部会议上发布《污染防治攻坚战重点攻坚部门工作职责及任务梳理》，构建攻坚办统筹协调、相关部门协同推进、县区属地负责、检察机关协同监督、公众参与的工作体系，建立整治督办攻坚、会商联动推进、执法司法协作、问题整改销号、攻坚长效监管、全民参与引导等六大保障机制，清单化动态推进问题整改，打通环保为民“最后一公里”，实现群众家门口的合理生态环境诉求有人办、依法办。

8月9日，央视新闻报道“宿迁开展非法改装‘飙车炸街’专项查处行动”，对深夜追逐危险驾驶、非法改装车辆“炸街”等违法行为摸排整治、

集中收网，持续打击街头飙车炸街行为。查处“飙车炸街”行为80起，打处“飙车炸街”团伙11个，打掉1个改装窝点，约谈处罚大功率摩托车驾驶人64人，行政拘留3人。

8月20日，宿迁市城管局开展“暖心城管·美好宿迁”十项行动，发出《“静”享宿迁倡议书》，针对扰人的“喧嚣”，开启全社会共同参与治理的“大合唱”。呼吁大家发现噪声持续扰民问题，打开“宿迁城管”微信公众号、点击“上报问题”、进入“市民城管通”小程序，或拨打12345热线。

群众有声音，我们要有作为。宿迁市攻坚办持续弘扬“马上办、盯着干、打硬仗”的攻坚精神，强化“民声”无小事，不分节假日、工作日，不论上班、下班时间，不管暑热寒风晴天雨天，及时组织协调相关部门、属地分析研判，全力帮扶解决问题。工作人员常年奔波在重点企业、施工工地、田间地头……宿迁市攻坚办专职副主任、市生态环境局副局长王永说，“既要让群众满意，又要营造良好营商环境，关键是我们要重视，及时厘清问题，认真解决问题！”

10月17日下午，宿迁市攻坚办督查组一行5人赴宿城区龙河镇戚庄村开展现场督查。在一处废弃厂区门口，督查组先等候村干部协调废塑料加工厂业主开门，随后冒雨踏着泥水进入现场核查，又与区、镇相关负责同志现场会商处置。暴雨持续的两个小时里，督查人员皮鞋浸水、衣裤尽湿，仍坚守一线推进工作。

10月22日，全市餐饮油烟污染治理联勤共管工作推进会召开，切实推进市区餐饮油烟污染治理重点部门市城管局、市生态环境局、市市场监督管理局、市公安局等联勤共管工作机制有力有效运行，彻底打通部门协同的“堵点”，亮出联

合执法的“铁拳”，确保餐饮油烟治理工作有力、有序、有效地向纵深推进。

清单化“闭环治理”

把“群众满意”作为唯一标准。实现清单化管理，从8063个问题线索中，筛出群众“房前屋后”问题线索形成市级84个重点整治问题，同步纳入中央生态环境保护督察涉及群众“房前屋后”突出环境信访问题62件和省第二批清单问题116件协同推进，提升治理精准度和工作权威性。通过“现场督办+圆桌会议”精准化解不满意问题。全市共召开相关问题协商圆桌会议37次，组织现场会办督办151次，累计推进162个问题得到解决；推动清单内问题实施工程项目治理58个、异地搬迁10个，以硬举措破解整治难题。

6月29日，对发现的江苏某石英材料有限公司废水偷排环境违法行为立案调查。

7月8日，宿迁某体育器械有限公司未按照排污许可证要求开展自行监测的环境违法问题被立案调查。

……

强化闭环管理，以点带面，清单化推进，销号式管理。8个市直部门对清单问题整改质效按30%比例抽核，宿迁市攻坚办实施4轮次全覆盖“现场核实+电话回访”，保证问题“交办—整改—核查—反馈—销号”完整闭环。

截至目前，宿迁市攻坚办已推进“房前屋后”两批次227件问题整改，推动“执法+司法”协同发力，以刚性执法筑牢生态防线，针对噪声、异味分别立案处罚17起、32起，拟处罚金额分别为33.46万元、116.36万元，全市检察机关把环境监管与法律监督职能有机融合，采用“检察建议+调研指导”工作模式，共立案办理相关公益诉讼案件77件，发出检察建议24件，提起行政公益诉讼2件。

看得见“幸福实景”

“看见绿，得到利”，让群众当“评卷人”。宿迁市建立“跨部门联合会商、圆桌对话、矛盾

调处与法治调节并行”这一优势互补的工作格局，做到综合治理、系统治理、源头治理，取得了一批群众看得见、摸得着的实际成效。

宿迁市攻坚办阶段性总结一批整治典型案例，在主流媒体开设“‘房前屋后’净美家园”专栏，发布漫画解读、典型案例等报道40篇次，曝光8起典型案例，组织约谈17次，畅通沟通渠道，拓展人民群众参与途径，全面提高社会公众的知晓率、支持度和参与度，人民群众生态环境获得感、满意度得到显著提升。

社交媒体上骆马湖的晚霞频频刷屏，市民游客纷纷点赞家门口的“生态明珠”。近年来，骆马湖实现生态修复与环境改造“双提升”，水质均值稳定达Ⅱ类标准。通过“破圩、清淤、退养、修复”，相继实施了三里湿地、戴场岛、罗曼园、水生植物园、湖滨公园等修复改造提升项目，串联形成10余公里开放式滨湖风光带，震旦鸭雀、东方白鹳、红嘴鸥等珍稀鸟类成为“常驻民”。嶂山闸—皂河船闸段成功创成“幸福河湖”，“可复制、可推广的大湖治理管护典型经验”被列为典型案例在5省40个市推广。

8月14日清晨，京杭大运河宿迁大桥观光栈道人头攒动，来自宿迁各界的环保志愿者们，以“全国生态日你我携手，美丽河湖行共护碧波”为主题，用实际行动为运河生态“梳妆”。

……

宿城区蔡集镇牛角村通过退塘还湖、水系联通工程，打造“渔业全链条+乡村旅游”复合业态，2024年游客量突破120万人次，带动200家农户从事餐饮民宿行业，村集体收入超百万元。

全国生态日前夕，江苏首单社会资本水土保持生态价值转化交易在泗洪县成功签约，成交金额达1132万元。首次实现了由社会资本培育、市场化交易的水土保持生态产品价值转化。

泗洪县以洪泽湖湿地公园为抓手，将周边的柳山稻米小镇、临淮渔家风情古镇等沿湖景区串珠成链，形成功能互补的全域旅游格局。

□责任编辑 | 赵寻

判决驳回诉讼请求 生态环境部门十万元罚款决定获法院支持

文 | 崔刘洋（苏州大学王健法学院）

赵澎湃（南通市生态环境局）

基本案情

2024年9月14日，生态环境部门执法人员接到乡镇环保网格员报送的线索，某公司东侧河段出现黑色漂浮物质。执法人员检查后发现，该河道靠近某公司一侧排口（不再排放）管壁沾染有黑色油状物，排口两侧植物也有明显油状物黏附。执法人员进入公司后检查发现，该公司东侧窗户外有黑色固体物堆积，使用撬棍在堆积物中探查发现呈黑色油状。执法人员向公司人员现场提出及时清理固体废物的整改意见。9月18日该公司前述固体废物仍未完全清理。

后进一步调查发现，该公司车间漏水，工人用沙土堵缝隙防止进水，清理泥土时将生产时撒落地面的原料一起进行了清理，堆放在搅拌车间东侧窗外地面，其中的黑色物质呈油状。公司员工陈述，截至检查时，已经堆放了一个多月的时间，未对堆存物采取防护措施，也无法再进行回收利用。公司环评报告显示，生产产生的边角料属于固体废物。同时防滑带生产工艺流程图显示，边角料可以回收利用用于生产防滑带。此外，该公司在2020年、2022年先后因露天堆存固体废物、产生含挥发性有机物废气的生产活动未按规定安装污染防治设施等行为受到行政处罚。

2024年12月6日，生态环境部门根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百零二条第一款第（十）项、第二款之规定，依法对该公司作出罚款10万元的行政处罚决定。后该公司对处罚决定不服，向人民法院提起诉讼。

主要争议焦点

公司起诉提出：一是处罚决定中涉及的露天

堆放材料系其公司生产过程中可二次利用的原材料，不属于法律规定的有毒有害物质，也不属于危险废物；二是依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百零二条相关规定，相关违法行为“由生态环境主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得”，本案应当优先适用“责令改正”程序，而非直接处罚。同时，本案违法行为为轻微、主观上没有过错，加之及时改正且没有造成危害后果，可不予行政处罚。

法院审理认定

结合该公司诉讼请求以及生态环境部门答辩意见，法院将本案争议焦点归纳为以下3个方面，并进行审理认定：

一是关于争议焦点一，本案堆放的物质是否属于固体废物。《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百二十四条第一项规定，“固体废物是指在生产、生活和其他活动中产生的丧失原有利用价值或者虽未丧失利用价值但被抛弃或者放弃的固态、半固态和置于容器中的气态的物品、物质以及法律、行政法规规定纳入固体废物管理的物品、物质。”本案中，案涉堆放的黑色物质为原告公司在生产过程中散落的原材料与用于堵漏泥土的混合物，系工人在清理堵漏泥土时连同洒落的原材料一并清理而产生，且堆放在室外任凭风吹日晒淋雨。该公司存放方式并非生产原料收集与存放的恰当方式。同时，该公司工作人员在接受生态环境部门执法调查时也明确表示该混合物大部分是泥土，不能再作为生产原料使用。因此，无论从物质成分抑或具体的存贮方式上判断，该泥土原料混合物与原告公司生产用

的原材料或半成品都有着本质的区别。对照前述法律规定对固体废物的描述，可见案涉物质属于固体废物，生态环境部门将其认定为工业固体废物并无不当。结合其被存放的状态以及原告工作人员明确意见，可以认定本案泥土混合物已非环评报告中载明的“边角料”，不属于可回收利用的原料。因此，本案生态环境部门将相关物质认定为固体废物，事实清楚、证据充分。原告公司的诉讼理由不能成立。

二是关于争议焦点二，本案行政处罚程序是否合法。根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百零二条，针对案涉的贮存工业固体废物未采取符合国家环境保护标准的防护措施的违法行为，法律规定“由生态环境主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得”。从该条规定可以看出，法律并未将“责令改正”作为行政处罚的前置条件，而是认定“责令改正违法行为”与行政处罚决定可以同时作出。因此，对于原告公司“未先行责令该公司改正违法行为的情况下直接对其行政处罚”程序违法的主张，法院不予采纳。被告通过2024年9月14日和9月18日的现场检查，对原告公司违法行为立案查处。调查终结后，生态环境部门将拟处理意见提交内部审核和集体讨论，后向原告公司告知拟处罚的事实、理由、依据及陈述申辩、听证权利，依法保障了原告公司的程序权利。在原告公司提交书面陈述申辩材料后，生态环境部门对申辩意见进行了复核，并经法制审核后，作出被诉行政处罚决定。生态环境部门作出被诉行政处罚决定的程序符合法律规定，并无不当。

三是关于争议焦点三，本案是否符合不予处罚的情形。《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项、第三十三条第一款规定，“主动消除或者减轻违法行为危害后果的”，应当从轻或减轻行政处罚；“初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予处罚。”从前述规定可知，是否减轻处罚、免于处罚涉及违法行为情节是否轻微、是否改正、是否造成危害后果、是否

属于初次违法等诸多具体情节的判断，而环境危害后果的判断更是因为污染后果的隐蔽性、广泛性、多样性、长期性等原因变得十分复杂，并非简单的事实或主观判断的范畴。具体到本案，原告公司此前已因环境违法行为受到多次行政处罚，本次违法不属于初次违法。因此，本案是否免罚主要涉及原告公司违法堆放固废行为是否属于情节轻微、是否造成危害后果的认定和判断。

首先，原告公司堆放工业固废未采取任何防护措施，露天堆放，按照一般人理解，即可得出可能导致化学物质或成分因雨淋随着雨水进入水体、土壤等环境介质的结论，故而很难界定不会对外环境造成影响。而具体堆放行为，根据原告公司工作人员陈述，原告公司明知堆放物中含有化学物质，在室外无防护措施的环境下堆放达一个多月，难以认定其违法行为属于轻微情形。其次，《长江三角洲区域生态环境领域轻微违法行为依法不予行政处罚清单》明确了轻微违法行为和危害后果轻微的情形，其中涉及工业固废堆放的情形为“违反《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第二十条规定，擅自堆放工业固体废物，造成工业固体废物扬散、但堆放面积总和不超过10平方米，立即改正，且未造成工业固体废物流失、渗漏的”，可以不予处罚。显然，案涉堆放行为并不属于前述清单列举的情节轻微、危害后果轻微的情形。第三，本案原告公司具有明显的主观过错。原告公司作为产生固废的生产企业，应当自觉履行污染防治的主体责任，其实施案涉违法堆放固废的行为，显然违反了环境污染防治的注意义务。而且，其在2020年即已因违法贮存利用固体废物被行政处罚，足以表明其在实施案涉违法行为时主观上持放任态度，具有重大过失。同时，在本案中，生态环境部门执法人员在9月14日发现案涉违法行为后就已经责令该公司改正，但直至9月18日执法人员督查时，相关违法行为仍然存在，违法行为并未得到及时改正。因此，原告公司认为其初次违法、情节轻微等应当免于处罚的理由不能成立，法院不予采纳。

□责任编辑 | 赵寻

苏州：在“姑苏繁华图”与“工业共生体”间书写无废答卷

文 | 木子

苏州，这座城市的“双面性”一直令人着迷：一面是“小桥流水人家”的江南温婉，拥有 1298.7 万居民在此安身立命；另一面是高楼林立、机器轰鸣的现代工业重镇，2.67 万亿元的地区生产总值昭示着其经济硬核实力。如何在 8600 平方公里的空间内，在高密度人口流动与高强度经济活动交织的复杂图景中，实现“无废”的绿色转身？

苏州给出的答案，既有对历史文脉中“惜物”哲学的现代传承，更有运用顶级科技与系统工程打造的“苏州模式”。在这里，“无废”不再仅仅是一个环保口号，而是一场关乎城市代谢、产业共生与人文重塑的深刻变革。

产业共生：循环产业园里的“资源大迁徙”

如果把城市看作一个有机生命体，那么位于苏州工业园区的循环经济产业园，无疑是这个生命体中最强劲、最高效的“绿色心脏”。不同于传统的环保设施各自为战，这里更像是一个精密运转的“工业江湖”，七大核心设施打破壁垒，上演着一出精彩纷呈的“资源大迁徙”。

走进产业园，你会发现这里没有废物的终点，只有资源的新起点。在这里，污水处理厂、污泥处置厂、餐厨垃圾处理厂、热电厂等不再是孤岛，而是通过管道与传送带紧密相连，形成了一条“废物—资源—能源”的闭环生态链。

清晨，热电厂产生的余热蒸汽沿着管网输送至污泥处置厂。这里采用国际领先的两段式低温干化工艺，将原本湿漉漉的污泥从含固率 20% 干化至 70% ~ 90%。令人惊叹的是，干化每吨污泥仅消耗 0.63 吨蒸汽，这一数值比设计值低 27%，更是比其他传统工艺低了 40%，堪称行业能效的“天花板”。

干化后的污泥并未填埋，而是摇身一变成为“生物质燃料”，被送往临近的热电厂与煤炭掺烧发电。燃烧产生的热量再次转化为电能和蒸汽，而焚烧后的灰渣则成为建筑辅材，回归城市建设。与此同时，污水处理厂产生的中水被输送回来，作为冷却水再次进入生产循环。

而在另一侧的餐厨垃圾处理厂，一场“变废为宝”的化学魔法正在上演。餐厨垃圾在厌氧发酵罐中咕噜作响，使用的热源同样来自热电厂的余热。发酵产生的沼气被提纯至国家二类气标准，直接并入城市燃气管网，走进千家万户的灶台；沼渣则送去污泥厂干化后发电，沼液则回流至污水处理厂。这种“你中有我，我中有你”的产业协同模式，彻底颠覆了传统环保“末端治理”的思维。截至 2025 年底，产业园已累计处理污水近 11 亿吨，生产生物天然气 4685 万立方米，等效减排二氧化碳约 97 万吨。

智慧赋能：打造全链条“数字闭环”

如果说循环产业园是苏州“无废”建设的硬核骨架，那么覆盖全市的智慧监管体系，则是其敏锐的“数字神经”。面对年处理 920.67 万吨生活垃圾的巨大挑战，单纯依靠人海战术已无法满足现代化管理的需求，苏州选择拥抱数据，让算法为环保护航。

在苏州的城市管理中心，一块巨大的屏幕实时跳动着全市垃圾产生、收运、处置的各类数据。这是全市一体化的垃圾分类智慧监管平台，它将全市所有的垃圾分类清洁屋、收运车辆、处置设施全部纳入了一张网。

在这个看不见的数字空间里，每一辆垃圾车的行驶轨迹都被实时锁定，每一个垃圾桶的满溢

状态都被智能感知，每一吨垃圾的去向都清晰可查。这种全流程的透明化监管，有效杜绝了垃圾“先分后混”的顽疾，保障了分类收集的纯度与处置过程的高效合规。

而市民遇到不懂怎么分的垃圾，只需在政务服务 APP 上输入名称，多语言垃圾分类辞典即刻给出答案；家中有大件垃圾或可回收物，一键即可预约上门回收，回收金额直接返还账户，甚至还能在线预约参观“垃圾去哪儿”的环保体验之旅。

正是这种从“投放”到“处置”的全程数字化赋能，让苏州在垃圾分类覆盖率已达 100% 的基础上，进一步提升了精细化管理水平。

文化共情：从“牛奶盒换鲜奶”看社会共治

“无废城市”的建设，归根结底是人的建设。深知这一点的苏州，并未止步于冰冷的技术指标，而是巧妙地将环保行动与本土文化、民生服务相融合，激发公众的情感共鸣。

在苏州人的记忆里，拥有近 70 年历史的“双喜乳业”是几代人共同的味觉符号。当这个老字号品牌与“无废”相遇，诞生了风靡全城的“牛奶盒换鲜奶”活动。

“5 个洗净的牛奶盒换一袋鲜奶”，这一简单直接且富有诱惑力的机制，瞬间引爆了社区居民的参与热情。这不仅是一次低值可回收物的回收行动，更是一次品牌文化与环保理念的深度融合。居民们在兑换鲜奶的同时，直观地感受到了资源再生的价值，老字号品牌的亲和力让环保行为充满了获得感和仪式感。

而在活动现场，垃圾分类互动游戏区更是人头攒动。孩子们随机抽取代表不同废弃物的卡片，准确投入对应桶中就能再次获得奖励。这种寓教于乐的方式，让枯燥的分类知识变成了游戏通关的乐趣。更有意思的是，现场设置的环保意见箱，让居民不仅成为参与者，更成为社区环境治理的“提案人”。

这种“软性植入”并不止于此。在全市 750

余支志愿服务团队、4.5 万名志愿者的带动下，“跑楼天团”“蒲公英计划”等品牌活动深入人心。在学校，“废纸换厕纸”让孩子们养成了节约习惯；在社区，“巷管家”微治理模式让党员和热心居民担当起垃圾分类的督导员；在企业，绿色供应链正在重塑生产流程。苏州用实际行动证明，“无废”不是一种负担，而是一种时尚、一种生活方式、一种连接人与人之间情感的温暖纽带。

包容性增长：让每个人成为“合伙人”

苏州的“无废”实践充满了人文关怀。对于曾经活跃在城市角落的非正规回收人员，苏州没有简单取缔，而是创新推出了“再生资源回收合伙人”制度。通过协议整合与技能培训，环卫工人、物业员工、保洁保安乃至非正规“收破烂”的人员，被正式纳入规范化回收网络。他们身兼垃圾分类督导员与资源回收员双重职能，既提升了回收效率，又获得了稳定的收入来源，实现了从“游击队”到“正规军”的身份转变。

对于残障人士，苏州为他们量身定制了垃圾分类督导员等力所能及的岗位，让他们在参与城市治理中找到自我价值，增强社会融入感。对于青年群体，组建的“小蜜蜂”志愿队不仅培养了环保领袖，更为年轻一代参与公共事务提供了广阔舞台。

这种包容性还体现在财务机制的设计上。苏州建立了“污染者付费”与公共财政补贴相结合的融资机制，向居民户收取每月 4 元的垃圾处理费，对低保户和特困群体实行全额减免。这一细节体现了“不让任何人掉队”的治理理念，确保了环境治理的公平性与可持续性。

从产业园里的蒸汽管网到餐桌上的光盘行动，从大数据的算法到牛奶盒的交换，苏州用实际行动证明：即便是在人口经济规模巨大、城市运行复杂的挑战下，通过前瞻性的顶层设计、全链条的闭环管理、科技智慧的全面赋能以及深入人心的社会共治，城市完全能够实现发展方式的深刻绿色转型。

□责任编辑 | 赵寻

在孩子心中种一棵“树”

在 2025 学年里，常州市新北区圩塘中心小学的语文教师徐玉多了一个新身份——《生态文明跨学科学习》教师。在她的课堂上，学生们化身“小小生态观察员”，通过数据、图像分析，甚至与 AI 对话，深入了解江豚生存困境，提出自己的“金点子”。江苏多地学校的“年终盘点”里不约而同聚焦生态文明教育，这一课程正从边缘走向舞台中央，成为深受学生欢迎的“选修课”。越来越多的孩子通过跨学科学习，真正理解了生态文明的精髓。

一本书，成为生态文明教育的“实践指南”

“当前孩子们接触的生态文明知识往往是碎片化的，难以形成体系。”南京市姜家园小学常务副校长、《生态文明跨学科学习》丛书主编许建华感慨道。这位投身生态文明教育 20 多年的老师发现，即便孩子们知道要节约水电，但在真实场景中做到“知行合一”仍然困难。如今，他和团队找到了破题之法：一套刚投入使用的《生态文明跨学科学习》丛书。作为全国首套系统性的生态文明跨学科学习用书，它正悄然改变着小学生的学习方式与生态认知，并于近日在江苏 16 所试点学校完成首学期教学。

2025 年 8 月，由省生态环境厅牵头、全省 11 所学校生态文明教育骨干教师共同编写的这套丛

书正式出版。区别于传统知识普及型读本，该丛书的创新之处在于跨学科整合与实践导向。全书围绕绿色科技、美丽中国等 8 个主题，为小学一至六年级学生设计了 48 个跨学科学习任务。为了推进丛书课程落地，江苏省环境保护宣传教育中心联合各有关设区市生态环境局与全省 13 所学校共同签订了生态文明跨学科学习共建项目协议，通过试点先行、总结经验，再向全省辐射推广，确保课程真正“用起来、效果好”。

什么是“跨学科学习”？在淮安生态文化旅游区山阳湖小学，教师王珂将生态文明课程与二年级数学课结合，以“校园垃圾分类统计”为主题，引导学生用画“正”字的方法记录班级每日垃圾数量，进而整理数据、对比分析。数学知识不再是抽象的符号，而是探究生态问题的工具。孩子们在动手统计中，不仅巩固了技能，更真切体会到垃圾分类的意义。“跨学科学习让数学走出课本，也让生态文明教育变得可触可感。”王珂说。

“这不是传统意义上的‘课本’，而是一套真实的‘实践指南’。”许建华举例说，比如“候鸟迁徙”主题，最初设计中有实地观察环节。但他跑到盐城条子泥湿地一看，候鸟往往离人群太远，必须用望远镜才能观察到，对小学生来说可操作性不强，于是就调整成模拟迁徙路线、设计候鸟家园的环节。“生态文明跨学科学习必须扎



根真实场景，否则再好的理念也可能落空。”

走出课堂，让生态文明教育在真实世界中生根

目前，江苏各地学校以不同形式开展生态文明教育：有的利用课后服务时间，有的利用综合实践课时，有的则将其纳入校本课程。在不少地区，课程还实现了“本土化”创新。

在宿迁经开区第一实验学校，学生韩雨晋和同学们化身“生态观察员”，为家乡动植物建立档案，编写儿歌。教师王菲原本担心孩子怕脏怕累，却见他们认真蹲在草丛观察叶脉、举起望远镜辨认鸟类。“自然才是最好的课堂。”她感叹，“教育不应局限于书本。只有把课堂搬进自然，让孩子用感官触摸世界，生态文明的种子才能真正生根。”

苏州太湖湾实验小学教师陆逸雯亲眼见证了孩子们的变化：他们会为候鸟的迁徙路线担忧，也会为自制的“新能源小车”奔跑而欢呼。学习过程中，学生不仅理解了生态系统的脆弱性，更主动成为低碳生活的倡导者。这门课让知识“活”了起来，也让合作解决真实问题成为学习常态。

这套学习用书没有传统考试，每个学习任务后，除自我评价与小组互评外，还设有“关键他人评价”环节。“这个‘关键他人’可以是环保专家、学生家长、志愿者，甚至邻居家的大学生。”许建华笑着说，“我们希望打破校园围墙，让全社会共同参与生态文明教育。”在南京一所小学，学生们完成“校园微生态模型”后，特意邀请南京林业大学的研究生前来点评。班主任表示：“这样的互动比分数更有意义，孩子在对话中深化了对生态系统运作的理解。”

从“知道”到“做到”，培育面向未来的生态思维

采访中，许建华多次提起一个细节：“我们小时候，一个酱油瓶能换两分钱，易拉罐也能换钱。如今很多人不再在意这两分钱，但环保的理念不能丢。”他认为，生态文明教育最终要培养的正是这种深层“理念”与“思维”。

在姜家园小学，两处新改造的生态景观成了



“活教材”：一楼大厅的“百棵异想天开的树”彩绘立柱，是孩子们的“自然认知板”；操场边的小花园引种了32种南京本土植物。“天气好时，孩子们就喜欢趴在那里找虫子、看植物，这才是最生动的生态文明课。”许建华说。

“从‘知’到‘行’的转化，是素养导向教学的应有之义。”常州市新北区龙虎塘实验小学教师马田深有体会。最令他欣慰的是，学生们不仅掌握了气候与污染知识，更将学习成果转化为实际行动：设计家庭减排指南、计算绿色出行碳排放、走进社区开展宣传。他也期待，未来能设计更多这样扎根生活、指向行动的课程，真正培养出具有生态文明素养的时代新人。

经过一学期教学，海安市实验小学教师肖倩玉认为，要让生态文明教育行稳致远，还需在细节处持续优化：“应加强跨学科之间的内在关联，明确各学科核心目标与衔接点。实践活动设计要提前对接资源、提供调研支持，在条件受限时也可引入虚拟研学作为补充。”

据悉，今年以《生态文明跨学科学习》为重点的生态文明教育课程将在省内更多学校推广。目前，江苏的生态文明教育得到了全世界的关注。南京市凤凰花园城小学的学生与新加坡学生一起研学时，孩子们走进自然生态区，走进昆虫的世界，离别时，孩子们将南京的梧桐叶手绘画作为最精美的礼物赠送给远方的朋友。许建华也在期盼，通过生态文明教育与世界对话，设计国际化生态文明教育课程，讲好美丽中国故事。

□责任编辑 | 范圣楠

南通：损害赔偿显温情 志愿服务谱新篇

文 | 李婷（南通市环境保护宣传教育中心）

“企业污染、群众受害、政府埋单”的困局是经济社会快速发展中一些地方政府面临的难题，南通市把生态环境损害赔偿制度改革作为全市生态文明体制改革的重点内容，自2020年7月被确定为生态环境部生态环境损害赔偿制度改革基层联系点后，南通市系统推进生态环境损害赔偿工作，办案总数位居全国地市级第一，2024年9月，南通市十六届人大常委会审议通过《南通市生态环境损害赔偿程序规定》，明确了修复优先的理念，规范了修复程序，并进行了修复方式的探索和创新，从法律条例上明确经济困难、违法行为持续时间长等特定情形下，赔偿义务人可以公益劳动、志愿服务等形式折抵赔偿费用，让损害赔偿和修复工作真正落到实处。

以多元方式提升全社会的参与感

南通市在市级统筹的基础上，通过生态环境损害赔偿修复基地建设，打造“生态基地+环保组织+基层社区”的志愿联盟，今年以来，全市开展生态环境志愿服务活动2300余次，参与志愿者人数近10万人（次），推动形成全社会共同参与的格局，其中很多就是劳务代偿式的志愿服务。

近日，在南通市海门区三星镇七号河沿线，海门生态环境局联合三星镇生态办开展“绿靓家园”志愿服务活动，5家劳务代偿企业的23名代

表在村居环境监管网格员的指导下，对河岸周边的垃圾进行“地毯式”清理，合力打造干净整洁的河面和护坡。据悉，这是他们2025年第11次参加志愿活动，这种定期“大扫除”可为镇村财政省了一笔不小的开支。

海门张建伟环保协会负责人表示：“环境劳务代偿作为生态环境损害赔偿的一种替代修复方式，通过赔偿义务人开展公益性劳动来弥补其违法行为对环境造成的损害，既有助于还清生态欠账和节省开支，也促进环保志愿组织的壮大。”目前，这个协会仅在青龙港生态修复基地内就连续组织三厂工业园区内的7家企业的49名劳务代偿企业代表，每月固定开展“守护长江绿美青龙”志愿服务活动，还调动和激发周边其他群众的参与热情，彰显了社会活力，对于共建共治共享的社会治理大有裨益。

以能力建设为抓手打造志愿服务“生力军”

志愿服务非一人之役，乃万众之业。为此，南通市广泛“招贤纳士”，建强“统一战线”。由生态环境部门统筹协调，与宣传、社工、教育等单位共建志愿服务核心朋友圈，组织成立“南通市生态环保志愿联盟”，通过定期沟通交流和志愿服务活动，构建了部门联动、市县联合、社会参与的志愿服务体系，形成了生态科普、生态



校园、生态文化、生态监督、生态社区等特色队伍，并依托“江海志愿”服务平台，实现志愿者注册、活动管理、服务记录等数字化、便捷化。

为提升能力水平，与江苏省生态文明学院和南通市相关部门，持续探索开发志愿服务培训课程，在“南通生态环境”微信公众号开设专栏，线上组建志愿服务资料库，供组织开展志愿活动所需；整合南通环境教育馆等环保科普教育场所、全国环保设施开放单位等资源，为志愿服务提供活动平台和阵地；邀请资深专家、高校教授通过政策解读、项目指导、经验分享等形式授课，提升志愿队伍专业化能力。

学中干、干中学，通过定期摸排优秀志愿服务项目发挥典型引领作用。南通市爱尚环保公益发展中心、启东市环境保护志愿者协会等入围全国生态环境志愿服务网络第一批成员单位，多名代表荣获全国最美生态环保志愿者、江苏省志愿服务之星等称号，根据生态志愿服务的事迹提炼成的《老费和他的船》《十八年，一个人，一座站》等宣讲作品广为传播；依托“童声里的中国”品牌，创作200余首生态环保童谣作品，通过“小手拉大手”传播生态文明理念，营造人人愿为、人人可为、人人能为的浓厚志愿氛围。

持之以恒不断擦亮志愿服务“金名片”

生态环境志愿服务贵在坚持，难在创新，成在品牌。为此，南通锚定“品牌打造”，推动“百花齐放”。

做优企业志愿服务。自2022年起，南通市持续开展“千人进千企”生态环境志愿者普法活动，组织机关党员干部、企业环保总监、高校专家教授、资深行业律师等成立300余支普法志愿服务小队，深入3000余家重点骨干企业开展“温暖生态绿色助企”等服务活动，帮助企业提升管理水平、提振发展信心。

做深校园志愿服务。组织开展生态环境志愿服务“进百校下千村入万户”活动，针对不同对象，制定特色化方案，组织开展“生态文明第一课”“青



山书角”等系列活动。联合如东小勺子自然美育工作室，在重点校园建设勺嘴鹬教室，倡导生物多样性保护理念，“保护勺嘴鹬”志愿服务成果多次亮相国际舞台，故事讲述《我与“小勺子”的美丽邂逅》获生态环境部“我是生态环境讲解员”活动三等奖。

壮大社会志愿服务。滨江临海的南通连续八年举办全国净滩公益活动，吸引近万名（次）志愿者参与巡滩、护滩、净滩，《凝聚志愿力量守护江海岸线》入选生态环境部优秀环境公共关系示范案例。连续两年举办“大美长江，我是行动者”志愿活动，邀请来自长江流域的30余家社会组织齐聚南通，共话长江大保护，获新华社、央视频等主流媒体推广。聚焦“双碳”目标，打造“布塑之客”减塑行动品牌，推进减塑宣传，引导低碳生活，获评生态环境部绿色低碳典型案例。打造“游江海·享生态”5条生态文化精品体验路线，入围中国环境科学学会评选的全国生态环境研学精品线路，精心组织百余场“公众看生态”体验活动，实现“生态+志愿+旅游”热门效应。

下一步，南通市将在机制创新上再探索，健全多元化激励保障机制，在以劳务代偿、宣传推广、精神激励为主的同时，探索更多资金支持和资源保障，努力培育更多优秀志愿组织和代表；在品牌打造上再深化，深入探索“志愿+”模式，推动志愿服务与文旅、教育、科创等深度融合，重点打造“大美长江”“美丽海湾”等志愿项目，形成一批江海特色志愿服务品牌，为绘就美丽中国的壮丽画卷贡献更多志愿力量。

□责任编辑 | 范圣楠



环保动态

南京

【中国特有物种老山岩风观测获新突破】近日，南京老山森林生物多样性观测站与江苏省中国科学院植物研究所周伟博士团队联合开展专项调查，在老山龙洞周边成功寻获中国特有物种老山岩风踪迹，其中一株成年植株高度达 1.4 米，刷新近年来观测纪录，为这一珍稀物种的保护研究提供了宝贵的一手资料。

无锡

【无锡国际新能源展览会召开】本届展览会云集了能源装备、绿色能源、AI+ 能源、能源基础设施及能源可持续发展五大领域的各种新技术、新产品、新应用。2 万平方米的全景展览，呈现着各种前沿的新能源应用场景和体验；7 场高水平产业对接活动，为与会者提供全方位的洞察与交流机会。在开幕式上，“无锡新能源海外联络中心”扩容、“联合国 / 国际组织可持续采购服务中心无锡站”成立、“全球绿色低碳创新中心”揭牌。

徐州

【徐州市委书记宋乐伟专题调研大运河沿线生态环境问题整改工作】徐州市委书记宋乐伟强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平生态文明思想，坚决扛牢政治责任，从严抓好

问题整改，持续改善大运河沿线生态环境质量，确保“一泓清水永续北上”。

常州

【常州举办生态采风活动】近日，“网眼看生态美丽常州行”——常州生态采风活动圆满举行。来自常州文艺研究、风光摄影、建筑设计、社区工作等各领域的青年自媒体创作者组成“采风团”，共同探访常州洮滆片区对“两山”理念的生动实践。

苏州

【国内首个零碳物流园评价标准发布】由清华大学、耐克（体育）中国有限公司、国网太仓市供电公司等 11 家单位共同起草的《零碳智慧物流园区建设与运营指南》《零碳智慧物流园区碳管理要求》两项团体标准正式发布。《零碳智慧物流园区建设与运营指南》明确了零碳智慧物流园区的规划要点、建设重点与运营管理路径；《零碳智慧物流园区碳管理要求》规定了零碳智慧物流园区碳管理的总体要求、碳管理基础、碳管理检查与改进。

南通

【南通首个光储充一体化充电站试营业】南通首个光储充一体化充电站“电能侠海门区政务中心

站”进入试营业阶段，这座充电站占地面积 6600 平方米，拥有 64 个快速充电停车位，全年可利用近 40 万千瓦时的太阳能发电量，实现年减二氧化碳 330 吨，相当于减少 165 辆燃油车全年行驶的碳排放量，或种植 1.8 万棵成年树木的固碳量。

连云港

【“产业生态环境管理集成服务”入选省自由贸易试验区第六批改革试点】这是 14 项改革经验中唯一的生态环保领域项目，项目通过系统性政策引导，推动园区企业落实生态环境保护主体责任，加快构建资源节约、环境友好的空间格局、产业结构和生产生活方式，使绿色低碳成为开发区发展的鲜明底色。

淮安

【淮安新增 81 家省级绿色工厂和 3 家省级绿色工业园区】在近日公布的 2025 年度江苏省绿色工厂、绿色工业园区名单中，淮安市 81 家企业获评省级绿色工厂，位居全省第 5；3 家园区获评省级绿色工业园区，位居全省第 2。

盐城

【盐城两企业跻身全球“灯塔工厂”】世界经济论坛公布最新一批“灯塔工厂”名单，“灯塔工厂”代表着全球制造业智能化数字化的最高水平，全球共 23 家企业入选。盐城市江苏悦达纺织集团有限公司、佛吉亚（盐城）汽车部件系统有限公司两家企业入选，实现盐城乃至苏北地区“灯塔工厂”零的突破。

扬州

【扬州市仪征生态环境局精准帮扶企业】通过开

展“面对面”“点对点”精准帮扶，聚焦企业生产核心环节，梳理行业类别、关键工序及产能数据，结合历年冬春污染特征，科学分析企业排放规律，指导制定“一企一策”减排方案。

镇江

【镇江市京口生态环境局开展网络和数据安全意识培训】培训会邀请了网络安全方面的资深专家，就网络和数据安全形势分析、法律法规介绍、漏洞危害及案例分享、日常网络安全注意事项等 4 方面进行讲解培训。部分职工还就日常生活中通过手机购买便宜商品服务、办公场所硬件防护等常见问题与专家进行了互动交流。

泰州

【靖江启动保护鸟类活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动】此次专项行动分两个阶段，2025 年 12 月底前为集中推进阶段，聚焦候鸟迁飞通道、江滩湿地、农田藕塘等鸟类活动频繁区域和花鸟市场、集贸市场等重点场所，全面开展巡护监测、排查整治与案件查办工作。2026 年 1 月至 2028 年 12 月为巩固提升阶段，以长江靖江段、马洲岛等鸟类集中分布区为核心，通过筑牢栖息地防护网格、完善监测救护体系、深化跨部门协同监管等措施，全面提升鸟类保护能力和长效管理水平。

宿迁

【宿迁市人大常委会召开“江苏生态大公园”建设调研座谈会】会议认为，“江苏生态大公园”建设通过定方案明路线、深调研强监督、微观察勤查验、作决定凝共识等系列举措取得显著成效。今后，要强化品牌意识，坚持高标准推进；要强化统筹意识，坚持高效能推进；要强化法治意识，坚持高质量推进。

□责任编辑 | 王园

有效防控新污染物带来的公众健康风险

文 | 吕忠梅（中国法学会副会长）

近年来，日常生活用品中的添加剂、抗生素等一些过去已经存在并可能广泛使用的一些物质对生态环境和公众健康的威胁被逐渐发现，是污染防治领域面临的新挑战。

新污染物是日常生活背后的“隐形”威胁

“新污染物”并不是被人类刚刚制造出来的化学物质，而是指近年来才被识别出或者开始被关注，对生态环境和人类健康构成潜在风险，但尚未纳入常规环境管理或现有管理措施不足以控制其危害的污染物。主要包括，持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料等，它们来自工业生产、日常生活（个人护理品、药品）、农业生产（农药）等，种类繁多且还在不断增加。新污染物大多是危险化学品，其具有生物毒性、环境持久性、生物累积性等特征，即使在低浓度下也可能对生态环境和公众健康造成危害。

新污染物可能导致的公众健康风险

新污染物主要通过饮用水、食物、空气等途径进入人体，对健康造成长期、慢性的危害，尤其值得关注的是因多种污染物在低剂量长期暴露下发生混合作用，形成所谓的“鸡尾酒效应”。主要危害包括：

干扰人体内分泌的正常功能，一些新污染物如双酚 A、邻苯二甲酸酯、部分农药会模拟或阻断人体内的天然激素，形成内分泌干扰，从而导致不孕不育和出生缺陷、甲状腺功能紊乱而影响新陈代谢和神经系统发育、儿童生长发育异常等。这是目前最受关注的新污染物危害之一。

增加罹患癌症风险，部分持久性有机污染

物如二噁英、多氯联苯和某些抗生素的耐药基因已被证实或怀疑具有致癌性。

环境中的抗生素残留会加速细菌产生耐药性，导致“超级细菌”出现，使得未来感染性疾病越来越难以治疗，已成为对全球公共卫生的严重威胁。

影响对免疫系统和神经系统，新污染物的长期暴露可能削弱免疫系统功能，增加过敏和自身免疫性疾病的风险，或对神经系统发育产生负面影响。

新污染物本质上是一类特殊的危险化学品

新污染物的急性毒性、致癌性、致畸性、生殖毒性，以及部分新污染物本身还具有易燃性、反应性等危险特性，都是化学物质危险性的体现。大多数新污染物本身就是化学物质或化学材料的碎片，如持久性有机污染物（POPs）都是人工合成的有机化学品；双酚 A、邻苯二甲酸酯等内分泌干扰素是广泛用于塑料、化妆品的化学添加剂；抗生素本身就是具有生物活性的化学药物。新污染物难以治理的原因，也在于其特定的化学结构带来一些特性，有些新污染物化学结构稳定，难以被自然降解；有些新污染物具有较高的脂溶性和与生物分子结合的亲和力，具有更强的生物毒性。

新污染物本质上是一类具有持久性、生物累积性、毒性等特殊危险化学特性的物质，而传统的污染物认知与管理框架不足以应对，迫切需要厘清化学物质污染风险防控与新污染物污染防治的关系：

传统的化学物质管理更关注量大面广、毒性明确、急性危害突出的化学品，而新污染物防治则聚焦于虽然产量不大、但具有持久性、

生物累积性、毒性的环境风险极高化学物质；新污染防治需依托化学物质风险防控的基础体系，对新污染物的识别、评估、管控，需要建立在化学物质的风险评估方法、检测监测技术、法律法规标准等基础之上；此外，新污染物治理的“防”远大于“治”，需要对化学物质实行“全生命周期管理”，促进形成“绿色化学”理念，进行全链条风险评估和管控。因此，新污染防治是化学物质风险防控的难点、重点和发展方向，生态环境法典草案在“化学物质污染风险防控”专章，规定新污染防治相关制度，也是基于这种考虑。

强化化学物质风险集中管控

《生态环境法典草案》污染防治编在借鉴世界各国普遍采取的新污染物控制理念和通行制度的基础上，认真总结我国新污染物治理实践，结合未来发展需求，建立了新污染物风险管控体系框架，其核心内容可以概括为以下几个层面：

一是明确保障公众健康理念。生产、进口、储存、运输、销售、使用、处置化学物质，应当遵守国家有关规定，防止污染环境，保障公众健康。国务院有关部门应当按照规定采取措施，推动有毒有害化学物质替代。

二是国家建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系。规定国务院生态环境主管部门对全国化学物质污染防治工

作实施统一监督管理。国务院发展改革、工业和信息化、农业农村、商务、卫生健康、海关、市场监督管理、疾病预防控制、药品监督管理等有关部门，在各自职责范围内对化学物质污染防治工作实施监督管理。

三是建立化学物质信息报告和调查评估制度。国务院生态环境主管部门会同有关部门，分析研判新污染物环境风险管控形势，制定完善有关标准，组织开展调查监测，降低新污染物环境风险。生产、进口化学物质和使用化学物质生产产品的企业事业单位，提供其化学物质的物理化学性质、数量、用途、危害特性、排放等调查信息，并依法公开。

四是实施基于风险的分類管控。国务院生态环境主管部门会同有关部门，组织开展化学物质污染风险评估；制定公布重点管控新污染物清单并适时调整，明确禁止、限制等环境风险管控措施。对列入严格限制进口化学物质名录的化学物质，实施进口环境管理许可。

五是实行新化学物质环境管理登记制度。生产或者进口新化学物质的企业事业单位，应当在生产或者进口前申请新化学物质环境管理登记；未取得新化学物质环境管理登记，不得生产、进口新化学物质或者将化学物质用于已经登记用途以外的用途；禁止使用未取得新化学物质环境管理登记的企业事业单位生产或者进口的新化学物质生产产品。

□责任编辑 | 王园





张謇环保思想的近代实践与当代启示

文 | 刘晓霖

在近代中国实业救国的浪潮中，张謇以状元之身躬身实业，在创办工业、擘画地方自治的过程中，开创性地将生态考量融入发展实践，形成了兼具时代性与前瞻性的环保思想。他既未因追求工业效益而忽视自然规律，也未脱离发展空谈生态环境保护，其“尊重自然、顺应自然、保护自然”的实践路径，为百年后的生态环境保护提供了宝贵的思想滋养与实践范例。

张謇环保思想的起源与核心内涵

张謇的环保思想并非偶然萌生，而是源于对工业文明弊端的深刻洞察、儒家民本思想的浸润，以及“地方自治”的系统规划理念。1903年东游日本期间，他目睹东京“壕水不流，色黑而臭”的工业污染景象，在日记中感叹这是“文明之果”的代价；此前在上海筹建大生纱厂时，苏州河的污浊臭气也让他敏锐意识到，工业发展若脱离自然约束，终将反噬民生。这些经历让他在实业救国之初，便确立了“发展与保护并重”的理念。

其环保思想的核心内涵，可概括为三大维度。一是系统生态观，将山水林田湖视为有机整体。张謇认为生态治理绝非单一举措，而是需统筹兼顾、协同推进，如在五山绿化中，既注重植树造林，又配套兴修水利、划定保护边界，是当代“山水林田湖草是一个生命共同体”理

念的萌芽。二是民本环保观，以生态改善赋能民生福祉。他的环保实践始终围绕“为民保利”展开，无论是整治环境、营造宜居空间，还是通过生态产业带动百姓增收，都体现了“环保为民、环保惠民”的价值导向。三是制度保障观，以规则约束筑牢生态防线。他深知仅靠道德倡导难以持久，遂推动立法规范、设立管理机制，将环保纳入制度化轨道。

工业与地方建设中的环保实践

张謇的环保思想并非停留在理念层面，而是深度融入工业布局、城市规划与生态治理的具体实践中，构建了独具特色的“实业+生态”发展模式。

在工业布局上，他创新性地提出“功能分区，互不干扰”的规划原则。打破传统城市对称布局，将南通划分为“一城三镇”，主城区侧重生活居住，唐家闸作为工业区聚集纺织、机械等企业，天生港承担航运与能源功能，狼山及南郊则定位为风景区与生态屏障。这种工业区与生活区、生态区的分离布局，从源头减少了工业污染对人居环境的影响，比英国“田园城市”理论实践更早，彰显了超前的环保智慧。张謇设计的“一城三镇”空间布局的完成，使南通这座现代第一城成为自然生态平衡的田园式城市样板。

在生态治理领域，五山绿化工程是张謇系



统环保实践的典范。张謇为了达到人与自然的生态平衡，在短暂不到两年的农商总长任期内，大力发展森林这一陆地生态系统的主体，在全国建保安林、成立林业试验场、引进外国树种，大力推进植树造林。为保护森林和野生动物主持制定森林法和狩猎法、积极提倡建立植树节，也支持国际友人在华尽其义务植树造林。辞职返乡后于1895年筹办大生纱厂，当时五山除狼山、黄泥山稍有植被外，其余三山皆童山濯濯。张謇随即制定绿化规划，责成僧人在覆土区域遍植竹、柏、松、杉等树木，山脚种植湖桑，既涵养水源又兼顾经济效益。为保障造林成效，他推动师范学校、农校分片负责山林养护，设立苗圃培育苗木，培育公众生态意识。在家乡地方自治实践中，为生态文明建设做出重大贡献。针对苗木屡遭采伐的问题，他印发《禁止攀折林木启》，附上《中华人民共和国森林法》罚则，以法律手段震慑破坏行为。

水利配套与资源保护是其生态实践的另一重要维度。张謇深知“不范以河，不能保林之生存”，于是购买五山环山土地，开挖160余丈的“林溪”，构建连通水系，既为林木灌溉提供保障，又优化了区域水文环境。他还多次视察河道工程，亲自参与植树护林；针对私挖山石的行为，不仅致函县政府重申禁令，还设立大山公司统筹山石供应，以规范经营替代无序开采，从源头保护山体生态。在任北洋政府农商总长期间，他更将地方经验推向全国，由他推动颁布《中华人民共和国森林法》，规定公有荒山强制造林，设立“保安林”涵养水源，构建全国性生态保护框架。值得一提的是，张謇一生心系水利，十分重视水利工程人才的培

养，强调“治水必先储人才”。经多方呼吁、亲自联络、筹措经费、商定校址、聘请教师、审定办学方案，1915年3月15日，张謇倾注心血的河海工程专门学校（今河海大学）在南京隆重开学，这是中国历史上第一所水利高等学校。

张謇环保思想的当代应用

百年后的今天，张謇的环保思想仍能与当代生态保护理念同频共振，在产业转型、生态治理、制度建设等领域发挥重要启示作用，其环保智慧通过创新实践得以传承与发展。

在传统产业绿色转型领域，张謇创办的大生纱厂后裔企业作出了生动诠释。张謇利用棉花的皮棉作为纱厂的直接原料，并着眼于利用剩下废弃物棉籽，创办了资源再利用的一系列企业。广生油厂生产棉油、棉饼，将剩下的下脚油渣废物利用，变成制造洗涤的肥皂和照明用的蜡烛原料，再依靠油渣废物创办了大隆皂厂。大生纱厂在生产棉纱的过程中产生大量飞花短绒，张謇又利用飞花下脚创办了大昌纸厂，从而初步形成了以废弃物为原料进行再利用的一个生态化产业链，减少环境污染，以利于维护自然生态的平衡。2025年3月，面对纺织业高耗能难题，南通大生三棉纺织厂引入分布式光伏项目，在保留百年锯齿形屋顶风貌的前提下，安装4.83WM光伏组件，年发电量达540万度，碳减排近3000吨，实现绿电覆盖30%生产用电。这种“智能制造+清洁能源”的转型路径，延续了张謇“实业与生态共生”的理念，为传统制造业低碳转型提供了可复制的样本。

在区域生态治理中，张謇的系统思维得到

进一步深化拓展。昔日经他整治的五山地区，如今已建成国家森林公园，南通五山地区以“产业退、港口移、城市进、生态保”为总思路，通过系统性区域生态治理，实现了从“工业锈带”到“生态秀带”的历史性蝶变，成为全国长江大保护的样板，年接待市内外游客400多万人次。当地延续“山水林田湖草统筹治理”的思路，不仅持续提升植被覆盖率，还构建起完整的生态监测与修复体系，打造生物多样性保护空间，南通率先在五山滨江片区开展生物多样性热点区域观测，已观测到各类生物物种达1327种，江豚、麋鹿等珍稀物种在沿江沿海地区的“能见度”越来越高。这种从单一绿化到系统生态修复的升级，正是对张謇生态观的当代应用。2020年11月12日，习近平总书记考察江苏第一站来到五山地区滨江片区，充分肯定其“沧桑巨变、生活幸福”的治理成效。在城市规划方面，多地借鉴其“功能分区”理念，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，构建“生产、生活、生态”三生空间协调格局，从源头规避发展与保护的矛盾。五山生态保护修复成为全国样板，成功经验在南通全市复制推广，新增启东湿地、海门南布洲公园等10个生态特色示范段。

在制度建设与公众参与层面，张謇的实践经验为当代环境治理提供了重要参考。颁布于1914年11月的《中华人民共和国森林法》，是中国近代史上首部独立的森林法规，由时任农林工商总长的张謇主持制定，经过岁月的磨砺和洗礼，渐臻完善，演绎成今天摆在我们案头的那部《中华人民共和国森林法》。1915年出台《造林奖励条例》，配套《中华人民共和国森林法》，对造林个人或团体分等级奖励，鼓

励扩大森林面积，推动生态修复规模化开展。他还主持颁布《狩猎法》《东三省林务局暂行规程》《东三省林务局分科规则》等专项林业规程，建立专职林业管理机构与监管机制，遏制森林过度采伐。如今，我国已构建起以《中华人民共和国环境保护法》为核心的完整生态法律体系，推行河长制、林长制，设立生态保护补偿机制，与张謇当年“以制度护生态”的思路一脉相承。同时，各地通过“六五环境日”“国际生物多样性日”等主题活动培育公众环保意识，打造环保互动体验空间——如南通生态展馆设置“近代环保先声”展区，以互动形式传承张謇环保理念，这与张謇倡导“纪念日植树”“印发禁令警示公众”的做法，本质上都是在构建全民参与的生态保护体系。

在乡村振兴与生态惠民领域，张謇“民本环保观”得到创新实践。多地依托生态资源发展绿色产业，例如将植树造林与经济林培育相结合、推动生态修复与乡村旅游融合发展，既改善了农村生态环境，又带动农民增收，实现了“生态效益、经济效益、社会效益”的统一。这种发展模式延续了张謇“环保为民”的初心，为破解“发展与保护”难题提供了有效路径。

从百年前的五山绿化到如今的“双碳”目标，张謇的环保思想跨越时代，彰显出永恒价值。他用实践证明，实业发展与生态保护并非对立关系，而是可以相互赋能、协同推进的有机整体。在当代生态环境保护的征程中，传承张謇“系统规划、民本为先、制度保障”的环保智慧，将历史经验与现代技术、治理理念相结合，方能走出一条兼具发展质量与生态效益的可持续发展之路，让百年环保初心在新时代焕发新光彩。

□责任编辑 | 赵寻



二月你好

文 | 唐红生（中国散文学会会员、江苏省作家协会会员）

二月是冬与春的温柔过渡，是寒冷与温暖的无声交接。二月踏着冬日的余韵、携着春天的气息、迈着细碎的步履款款而来，开启了春天的篇章。于是，大地渐渐苏醒，万物萌发，一幅生动的画卷在天地间徐徐展开。

一踏进二月，便迎来了立春。谚语说：“立春一日，百草回芽。”小草偷偷地探出脑袋，东张张、西望望，开始满心欢喜地编织绿色的梦。柳树最先感知春的讯息，丝丝柳条变得柔软了。“弱柳千条杏一枝，半含春雨半垂丝。”纤细的枝条与细细春风尤为相宜，在微风中扭动出婀娜的身姿，春雨生烟，愈加缥缈迷人。新叶渐吐，模样一天天变得俏丽，不经意间已披一身绿装。

清晨，推开窗户，迎面而来的风多了些许暖意。春光灿烂的日子，天空如蓝宝石般澄澈，又似琉璃般透亮。几朵白云享受着暖阳，时而飘动，时而不动，似在伸着懒腰，一副悠闲自在的神态。鸟儿在树枝上跳过来、飞过去，追逐嬉戏，起起落落，身姿优美。鸟鸣声清脆婉转，悠扬成韵。一阵叽叽喳喳，似在争论哪棵树上鼓起的嫩芽长得快，或评定哪棵树上春光更足。

春风邀来了春雨，优雅而静谧。细细密密的雨丝轻盈地斜织着，宛如一张温柔的天网，朦胧了街巷，朦胧了田野，也诗意了景致。在春雨的呵护下，一切变得清新起来。细雨在天地间摇曳，浪漫多情，也为盛大的花事做好了铺垫。金黄色的迎春花率先传来春到人间的讯息。想起“迎得春来非自足，百花千卉共芬芳”的诗句，敬意油然而生。桃花、梨花、杏花次

第开放，含苞的如娃娃咧着小嘴儿，盛开得娇艳欲滴。山峦被染上色彩，深深浅浅、柔柔软软，有种梦幻之美，让人沉醉其间。

雨飘在脸上，不觉得凉，倒像是期待已久的温柔。我不由自主地眯上眼睛，享受那份美好。春雨能拨动心弦，也能洗去内心的尘埃与身体的慵懒，让心灵得到滋养与升华。

走进二月，春节的脚步愈来愈近，红红火火的年味愈来愈浓，大街小巷、乡村农家洋溢着喜气洋洋的气氛。俗话说：“过了腊八就是年。”蒸包子、蒸年糕、炸肉圆、做花生糖，“送灶”“掸尘”……家家户户为过年做准备。春节如一条神奇的纽带，将个人、家庭、国家紧紧相连；又如一道无声的号令，把万千思绪汇成热切的期盼。当农历新年的钟声敲响，一家家欢聚团圆，一声声温馨祝福，一阵阵欢声笑语，浓了人间烟火，浓了家国情怀。大江南北处处洋溢着团圆喜庆的气氛，充满着祥和幸福的味道。人们或走亲访友，或旅游度假，“新年快乐”“恭喜发财”“喜乐安宁”……一句句亲切的问候、一声声祝福的话语，飘荡在耳边，世间如此美好！

“一年之计在于春。”二月是播种梦想与希望的时节。光阴易逝，二月尤其匆匆。“春种一粒粟，秋收万颗子。”农人们忙碌起来，在菜园、在田间、在山野，翻开泥土，播下种子，静候秋的丰收。我们也应趁韶华、趁春光，去追逐梦想。在“十五五”开局之年，要干字当头、埋头苦干、实干巧干，干出新业绩、干出新气象、干出新天地。

□责任编辑 | 赵寻



绿色施工护城墙，莫虎迁改助申遗

文 | 李思霏（南京苏逸实业有限公司）

此有莫虎线

接莫愁

连虎踞

运行数十余载

行走于清凉门大街

盘亘于明城墙之上

雄踞在秦淮河一方

明城墙

筑金陵

依山走水

得山川之利

空江湖之势

纳石城入内

乃古代筑城史一宏构

今夜空之下

灯火通明

错早晚峰

身披夜色而工

穿针引线高空绣花

蛟龙蜿蜒敷设下地

控噪声

降分贝

控距离

软保护

重剑无锋

大巧不工

轻型吊车

方寸间立天地

长臂舞动

如龙出海

金钩甩手

辗转腾挪

斗转星移

巧拆铁塔

吊得一阙西江月

拆得一曲金陵美

还六百年遗产于历史

还醉美秦淮河于秦淮

还山水城林于金陵

还稳定运行于电网

还天于民

还河于民

还墙于民

绵薄之力

助力明城墙申遗

为历史文化名城

添砖加瓦

□责任编辑 | 赵寻

在“赛里木湖扬州分湖”，拍到了！

日前，扬州市邗江区沿湖村辖区内的邵伯湖大堤凭借绝色景致爆红网络，被网友赞为“赛里木湖扬州分湖”。

入冬以来，这里吸引了许多网友前去打卡，彩虹湖堤、碧水蓝天、枯黄芦荻，以及翻飞水上的鸟儿，都成了网友眼中的“文旅宝藏”。

这个冬天，鸟友们在邵伯湖发现多种过境或越冬候鸟，如赤膀鸭、短耳鸬、灰雁、白腹鸬、中华攀雀、普通朱雀等。眼下，邵伯湖的鸟儿们依旧很多，接下来一一认识它们。



小天鹅：在距离湖岸较远的地方，有一群小天鹅。作为国家二级保护野生动物的它们，冬天是邵伯湖的“常客”。



反嘴鸬：这种“鸬蚌相争”的鸬鸟，已多次出现在网友们打卡的镜头里，尤其是鸬浪从枯黄的芦苇荡旁翻飞而过时，非常有美感。





震旦鸦雀：曾因数量少被人们称为“熊猫鸟”，如今，它们在湖区也比较常见。虽然是留鸟，模样萌萌的它们一直是被追拍的“明星鸟”。



小白鹭、黑翅长脚鹬：大白鹭、中白鹭、小白鹭三种白鹭在扬州有多重“身份”——过境鸟、留鸟或冬候鸟，身份多样也正是生态多样的表现之一。



苍鹭：既有留鸟，也有冬候鸟，大型涉禽，因常在水边等待捕食鱼类，被鸟友称为“长脖子老”等。



鸫：今年在扬州越冬的鸫科鸟类很多，这次记录到的就有小鸫、灰头鸫、田鸫、苇鸫、红颈苇鸫等。



白眼潜鸭：湖上的鸭子数量也比较多，但大部分藏身在小岛的芦苇丛中。

来源：扬州发布
□责任编辑 | 赵寻



奋力实现“十五五”生态环境保护良好开局

——2026 年全省生态环境保护工作会议在宁召开



1月31日，2026年全省生态环境保护工作会议在南京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实省委十四届十次全会、省委经济工作会议部署，和全国生态环境保护工作会议安排，系统总结“十四五”和2025年全省生态环境保护工作，分析当前形势，谋划“十五五”工作，部署2026年重点任务。省生态环境厅党组书记祖力亚提出席会议并作年度工作报告，厅长蒋巍主持会议并作总结讲话。

会议强调，今后5年，美丽江苏建设处于承前启后、提质扩面、实现生态环境质量全面改善的关键阶段。必须坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线，遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，切实在经济社会发展大局中谋划推动生态环境保护工作，奋力在美丽江苏建设上取得新的标志性成果。要在精准治污上下更大功夫，做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”；要在科学治污上下更大功夫，遵循自然规律和科

学规律，追根溯源、找准病根、分类施策、系统治理；要在依法治污上下更大功夫，自觉提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力，始终在法治轨道上推进生态环境保护工作。

会议确定，2026年要抓好以下6个方面重点任务。一是科学谋划“十五五”美丽江苏建设，高质量编制实施“十五五”生态环境领域规划，统筹推进“美丽系列”建设。二是持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强固体废物和新污染物治理，加强生态保护修复监管。三是着力增强绿色发展动能，坚持“双碳”引领，强化源头防控，完善绿色发展机制。四是持续提升生态环境治理能力，强化法规科技支撑，加快监测监控现代化建设，强化督察执法监管，管好用好专项资金，加强生态文明宣传教育，深化生态环境国际合作。五是切实守牢生态环境安全底线，强化生态环境安全风险防控，确保核与辐射安全，加强核技术利用单位监管；六是坚定不移加强全面从严治党，加强政治机关建设，压实管党治党政治责任，推动作风建设常态长效，持续加强铁军队伍建设。

（李莉 沈剑）

□责任编辑 | 范圣楠

马年大吉

午

扫码关注



江苏省生态环境厅
官方微信



江苏省生态环境厅
官方微博