

金陵  
瞭望

# 江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2019年 第3期 总159期

建设“强富美高”新江苏  
我们一五一十加油干



3

# 继续下硬功夫啃“硬骨头”

## 吴政隆主持召开打好污染防治攻坚战指挥部会议

近日，省长吴政隆主持召开打好污染防治攻坚战指挥部会议，集中观看《2018年全省环境质量演示片》，听取2018年重点挂牌督办项目进展情况，部署安排工作。他强调，要坚持以习近平生态文明思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于打好污染防治攻坚战的重要论述和重要指示批示精神，坚持目标导向和问题导向，全力落实中央环保督察及“回头看”整改方案要求，继续下硬功夫、啃“硬骨头”，坚决打好污染防治攻坚战这场大仗苦仗硬仗。

吴政隆指出，过去一年，全省上下以规模空前的治污行动、力度空前的执法行动、决心空前的改革行动，坚决向污染宣战，取得了明显成效。今年是打好污染防治攻坚战、决胜高水平全面建成小康社会的关键一年。要进一步提高政治站位，忠诚践行“两个维护”，努力把习近平生态文明思想和总书记对江苏生态文明建设一系列重要指示要求内化于心、外化于行，真正将新思想新理念落实到打好打赢污染防治攻坚战各个环节，落实到生态文明建设的每一项工作中。要坚持

目标导向和问题导向相统一，坚持当前与长远相结合，标本兼治、综合施策，以钉钉子精神抓好中央环保督察及“回头看”反馈问题、重点挂牌督办问题、明察暗访发现问题以及群众举报问题的整改工作，稳扎稳打提升生态环境治理能力，更大力度加快产业转型升级，坚持严格执法监管和积极主动做好服务并重并举，全力以赴完成好年度目标任务，坚决打好打赢污染防治攻坚战。要健全完善横向到边、纵向到底的责任体系，层层拧紧责任螺丝，坚决反对一切形式主义、官僚主义，坚决打通狠抓落实的“最后一公里”，把签订的目标责任书一项项一件件落到实处，以蓝天、碧水、净土保卫战的过硬成果努力让人民群众呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中。

省委常委、常务副省长、省委秘书长樊金龙，副省长马秋林、费高云、刘旸，省政府秘书长陈建刚参加会议。南京市市长蓝绍敏等13个设区市政府负责同志递交年度目标责任书，省有关部门负责同志发言。（黄伟）





主管  
江苏省生态环境厅

编辑出版  
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟  
副 总 编：范晓黎  
主 编：范晓黎  
责任编辑：范圣楠 吴 蔚  
周露露 王 园 潘雪江  
美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312  
传 真：025-58527313  
广 告 电 话：025-58527313  
邮 政 编 码：210036  
电 子 信 箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D  
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605  
广告经营许可证：201004950045  
邮发代号：28-820  
江苏省内总发行：江苏省邮政公司  
地 址：南京市江东北路176号  
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司

# 目 录

04

## 前沿观察

我省挂图打好污染防治攻坚战等9篇/P04

07

## 特别关注

生态环境部部长李干杰：聚焦打好七场标志性战役/P07

建设 强富美高 新江苏 我们一五一十加油干/P10

六大实招 奏响江苏服务高质量发展最强音 三木/P12

江苏省生态环境厅职能配置内设机构确定/P14

16

## 新政解读

依法严惩环境污染刑事犯罪 以亦/P16

20

## 服务高质量发展

常州：坚持从严从优 服务高质量发展 吴琪明/P20

射阳环保服务高质量发展不当 局外人 魏列伟/P22

改革创新 精准发力 泰州全力服务高质量发展 金飞捷/P23

24

## 绿色论坛

找准治污攻坚与高质量发展互促互利契合点 叱狼/P24

正确理解 无废城市 建设的内涵 周长军/P26

28

## 环境视界

长江大保护的 江阴力量 郁秋皓/P28

铁腕治污 守护海安碧水蓝天 丁国祥/P30

靖江为生态红线撑起 保护伞 刘茂峰 陈伟/P31

33

## 以案说法

从重处罚长江经济带环境污染犯罪 晓法/P33

盗伐林木受刑事处罚 韩燕/P35

36

## 人物在线

环保策展人如何让展览 开口说话 李婷/P36

# CONTENTS

38

## 公众参与

这里，成为城市环保旅游新景点 贾杉珊/P38  
为公众上好每一节环保开放课 王莎/P41

44

## 环保动态

蓝绍敏要求 科学、系统、精准、高效 治水等 22 篇/P44

49

## 绿色生活

光污染，你了解多少/P49

52

## 全球视野

斯洛文尼亚的绿色发展之道/P52

54

## 环境文化

梅花山赏梅 颜士州/P54  
春来悦鸟鸣 吴建/P55  
莫负春日好时光 王晓/P56

57

## 漫话环保

一个资深环保人必备的五个标志 环保一哥/P57  
垃圾分类应从 被要求 走向 我愿意  
环保一哥/P58

59

## 图片说事

省生态环境厅开展进社区学雷锋活动 孔德轩/P59

### 敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。



### 我省挂图打好污染防治攻坚战

省委办公厅近日印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见》。该《意见》明确我省生态环境保护的目标，重点对“蓝天碧水净土”保卫战进行精心谋划系统部署。坚决打赢蓝天保卫战，打好柴油货车和船舶污染治理攻坚战；深度治理工业大气污染；严格管控各类扬尘，到2020年，建成区道路机扫率达90%；全力削减VOCs，加强重点VOCs行业治理等。着力打好碧水保卫战，细化长江保护修复和太湖治理工作。扎实推进净土保卫战，打好固体废物污染防治攻坚战，到2020年，基本完成非正规垃圾堆放点整治，13个设区市建成区基本建成生活垃圾分类处理系统。推进土壤污染防治，全面开展我省土壤环境例行监测；建立污染地块清单和销号机制，排查土壤环境问题突出区域。该《意见》还对推进绿色发展转型升级、加快生态保护与修复、全面提升污

染防治能力、改革完善生态环境治理体系等方面提出任务要求。

（许海燕）

### 我省表彰生态环境系统“绿色功臣”、先进集体和先进工作者

为褒扬我省生态环境保护工作做出显著成绩的同志，激励、引导全省生态环境系统广大干部职工爱岗敬业，争创一流业绩，省生态环境厅授予



陈蒙蒙、刘宗、单体华、韩尚富、刘正泰、陆鹏海等6名同志“绿色功臣”称号。

同时，为表彰先进、宣传典型，进一步激励广大干部职工爱岗敬业、锐意进取，经省委、省政府批准，省人力资源社会保障厅、省生态环境厅联合授予南京市机动车排气污染监督管理中心等35个部门（单位）“江苏省生态环境系统先进集体”称号；授予王伟等45名同志“江苏省生态环境系统先进工作者”称号，享受市级劳动模范和先进工作者待遇。

### 江苏以生态功能区布局9家环境资源法庭

近日，省高院发出通知，在全省范围内以生态功能区为单位，设立长江流域（南、北片）、太湖流域、洪泽湖流域、骆马湖流域等9家环境资源法庭，集中管辖由全省基层人民法院受理的环境资源案件。这是江苏法院全面推进环境资源审判体制改革，构建集中管辖、专业审理的环境资源审判体系的一项重大举措。打破按照行政区域布局法庭的旧模式，在全省范围内以生态功能区为单位来布局环境资源法庭，在全国尚属首次。

通知明确，指定设立环境资源法庭的法院集中管辖全省由基层人民法院管辖的环境资源一审案件，其余基层人民法院不再受理、审理环境资源案件。环境资源行政案件中的涉土地行政管理案件暂不纳入环境资源法庭集中管辖案件范围。另外，对于刑事诉讼、检察公益诉讼案件，协调检察机关采取相应的集中管辖，由集中管辖检察院向具有管辖权的环境资源法庭提起诉讼，或由检察机关属地管辖，跨越行政区划向具有管辖权的环境资源法庭提起诉讼。

### 我省推进畜牧业绿色发展

近日，省政府办公厅出台加快推进畜牧业绿色发展的意见，明确到2022年，全省畜牧业区域布局和产业结构进一步优化，畜禽产能总体稳定，畜

牧业绿色生产方式基本确立，猪肉自给率稳定在70%以上，规模畜禽产业产值超过1000亿元，畜禽生态健康养殖比重提高到60%以上，畜禽粪污综合利用率达90%以上，规模养殖场治理率达到95%以上，确保不发生区域性重大动物疫情和重大畜产品质量安全事件。意见要求严格生态环境管控，科学划定禁养区，严禁随意扩大或缩小划定范围。在太湖、淮河、通榆河等重要水体周边和苏中水网密集环境敏感地区，严格控制养殖总量。鼓励有条件的地区由政府统一规划，多渠道引入社会资本建设标准化规模养殖基地，实行“企业+农户”合作经营，提升生态养殖水平等。（吴琼）

### 我省实施生态环境高质量指标考核奖励

日前，省政府调整与污染物排放总量挂钩财政政策，提高污染物排放统筹标准，并实施生态环境高质量指标考核奖励。从2018年度开始，将化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、总磷、总氮、挥发性有机物等7项考核挂钩标的统筹标准分别提高500元，即苏南、苏中、苏北分别按每吨（总磷按每百公斤）2000元、1700元、1500元收取污染排放统筹资金。同时，将“环境质量达标奖励”调整为“生态环境高质量指标考核奖励”。即对空气质量优良天数比率、PM<sub>2.5</sub>年均浓度、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水功能区达标率4项指标达到省定任务的市、县（市、区），分别按收取该市、县（市、区）统筹资金总额的15%、10%、10%、10%进行奖励。

### 我省出台农村河道管护办法

省政府办公厅近日印发《江苏省农村河道管护办法》，明确农村河道全面落实河长制，县（市、区）、乡镇（街道）设立农村河道总河长，农村河道分级分段设立河长。总河长、河长名单向社会公布。

《办法》规定，县级人民政府是本行政区域内农村河道长效管护的责任主体，县级人民政府水行

政主管部门是本行政区域内农村河道管护的行业主管部门。农村河道管理范围内堤防护岸林木不得擅自砍伐。县级人民政府应当加强农村河道环境整治，限期消除黑、臭、脏河道，定期组织水生植物清理、漂浮物打捞、河道保洁等；积极推行河道、道路、绿化、垃圾、公共设施“五位一体”综合管护模式，努力实现农村河道“五位一体”综合管护及社会化管护全覆盖。

### 我省出台化工园区环境治理新要求

近日，省政府办公厅公布《关于江苏省化工园区（集中区）环境治理工程的实施意见》，要求切实做好我省化工园区（集中区）环境保护工作，构建高标准环境准入门槛，严格污染物处置标准，提升环境治理能力，有效改善环境质量。《意见》明确提出全省化工园区（集中区）全面实施环境治理工程，到2020年底，园区环保基础设施和企业污染物排放全面达标，园区水体消除黑臭、区外直接受纳水体断面稳定达标，园区边界监控点大气污染物浓度达标，关闭、搬迁遗留地块实现风险管控，危险废物全部安全利用处置，园区环境绩效评价达到80分以上。

### 省厅发布《进一步做好建设项目环评审批工作的通知》

近日，省厅发布《进一步做好建设项目环评审批工作的通知》，要求各地生态环境部门强化服务支持经济高质量发展、坚持原则切实把好生态环境准入关、强化监管严查失职失责行为，切实推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。

根据该通知，进一步提高建设项目环评审批质量和效率，减环节、减材料、减时限，大力推进数据互通共享，在确保审批质量的前提下，环评报告书审批时限由法定60个工作日减至30个工作日，对重大基础设施、民生工程项目建设环评审批“绿色通道”。开展培训，贯彻落实新修订的《环境影

响评价法》及配套实施文件，解读与环评相关的重要环保政策，帮助企业了解政策、执行政策，全面提升服务水平。

此外，坚持统一建设项目环评管理尺度、依法依规开展环评审批、严格落实环评违法项目的责任追究等原则，切实把好生态环境准入关。强化监管，严格环评从业人员管理、严格环评审批责任追究、严格查处环评违法行为等。

### 省厅召开生态环境执法工作座谈会

近日，省厅召开全省生态环境执法工作座谈会，组织全省13个设区市生态环境执法机构主要负责人、负责行政执法与刑事司法衔接的工作人员集中学习。要求各地高度重视《关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》的学习培训，要邀请公检法司法部门专家学者，共同为生态环境执法人员开展系统培训，深入把握《纪要》的内涵精髓和有关要求，在学深吃透的基础上更好地开展执法工作。深入推进两法衔接工作，深化重大环境案件联合调查处理机制，继续保持打击污染环境犯罪高压态势；加强与公安、检察、法院等部门沟通协作，认真贯彻落实两法衔接实施细则，切实做到行政执法与刑事司法无缝对接。加强法治宣传教育，各地要按照“谁执法谁普法”的要求，主动向企业及其负责人宣传《纪要》内容，让他们知晓国家打击污染环境犯罪的最新要求，切实形成震慑效果，推动企业自觉守法经营。



□责任编辑 | 王园



# 生态环境部部长李干杰： 聚焦打好七场标志性战役

3月3日下午，在全国政协十三届二次会议开幕会结束后，2019年全国两会首场“部长通道”在人民大会堂北大厅正式开启。生态环境部部长李干杰走上“部长通道”，并回答媒体记者提问。

## “四五六七”推进污染防治攻坚战

记者：过去这一年，很多人感受到蓝天、碧水、净土越来越多了，但是环境质量问题有时候有反复的情况，这也在提示我们，污染防治攻坚战也是一场持久战。请问您如何评价过去一年污染防治攻坚战取得的成效，新的一年生态环境部有哪些新举措？

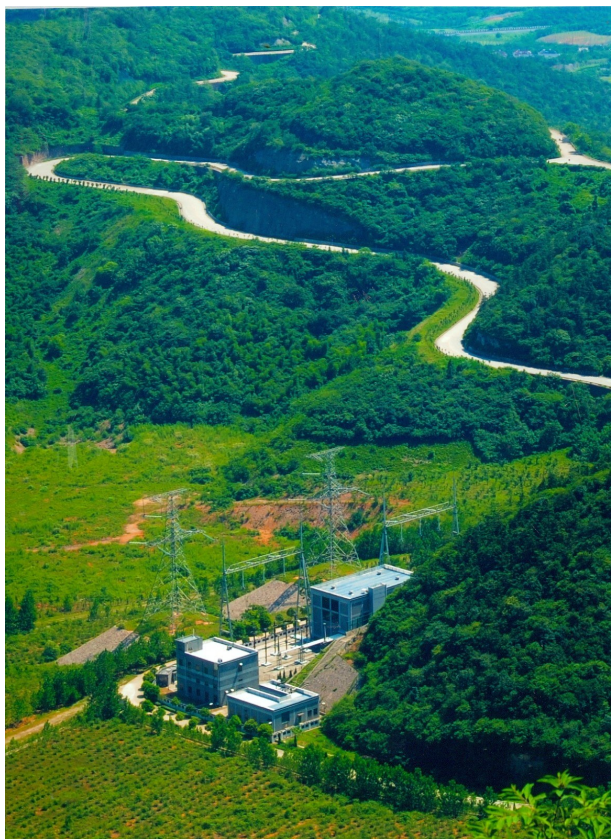
李干杰：谢谢你的提问！我也借这个机会，感谢记者朋友们、媒体朋友们长期以来给予生态环境保护工作的关心、支持、参与和贡献。

污染防治攻坚战作为党的十九大确定的决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，一年多来，各地区、各部门、社会各界深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，按照党中央、国务院的决策部署，扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战。总的来说，这场攻坚战开局良好，生态环境质量持续明显改善。

2018年，全国338个地级以上城市的细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度同比下降9.3%，其中北京市下降了12.1%，这是在2017年同比大幅下降20.5%的基础上又下降了12.1%，应该说还是来得很不容易。水的方面，全国地表水好于III类的水体比例同比增长3.1个百分点，劣V类水体比例下降1.6个百分点。总体来讲，生态环境保护领域的各项目标指标

都圆满地完成了年度计划，同时也都达到了“十三五”规划的序时进度要求。

进展和成效毫无疑问确实实还是比较不错的。从这个意义上讲，说明我们污染治理的方向和路子是对的、是正确的，对此我们应该充满信心。但与此同时，确实实我们也应该看到，当前污染防治攻坚战面临的困难和问题还不少，挑战还很多、还很大，形势一点也不容乐观，甚至可以说还相当严峻。北京这几天的污染天气就足以充分说明这一点。作为这场污染防治攻坚战的主责部门，我们生态环境部也深感责任重大，可以说是压力山大，天天神经紧绷，时时心中忐忑，绝不敢有丝毫、半点的懈怠和马虎。



下一步，污染防治攻坚战总的考虑就是深刻领会和坚决贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，坚守阵地、巩固成果，不能放宽放松，更不能走“回头路”，要保持方向、决心和定力不动摇。

就我们生态环境部具体推进推动这场攻坚战思路和举措而言，我概括为四句话：“四、五、六、七”。

所谓“四”就是要有效克服“四种不良情绪和心态”，也就是自满松懈、畏难退缩、简单浮躁、与己无关这四种不良情绪和心态。

所谓“五”就是要始终保持“五个坚定不移”，即坚定不移深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移全面落实全国生态环境保护大会精神和党中央、国务院相关决策部署，坚定不移打好污染防治攻坚战，坚定不移推进生态环境治理体系和治理能力现代化，坚定不移加快打造生态环境保护铁军。

所谓“六”就是要认真落实“六个做到”。这“六个做到”在我们生态环境部摆布和具体推动污染防治攻坚战相关工作中，既是我们总体的立场和态度，也是我们具体的工作策略和方法。

第一个做到，就是要做到稳中求进。既打攻坚战又打持久战；既尽力而为，又量力而行。第二个做到，就是要做到统筹兼顾。在推动每一项工作的时候，既要追求好的环境效益，也要追求有好的经济效益和社会效益。每一项事情都力争能够同时实现“三个有利于”，即有利于污染的减排、环境质量的改善，有利于结构的调整优化、经济的高质量发展，还要有利于解决好老百姓身边的环境问题，消除和化解社会矛盾，促进社会和谐稳定。第三个做到，就是做到综合施策。既运用好行政和法治的手段，同时也更多地运用好市场、经济和技术的手段。特别强调要依法行政、依法治理、依法推进。第四个做到，就是要做到两手发力。既抓宏观又抓微观。宏观层面上做好顶层设计、政策制定、面上的指导推动。微观方面强化督察执法，传递压力、



落实责任。第五个做到，就是要做到点面结合。既整体推进，又重点突破。通过点上的突破带动整体发展，不搞“胡子眉毛一把抓”。第六个做到，就是要做到求真务实。既妥善解决好一些历史遗留问题，又攻坚克难、夯实基础，为未来持续发展创造良好的条件。坚决避免形式主义、表面文章、弄虚作假、“数字环保”“形象环保”“口号环保”这一套，确保环境质量的改善是没有“水分”的，能够经得起历史和时间的检验。

所谓“七”就是聚焦打好七场标志性战役，即蓝天保卫战、柴油货车污染治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、渤海综合治理攻坚战、城市黑臭水体治理攻坚战、水源地保护攻坚战、农业农村污染治理攻坚战，确保污染治理成效能够确实确实显现出来，也能够以实实在在的成效取信于民。

### “五个打通” 打通“痛点”“堵点”

主持人：还有一个他们共同关注的问题，有的记者很清楚，去年3月份您在部长通道曾经说，组建生态环境部有助于实现“五个打通”。大家关心的是这一年来，“五个打通”打通得怎么样了？成效如何？

李干杰：谢谢主持人！这也是各位记者朋友普

遍关心的问题。去年两会，我介绍了新的生态环境部的组建方案实现了“五个打通”：第一，打通了地上与地下；第二，打通了岸上和水里；第三，打通了陆地和海洋；第四，打通了城市和农村；第五，打通了一氧化碳和二氧化碳。因此意义很大。

一年来，我们会同相关部门认真严格地遵照中央改革要求，扎实推进相关改革工作，在积极推进相关机构、职能、人员、编制整合优化的同时，我们也着力推进了一些具体的业务工作，尽快地融合增效。应该说一年来的工作确实实比较好地达成了改革的目标，效果也是比较好的，既有“物理变化”，又有“化学变化”，应该说基本做到了“表里如一”“形实一致”。

那么在“表”和“形”，也就是“物理变化”方面，我们按期顺利地和相关7个部门一起，很好地完成了机构、人员、设施的转隶。同时按照中办印发的“三定”规定，我们制定落实了生态环境部“三定”规定的细化方案。生态环境部的“三定”规定情况之前已经向媒体和公众做了通报，这里就不再详细介绍了。

那么在“里”和“实”，也就是“化学变化”方面，我们通过职能的理顺优化、力量的整合凝聚，特别是确保一项工作由一个部门全链条地贯通、贯彻、落实，应该说确实实产生了“化学反应”，有了“化学变化”，产生了新的能量、新的产品，从而推动了我们的一些工作更加有力、有序、有效地开展。

这里我给大家举一个例子。大家知道海洋、河流、湖泊的生态环境保护都有一个共同的特点，就是问题在海里、在水中，但实际上根子是在陆地、在岸上。我们讲开方子吃药，药一定要到根，这样疾病才能治愈。这

次我们在两个标志性战役，就是渤海综合治理攻坚战以及长江保护修复攻坚战中，按照海陆统筹、以海定陆和水陆统筹、以水定岸这么一个原则，把入海、入河排污口的排查和整治摆在优先的位置，作为关键一招，作为首要的一项工作来推动。具体是做“查、测、溯、治”四项工作，就是排查、监测、溯源、整治。目前相关工作都在紧锣密鼓地推进，并取得了一定成效。坦率地讲，如果没有这次机构改革，还是像过去一样，“环保不下水、不下海”“海洋不登陆”“水利不上岸”，这些“痛点”“堵点”不打通，即使行动计划能够制定发布，相关工作由于分散在各个部门，“查、测、溯、治”恐怕要真正见到成效还是很困难的。

因此，事实已经充分证明，党中央有关生态环境部的组建这一改革决策是非常正确的，确实解决了过去长期以来存在的职责交叉重复、九龙治水、多头管理、力量分散的问题，这也为我们今天打好这些标志性战役，打好污染防治攻坚战创造了良好的条件，提供了重要的支撑。

下一步，生态环境部将继续会同相关方面，在做好部系统本级改革的同时，我们也将大力地、积极地指导、帮助、支持、推动地方层面的相关改革工作，力图改革能够不断地释放出红利，切实增进人民群众对于改革的获得感。谢谢！

□责任编辑 | 吴蔚



# 建设“强富美高”新江苏 我们一五一十加油干

2月28日，江苏召开2019全省生态环境保护工作会议。会议明确2019年要“围绕一个目标，坚持五个原则，落实十大任务”。

## 首战告捷，环境质量明显改善

2018年，江苏打好污染防治攻坚战首战告捷，为高质量发展良好开局提供了有力支撑——

环境质量改善取得明显成效。PM<sub>2.5</sub>浓度下降2%，国考断面优III比例上升7.7个百分点、劣V比例优于年度考核目标，太湖湖体水质稳定在IV类，长江干流水质总体为优，近岸海域海水优于二类的比例上升22.6个百分点。

污染排放削减取得明显成效。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量较2015年分别下降9.13%、9.08%、20.20%、15.69%，均超额完

成国家下达的减排任务。

生态保护建设取得明显成效。划定16大类480块国家级生态保护红线区域，其中，陆域、海洋生态红线面积占比分别达8.2%、27.8%。新增国家生态文明建设示范市县4个，建成首批省级生态文明建设示范市县27个。

治污能力提升取得明显成效。超低排放机组达7260万千瓦，新增危险废物集中处置能力65.4万吨/年、城镇污水处理能力55万立方米/日、生活垃圾无害化处理能力8000吨/日，建制镇污水处理设施覆盖率达95%。

数字背后，是江苏扎实改善生态环境质量的一项项有力举措。2018年，江苏生态环境部门共组织实施9100多项治污工程，出台空气质量改善、断面水质改善两个强制减排方案，针对环境质量改善滞后的地区，采取驻点帮扶、强化督查、公开约

谈、区域限批、挂牌督办等一系列“硬措施”。建立“厅市会商”机制，推动苏南沿江高铁、盛虹炼化等一批大项目顺利落地。在全国率先推出“环保贷”。出台环保应急管控豁免“十一条”，首批200家企业纳入豁免名单。

## 爬坡过坎，推动生态环境高质量

当前，全省生态环境保护仍处于爬坡过坎的关键阶段，形势依然严峻，江苏在环境质量、治污能力、防范风险等方面仍有不足，总体上还没有迈过环境高污染、高风险的阶段。

为了加快推动高质量发展走在前列，省生态环境厅制定了“十三五”空气质量改善矩阵式管理目标，设定两套体系、三个方阵，一套是跳一跳、够得着的约束性目标，另一套是需要付出艰辛努力才可能实现的奋斗目标。

省生态环境厅副厅长潘良宝介绍，约束性目标是根据国家下达江苏的约束性指标要求，分解到各地的“硬杠杠”，是必达的最低限和省里考核的主要依据；奋斗目标是加速实现蓝天蓝图，向“最难处”攻坚、朝“最好处”努力，给各地设定的冲刺目标，是省级奖补的重要依据。以PM<sub>2.5</sub>浓度为例，约束性目标规定到2020年全省PM<sub>2.5</sub>浓度为46微克/立方米，优良天数比率72%，奋斗目标则将数字定为39微克/立方米和80%。

“环境质量只能更好，不能变坏。”无锡市生态环境局局长任栋说，无锡单位国土面积污染物排放强度大，大气环境治理的“拐点”尚未到来，必须从“倒逼”走向主动，做好打硬仗、苦仗的准备，用主动倒逼之“苦”换高质量发展之“甜”。

靖江是全省长江岸线最长的县级市，泰州市靖江生态环境局局长朱靖介绍，该市突出沿江发展的含“绿”量，列出产业发展和区域开发约束性目录，实行环境容量、污染总量和排放强度“三控”。“绝不依赖岸线引项目，绝不损害生态上

项目，绝不牺牲环境扩项目。”朱靖说，去年以来，靖江婉拒污染项目33个，投资额超200亿元。

## 一五一十，打好污染防治攻坚战

2019年江苏环境质量目标为：PM<sub>2.5</sub>浓度不超过47微克/立方米，空气质量优良天数比率不低于70%；104个国考断面水质优Ⅲ比例不低于70.2%，主要入江支流和入海河流消除劣Ⅴ类，太湖流域137个重点断面水质达标率达到91.2%；农用地和建设用地土壤环境风险得到进一步管控。

会议提出，要坚持五个原则，在推进工作上具体做到“五个统一”：即守底线与求高线的统一、早出手与出好手的统一、减存量与控增量的统一、抓重点与谋整体的统一、严整治与促发展的统一。

2019年，省生态环境厅梳理出十大重点任务，包括增蓝天、保碧水、护净土、优生态、严执法、强服务、防风险、促改革、提能力、推共治。具体来看，今年江苏将实施5881项重点治气工程，大力推动产业结构、能源结构、运输结构、用地结构“四个调整”，确保实现年度空气质量改善目标，推动煤炭消费总量控制，年内淘汰关停不达标燃煤机组。实施水污染防治行动计划，推进900项重点治水工程，打好长江保护修复攻坚战，严禁在距离长江干支流1公里范围内新建、扩建化工园区和化工企业，打好太湖治理攻坚战，实施以“降磷控氮”为主攻方向的太湖治理，着力加强海洋污染防治，建立健全海洋生态环境监测体系。推进重点行业企业用地调查，基本确定污染地块优先管控名录，开展重金属污染防控，加强农业面源污染防治，加快危废处置设施建设。

打赢污染防治攻坚战，江苏正以持之以恒的韧劲、久久为功的拼劲和水滴石穿的狠劲，努力让“蓝天白云，鱼翔浅底”成为永续的美丽乡愁。

□责任编辑 | 吴蔚

# 六大实招 奏响江苏服务高质量发展最强音

文 | 三木

前不久，江苏召开全省生态环境系统服务高质量发展大会，将2019年作为全系统服务高质量发展的“提升年”，通过大规模开展宣传培训、及时有力回应诉求、更大力度降低企业成本、全力支持企业超低排放改造、推出更多正向激励措施、启动园区集成改革试点等六大实招，为推动江苏高质量发展走在前列提供有力的环境保障。

## 服务是更主动、更精准、更高效的监管

服务高质量发展“十条”、便民服务“十二条”、畜禽养殖规范“九条”、错峰生产及应急管控停限产豁免“十一条”、绿色金融“三十三条”，企业环保治理供需平台、企业环保接待日、千名环保干部与企业结对帮扶、企业环保信任保护机制、12分记分制企业环保信用动态评价机制、“金环”对话机制……这是2018年江苏生态环境系统交出的服务高质量发展的制度机制答卷。

长期以来，社会对生态环保的职能认识有误区，执法、罚款成为刻板印象。生态环境系统自身认识也不统一，有的重监管，轻服务，不能做到“两手抓、两手硬”，有的认为服务高质量发展是经济部门的事情。此次大会，对生态环境系统存在的认识问题毫不避讳。

监管和服务是生态环保职能的双翼，相互促进、相辅相成，过于强调监管而忽视服务，在经济下行压力加大的时代背景下，很容易被社会“误读”，引发“环保阻碍经济发展”等杂音。

“在去年的省级环保督察中，公司因环境污染问题被责令整改，我非常苦恼。”实联化工（江苏）有限公司是台资企业在淮安苏淮高新产业园区

最大的投资项目，公司总经理吴道生说，江苏省生态环境厅领导多次带专家组到公司现场办公，提出具体解决方案，帮助企业通过验收，及时恢复生产，抢占了市场。公司从环境治理中尝到了甜头，今年将投资5000万元用于环保改造。

真心诚意地帮助企业解决环境管理和污染治理难题，换来的是企业主动治污减排的自觉。江苏省生态环境厅负责人说，服务高质量发展，是生态环境系统必须做好的分内之事，是因势而谋的主动选择。服务是更主动、更精准、更高效的监管，是为了巩固和扩大环保统一战线，是为了提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。生态环境系统要实现由“监管型、约束型”治理向“服务型、引导型”治理转变。

过去一年，江苏生态环境系统坚持依法依规监管、有力有效服务的方针，竭尽全力打好污染防治攻坚战，全省生态环境质量稳步改善，全省PM<sub>2.5</sub>浓度48微克/立方米，国考断面水质好于Ⅲ类的比例68.3%，劣于Ⅴ类的比例1%。把服务高质量发展作为工作主旋律，助推地方和企业高质量发展，服务高质量发展已成为江苏生态环境系统最鲜明特质。

## 服务高质量发展“开花结果”

“在实体经济不振，民营企业风险事件频发的大环境下，银行给予民企的贷款利率一般在基准上浮20%左右。”作为一家环保技术型企业，江苏京源环保股份有限公司同样遭遇融资难、融资贵问题，董事长李武林说，江苏省生态环境厅首创“环保贷”金融产品，通过设立风险补偿资金鼓励银行向环保企业贷款，企业拿到了1000万元的贷款，

享受了基准利率优惠，降低了企业发展成本。

在服务企业，支持市场主体降成本增活力方面，江苏通过严格执法督察，减少“劣币驱逐良币”现象，维护公平的市场竞争环境，提升企业的生产经营效益。同时，以“真帮”解决企业“不会治污”“治不好污”的问题，解决企业在政策、管理、技术等方面需求，解决融资难融资贵的压力。

位于连云港市徐圩新区的盛虹炼化项目，总投资775亿元，预计年产值1200亿元、利税200亿元，将解决3000余人就业问题。连云港市徐圩新区党工委副书记、管委会副主任江行洲说，项目的顺利落地，得益于江苏下决心整治“两灌”地区化工园区的环境污染问题，腾出了环境容量和发展空间。

徐圩新区是江苏帮助地方高质量发展的代表和缩影，江苏生态环境厅对环境质量改善滞后的徐州、南通、武澄沙地区等开展精准帮扶，为泰州市治理固废提供业务指导，赴连云港、淮安、徐州市铜山区召开现场办公会，把服务送到基层。

江苏各地结合实际，倾力服务，服务高质量发展全面开花结果。据常州市生态环境局局长吴琪明介绍，常州开通环保实用技术“超市”，已免费为1000多家企业提供治污技术，2018年通过技术超市举办4场环保实用技术交流推广会，分别为家具、汽修、印刷行业企业授课，普及环境治理技术。

“泰州市300多家重点排污企业中，分管环保的负责人具有环保专业教育背景的不足10%，导致企业环境违法行为多发。”泰州市生态环境局局长钱忠说，泰州市全面施行“专家治厂、科学治污”，解决“外行管环保”的问题，压实了企业治污的主体责任。2018年泰州举办第一届环保人才供需洽谈会，由政府免费搭建平台，共有近400家企业入场招聘，200多人通过面试，落户企业。

## 打通政策落地“最后一公里”

实现高质量发展非一朝一夕之功，服务高质量发展也不是敲锣打鼓就能轻松实现的。政策的红利

要想充分释放，达到预期效果，还有很长的路要走。“企业都认为错峰限停产豁免政策非常好，但有的不知道这个事，有的不清楚是否符合资格，有的不明白怎样申请。”江苏生态环境厅负责人在大会上直接指出服务高质量发展存在的诸多薄弱环节，有的政策措施的知晓度不高，服务对象的获得感不强等。同时，他也强调要以这次大会为开端，一着不让抓服务，力争实现更大突破。

今年，江苏将开展全方位宣传活动，把环保宣传送到基层、企业和社会。开展多层面培训活动，提高新上岗环保局长、党政领导干部、企业法人和环境管理人员的相关能力。

在及时有力回应诉求方面，江苏首创“首问负责制”，谁发文谁解读，要求最初受理审批事项的人员负责解释企业在项目环评审批中碰到的困惑，直至企业完全弄清。在事中监管阶段，谁执法谁普法，谁处罚谁解答；在事后监管阶段实行“后督察结案制”，在规定时间内确保案结事了。

在更大力度降低企业成本方面，江苏将制定绿色金融“33条”实施细则，扩大“环保贷”覆盖面，提高贷款额度。每季度召开一次“金环”对话会，持续举办“银企对接专场”，打造江苏绿色金融品牌。加大治污技术的攻关力度，全力破解治理瓶颈，降低企业环境治理成本。

江苏还将采取专项资金扶持、优惠信贷支持、优先办理环评和应急管控豁免等措施，全力支持企业超低排放改造。

同时，江苏将推出更多正向激励措施。全面落实“信任保护”原则，探索建立“学习积分补过制度”，鼓励企业法人通过完成环保学时“抵消”部分行政处罚措施。大幅减少企业现场检查次数，全年全省性专项行动不超过6次。

此外，江苏将启动园区集成改革试点，优化准入管理，着力解决园区项目环评“审批难”、区外化工企业“入园难”、产业发展“配套难”等问题。

□责任编辑 | 吴蔚

# 江苏省生态环境厅职能配置内设机构确定

近日,《江苏省生态环境厅职能配置、内设机构和人员编制规定》经省委机构编制委员会办公室审核,并报省委、省政府批准后正式印发。

## 省生态环境厅主要职责:

(一) 负责建立健全生态环境基本制度。贯彻执行国家生态环境的方针政策 and 法律法规。会同有关部门拟订全省生态环境政策、规划并组织实施,起草生态环境地方性法规和规章草案。会同有关部门编制并监督实施重点区域、流域、海域、饮用水水源地生态环境规划和水功能区划,组织制定全省各类地方生态环境标准、基准和技术规范。

(二) 负责组织指导、协调全省生态文明建设工作。组织编制生态文明建设规划,开展生态文明建设考核和评价。

(三) 负责重大生态环境问题的统筹协调和监督管理。牵头协调全省范围内重特大环境污染事故和生态破坏事件的调查处理,指导协调各市县政府对重特大突发生态环境事件的应急、预警工作,牵头指导实施生态环境损害赔偿制度,协调解决有关跨区域环境污染纠纷,统筹协调全省重点区域、流域、海域生态环境保护工作。

(四) 负责监督指导国家和省减排目标的落实。组织实施陆地和海洋各类污染物排放总量控制、排污许可证制度并监督管理,确定大气、水、海洋等纳污能力,提出实施总量控制的污染物名称和控制指标,监督检查各地污染物减排任务完成情况,实施生态环境保护目标责任制。

(五) 负责提出生态环境领域固定资产投资规模和方向、省财政性资金安排的意见,按省政府规定权限审批、核准全省规划内和年度计划规模内固定资产投资项目,配合有关部门做好组织实施和监

督工作。参与指导推动循环经济和生态环保产业发展。

(六) 负责环境污染防治的监督管理。制定大气、水、海洋、土壤、噪声、光、恶臭、固体废物、化学品、机动车等的污染防治管理制度并监督实施。指导协调和监督农村生态环境保护,会同有关部门监督管理饮用水水源地生态环境保护工作,组织指导城乡环境综合整治工作,监督指导农业面源污染治理工作。监督指导区域大气环境保护工作,组织实施区域大气污染联防联控协作机制。

(七) 经省政府授权,统一履行全省范围内太湖水污染防治工作综合监管。协调解决太湖水污染防治工作的重大问题。拟订太湖水污染防治地方性法规、规章草案、标准和政策,参与拟订太湖水污染防治的中长期规划。组织实施国家和省有关太湖流域水环境综合治理方案。根据省政府授权,对省各有关部门和地方人民政府实施太湖水环境保护和治理工作进行监督检查。

(八) 指导协调和监督生态保护修复工作。组织编制生态保护规划,监督对生态环境有影响的自然资源开发利用活动、重要生态环境建设和生态破坏恢复工作。组织制定各类自然保护地生态环境监督管理制度并监督执法。监督野生动植物保护、湿地生态环境保护等工作。监督生物技术环境安全,牵头生物物种(含遗传资源)工作,组织协调生物多样性保护工作,参与生态保护补偿工作。

(九) 负责核与辐射安全的监督管理。对核技术应用、电磁辐射和伴有放射性矿产资源开发利用中的污染防治实施统一监督管理,会同有关部门负责放射性物质运输的监督管理,参与核事故应急处置,负责辐射环境事故应急处理工作,负责废旧放射源和放射性废物的管理,组织辐射环境监测。配合生态环境部对省内核设施安全、核材料管制和民



用核安全设备实施监督管理。

(十) 负责生态环境准入的监督管理。按国家和省规定组织审查重大经济和技术政策、发展规划以及重大经济开发计划的环境影响评价文件, 按国家和省规定审批或审查重大开发建设区域、规划、项目环境影响评价文件。拟订并组织实施生态环境准入清单。

(十一) 负责生态环境监测工作。组织实施生态环境监测制度、规范和标准, 建立生态环境监测质量管理体系并组织实施。会同有关部门统一规划全省生态环境质量监测站点设置, 组织实施生态环境质量监测、污染源监督性监测、温室气体减排监测、应急监测。组织对全省生态环境质量状况进行调查评价、预警预测, 负责全省生态环境监测网的建设和管理。

(十二) 组织开展生态环境监察和督察工作。统一行使全省生态环境监察职能。建立健全生态环境保护督察制度, 组织协调省级生态环境保护督察工作。根据省委安排, 经省政府授权、对省有关部门和市、县(市、区)生态环境保护法律法规、标准、政策、规划执行情况, 生态环境保护党政同责、一岗双责落实情况, 以及环境质量责任落实情况进行监督检查, 并提出问责意见。

(十三) 统一负责生态环境监督执法。指导全省生态环境保护综合执法工作, 组织开展全省生态环境保护执法检查活动, 查处重大生态环境违法问题。

(十四) 负责生态环境信息化工作。建设和管理生态环境信息网。建立和实行生态环境质量公告制度, 统一发布全省生态环境综合性报告和重大生态环境信息。

(十五) 组织指导和协调生态环境宣传教育工作。制定并组织实施生态环境保护宣传教育纲要, 推动社会组织和公众参与生态环境保护。开展生态环境科技工作, 组织生态环境重大科学研究和技术工程示范, 推动生态环境技术管理体系建设。

(十六) 开展应对气候变化和生态环境对外合作交流工作。组织实施中央应对气候变化及温室气体减排的战略、规划和政策。归口管理全省生态环境国际合作和利用外资项目, 组织协调省内有关生态环境国际条约的履约工作。

(十七) 完成省委、省政府交办的其他任务。

(十八) 职能转变。统一行使生态和城乡各类污染排放监督管理与行政执法职责, 切实履行监管责任, 全面落实大气、水、土壤污染防治行动计划, 大幅减少进口固体废物种类和数量直至全面禁止洋垃圾入境。对设区市生态环境部门实行以省生态环境厅为主的双重管理体制, 加强全省生态环境系统党的建设。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态环境治理体系, 实行最严格的生态环境保护制度, 严守生态保护红线和环境质量底线, 坚决打好污染防治攻坚战, 保障全省生态安全, 为推进“两聚一高”新实践, 建设“强富美高”新江苏奠定坚实生态环境基础。

### 省生态环境厅内设机构:

办公室、综合业务处(生态文明建设处)、环境监察综合处、法规标准与科技处、财务与审计处、自然生态保护处、水生态环境处、太湖水污染防治处、海洋生态环境处、大气环境处、土壤生态环境处、固体废物与化学品处、核与辐射环境管理局、环境影响评价与排放管理处(行政审批处)、生态环境监测处、生态环境执法监督局、应对气候变化处(对外合作处)、宣传教育处(研究室)、人事处、市县工作处以及机关党委、离退休干部处。

省生态环境厅第一环境监察专员办公室、第二环境监察专员办公室、第三环境监察专员办公室、第四环境监察专员办公室、第五环境监察专员办公室为省生态环境厅直属行政机构, 负责协助环境监察专员分别处理宁镇扬泰、苏锡常、徐淮宿、通盐连区域范围内和省直部门的环境监察工作日常事务。

□责任编辑 | 吴蔚

# 依法严惩环境污染刑事犯罪

## “两高三部”发布《关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》

文 | 以亦

为依法惩治环境污染违法犯罪活动，形成各部门打击合力，近日，最高人民法院发布《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、生态环境部关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》（以下简称《纪要》），要求坚持最严格的环保执法司法制度、最严密的环保法治理念，统一执法司法尺度，加大对环境污染犯罪的惩治力度。

《纪要》总结了当前环境污染刑事案件办理中15个需要明确的重点问题，涉及环境损害认定标准、危险废物认定标准、加大打击大气污染犯罪力度和关于污染长江犯罪行为从重处罚等方面。

### 从严处罚 破解环境污染犯罪办案难题

“《纪要》是2018年5月全国生态环境保护大会胜利召开并确立习近平生态文明思想后，中央有关部门第一次就办理环境污染刑事案件有关问题联合出台的专门文件。”最高检办公厅主任、新闻发言人王松苗说。

随着查办环境污染犯罪案件的增多，地方执法司法机关普遍反映实践中存在着确定管辖难、调查取证难、司法鉴定难、法律适用难等突出问题，执法司法机关建议中央有关部门高度重视并予以解决。

为了解决办理环境污染刑事案件遇到的新情况新问题，统一法律适用，指导司法办案，推进行政执法与刑事司法有效衔接，最高检会同最高法、公安部、司法部、生态环境部多次联合召开座谈会，交流当前办理环境污染刑事案件的工作情况，分析遇到的突出困难和问题，研究解决措施，对办理环境污染相关案件中的有关问题形成《纪要》稿。经广泛听取意见，反复研究修改，各部门形成一致认



识后，《纪要》得以正式印发。

最高检法律政策研究室主任万春表示，这次各部门主要是结合当前办理环境污染刑事案件的工作情况，采取座谈会纪要的体例，形式更加灵活，内容更加丰富，更具有及时性、针对性、指导性、实用性和可操作性。实际工作中，座谈会纪要的效力相当于司法解释性质文件，各部门应当认真遵照执行。

“《纪要》不是法律法规，也不具有行政效力，但是经过行政部门转发，就变成了抽象的行政行为，对各方都有约束力。”中国政法大学民商经济法学院环境资源法研究所所长王灿发表示，《纪要》是针对当前环境污染刑事案件侦查、起诉和审判中普遍遇到的问题，提供综合解决办法。涉及环境案件司法鉴定、非法倾倒废弃物行为认定、监测数据采用资格的问题，在司法实践中解决比较难。比如环境司法鉴定机构比较少，做的话也很困难，这里采取了简化的方式。监测数据资格问题也适当简化，利于为案件提供证据。

据介绍，《纪要》的研究起草始终注意把握“三个坚持”。一是坚持以习近平生态文明思想作为指导思想。习近平生态文明思想“六项原则”之一

的严密法治观，强调要用最严格制度最严密法治保护生态环境。在《纪要》的具体内容中贯彻了最严格的环保执法司法制度、最严密的环保法治理念，对环境污染犯罪敢于亮剑、绝不手软，对情节恶劣、后果严重的犯罪行为从严打击、从重处罚，把刑法和相关司法解释的规定用足用好，使之真正成为“有牙齿的老虎”，形成对环境污染违法犯罪的强大震慑。

二是坚持全面贯彻落实党中央重大决策部署和全国人大常委会决议要求。比如，对涉大气污染环境犯罪的处理问题作出专门规定，为坚决打赢蓝天保卫战、解决大气污染问题提供有力保障；对污染饮用水水源保护区等特殊保护区域适用投放危险物质罪作出专门规定，为打好碧水保卫战、保障饮用水安全提供法律武器；对有害物质、危险废物的认定作出专门规定，为推进净土保卫战、落实土壤污染防治行动计划保驾护航；对长江经济带环境污染行为的从重处罚作出专门规定，全力服务长江经济带共抓大保护、不搞大开发等等。

三是坚持问题导向，有针对性地对当前办理环境污染刑事案件中的重点难点问题作出回应和规定。单位犯罪认定、犯罪未遂认定、主观过错认定、严格适用不起诉和缓免刑以及案件管辖、司法鉴定等问题，均作出明确具体规定。

王松苗指出，《纪要》的出台一是有利于各部



门深刻领会、全面贯彻习近平生态文明思想，将其作为生态环境行政执法和司法办案的行动指南和根本遵循；二是有利于各部门以加大办理环境污染刑事案件力度作为切入点和着力点，主动调整工作思路，积极谋划工作举措；三是有利于各部门进一步统一法律适用和政策把握，依法准确有效惩治环境污染犯罪，形成各部门依法惩治环境污染犯罪的合力。

## 对症下药 统一犯罪案件执法尺度

《纪要》分为3部分，共15条。对当前办理环境污染刑事案件中的重点难点问题“把脉会诊”“对症下药”，作出明确具体规定。

第1部分强调各部门要认真学习、深刻领会、全面贯彻习近平生态文明思想，将其作为生态环境行政执法和司法办案的行动指南和根本遵循，为打好打赢污染防治攻坚战提供优质法治环境和司法保障。

第2部分强调各部门要坚持最严格的环保执法司法制度、最严密的环保法治理念，统一执法司法尺度，加大对环境污染犯罪的惩治力度，主要包括11个问题。

针对环境污染刑事案件，单位犯罪认定难的情况，最高检检委会专职委员万春分析，坚决依法追究单位及其直接负责的主管人员的刑事责任。《纪要》第一条就对单位犯罪认定问题专门作出规定，要求依法合理把握追究刑事责任的范围，重点打击出资者、经营者和主要获利者。

在犯罪未遂的认定问题方面，《纪要》规定了可以按污染环境罪（未遂）追究刑事责任的具体情形；同时，明确应当依据犯罪嫌疑人、被告人的任职情况、职业经历、专业背景、培训经历以及污染物种类、污染方式、资金流向等证据，进行综合分析判断。

值得注意的是，在生态环境损害标准的认定



问题方面,《纪要》明确在生态环境损害赔偿制度试行阶段,全国各省(自治区、直辖市)可以结合本地实际情况,根据案件具体情况准确认定生态环境损害标准;非法经营罪的适用问题,要求坚持实质判断原则和综合判断原则,全链条、全环节、全流程对非法排放、倾倒、处置、经营危险废物的产业链进行刑事打击,查清犯罪网络,深挖犯罪源头,斩断利益链条。

王松苗指出,投放危险物质罪的适用问题,明确对于行为人明知其排放、倾倒、处置的污染物含有危险物质,仍实施环境污染行为放任其危害公共安全,造成严重后果,以污染环境罪论处明显不足以罚当其罪的,可以按投放危险物质罪定罪量刑。

备受关注的涉大气污染环境行为的处理问题中,最高法研究室副主任周加海表示,《纪要》规定,对重污染天气预警期间,违反国家规定,超标排放二氧化硫、氮氧化物,受过行政处罚后又实施上述行为或者具有其他严重情节的,以污染环境罪追究刑事责任。

王松苗介绍,非法排放、倾倒、处置行为的认定问题,明确应当根据法律和司法解释的有关

规定精神,从其行为方式是否违反国家规定或者行业操作规范、污染物是否与外环境接触、是否造成环境污染的危险或者危害等方面进行综合分析判断。

有害物质的认定问题,则明确应当坚持主客观相一致原则,从行为人的主观恶性、污染行为恶劣程度、有害物质危险性毒害性等方面进行综合分析判断,准确认定非法排放、倾倒、处置其他有害物质行为的社会危害性。

《纪要》还包括从重处罚情形的认定问题以及严格适用不起诉、缓刑、免于刑事处罚的问题。

公安部治安管理局副局长张佐良介绍,开展集中打击整治长江流域污染环境违法犯罪行动以来,已侦破案件483起,抓获犯罪嫌疑人1126名。对发生在长江经济带11省(直辖市)的跨省污染环境犯罪活动、污染重要江河、湖泊的犯罪活动可以依法从重处罚。

## 理顺职责 畅通执法司法衔接渠道

《纪要》的第3部分,强调的是各部门进一步理顺职责,畅通衔接渠道,建立健全环境行政执法与刑事司法衔接的长效工作机制,主要包括4个问题:一是针对跨区域环境污染案件容易存在管辖不明或者有争议的情况,明确了法院、检察院、公安机关的管辖原则。二是针对司法实践中危险废物如何认定以及是否需要鉴定的问题,明确对于列入《国家危险废物名录》的,如果来源和相应特征明确,司法人员根据自身专业技术知识和工作经验认定难度不大的,司法机关可以依据名录直接认定;对于来源和相应特征不明确的,司法机关可以依据相关证据,结合生态环境部门、公安机关等出具的书面意见作出是否属于危险废物的认定。三是针对办理环境污染刑事案件中的司法鉴定有关问题,提出了具体解决办法。四是规定监测数据的证据资格问题。

针对环境污染案件鉴定难的问题，司法部公共法律服务管理局副局长舒国华表示：“只要有办案机关的委托，只要这个事项在机构鉴定执业范围内的，要求司法鉴定机构必须接受委托，出具鉴定意见，不得以任何理由拒绝办案机关的委托。”

生态环境部法规与标准司司长别涛认为，《纪要》解决了此类案件调查取证难的问题。《纪要》规定，生态环境部门及其所属监测机构委托第三方监测机构出具的环境污染的监测报告，可以在刑事诉讼中作为证据使用，有利于环境污染刑事案件的办理。

据悉，最高检将继续充分发挥职能，采取有力措施，抓好《纪要》的贯彻实施，努力为打好打赢污染防治攻坚战这场大仗、硬仗、苦仗提供优质法治环境和司法保障，坚决担负起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，全面贯彻落实党中央重大决策部署，为建设美丽中国作出新的更大贡献。

## 落实行动 保持打击犯罪高压态势

为迅速落实五部门座谈会精神，《纪要》发布仅2天后，江苏就召开了全省生态环境执法工作座谈会，组织全省13个设区市生态环境执法机构主要负责人、负责行政执法与刑事司法衔接的工作人员进行集中学习。

省生态环境厅执法监督局相关负责人表示，《纪要》是“两高三部”第一次就办理环境污染刑事案件有关问题联合出台专门文件，对解决办理环境污染刑事案件遇到的新情况新问题做出了系统全面解答，对统一法律适用，指导司法办案，推进行政执法与刑事司法有效衔接，具有十分重要的意义。按照省生态环境厅要求，不久前，厅执法监督局会同法规、宣教等部门针对《纪要》解读、运用和宣贯拿出一揽子方案，在全省逐步推进实施。

江苏要求各地在学习贯彻《纪要》有关要求上重点做好三项工作：一是高度重视《纪要》的学习培训，要邀请公检法司法部门专家学者，共同为生态环境执法人员开展系统培训，深入把握《纪要》的内涵精髓和有关要求，在学深吃透的基础上更好地开展执法工作。

二是深入推进两法衔接工作，深化重大环境案件联合调查处理机制，继续保持打击污染环境犯罪高压态势；加强与公安、检察、法院等部门沟通协作，认真贯彻落实两法衔接实施细则，切实做到行政执法与刑事司法无缝对接。

三是加强法治宣传教育，各地要按照“谁执法谁普法”的要求，主动向企业及其负责人宣传《纪要》内容，让他们知晓国家打击污染环境犯罪的最新要求，切实形成震慑效果，推动企业自觉守法经营。

□责任编辑 | 范圣楠



# 常州：坚持从严从优 服务高质量发展

文 | 吴琪明（常州市生态环境局局长）

近年来，常州市生态环境系统以习近平生态文明思想为指引，认真贯彻落实党中央、省委、市委民营企业座谈会精神，坚持“依法依规监管，有力有效服务”，坚持经济繁荣与生态优美并举，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

一是突出“严格”。严守底线就是服务高质量发展。严格环境准入，认真落实部、省关于环评审批的各类要求，建立健全空间准入、总量准入和项目准入“三位一体”的环境准入制度，积极探索从紧编制“三线一单”，扎紧项目准入的“篱笆”，确保不欠新账、不留后患。同时，通过实施有保有压的污染物总量替代削减、大幅度提高重污染行业环境准入条件、强化环评审批综合要求等一系列措施，破除无效供给，切实增加有效供给，加快淘汰低端落后产能，促进产业结构转型升级。严格监管执法，充分运用新环保法及其配套办法，严厉打击环境违法行为，2018年全市立案查处2273件，处罚金额1.68亿元，较2014年分别增长了3倍、6倍之多，环保法律法规的“铁齿钢牙”已充分显现。武进区率先成立生态环境犯罪侦查大队，积极探索“2+N”环保联合执法工作机制，加强司法联动和行刑衔接，加大对环境违法行为的震慑作用。通过严格执法、精准执法，进一步营造公平竞争的市场环境，防止劣币驱逐良币，真正让守法者扬眉吐气、违法者寸步难行，让绿色发展理念深入人心。

二是突出“精准”。结合国家、省有关服务高质量发展的举措和常州实际，在充分调研的基础



上，针对企业发展中的环保“痛点”，在全省率先制定印发了全市环保系统服务高质量发展十条举措，包括建立环境应急管控的差别化执行机制、对经济困难企业允许分期缴纳处罚金、统一修订完善行政处罚自由裁量基准、解决危废处理短板问题、加快排污许可证核发进度等措施，充分发挥环保职能作用，引导企业加强环境治理，提升管理水平，更好地服务常州高质量发展，促进生态环境高水平保护。先后对51家符合条件的重污染天气应急管控的工业企业实施豁免，并进行正向引导，避免“一刀切”；对3家经济确有困难的企业，同意分期缴纳罚款；危废焚烧处置能力已增至10.3万吨/年，试点园区危险废物收集储存点，为企业畅通处置渠道。实施重大项目跨区域协调总量平衡指标，保障重大项目落地开花。市区联动开展“企业环保接待日”，截至目前，共接待4批次55家企业，推动解决了环评审批、污染治理、限产豁免等一批问题，切实为企业排忧解难，受到企业好评。

三是突出“高效”。围绕市委、市政府重大项

目提升年活动要求，持续做好重大项目环保服务工作，努力当好“环保店小二”。积极打造以“快捷、优质、严格”为内涵的“环保直通车”服务品牌，开展“建设项目环保服务提升年”活动，采取“提前服务”“精准服务”“全程服务”等模式，主动深入开发区、工业集中区和重点企业走访，实地了解并尽可能提前解决重点项目存在问题，着力打造一支“专业、务实、高效”的环保服务队伍，提升重点项目服务水平。严格落实“不见面”审批要求，深化“3550”改革，进一步压缩审批时限，市重大项目环评审批办结率逐年提高，省重大项目中新建项目全部开工建设。武进区深化环评制度改革，公开“环评改革试点”范围内的23个点位监测数据，指导企业直接引用公开数据，为重大项目的落地节省经济和时间成本。新北区建立环保专家预查服务机制，聘请专家对重点企业开展全方位“环保体检”，切实解决困扰企业的环境问题。按照省生态环境厅部署，全力开展“百名环保干部走进千户企业”活动，通过多种形式走访企业近400家。积极发挥“参谋助手”作用，向当地政府献计献策，积极参与产业规划、园区布局、招引项目等引导发展工作，及时根据政策变化，提出印染行业、石墨烯产业高质量发展的相关建议，积极争取政策红利，并在《常州日报》头版连续3日刊登服务工业企业绿色发展系列报道，用绿色发展典型引

路，坚定企业提标改造走绿色发展信心，从源头助推转型升级。

四是突出“专业”。习近平总书记在2018年年底中央经济工作会议上指出，要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。韩正副总理在生态环境部调研时指出，生态环保工作是业务性很强的政治工作。常州市生态环境部门长期以来积极发挥自身专业优势，帮助解决企业发展中的环境问题。充分利用市环保科技推广中心运营多年的环保实用技术超市平台，为产学研单位提供义务咨询等中介服务。目前，该超市已拥有超百位各相关领域的环保专家、权威人士，筛选和储备了近千种污染防治实用技术，累计已免费给1000多家企业提供治污技术，先后有200多项技术在治污市场上“开花结果”。2018年通过技术超市举办4场环保实用技术交流推广会，分别为家具、汽修、印刷、铸造等行业企业授课，普及环境治理技术，解读环保政策法规。通过组织专家“诊疗”等方式，积极帮扶企业寻求治污良策，引导支持企业开展新一轮治理设施升级改造，不断完善污染防治设施和提升治污水平。认真贯彻落实《江苏省生态环境社会化第三方服务机构监督管理暂行办法》，通过定期培训、考核、通报，不断加强环评机构管理，提升第三方服务机构的服务意识和水平，净化服务市场，凝聚服务合力。 □责任编辑 | 范圣楠



# 射阳环保服务高质量发展不当“局外人”

文 | 魏列伟（射阳县环保局）

近年来，射阳县环保局坚持“依法依规监管、有力有效服务”工作导向，把“服务基层、服务企业、转变作风、提升效能”作为推动高质量发展的落脚点，履行技术服务、技术支持和技术监督职能，实现由“监管型、约束型”向“服务型、引导型”治理转变，做到服务高质量发展不当“局外人”。

在严抓生态环境执法监管过程中，射阳站在企业发展角度，制定一系列创新性举措。实行“首问负责制”，要求最初受理行政审批事项的人员必须负责事中、事后事项的相关延伸服务；同时，组织开展“班子成员结对帮扶”活动，搭建环境治理供需平台，及时解决基层企业在环保政策、管理、技术等方面的需求；出台错峰生产及应急管控停限产豁免办法，对重点环保信任企业免于执行污染防治应急管控措施。

对环境守法情况好、环境管理水平高的企业，射阳实施严控检查频次、简化项目环评程序、优先安排环保补助资金等激励政策。对重点工程、民生项目、上市企业，则实行“一事一议、特事特办”，提前评估、提前规划企业转型升级和提标改造项目。对环保问题企业，该局实行“提前预警”制，向污染治理存在问题的企业提前发出预警公示，还把环保技术、信息、指导和培训带到企业，指导企业整改到位。

另一方面，射阳加大环保专项资金向污染治理项目的倾斜力度，做好企业污染防治补助资金申请，及时办理银行贷款所需的排污许可证，缓解企业停产期间的资金流转压力；为重点企业争取省级环保引导资金，督促推进重点工业企业废气治理，支持企业治理设施深度改造、清洁能源及循环经济项目，加快危废处置、污泥处理等环保基础设施配套建设。

建立企业环保信任保护机制，根据问题靶向，

射阳外请环保工程技术专家进驻停产整改企业，开展“一对一”环评技改及整改方案的编制服务工作。技改结束后，协调安监等部门联合验收，促成企业及时复产运行。对环境问题突出的企业，建立完善省、市环保部门会商机制，开展牵线搭桥，实施“组团会诊”和“点对点”定向帮扶服务。

同时，通过做实“服务十条”，深化“放管服”改革，优化环境服务要素资源配置，提升服务能力和水平，提高客商与群众的满意度和认同感；与此同时，加快构建简洁、高效、规范的建设项目环保审批服务机制，全力打造“便民、规范、创新、高效、廉洁”的环保审批窗口，探索建立“网上审批、快递送达”的政务服务模式，大大缩减报告书、报告表的办理时限，为建设项目早投产达效争取时间，实现“零投诉”。

射阳将“三线一单”划定单元精确到乡镇园区，为各地“产业发展、空间布局、产业结构”提供科学指导意见，避免项目投资走上弯路。去年上半年，射阳经济开发区一重点工程因污染物总量指标没有落实无法投入运行，为此射阳县环保局多次与市局总量处对接协调，帮助该重点项目卸下了总量问题包袱，为企业如期投产解了燃眉之急。去年以来，先后帮助5家实体经济企业有效规避因环保因素可能引发的法律与市场风险，助其健康发展，增强产业竞争力。

在强化监管方面，射阳实施“白天+黑夜随机抽查”“监察+监测联合执法”等新模式，重点查处未批先建、偷排超排等环境违法行为。还注重强化环保法制宣教，致力企业绿色发展理念的宣传、渗透和培养；加强对企业的业务指导，及时公开环境审批、排污许可、排污费收取等事项，扩大公众参与权和企业知情权，让企业真切感受环保部门的支持与帮扶。 □责任编辑 | 范圣楠



# 改革创新 精准发力 泰州全力服务高质量发展

文 | 金飞捷（泰州市生态环境局）

为积极推进环境政策创新，推动高质量发展，泰州市生态环境局出台了《环保服务高质量发展十条举措》，实施“专家治厂、科学治污”等举措。

## 实施专家治厂 推进科学治污

一是行政推动，提请市政府出台指导意见，市长出席千企动员大会，在全市重点环境企业推行“专家治厂、科学治污”，全面提升企业环境管理科学化和污染治理专业化水平，形成政府“监管+服务”、企业“他律+自律”的良好格局。二是搭建平台，利用六五环境日，举办“泰州市第一届环保人才供需洽谈会”，由政府免费搭建平台为企业招引环保专业人才。三是分类推进，在浙江大学联合举办企业环境治理与绿色发展高级研修班，对全市重点企业分管环保负责人进行为期一周的专题培训。

## 深化环评改革 服务企业发展

一是优化审批流程，出台《泰州市建设项目环境影响评价政府信息公开办法》，将法定60天的审批时限缩短到15个工作日，用时缩短70%。二是推进“区域评估+环境标准”改革，在编制“三线一单”的基础上，逐步推进规划环评全覆盖，对不增加生产设备的技改项目在不新增污染物排放的前提下实行备案制，提高审批效率。三是规范中介市场，明确环评中介机构和从业人员信用评级标准，加大对重大失信行为的单位及负有责任的从业人员的惩戒力度，创造公开、公平的环评市场，防止价格垄断和价格欺诈。

## 用足环境政策 实现正向激励

一是深化排污权有偿使用和交易，建立“刷卡排污”的企业排污总量控制新模式，推进排污权质押贷款，2018年，多家企业办理排污权质押贷款，综合授信5.7亿元。二是深入推进绿色信贷，2018年，共对4740家非国控企业进行了环保信用评价，继续实施严于省标准的差别化水电价，并在全省率先实施差别化天然气价，利用信贷政策和价格杠杆，对环保持信企业给予扶持，对污染环境企业形成倒逼。三是积极争取中央和省级环保资金，2018年，上争中央水污染防治资金2.27亿元，占全省的51.68%。

## 构建服务平台 实施精准帮扶

一是深入访企，走访企业和项目200多家，解答、解决企业难题100多个。二是开门迎企，深入开展“企业环保接待日”活动，帮助企业解决实际问题20多个。定期召开企业家座谈会，广泛听取民营企业对生态环境部门工作的意见建议。三是精准扶企，对于市、市（区）两级重点企业和项目，强化对上对下及部门间的沟通协调，由班子成员包项目，主动衔接、提前介入、全程帮办，积极争取上级部门的支持。

2019年，泰州市生态环境局将进一步创新服务举措，解决发展难题，优化环境管理，为把泰州市建设为江苏高质量发展中部支点城市作出积极贡献。

□责任编辑 | 范圣楠



# 找准治污攻坚与高质量发展互促互利契合点

文 | 叱狼



生态环境部部长李干杰在2019年全国生态环境保护工作会议上指出，开展“散乱污”企业治理，推动解决了市场供求关系不健康问题，避免了“劣币驱逐良币”，促进了产业结构转型升级。苏州以“散乱污”整治为切入口和着力点，推动治污攻坚向纵深推进，形成了一招多赢的喜人局面，其理念与做法值得研究与借鉴。

苏州开发强度高、资源约束紧、转型任务重，以全国0.09%的国土面积创造了全国2.1%的GDP，环境压力可想而知。再加上，一些小企业小作坊没有秉持和践行绿色可持续发展的理念，治污措施依然在低水平徘徊，也加重了环境负荷。

推进“散乱污”整治，从根本上说，抓住治污攻坚与高质量发展互促互利的契合点，坚持因地制宜，对症下药，才能有效保障环境与经济比翼齐飞。按照整治提升与依法关停相结合的思想，

苏州全面实施“散乱污”整治，一方面倒逼产业提档升级，另一方面，淘汰落后产能，腾挪空间，铲除生态环境的“黑尾巴”。在此基础上，充分利用“三优三保”等土地创新政策（即通过优化农用地结构保护耕地、优化建设用地空间布局保障发展、优化镇村居住用地布局保障权益），让环境、土地、镇村经济、群众获得感等各项效益实现最大化，反向再激发各地各部门凝心聚力推进治污攻坚的动力与活力，形成良性循环。

两年来，苏州市完成“散乱污”企业（作坊）整治4.7万家，其中整治提升1.9万家，依法关停2.8万家，腾出发展空间7.35万亩，其中复耕复绿面积近0.9万亩。不仅优化了生态环境，水气等环境指标持续向好，而且有效维护了群众环境权益，还腾出了环境与土地空间，保障和促进了经济社会高质量发展。

对于苏州“散乱污”整治的经验做法，也许有些人会认为各地经济财力存异、产业结构有别，很难借鉴。但如果站在更高更广的视角，系统看待治污攻坚与高质量发展的辩证关系，不仅能够从理念上获得启发，还能够对两者之间的和谐共生、互促共进关系有更深的体会。如果苏州在推进“散乱污”整治时，单纯地依赖大量资金投入，无论政府财力如何雄厚，恐怕都难以为继。正是苏州围绕保障和优化经济社会高质量发展，想办法谋出路，找到并撬动了治污攻坚与高质量发展的交汇点，调动了多方面的积极性和创造性，变被动治污为自觉治污、主动作为。这才是关键所在。

苏州“散乱污”整治，虽然是当前治污攻坚与促进高质量发展有机结合的个例，但却带来诸多启发，归纳起来，主要有3方面。

一是治污攻坚要着眼发展，抓住污染治理与

高质量发展互促互利的结合点。环境污染是经济社会发展的产物，污染问题不解决，高质量发展就失去了依托，反之亦然。应从促进高质量发展的角度推进污染防治攻坚战，这不仅能够调动各级生态环境部门积极性，更能够激发各级党委政府的工作热情和干劲。试想，借力治污攻坚，赢得了高质量发展的先机，不仅推动当地经济发展了，而且环境也改善了，群众获得感幸福感增强了，何乐而不为？

由此说来，打好污染防治攻坚战，就要顺应时代潮流，秉持优化高质量发展的理念，让治污攻坚成为高质量发展的助推器。在这一过程中，务必要结合当地经济社会发展的特点，分析治污攻坚的难点，梳理影响高质量发展的痛点，找准治污攻坚与高质量发展互促互利的发力点。比如，加快推进高污染落后产能淘汰，为新兴产业腾出或预留建设空间，就是在为服务高质量发展拓土开疆。

二是治污攻坚要多策并用，增强生态环境治理与高质量发展协同推进的实效性。笔者认为，治污攻坚需要打必胜仗的信念、一鼓作气的斗志和攻坚克难的定力，更需要围绕经济社会高质量发展，坚持多策并用，多措并举。这就要在全面掌握环保政策要求的基础上，了解土地性质、功能区划、产业规划等基础要素，准确把握并用足用活发改、经信、国土、农业、水利等方面政策要求，把各方面能够互惠的优势聚拢起来，并确保能够尽可能多地让相关方分享胜利的果实。

如此一来，不仅解决了生态环境部门单打独斗的被动局面，还确保更加顺畅高效地推动污染防治攻坚战。比如苏州“散乱污”整治，与“三优三保”等多项政策以及“三合一场所”安全排查整治紧密结合起来，各级政府及经信、国土、农业、水利、安监等部门都感受到了“散乱污”整治后，在落后产能淘汰、新旧动能转换、土地置换、河湖蓝线管理、耕地保护、安全隐患治理等方面所带来的环境效益、社会效益和经济效益。

三是治污攻坚要因地制宜，确保以高质量生态环境优化经济社会高质量发展。要实现生态环境高质量务必做到因地制宜，在增强治污攻坚的针对性和科学性上下功夫。要防范囫囵吞枣式地落实上级有关生态环境保护的政策部署，也要避免盲目硬套其他地区的经验做法，务必要严格按照“三线一单”的要求，以及产业布局规划、相关功能区规划等规定要求，统筹考量生态环境治理在优化本地经济社会发展中的优势与不足，查缺补漏、扬长补短，确保治污攻坚在推动高质量发展中发挥好引领作用。

此外，在治污攻坚推进经济高质量发展的过程中，要严格防范“一刀切”。各地产业基础、自然环境质量不同，哪些产业要重点培育、哪些产业要逐步退出、哪些产业要改造提升，要加强细分甄别、分类施策。对于生产工艺落后、治污措施滞后的，尤其是那些仅个别企业负责人受益、社会贡献微小、环境污染问题突出的“散乱污”企业（作坊），必须依法从严整治，坚决防范以牺牲环境为代价赚取个人经济利益。对于尚不属于落后淘汰类行业企业或生产工艺，且具有整改提升的企业，就要加强服务指导，促进企业可持续绿色发展。与此同时，还要不断深化“放管服”改革，加强“不见面”审批规范化标准化建设，推进政务服务“一网通办”，尽力为企业提供更加便捷的服务，保障企业更加绿色健康地开展生产经营活动。

□责任编辑 | 王园



# 正确理解“无废城市”建设的内涵

文 | 周长军（射阳县环保局）



东方IC图

近日，国务院办公厅印发《“无废城市”建设试点工作方案》，提出强化顶层设计引领，发挥政府宏观指导作用、实施工业绿色生产，推动大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长、推行农业绿色生产，促进主要农业废弃物全量利用、践行绿色生活方式，推动生活垃圾源头减量和资源化利用、提升风险防控能力等6方面试点任务。

开展“无废城市”建设试点，是化解当前固体废物环境污染的重要举措。在“无废城市”的建设过程中，要正确理解“无废城市”的内涵。这里的“无废”，并不是指没有任何固体废弃物产生，也不是指将所产生的固体废弃物全部转运到其他地方处理，打造一个无废区；这里的“废物”，不仅包括生活垃圾，还包括一般工业固废、

农业各类秸秆、危险废物等各种污染物；这里的“城市”，并不是指一座城市里的社区、街道，而是整个行政区域。

笔者认为，“无废城市”应当是一种先进的城市综合管理理念，通过推动绿色经济发展方式和生活方式，固体废弃物产生量源头持续削减，回收利用率持续提高，无害化处理安全度持续提升，对环境的影响降至最低点，整个城市区域的生态文明程度不断提升。

制定方案要因地制宜。受地理位置、经济发展模式的影响，各地产生固体废弃物的行业不同，种类也各有特点。如一些沿海城市，旅游业相对发达，以生活垃圾为主；如一些北方城市，机械配件铸造加工是主要产业，以含油危险固体



废弃物为主。因此，试点城市在方案制定过程中，一是要对区域工业、生活、农业等各类固废污染源开展调查，通过污染物统计监测，核实区域污染物排放总量，分析形成原因，因地精准施策。二是结合本地的产业结构、固废处理能力等实际情况，对照“无废城市”建设指标体系，明确试点目标，不能眉毛胡子一把抓。三是明确各相关部门的任务清单和职责分工，细化目标任务分解，合理安排工作进度。四是落实资源综合利用税收优惠政策，加大资金支持力度，在污染防治资金的使用上有所侧重，不搞平均分配。

环境管理要形成全民参与新格局。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，公众的参与度，决定了“无废城市”的建设进程。政府、各环境管理部门应加大宣传力度。在对象上，不仅要面对城市居民，也要面对广大农村居住户；不仅要对在校学生开展教育，也要在各类社会培训活动中广泛开展宣传教育；不仅要普及固体废弃物防治知识，让公众了解其危害性，也要组织公众到固体废物处置单位实地参观，不断提升公众参与环境管理的意识。在方法上，要培养公众的循环利用

意识，减少使用一次性用品；培养公众的废物利用意识，对书籍、玩具、电器、家具等不需要且未损坏尚能使用的物品，可以通过捐赠或转让的方式，给他人继续使用，减少废弃物的产生；培养公众的节约意识，提倡购买商品不攀比，拒绝高档包装。优先采购环境标志产品，不采购危害环境及人体健康的产品。

固废污染防治要形成体系。一些地区在城市规划、产业布局时，对固体废物源头减量、回收利用、安全处置等问题重视不够、考虑不足、缺乏管理体系。打造“无废城市”，要将固体废物污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划，修订城乡建设、土地利用、区域开发、产业发展等规划，统筹考虑减少固体废物的产生量和危害性、促进固体废物的综合利用和无害化处置，达到城市建设与环境管理有机统一；要紧紧围绕“无废城市”建设目标，用足已开展的循环经济、清洁生产、资源化利用、乡村振兴等方面的改革和试点示范政策、制度与措施，协同推进固体废物污染防治工作；上级部门要强化对试点城市固体废物减量化、资源化和无害化工作督导检查，对责任没落实、任务没完成的，依纪依法严肃追究责任。各相关环境管理部门，要严格监管执法，依法严厉打击各类固体废物非法转移、擅自倾倒违法行为。

□责任编辑 | 王园



# 长江大保护的“江阴力量”

文 | 郁秋皓（江阴市副市长）



近年来，江阴市紧紧围绕当好新时代高质量发展领跑者的目标定位，积极探索习近平总书记“两山”理论的“江阴实践”。

## 聚力产业转型 推动经济绿色发展

“共抓大保护、不搞大开发”，不是不发展，而是坚持新发展理念，推进高质量发展，以生态环境保护的持续加强，倒逼产业结构的加快调整，实现经济发展高质量与生态环境高质量的互促并进。2018年以来，江阴加大节能减排力度，整治提升“散乱污”企业，基本完成了长江沿岸重点规划区域内化工企业整治任务。在加强环境保护与整治的同时，全市经济发展质效也得到了新的提升。

新的一年，在产业发展上，江阴这样来做“加减法”：

在“无效供给、低端产能”上坚持做减法，积极腾退化解旧动能。严把新上项目环保关，实施最严格的环境准入制度，坚决做到凡是生态红线及水源地保护区范

围内的项目一律不批、超出区域环境容量的项目一律不批、不符合国家产业和环保政策的项目一律不批等“三个一律不批”。大力推进化工、电镀、印染等行业污染治理，加快淘汰燃煤锅炉，推进“煤改气”，开展热电整合，力争到2020年全面完成热电行业超低排放改造。

在“高端产业、绿色产业”上持续做加法，全面培育壮大新动能。加强顶层设计和系统谋划，加快推进互联网、大数据、人工智能和实体经济、传统产业深度融合。紧盯科技和产业发展前沿，着力打造新兴产业集群，提前布局石墨烯等未来产业，抢占新一轮区域发展制高点。

## 聚力精准治污 改善生态环境质量

2018年，出台江阴长江生态保护与绿色发展“1+9”规划体系，制定实施《江阴市加强长江大保护三年行动计划（2018—2020）》，整治完成长江“三乱”违法项目10个，恢复长江生态岸线4公



里，9个国省考断面、5个重点水功能区水质全面达标，城区PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降8.3%、空气质量优良率同比提升5.1个百分点。

六水共建、五气共治、三座大山，新的一年，江阴将这样打好“三大保卫战”：

**全力打好碧水保卫战。**扎实推进水规划、水生态、水资源、水景观、水安全、水文化“六水共建”，统筹实施各项工作，确保国省考断面全面稳定达标、地表水优于Ⅲ类比例持续提高，力争到2020年全面消灭市域范围内黑臭河道、劣Ⅴ类水体。

**全力打好蓝天保卫战。**严格落实打赢蓝天保卫战三年行动计划，围绕燃煤烟气、有机废气、车船尾气、城市扬尘、油烟废气“五气共治”，加强秋冬季及重污染天气应急管控。

**全力打好净土保卫战。**加快建设总面积4.1平方公里的秦望山循环经济产业园，到2020年彻底搬掉影响长江大保护、制约生态文明建设的垃圾、危废、污泥“三座大山”，创建全国“无废城市”。

## 聚力生态修复 做美城市生态景观

按照习近平总书记关于“推动长江经济带发

展，要把修复长江生态摆在压倒性位置”的重要指示精神，江阴积极践行“还江于民、还水于民”的发展理念，主动调整港口功能，将省政府批复的23.4公里港口岸线压缩到17.48公里，只占长江江阴段35公里黄金岸线的50%，同时充分依托“山水之城”的独特区位优势，持续推进“十三五”时期城乡建设十大重点工程。

今后一个阶段，为把长江的资源禀赋更好地引入到城市发展中，江阴将做好这三篇文章：

**做好“亲水”文章。**2019年上半年将全面建成滨江公园和锡澄运河公园样板段。到2020年，锡澄运河公园全面建成，江阴主城区30公里长江、运河生产岸线全部变为生态岸线、亲水岸线。

**做好“亲山”文章。**规划建设总面积达83平方公里的环城森林公园。

**做好“亲绿”文章。**规划近期30公里、中期71公里、远期多环串联的“江阴绿道工程”。目前总长约5公里的江阴绿道大桥道已建成投用，到2020年，30公里的环城绿道将串连城区八大公园，绿地覆盖面积达万亩，真正成为一条环绕江阴城区的绿色生态廊道。

□责任编辑 | 范圣楠



# 铁腕治污 守护海安碧水蓝天

文 | 丁国祥（海安市环保局党组书记、局长）

海安市地处苏北里下河经济欠发达地区，近年来，市政府拿出近亿元整治水环境，美化河道道路，进行城乡污水管网建设，实施雨污分流清水工程；新上环保设施，治理空气污染，农业面源污染。为保护海安生态环境，海安市铁腕治污，提高环境质量，让人民群众有充分获得感、幸福感。

海安市在苏中苏北率先建成国家生态县，并连续多年获南通市环保工作考核九市区（县）第一。2018年在南通市农村环境长效管理“十佳”评选中夺三冠。海安市环保局获十佳牵头部门，白甸镇、开发区获十佳示范区镇。在2018年南通市污染防治攻坚战考核中，海安市全年均获第一。

强化责任，大力推进生态文明建设。海安市在建成国家生态县后，又向创建生态文明示范发起冲刺，在全市划定生态红线保护区、扩大增加燃煤禁燃区，加强生态红线区域监管，开展全市生物多样性摸底调查工作。完善水环境区域补偿机制，实施市内4条河流域区域补偿工作，大力实施循环经济及低碳经济发展战略，在全市9个村庄增建两座提升井、4个污水处理设施，铺设9024米污水管网，实施雨污分流，污水统一入网处理。积极开展绿色创建，两年来建成省级绿色学校1所，市级6所，县级14所，省级生态文明村8个，镇级9个。

有案必查，全面开展“263”专项行动。海安市以“两减”为突破口，全面减少煤碳消费总量，减少淘汰落后产能；强化区域水环境、垃圾、黑臭水体、畜禽养殖业、挥发性有机物污染、环境引患等6个方面整治，解决群众反映强烈的环境突出问题。两年来，市“263”办与环保执法人员联手，督查环境违法案件1829批件7597人次，书面

交办188件，现场交办579件，媒体曝光34期，有力推动环境问题化解。

百日攻坚，强势治理环境污染。近年来，针对海安市大气质量一时间不达标的情况，市环保局强势推进大气环境治理。及时制定提升大气环境“百日攻坚战”作战方案，关停燃煤锅炉，治理化工园区、开展秸秆禁烧禁抛。PM<sub>2.5</sub>连续4年呈下降趋势。推进水污染防治，强化水环境保护，对不达标断面涉及的栟茶河、北凌河，制定“一河一策”整治方案，为使一河达标，两岸数十条支河全面体检，逐河治理，关停沿河两岸污染企业及畜禽养殖场。栟茶、北凌等主要河道以前水污染重，水质不达标，政府每年需出资1000多万元补偿下游市镇，从2017年起由于海安市水环境变好，每年不仅不要花钱补偿下游，还净受偿两三千万元。

铁腕执法，从严从快打击环境违法行为。近年来，海安市联手公安、法院和检察院，不打招呼，直奔现场，开展“双随机”执法，即：随机抽查被检查单位，随机抽查参加执法人员，对“散乱污”、化工企业、砖瓦企业、饮用水水源地等设施进行专项整治。2018年查处全市环境违法202家，行政处罚罚款达3717万元。同时，积极做好中央、省、市环保督察“回头看”交办的环保案件整改。实行“双交办”工作机制，现场发现问题举一反三，旧账新账一起改，点上面上一一起抓，分别依法采取停产整改，限期关停，行政处罚等措施。对超标排放且整改不到位的单位，依法按日计罚。市“污染防治攻坚办”、环保局牵头专题督查，明察暗访，对未按要求整改的，严肃追责，处罚款954万元，问责4人，提醒谈话7人。 □责任编辑 | 范圣楠



# 善用“大数据+移动化”平台 靖江为生态红线撑起“保护伞”

文 | 刘茂峰 陈伟（泰州市靖江生态环境局）

2019年1月7日《人民日报》刊登《长江奔涌新动能（在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章）》，文中对“靖江市把52.3公里长江岸线，划分为绿色发展区域1/3，开发性保护区域1/3，不开发区域1/3等3部分，并通过生态整治修复行动，确保不开发区全部用于原生态风貌”的做法予以肯定。近年来，泰州市靖江生态环境局坚定不移地把“三个三分之一”理念落到实处，在全省率先建成首个县级市生态红线监管平台，有效解决了目前生态红线监管中存在的主要问题，有力提升了生态红线监管的精准化、信息化和现代化水平，让生态红线真正成为保障和维护国家生态安全的底线和生命线、成为任何人和任何部门不可逾越的高压线。

## 锁定监管问题 瞄准症结靶向

近年来，靖江严格按照“共抓大保护、不搞大开发”要求，不断优化调整生态红线区域。2018年按照省政府要求，对生态红线区域再次进行优化

调整，调整后的生态红线区域总面积144.58平方公里，共8块区域，分6种类型，占全市国土面积的22%，为生态红线保护奠定了基础。但是，由于生态红线区域范围仅仅是图件和文字描述，实际环境监管时常常会出现现场区域边界不清、环保目标要求不清、监管对象情况不清、土地利用状况不清等。为解决这些问题，2017年4月，泰州市靖江生态环境局联合江苏省环境科学研究院，启动靖江市生态红线监管平台研发工作，2018年3月编制完成《长江岸线生态保护规划》《夏仕港清水通道保护区保护规划》《香沙芋种植基地保护规划》，2018年6月建成生态红线监管平台以及手机APP并投入使用，将生态红线保护的具体要求逐条逐项纳入平台、落实到位，切实提升生态红线管控水平。

## 深入现场实地 科学调查研究

为全面、真实、准确地掌握实际情况，泰州市靖江生态环境局搭建工作班子，会同江苏省环境科学研究院，深入生态红线保护区域，开展现场实地

联合调查。经过半年多时间的调查摸底，累计排查生态红线区工业企业共192个，其中，夏仕港清水通道保护区75个，香沙芋种质资源保护区17个，长江岸线100个，生活污水处理厂8座，畜禽养殖场231家，港口码头26个，基本摸清了红线区域内污染源现状，为生态红线监管提供第一手基础资料。整合和集成基础地理信息（包含行政区划边界、土地利用、主要工业企业、污水处理设施、规模化畜禽养殖场、主要河流、道路信息等）、卫星遥感、社会经济统计等数据资源，构建起覆盖全面、内容详实的生态红线空间信息数据库。同时，划定“不开发区”及生态红线区域范围，摸清全市生态红线保护区内违法违规项目和生态破坏现状，排定相关整治工程和生态修复项目，建立生态红线保护修复重点工程项目库，有力地提升生态红线保护修复工程的系统性和科学性。

### 聚焦“四个环节” 把好设计关口

在设计过程中，靖江重点把好“四个环节”，突出生态红线监管平台的针对性、实用性、便捷性。

一是把好生态红线边界关。清楚展示生态红线的边界位置、周边状况及管控要求，实现现场定位和坐标位置查询，准确判断目标点位是否在生态红线区域范围内，推动生态红线边界落地。

二是把好项目进出关。精准确定建设项目位置，生态红线一级管控区范围内，禁止一切开发建设；对位于生态红线二级管控区范围内的建设项目，按照管控要求，严格审批管理。

三是把好污染监管关。结合卫星影像数据，直观显示生态红线区域内的土地利用现状、主要污染源位置和基本信息。同时通过平台移动端系统，实现实时定位、生态红线边界查询、距离和面积测定、重点污染源查询等功能，有效提升环境监管效能。

四是把好工程项目关。建立生态红线保护修复

重点工程项目库，明确每个工程项目的目标、内容和要求，并根据项目实施情况，及时更新进度，持续强化管理，推动重点工程项目有序开展。

### 抓实评价运用 提升生态功能

靖江建立生态红线管控第三方评估机制，定期对生态红线区域的生态环境质量和生态环境功能，包括水体、大气、土壤以及生物多样性等指标进行监测评估，开展科学研究，优化保护措施。同时，根据各生态红线区域的类型、功能和保护要求，分别制定科学化、差异化、个性化的目标考核体系。

生态红线监管平台每年依据生态保护红线区域内关停企业、削减污染物排放总量、实施生态修复工程、减少建设用地及增加生态用地等情况，对生态红线保护政策落实、生态建设与恢复、生态环境质量改善、生态补偿资金使用等目标任务进行年度评估，考核结果纳入地方政府和领导干部政绩考核体系，并与生态补偿资金挂钩，推动生态保护红线区域环境质量的持续改善、生态功能的逐步提升。

2018年来，靖江充分利用生态环境监管平台，按照《长江岸线生态保护规划》，对“不开发区”开展专项整治，先后拆除了新宇建设公司、靖江市黄浦旅游服务有限公司硬化水泥场地、苏中高鑫隆非法码头等非法建筑和码头，修复沿江生态湿地，有效提高了沿江生态保护水平。同时，拒绝可能有污染的项目不下20个，资金超过150亿元。

□责任编辑 | 范圣楠



# 从重处罚长江经济带环境污染犯罪

文 | 晓法

近日，最高人民检察院会同最高人民法院、公安部、司法部、生态环境部公布《关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》（以下简称《纪要》）。《纪要》中强调要坚决贯彻党中央推动长江经济带发展的重大决策，为长江经济带共抓大保护、不搞大开发提供有力的司法保障。实践中，对于发生在长江经济带11省（直辖市）的下列环境污染犯罪行为，可以从重处罚：一是跨省（直辖市）排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的；二是向国家确定的重要江河、湖泊或者其他跨省（直辖市）江河、湖泊排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的。

## 偷排废液2650吨，“9·5”长江污染环境案一审宣判

2月20日，《检察日报》刊发“9·5”长江污

染环境案一审宣判的新闻，此案是最高检单独或其他部委联合督办的长江流域系列污染环境案重大案件之一，具有一定的典型意义，案件中企业将生产农药的废液通过管道排放到与长江直接相连的河道，造成环境严重污染。

经江苏省泰州医药高新技术产业开发区检察院提起公诉，法院以污染环境罪一审判处被告单位南通天泽化工有限公司（下称天泽化工）罚金1400万元，并退出违法所得1325万元；判处被告人天泽化工副董事长谭祖明有期徒刑4年，并处罚金15万元；判处被告人钱军明、周书平、杨帆、许彩超、张良兴等5人3年至1年不等的有期徒刑，均适用缓刑，考验期限内禁止从事与排污有关的活动，分别并处罚金12万元至5万元。

法院审理查明：2016年4月起，天泽化工生产农药中间体噁二嗪，产生的废液起初暂存在工厂东西大池。2017年2月，大池几乎存满，为不影响生产，谭祖明安排副总经理钱军明、环保部长周书平、副部长杨帆等人私自加装管道，将东西大池通

过雨水公众井与如皋、靖江交界的界河相连。在谭祖明授意下，钱军明多次安排周书平、杨帆及员工许彩超、张良兴等人，将废液通过管道排放到与长江直接相连的如靖界河。因为废液直接排到江河会导致水体发红，谭祖明指示周书平等人在雨天偷排，利用雨水对废液进行稀释，便于掩人耳目。由于作案手法隐蔽，靖江市环保局检测到河道受污染后，对沿岸企业进行全面排查才发现该公司暗管偷排的犯罪事实，并于9月5日向靖江市公安局移送线索，公安局当日立案侦查。经认定，该公司共计排放废液2650余吨，属于危险废物。

靖江市检察院提前介入本案，发现天泽化工涉嫌单位犯罪而未被立案侦查，谭祖明作为主管人员可能被判处有期徒刑以上刑罚且有社会危险性依法应当逮捕，遂督促公安机关于2018年4月25日、26日分别对天泽化工立案侦查、对谭祖明提请批准逮捕，并于5月7日作出批捕决定。7月5日，根据泰州市破坏环境资源类犯罪案件集中管辖的规定，该案移送至泰州医药高新区检察院审查起诉。10月27日，该院以污染环境罪对天泽化工及谭祖明等人提起公诉。

2019年1月16日，该案在泰州市高新区法院开庭审理。检察机关认为，谭祖明是本案犯罪的提议者、组织者、领导者，犯罪后果特别严重，社会危害性极大，应按照其组织的全部犯罪从严惩处。鉴于被告单位天泽化工积极赔偿环境修复费用并抽挖河水、河床淤泥进行无害化处理，相关被告人认罪悔罪态度较好，从宽严相济保障民营经济正常生产经营角度出发，可以对企业生产负责人钱军明和技术骨干周书平、杨帆等人从宽处理，但应禁止其从事与排污有关的活动，进一步规范公司处理废液流程。对于检察机关的意见，法院均予以采纳。

被告单位天泽化工、被告人谭祖明等6人均表示服从判决不上诉。据悉，天泽化工目前正积极配合有关部门继续开展环境修复工作，并对生产废液处置流程进行全面规范整改。

## 跨省倒进3100吨垃圾，5人获刑

未经任何处理的3100多吨垃圾，被不法分子层层转包后，从上海偷运至海门长江附近倾倒。这起经最高检、生态环境部和公安部联合督办的跨省污染案，2月20日在如皋法院宣判，王某等5人因犯环境污染罪分别获刑10个月至1年半有期徒刑。

经审理查明，2014年底开始，犯罪嫌疑人唐某租赁上海惠滨码头一处泊位，开始接收上海一家环保工程公司建筑垃圾和生活垃圾混合而成的固体废物。2016年，为赚取固体废物处置差价，其雇佣顾某将接收的3800多吨垃圾，以明显低于合法处置成本的价格，分别交给被告人张某和罗某外运处置。此后，张某、罗某将这些垃圾再次以更低价转给王某，王某又雇佣樊某，将这些垃圾中的3100吨，未经任何处理便私自运输至海门江心沙新江海河西岸空地上，剩余711吨因被查获而未倾倒。经鉴定，这些垃圾均为含有有害物质的固体废物，对长江生态环境造成严重污染，海门市政府相关部门为防止污染扩大，花费158万余元对垃圾进行了无害处置。

此案性质恶劣、后果严重，最高人民检察院、公安部 and 生态环境部联合挂牌督办。2018年8月，该案在如皋市人民法院开庭审理。休庭期间，被告人王某、唐某、顾某、樊某积极向海门市赔偿犯罪行为造成的损失。

如皋法院经审理认为，犯罪嫌疑人王某、张某、罗某、唐某、顾某、樊某等6人违反国家规定，随意倾倒混合生活垃圾形成的有害物质，致使公私财产损失重大，严重污染环境，其行为均已触犯刑律，构成污染环境罪。量刑时，合议庭综合考虑各被告人在共同犯罪中的地位和作用及自首、坦白、退出违法所得、积极赔偿犯罪行为造成的损失等量刑情节。最终，如皋法院一审以污染环境罪判处其中5人有期徒刑10个月到1年半不等，并处罚金，对被告人樊某单处罚金人民币1万元。

# 盗伐林木受刑事处罚

文 | 韩燕



擅自将他人所有的在林地保护规划范围内的杨树盗卖给他人砍伐，江苏宿迁宿城法院日前以盗伐林木罪判处被告人姜某拘役3个月，缓刑6个月，并处罚金人民币4000元。

## 【案件回放】

2017年11月23日，被告人姜某将被害人张某栽植于宿迁市宿豫区某乡镇成片树林内的14棵杨树，以人民币2200元的价格卖给他人砍伐。经宿迁市宿豫区农业委员会勘测，被盗伐的14棵杨树立木蓄积为4.4033立方米；经宿迁市宿豫区价格认证中心鉴定，被盗伐的14棵杨树价值人民币

2642元。

2017年12月27日，被告人姜某将被害人李某栽植于宿迁市宿豫区某乡镇2棵杨树，以人民币230元的价格卖给吴某砍伐，吴某在砍伐树木后被他人发现。被告人姜某被公安机关抓获归案。经宿迁市宿豫区农业委员会勘测，被盗伐的2棵杨树立木蓄积为0.6558立方米；经宿迁市宿豫区价格认证中心鉴定，被盗伐的2棵杨树价值人民币393元。

经宿迁市宿豫区农业委员会实地勘查核实，涉案的两处林木采伐迹地，在宿豫区林地保护规划（2010-2020）范围内，属林地。案发后，被告人姜某赔偿被害人张某人民币6200元，并分别得到两名被害人的谅解。

法院审理认为，被告人姜某以非法占有为目的，采用秘密手段盗伐他人所有的林地保护规划范围内的林木，数量较大，其行为已构成盗伐林木罪。被告人姜某归案后如实供述犯罪事实，系坦白，依法对其从轻处罚，积极赔偿被害人的经济损失并取得了被害人的谅解，可酌情从轻处罚。

## 以案说法

宿城区法院环资庭叶春花法官介绍，森林或其他林木都属林业资源，凡纳入《森林法》及相关法律、法规的管理范畴，采伐林木都必须申请采伐林木许可证，不准进行计划外采伐和无证采伐。未取得采伐林木许可证，对任何林木的擅自采伐，只要达到“数

量较大”标准，即构成《刑法》第345条规定的盗伐林木罪、滥伐林木罪，从而受到刑事处罚。社会公众要增强对林木的保护意识、对林木采伐的行政许可意识、对盗伐、滥伐林木的警示意识。

□责任编辑 | 吴蔚

# 环保策展人如何让展览“开口说话”

文 | 李婷（南通市生态环境局）



环保策展人是个什么样的职业？在展览里充当什么样的角色？如何展开工作？种种疑问，或许我们可以从南通环境教育馆的策展中得到一些答案。

南通环境教育馆建筑面积9926平方米，总投资9210万元，是目前国内最大规模的环保主题类教育馆，如此大体量的展陈，策展周期一般需要3~5年，需要预设主题、精心策划、周密设计、现场施工……

## 环保策展是一项集体工程

何为环保策展人？环保策展人从来就不是一个人，而是一群人。要成为团队的一份子应该具备以下素质：一是知识面要广。环保展览涉及环保、艺术、工程、造价、管理、心理、人际关系等方面的知识。二是体力要充沛、精力要旺盛。策展是一项相当困难并且繁琐的工作，既要统筹全局也要掌握细节：联系设计师、协调施工、安排人员、摆放场景等，策展人都要做到心中有数。三是拥有对环保问题的甄选能力。选择公众兴趣点相对集中的环境问题通过展览提升为社会讨论的话题，激发人们的思考。四是沟通协调能力。无论是前期规划，还是后期实际操作，矛盾都很多：人和人的矛盾、艺术

和环保的矛盾、设计和施工的矛盾、工程预算和实际造价的矛盾……如何解决问题，如何把相关方协调好，如何维持进程，都需要沟通协调。

根据以上条件，南通市生态环境局副局长孙国林带领南通市环保宣教中心、南通市环境监察支队、南通市环境监测中心派出的工作人员，组成了环保策展人队伍。随后，在复旦大学文博系副系主任朱顺龙的指导下，编写了布展脚本大纲。

2016年5月，上海一设计公司中标南通环境教育馆布展设计施工一体化工程，双方的第一次会面交谈堪称“鸡同鸭讲”，一方是有艺术背景的设计师，一方是环保专业人员，沟通非常费力。环保人员不得不逐字逐句解读布展大纲，一周解读一次，每次解读就是一天，听完解读后设计师再慢慢消化。4个月后，4位设计师和4位环保策展人的交流终于进入同一频率，开始共同策展新阶段。

## 策展内容需要碎片重组

布展大纲“啃”完了，消化了，这才是环保策展人的第一步。之后，在深入研究的基础上，环保策展人还需要从展览本身出发进行二次创作，把碎片化、缺乏逻辑的内容重组起来。



没有艰难的深化重组的过程，就没有现在的有条不紊。行走在展馆中，仿佛在历史长河中“穿越”，围绕环境教育这根主线，世界的、中国的、南通的，古代的、现代的，技术的、管理的等展项应有尽有：环保历史回眸区、南通环保实践区、环境医院、地球生境、绿色生活、未来环保、智慧环保、大气超级站8大展区按照布展逻辑有序排列，整个展览的策划就像一首歌，有前奏有高潮，有起伏跌宕，有结尾。这里不仅是人与环境关系集体记忆的重要场所，也是共同探讨环境问题解决之策的共享空间，一个展馆并非止于一个具象或一个结论，而是面对问题的指向和解决路径。

当然，仅有内容上的碎片重组是不够的，形式上也必须同步。作为环保科普知识的展示窗口和教育课堂，同时也是环保技术交流平台 and 生态文明研究基地，环保策展人要根据不同的内容和氛围设置彩立面、实物标本、艺术场景、多媒体等。有时，形式上的情境营造甚至超过内容本身。

比如，序厅是观众进门的第一眼，犹如一个演员在舞台上的“亮相”：一般而言，一个演员上场了，无需任何语言观众就会立即安静下来进入状态，演出就成功了一半；反之，如果观众漫不经心，那这个亮相注定是失败的。南通环境教育馆的环保策展人先后为序厅考虑过蔚蓝地球、蓝天白云、缤纷花海、生命之树等4套方案，最终选定“生命之树”的方案，以760根亚克力条镶嵌的南通地区特有的种子开篇，既象征着良好的生态环境哺育了一代又一代江海儿女，也象征着南通环保事业需要760万江海儿女齐心协力，环保之树才能结出累累硕果。

## 环保策展的落脚点是“做”

为确保策划方案能够落地，环保策展人必须全程参与施工。施工期间由于施工条件、工程造



价、项目工期等因素的影响，需要对前期策划进行修改调整，这对环保策展人而言，是一件很平常的事。

在地球“五大生境”板块，环保策展人从内容上设置了湿地、湖泊、海洋、森林、草原五大展区，从形式上设置了文献资料、实物展品，模型演示、微缩景观、趣味多媒体互动器、信息交互查询系统，让参观者通过观察、触摸、聆听、扮演、制作等参与体验的方式深入了解生态环境的主题内容。但是，由于消防设施的布设，空间显得局促，现场施工人员建议删减其中一个生境，但考虑到内容的完整性，环保策展人将湿地和湖泊进行了合并，因为湿地本身就是一个陆生生态系统向水生生态系统过渡的地带，湿地与湖泊的衔接也是符合布展逻辑的。

环保策展需要落地，公众对环保的认知也需要落地。与艺术类展馆不同，艺术展可以阳春白雪、可以曲高和寡、可以完全是个人的，而环保展必须贴近生活，才能让参观者产生共鸣，进而影响行动。为了将“美丽中国，我是行动者”和《公民生态环境行为规范（试行）》的内涵融入布展，环保策展人专门打造了“绿色生活”展区，全部采用实景家居，其目的就是在真实的实物和熟悉的环境中体验节约能源资源、践行绿色消费、选择低碳出行、垃圾分类等行为规范，从而收获知识、信息，并进一步构建情感、态度、价值观等，知中有行，行中有知，知行合一，把建设美丽中国化为全民自觉行动。□责任编辑 | 王园

# 这厂为城市环保旅游新景点



东风随春归，发我枝上花。春天是起点，是成长，是希望。南京市北京东路小学60名师生眨着寻觅的眼睛，来到江宁区内青山环抱的光大环保能源（南京）有限公司南京江南生活垃圾焚烧发电厂，走进草木繁盛宛若公园的厂区，步入干净整洁的车间，去开启一段神奇的垃圾处理揭密之旅。

文  
一  
贾  
杉  
珊

“像这样的公众开放活动，公司已经举办了很多场。截至2019年1月31日，公司已接待访客1134批19035人，其中外宾60批773人。”光大环保能源（南京）有限公司副总经理徐学祥说，“每个月第一周的周六，是公司向社会承诺的公众开放日。”

## “企业整体”向公众开放 化邻避为邻利

光大南京垃圾焚烧项目是全国第一批向公众开放设施，全国环保设施向公众开放现场观摩活动暨光大国际环保设施整体开放启动仪式于2018年11月9日在南京项目现场举行。

仪式上中国光大国际有限公司（以下简称“光大国际”）郑重承诺：率先以“企业整体”的名义向社会开放公司旗下垃圾发电、污水处理、危废处置、生物质发电等业务领域77个环保运营项目，自愿主动接受公众和社会监督，并将不断增加开放数量，不断提高开放效果。

“企业不仅是物质财富的创造者，更应该成为环境与责任的承担者。”徐学祥说，为直观形象地向参观者展示垃圾焚烧发电项目生产情况、普及

环保知识，公司先后投入2000多万元。其中，精心设计和打造专门的参观通道就投入近600万元。

光大环保能源（南京）有限公司是“光大国际”的子公司。作为中国光大集团骨干企业，“光大国际”下辖两家上市企业：光大水务和光大绿色环保。环保能源是光大国际旗下规模最大的核心业务板块，业务包括：垃圾发电、污泥处理处置、餐厨垃圾处理等，是亚洲最大的垃圾发电投资商和运营商。

垃圾焚烧厂、污水处理厂等环保设施，是治理环境污染、保护生态环境的基础设施，同时也是重要的环境教育设施，是进行生动、形象、直观环保教育的课堂。

过去垃圾焚烧厂、污水处理厂都把围墙建得高高的，缺乏与周边居民的沟通，周边居民不清





楚企业在里面做什么。信息不对称等原因让公众不了解环保设施的运行情况，并对污水、垃圾处理技术缺乏信心，怕产生的二噁英、飞灰和污水等有害物质污染环境；怕污水处理厂、垃圾焚烧厂选址太靠近水源和居住区，影响居民身体健康；担忧项目运行后，后续监管难以到位。

由于公众的不了解和过分担忧，致使产生厌恶或恐惧心理，从而形成“邻避效应”，在建设公共污染治理设施时坚决反对，让本该及时建设的基础设施无法及时发挥改善环境质量的作用。

据徐学祥介绍，光大常州垃圾焚烧项目是目前国内唯一一座位于居民区中心的垃圾焚烧发电厂。正是因为“光大国际”向公众整体开放环保设施，让公众眼见为实，变民众对环保知识的不了解为了解，变民众对政府和企业的不信任为信任，变邻避为邻利，变邻壑为邻亲，把“闲人免进”的环保封闭场所变为向市民开放的城市客厅。

光大常州垃圾焚烧项目的整体开放，还拉动了厂区周边餐饮业、酒店的消费，推动了服务业的蓬勃发展。项目周边从原来空旷荒凉的小村落，到如今聚集了多个大型住宅区、10万居民。短短10年间，簇拥在光大常州能源公司四周，人口越来越密集，周边楼盘和商业中心越来越多，剑湖村成了一个社区，环境优美、生活便利、配套齐全，村民变成居民，幸福指数不断提升。

截至2018年12月底，光大常州垃圾焚烧项目总参观人数达到了6.2万多人次。辽宁省鞍山市环保部门领导参观后，感到非常惊讶，随后安排市电视台来拍视频，回去做宣传，以化解“邻避效

应”，加快推进鞍山市垃圾焚烧发电厂的建设。

## “双线并行”模式 增强公众体验感

“双线并行”模式是光大环保能源（南京）有限公司公众开放活动推行的特色。“双线并行”涵盖预约报名和集体组织相结合的方式，结合线上发动、线下对接的形式，广泛邀请社会组织、媒体代表、热心市民、学生等社会各界人士参与。

“一些有组织的团体在预约后，公司会在安全的前提下，与来访者商定参观时间。”徐学祥说，除公司承诺的公众开放日外，团体在10人以上，或者有特殊要求的个人，在预约后他们都接待。公司的参观路线，会根据来访者的需求不断完善延伸。“群众想看什么环节，只要符合安全要求，公司就会设法开放参观。”

为使公众开放工作落到实处，公司设立了环境管理部，履行运行质量、环境质量、公众开放等专门监督职责。挑选理论扎实、技术熟练、表达能力强的人员成立公众开放讲解队伍，并针对中小學生、大学生、社会群体、专业人士等不同群体，设计了不同的讲解内容。

同时，公司还利用政府网站、媒体、微信公众号等信息平台，提前公布开放时间、地点、内容、报名方式、行程路线等信息。参观者在网上就能直接报名，参观后还可以上网留言，将自己的参观感触、意见建议等及时进行反馈。

光大南京垃圾焚烧项目讲解员王玥说，公众开放后来参观的学生更多的是好奇生活垃圾是怎么处理的，老百姓更关心烟气排放指标，政府部门也会来厂区参观，关心的是垃圾焚烧好在哪儿，为什么不选择填埋而是焚烧。高峰接待时，一天要讲解三四场。

“目前投运的这套垃圾处理流程，完全经得起看、闻、听和测的。”王玥说，光大环保能源（南京）有限公司南京江南生活垃圾焚烧发电厂日处理生活垃圾4000吨，南京市三分之二的垃圾在此变废为宝。

通过讲解，能够让参观者深入了解城市每天产生的生活垃圾，是如何在这里进行环保处理转变成电能的，同时还增强了参观者的环保意识。

“光大国际”的垃圾处理工艺在国际上处于领先地位，烟气净化采用“SNCR+半干法+干法脱酸+活性炭吸附+布袋除尘器除尘+SGH+SCR脱硝”组合工艺，是国内生活垃圾焚烧厂中，第一个使用SCR低温脱硝工艺的项目，烟气排放全面执行国家标准，烟气在线监测指标日均值全面优于欧盟2010标准；垃圾渗滤液采用“预处理+厌氧+好氧+膜组合处理（超滤、纳滤、反渗透）”工艺，出水水质达到一级A标准，渗滤液经过处理后全量回用，全厂实现污水“零排放”；飞灰经过螯合剂稳定化并检测达标后安全填埋；炉渣实现综合利用。

为保证开放效果，光大环保能源（南京）有限公司还不断完善环保项目的软硬件设施建设。项目现场根据实物制作沙盘模型、设立宣传栏、在各主要参观单元处悬挂指示牌及构筑物简介图等，详细直观地展现生产运行状况；设立专门教室、多功能厅、影视报告厅等，配备投影仪、摄像机、网络电视等一系列设备，方便幻灯片、视频等多媒体资料的宣传和教学；建设了“体验化、沉浸式、可扩展”的一体式展馆，在行业内首次实现环保教育展厅与生产现场参观的无缝衔接；制作了“光大净水宝宝探秘记”“跟着垃圾去旅行”等动漫视频、项目概况全景航拍视频及环保知识科普手册；在互动体验区设置了多媒体电子触摸屏，安装设计了多种垃圾分类、环保知识相关的小游戏等，增强公众的体验感。



## 开放赢取信任 为高质量发展贡献力量

优美的生态环境是全社会民众的共同向往，生态文明建设已成为全民行动，向公众开放环保设施是企业的义务和责任，是公众有效参与生态文明建设的重要途径之一，是建设美丽中国的务实之举。

光大国际环保设施分布在北京、广东、江苏、山东、浙江、四川、湖南、湖北、陕西、河南、安徽、海南、辽宁、江西等省（市）的污水处理、垃圾焚烧、危废处置、生物质利用等环保项目，整体开放于2018年开始实施，到2020年分3个阶段陆续完成向公众开放。

据了解，目前“光大国际”根据计划，在全国范围内已向公众开放污水处理项目14个，垃圾焚烧项目27个，生物质一体化项目12个。

“光大国际”在向公众开放的污水处理项目中，开放了污水处理工艺段、污泥处理工艺段、除臭设施、中控室、化验室、污染物排放指标在线监测设施等。垃圾焚烧项目开放了中央控制室、垃圾吊控制室、焚烧设施、烟气净化设施、发电设施、渗滤液处理设施、烟气排放及焚烧炉运行工况实时数据显示屏，同时包括渗滤液、飞灰、炉渣等样品的展示。危废处置项目中，开放了危险废物预处理车间、危险废物填埋场、危险废物焚烧设施、污染物排放指标实时在线监控设施等。

“这种开放，在取得政府信任、激发公众参与生态环境保护的热情及化解邻避效应等方面发挥了极其重要的作用。”徐学祥表示，国内很多城市政府部门在参观后，都选择了与“光大国际”合作投建相关环保项目，“可以说‘光大国际’推行的向公众开放活动，在推动城市高质量发展中起到了积极的作用。”

10多年来，“光大国际”的大部分项目已陆续设立公众开放日，共接待了超过100万人次的参观、考察和交流。据江苏省环境保护宣教中心负责人介绍，像“光大国际”这样对公众开放项目的企业及环境监测部门，目前全省已有40家，整体数量在全国排在前列。 □责任编辑 | 周露露

# 为公众上好每一节环保开放课

文 | 王莎（南京市环境保护宣传教育中心）



“一台废旧冰箱进入专业的拆解线后，只需1分钟就会被粉碎成仅有2厘米长的小碎片，这些碎片会按照再利用塑料、铜、铝等类别自动流入不同区域，回收利用折合成人民币约90块钱。正如很多废旧物品一样，废弃电子产品也是‘放错了地方的宝贝’，经过处理完全可以变废为宝。”在南京凯燕电子有限公司废旧电子自动化拆解车间，陈华明正在向前来参观的居民代表介绍着。陈华明记不清这是第多少次向来访参观的居民讲解了，每一次他都详细地向来访居民介绍，一遍遍不厌其烦地解释废旧电子拆解过程。

2017年5月，根据原环保部、住建部联合印发的《关于推进环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放的指导意见》，江苏省共有江苏省环境监测中心、江苏省南京环境监测中心、南京铁北污水处理厂、光大环保能源（南京）有限公司、南京凯燕电子有限公司等5家单位作为第一批全国环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放。2018年11月7~9日，生态环境部在南京举办全国环保设施向公众开放现场观摩活动，面向全国推荐南京的

做法和经验。

作为凯燕电子“招牌”讲解员，总经理陈华明始终坚持环保设施开放不仅要“请进来”，更要“走出去”。自开放活动以来，南京凯燕电子有限公司以危险废物来源、收集及运转、处理过程和在线监控设施为开放重点，多举措增强公众对危险废物和废弃电器电子产品处理的监督意识，促进危险废物和废弃电器电子产品减量化，鼓励参与的公众通过自媒体主动传播参观感受和体验，从而进一步扩大环保公众开放活动的社会影响力。

## 专业化的讲解团队，因人施讲

环保设施向公众开放大半年年来，南京凯燕电子有限公司共接待公众参观27批次，近2000人，其中学生群体约55%、社会环保组织约18%、社区居民约16%、各类协会组织成员9%、政府和企事业单位人员约1%；此外，通过外出宣传布展、开展讲座6次，服务数千人。

环保设施公众开放的责任主体是企业，企业由谁来组织，谁来接待，谁来讲解，谁来答疑解惑，都需要系统梳理，统筹组织。“我们专门组建了专业化的讲解队伍，开放活动由专人负责对接，成立宣讲小组，主讲人员5名，讲解词、宣传资料、参观路线、接待流程统一进行标准化设置。”陈华明解释道。在他的建议下，南京凯燕电子有限公司严格落实开放工作各项要求，向公众开放废弃电器电子产品处理设施，增强信息公开度，保障公众知情权、监督权和参与权。

开放将车间变成了窗口，生产线变成了展台，

每一个处理设施都是观众眼中鲜活的展品。为确保开放效果，陈华明深知讲解的重要性，讲解得好不好，是决定一次参观是否成功的重要因素，讲解人员需要清楚开放业务，熟悉开放背景，懂得讲解技巧，知道如何因人施讲，能够生动有趣地告知观众。为此，陈华明挑大梁担任讲解小组组长，同时规定每次参观人员按照20~40人每组分配，每组配置1名专业讲解人员，2~4名工作人员辅助配合，针对不同人群安排针对性的讲解内容及开放方案。

### 标准化的展示设备，因材施教

走进厂房内，一条宽敞的绿色道路映入眼帘，这是陈华明带领团队规划的“杰作”。除了向参观公众开放环保设施以外，陈华明带领团队定制了参观进入厂区的各个流程，从车辆进出、检验入库、生产领料、产物入库、产物销售，整个运转流程进行条码跟踪，实现数据的实时采集，确保信息数据的及时性、准确性，结合公司的视频监控系统，让公众真正感受到“电子废弃物安全回家”。陈华明介绍：“市民最关心的、群众最敏感的话题应当被优先考虑，并纳入参观讲解路线中。”

开放的内容自然是企业（单位）的处理设施、仪器设备，如何让观众听到最想听到的，如何让冰冷的机器、专业的数据显得更加亲民可爱？陈华明提出，强化设施保障，开展厂房更新、设备升级、绿化改造、网站更新，在完善硬件设施的同时，陈华明带领讲解队伍多渠道完善宣传展示内容，根据



受众年龄层次以及文化认知的不同做到“量身定制”。针对不同参观对象，合理安排开放日现场引导人员的数量，准备相应的防护用品；现场设置相应的安全警示牌，参观前及参观现场，向参公众提醒安全注意事项；联合南京市环境保护宣传教育中心，定制《别把我丢了——电子垃圾回收处理》手绘宣传小册子，丰富多彩的漫画可以让孩子们更快了解电子垃圾废物的危害及回收利用相关知识；针对社区居民，凯燕电子会发放专业回收处置废旧家电信息的宣传手册，可以让参观居民将信息带回家，更好地了解并支持废旧家电回收利用。

### 多元化的宣传渠道，因地制宜

老百姓家里的废旧电器电子产品都去哪儿了？不少居民选择卖给个体游商，一些不值钱的产品干脆扔掉。大部分废弃电子产品流入了私人回收渠道，不仅造成资源浪费，还带来了较大环境风险。但在进社区过程中，回收“正规军”仍面临重重阻力。“企业公众开放是我们一个巨大的宣传窗口，所以我们不断拓宽宣传渠道，争取能够让更多的城市居民了解、支持并参与。”

为此，陈华明加强与生态环境部门的联络，利用“江苏生态环境”“南京生态环境”“e环保”等官方自媒体宣传平台长期宣传电子垃圾的规范化处置；和社会环保组织建立良好的关系，市青少年宫、“爱心之旅”志愿者团队、碧水蓝天沙龙、“喜鹊林”等公益组织和部门定期组织人员前往企业参观；在南京市生态文明教育馆搭建废旧家电处理展



台，不断扩大市民对废旧家电的环境知识；积极协调媒体资源，陆续在公司网站、江苏电视台、南京日报、扬子晚报、搜狐、金陵晚报等平台 and 渠道，宣传报道公众开放工作情况。

### “请进来”与“走出去”相结合

陈华明 2003 年加入南京凯燕电子有限公司，专注电子废弃物处理。上任后，陈华明利用公司引进的高端显像管回收生产线积极拓展业务，使公司 2006 年获得国家显像管处理专业许可资质，成为全国仅有的两家具该资质的公司之一；2009 年领导公司投身于电子固体废弃物循环利用这个新兴行业，带领公司成为全国 109 家电子废弃物基金处理单位之一。

“我在这个行业干了这么久，深知我们这样的高科技拆解线正遭遇‘吃不饱’的尴尬，所以利用公众开放这个契机，让百姓能够真正了解废旧家电的危害。”为此，在开放形式上，陈华明除了“请

进来”让公众进厂参观，还有“走出去”主动服务。自开放以来，企业宣传组走进地铁站、社区街道、会展中心、教育场馆等公众场所，通过视频、资料、演讲等方式进行环保宣传，走进高校开展讲座，让更多的人了解电子废弃物的危害，吸引更多的人走进企业参观，了解电子废弃物的正规处置情况。“开放不仅是请进来，应当还要走出去，在时间和人力成本有限的情况下，我们积极组织各类走访宣传活动。”据不完全统计，南京凯燕电子有限公司自开放活动以来，向参观公众发放活动调查问卷 400 余份，调研 33 个居民小区，涉及 55877 户，与小区负责人及居民代表进行沟通，多方面收集公众对开放活动的建议和意见，并进行整理、评估，以提高企业开放活动水平。

### 公众开放，互利共赢

“作为首批面向公众开放的企业，我们不应只是用一组组参观人次等这些数据来维持我们的开放活动，更应自觉思考如何通过对公众开放这一系列活动，让企业所倡导的绿色循环理念深入人心，这也是我们企业必须履行的社会责任。”陈华明介绍道。

对公众来说，参观后觉得比较震撼，完全颠覆了对电子废弃物处置单位“脏、乱、差”的印象，不敢相信废旧家电的处置企业会这么正规；同时了解到电子废弃物的危害，知道了无序处置对人体和环境的影响，表示要将家里的废旧家电交给正规的企业处理，还要介绍亲戚朋友到企业参观，眼见为实。

对企业来说，提升了管理者环保意识，促进企业在公众监督下守法运营，更加符合环境法律法规的要求和标准；同时促进企业加大环保投入，对技术、设备进行有益于环境的升级改造，把最好的一面呈现给公众。“通过公众的亲身体验，让公众实地了解环保工作，增进社会各界对环保工作的信任度，并以实际行动参与其中，成为解决环境问题的参与者、贡献者。”陈华明说。

□责任编辑 | 周露露

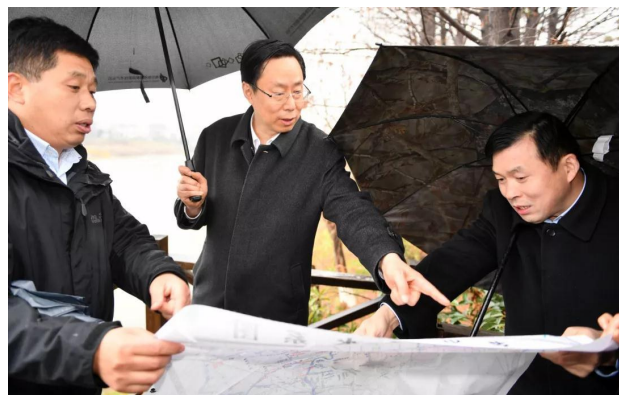


# 环保动态

## 南京

### 【蓝绍敏要求“科学、系统、精准、高效”治水】

日前，南京市市长蓝绍敏专题调度外秦淮河水质提升工作。他实地查看治水工程建设进展情况，了解外秦淮河沿线区域雨污分流、排口整治、控源截污等工作推进情况。他指出，今年是水污染防治工作关键一年，要科学治水，以主城区河道蓝线规划为



引领，全力推进水污染防治各项工作；系统治水，系统思维、整体联动、齐头并进，确保全年水质提升目标任务圆满完成；精准治水，突出问题导向、抓住主要矛盾，有力有序推进水环境治理；高效治水，树立质效统一理念，进一步推动水环境实现高水平、高质量提升。

（王莎）

【南京明确2019年治水目标】近日，南京发布《城市黑臭水体治理成效巩固提升方案》，提出18条治理措施，全面提升南京城乡水环境质量。方案明确，到2019年底，巩固提升河道治理成效，长效管理机制基本建立；全面开展劣V类水体整治，国考、省考入江支流断面水质持续达标。到2020年底，黑臭河道治理成效持续巩固提升，持续推进劣V类水体整治，入江支流断面水质稳定达标；城市污水收集处理率达95%，镇街和规划布点村实现污水

处理设施全覆盖；城市建成区基本无生活污水直排口，基本实现污水全收集、全处理；城市生活污水处理厂污泥综合利用或永久性处理处置设施全覆盖。

## 无锡

【无锡召开全市生态环境保护大会】近日，无锡市委、市政府召开全市生态环境保护大会。这是“十三五”以来，无锡市委、市政府连续第4年把生态环境保护会议作为全年第一个全局性会议。会上，省委常委、无锡市委书记李小敏对“十三五”以来全市的生态环境保护做了回顾总结。省生态环境厅相关负责人充分肯定无锡近年来生态环境保护工作取得的成绩，并勉励无锡在“五个倒逼”的形势下更好更快地领跑。（朱巍峰）



【无锡发布大气质量限期达标规划】近日，无锡发布《大气环境质量限期达标规划（2018-2025年）》，力争到2025年，PM<sub>2.5</sub>浓度达35微克/立方米，空气质量优良天数比率达80%。根据限期达标规划，无锡排定包括调整产业结构、工业领域全行业全要素达标排放、调整能源结构与控制煤炭消费总量、加强交通行业大气污染防治、严格控制扬尘污染、加强服务业和生活污染防治、推进农业污染防治、加强重污染天气应对等八大类100项重点任务和19个重点工程。（浦敏琦）

【宜兴1250家企业参评环保信用评价】自今年年初

起，宜兴已有1250家企业参与环保信用评价，比去年新增了180家左右。为更好落实《江苏省企业环保信用评价暂行办法》，宜兴市生态环境局提醒广大企业主自觉签订企业环保信用承诺书并积极履行承诺，力争加分；自觉遵守环保法律法规，避免产生环境违法行为；严格遵守建设项目的环评审批及验收制度；增强守信意识，对环境监管部门指出的问题要积极整改，及时履行相关行政处罚决定。（张燕）

## 徐州

【新沂“城市水环”项目获批“江苏人居环境范例奖”】近日，省住建厅公布2018年江苏人居环境范例奖名单，新沂市“城市水环”项目获奖。据悉，“城市水环”由环绕新沂主城区的沭河、新戴河、城中引河、臧圩河等4条沿河景观工程组成，工程实施前，除沭河外的3条河流均为黑臭河体，通过实施河道截污清淤及两岸园林景观工程，使昔日“臭水沟”变为今朝“秀水河”。新沂市还建立健全河道日常巡查、水质监测、河道及岸带保洁和生态管护、常态化生态补换水等制度，形成对“城市水环”的长效管理和保护机制。



【新沂启动废铅酸蓄电池行业专项整治】近日，新沂环保部门与公安部门联合，在全市范围集中开展为期6个月的废铅酸蓄电池行业专项整治工作。此次整治范围包括废铅酸蓄电池产生企业、集中收集

和利用处置企业，废铅酸蓄电池非法收集、利用处置黑窝点等。

(蒋绍辉)

## 常州

【常州新北打出“三张”治河牌】近年来，常州新北区通过全面实行“河长制”，水态环境得到显著改善。截至目前，全区195条河道（河段）都有了河长，河道水质监测实现了全覆盖，5个“水十条”国、省考断面达标率100%。“军令状”压实治河责任，2018年，新北区印发《全面推进“河长制”三年行动计划》，各镇（街道）总河长递交责任书，各区级河长分别与所管河道镇级河长签订治河“军令状”。“一河一策”梳理治河清单，通过对河道问题的全面调查摸底，制定河道问题清单、任务清单和责任清单。“交办单”破解治河难题，河长们带着问题去巡河，牵头解决难点问题。

(杨艳)

## 苏州

【苏州姑苏区对四类行业开展专项整治】近日，苏州姑苏区针对辖区餐饮服务、废旧物资回收、五金加工、农副产品交易等“四类行业”开展专项综合整治行动。此次行动围绕“三个目标”开展：新开设“四类行业”证照齐全率要达到100%，确保新增“四类行业”不存在无证照情况；存量证照齐全“四类行业”，要按照整治标准清单实施综合整治，实现食品安全、消防安全、燃气安全、噪声扰民、排水排污等百分百达到整治要求；存量无证照“四类行业”，要实施核发证照、关停转向、报告管理分类整治，实现监管全覆盖。

(庄瑶)

【昆山开展放射源专项执法检查】日前，昆山市环保局组织对全市放射源使用单位开展专项执法检查。市环保局和区镇安环局（所）辐射安全监管人



员组成专项执法检查队伍，通过现场监测、查阅台账资料等形式，全面细致地检查企业辐射安全防护设施的运行与维护、基本规章制度的制定与落实、人员培训情况、辐射场所监测、个人剂量监测、台账管理等内容。

(李龙才)

## 南通

【南通确定75家环保信任保护企业名单】近日，南通市生态环境局将江苏南通发电有限公司等75家公司确定为全市2019年度第一批环保信任保护企业。为实施差别化环境监管，提高环境执法的规范化、精准化，南通市生态环境局组织开展了全市环保信任保护企业申报工作，经过多层筛选，最终确定了第一批环保信任保护企业名单。

(赵建峰)

【通州区环保人集中学法】日前，通州区环保局组织全系统干部职工学习新环保法等相关法律法规。培训会上开设了环保行政处罚典型案例解读、现场检查要点、信访案件接待和处理等6个方面的专题讲座，通过理论和案例相结合的系统培训，进一步提升了环保执法人员分析问题、解决问题的能力 and 水平。

(易欢东)

## 连云港

【连云港连云区设生态文明专项资金】日前，连云区发布《区级生态文明建设专项资金和项目管理办



法（暂行）》，首次明确设立每年1000万元额度的生态文明建设专项资金，对连云区管辖区域内的生态环保提升项目给予不同额度的奖励补助。《办法》紧密围绕省市关于打好污染防治攻坚战最新部署要求，立足生态示范区域创建、区域生态环境质量问题短板提升，特别是按照当前蓝天保卫战、碧水保卫战等工作要求，全面推进生态文明建设各项工程建设，为打赢污染防治攻坚战提供有力保障。

（贾杉珊 陈丽 王从帅）

## 淮安

【淮安餐饮店整改获居民点赞】日前，淮安一小区的居民对环境综合整治成效纷纷点赞。据悉，去年6月，群众向中央环保督察组反映餐饮店油烟和噪声污染扰民，淮安市经济技术开发区在核实情况后迅速行动，现场责令4家餐饮店停业整改，安装油烟净化设施并定期清洗，建立清洗维护台账，主动劝说就餐客人文明就餐，取缔啤酒厂音响设施。经过整改，4家餐饮店油烟净化装置已安装到位，油烟管道整改到位。

（史志勇）



## 盐城

【射阳环保集中开展“学法讲法宣法”活动】日前，射阳县环保局组织全系统百余名干部职工，集

中听取关于《新形势下环境监管执法的新要求和手段》和《当前形势下双随机检查执法应把握的若干重点问题》的专题授课，并进行职工环保法律法规知识测试。据了解，射阳县环保局把“学法、讲法、宣法”活动作为开展机关效能建设的一项重要内容，倡导集中学习、分块学习、个人学习“三结合”，定期测试，得分将计入年终工作目标考核。

（魏列伟）

【阜宁环保连续3年被评为先进部门】在近日召开的阜宁2018年度总结表彰暨冲刺全面小康决胜脱贫攻坚动员大会上，阜宁县环保局被评为先进部门，这是该局连续3年获此殊荣。2018年，阜宁空气质量优良天数233天，优良率76.6%，空气环境质量全省名列前茅；地表水达到或优于Ⅲ类水断面达标率75%；持续开展专项执法行动，督促121家企业整改环境问题，下发突出环境问题交办单200份，立案处罚60家，移送司法部门环境违法案件2件。

（李娟 梁江涛 钱思晨）

## 扬州

【扬州市区今年基本消除黑臭水体】近日，扬州市黑臭水体治理攻坚战确立新目标：到今年底，市区建成区范围内黑臭水体基本消除。今年将完成10个黑臭水体整治，并更加突出科学治理。据了解，扬州今年将完成槐泗河干河、横沟河、七里河干河三期等10个黑臭水体整治，要求市区新建住宅小区，排水设施需按同步设计、同步验收、同步交付使用的原则，严格履行各项程序，未经许可，不得接入市政管网。未接入市政管网的新建建筑小区或公共建筑，不得交付使用。对老旧住宅小区，继续开展合流小区雨污分流改造，严禁小区地面车库、阳台等污水接入雨水管网。

（张晨）

## 镇江

【镇江部署污染防治攻坚战重点工作】日前，镇江召开污染防治攻坚行动指挥部全体（扩大）会议暨全市河长制工作会议，统筹部署污染防治重点战役。一是长期作战，认清镇江当前主要污染物排放强度高、环境容量有限、硬件设施不完善和软件水平有差距并存的严峻形势，打好持久战。二是主动出战，坚决纠正与生态环保不相符合的发展观、政绩观、事业观，提升专业素养主动作为推动经济高质量发展和生态环境高水平保护“协同并进”。三是善谋善战，狠抓以PM<sub>2.5</sub>防控为重点的大气污染防治，切实解决好工地扬尘、重点企业污染排放等问题。四是协调会战，各区域一把手负总责、亲自主抓，条口部门认真指导帮助。（阙薇）

## 泰州

【兴化为生态保护区发补贴】近日，兴化市财政局、环保局下达2018年度市级生态补偿转移支付资金，该资金主要用于生态环境保护和改善民生。其中，千垛、沙沟两镇分别获得专项财政补贴155万元、113万元，中堡镇、垛田街道分别获得专项补贴44万元、35万元。（顾介铸 吴俊翔）

【泰州启动“健康长江泰州行动”】日前，泰州启动实施“健康长江泰州行动”，力争通过1年左右的时间，建设“健康长江泰州行动”大数据平台，强化河岸共治，线上线下良性互动，打造健康长江。据悉，泰州计划通过设立“长江体检表”、建立大数据平台等5个方面，实施全过程数字化调度



指挥。通过强化“三线一单”硬约束，推行“专家治厂、科学治污、多元共治、部门联动”等措施，结合无人机航拍、卫星遥感等数据进行对比分析，保障各类专项行动“件件有落实，事事有结果”。

（顾祥忠）

## 宿迁

【宿迁十大措施集中整治扬尘污染】宿迁计划利用50天时间，采取十大措施对扬尘污染进行集中整治。制定一个整治攻坚方案，加强重点区域、重点领域、重点时段和重点问题的整治督查；建立一支督查考核队伍，全面开展执法检查和督查考核；完善一套整治标准规范，并通过媒体公开；建立一套整治攻坚清单，实施整治攻坚责任包保，分类建立建筑施工、征收拆迁施工、港口码头等扬尘整治责任清单；曝光一批负面典型案例，有效推动问题整改落实；处罚一批污染违法行为，巩固提升整治成效；问责一批不作为人和事，按规定提请问责处理，绝不姑息迁就；树立一批整治示范标杆，按规定予以应急管控豁免；建立一套联合惩戒机制，住建、交通、城管和公安等职能部门每周协商反馈管控情况，做到一处违法，整体联合惩戒；总结一个整治经验材料，集中整治工作被省通报表彰或治理经验在国家级媒体发表的，在2019年大气污染防治综合考核中将予以考核加分。（徐万宁）

【泗阳县委相关负责人现场推进大气污染防治工作】近日，泗阳县委相关负责人先后到生物质电厂、晶瑞玻璃、南包河改造工程等处，深入实地，检查企业排放限值改造、窑炉提标改造、建筑工地降尘、锅炉改造等相关环保措施落实情况。相关负责人要求县环保局会同各行业主管部门加大巡查、检查力度，确保全面排查到位，对违反环保相关要求的问题要迅速顶格处罚到位，绝不姑息。（徐红焰）

□责任编辑 | 王园

## 光污染，你了解多少

高楼林立的城市，到处明晃晃的玻璃幕墙、巨幅LED屏令人眼花缭乱，夜幕降临后，广告灯、霓虹灯闪烁夺目，标志性建筑屋顶上激光四射，划破城市的夜空，有些强光束甚至直冲云霄，夜空如昼。曾经，人们将这些作为一座现代城市繁荣的象征。然而，当光被过度使用后，便会形成光污染。

大家都知道空气污染、水污染、噪音污染，却很少提及光污染。你知道吗？我们眼前的美丽灯光也许并不是那么环保，甚至有可能影响着环境和我们的身体健康。

### 什么是光污染？

光污染就是过量的光辐射，对人类生活和生产环境造成不良影响的现象。一般认为，光污染泛指影响自然环境，对人类正常生活、工作、休息和娱乐带来不利影响，损害人们观察物体的能力，引起人体不舒适感和损害人体健康的各种光。它对我们的生理、心理以及动植物的生长和繁衍带来了一定的负面影响，并且增加了能源的浪费。

光污染，是继废气、废水、废渣和噪声等污染之后的一种新的环境污染源，正在威胁着人们的健康。国际上一般将光污染分成3类，即白亮污染、人工白昼污染和彩光污染。

当阳光照射强烈时，城市建筑物的玻璃和磨光大理石墙面，以及各种涂料装饰反射明亮、眩目的光线，即形成白亮污染。

入夜，华灯溢彩，霓虹闪烁的夜景使城市上空不见了星辰。这样的“不夜城”，称为人工白昼污染。

舞厅、夜总会安装的黑光灯、旋转灯、荧光灯以及闪烁的彩色光源，构成了彩光污染。

除了上述3种光污染，人们也越来越注意到学生学习环境中的“光污染”。光亮的白色粉墙和洁白的纸张对光的反射率比草地、树木或毛面装饰物高10倍左右。长时间在这样的环境下学习，视网膜感光细胞功能的发挥会受到抑制，引起视疲劳和视力下降。目前人们对光污染的问题给予了更多的关注，并提出了“生态颜色”的概念。所以，近年来北京的新建筑物就很少使用鲜艳刺目的颜色。

### 光污染有哪些危害？

危害身体健康。长期在光污染环境下工作和生活的人，容易出现视力下降，产生头昏目眩、失眠、情绪低落、心悸、食欲不振等类似神经衰弱的症状，白内障的发病率大增，长此以往会诱发其他一些疾病。

影响道路交通。临街建筑玻璃幕墙的强烈反射光会令人眼花缭乱，看不清路面状况，分辨不出红绿灯，严重影响司机的视觉判断，极易诱发交通事故。

潜在的消防安全隐患。凹形设计的玻璃幕墙，就像一面巨大的聚光镜，被照射到的地方若有可燃物，容易发生火灾和爆炸。

破坏生态环境，损害生物多样性。光污染会影响动物的自然生活规律，破坏鸟类的正常休息，受影响的动物昼夜不分，活动能力出现问题，还可能影响昆虫在夜间的正常繁殖。光污染还会破坏植物体内的生物钟节律，有碍其生长。

### 你有多久没仰望过灿烂的星空？

光污染，亮了城市，暗了星空。曾几何时，夜晚璀璨的星空带给人无限的遐思，对星空的探索也

催生了天文学这门基础学科。早在4300年前，中国人就已经能“观天授时”，通过肉眼观测星空确定二十四节气，以指导农业生产。但是随着城市化进程的加快，越来越多生活在城市里的人发现，星星似乎“消失不见”了。

在当下很多孩子的认知里，“星星”似乎是一个抽象的词汇。30亿年来，地球上的生命生活由太阳、月亮和星星带来的光明与黑暗之中。随着人类在地球上的大规模建设与活动，开始出现一座座美丽的“不夜城”，这些“不夜城”所带来的光污染，已经演变为生态环境的美丽“杀手”，儿时的星空竟不知不觉成为最后的记忆。

美国《科学进展》杂志上的研究发现，由于光污染问题，现在地球上已有三分之一的人口看不到夜空中明亮的银河。这项研究根据高精度卫星成像数据，并结合全球2万多个地面站点的观测得出了如此结论。

来自意大利、德国、美国和以色列的研究人员制成了迄今最精确的全球光污染影响评估地图集。结果显示，80%的地球人生活在受人工光线污染的天空下。这张地图集显示，全球光污染最严重的是新加坡，接下来的是科威特、卡塔尔、阿联酋、沙特阿拉伯、韩国、以色列等。在欧洲西部，只有少数地区未受光污染影响，包括英国苏格兰、瑞典、挪威以及西班牙和奥地利的部分地区。受光污染影响最小的国家是乍得、中非共和国和马达加斯加。

### 防治城市光污染将有哪些动作？

我国关于光污染方面的法律法规相对滞后。2002年，济南曾出现首例“光污染”案：一居民由于不堪忍受对面高楼玻璃幕墙每天长达十余个小时的照射而将相关的LED显示屏责任主体推向了被告席。然而当时法律没有相关“光污染”的规定，案件最终以原告败诉告终。

2018年12月28日，重庆首例LED显示屏光污染案判决揭晓。江津区法院就该案进行宣判，判决被告从判决生效之日起，立即停止光污染侵害。

面对直上云霄的“光污染”，为了寻找“消

失”的星星，住建部正在行动，加紧对城市照明标准的修订，提高行业标准以解决城市“光污染”的问题。

中国市政工程协会城市照明专业委员会常务副秘书长马文海表示：“我们城市照明的很多标准，跟我们现在技术的更新换代相比有一些滞后，比如说现在路灯的标准，还停留在每平米1瓦的功率密度值上面，实际上现在新的技术已经完全可以做到每平米0.5瓦。我们的标准是5年前的标准，所以我们要加快标准更新的工作。”

除了标准的更新，马文海介绍，他们目前正在按照住建部的委托，对我国城市照明相关情况进行系统调研，从目前调研的情况看，不少城市的照明规划和技术应用千篇一律，无非是大规模点光源及大面积建筑多媒体化的应用，设计过于简单、过亮、过炫、色彩太多、动感太强，带来的城市光污染问题也亟待解决。

留住星空，城市该如何科学用光？专家表示，“我们并不想阻碍城市变亮的进程，只是希望可以科学用光。”并不需要让城市的灯光关闭，只需加个灯罩，让灯光向下照明而非直射天空就会显著减少对天文观测的影响。除了路灯外，一些霓虹灯等景观照明，如果按时关闭也可让天文观测与节能减排实现“双赢”。

### 光污染应该如何防护？

在建筑物内配置不同颜色的光源。室内装修墙壁粉刷时，可以使用一些浅色，主要是米黄色、浅蓝等，来代替刺眼的白色。

建筑物装修要服从都市环境保护要求，尽量不用玻璃大理石、铝合金等材料，涂料也要选择反射系数低的。

室内装修要合理布置灯光。这不单指亮度、位置、角度的合理性，还包括颜色格调、光源类型、配光方式等一系列问题。具体来讲，一是要注意色彩的协调；二是要避免眩光，以利于消除眼睛疲劳，保护视力；三是要合理分布光源，顶棚光照要照亮；四是光线照射方向和强弱要合适，避免直射

人的眼睛。

要注意个人保健。专家建议，个人如果不能避免长期处光污染的工作环境中，应该定期去医院眼科做检查，以及时发现病情；生活中的一些细节也不要忽视，如出外郊游应戴上起保护作用的遮阳镜，青年人应尽量少去歌厅、舞厅等。

加强城市规划和管理，改善工厂照明条件等，以减少光污染的来源。对有红外线和紫外线污染的场所采取必要的安全防护措施。在新、改、扩建的企业，要在光的使用方面注意合理设计、装

饰，不可滥用光源；要加强预防性卫生监督，增加环保意识；在城市、公路旁不可乱用灯光；使用电脑要注意休息，与电脑屏幕要保持一定的距离；在家中装饰时注意，要避免使用反射系数大的材料。

此外，政府、企业等部门，要加强宣传力度，让职工意识到问题，不要再扩大光的污染，注意控制光污染的源头；要研究光的使用标准，特别是生活方面的标准；要教育人们科学合理地使用灯光，注意调整亮度，最好用自然光。

## 链接：国外治理光污染大盘点

成立国际组织。美国一份调查报告显示：全球约有2/3的人生活在光污染中。而且，人为光造成的污染逐年增加，德国每年增长6%，意大利和日本每年增长10%和12%。不仅如此，在远离城市的郊外夜空，可以看到两千多颗星星，而在大城市却只能看到几十颗。由于国外发达国家光污染问题出现更早，因此对光污染展开的研究也较早、较多。国际上成立了几个知名组织专门研究光污染，如1921年成立的国际照明委员会，最早提出夜景照明光污染问题的组织——国际天文学会等。美国于1988年成立了国际黑暗夜空协会，是研究光污染的公认权威组织，也是第一个呼吁关注光污染危害的组织，其在过去30多年的工作中成绩显著。

通过立法保护。捷克的《保护黑夜环境法》是世界上首部有关光污染的防治法。它将光污染定义为各种散射在指定区域之外的，尤其是高于地平线以上的人为光源的照射，而且还规定了公民和组织有义务采取措施防止光污染。美国的光污染防治法规以州的形式制定。1996年，美国密歇根州制定了《室外照明法案》；2003年，犹他州和阿肯色州分别制定了《光污染防治法》和《夜间天空保护法》；印地安那州制定了《室外光污染控法》。这些法规均对光污染做出了相关防治规定。法国将光污染归为相邻关系侵权的一种；瑞典在《环境保护法》中列举了很多环境污染类

型，其中就包括光污染；德国没有专门针对光污染的法律法规，但其《民法典》规定了不可量物侵害制度，该制度实际上包含了光污染这种侵权类型。法案赋予法官自由裁量权，在司法实践中以判例的方式确定“类似干涉的侵入”的具体类型，其中包括“光的有意图之侵入”。

采用技术手段。纽约市对夜间照明设计和规划有严格的规定，像霓虹灯这种设施只允许集中建在时报广场周围，其他地方要么不允许出现，要么对面积和亮度进行限定。站在帝国大厦可以俯瞰纽约全城，只见中心商业区有一大片亮光，四周很多地方是黑漆漆的一片；悉尼的夜景照明主要采取内透光的方式，利用建筑物的房间窗口来设计夜景，让灯光从窗口透出，从而达到美化建筑的目的；日本要求广告照明不能使用探照灯或激光光束，英国要求使用泛光灯时，应确保地方设施不受过强灯光影响，美国加州则将照明设施的电灯功率上限设置为175瓦，一旦超过必须使用“遮光”设计，让光线射向地面。香港路政署于2008年12月完成初步检视全港所有住宅外的挂墙式路灯，除了安装截光式灯具或遮光板外，还会调整路灯在外墙的位置，或将墙灯改为柱灯，以降低对于居民的影响，如果位置接近居民窗户，则会在情况许可下采用“截光式”灯具，提升照明和节能效果，并避免灯泡外漏导致的光源散射，减低对居民的滋扰。

□责任编辑 | 周露露



## 斯洛文尼亚的绿色发展之道

“来到这里，你会对‘干净’一词有全新的认识。”到过斯洛文尼亚的人，都有这样的感受。这个地处阿尔卑斯山南麓的国家有着“欧洲绿宝石”的美誉，国土面积60%以上为森林所覆盖。

2016年，斯洛文尼亚首都卢布尔雅那获评“欧洲绿色之都”称号，英国《每日邮报》还将卢布尔雅那列为“全球十大生态旅游目的地”之一。2016年9月，斯洛文尼亚被“绿色目的地”组织评为全球首个“绿色目的地”，并进入全球环境绩效指数前五名。

斯洛文尼亚已经成为诸多国家为实现可持续发展目标而效仿的典范，其“绿色之道”和“生态之举”引人深思。

板上安装的两块太阳能板，则为垃圾倾倒入箱体运行提供必要的能源。

卢布尔雅那对垃圾实行严格分类，玻璃类、塑料类、纸类垃圾等各归其所。居民每月需根据投放垃圾的次数与体积交纳管理费，同时垃圾箱每次只能收纳一定量的有机废物，促使人们更少地去制造垃圾，尤其是有机废物。

作为欧洲第一个宣布达到“零废弃”标准的首都，近年来，卢布尔雅那通过推行垃圾分类回收，创下了垃圾产生量历史新低。数据显示，相比10多年前，卢布尔雅那现在送往垃圾填埋场的垃圾总量下降了59%，垃圾回收量则从每人不到20公斤增加到超过150公斤。

### 欧洲首个达到“零废弃”标准的首都，逾60%垃圾得以回收

走在清爽洁净的卢布尔雅那大街小巷，不难发现一个个造型现代、分类清晰的垃圾箱。它们的奇妙之处在于无法随意打开，居民需要借助电子智能卡方能开启箱子顶盖。这些垃圾箱的内部同样暗藏玄机——每个垃圾箱都与箱底部的地下回收站系统相连接，扮演着“小型垃圾中转站”的角色。垃圾箱面



通过科学的规划、严格的管理以及对民众的早期教育，卢布尔雅那形成了一套行之有效的垃圾管理系统方案。斯洛文尼亚民众从小学开始就接受垃圾分类投放的教育内容。政府和相关部门也会挨家挨户监督垃圾的分类和收集，督促人们在日常生活中养成习惯。

调查数据表明，欧盟国家年人均垃圾产生量约为550公斤，斯洛文尼亚只有350公斤。在分类回收率上，斯洛文尼亚也远远领先欧盟其他国家，卢布尔雅那超过60%的垃圾回收率令很多欧盟国家城市望尘莫及。

对于“欧洲绿色之都”的称号，这里的人们引以为豪，“这是对这座仅有28万人口城市的极大肯定。我们每一个人都在践行‘可持续’的生态理念。”由于垃圾处理得当、城市清洁度高，根据欧盟所做的相关调查，卢布尔雅那市民对居住在这座城市的满意度高达92%。

### 精简包装、生态优先， 农村垃圾处理成效斐然

在斯洛文尼亚西北部城市布莱德的山区，不管是在小镇的聚居区，还是在偏僻的乡间小径，都可以看到不同颜色的垃圾箱。斯洛文尼亚206万人口中，有大约100万生活在农村地区。近年来，斯洛文尼亚在农村积极倡导生态生活，推行先进的垃圾管理和处理经验，成效斐然。

斯洛文尼亚种植业、畜牧业发达，政府就地取材，将很多农牧产品的生产放在农村进行。如此一来，生产废料可以在农村直接得到利用，既减少了浪费，也减轻环境负担。

同时，秉持精简包装、生态优先的精神，斯洛文尼亚对农牧产品的包装、运输和销售都采取适量原则。政府指导当地人民从源头上减少生活垃圾和生产垃圾。到镇上买东西，商家也不会进行过多包装。

除了减少垃圾的产生，对垃圾严格的精细化管理在农村同样做得一丝不苟。在农村收集垃圾和运输垃圾的过程中，工作人员会在垃圾车的不同区域对

垃圾进行分类管理。在一些市镇的商店里，设有专门的玻璃瓶和塑料瓶收集器，民众可以投放瓶子并获得现金补贴。

斯洛文尼亚政府还在全国不同的农村地区投资建设了一些纸品厂，生产完全可循环的纸制品，再将纸制品垃圾直接运送给这些工厂作为原料，形成纸制品循环再利用的闭环。

垃圾重复利用和分类回收既可以节约废弃物的处理费用，也对保护当地农村自然景色以及生态环境起到非常重要的作用。

### 欧洲优质旅游目的地， “绿色”带来了机遇和未来

奉行“绿色之道”的斯洛文尼亚是欧洲的优质旅游目的地。2017年，赴斯洛文尼亚旅游的人数超过470万人次，同比增长13%，再创历史新高。“绿色之道”助力了斯洛文尼亚社会经济生活的健康发展，可持续的循环经济概念成为斯洛文尼亚长期发展战略的重要基础。

除了节约资源、降低排放以及减少原材料流通带来的直接经济效益，“绿色”同样给斯洛文尼亚带来了更多的经济发展机会。

近年来斯洛文尼亚经济增长喜人，2017年国内生产总值增长5%，原因就在于践行“绿色城市”“绿色国家”的发展理念，加大了对可持续基础设施的投入，良好的环境又反过来刺激了旅游业及其他产业的发展。“绿色”成了斯洛文尼亚招徕游客和激发国民自豪感的营销工具。

佐兰·扬科维奇自担任卢布尔雅那市长以来，制定了提升城市生活质量的长期全面计划。实施了1000多个可持续项目以改善卢布尔雅那市民的生活环境和质量。现在卢布尔雅那成了许多欧洲城市的榜样。

如今，这样一个绿色、清洁、安全和友好的城市正在将80多万平方米的城市退化土地用于建设供社交、体育和娱乐的公园和步行道。这里的人们正在不断努力，做着造福当代和后代人的事业。

□责任编辑 | 周露露



## 梅花山赏梅

文 | 颜士州

南京的梅花享有特殊的声誉，美容芳姿，铮铮铁骨，展现给游人的是一幅幅春意盎然的图画。

南北朝时，南京就是植梅盛地。古金陵赞梅有“四德”：初生蕊为元，开花为亨，结子为利，成熟为贞。梅花星五瓣，人们以她象征快乐、幸运、长寿、顺利、和平，故又有“五福花”的雅号。岁岁初春，南京人多以去梅花山赏梅迎春，为开怀、励志的快事。

梅花山在南京东郊，北倚明孝陵，东邻中山陵。这山原名孙陵冈，是三国东吴大帝孙权的陵墓。洪武年间，明朝开国皇帝朱元璋钦定修建孝陵于孙陵冈以北、紫金山的玩珠峰下，有人献策迁走孙权墓，夷平孙陵冈，免得煞了皇家“风水”。朱元璋听了，不以为然地说：“孙权也是一条好汉，留着他给我看门吧！”于是，明孝陵的“神道”只好绕道孙陵冈，呈月牙形环抱梅花山。

梅花山的梅花，出名较早。当年，“唐宋八大家”之一的王安石邀游金陵，曾情不自禁地惊叹“看取钟山如许雪”，他对这里的梅花是极为推崇的。据说从那以后，他每到春天经常与友人提到梅花山。如今梅花山，极目望去，苍松翠柏中梅花密密层层，姹紫嫣红，仿佛是万顷碧波中的一座“红云岛”。沿神道信步环视，石人石马尽在梅花丛中，它们本是些顽石，却好像也在偷眼赏花，如痴如醉。走近那雕着云龙花纹的石望柱，花更艳，香更浓，如同跨入了花海仙境。

为何梅花山的梅独有魅力？导游告诉我们，那是因为数量多，有三万多株，素有“梅花世界”的美誉；另外品种繁多，据说有四百多个品种，高低

错落，布满山冈。这里的梅花有许多是名贵品种。“富粉”“朱砂”“猩猩红”“千叶红”，热烈、烂漫；“绿萼”“玉女”“照水”，清幽、恬淡。当世稀有的“扣子玉蝶”，更是姿态独妍，花朵玲珑娇小、素白晶莹，宛如玉树琼枝缀上满天星斗。园林工人培育出的“南京红”，则以花繁朵密居胜，簇簇锦团，粉黛相间，明丽得十分动人。

我们来到“蹙脚晚水”跟前。据说，开花的“蹙脚晚水”全国只此一树，所以吸引着无数游人从数千里外，专程前来亲睹芳容。故有“不见‘蹙脚’不知梅”的佳话。

“蹙脚晚水”梅花，朵大瓣多，雍容华丽。一朵花往往就有四十多个花瓣，而且片片都是背面红里透紫，正面泛白，似玉龙彩鳞。更可贵的是她有馥郁的清香，人们赞美她是“花吐胭脂，香欺兰蕙”。游人从她的身旁经过，总是被其丽影、色韵、兴味所陶醉，驻足观赏，不愿离去。

古往今来赏梅者，往往以她的白赞其傲霜斗雪，以她的红赞其俏不争春，梅花山的“半重瓣跳枝梅”，则此意此境尽在一身。一棵树上，有红花，也有白花，故又叫“红白跳枝”。当你观赏白色之际，不觉天外又飞来红色，红白相间，犹如胭脂雪中藏。

梅花山的梅，不独花好，枝干堪嘉。数千株梅花树，株干苍劲古朴，虬肢屈曲，使人如入画中。扬州八怪之一的李方膺曾以梅花山的梅花枝干为主题作出大量的名画享誉海内外。春日里，中外无数画师们竞相循着游人的足迹来梅花山对景临摹，古梅舒眉，挺拔刚强，却另是一番艺趣。

□责任编辑 | 周露露





## 春来悦鸟鸣

文 | 吴建

家住绿树环绕的居民小区，绿化做得好，房前屋后的水泥道旁栽上了一排排常青树，花园内花团锦簇，芳草萋萋。自家的院子里也种植了几棵广玉兰、桂花树，让人一年四季都生活在一片葱绿之中。树多鸟便多，鸟声成为最平常的音乐。

清晨，睡得正迷迷糊糊时，把我们叫醒的，不是公鸡那响亮的长鸣，而是鸟儿那悦耳的轻吟。“掬鸟声洗脸”，这是我在一本书上读到的诗句，说得委实精妙。的确，鸟鸣如同林间的水滴和纷落的雨点，清澈，带着凉意。

鸟雀们有着自己的作息时间，只要不下雨，每天早上准时开始自己的婉转娇啼。有自始至终一个调儿的，也有变频变调的；有柔婉轻软的，有粗犷雄壮的；有领唱的，有合唱的，多种多样。嗓门一个比一个亮，音质一个比一个好，溅珠泼玉般散落下来，在晨光中荡漾，在花丛中起伏，在绿荫中回旋，韵味悠长，美妙之极，让我这类在鸟声中醒来的人几乎以为是在森林中生活了。

不久前的一天午后，我在阳台上给花浇水，不经意间抬头看见两只鸟玉立在对面的三楼的空调外机上，轻轻抖一抖羽毛，然后安静地看看四周。它们青灰色的羽毛被袖珍的小红嘴梳理得整整齐齐、服服帖帖，看起来十分柔顺和光洁。过了一会儿，其中一只鸟儿腾空而起，径直朝我家飞来。尽管阳台上有玻璃隔着，我还是情不自禁地向后退了半步，心扑通扑通直跳。还没等我缓过神来，一眨眼它已落在阳台铝合金窗框上，停稳了之后，它张开小嘴，向对面的那只鸟“咕咕”地叫了两声。对面的那只鸟好像听了指令似的，忙振束羽翅，也飞过来了，落在前一只鸟的上方。下面的那只鸟见同伴来了，就优雅地转过身，调整了一下姿势，“咕咕”“咕咕”欢快地叫了起来，小脑袋随着每一次的叫声而扭动，叫声停了头也随之不再扭动，只是它那极亮的眼睛注视着上方那只鸟。接着上面那只鸟开始“咕咕”叫了起来，小脑袋也随着叫声不住地扭动，也随着叫声停止而停止，停止了也用极亮的眼睛看着对方。它们就这样一个说完让另一个说，谁也不打断谁的发言。

呵，原来是亲密的一对。看着他们的恩爱劲儿，着实让人心生羡慕。从此我知道了，鸟鸣原来是鸟儿们甜蜜的爱情之歌。

周作人在《鸟声》中记叙他居住在京城时听到檐头的麻雀的啾啾，想起一位英国诗人的一首写四样鸟声的诗歌，但他不敢翻译，担心曲解了自然鸟声，鸟声带来的是温暖的春意。这些可爱的精灵，用歌喉在岁月上写诗诵爱，那美妙的歌声，时时萦绕在心坎，温润在灵魂深处。□责任编辑 | 周露露



## 莫负春日好时光

文 | 王晓

倒春寒动不动还来骚扰一下。记得很清楚，元宵节前一天，几个女人小聚，室内明炉热气腾腾，室外大朵大朵的雪舞得起劲。一边吃饭，一边看雪，惬意得很。因为春天来了啊。春意莽莽，任谁也阻止不了。风吹到脸皮上不再割人，手伸到水塘里不再刺骨，最明显的是阳光，像瀑布一样一泻而下，大地上的一切都苏醒了，包括我沉睡了一冬的心。

这春日的好时光，怎能辜负？

找个机会和春天约会。

一踏上乡间松软的土地，我们这些假城里人就像树根伸进泥土里，舒坦了，也精神了。车停在村道边老柳树下，枝条上面的芽孢像十几岁孩子脸上的青春痘，要不了几天，这些芽孢会饱起来，亮起来，一不小心就伸出雀舌样的嫩叶，心被春意怦怦得不能自己。远远一处油菜，才抽薹打苞，男女老幼蜜蜂样扑过去，我们愿以这样的热烈和猝不及防的春姑娘撞个满怀。

乡间的桃花不挑地儿，家前屋后，田边水沟，甚至茅厕猪圈旁，突兀地伸出几枝粉红，娇娇的，艳艳的，展示万千妩媚。乡里人有福气，春的信息他们接收最准。前几天我到花鸟市去买花，记忆里老家门口的大丽花好像要到秋天才开的，可它真切地出现在春天的花市上。季节的错乱常常带给我不真切感，觉得日子苍茫得心慌。而在乡村，春种秋收的步子一点不乱，多踏实啊。

随处可见的野菜有的叫得上名，有的叫不上名。荠菜悄悄吐出羽状嫩叶，根部储藏了一冬的营养，春风一吹就舒展放大了。“城中桃李愁风雨，春在溪头荠菜花”，极爱辛弃疾这个句子，读一遍自己如同跟荠菜苏醒一次。多少人的记忆里忘不掉

妈妈包的荠菜饺子啊，“三月三，荠菜当灵丹”，好吃还养生。马齿苋肥厚的叶子仔细看真像马的牙齿呢，小时候母亲管它叫长寿菜，炒鸡蛋味道好得不得了。还有蒲公英，就是我们说的婆婆丁，到处都是。还有小根蒜，茎叶长得像蒜，却有葱的味道，去年在茶场玩，热情的主人端出一碗小根蒜蒸草鸡蛋，那顿饭我吃得太多，撑得都走不动了。田野里有三三两两村民在寻野菜，我们和她们攀谈着，虚心请教，惊喜地辨识，一会工夫，人人手里多多少少都有收获。

走得累了，找一处干净的青草地躺一躺，阳光熨透了身体的每一个细胞，那种青涩甘甜的属于春天独有的气息直钻心里，是无忧的童年，是久别的故园，是熟悉的日子。眼梢处野花开得有滋有味，花开的声音谁知道？蜜蜂知道，蝴蝶知道，我也知道。这世界有许多事物在绽放，比如花朵，比如流云，比如人的心灵。

河塘清淤效果明显。当家塘、小河重见水波清澈潋滟，小小的野鸭一个猛子扎进去，好一阵才从菖蒲丛里钻出来，菖蒲根部已经迫不及待地冒出绿绿的芽，蒲棒头还在风里飞絮。塘坎上的蚕豆在草木灰的围裹下过了一冬，春天该是它们施展功夫的时候了，要不了几日，豆秆会吸饱水分，变粗壮，开枝散叶，生儿育女。新蚕豆和老咸菜在大灶上的铁锅里一跳，你就知道什么是自然的恩赐，什么是家家的温馨了。真正的美味不在星级酒店，而在乡野人家。

看看自然风光之美，体验日常生活之素，行走在春光里，我们沉醉，我们欣喜。

□责任编辑 | 周露露



# 一个资深环保人必备的五个标志



欢迎扫码关注 环保水圈  
环保产业链社交与服务平台

图 | 环保一哥

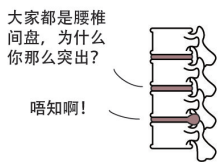
前几天有个同事说他腰疼，被我吐槽了好久，不想今天早上起床，我的腰也不对劲了....



不得不感慨，这行干久了身体多多少少会落下点病根，而且无论是跑现场的还是坐办公室的都不能幸免

## 1.腰不好了

长时间弯腰或者是姿势不正确的久坐都容易引起腰疼，还可能导致腰椎间盘突出



在现场的朋友扭动起你们的腰！跑现场、做实验、传数据、采水样、测大气、验土壤.....动次打次！动次打次！换个姿势，再来一次！



坐办公室的朋友搬起你们的屁股！什么？黏在椅子上了？每天都要黏好几个小时不动的？你不腰疼谁腰疼！



## 2.眼神差了

长时间对着电脑屏幕，视力下降几乎成了必然，尤其是环保的工程师，每天面对密密麻麻的各类数据.....想想都觉得恐怖

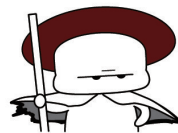


经常跑项目的人也好不到哪去，在昏暗的环境中监测或者执法也会迫使你用眼过度



## 3.失眠了

跑现场的人会经常失眠，不只是睡觉的时候总能听到风机的轰鸣，更因为常年在在外，时不时会想家



大禹，在外治水十余载，三过家门而不入，

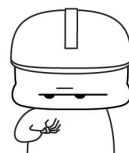
办公室里的人，时不时熬夜加班，生活作息全部紊乱，等到终于能早睡了，躺床上却迟迟不能入眠



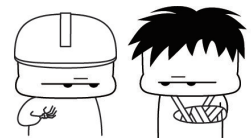
经过修脸的仙女，看上去一脸仙气

## 4.手残了

跑项目的人长年累月风吹日晒，还要接触很多机器，机油、化学药品、污泥，手早已变得不再细皮嫩肉了



坐办公室的人虽然手不容易粗糙，但是拜点不完的鼠标和敲不玩的键盘所赐，手关节多少有些毛病



## 5.变啰嗦了

以前，自己是一个安静的人，自从做了环保以后，看到街边的垃圾成堆、污水乱排、河水变黑，都要不自觉地说了几句，最后再生气地甩手跺脚，这都没人管的吗！



还要拉着不干环保的人，巴巴地给他们普及污染治理的知识，也是为环保操碎了心



等你明白了环保的道理你自然会回来和我唱这首歌的



# 垃圾分类应从“被要求”走向“我愿意”

图 | 环保一哥



欢迎扫码关注 环保水圈  
环保产业链社交与服务平台

垃圾就是放错了地方的资源，做好垃圾分类就可以把能回收的部分分离出来回收掉



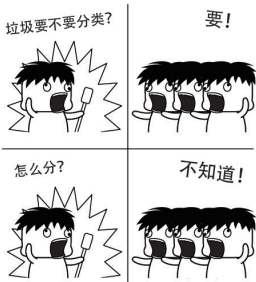
国内的垃圾分类一直不尽如人意，隔壁日本在垃圾分类这块做得很有一套，家家户户都能把生活垃圾分成可燃垃圾、不可燃垃圾、纸、玻璃瓶、易拉罐、金属、塑料瓶……

第一次去日本的人想认清垃圾的种类，堪比让男生分辨口红色号，让女生说出奥特曼名字



所以不妨学学日本，但是要学其神，而非学其形

**学其神的第一步就是加强垃圾分类的科普教育**



看过某个调查，大约75%的被采访者认为垃圾需要分类，然而真正做到的不足20%，因为根本不知道手上的垃圾到底属于哪一类



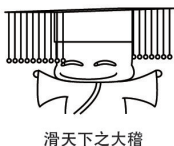
国内缺乏官方的垃圾类别说明，除非是专业人员，否则即使有意识去分类的人，分类依据也是靠自己的第六感，而日本人的相关教育是从小学时代就开始了

**学其神的第二步就是树立全民垃圾分类的意识**



上世纪70年代，日本立法严惩不分类就乱丢垃圾的人，违法者将面临最高1000W日元罚款和最多15年拘役。在法律的强压下，日本人被逼出了“垃圾一定要分类再丢”的意识，国内也许不用下这么猛的药，但是也需要一些强硬手段来维护底线

**学其神的第三步就是要统一标准**



经常在路上看到可回收/不可回收分类的垃圾箱，而拐个弯到另一条路上看到的是干垃圾/湿垃圾分类的垃圾箱，要是春秋战国时期就有垃圾分类标准这一说，秦始皇肯定会合着度量衡一起统一的

虽然日本也存在地区间分类标准差异，但是大体上差不多，只是有的地方分得更细罢了



但是现在不少地方做垃圾分类的时候只学到了日本的形而没学到神

你能模仿我的脸，还想模仿我的面?



**分类产生的额外成本远高于回收产生的收益**

垃圾分类本身的花费并不大，开销最高的是运输，如果要运分类过于繁琐的垃圾时，需要派遣更多车辆，大大增加了成本

来不及解释了，快上车!



**专业人员做二次分类必不可少，就算在日本也不例外**

即便从小接受教育，但是大多数日本人仍不敢保证自己分类的垃圾完全正确，所以还得设置相关从业者进行二次分类

对于这种集成式处理来说，只要发生了就是一笔开销，不同数量的成本区别并不大



不过偶尔分错类不用担心被法律制裁，因为日本的法律只会处罚不分类的人

不说了，还有十几个垃圾桶要翻呢，去晚了瓶子就没了



国内垃圾分类领域的领跑者

垃圾分类在日本就如同企业文化一般的存在，而国内要走的路还很长，或许等绝大多数国人大家都知道用完的A4纸可回收而用完的餐巾纸不可回收时，垃圾分类才算是走上了正轨



## 省生态环境厅开展进社区学雷锋活动

日前，省厅机关党委组织厅工会、法规处、信访办、监测中心、宣教中心、固管中心、核安全局的工作人员和江苏新高的律师事务所律师到南京凤凰社区参加“传播志愿精神 践行五心服务”学雷锋活动，吸引了上百名社区居民参与。活动现场，相关工作人员为社区居民热心解答室内空气监测、磁辐射防护、电子废弃物回收利用等相关知识，普及环保法律法规、发放环保宣传品、受理居民环保投诉、邀请居民关注省厅官方微信，随时了解身边环保信息。社区居民纷纷表示，活动很接地气，美好的生活环境需要大家共同努力。

图一孔德轩

□责任编辑 | 王园



# 如何应对 工业园区VOC监测?

VOCs挥发性有机化合物  
Volatile Organic Compounds

## 工业园区综合布局一企一策



- LDAR无组织排放检测体系
- 减少管线、法兰、阀门等的泄露，提高生产全性，降低物料损失，计算VOCs排放量



- 特征污染物气体检测：有机硫、H<sub>2</sub>S、氨气、硫醇类等恶臭气体
- 氯乙烯、苯系物等对人体健康有重大有害气体



- 固定排放源VOCs监测，VOCs处理装置入口、出口监测，评价VOCs处理装置去除效率等
- 固定排放源粉尘、NO<sub>x</sub>、SO<sub>2</sub>



- 反应性气体监测：SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、CO、O<sub>3</sub>、VOC、PM10、PM2.5等
- 评估及监测工业区对于周边环境的影响



- 针对园区突发事件的应急监测：如有毒有害VOC泄露、爆炸...
- 现场快速鉴别有毒有害物质：给救援决策作出技术保障

2017年9月，环保部等六部委联合印发《“十三五”挥发性有机物污染防治工作方案》。方案提出：建立健全以改善环境空气质量为核心的VOCs污染防治管理体系。

赛默飞世尔科技针对VOCs减排要求，建立了从固定源到无组织排放的完整VOCs监测监控系统。

想了解更多有关VOC监测方案，请扫描右侧二维码。

销售联系方式：

刘女士 15221612053



赛默飞  
官方微信



赛默飞  
官方网站

热线 800 810 5118  
电话 400 650 5118  
[www.thermofisher.com](http://www.thermofisher.com)

**ThermoFisher**  
SCIENTIFIC

# 把握新机遇 认清新使命

## 我省生态环境系统召开全面从严治党工作会议



日前，我省生态环境系统召开全面从严治党工作会议。会议主题是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会，十九届中纪委三次全会精神，按照省委十三届五次全会、省纪委十三届四次全会部署，紧紧围绕全面从严治党的要求，推进高质量发展，总结2018年全省生态环境系统全面从严治党的工作，部署2019年重点任务。

会议指出，一年来，全省生态环境系统全面从严治党不仅在面上取得了一定成效，而且在深层次上推动了广大党员干部和职工思想观念的变化，持续不断地传导了全面从严治党的强烈信号，打破了部分同志定性思维、守成思维、惯性思维，尤其是从制度层面进一步压实了党风廉政建设主体责任，拓展了管行业抓系统履责空间，为全省生态环境高质量发展注入了生机与活力。

在肯定成绩的同时，会议指出了当前全省生态环境系统全面从严治党工作存在的问题，系统分析了当前全面从严治党面临的形势和任务，要求各级做到“四个充分认识”。一是对国际国内经济形势带来的可能影响要充分认识；二是对打赢污染防治攻坚战面临的短板要充分认识；三是对机构调整和垂改带来的人员思想变化要充分认识；四是对党风廉政建设面临的新情况新问题要充分认识。

会议强调，各级要提高政治站位，坚决践行“两个维护”；要夯实党建基础，全面提升管党治党质量和水平；要建立和完善规章制度，不断优化管党治党保障机制；要积极推进作风建设和反腐败工作，为服务高质量发展营造良好氛围；要加强组织领导，在新起点推进全面从严治党向纵深发展。

(沈剑)

# 征稿启事

《江苏环境》是环境时政和环境文化类综合性刊物，在传递环保中心工作、反映基层新鲜经验、介绍生态环境保护前沿动态、推进公众参与、倡导绿色生活方式、弘扬生态文化等方面发挥重要作用。2019年本刊根据读者的需求对部分栏目进行了调整，实现指导、交流、互动三大功能，增强期刊的可读性和实用性，更好地服务于生态环境保护工作。

为方便您阅读和投稿，特将本刊主要栏目介绍如下：

1. **前沿观察**：立足江苏，反映国内和省内环境保护重大事件和最新动态
2. **特别关注**：围绕当前生态环境保护重大和热点事件，进行延伸报道、拓展调查和深度剖析
3. **新政解读**：对新出台的法规政策进行全面解读，解析新政产生的背景、过程、难点及突破点
- \* **党建风采**：反映全省生态环境系统党风廉政建设成果
4. **绿色论坛**：对生态环境保护工作有见地、有创新、有借鉴意义的观点或评论
5. **环境视界**：全面反映基层生态文明建设和生态环境保护的鲜活经验、做法以及成果
6. **以案说法**：剖析环境污染案件，普及环境法律法规
7. **人物在线**：选树典型，展现各行各业为生态环境保护做出贡献的人或事
- \* **产业之窗**：报道环保产业的发展成果、先进企业的环保经验
8. **公众参与**：对学校、社区、企业和社会组织参与生态环境保护的全景扫描，展示全民绿色生活方式
9. **环保动态**：汇集基层环保新鲜经验和工作动态
10. **绿色生活**：崇尚绿色，追逐健康，引领现代生活
- \* **全球视野**：报道国内外最新环保理念、技术、资讯及做法
11. **环境文化**：以散文、小说、诗歌、书法等形式，传播环境文化，诠释生态文明理念
12. **漫话环保**：以漫画形式普及环保科普知识
13. **图片说事**：聚焦生态环境保护战线上的人物与故事，传递正能量

注：\*为不定期栏目

## 用稿要求：

- 1、题材最好是独家新闻，从工作生活中直接挖掘而来，杜绝从网络或其他媒体上摘抄。
- 2、文稿应结构完整，资料可靠、文字精炼、层次清楚，数据准确。
- 3、投稿文章为word电子稿，请附上作者信息（姓名、单位、地址、邮编、电话和电子邮箱）。
- 4、所投文稿请尽量配图。图片采用jpg格式，像素不低于300dpi。
- 5、文中如有计量单位，须一律用国际标准书写。
- 6、来稿确保不涉及保密、署名无争议，文责自负。

投稿邮箱：2006jshj@163.com 联系人：周露露，025-58527312



扫码关注



江苏省生态环境厅  
官方微信

江苏省生态环境厅  
官方微博