

主办  
江苏省环境保护厅

编辑出版  
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟  
副总编辑：赵继平  
主 编：王 蔚  
副 主 编：孟庆闯  
责任编辑：吴 蔚 范圣楠  
周露露 王 园 潘雪江  
美术设计：吴 蔚 范圣楠

编辑部电话：025-58527315  
58527312、58527313

传 真：025-58527315

广告电话：025-58527315

邮政编码：210036

电子信箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D

国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605

广告经营许可证：201004950045

邮发代号：28-820

江苏省内总发行：江苏省邮政公司

地 址：南京市江东北路176号

出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司



江苏环境  
JIANG SU HUAN JING

EDITOR

摄影：伊一

# 目录

## 敬告读者

1、本刊投稿邮箱为2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本10元。请有意者及时到邮局补订。

## 04 前沿观察

环境保护部审议并原则通过《排污许可管理办法（试行）》  
十部门联合发布《关于协同推进快递业绿色包装工作的指导意见》

## 08 特别关注

一图读懂十九大报告中的“美丽中国”  
提供更多优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要  
全力打好生态环境保护攻坚战  
培育绿色生活市场 奏出美丽中国和谐音符

## 22 新政解读

着力提高环境监测数据质量  
江苏开启生态文明示范创建“2.0版”

## 26 环境视界

南京全方位提升百姓环境获得感  
常州武进区积极探索环境执法新路  
仪征多措并举助力“263”专项行动



摄影：石悦

**31**

## 党建风采

落实“三从严” 力促“三提升”

**33**

## 绿色论坛

让绿水青山成为可用可享的金山银山  
在卫星地图中发现环境问题线索

**35**

## 生态家园

有机园里生态美 这方山水乡愁浓  
白鹭在城市中心的自然保护区落户

**38**

## 人物在线

铸造绿色精魂

**41**

## 公众参与

兴业银行的绿色情怀  
首届“绿巢”环保创业大赛亮点多

**44**

## 环保动态

缪瑞林调研“263”专项行动推进情况等24篇

**50**

## 绿色生活

外卖背后的生态隐忧

**53**

## 环境文化

母亲的腌酸菜  
漫话冬至  
芦苇

**58**

## 图片说事

建设蔬菜花园 共享绿色生活

# 前沿

## 观察

责任编辑 | 王园

### 环境保护部审议并原则通过《排污许可管理办法（试行）》

为贯彻落实十九大精神，进一步强化排污者责任，环境保护部日前审议并原则通过《排污许可管理办法（试行）》。据悉，对该《办法》的后续修改完善将把握以下几个方面：根据国家和地方标准，准确确定污染物许可排放浓度；排污许可证作为政府和排污单位之间的契约，要明确告知排污单位应尽的法律义务，促进排污单位在许可证有效期内满足法律和标准要求；合法依规做好行业清理，暂时不具备排污许可申请条件的企业也要纳入监管范围，明确整改要求和期限；与省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革相衔接，排污许可证核发主体主要在省、

市两级；进一步完善法律责任，确保各项处罚手段运用得当，推动排污许可制有效实施和严格监管；进一步细化延续和变更排污许可证的相关规定，明确企业自动在线监测的法律义务，明确全国排污许可信息平台建设和维护责任。

### 十部门联合发布《关于协同推进快递业绿色包装工作的指导意见》

近日，国家邮政局、国家发改委、科技部等10部门联合发布《关于协同推进快递业绿色包装工作的指导意见》，明确“十三五”期间快递业绿色包装工作要实现绿色化、减量化、可循环的三大目标，到2020年，可降解的绿色包装材料应用比例提高到50%，基本淘汰重金属等特殊物质

超标的包装物料，基本建成专门的快递包装物回收体系，基本建立快递业包装治理体系。

该《指导意见》提出7项重点任务，一是完善快递业绿色包装法规标准。推动出台《快递暂行条例》，明确鼓励使用可降解、可重复利用的环保包装材料。完善快递业绿色包装标准体系，制定实施《快递封装用品》系列国家标准、快递包装以及胶黏剂等相关绿色产品评价标准，推广1200mm×1000mm标准托盘，加快推动相关标准有效衔接。二是增加快递绿色包装产品供给使用。引导和支持各类企业加大对快递绿色包装产品研发、设计和生产的投入，健全快递包装生产者责任延伸制，鼓励生物基材料环保包装制品的研发、生产和使用。鼓励在电商产品和快递的仓储、运输、配送、分拣、加工全过程推进可循环包装、减量包装和可降解包装。三是实施快递包装产品绿色认证。构建统一的快递包装产品绿色标准、认证、标识体系。按照“公平、公正、公开、自愿”的原则开展快递包装产品绿色认证，引导和支持电商企业、快递企业使用绿色包装产品或通过快递包装产品绿色认证的包装产品。四是开展快递业绿色包装试点示范。支持快递企业开展“工业产品生态（绿色）设计”试点，在主要品牌快递企业和快递物流信息平台企业开展绿色包装应用试点，鼓励主要品牌快递企业和各类环卫企业、回收企业联合开展“快递业+回收业”定向合作试点。支持一批符合条件的快递示范园区建设成为绿色园区。五是做大做强快递绿色包装产业联盟。六是建设快递包装回收示范城市。七是强化快递业绿色包装宣传引导与教育培训，将每年11月第一周作为“绿色快递宣传周”。

## 江苏立法推进“河长制”

近日，《江苏省河道管理条例》经省第十二届人大常委会第三十二次会议审议通过，将于2018年1月1日起施行。该《条例》要求，在江苏全面实行河长制，落实河道管理保护地方主体责任，建立健全部门联动综合治理长效机制，统筹推进水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复，维护河道健康生命和河道公共安全，提升河道综合功能。该《条例》明确，省、市、县、乡四级设立总河长，河道分级分段设立河长，并将总河长、河长名单向社会公布。各级总河长是本行政区域内河长制的第一责任人，各级河长负责组织相应河道的管理、保护、治理等工作，各相关部门按照分工履行职责，落实河长制有关工

作。据悉，截至目前，我省河长网络全面建立，组织体系基本到位，配套制度加快建立，河长巡河有序开展，基础工作扎实推进。13个设区市、119个县（市、区）、1334个乡镇（街道）全部出台河长制工作方案，设立省市县乡村五级河长，落实河长6万余名，覆盖15.86万个河湖水库，有力推进河湖水系的保护治理。（吴琼）

## 省政府召开城乡生活垃圾分类工作现场推进会

10月13~14日，省政府在南通召开全省城乡生活垃圾分类工作现场推进会。副省长蓝绍敏在会议上指出，城乡生活垃圾分类是大事要事也是急事难事，省委、省政府认真贯彻中央决策部署，将垃圾分类纳入“263”专项行动和城市治理与服务十项行动，摆上了前所未有的突出位置。各地要坚持以人民为中心的发展思想，遵循减量化、资源化、无害化的原则，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成符合省情的城乡生活垃圾分类制度。城市居民生活垃圾分类，要普遍推行可回收物、有害垃圾、其他垃圾“三分类”，切实解决居民分类投放难、分类收运体系不完善、分类处理设施不配套等问题；城市餐厨废弃物、建筑垃圾、园林绿化等有机易腐垃圾，要根据各自特点花大力气治理，力争在较短时间内取得成效；农村生活垃圾分类，要循序渐进、试点先行，探索行之有效的分类模式。（朱秀霞）



## 我省出台保护太湖生态新举措

近日，我省出台《关于加快推进太湖流域生态渔业建设的意见》，要求太湖流域着力加强面源污染治理，改善太

湖流域生态环境，太湖流域要率先成为全国生态渔业发展示范区和样板区。根据该《意见》，我省将加快推进环太湖地区（沿湖岸5公里区域、15条主要入湖河道上溯10公里以及沿岸两侧各1公里）渔业养殖综合治理。推进环太湖湖岸3公里缓冲区范围内渔业养殖集约化管理，加大品种结构调整力度，到2020年底，缓冲区范围内以虾蟹生态养殖为主，投饲性常规鱼养殖全部退出。环太湖地区将实施“主体小循环、片区中循环、区域大循环”养殖尾水处理模式，2020年该地区全部实现无公害水产养殖标准生产，实现养殖尾水达标排放。（钱林峰 丁蔚文）

## 我省启动秋冬季节大气污染防治交叉互查

日前，省环保厅从各设区市抽调70余名业务骨干组成12个检查组，启动秋冬季节大气污染防治交叉互查，时间将持续至2018年3月31日。内容主要涉及4个方面：一是固定污染源环保设施运行及达标排放情况。重点对企业脱硫、脱硝、除尘设施安装、运行情况进行抽查，检查污染防治设施是否按环评或当地环保部门要求建设，运行维护记录是否齐全并与实际相符，是否存在污染防治设施不正常运行、以逃避现场检查为目的临时停产等行为。二是“高架源”自动监测设施安装、联网及运行情况。重点督查在线监控数据达标情况，检查自动监测设施是否正常运行，是否与环保部门联网，是否反映企业真实排污状况，是否存在弄虚作假，篡改、伪造自动监测数据、干扰自动监测设施等行为。三是涉挥发性有机污染物（VOCs）企业治理设施安装运行情况。重点对石化、化工、包装印刷、工业涂装等高VOCs排放行业企业污染防治设施建设、运行情况开展检查，是否存在污染防治设施不正常运行等环境违法行为。四是“小散乱污”企业排查、取缔情况。对“小散乱污”企业，各设区市环保部门需及时提请当地政府依法依规予以整顿取缔，做到“两断三清”（断水、断电，清除原料、清除产品、清除设备）。

对交叉互查中发现的问题，省环保厅将组织督察组进行后督察，对互查中发现的突出环境问题，将反馈相关市环保部门，并对检查反馈的环境违法行为依法严肃处理，督促企业整改到位，被检查市环保部门需对整改情况书面反馈，逐一销号。对工业企业环境违法问题集中、大气污染防治工作整体推进不力、责任落实不到位且大气污染防治问题十分突出的地区，省环保厅将实施挂牌督办或公开约谈，并同步采取区域限批等措施，确保交叉互查取得实效。

## 省环保厅赴泰州开展大走访调研活动

10月24~25日，省纪委驻省环保厅纪检组组长王金泉一行赴泰州开展大走访调研活动。王金泉一行现场检查了兴化市横泾河饮用水水源一级保护区内环境问题整治情况、生态红线一级管控区保护和建设情况、李中镇华夏畜牧有限公司信访涉及环境问题整改情况。在检查李中镇华夏畜牧有限公司现场，王金泉详细了解了企业生产和污染防治工作情况，实地察看污水处理设施建设和调试情况，听取了地方政府已采取的调处措施和下步工作安排，并与信访人进行了交谈。王金泉要求企业高度重视环保工作，加快废水、废气、固废污染治理工作，切实减少对周边村民的环境影响；要求当地政府和环保部门加强监管，督促企业及时规范整改，从根本上解决环境问题，切实把信访问题解决到位。



## 环保工商共享信用信息

日前，省环保厅联合省工商局出台信用信息共享机制，强力拓宽信用信息推送层级，实现环保监管领域涉企信息互动共享。环保部门向同级的工商与市场监管部门推送和归集监管企业的环保信用信息，包括行政处罚和行政许可、企业环保信用评价结果、企业环境监管等。工商部门注册登记后，将企业的基本登记信息和变更、注销信息、行政处罚信息、列入企业经营异常名录和严重违法失信企业名单（“黑名单”）信息、抽查检查结果信息等实时传输至省市场监管信息系统，供环保部门查询、下载和使用。同时将从事危险废物经营、拆船、民用核安全设备设计、制造、安装和无损检验单位、废弃电器电子产品处理、娱乐场所经营的企业登记信息，通过省市场监管信息系统实现精准推送，告知同级环保部门。（龚志军）

## 中丹水和环境战略领域合作项目2017年度第二次水环境管理研讨会召开

近日，中丹水和环境战略领域合作项目2017年度第二次水环境管理研讨会在昆山召开。通过讨论，丹麦在水环境管理方面的很多先进做法和经验值得学习借鉴。一是在水污染防治规划编制方面，丹麦将全境19000公里的水体划分为7800多个水体单元，并对水环境开展了为期1年的现状监测，以大量翔实的水文水利资料为依托，确保了流域划分更加精准；二是构建形成较完善的生态监测体系，丹麦全境共有生态监测点位5000余个，监测项目覆盖底栖动物、底栖藻类、水生植物、鱼类等，该体系为丹麦生态环境改善提供了有力支撑；三是在排污执照核发方面，要求各企业在执照中对背景、通用执行条例、施工和运行条件、排水系统等方面进行详细说明，对排放污水各项参数均设定相关限值，有效地避免产生排污漏洞。

## 省环保厅团委完成换届工作

10月26日，省环保厅团委举行换届工作会议。会上，省环保厅团委书记龚海涛代表省环保厅第六届团委作工作报告，选举产生第七届团委委员人选，通过《共青团江苏省环保厅第七届委员会委员选举办法》。省环保厅机关党委副书记鲍海峰、省级机关团工委书记刘振华希望新一届团委在省环保厅机关党委和省级机关团工委的领导下，团结带领全体团员贯彻十九大精神，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，昂扬斗志，真抓实干，为江苏生态文明建设奉献青春，为“强富美高”新江苏的伟大实践添砖加瓦。



## “环保进社区”主题党日活动受到市民欢迎

10月27日，省固管中心和省环保宣教中心党支部走进南京市雨花台区紫荆广场，联合开展“环保进社区”电子废物规范化回收处理主题党日活动。省固管中心工作人员向社区居民普及了电子废物环保管理知识，热情解答了居民有关电子废物回收、规范处理和资源化利用等问题，500多人填写了调查问卷；省环保宣教中心现场演示微信公众号“e环保”，点击“易回收”即可预约上门回收旧家电；环保机器人“净净”鼓励大家踊跃参与电子废物有奖知识竞答，“净水之旅”“蓝天保卫战”等VR智能设备也吸引了众多市民前来体验。（余辉 王玲玲 顾宇辉）



## 大学生核与辐射知识大赛成功举办

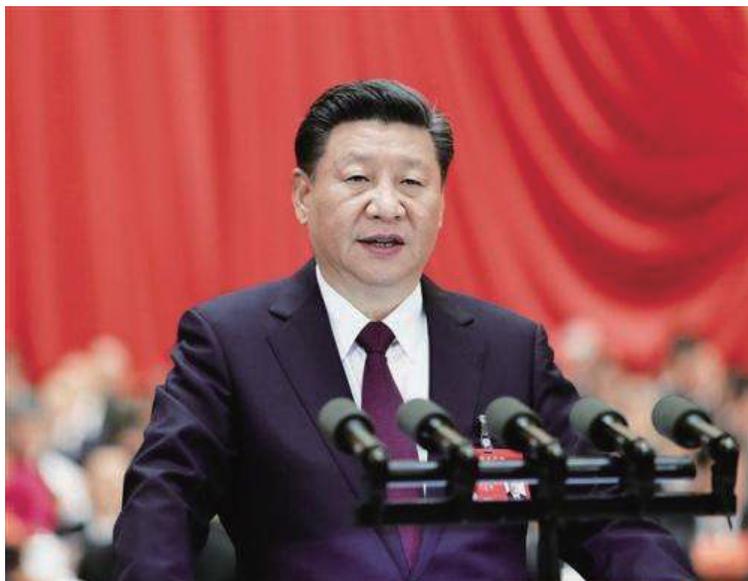
11月4日，我省首个专业领域大学生知识竞赛——“田湾杯”大学生核与辐射知识大赛在南京航空航天大学举办。来自全省8所高校的8支参赛环保社团经过多个环节比拼，最终，南京理工大学绿盾防辐射协会获得了此次大赛的冠军。至此，第五届江苏网络文化季主题活动——“环保正青春”的压轴大戏完美收官。据悉，“田湾杯”大学生核与辐射知识大赛由省核与辐射安全监督管理局、省环保宣教中心、省辐射防护协会面向全省各大高校环保社团发起。大赛自9月26日正式启动以来，吸引了全省近40所高校逾万名在校大学生积极参与。（刘萍）



一图读懂

# 十九大报告中的 “美丽中国”

责任编辑 吴蔚



## 不忘初心 方得始终

### 生态文明建设成效显著

-  大力度推进生态文明建设，全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改变
-  生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，国家公园体制试点积极推进
-  全面节约资源有效推进，能源资源消耗强度大幅下降
-  重大生态保护和修复工程进展顺利，森林覆盖率持续提高
-  生态环境治理明显加强，环境状况得到改善
-  引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者

### 新时代中国特色社会主义基本方略（之九）

坚持人与自然和谐共生

#### 建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计

树立和践行  
绿水青山就是  
金山银山的  
理念

坚持节约资源  
和保护环境的  
基本国策

像对待生命  
一样对待生态  
环境

统筹山水  
林田湖草系统  
治理

坚定走生产  
发展、生活  
富裕、生态  
良好的文明  
发展道路

实行最严格  
的生态环境  
保护制度

形成绿色发  
展方式和生  
活方式

建设美丽中  
国为人民创  
造良好生产  
生活环境

为全球生  
态安全作  
出贡献



## 新征程

-  到2020年，坚决打好污染防治攻坚战
-  到2035年：生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现
-  到本世纪中叶：建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升



## 加快生态文明体制改革，建设美丽中国

### 推进绿色发展

-  加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系
-  发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业
-  推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系
-  推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接
-  倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费
-  开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动

### 着力解决突出环境问题

-  坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战
-  加快水污染防治，实施流域环境和近岸海域综合治理
-  强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，开展农村人居环境整治行动
-  加强固体废弃物和垃圾处置
-  提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度
-  构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系
-  积极参与全球环境治理，落实减排承诺

### 加大生态系统保护力度

-  实施重要生态系统保护和修复重大工程
-  完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作
-  开展国土绿化行动
-  完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草
-  严格保护耕地

### 改革生态环境监管体制

-  设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度  
统一行使全民所有自然资源资产所有者职责  
统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责  
统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责
-  构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系
-  坚决制止和惩处破坏生态环境行为



## 提供更多优质生态产品 满足人民日益增长的优美生态环境需要

环境保护部举办全国环保系统学习贯彻十九大精神专题研讨班

责任编辑 | 吴蔚 | 杜宣逸

10月29~30日，环境保护部举办全国环保系统专题研讨班，学习贯彻党的十九大精神，对打好生态环境保护攻坚战进行研究部署。环境保护部党组书记、部长李干杰强调，要把思想和行动统一到十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到落实十九大提出的任务上来，全力打好生态环境保护攻坚战，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

李干杰指出，党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会宣示了一个鲜明主题，不

忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗；凝练了一个全党共识，党的十八大以来五年，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民取得了历史性成就、党和国家事业发生了历史性变革；作出了一个重大政治论断，中国特色社会主义进入了新时代；进行了一个重大调整，明确我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾；创立了一个光辉指导思想，即习近平新时代

中国特色社会主义思想；描绘了一个宏伟蓝图，在全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标的基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程；明确了一系列安排部署，为推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及加强国防军队建设、“一国两制”和祖国统一、外交工作指明了方向；强调了一个党建总要求，坚持加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党；选举产生了一届新的中央领导集体，习近平同志在十九届一中全会上再次当选中共中央总书记，是民心所向、众望所归，是保证新时代中国特色社会主义事业沿着正确方向奋力前进的基础。

李干杰说，党的十九大在我们党和国家事业发展进程中立起了一座丰碑，具有重大政治意义、理论意义、历史意义、实践意义、世界意义。在政治意义方面，大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，选举产生新一届以习近平同志为核心的党中央，号召全党更加自觉地增强“四个自信”，宣示了我们党举旗定向、不易旗帜、不改道路的政治定力。在理论意义方面，大会把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的又一次飞跃。在历史意义方面，大会作出了中国特色社会主义进入新时代的重大论断，对我国社会主要矛盾进行了重大调整，标定了我国发展新的历史方位，开启了新时代中国特色社会主义新征程。在现实意义方面，大会擘画了全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略步骤、重大方略和实践路径。在世界意义方面，大会向全世界展示了科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，为全球现代化进程提供了中国智慧和方案。

李干杰表示，十九大报告浓墨重彩对环境保护和生态文明建设进行了全面总结和重点部署，提出了一系列新变革、新理念、新要求、新目标和新部署，要深入理解、全面把握。一是从新变革来看，将“生态文明建设成效显著”，作为过去5年取得历史性成就、发生历史性变革的10个方面之一。这些成就的取得，为我们进一步推动工作奠定了基础、增强了信心。二是从新理念来看，将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容，同时提出生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计等新论断，集中体现了习近平总书记生态文明建设重要战略思想。三是从新要求来看，我国社会主要矛盾发生变化，我们既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要

提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，这是统领当前和未来环境保护和生态文明建设的根本要求。四是从新目标来看，到2020年，坚决打好污染防治攻坚战；到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这是振奋人心的新目标，也是催人奋进的行动号令。五是从新部署来看，十九大报告从推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制等4个方面，对环境保护和生态文明建设进行部署，力度更大、措施更严、要求更高。这“五个新”，为推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局、建设美丽中国提供了根本遵循和行动指南。

李干杰强调，学习贯彻党的十九大精神是当前和今后一个时期环保系统的首要政治任务，要在学懂、弄通、做实上下功夫，特别是要与扎实推动生态环境保护工作紧密结合起来，让十九大精神在环保系统落地生根、开花结果。

第一，明确一个主题。就是坚决打好生态环境保护攻坚战，提升生态文明，建设美丽中国。当前，生态环境已成为全面建成小康社会的突出短板，进一步推动工作既要看到挑战、勇于担当，也要抓住机遇、坚定信心。在挑战方面，一是工业化、城镇化、农业现代化的任务尚未完成，发展与保护的矛盾依然十分突出。二是生态环境问题依然突出，推进大气、水、土壤等方面环境质量改善工作艰巨复杂，生态环境保护任重道远。三是区域城乡统筹不均衡，产业转移带来环境压力加大。四是生态环境保护责任落地还不够，治理体系有待进一步完善，尤其是“横向到边，纵向到底”的压力传导机制还不顺畅。五是生态环境问题引发社会风险，向政治安全领域渗透的压力不断上升。在机遇方面，一是党中央、国务院高度重视，尤其是习近平总书记率先垂范、身体力行，为我们提供了重要思想指引和根本保障。二是全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改变，为推进工作创造了良好条件。三是生态环保领域改革不断深化，为推进工作释放了改革红利，增添了强大动力。四是一些突出问题尤其是许多环保历史欠账的存在，辩证地看，也为加快推进工作提供了空间和余地。五是改革开放后经济、技术的不断发展和积累，为解决突出问题提供了更好的、更充裕的物质和技术条件。

第二，贯通一个思想。坚持把习近平总书记生态文明建设重要战略思想，融会贯通到生态环境保护工作的各个

方面、领域和环节，指导推动全方位、全地域、全过程生态环境保护建设。

第三，聚焦三个目标。以到2020年、到2035、到2050年为时间节点，聚焦推动形成绿色发展方式和生活方式、改善生态环境质量、推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化三个类型的目标，定性与定量相结合，深入研究提出打好生态环境保护攻坚战的具体指标。

第四，抓好六个重点。一是构建并严守三大红线，包括生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线。二是推动形成绿色发展方式。建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，推进能源生产和消费革命，推进资源全面节约和循环利用。三是解决突出环境问题。坚决打赢蓝天保卫战，着力开展亲水行动，扎实推进净土行动，全面整治农村环境，有效防控环境风险。四是加快生态保护与修复，实施重要生态系统保护和修复重大工程，筑牢国家生态安全屏障，增加优质生态产品供给。五是开展全民绿色行动，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。六是深化生态环保体制机制改革，改革生态环境监管体制，建立和完善环境治理制度，构建绿色金融体系，推进社会化生态环境治理和保护，建立市场化、多元化生态补偿机制，健全生态环境保护引导激励机制。

第五，强化六个保障。一是强化党政责任保障，加强对生态文明建设的组织领导，严格落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”。二是强化环境法治保障，进一步增强生态环境保护制度的刚性约束力。三是强化科技支撑保障，开展大气、水和土壤等重大问题成因与治理科技攻关，提高环境治理的针对性和有效性。四是强化环保投入保障，增加生态环境保护财政投入。五是强化基础能力保障，加强基层监管能力建设，建立独立权威高效的监测体系，健全环境新闻发布机制，建设规范化、标准化和专业化的人才队伍，持续推进干部队伍作风建设。六是强化国际合作保障，引进国际先进理念、人才、技术、管理经验和资金，推动生态文明理念走出去，做全球生态文明建设的重要参与

者、贡献者和引领者。

李干杰表示，党的十九大对深入推进党的建设新的伟大工程作出新部署，全国环保系统要坚定不移和坚持不懈落实全面从严治党要求。一要切实增强全面从严治党的思想自觉。办好中国的事情，关键在党。生态环境保护工作任务艰巨繁重，越是这样，越要发挥我们的政治优势，坚定不移全面从严治党，为推进生态环境保护事业改革发展提供坚强组织和政治保障。二要深刻认识全面从严治党的形势。环保系统党风廉政建设和反腐败工作形势依然严峻复杂，各级党组织落实全面从严治党要求发展不平衡，违反中央八项规定精神问题仍时有发生，各部门各单位要高度重视，举一反三，认真整改。三要认真落实党建总要求，把全面从严治党引向深入。把党的政治建设摆在首位，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致；持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为重点的“不忘初心、牢记使命”主题教育；坚持党管干部原则，坚持正确选人用人导向，建设高素质专业化干部队伍；以提升组织力为重点，突出政治功能，坚持“三会一课”制度，推进党的活动方式创新，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒；全面加强党的纪律建设，持之以恒开展正风肃纪，运用好监督执纪“四种形态”，发挥巡视利剑作用，对腐败问题坚决做到“零容忍”。全面增强学习、政治领导、改革创新、科学发展、依法执政、群众工作、狠抓落实、驾驭风险等8个方面的本领，不断提高执政能力和领导水平。





## 全力打好生态环境保护攻坚战

省环保厅集中学习宣传贯彻十九大精神

责任编辑 | 吴蔚 文 | 杜其松 图 | 孔德轩

11月3日，省环保厅召开全省环保系统学习宣传贯彻十九大精神报告会。厅党组书记、厅长陈蒙蒙传达了中央、省委、省政府和环境保护部关于学习宣传贯彻十九大精神的部署安排，并就环保系统的学习宣传贯彻工作提出具体要求；十九大代表、省环境监测中心副主任胡冠九以亲历者的身份，畅谈自己的学习体会和感受。报告会由厅党组副书记、副厅长秦亚东主持，设主会场1个、分会场124个，全系统共7652名党员干部职工参加。

陈蒙蒙强调，全省环保系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，衷心拥戴习近平同志这个党中央的核心、全党的核心，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，不断强化拥戴核心、维护核心、紧跟核心的思想意识和行动自觉。要把学习贯彻十九大精神作为当前和今后一个时期全省环保系统的首要政治任务，在学懂、弄通、做实上下功夫，特别是要与扎实推动生态环境保护工作紧密结合起来，让十九大精神在江苏环保系统落



地生根、结出硕果。当前，要聚集5个方面工作：

一要精心组织大会精神学习宣传。各级环保部门要迅速制定学习计划，广泛开展宣传发动，系统开展学习培训，深入开展专题研讨，努力做到多形式、分层次、全覆盖。在内容上，要原原本本、原汁原味学习好党的十九大精神，准确把握、全面领会十九大报告的核心要义和精神实质；在媒介上，要坚持网上网下宣传一起抓，用活用好新媒体，切实增强宣传教育的传播力、引导力和影响力；



在导向上，要结合环保工作实际，注重抓典型、树标杆；在成效上，要将全省环保系统的智慧和力量凝聚到实现十九大确定的各项任务上来，特别是要将生态文明建设的各项目标新要求落到实处。

二要全力冲刺年度重点工作任务。坚持学做结合，把学习贯彻十九大精神的内生动力转化到年度重点任务的全面完成上，扎实推进中央环保督察整改，持续抓好“263”专项行动，认真落实空气质量改善强化方案，强力推动饮用水源地问题整改和重点断面水质改善，务实做好土壤污染状况详查，全面加强固体废物进口、运输、利用的全过程监管，以工作成效检验学习成果。

三要持续深化生态环保制度改革。认真落实全省生态文明体制改革实施方案和生态环保制度综合改革方案，抓紧完成国家生态保护红线划定，积极推进环保“垂管”改革，继续强化省级环保督察，按时完成重点行业排污许可证核发，进一步深化水环境“双向”补偿制度，全面推开排污权有偿使用和交易制度，稳步推进生态环境损害赔偿制度改革试点。

四要落细落实全面从严治党责任。把党的政治建设摆在首位，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，引导广大党员干部发挥先锋

模范作用，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。要切实加强党的纪律建设，逐条逐项抓好省委巡视反馈意见整改，不留死角、不留盲区，切实提升全省环保系统全面从严治党水平。

五要抓紧谋划明年环保工作思路。各级环保部门要深入研究十九大报告对生态文明建设和生态环境保护提出的一系列新理念、新目标、新要求和新部署，广泛深入开展调研，就深入践行绿色发展理念、落实我省“1+3”重点功能区战略、深化“263”专项行动、推进污染防治攻坚

战等方面提出举措建议，为确保明年环保工作顺利开局打好基础。

按照环境保护部、省委常委会关于学习宣传贯彻党的十九大精神的部署要求，11月6日，省环保厅党组中心组召开交流研讨会，讨论交流学习党的十九大精神。

陈蒙蒙把学习十九大精神的体会概括为四个“更加”：一是更加自信。十九大报告凝练了十八大以来党和国家事业取得的10个方面历史性成就、历史性变革，多次出现“重大”“显著”“卓著”这样的词眼，充分彰显了我们党的高度自信。特别是在生态环境保护领域，以习近平同志为核心的党中央谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性的工作，推动生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性的变化，生态文明建设成效显著，进入认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期，得到社会各界的普遍认可。作为环保工作者，对做好



下一步工作的信心倍增。二是更加清醒。十九大报告指出“生态文明建设任重道远”，同时提出，我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众日益增长的优美生态环境需要与更多优质生态产品的供给能力不足之间的矛盾突出，这是社会主要矛盾新变化的一个重要方面，过去“盼温饱”“求生存”，现在“盼环保”“求生态”。这一系列重要论断，让我们对当前生态文明建设形势认识更加清醒。加强生态环境保护，就是要提供更多优质的生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。三是更加成熟。大会确立的习近平新时代中国特色社会主义思想体系中，加强生态文明建设是重要组成部分。大会报告鲜明提出“坚持人与自然和谐共生”“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”“像对待生命一样对待生态环境”“为全球生态安全作出贡献”等重要论述，大会把“增强绿水青山就是金山银山的意识”等写入党章，进一步提升了生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业总体布局中的份量，为我们开启生态文明建设新时代提供了方向指引、根本遵循和前进动力。四是更加奋进。我们党始终不忘初心、牢记使命，坚持立党为公、执政为民，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，优美生态环境也是人民的重要向往之一。在2020年全面建成小康社会基础上，十九大报告提出了到2035年基本实现现代化、到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国的战略安排，每一个时间节点，对生态文明建设和环境保护都有明确的目标要求。这是振奋人心的

新目标，也是催人奋进的行动号令。作为环保部门，必须奋力前进，坚决打好生态环保攻坚战，扎扎实实改善生态环境质量，确保各阶段生态环保目标的顺利实现。

陈蒙蒙要求，全厅上下要把学习宣传贯彻十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，迅速兴起学习宣传贯彻热潮，把思想和行动统一到十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到实现十九大确定的各项任务上来，奋力推进江苏生态文明建设和环境保护。一要坚持领导带头。厅领导班子成员、各部门单位主要负责同志要以身作则，带头学习宣传贯彻十九大精神，当好学习宣传贯彻的先行者、领导者、示范者。要带头参加支部学习讨论，带头做宣讲、谈体会，要紧密联系实际全面准确把十九大精神讲清楚、讲明白，让广大干部群众听得懂、能领会、可落实。二要强化学习宣传。机关党委要抓紧制定一揽子方案，结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，面向全体党员开展多形式、分层次、全覆盖的全员培训；要用好宣传媒介，用足宣传资源，用活宣传手段，大力宣传环保系统贯彻落实十九大的具体举措、实际行动，以及干部群众学习贯彻十九大的典型事迹、良好风貌。三要推动学做结合。要把学习贯彻十九大精神激发出来的热情转化为实际行动，深入推进污染防治、生态保护、监管执法、制度改革等各项重点工作，确保完成年度治理目标任务；要结合落实即将召开的八次环保大会精神，广泛深入开展调研讨论，精心谋划明年工作思路，为明年顺利开局奠定好的基础。



编者按：习近平总书记在十九大报告“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”中提出：“推进绿色发展。加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。”这为未来中国的生态文明建设和绿色发展指明了方向、规划了路线。学习宣传贯彻十九大精神，环保工作者应起到引领作用，为绿色生活搭建平台和桥梁，培育绿色生活市场，为美丽中国奏出和谐音符。

## 培育绿色生活市场 奏出美丽中国和谐音符

责任编辑 | 吴蔚 文 | 继平

绿色生活是一种没有污染、节约资源和能源、对环境友好的健康生活，是和谐社会的重要内容。倡导和培育绿色生活方式，是对中国传统文化的传承，也是顺应时代发展、促进经济转型之需，更是促进生态文明建设和美丽中国建设的必然要求。十九大报告中提出：“倡导简约适度，绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。”把绿色生活纳入实现美丽中国的范畴，既指明了方向和目标，也为实现绿色生活绘制了“施工图”和“验收表”。

当前，我省正在开展的“263”专项行动和省级环保督察，对于淘汰落后产能、促进产业结构调整、倒逼企业形成环境自觉，为加快推动生活方式绿色化提供了良好的外部条件和机遇，从某种意义上讲，也顺应了广大人民群众向往美好生活的期盼。然而，改变人们的生活理念，改善人们自身的生存环境，绝不是一蹴而就，需要久久为功，破解制约绿色生活方式和行为的“瓶颈”。

### 构建培育绿色生活社会联动的国民教育机制

教育决定意识。“两山理论”写进十九大报告，既是为美丽中国建设提供了理论遵循，也为可持续发展指明了方向。要使“绿水青山就是金山银山”的理念内化于心、外化于行，必须解决教育“落空”“浮夸”的问题。将环境教育融入国民教育体系，并植入各类文化产品，结合环境日、城市节水周、“熄灯一小时”等主题宣传活动，开展以绿色生活为主题的沉浸式、互动式教育。十九大报告中指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对绿色生活的需求就是对生态建设的要求，要唤起大众的社会责任意识，让保护环境成为一种自觉，让绿色生活成为一种习惯，建立和完善环境宣传体制机制势在必行。推动环境教育立法，形成培育绿色生活的法制保障。

目前，我国环境教育明显存在着不成体系、参与面



窄、效果差等问题：一是环境教育工作缺乏统一的、法定的、长期的组织领导机构，致使环境教育工作不能统一规划并组织实施。二是很多地方的环境教育工作，一直是地方环保部门跳“独脚舞”。地方政府各部门职责不清，缺乏分工合作与协调机制，不能够协调联动，形成合力。三是环境教育工作缺乏足够的资金保障。多数地方未将环境教育纳入本级专项财政预算，即使纳入预算也少得可怜。尽管“十一五”和“十二五”期间，国家有关部门联合并预先发布实施了两个《全国环境宣传教育行动纲要》。然而，国家实施环境宣传教育行动纲要、出台环境宣传教育工作意见、制定环境宣传教育工作规划，都属于环境宣传教育工作计划。同法律比起来，总让人感到缺乏约束性和强制性。

在国内，只有宁夏、天津、洛阳、南京、哈尔滨等地相继出台的环境教育法规和政府文件为国家环境教育立法打下了很好的基础。国外很多国家已经启动了环境教育立法实践，并且取得了成功的经验，这对于我国开展环境教育立法具有很大的借鉴意义。比如，美国是世界上最早对环境教育立法的国家，早在1790年就制定了《环境教育法》。随着经济发展和社会进步以及公众对环境教育的更高要求，美国多次修改和完善环境教育法。现行的美国《环境教育法》是1990年颁布实施的，确定了美国环境教育行政管理机构、环境教育监督和协调机构、环境教育经费保障机构，使环境教育走向规范化、制度化、法制化的轨道。在法律保障下，环境教育经费纳入联邦预算，为美国环境教育奠定了坚实的经济基础。巴西、日本、韩国、德国等国在环境教育立法方面也进行了有益的实践。《巴西国家环境教育法》于1999年出台，明确了教育部和环境部在开展环境教育时各自的责任和协调机制。其协调合作方法是，在教育部成立环境教育协调处，负责环境教育的推广和执行。在环境部成立环境教育指导委员会，负责为环境教育提供技术支持。

提出环境教育立法，就是希望把环境教育变成全民教育、终身教育。把公众环

境教育作为一项投入少、收益高、可持续的环境治理工具，从源头上解决环境问题。事实上，没有环境教育的提升，其他的环境法很难真正执行到位。由此可见，彻底摒弃一些领导干部在环境宣传教育工作中存在的“论起来重要、比起来次要、干起来不要”的错误观念和做法，就必须加强环境教育立法，使环境教育成为由国家强制力保障实施的、以规定当事人权利和义务为内容的、具有普遍约束力的社会规范。

### 打造以“绿色创建”为载体 实现绿色生活的“品牌工程”

我省绿色创建活动起始于2002年。但随着取消创建、评比、表彰活动等政策性因素，只有创建绿色学校和绿色社区仍然合法存在，且在创建工作中积累一些经验，取得了较好效应。直接效应是通过创建提高了社会参与度，公众的环境意识大大提高；部分社区环境面貌得到了改善；部分学校环境素质教育有了较大提高。间接效应是，通过创建提升了环保部门在社会的形象。但由于工作处于“边缘化”地带，导致出现创建重视程度不一，发展不平衡、创建不深入、典型示范效应不强、长效管理机制没有建立以及标准不严搞照顾平衡等问题。

党的十九大把绿色创建活动作为引导绿色生活的重要抓手，旗帜鲜明提出通过绿色系列创建活动，构建全民参与的绿色行动体系。贯彻落实十九大精神，就是要把创建活动打造成“品牌工程”“示范效应工程”。

建立严密的创建组织架构。创建活动是一项发动全社



会参与的工作，牵头部门是环保部门但绝不是环保部门一家就可以实现的，要根据创建类型建立相应的组织领导机构，做到权责清晰，各司其职，共同发力。同时实施机构也要成立相应的组织管理体系，心往一处想，劲往一处使，形成全社会推进绿色创建工作格局。

制定规范的评审标准。要根据不同类型的创建确立

相应的创建体系评审标准，制定标准要科学合理，管用实用，既要考虑现实需要也要考虑到长效管理。

组织实施创建。要搞好宣传发动，营造良好创建氛围是创建的前提。建立相对固定的宣传阵地，把日常教育和重大节日节点教育相结合；发挥新媒体优势，精准宣传发动；用好绿色志愿者队伍，发挥其纽带和传送作用。

确定创建重点和难点。逐条逐项摆问题、找差距、补漏洞，“对症下药”攻难点。建章立制，规范管理。根据创建类型建立相应的制度体系，制度要经得起查，经得起社会和群众的监督。

资金要保障。创建工作不能停留在喊口号、发文件上，要想工作落地，资金保障是重点。政府要把创建活动经费纳入财政预算，扶持和奖励创建机构，激发创建内生动力。

加强培训指导。政府部门掌握着丰厚的社会管理资源，要在创建工作中扮演好角色，要针对创建类型拿出实实在在的分类培训指导措施，确立分类指导，分层指导，帮助创建机构解决工作中的难题，使其轻装上阵。

严密考核细则。针对创建内容制定可量化、可呈现、可操作的考核细则，本着成熟一个考核一个的原则，及时组织考察考核工作。对照考核细则，逐条过堂，不能搞牵强，不打“感情牌”，防止出现“形象工程”“面子工程”。注意发挥典型示范引领作用，带动促进创建活动纵深延伸。



## 打破“管理壁垒”为绿色生活搭建平台和桥梁

绿色生活是奏响美丽中国的一个和谐音符，实现的途径就是绿色消费、绿色行动。绿色观念正激发起世界各国许多有远见的制造商们的创造热情。如果说绿色创建只是一个载体，绿色生活、绿色消费才是创建的目标要求和真正意义。

环境保护要落实到每个人的行动中，除了公众的环境意识外，绿色生活、绿色行动显得尤为重要。当前，影响和制约绿色生活、绿色行动的因素集中体现在几方面因素：一是公众自身行为；二是生产行为；三是政府的社会管理行为。公众行为靠教育引导、浸透，需要一代一代传承。生产行为是“绿色源头”，绿色革命倒逼企业向绿色转型，绿色生活需求会刺激、促进绿色生产。近年来，随着地方政府理念的更新，一些自主创新企业研发生产的产品逐步得到推广和应用，引导了社会的绿色生活和生产。

比如说，垃圾“围城”一直是困扰城市发展、影响居民生活的难题。垃圾分类缺乏强制措施、垃圾收集和转运管理混乱、垃圾处置设施严重滞后已经是不争的事实。近年来，苏州市吴中区将餐前餐后垃圾就地处理为城市垃圾围城、垃圾减量进行了有益探索。针对餐前垃圾，吴中区在多个街道的农贸市场设立试点，安装有机垃圾就地处理的专业设备，实现了餐前垃圾就地无害化处理“变废为



宝”；针对餐后垃圾，在机关单位、学校、公共场所的食堂附近和居民小区等设置厨余垃圾无害化处理设备，生活垃圾实现投放、收集、处置的分类闭环。为进一步提高市民绿色生活意识、主动参与意识，处置企业采用了物联网、二维码智能垃圾分类技术，让居民回收垃圾“赚积分兑换礼品”。今年8月，《吴中区生活垃圾强制分类制度实施方案》正式发布，全力推进公共机构和相关企业开展垃圾强制分类，深得广大市民认可。

与生活垃圾同样伴随的建筑垃圾和装修垃圾也是影响环境的一大公害。据不完全统计，“十二五”期间，我国每年平均产生约17亿吨建筑垃圾，预计“十三五”我国建筑垃圾产生量将达到19~22亿吨。这些数量巨大的建筑垃圾若能实现循环利用，将产生巨大的经济效益、环境效益和社会效益。武进绿建区作为全国绿色建筑产业的先行区，在建筑垃圾资源化利用方面，更是走在全国前列，通过不断整合建筑垃圾拆解分类、规范运输、处置分选和产品开发的全产业链，着力打造无害化处置和资源化利用的全新标杆。目前已经实现建筑和装修垃圾无害化处理全覆盖。

电子垃圾既是“环境的炸弹”，也是“身边的矿山”。电子废弃物具有资源性和污染性的双重属性，回收利用得

当可产生再生价值。省环保联合会创立的“e环保·易回收”微信服务平台，让电子废弃物“安全回家”，实现线上回收和线下处置一体化运作，已经培育8家企业，能对废旧的电视机、电脑、冰箱、洗衣机、空调等进行专业化拆解。不仅提供了高效便捷的服务，节约了人力资本，还降低了各种环境风险。

这些成功的案例告诉我们，解决老百姓绿色生活的难题渠道就在面前，敢于打破“绿色壁垒”，企业自主创新，政府管理思路创新是解决问题的根本所在。说到底，创建不是就创建而创建，需要的是如何搭建创建绿色生活平台。

当然，建立政策奖惩机制要让“有钱不能任性”成为定律，为绿色生活提供法律政策支持也是十分重要的环节。政府在刺激引导社会公众绿色消费上往往是体现在生产和流通环节，真正考虑生活和消费环节少之又少，得到实惠最多的不是老百姓，而是企业。国外通常的做法是，垃圾分类者受益，反之将受到严厉惩罚，甚至于作为诚信度考量，确实值得我们借鉴。

绿色生活是每一位公民的向往，只有让“有钱任性”者付出代价，美好生活的愿景才会纯净，美丽中国才会奏出和谐音符。



# 着力提高环境监测数据质量

责任编辑 | 范圣楠 文 | 大卫



成覆盖环境空气、地表水、酸雨、近岸海域、土壤、噪声和生态等要素的国家环境质量监测网，率先在京津冀、长三角、珠三角及省会城市、计划单列市建成空气质量预报预警系统，形成了环境卫星“2+1”星座，具备2—3天对全国覆盖一次遥感监测能力，初步构建了陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络体系。生态环境质量监测网络建设的推进，为国家和地方环境管理与决策提供了有力的基础保障。

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化环境监测改革 提高环境监测数据质量的意见》（以下简称《意见》），对今后一个时期的环境监测数据质量管理做出了全面规划和部署，重拳打击环境监测数据弄虚作假行为，以确保环境监测数据“真全准”。

## 如何确保环境监测数据质量？

环境监测是环境保护的“眼睛”，环境监测数据是客观评价环境质量状况、反映污染治理成效、实施环境管理与决策的基本依据。为了保护好这双“眼睛”，近年来，环境保护部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极推进生态环境监测网络建设，健全环境监测质量管理体系，狠抓环境监测数据质量，环境监测服务生态文明建设和环境保护的作用更加突出，环境监测“顶梁柱”基础作用更加突显。

经过40多年的发展，我国环境监测管理制度逐步健全、技术体系不断完善，从业人员素质稳步提高，监测数据质量总体可靠，基本满足当前环境管理需要。

按照“全面布点、全国联网、自动预警、依法追责”的总体要求，截至目前，我国已基本建

成覆盖环境空气、地表水、酸雨、近岸海域、土壤、噪声和生态等要素的国家环境质量监测网，率先在京津冀、长三角、珠三角及省会城市、计划单列市建成空气质量预报预警系统，形成了环境卫星“2+1”星座，具备2—3天对全国覆盖一次遥感监测能力，初步构建了陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络体系。生态环境质量监测网络建设的推进，为国家和地方环境管理与决策提供了有力的基础保障。

党中央、国务院高度重视环境监测工作尤其是监测数据质量。中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等一系列文件对加强环境监测工作、提高监测数据质量提出了明确要求。5月23日，中央全面深化改革领导小组第三十五次会议审议通过了《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》，近日，中办、国办正式印发了这份文件。这是继《生态环境监测网络建设方案》与《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》之后，中央进一步深化环境监测改革的重要部署。





提高环境监测数据质量，是科学制定生态环境治理政策的重要前提，是实现生态环境治理体系和治理能力现代化的内在需要，是提高政府公信力、维护公众环境权益的有力保障。3个文件一脉相承，有机衔接，《意见》通过改革创新，构建长效机制，进一步保障监测数据真实可靠，对于我国进一步深化环境监测改革、理顺环境监测体制、解决环境监测中的突出问题、切实提高环境监测数据质量，具有重大意义。

### 地方不当干预环境监测行为如何处理？

由于种种原因，当前环境监测数据质量存在两方面突出问题。

一是人为干预导致数据失真。地方不当干预环境监测行为时有发生，如指使相关人员通过干扰采样设施等手段篡改、伪造监测数据等现象，损害了政府的公信力。排污单位监测数据弄虚作假屡禁不止。有些企业为了逃避监管，蓄意干扰监测现场采样，篡改、伪造监测数据。环境监测机构服务水平良莠不齐。一些社会环境监测机构、环境监测设备运营维护机构受利益驱动，或屈从于委托单位的无理要求，编造数据、出假报告以赚取利润；或者为了抢占市场低价竞争，为了降低成本不按规范开展监测活动。

二是客观局限导致数据不准。由于监测方法标准体系和监测质量管理体系不完善，或因人员、仪器、设备等能力不足造成监测数据不准确、不科学；相关部门因环境质量监测点位不一致、方法标准不统一、信息发布缺乏会商机制，导致不同部门同类环境监测数据不一致不可比，引发公众对环境监测数据的质疑。

针对这些问题，《意见》提出，到2020年，通过深化改革，全面建立环境监测数据质量保障责任体系，健全环境

监测质量管理体系，建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制，实现两个“确保”：一是确保环境监测机构和人员独立、公正开展工作，二是确保环境监测数据全面、准确、客观、真实。

为破除不当行政干预，确保环境监测数据的独立性、公正性和真实性，《意见》从4个方面提出解决对策：一是构建责任体系。首次明确提出地方党委和政府防范和惩治环境监测数据弄虚作假领导责任，要建立健全防范和惩治环境监测数据弄虚作假的责任体系和工作机制。明确了环境保护、质量技术监督以及各相关部门对相关环境监测机构负监管责任。二是建立约谈机制。对弄虚作假问题突出的市（地、州、盟），环境保护部和省级环境保护部门可以公开约谈地区政府负责人，责成当地政府查处和整改。被约谈的地方，要将处理结果书面报告环境保护部、省级党委和政府。三是强化防范和惩治。要求研究制定防范和惩治领导干部干预环境监测活动的管理办法，明确情形认定，规范查处程序，细化处理规定。四是实行干预留痕和记录制度。明确环境监测机构和人员的记录责任与义务，规范记录事项和方式，对干预信息做到全程留痕、依法提取、介质存储、归档备查。

### 如何规范排污单位环境监测行为？

对于企业来说，环境数据造假屡禁不止的一个重要原因是造假成本低、收益大。要做到对“造假者”零容忍，就必须规范排污单位的自行监测行为，并重惩“造假者”。

《意见》明确提出，严格落实排污单位的自行监测数据



质量主体责任，对数据真实性负责，并按规定公开相关监测数据。对于重点排污单位要求其自行监测与环境质量监测原始数据全面直传上报，污染源自动监测设备应当依法安装使用，保证正常运行，逐步实现全国联网。值得注意的是，《意见》取消了环境保护部门对自动监测数据的有效性审核，由重点排污单位自行校准，保证监测数据的完整有效，理顺自行监测数据的责任关系。

关于打击排污单位弄虚作假的行为，《意见》规定了严惩措施：对通过篡改、伪造监测数据等逃避监管方式违法排放污染物的，环境保护部门依法实施按日连续处罚；涉嫌犯罪的，移交司法机关依法追究直接负责的主管人员和其他责任人的刑事责任，并对单位处以罚金；排污单位法定代表人强令、指使、授意、默许监测数据弄虚作假的，依纪依法追究其责任。

同时，《意见》创新提出“联合惩戒”的措施，各级环境保护部门应当将环境监测数据弄虚作假的企业、机构和个人信息向社会公开，并依法纳入全国信用信息共享平台，同时将企业违法信息依法纳入国家企业信用信息公示系统，从而实现一处违法、处处受限。

### 谁对监测数据质量负责？

为了提高环境监测数据准确性，环境保护部于2015年印发了《关于推进环境监测服务社会化的指导意见》，鼓励和引导社会环境监测机构参与排污单位污染源自行监测、环境质量自动监测运行维护、环境影响评价现状监测、清洁生产审核、环境调查等监测活动，推进环境监测服务主体多元化和服务方式多样化。

环境监测服务市场逐步放开，社会环境监测机构蓬勃发展，成为我国环境监测事业的有益补充，但社会监测机构也存在着鱼龙混杂、良莠不齐的现象。

为此，《意见》准确界定了环境监测机构对数据质量的



责任。对环境监测机构及其负责人实行“谁出数谁负责、谁签字谁负责”的责任追溯制度，采样与分析人员、审核与授权签字人分别对原始监测数据、监测报告的真实性终身负责。

此外，环境监测机构应当依法“持证”，建立覆盖布点、采样、现场测试、样品制备、分析测试、数据传输、评价和综合分析报告编制等全过程的质量管理体系，并规范化使用仪器设备以及标准物质。

为保证环境监测机构和人员依法开展工作，《意见》明确提出环境保护、质量技术监督部门对环境监测机构开展“双随机”检查，严肃查处环境监测机构和人员的弄虚作假行为，并依法给予处罚；涉嫌犯罪的，移交司法机关依法追究相关责任人的刑事责任。特别是，从事环境监测设施维护、运营的人员，存在实施或参与篡改伪造自动监测数据、干扰自动监测设施、破坏环境质量监测系统等行为，将会被依法从重处罚。而环境监测机构若因其在提供环境监测中弄虚作假，造成环境污染和生态破坏，不仅将面临行政处罚、承担刑事责任，同时还会面临检察机关、社会组织和其他法律规定的机关提起民事公益诉讼，或者在省级政府授权的行政机关依法提起生态环境损害赔偿诉讼时，被要求承担连带责任。弄虚作假的企业、机构和个人信息向社会公开，并依法纳入全国信用信息共享平台，发展改革、工商、人民银行等有关部门联合惩戒。



沈剑 摄

# 江苏开启生态文明示范创建“2.0版”

责任编辑 | 范圣楠 文 | 闫艳 范晓黎

近日，省环保厅印发《江苏省生态文明建设示范市、县（市、区）管理规程（试行）》和《江苏省生态文明建设示范乡镇（街道）、村管理规程（试行）》。为配套管理规程的实施，《江苏省生态文明建设示范市、县（市、区）指标》和《江苏省生态文明建设示范乡镇（街道）、村指标（试行）》也一并印发，这意味着江苏开启生态文明示范创建的2.0版本。

据了解，生态文明建设示范区的前身是生态示范区和生态省市县，2013年经批准更名为“生态文明建设示范区”。2016年11月，环境保护部对生态创建工作进行了调整，提出生态文明建设示范区创建工作改革思路。截至2016年底，江苏累计建成国家生态市县45个、占全国183个生态市县的24.6%，数量居全国第一。

## 市县创建指标要求更高

根据国家生态文明建设示范区管理规程的相关要求，结合我省创建工作的实际情况，并充分考虑到与生态市、县创建工作的衔接，《江苏省生态文明建设示范区管理规程（试行）》主要分为7章，从规划、申报、技术评估、考核验收、公示、公告、监督管理等方面提出了省级生态文明建设示范市、县（市、区）创建的工作程序和要求。

考虑到省级生态文明建设示范区与国家生态文明建设示范区创建工作的统一性和连续性，《江苏省生态文明建设示范市、县（市、区）指标（试行）》与国家指标框架和具体指标基本保持一致，从生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化6个方面，分别设置35项（示范市）和38项（示范县、区）建设指标。

在市、县创建指标体系中，省环保厅对照国家指标体系，对相应指标作出调整，使其更具江苏特色。

据省环保厅生态处处长张雷介绍，在指标体系中，江

苏自加压力，约束性指标要求更严。如增加了受保护地区占国土面积比重，将平原地区的指标提升为 $\geq 20\%$ ，高于国家指标体系中要求平原地区受保护地区占国土面积的比例 $\geq 16\%$ ；生态环境状况指数（EI），2016年江苏全省生态环境状况指数为66.8，各设区市生态环境状况指数处于61.1~70.4之间，因此这项指标设定为 $\geq 65$ 且不降低，而国家指标体系中要求为 $\geq 55$ 且不降低。

## 乡村创建更具江苏特色

为进一步规范我省生态文明建设示范乡镇、村创建工作，《江苏省生态文明建设示范村管理规程（试行）》主要分为6章，从申报和审查、考核验收、公示命名、监督管理等方面提出了省级生态文明建设示范镇、村创建的工作程序和要求。

据了解，截至目前，江苏累计建成国家级生态乡镇635个，省级生态乡镇449个，生态乡镇、村数量在全国均位于前列。

在结合我省当前生态文明建设示范乡镇（街道）、村创建工作实际的基础上，省环保厅下放权力事项，把原先由省环保厅委托设区市环保局组织的生态文明建设示范乡镇（街道）、村创建考核活动，改为直接由设区市环保局组织。同时，把事后由省环保厅复核，改为由省环保厅事中组织抽查，进行全程指导，确保创建工作的质量。

《江苏省生态文明建设示范乡镇（街道）、村指标（试行）》主要从生产发展、生态良好、生活富裕、乡风文明4个方面设计，示范乡镇（街道）建设指标共21项，示范村指标共18项，比示范镇减少3项。同时，增加了河塘沟渠整治率，村务公开制度执行率2项指标；调整了遵守节约资源和保护环境村规民约的农户比例、（居民）村民对环境状况满意率2项指标，使其更具江苏乡村特色。





## 树标杆 齐努力

# 南京全方位提升百姓环境获得感

责任编辑 | 范圣楠 文 | 包洪新

党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，把“坚持人与自然和谐共生”作为我们党坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，把建设生态文明作为中华民族永续发展的千年大计；提出了必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，实行最严格的生态环境保护制度；描绘了建设“美丽中国”的宏伟蓝图，为南京进一步践行生态文明、推动绿色发展和深化生态环境保护提供了清晰指引。

如何贯彻落实十九大对生态文明建设的新判断、新定位、新要求与新部署？南京除了继续坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主等方针外，还必须加倍努力提供更多优质生态产品，通过一系列务实举措来满足群众日益增长

的优美生态环境需要，以不断提高群众的环境获得感和满意度。

### 优化结构降污染 绿色科创新道路

既要把经济发展搞上去，又要把环境污染降下来，其根本在于走出一条绿色发展道路。南京着眼于大力调整产业结构、发展高新技术产业、淘汰落后产能、控制煤耗以及建立绿色科创体系。

创新是产业发展的主引擎，调结构、促升级始终是产业发展的中心任务。具体来讲，就是以“两钢四化”大型企业为突破口，克服重化产业发展惯性，加速传统产业转型升级；推动新兴绿色产业发展，推动形成新兴产业快进与“三高”产业快退的绿色发展模式；深入推进“四大片

区”整治，关闭工艺落后、污染严重的产能和企业；实行更严格的煤炭控制措施，运用先进技术和现代管理提高节能减排水平，进一步整合资源、优化工艺、提高效能、控污减排；建设绿色科创体系，充分发挥南京科教优势，推动“人口红利”向“人才红利”转变，不断激发绿色科技创新动力，构建绿色清洁低碳环保生产体系。倡导绿色生活和消费方式，大力实施绿色节约全民行动。

## 紧密结合“263” 治污攻坚不手软

南京将持续以“263”专项行动为抓手，围绕“治气”“治水”“治土”三条主线，不断改善人居环境质量，提高群众满意度与幸福感。

多措并举“治气”。连续5年出台专项工作方案，持续加力、滚动推进大气污染防治。燃煤机组超低排放改造、挥发性有机物治理、扬尘污染防治、机动车污染治理、烟花爆竹禁放等工作走在全省前列。2014年以来，连续3年出台《冬春季大气污染防治方案》，有效改善冬春季节空气质量。降雾霾、治臭氧、增蓝天，南京不仅全面深化PM<sub>2.5</sub>和臭氧“双控双减”，还统筹推进工业、能源、建筑、交通、农业、生活六大领域污染防治，全面提高科学治霾和系统治气水平，预计到2020年，全市空气优良天数比例达到80%。

标本兼治“治水”。守好饮用水安全底线，全市主要集中式饮用水源地水质达标率稳定保持100%。全面实施“河长制”和“断面长制”，全市107条河道纳入“河长制”管理。全面实施“河长制”，以长江、内外秦淮河、秦淮新河、金川河、玄武湖、石臼湖、固城湖等“一江三河三湖”为重点，推进流域和入江河道水质综合治理。落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，加大沿江

污染治理力度，优先保护饮用水源地安全、优良。

强化基础“治土”。完成小南化等地块土壤修复工程，开展场地环境风险识别。全市危废焚烧处置能力提高到5万吨/年。建成江南、江北两个生活垃圾焚烧厂，日焚烧处理垃圾达到6800吨。同时，依法严格治固废、护净土，加强固体废弃物和垃圾安全处置，以农用、居住用地安全为主线，强化土壤污染管控，确保土壤环境总体稳定。

## 生态红线出实效 美丽生活谱未来

南京坚持城市建设与生态建设并重，调整优化生态安全格局。出台实施《南京市生态红线区域保护规划》，对占国土面积24.75%的104块生态红线区域，实行最严格的保护。严守城市开发边界、耕地保护和生态保护“三条红线”，突出刚性保护，完善监管制度，实施生态红线区域整治，确保城市整体生态功能持续改善。

大力推进“绿色南京”建设，构建城市生态廊道，保护清洁空气通道，推进化工园区、工业集中区与生态敏感区之间的绿色隔离带建设，努力构建以“一带两廊四环六楔四射”为框架的生态安全网架。2016年，南京获得国家生态市命名。2017年，江宁区获得国家首批生态文明建设示范区命名。

提供优良生态产品，加快推进城市“双修”，优化城区绿地系统和空间布局，重点保护沿江沿湖湿地、绿地，建设一批生态公园和美丽工程，植厚南京山水城林优良生态底蕴，促进人与自然和谐共处。

## 创新机制解难题 综合治理添活力

近年来，南京不断尝试深化改革、创新机制，依靠制度与法治加强生态文明建设。

南京严格执行党政同责、领导干部自然资源资产离任审计、损害生态环境终身追责等规定，充分发挥政绩考核评价的导向、鞭策和激励作用，把政府、企业、个人的环保责任落实到位；完善生态补偿政策，建立区域补偿机制，引导区域差异化发展；全面深化排污许可证和排污权有偿使用交易制度，充分发挥市场机制；创新环境管理机制，坚持“零容忍”态度从严打击各类破坏生态环境行为，综合运用行政、经济、法律的手段，有效地推动解决各类突出环境问题。

（作者系南京市环保局局长、党委书记）



## 下沉执法力量 延伸执法触手

## 常州武进区积极探索环境执法新路

责任编辑 | 范圣楠 文 | 骆冬明 闫艳

“真是没想到，一个看似普通的线索，竟然破获了这样一起涉嫌环境犯罪案件，今年环保所成立之后，咱们警方打击环境违法犯罪案件的效率也大大提高了。”近日，常州市公安局武进分局礼嘉派出所的民警何凯发出了这样的感慨。

强化环保所与派出所的紧密联动，增设执法机构加强基层环保力量，是武进区积极探索环境执法监管新路，不断提升环境执法监管水平的有益尝试。

2017年1~10月，武进区环保局共立案452起、处罚381起、罚款3015万元，分别比上年同期增加73.8%、58.7%、25.2%。4个配套办法（新型案件）的运用总数达111件，其中按日计罚5件、查封扣押58件、停产限产16件、行政拘留32件，比上年同期增加152.3%。

### 联动打击违法行为

8月底，礼嘉派出所在处理一起纠纷事件时，发现了一条线索，辖区内常州万超机械公司有废水产生却从来未处理。派出所民警立即将此线索反映给了武进区环保局太湖湾环保所，双方随即进行会商，决定成立联合侦查小组，先期进行调查。

调查中，环境执法人员发现这家企业位于礼嘉镇蒲岸村工业集中园一个角落内，平时并不是天天在生产，走访得知，这家企业从事轴类项目的生产，有清洗废水产生，但该单位并没有配套相关废水处理设施。废水究竟去了哪里？太湖湾环保所认为该企业很有可能存在隐蔽偷排的行为。

9月4日，太湖湾环保所的环境执法人员与派出所民警展开联合突击检查。当执法人员走进该企业生产车间时，轴类项目正在生产，清洗工段产生废水，在蚀刻机东侧有一个废水收集池。而该企业并没有与相关资质的污水处理公司签订处理协议，执法人员随后将池内积存废水抽干，发现池壁仅用砖块砌就，未采取防渗漏措施，可明显见到池壁有水渗入。

监测结果显示，废水中污染物pH值为1.44，小于



2.0，应当认定为危险废物；且废水含有铜、锌、镍、总铬等重金属污染物，其中铜浓度为5.84mg/L、锌浓度为1.52mg/L、镍浓度为0.429mg/L、总铬浓度为4.13mg/L。根据《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》规定，该企业废水收集池中的积存废水应认定为有毒物质，利用渗坑排放有毒物质的环境违法行为涉嫌触犯污染环境罪。

根据执法检查的情况，太湖湾环保所当天就对该企业的环境违法行为进行立案处理，并在公安机关的协助下，对该企业负责人、操作工、驾驶员进行了调查询问。确认该企业清洗废水全部贮存于废水收集池中，未委外处置，该行为属利用渗坑偷排废水。9月5日，该企业造成污染物排放的相关设施、设备被查封，同日案件移交公安部门。

“以前咱们环保司法联动都是要局与局的层面进行，效率相对较低。自从有了环保所就大不一样了，平时双方走动多了，处理机制也更顺畅了，打击环境违法犯罪也更有效了。”从检查到查封再到案件移交不到24小时，礼嘉派出所所长深有感触。

而对于太湖湾环保所来说，有了公安部门的参与，环保部门有效打击环境违法也更有底气，有效解决了取证难的问题。“正是有了公安机关的积极参与，这案子查处才这么顺利，当事人也是十分配合接受询问。”太湖湾环保所长方华如是说。

不仅如此，当地老百姓对环保执法的印象也是大有改

观。以前，投诉环保问题，时常不能及时处理。这两年来可大不一样了，拨打投诉热线后，不一会，当地环保所的工作人员就给回电话了，现场处理的效率更是大幅提高。环保部门高效执法不仅更有力地解决了一些突出环境问题，也赢得了百姓的信任。

## 增强基层执法力量

8月30日早上5点30分，武进区环保局高新区环保所接到群众举报：武进区前黄镇太漏运河殷墅桥段的河水发黄。高新区环保所值班人员高度重视，立即赶赴现场处理，并对周边群众进行走访。

8月30日至9月1日连续3天，高新区环保所组织人员对事发地点周边进行摸排，发现前黄镇运村村委南街93号有一个个体作坊，从事金属表面处理项目。经过3天不定时蹲守巡查，9月1日21时20分，执法人员发现该作坊正在生产，且有清洗废水排放。他们立即联合公安部门进行调查，并依法对该作坊排放水进行采样，对现场生产证据进行快速固定。经采样分析，该排放水中污染物浓度pH12.47，超过了GB8978-1996《污水综合排放标准》表4中的一级标准。9月5日，高新区环保所依法对该作坊相关生产设备进行查封处理。目前，该案件正在进一步调查处理中。

打击环境违法犯罪，解决突出环境问题，这一切都来自于武进环保执法体制改革带来的积极变化。由于范围广，过去基层环保执法监管显得有些力不从心，存在“小马拉大车”的问题。

常州市武进区，是“苏南经济模式”的发源地，工业企业达3万多家。虽然各镇均设立了环保科，配备了相应人员，但是由于具体情况不同，各镇环保科发挥的作用也随之不同，专业能力也相差甚大，所以合理构建乡镇或者区域一级的基层环保机构，是县级环保机构工作重心延伸、加强监管的有效途径。

2015年，常州市武进区环保局开始尝试监管执法模式



的突破，从局机关抽调精干力量充实到5个环境监察中队，每个中队人员由原先的3—4名增强至10名，并且将

具体事权依法下放到环境监察中队，把中队建成实战综合体，实现重心下沉、服务前移。2016年，5个环境监察中队升格为一个开发区分局和4个区域环保所，并向社会公开招聘35名协管员，抽调局、监测站骨干充实到基层环保所一线，同时积极开展业务培训，有效增强基层执法力量。

## 更加注重实地培训

提升环境执法监管能力，并不是简单的理解为设置基层环保机构，武进区环保局更是在强化基层执法力量上下足了功夫。加大执法技术装备的投入，建立基层执法人员培训机制，打造一支“拉得出、打得响”的专业环保执法队伍。

“你们看这种就是不正常运行设施，用隐蔽方式偷排废水，废水看似进入污水处理设施，实际上他绕过了中间最关键的处理工段，直接排放了”“这个以后我们检查的时候真要注意了，他这里面接了管道的，这个培训太有实际意义了”……这是武进区环保局组织实地培训时，环境执法人员正在热烈地讨论着。

7月初，武进一家电镀公司因未按照环保要求落实内部管理，被环保部门查处。隔天，武进区环保局就组织分局及各环保所的一线环境执法人员开展一场现场业务培训，以实例和现场来切实增强基层执法人员的综合素质。

培训现场，在企业负责人的陪同下，武进区环境监察大队相关人员带领基层一线执法人员，从企业车间生产线到污水处理设施，再到厂区雨水、污水排放口，详细讲解了对企业检查的要点和注意事项，证据固定重点和程序要求。从企业主观动机出发，深度剖析了企业可能采取的逃避监管措施。让执法人员精准发现排污单位稀释排放、超越管排放、选择性排放、配合采样式排放等各种逃避监管的违法排污方式。

不久前，武进区环保局又邀请了省环保厅法规处相关负责人进行现场授课，分局、环保所所有的一线执法人员都参加了培训。培训班上，省环保厅法规处相关负责人就规范环境执法证据的收集、危险废物处置和新大气污染防治法案例3方面内容进行了讲解，并结合环境监管执法实际，重点向大家讲解了法律法规的正确运用、案件办理过程中证据的规范收集，以及如何做好违法企业现场检查笔录和现场询问笔录。通过强化业务培训，基层执法人员学到了更多的专业知识和执法技巧，有效解决执法过程中遇到的难题，业务能力和执法水平有较大提升。

（作者单位系常州市武进区环保局）

# 仪征多措并举助力“263”专项行动

责任编辑 | 范圣楠 文 | 朱萍 张利民

今年以来，仪征市将“263”专项行动作为打造生态优势、配套“两园”（第十届江苏省园艺博览会和世界园艺博览会）建设、发展全域旅游的关键措施，举全市之力强势推进，实现“全年任务半年完成”的目标。同时，提前实施的“两年任务一年完成”工作任务也有重大进展。截至目前，仪征在扬州市“263”专项行动中进度排名第一。

## 推进执法监管规范化、标准化建设

落实网格监管责任。建立完善网格监管运行机制，制定出台三级、特殊功能区网格考核办法，做好计划管理、沟通反馈、部门联动、信息公开、监督考评等各项工作。

加大执法监管力度。完善并严格实行“双随机”抽查制度，强化执法后督察，严格案件查处闭环管理，提高环境执法规范化水平，确保2017年环境违法案件查处数量以及运用新环保法立案数量符合局考核要求；建立健全环境司法联动机制和环境污染案件移送工作机制，完善司法联动工作网络。

加强执法能力建设。持续加强信息化基础设施工程建设，升级改造环境视频监控系统，构建集水、气、土壤等环境信息为一体的环境监控平台；强化环境执法队伍建设，按照省市要求配齐环保人员和装备，加强业务培训，提高环保系统和网格监管人员的履职能力。



扎实化解环境信访。压实信访工作责任，从快查处环境信访问题，做到情况清、介入早、



解决快；畅通环境信访渠道，认真做好12369值班工作。

## 健全生态环境保护长效机制

加强生态环境保护。落实《仪征市生态文明建设规划研究报告（2013—2022）》，严守生态红线；推进生态中心、生态廊道、生态湿地建设，配合开展砖瓦生产企业和废弃工矿专项整治，继续做好覆盖拉网式农村环境综合整治，改善城乡环境面貌。加强秸秆禁烧督查巡查，确保不发生因焚烧秸秆而产生烟霾天气。推进经济开发区省级工业园区创建，以及大仪、月塘、真州等生态文明示范镇创建工作，创成2个扬州市级生态文明示范村。

做优环保服务。继续推进行政审批服务集中到位，实现“一站式”办理。从严项目把关，落实环境保护和总量控制要求，做到国家明令淘汰、不符合产业政策的项目不批，环境污染重、能耗物耗高的项目不批，危害人民群众生命财产安全的项目不批。常态化服务指导企业，及时、优质做好环境监测、项目验收等服务工作。将执法与服务结合起来，深入现场寻找环境管理漏洞和隐患，帮助企业解决环保问题整改、危废处置、风险防范等方面的实际难题。

深化宣传教育。发挥主流媒体的宣传引导作用，充分利用电视、广播、宣传展板、公益广告等传统渠道，积极利用微信、微博等新媒体，围绕“263”专项行动、“双随机一公开”、秸秆禁烧、企业环境行为等方面，做好重点宣传。继续做好新环保法、环评法等环保法律法规的宣传，加强社会公众对环保工作的理解和认同。

（作者单位系仪征市环保局）

# 落实“三从严” 力促“三提升”

## ——省生态环境评估中心党建工作经验做法

责任编辑 | 范圣楠 文 | 王拯



近3年间，省生态环境评估中心（以下简称“省评估中心”）先后确定了“基础建设年”“能力提升年”“履责担当强化年”的工作思路，切实加强党建工作的组织领导，引导党员发挥先锋模范作用。特别是2017年，省评估中心党支部对照省委巡视反馈意见和省环保厅机关党建35条整改措施，积极主动抓整改、强落实、求实效、促提升，以党建工作新成效，引导全体党员干部强化履责担当，坚定党性、不忘初心、严守底线、赢得发展。

### 从严加强支部组织建设 着力提升政治意识

省评估中心党支部有31名党员，超过职工总数的75%，发挥好党支部的战斗堡垒作用至关重要。针对“管党治党责任落实不够到位、党组织职能作用发挥不明显”等问题，省评估中心党支部从强化组织建设、压实管党治党责任入手，切实保证整改实效。

完善组织架构。支委设书记、副书记、组织委员、宣传委员、纪检委员，明确职责分工，分设4个党小组，党小组会每月召开不少于1次，会议记录及时向支部备案。31名党员（含预备）不论编制内外，组织关系都转入省评

估中心支部，实施统一管理，正常组织生活。

强化主责意识。制定支部年度党建工作计划，把党风廉政建设与业务工作同谋划、同部署、同考核，党建工作成效与年终绩效考核挂钩，真正让“从严落实党建责任”成为“硬约束”。

落实规范管理。按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，每周召开例会，听取党建和业务工作汇报，部署相关任务。出台议事规则，重大事项经支委会讨论决定。切实加大党务工作人员的培训、培养力度，认真做好党员组织关系转接、基本信息统计、党费收缴等工作，把从严要求贯穿于党员日常管理全过程。同时，开展党员“亮身份、树形象”活动，制作党员席位卡，设置监督意见箱，提醒党员时刻牢记身份，增强政治定力，提升政治自觉。面对改革大潮的冲击，充分发挥党员的先锋模范作用、党支部的战斗堡垒作用，引导党员干部在“勤政敬业”上下功夫，在“改进作风”上求突破，主动适应形势变化，强化履责担当，以昂扬精神状态和扎实工作确保各项改革任务落地生根。

## 从严落实组织生活制度 着力提升党性觉悟

对照省环保厅机关党建整改措施，省评估中心党支部把提升党员自身修养和党性教育、党内斗争有机结合起来，进一步优化和创新与单位发展相适应的组织生活内容和方式，力求适应党建实际、吸引党员兴趣、方便党员落实。

坚持“三会一课”制度，严格执行相关要求，组织委员记录在案。在“三严三实”“两学一做”教育活动期间，通过支委成员轮流上党课、专题组织讨论等形式，增强吸引力和实效性，引导党员干部深入分析党性，找准和解决思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题。2016年以来，先后围绕学习毛泽东同志“党委会的工作方法”和“两准则、四条例”等主题，上了9次党课。

支委班子成员严格执行双重组织生活制度，既参加党支部专题组织生活会，也以普通党员身份参加所在党小组的组织生活，认真开展批评和自我批评。2017年，省评估中心全体党员共提出自我批评意见85条、批评意见91条，真正起到了自我反省、相互提醒、红脸出汗的作用，增强了党支部的凝聚力和战斗力。

编制年度党建工作计划，每季度开展一次党建活动，组织党员瞻仰雨花台烈士陵园、渡江战役纪念馆，缅怀革命先烈的丰功伟绩和崇高精神，引导党员干部坚定党性信念、增强党性修养、矢志团结奋斗。

## 从严执行廉洁自律规定 着力提升监督执纪能力

严格落实“两个责任”，省评估中心党支部每年年初召开党风廉政会议，逐级签订廉政责任状，严格执行领导述职述廉、个人事项报告等制度。严格落实《关于规范厅系统工作人员公务活动中劳务取酬的暂行办法》，禁止干部以任何形式从事与工作相关的咨询评估业务。进一步强化制度约束，相继出台廉政管理、财务报销、公章使用、请销假、会议管理、质量控制等29项规章制度，涉及评估业务、财务及固定资产管理、公务接待、公车使用等各个方面，程序严密、配套完备、有效管用的制度体系基本建立。

注重完善监督机制。在支部纪检委员履行纪检、监察职能的同时，省评估中心党支部特别设立勤政廉政督办岗，重点加强对领导和干部职工落实廉政要求情况的监督检

查，加大制度落实及重点工作推进的督查力度，完善信息收集、督办和反馈机制，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

注重防范廉政风险。以省环保厅纪律巡查整改、廉政风险隐患排查为契机，省评估中心党支部坚持从主观上查找问题根源，制定整改方案，确定了17项廉政风险点，编制了涉及环评技术评估、环保项目储备库专家技术评审等13项职权事项目录登记表和流程图，从源头防控权力寻租、滋生腐败的风险。

注重业务工作与廉政建设“两手抓、双促进”。省评估中心建成环评评估、环保资金评审、环境科研管理等业务平台，将项目申报受理、限时办结、专家评定、评审意见出具等各个环节至于阳光之下，提升了工作透明度。300多名纳入环保专家库的专家统一签订廉政承诺书，确保评估、评审公平公正。

党建整改工作的深入推进，全面增强了党员干部履职尽责的本领，为开创发展新局面提供了坚强保证。在认真完成环评技术评估、财政资金项目技术评估、环保科技项目技术管理、重金属污染防治技术支撑等业务工作的同时，省评估中心承担了环评审批、排污许可、环境损害赔偿、环保机构垂改等4项国家部署重大改革试点的技术支撑任务，牵头开展全省农用地土壤污染详查，积极推进排污权有偿使用和交易、环保重点项目储备库、环保风险资金池、挂钩排污总量财政政策等创新工作。立项省级科研课题27项，15个项目获省环境科技奖和优秀工程咨询成果奖。先后承接市县环保规划50多项。2016年，省评估中心党支部被评为先进党支部，“四群双评”活动中，满意和基本满意率达到99.7%，工作作风受到各方肯定。

（作者单位系江苏省生态环境评估中心）



# 让绿水青山成为可用可享的金山银山

责任编辑 | 王园 文 | 贺震

抓重点，补短板，强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，是党中央的重大战略部署。生态扶贫是生态保护与精准脱贫的有机结合，正处在“三大攻坚战”的交汇点上。坚持保护生态，加强生态扶贫，实现绿色发展，让经济欠发达地区的绿水青山成为当地群众可用可享的金山银山，是永续保护绿水青山的重要内容。

## 推进生态补偿

通常说来，要发展就要上马建设项目，尤其是见效快的工业企业。大多生态环境好的地方，原本是贫困或欠发达地区，单纯从经济发展的角度看，更加需要“大干快上”。而由于要保护生态，必然要限制开发。从某种意义上说，在一定程度上剥夺或牺牲了当地的发展权。我们决不能让优美生态环境的保护者吃亏，不能让那里的群众守着绿水青山过穷日子、苦日子，必须对那些作出生态贡献的贫困地区进行生态补偿，以促进环境公平。

由于良好生态环境的受益者是国家和社会，而不是直接对应的特定人群，这种补偿只能由政府来组织实施。要按照可衡量、可统计、可比较的生态产品价值，对作出生态保护贡献的贫困地区进行合理补偿。我国已实施生态补偿政策多年，并取得良好效果。随着经济社会的发展和全社会人民生活水平的提高，应加大生态补偿力度，提高生态补偿标准，增加中央财政对重点生态功能区的转移支付，提高中央预算内投资对重点生态功能区基础设施建设的份额。要制定对生态产品进行等值补偿，甚至超值补偿的法规、标准和政策，使补偿水平达到省内人均财政收入水平。

## 发展生态产业

发展是硬道理，是解决我国一切问题的基础和关键。以往的经验教训启示我们，仅仅靠山吃山，只利用不保护，坐吃山空不行；反过来，如果单单守着绿水青山，不会科学利用，不善永续利用，也换不来金山银山。让老百姓积极参与自然保护，关键是帮他们找到替代生计。在“两山”之间，不能顾此失彼，不能“两张皮”，而应相互促进、彼此融合。依托生态优势，打生态牌，走生态路。

在生态环境质量相对较好的贫困地区，可以因地制宜发展“生态+养老”的“大健康”产业，把村庄变成候鸟式养老基地、把贫困户变成房东；发展“生态+旅游”产业，引导贫困户创办农家乐，把民房变成客栈；发展“生态+种养”产业，实施特色农林工程，指导贫困户依托山、水、人资源禀赋，发展菜、茶、桑、药、菌、畜和禽等特色产业，创建国家地理标志保护产品，形成每村都有品牌产业、每户都有增收产业的格局；发展“生态+电商”产业，运用互联网破解生态产品销售瓶颈，将特色农副产品推销至全国甚至海外，带动生态农业进入良性循环轨道。同时，还可以让城市居民以购买生态产品的方式，参与和支持国家脱贫攻坚工程；探索将部分贫困人口转为生态保护人员，带动贫困户增收，最终实现生态农业发展、生态环境保护与生态脱贫工程的多赢。

## 适度开发和生态移民

人类发展活动，必须尊重自然、顺应自然、保护自然。在这一前提下，人类为了更好地生存，为了使大自然更好地为人类服务，可以适度开发、改造自然。对自然进行有限度的、科学的改造，对环境实施有利的改变，不但不会破坏生态环境，还可以让自然在为人类服务的同时，减缓生态退化，使生态增值，实现更好地保护。对生态红线保护区、重要生态功能区，要严格落实“三线一单”（即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单），强化空间、总量、环境准入管理，根本目的在于协调好发展与底线的关系，确保发展不超载、底线不突破，禁止与主体功能定位和空间规划不符的开发建设活动。

对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口，应按照《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，编制实施易地扶贫搬迁规划，加快实施易地扶贫搬迁工程，帮助其尽快实现转移就业，享有与当地群众同等的基本公共服务，确保移民搬得出、留得住、能就业、有保障。生态移民搬迁，不仅能够尽快实现精准脱贫，同时，也将让这些生态脆弱的地区得以休养生息，一劳永逸地防范开发建设给生态脆弱区可能带来的生态破坏。

# 在卫星地图中发现环境问题线索

责任编辑 | 王园 文 | 叱狼



当前的环境执法检查大多围绕环境信访举报梳理线索。随着环境执法力度的加大，环境信访量明显减少。如苏州市上半年省级以上信访量同比下降了45%。信访少了，查处环境问题的线索从哪里来呢？

为更精准地发现环境问题，笔者探索借助卫星地图搜寻暗访线索，形成了较为完善的方法。卫星地图更新通常需要三到五个月，虽然时间上有所偏差，但由于很多问题不可能在短期内解决，从实践情况看，利用卫星地图排查问题准确性较高。笔者经过汇总梳理，认为以下7种情况可以借鉴。

一是河岸私搭乱建，生活污水、旱厕污水直排河道问题。利用卫星地图沿河道观察，如果某段河道突然变窄且各种建筑紧邻河道聚集，那么河岸就可能存在私搭乱建现象，与之相伴的往往是生活污水、作坊生产污水直排河道。在卫星地图上对某镇进行观察时就曾发现此类情形，到现场检查，与此前预判一致。

二是废气无序排放问题。对企业厂房屋顶观察，无论是蓝色还是红色彩钢屋顶，只要局部屋顶颜色突然发黑变色了，基本可以锁定屋顶变色区域涉嫌废气无序排放。采用这一方法，曾多次检查发现印染厂定型机油烟收集处理设施无效运转的现象。

三是涉水企业（作坊）废水乱排问题。如大片农田中间突然出现几排企业厂房，如果这些企业涉水，由于距离污水处理厂较远，污水接管的可能性不高。虽然企业可能会用槽罐车运送污水，但污水乱排的嫌疑也会增大。采用

这一方法，就曾发现一家污水收集不到位而排入附近池塘的企业。

四是沿河企业垃圾乱堆、污水乱排问题。对于沿河而建的企业，如果卫星地图上显示河岸环境混乱不堪，那么现场就可能存在乱堆工业垃圾杂物等问题；如果沿岸杂草或河道水体颜色发生改变，或者沿岸某段突然看不到绿色杂草，那么企业就可能涉嫌废水乱排问题。采用此方法，曾检查发现某酸洗拉丝企业酸性废水渗漏河道现象。

五是“散乱污”生产作坊问题。在距离自然村庄附近或不远处，如果出现相对集中的小面积钢板房或明显老旧的瓦房，屋顶形态不规则，走向不一致，加上出入道路并非十分宽阔平整，那么这个区域可能存在“散乱污”作坊问题。采用此方法，发现过某村存在小炼铝、塑料造粒等非法作坊的情况。

六是侵占耕地从事废品收购问题。此类问题在卫星地图上容易辨认，只要交通便利的农田中出现白色杂乱、明显堆物的情形，基本可以做出判断。采用此方法，发现了某村有七八家废品收购站侵占耕地的情况，甚至还发现个别收购站回收废机油桶、化工塑料桶等危废以及废机油胡乱倾倒的现象。

七是断头浜环境脏乱差问题。断头浜通常窄短，关注程度较低，但事实上，断头浜脏乱差问题往往更为突出。通过卫星地图查到断头浜，如果所在区域为新建小区，环境通常总体尚可；如果断头浜位于连片老居民区或者建筑老旧的工业小区，往往会有各种想不到的环境问题。采用这一方法，检查发现多个断头浜内，工业垃圾、生活垃圾淤塞河道，沿岸臭味刺鼻。

此外，利用卫星地图，还曾发现堆场码头扬尘污染的问题、沿河非法存储经营废酸存在环境风险的问题、养殖场污水直排附近河浜的问题等。

无论百度地图还是谷歌地图，都与当前实情存在时差，而且两种地图之间也存在时差。为进一步增强线索的有效性，可以用两种卫星地图对线索进行比对。如果比对结果不一致，除非是有明显的新建迹象，否则说明相关问题已经得到解决；如果比对结果一致，那么问题存在的可能性则相对较大。

（作者单位系苏州市环保局）

# 句容天王镇上演金秋丰收节 有机园里生态美 这方山水乡愁浓

责任编辑 | 吴蔚 文 | 梁光成



“水满田畴稻叶齐，日光穿树晓烟低。”秋风飒爽，稻穗飘香，作为句容市规模最大的有机水稻种植示范基地，从樱花园到生态园，从千里樱花到万亩良田，天王镇美在农本，美在自然。春探花，夏品瓜，秋收稻，冬到农家。10月15日开幕的天王金秋丰收节，吸引了来自上海、南京、镇江、常州等近2000名游客，他们在这里看见了山，望见了水，记住了乡愁。

## 金色稻田有乡景

“稻子丰收好景致，稻谷场里笑声甜。”沿着新104国道一路向南，戴庄村的金色稻花沿路盛放。“庆祝国庆 喜迎十九大”“天地有机”等标牌、道旗指引着游客来到了主会场那田山水生态园。长达数里的蜿蜒道路直通园区深处，深浅不一的绿色美景让人放松下来，湖泊、鲜花、绿荫、游人，金色有机稻田中音乐声、呐喊声、叫卖声此起彼伏，好一派热闹的丰收盛景。

卷起袖口、裤管，下田割稻、码稻、捆稻、攒稻……虽然气温微凉，但正在稻田里埋头苦干的游客李子峰却满头大汗，割稻动作虽不熟练，脸上却笑开了花：“今天虽然比不上在健身房里消耗的体力多，但我太开心了，太有趣了。”除了体验收割外，金山村、唐陵村、戴庄村等天王

镇16个村的割稻能手们正一较高低，只见他们手拿镰刀，头戴草帽，低头猛割。

孩子们则跟在后面，有的拾捡稻穗，有的在田间玩耍。拾来的稻穗还可以排队兑换大米等食材。“爸爸小时候放学回来就去帮你奶奶去田里捡稻穗、捉蚰蚰，好玩的不得了！”看着儿子玩的开心，李子峰陷入了回忆当中。当日，稻田寻宝、稻草人缤纷童趣展、房车露营等十几项参与性、互动性、趣味性强的精彩活动也纷纷上演，让从城市来的游客重温儿时的

记忆，找回从前那份感觉。

以天为幕，以稻田为场，不远处，用茅草和稻草搭建的“原生态”主席台上正上演着年轻人最爱的稻田音乐会。来自国外的乐队用质朴悠远的民谣，带动起整场活动气氛，金色田野上仿佛上演了一场野趣横生的秋日 party，现代音乐与乡村美景碰撞出独特的火花。

## 那田山水有乡愁

“枸杞老母鸡汤、老鸭蒸山药、家常鱼香桂鱼……”食谱上是一道道药膳美食和养生菜肴，从厨房中飘来的食物香气让游客食指大动。据那田山水生态园负责人鲁士兵介





绍，该园致力于研发创新各类药膳美食，他们将当地农家土菜与园区所种植的药材相结合，在保持食物美味的同时，兼顾药材滋补功效。

“之所以选择那田山水作为本次活动的主会场，主要还是考虑到他们自然、健康、生态的建园理念与活动主题不谋而合。”句容市天王镇党委书记贾良旭介绍说。

那田山水生态园投资近1.5亿元，是天王镇全域旅游“九大园区”之一，是该镇乃至全市乡村旅游的重要组成部分。该园通过利用“种植、农产品加工、养生”产业链，开展中医药理疗、药材、中医问诊等服务。成片的有机水稻田里农民在劳作，连绵的绿色山林里掩映着别墅、水塘、草坪、山林等。“希望游客前来，品得了美食，赏得了美景，还可以感受我们专业、细致的服务。”鲁士兵说，为了打造一个生态好、景色美的生态园，他专门聘请了设计公司，在不破坏原始地貌的前提下进行建设。目前，那田山水生态园一期项目已投资3000多万元，完成高标准精品民宿3栋，改造1栋，建筑面积600多平方米，种植了芍药、山栀、海棠、枸杞等做多种中药材以及20多种功能型蔬菜。

为了以最好的状态迎接本次丰收节，尽可能提升园区接待能力，鲁士兵说，他们对服务人员进行了专门培训，建成2个3A级旅游厕所、近70个停车位，新增了30个垃圾桶，整理出一块2000多平方的房车营地，增设近40块标

牌以引导、服务游客。

## 生态戴庄有乡情

戴庄的美景是生态的，戴庄的人文是温厚的。“来，给孩子尝尝，都是我地里种的，不要钱。”在主会场摆摊的戴庄村村民捧起一大把花生硬塞进游客手中。在戴庄，没有冷漠，没有距离，村民的笑脸就是一份让人温暖的“乡情”。

“我宣布，2017天王金秋丰收节正式开幕。”活动开场，年近80的全国道德模范、时代楷模、“三农专家”赵亚夫鸣锣击鼓，宣布节日开幕。戴庄村在赵老多年不懈的指导下，从当年经济欠发达的革命老区摇身一变成为全镇江著名的有机水稻生产示范基地，农民增收且环境依然优美，其指导注册的“野山小村”越光大米则成为全省有名有机水稻拳头产品。“赵老就是我们农学学生的偶像，今天能近距离见到赵老，我觉得不枉此行。”江苏农林职业技术学院的学生于彤彤激动地说。

活动现场处处体现出生态、环保的理念。来自南京的游客王女士在朋友圈上传了好几张她女儿与稻草“光头强”的合影，并配文：“用稻草就可以编织出玩偶，既童趣又环保，可以说非常厉害了。”这些稻草“玩偶”被放置在园区的各个角落，有鸡鸭鹅、猪牛马、还有提水的稻草人，独钓的渔翁等等，他们憨态可掬、栩栩如生，且都是用当地的有机水稻的稻草编织而成，别具乡村复古味儿。

“戴庄村让我印象最深刻的就是这一片青山绿水，老人长寿，青年质朴，真希望将来退休也能来这里生活啊。”几位来自苏州的老教师感慨道。戴庄村是典型的丘陵地貌，绿地覆盖率高，没有工业污染，仿佛句容南片的一块“绿洲”，其良好的生态环境使得当地长寿老人众多。

“让传统文化在旅游体验中得以传承，让爱得以升华、让家庭更温暖，这便是天王人打造金秋丰收节的目的。”贾良旭说。



## 四面桃花八面柳 一城楼宇半城园

# 白鹭在城市中心的自然保护区落户

责任编辑 | 吴蔚 文 | 韩东良 颜廷勇 汤向奎

城中有湖，湖中有岛，岛上有白鹭……涟水县涟漪湖黄嘴白鹭省级自然保护区就隐于喧嚣城市中心区的五岛湖公园里。目前，为了更好的维护生态系统，自然保护区的规划修编工作正有序展开。

### 整治环境

在一幢幢高楼的掩映下，忽见一片水光潋滟、草绿花开景象。这就是位于涟水县城中心的涟漪湖。五岛湖公园由涟漪湖和丰乐岛、同乐岛、米公岛、西苑岛、夕照岛等5个岛组成。湖岛上一只只白鹭在欢快地飞翔，湖面上倒映着高楼的身影，顿时给人一种“四面桃花八面柳，一城楼宇半城园”的感觉。

涟漪湖的夕照岛，涟水人也有叫夕照山。岛上树木葱郁，百鸟翔集。它是1958年垒成，1983年又进行了整治。面积11.2亩，地势稍有起伏，四面环水。岛上林木资源丰富，绿化覆盖率达90%以上，人迹罕至，环境宁静。

自上世纪90年代以来，大量鸟类来此栖息。经考察，岛上栖息鸟类有16目33科115种。鸟类中属于国家一级保护的有1种、二级保护的有10种，省级保护的有17种。其中尤以国家二级保护鸟类黄嘴白鹭最多。

1993年12月1日，涟水县人民政府正式命名夕照山为县级鸟类自然保护区。当年鸟类数量即达到6000余只。2002年8月，经报请省政府批准，正式将夕照山自然保护区升级为省级黄嘴白鹭自然保护区，包括以夕照山为核心方圆34.33平方公里的地区。

每当夕阳西下，五彩霞光照耀着青翠欲滴的青山，数万只白鹭与流云同舞，与落霞齐飞，景象蔚为壮观。保护区内的自然资源也是相当丰富，包括国家一级保护鸟类丹顶鹤和国家二级保护鸟类黄嘴白鹭等，林木树种137种。

“现在看到的五岛湖的美景，得益于政府的大力整治。”家住附近涟水市民张先生说，以前湖区多年没有清淤，水体变色、变质、恶臭气味等现象时有发生，对城市居民的生产、生活都造成了极大的困扰，与现代城市极不协调，居民意见很大。

“2014年涟水县有关部门对涟漪湖水环境进行综合治理。”涟水县环保局副局长李伟说，县政府先后投资近1亿元，通过补水、活水、清淤、建闸、回填水生植物区等一系列工程，对总面积63.2公顷五岛湖水环境及周边进行了彻底整治。目前，进一步优化保护区的核心区、缓冲区和实验区的规划正在有序修编中。

据了解，近几年涟水县先后累计投入15.7亿元，整合涟漪湖区域的五岛湖公园、能仁寺、博物馆三大板块资源，全力实施透湖、景观改造提升和环境治理，完善旅游交通、游客服务、无线网络体系，新建养生文化园、琼花园、乡贤园、非遗馆、米芾书画院等景点。还安装旅游区数字化全方位监控系统，设立景区警务室、建立了应急救援体系，进一步健全安全体系。2016年底，涟水五岛湖旅游区正式被批准为国家AAAA级旅游景区。

### 鸟儿安家

涟漪湖中的夕照岛上花木扶疏，既有低矮茂密的野生灌木，也有高大挺拔的榆杨槐柳，是鸟类理想的乐园。据了解，岛上每一百平方米范围内，树上有鸟巢的最多有26个。据估算，岛上鸟类总数约为数万多只，其中黄嘴白鹭就占了80%。除了白鹭外，还有沙鸥、黄鹂、画眉、鳧、鸳鸯、杜鹃、白头翁、百灵、云雀、莺雀等20多种珍稀鸟类。

黄嘴白鹭对栖息环境的水质要求极高，加上小岛周边水域有大量的鱼虾生存，给这些当地人俗称“鱼摸子”的黄嘴白鹭提供了充足的食物。加上夕照山是五岛湖中的一个孤岛，现在不允许人登岛，这无疑给鸟类提供了一个天然的保护屏障。

淮安市环保局机关党委书记戚善功巡查自然保护区环境保护工作时要求，尽快修编好规划，进一步优化保护区的核心区、缓冲区和实验区，在客水入湖口建设自动在线监测系统，时刻掌握水环境质量动态。同时，进一步加大宣传力度，向社会各界宣传爱护鸟类、保护生物多样性的重要意义，增强群众环境保护意识。

## 铸造绿色精魂

海门市环保局局长张健二三事

责任编辑 王园 文 江新华

工作拎包重达几十斤，装满了工作方案、工作总结、统计表格、专题汇报等各类资料。当谈起环保工作情况时，他总是会不假思索地报出一长串工作数据，如空气质量优良率、断面考核达标率、环境信访调处数、行政处罚案件数、排污收费金额数等等。他就是张健，在担任海门市环保局局长的6年里，他早已从一个环保“门外汉”转变为基层环保的专家型领导。

在张健的带领下，海门环保人信奉“正气、朝气、锐气，引领环保风气；效率、效应、效果，再创绿色硕果”，面对挑战敢于创新，

面对困难敢做敢为，面对挫折勇往直前，面对责任勇于担当，坚持在逆境中起航、在困境中奋斗，开创性地开展工作，成为基层环保的传奇人物。

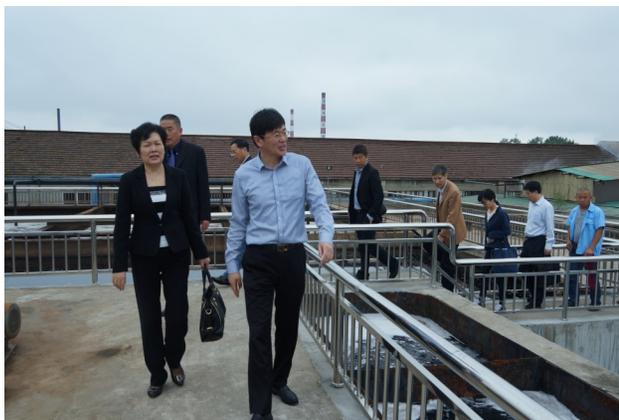
## 敢说敢做的“拳击手”

2012年，接手环保工作时间不久的张健，就把企业偷排作为自己打出的第一击重拳。为了不给自己退路，他借助电视、电台、报纸等媒体公开部署“清网”行动，在新闻媒体前承诺：3个月内清除掉全市所有的偷排暗管。

为打好这一“攻坚战”，他首先召开排污企业动员会议，先由各企业自行申报是否存在偷排暗管，对企业主动



申报且立即挖除暗管的，免于处罚。在企业挖除暗管过程中，环境监察人员现场监督并摄像记录。第二步开展全民监督并实行有奖举报，借助新闻媒体发动群众参与专项行动，对实名举报且情况属实



的，给予奖励。第三步是地毯式全覆盖清查排污管，全体环境监察人员集中精力清查排污管道，对尚未挖除的暗管进行强制拆除，对涉事企业依法实施最严处罚。仅两个月，海门成功挖除各类排污暗管27根。

敢说敢做，这是张健为大家展示的基层环保领导的第一形象。

为从严打击环境违法行为，2013年，海门环保局持续开展为期一年的环保“亮剑行动”，加大常规检查、夜间抽查、节假日突击等力度，保持24小时全天候监督检查，分类开展各种专项行动，始终保持对环境违法行为的高压态势。行政处罚案件数和处罚额度同比均翻了一番。

## 善思巧做的“治污人”

多年来，再生胶生产企业的橡胶废气一直困扰着海门市民。为破解这个难题，张健改变思路、创新举措，面向全国公开招聘治理团队，择优挑选治理技术。废气治理方案确定后在企业门口进行公示；治理过程由企业周边群众代表进行义务监督；治理效果评价邀请义务监督员共同参与，充分地将环境质量话语权交给广大市民。

经过连续两年的橡胶行业专项整治，14家再生胶生产企业增加废气污染防治设施30多套，共投入治理资金1000多万元。因橡胶废气引发的环境信访量下降43%，达到整治要求和目标。

面对化工园区废气污染问题，张健有他自己独特的治理方式。由于园区内化工企业的基础设施已经建设到位，基本实现废气达标排放，企业老板没有了治理废气的积极性。但是，张健认为达标排放不等于没有污染，废气叠加效应对周边环境的影响还是非常明显的，有时群众对此类问题的反响还特别强烈。面对这种情况，张健开创了“民主测评法”，即由园区企业代表、周边群众代表、当地政府代表、特邀人大代表、环保监管代表等人员组成代表团，



分别对园区企业废气排放情况进行打分评判，获得差评的企业则被列入整治名单，并开展集中整治。

整治过程中，企业先进行自查自纠，找出不足或薄弱环节，然后制订详细的整治方案，在企业门口进行公示，接受公众监督。整治完成后，由代表团进行打分验收，是否通过验收由代表综合评定。通过这个方法，企业老板心服口服地投入治理，群众纷纷表示理解与支持，既解决了环境治理问题，又缓解了企群矛盾。

### 攻坚克难的“指挥员”

在环境整治中，张健认为“治理企业的污染、治理环境的污染，其根本在于改变企业老板和环保干部的思想。治理一个地方的环境污染既要解决历史问题又要协调和谐发展，不能只是实施规则、只是重拳打击，要让环保投入变成企业自觉自愿的行为，而‘自觉自愿’的基础是有行为能力、有效益预期”。

对“老大难”的印染行业污染治理，张健的“手法”是分步式、递进式理性治污。第一步是所有印染企业将污染防治设施按要求建设到位，具备达标排放能力；第二步是建成的污染防治设施要正常运转，实现达标排放目标；第三步是进行提标升级，建设中水回用设施。2013~2014年，海门市环保局督促27家印染企业，分期分批完成印染废水提标升级工程。27家印染企业共投入治理资金1.1亿元，全部改建、扩建或新建了废水处理设施，并建设了一批中水回用工程，废水排放量减少了40%以上，污染物排放量削减近35%。

2015年，海门市瞄准涉重行业，以“组合拳”进行全面整治，先后实施了“春雷”“闪电”“飓风”“严冬”四大整治行动。“春雷”行动对8家电镀企业实施行政处罚，2家移送公安机关处理；“闪电”行动将机针企业的电镀车间全部关停；“飓风”行动共查处了7家电镀黑点，并全部关停；“严冬”行动将全市17家电镀企业的181条生产线整合

成44条自动生产线，淘汰落后生产线137条。

### 凝心聚力的“协调者”

当浙江温州发生环保局长下河游泳事件时，媒体和群众对河道水质问题的关注度空前提高，张健想到应该借助这股东风破解环保部门单打独斗的局面。

水环境综合整治工程是一项系统的、复杂的、长期的、多部门的综合性工作。海门市环保局积极推动市政府出台了水环境治理3年行动计划，并着重做了3件事：一是在河道沿岸树立公示牌，公示牌分红、黄、蓝、绿4种颜色，红色代表排放的是工业废水、黄色是冷却水、蓝色是生活污水、绿色是雨水，公示内容包括废水排放基本信息，各部门职责和举报电话等；二是聘请河道周边群众为废水排口环保义务监督员，通过环保业务培训，让他们实时监督企业废水情况，规范企业废水排放行为；三是做到“三个还”，即还知情权、监督权于广大人民群众，还水质监测和信息公开责任于环保部门，还污染治理责任于排污单位、乡镇和有关部门。通过“树牌子”行动，提升了各地各部门的大环保理念，并进一步确立了环保部门综合协调的地位和作用。

### 会做能说的“宣传家”

2015年，“11.3海门城区异味”环保网络舆情成为社会热点，海门环保人不怕不躲、不瞒不拖，沉着应对、积极作为，开诚布公、及时沟通，加强监管、成功化解。从2015年11月4日起，网络舆情基本平息，网民为海门环保点赞；投诉电话咨询进展，市民为海门环保叫好；质疑谩骂转为理解，群众为海门环保宣传。

在张健的直接策划组织下，海门环保人成功处置网络舆情关键有“三”：一是响应及时，应对有序。接到举报后，环境监察人员及时赶赴现场进行调查，有条不紊地开展了一系列排查。二是指挥有力，措施得当。网络舆情发



生后，海门市环保局党组高度重视，立即启动应急响应。为确保全天候24小时不间断排查，制订了城区异味持续排查夜查工作方案：白天由专案组和环境应急中心、环境监察一中队排查；夜晚则海门环保总动员，人人轮流上岗，个个参与夜查，每2个人组成一个夜查小组，每2个小时进行交接班。三是信息公开，人心稳定。为了消除市民的恐慌心理，海门环保局实施新闻发言人制度，召开新闻发布会，邀请媒体、通过网络及时播报频发信息，实时公开城区异味排查工作信息。

紧跟时代发展，海门市环保局建立了微信“海门环保人工作群”，由办公室不定期发布“海环播报”，包括局系统工作人员的感人事迹、工作成绩和局重点工作情况等，信息内容丰富、传播速度快捷。两年来已播出各类信息300多期，在信息共享、业务交流、工作互动等方面，已成为环保系统工作人员快捷、便利的沟通平台。

### 强基固本的“主心骨”

张健坚信，干事创业的关键是“人”，环保工作的第一要素是“团队”。因此，他非常注重“团队”的打造，组织开展了“强基、固本、铸魂”等队伍建设活动。在活动中，张健率先垂范，用言行证明自己的核心地位和模范作用。

“强基”活动的抓手是“月训月考”和“轮岗培训”。为提升环保队伍综合素质，从2014年起，张健带头参与“月训月考”岗位大练兵活动。“月训月考”的做法是：全体人员一周一集中，一月一讲座，一季一主题。讲课由各科室负责人负责，课后由参训人员当场就讲师教学态度、内容、方法及效果等4个方面8项内容逐一打分。每月集中培训，中层干部轮流授课，环保局总工出题设分，上至局长下到协管员月月参加闭卷考试。连续两次排名末位的人员离岗学习，3次待岗处理。

“轮岗培训”的对象为近几年来无环境监察一线工作经历，且年龄在50周岁以下的机关工作人员。轮岗人员去环境应急与事故调处中心工作，深入基层参与一线工作，一线工作时间不少于轮岗时限的60%。每位轮岗人员至少要进行一次行政处罚案件调查，并参与制作行政处罚相关材料。应急中心要对轮岗人员的到岗时间和下基层次数进行统计，并在轮岗结束后出具书面考核意见。轮岗人员要深入基层，记好一线工作日记，撰写一份轮岗工作总结。

“固本”则是为了全面推进各项业务工作。张健在履行“一岗双责”过程中，为了提升工作效率、加强监督促进，



采取了“主题工作月月评”和“常规工作全公开”两种做法。在年初制订工作计划时，根据上年度环境管理状况确定本年度主题工作，以主题工作为纲带动常规工作。每月调度工作进展情况，开展评比督促。对于进展快的工作团队，奖励流动红旗予以表扬；对于进展慢的工作团队，则予以末位提醒，在海门市环保局公示栏进行公示。

为推进常规工作，将所有工作内容制成图表，通过数据统计来显示进展情况，并实行上墙公示。每个科室、直属单位的办公室内都有公示牌，到办公室一看就知道本部门的工作内容和目前进度。这既有利于内部掌握工作情况，也便于实行工作考核，还能让外来人员尽快了解环保工作情况。

“铸魂”是打造团队精气神。张健反复强调说，班子成员向我看齐，中层干部向班子看齐，一般人员向干部看齐，人人监督、人人对照。近6年来，为了防止各类诱惑，张健甘于寂寞、放弃爱好，家与单位两点一线，杜绝与工作无关的交往。为打造作风过硬的环保队伍，张健亲自抓廉政建设，经常性地抽查工作人员所在位置，并用手机定位功能进行核查。为检查违规吃喝行为，张健采取紧急集合措施。常常会晚上7点多，临时通知中层以上干部紧急集合，张健亲自主持会议，对海门市环保局中层干部当晚用餐情况进行调查询问，了解是否存在违规吃喝现象，并要求全体工作人员将晚上用餐情况，于第二天以书面形式进行汇报，然后由局纪检监察部门对上报情况进行核实。

环境治理、生态文明建设并非一蹴而就，长期性、复杂性、艰巨性并存，张健深刻意识到这一点，他在坚守、也在期望。这几年来，他从百姓反映最强烈的行业入手，从理清监管的职责入手，从监管最难的行业入手，实行渐进式治理、递进式治理、效应式治理、精准式治理，一个行业一个行业推进，一个片区一个片区整治，攻克了一个又一个环境难题，成为环保第一线的“传奇”。

# 兴业银行的绿色情怀

责任编辑 | 周露露 文 | 夏一飞

作为全国首家赤道银行，兴业银行一直致力于助力绿色经济发展，多年来积极探索、实践以市场化方式支持国家节能减排 and 环境保护事业。针对节能环保领域的多种金融需求，兴业银行不断加快创新升级步伐，目前已形成七大特色产品、五类融资模式及七种解决方案的绿色金融产品服务体系，为客户提供多层次的绿色金融综合服务。

## 十年笃行 为绿色发展服务

作为兴业银行在江苏的省级分行，兴业银行南京分行植“绿”十年，绿色金融业务从小到大、由点到面，绿色金融产品推陈出新、蓬勃发展，积极助力江苏省经济转型升级、社会民生建设发展和实体企业提质增效，以实际行动支持美丽新江苏的“绿水青山”建设。

在绿色创新产品方面，先后落地江苏省首笔能效贷款、江苏省首笔排污权抵押贷款、全国首单非上市公司绿色资产支持专项计划、江苏省首笔绿色非公开定向发行债务融资工具等。截至2017年9月，兴业银行南京分行已累计为江苏448家节能环保企业和项目提供绿色融资近1100亿元，融资余额638亿元。据测算，截至今年三季度，兴业银行南京分行绿色金融支持的项目可实现年减排二氧化碳10.9800吨、化学需氧量104529.22吨、二氧化硫1326吨、氨氮6326.07吨、氮氧化物4726吨，年节水1.18亿吨。上述减排量相当于2万辆出租车停驶1年或1万公顷森林每年所吸收的二氧化碳总量。



## 全面合作 为绿色家园守护

2013年末，兴业银行南京分行与省环保厅签署全面战略合作协议，约定在未来三年内为江苏省内环保领域提供不低于500亿元资金。合作期内，兴业银行南京分行在省内累计投放绿色资金587亿元，超额完成预定投放目标。今年4月，兴业银行南京分行与省环保厅再次携手深化合作，签署了新一轮战略合作协议。兴业银行南京分行承诺在未来5年内提供不低于1000亿元专项资金支持江苏省绿色经济发展。10月，由省环保厅与兴业银行南京分行共同打造的江苏省内首家绿色主题银行正式启动运营，该绿色主题银行设立在兴业银行南京分行营业部，既是一个全功能型的银行旗舰网点，同时也是集绿色金融、绿色生活和绿色办公为一体的体验中心，这是双方在新一轮绿色金融业务战略合作的基础上，积极推动我省生产生活方式绿色化转型的又一创新举措。

10年来，兴业银行南京分行不仅在提供融资方面严格遵守绿色标准，在企业内部也积极推广绿色文化，树立绿色节能理念，倡导低碳办公，对普及绿色环保理念和践行绿色发展理念始终怀有着深切的责任感和使命感。

近日，兴业银行南京分行与省环保厅开展“环境守护者行动”公益合作，希望以绿色金融之力推动环保公众参与，带动绿色发展，引导并鼓励广大公众践行绿色、可持续的生活理念，倡导全社会群策群力，共同行动，积极参与环境监督 and 环境保护。





## 首届“绿巢”环保创业大赛亮点多

责任编辑 | 周露露 文 | 飞扬

每天为家庭提供8度生活用电的太阳能电池、超导磁吸附分离土壤中重金属清洗技术、工业废盐综合利用技术、工业废水再生技术、减少工业炉窑有害气体排放的催化剂、超亲水自清洁建筑涂层材料……在首届“绿巢”环保创业大赛期间，现场各个项目精彩纷呈，绿色环保成创业新宠。

据了解，2017首届“绿巢”环保创业大赛是由盐城环科科技城、清华大学环境学院、中科院生态环境研究中心共同主办，环境保护部环境保护对外合作中心、全国工商联环境商会、南京大学环境学院等承办，是第六届中国·盐城国际环保产业博览会的重要板块之一，旨在引入高技术人才，挖掘新型优质环保创新项目。

“绿巢”环保创新创业大赛自启动以来，一直致力于整合优质资源，为环保创业者们提供业内最资深的“伯乐”、最丰厚的产业孵化要素和最先进的创业扶持机制。

特等奖“八度阳光”新型柔性晶硅太阳能电池项目的获得者是一个“90后”小伙——1994年出生的清华大学创业博士刘一峰。“我们的项目是运用创新柔性晶硅技术，开发新一代便捷高效、经济实惠的太阳能光伏发电终端产品。”刘一峰介绍说，产品主要应用于地面电站、太阳能设备和移动能源领域。据了解，该项目使用的高效晶硅电池，光电转





化效率高达22.09%，采用更轻薄的硅片——金刚线片，使柔性成为可能，并且成本低，目前发电成本已经是0.3元左右。这种太阳能电池方便运输，使用寿命可达25年。

由中国科学院上海硅酸盐研究所的谢晓峰博士参研的项目“超亲水自清洁建筑涂层材料”，可自带超亲水自清洁涂层，不仅对建筑表面起到清洁作用，而且还可以帮助建筑材料长期保持隔热功效，对空气净化也有一定的效果，具有高稳定性，可运用于所有建材。“这种清洁涂层的成本不高，清洁成本每平方米不到2元，清洁保持时间在3到5年左右。”谢晓峰说。目前，该产品已经进入到销售模式，实际销售60吨，销售额约在1000元。

结合绿色环保、注重创新研发、聚焦市场导向、团队专业化年轻化，是这些项目研发团队的鲜明特点。在注重环保项目、创新项目的同时，团队研发更注重产品是否适应市场需求。

据了解，“绿巢”环保创业大赛是2017第六届中国·盐城国际环保产业博览会暨新形势下环保产业创新发展大会的一部分。本届环博会特别邀请了政策制定部门、著名专家学者、业界领军人物对区域空气质量、油烟净化、土壤修复、工业废水零排放、生活垃圾处理、秸秆资源化利用、汞污染防治、大数据云计算等12个环保细分领域的解决方案进行交流研讨，以找准解决问题的结合点和切入点，为创新创业项目提供理论支撑和实践指导。来自全球26个国家的环保商和知名人士近2000人参加，9家世界500强企业以及51家国际知名环保企业，依托强大的资本优势和研发优势，展示新技术、新产品，寻求合作新伙伴、发展新途径。

从2012年至今，国际环博会在盐城

经历了从无到有、蓬勃发展的历程，不但推动了盐城环保产业持续向中高端迈进，同时也改变了这座城市的产业结构和城市气质。目前，盐城环保科技城已集聚100多家行业领军企业，与高校科研院所合作的研发机构达22家，承担国家级研究课题30多项，是国内首家环保产业集聚区、全国重要的雾霾治理研发与产业化基地。

盐城环保科技城是省环保厅和盐城市人民政府共同打造的省级环保产业高新区，也是环境保护部认定的国家环保产业集聚区。盐城市

副市长蒋巍在本次大赛致辞中称，盐城环科城自创立以来，始终秉持“科技引领、创新驱动”的发展战略，迅速完成了产业和技术的高密度集聚，成功获得“国家环保产业集聚区”“江苏省环保高新技术产业开发区”等28项省级以上荣誉，已成为名副其实的产业高地和人才硅谷。蒋巍介绍，此次“绿巢”环保创业大赛是盐城环科城落实省、市开发区创新发展大会精神的具体行动，活动伊始就得到了清华大学环境学院、中科院生态中心等国内环保行业顶尖院所的鼎力支持，吸引了众多国际国内知名猎头公司的关注。

据悉，盐城市环保科技城将以本次“绿巢”环保创业大赛为基础，不断吸纳优质环保创业项目，以人才带动产业，以产业集聚人才，并以环保产业为核心，辐射周边地区，提升地区综合效益，以点到面，由面至体，积极响应国家大力发展环保产业号召，全力推动中国环保产业发展，争取将“绿巢”打造成为国内知名度高、覆盖范围广、有巨大影响力的环保创新创业赛事品牌，进一步构建盐城环科城蓬勃向上的创新创业新生态。



# 环保动态

责任编辑 | 王园



## 南京

### @唐伟利 殷煜朝

【缪瑞林调研“263”专项行动推进情况】日前，南京市长缪瑞林专题督查全市“263”专项行动推进情况，先后实地查看了玄武区香林寺沟、建邺区幸福河等地的黑臭河道整治和沿线环境综合整治情况，以及建邺区金融城二期工程扬尘智能化管控系统、江宁区协鑫污泥发电“煤改气”等治理项目。缪瑞林指出，要把整治黑臭河道和改造河道沿线棚户区结合起来，坚持通盘考虑、整体推进，综合施策、标本兼治，加快推进河道沿线的控源截污、居民搬



迁、环境改造、景观提升，整体改善河道沿线环境品质。同时，要加大扬尘管控和煤炭减量力度，落实刚性环保标准，加快装备技改升级，提升环保技术水平，推动城市环境质量持续改善。

### @朱秀霞

【南京将启动垃圾分类片区化】日前，南京市城管局召开新闻发布会，表示明年南京将启动垃圾分类片区化收集模式。该模式启动后，将扩大垃圾分类范围，以街道为单元，每个街道的每个小区、单位、道路、广场等公共活动中心，均要开展垃圾分类，收集来的每一类垃圾都有专门部门进行跟踪和处理。据了解，南京正加快建设垃圾末端设施，明年将启动建设针对建筑垃圾、园林绿化垃圾等的专门处理厂，2019年初将投入使用江北和城东两个厨余垃圾处理厂。

## 无锡

### @伍昔

【无锡市委书记为推进减煤任务完成再加压】近日，无锡市委书记李小敏对全市削减煤炭消费总量专项行动作出批示，要求加大力度推进。为此，无锡市“263”办公室将重点抓好3个方面的工作：及时传达落实，针对全市减煤严峻

形势，研究提出贯彻落实方案对策。及时传导压力，将有关要求分解到具体部门、重点地区，要求各地政府要加强宣传工作、推进减煤举措。及时联合督查，质监、环保、经信、发改等部门将不定期对用煤企业煤炭质量进行专项检查，对销售、使用不达标煤炭产品的企业依法限期整改或关停整顿。

## 徐州

@许周

【徐州市长要求加大黑臭河道整治力度】日前，徐州市市长周铁根带领市相关部门负责同志检查调度市区黑臭水体整治工作。周铁根一行现场查看了三道中河、西月河、刘楼河、西邓庄河等水体整治情况，听取河道整治进展工作，他要求采取三大措施为黑臭河道整治提供保障：一要提高标准，进一步提高绿化等配套设施建设标准，要提升整体水平，发挥水体整治的综合效益；二要综合规划，全面推进污水集中处理，加快污水管网建设，实现雨污分流，及时清理岸上的污染源；三要建立长效机制，要建立河道水体绿化管理养护长效机制，通过制定一系列规范标准和制度，提高河道精细化管理水平，充分发挥好黑臭水体整治的综合效益。

## 常州

@李建霞

【金坛出台燃煤锅炉淘汰资金奖补政策】近日，常州市金坛区出台《关于对燃煤锅炉淘汰或实施清洁能源替代工作进行资金奖励的意见》，奖励范围是2017~2018年关停计划的7台10~35蒸吨/小时燃煤锅炉，由区财政以3万元/蒸吨作为基准数进行奖励。列入2017年计划淘汰或实施清洁能源替代的奖励资金上浮15%；列入2018年计划淘汰或实施清洁能源替代的，按时间节点提前一个季度以上的，奖励资金上浮10%。

## 苏州

@黄溢

【苏州召开2017年全市环保系统执法案卷评查会议】近日，苏州市环保局举办环保系统行政处罚案卷评查会议。苏州各区、县（市）环保局提供行政处罚案卷共计51卷，案卷

评查工作以分组讨论、集中点评形式开展。苏州大学法学院教授通过典型案例讲解、优秀案卷分享的形式进行案卷评查专题讲座，江苏米来律师事务所律师进行现场答疑点评，分析各地案卷质量情况并给予专业性建议。

## 南通

@李婷

【南通创新垃圾处理“3+5+X”分类标准】2015年底，南通市率先启动生活垃圾分类试点，经过两年的探索实践，形成了“3+5+X”分类标准。“3”是指将日常垃圾分为可回收物、其他垃圾、有害垃圾三类分别进行收运处置；“5”是指对装修垃圾、大件垃圾、绿化垃圾、电子垃圾和废旧织物5类特殊垃圾实行专项分流处置；“X”是指根据垃圾处置终端建设情况，成熟一项，分流一项，逐步推行干湿分离，如对餐厨废弃物、厨余垃圾、农村有机易腐垃圾等实行分类收运处置或就地生态化处理。

在推进机制上，南通探索了居民小区“5+1+X”工作推进机制。“5”是指有以街道、社区为主导的社区、业主、物业、第三方服务单位多方协商机制；有以专职生活垃圾分类指导员为主体、以小区志愿者队伍为支撑的宣传发动机制；有固定投放设施收集与定时定点收集相结合的分类收运机制；有积分换实物与积分抽奖相结合的引导激励机制；有以居民知晓率、参加率、准确投放率为标准的生活垃圾分类成效考核机制。“1”是指建立集宣传、培训、积分换实物为一体的工作站。“X”是指鼓励各区、各部门探索创新推动分类的工作措施，形成具有南通特色的可复制、可推广的经验。



## @崔祝进 李苑

【通州“1+1+N”模式拆污还绿】近日，在“散乱污”企业整治工作中，南通市通州区强化协同配合，推行“联合作战”模式，建立“1+1+N”（第一个1即履行属地主体责任的高新区，第二个1为牵头责任部门，N是多家协同配合部门）的推进机制，明确8个牵头部门组建了200余人的专门工作组，会同高新区拆迁组，分别包干11家企业。各牵头部门按照“一企一策”要求，制定个性化方案，倒排时间节点，全天候现场开展工作。据了解，此次环境综合整治行动，工作组一方面组织多部门进驻企业，做好职工分流和再就业工作，妥善处理工资清欠、子女就学等问题；另一方面，全面排查企业拆除作业及固废、危废处置等隐患，逐一列出清单，制订应急预案，确保处置严格规范、去向可查证。截至目前，通州区已累计调运污水2.5万吨、处置污泥73.43吨、清运液碱650吨、废油2000吨。同时，还要对疑似污染地块实施土壤检测，生态修复做好准备。

## @张建国

【如皋“百日攻坚”护蓝天】日前，如皋启动大气“百日攻坚”行动。严控扬尘污染，督促建筑工程全面落实6个100%抑尘措施，加大对城市主次干道机扫和洒水频次，特别是主城区内的工程施工要实现连续洒水降尘。强化燃煤污染，各镇（区、街道）在11月底对10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉全部实施关停或用清洁能源替代。加快推进大唐如皋热电联产项目、江苏华电如皋热电联产项目。禁止秸秆焚烧，推进以还田、制粒为主的秸秆综合利用，健全秸秆收储、机械化还田、收储、资源化利用体系。强化应急处置，未达重度污染但可能出现轻度污染时，各相关部门和镇（区、街道）要启动应急管控措施。推进执法联动，环保部门重点检查环保设施运行情况，对发现的环境违法问题，依法从严从重从速处理；建工部门对未落实抑尘措施要求的建设工程、码头堆场、拆迁工地等，一律停工整改并依法处罚；城管部门开展露天烧烤、焚烧垃圾执法行动。

## @任其建

【通州聘请社会人士参与监督环保工作】日前，在南通市通州区环保局举行的党风政风行风建设汇报会上，通州区环保局向20名环保工作监督员、宣传员、巡察员颁发聘书，请他们参与环保管理与服务的全过程，并对环保系统人员的工作作风进行监督，及时反馈社会各界人士对环保工作

的意见和建议。据悉，受聘者有市、区两级的党代表、人大代表、政协委员，有工作在一线的党员干部，也有企业代表和市民代表。南通市通州区环保局负责人表示，聘请环保工作监督员、宣传员、巡察员，主要目的是请大家参与环保管理与服务的全过程，一起做好环境保护的宣传，同时请大家对环保系统人员的工作作风进行监督，及时反馈社会各界人士对环保工作的意见和建议，提高这支队伍的整体素质。

## 连云港

## @王从帅

【连云港市长调研河道整治和湿地保护建设】近日，连云港市市长项雪龙实地调研大浦河、大浦副河等市区河道整治工程，考察临洪河口湿地保护建设工作。调研中，项雪龙听取了黑臭水体整治工作推进、河长制工作落实及全省冬春水利建设现场会筹备情况汇报。他要求各地各有关部门要按照市黑臭水体整治计划，加大工作推进力度，全面落实整治措施；要不折不扣落实河长制责任，统筹抓好河道巡查监管、资源保护、污染治理和生态建设等工作。



## @顾程

【连云港成为全国首批“湾长制”试点城市】日前，连云港市获批成为全国首批“湾长制”试点城市。根据《连云港市海州湾“湾长制”实施方案》，今年年底前，按照“党政牵头、部门协同、属地负责”的责任体系，连云港市将实现海州湾市、县（区、园区）级“湾长制”全覆盖；到2020年建立起责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的海州湾“湾长制”运行机制。海州湾管理与保护体系全面建立后，将大幅减少入海污染物总量，有效落实入海河

流“河长制”，有效治理海洋垃圾，确保近岸海域水环境质量稳中趋好。到2020年，海州湾海洋生态红线面积占比将不低于30.82%，大陆自然岸线保有率将不低于32.95%，海岛自然岸线保有率将不低于60.97%。



### @王从帅

【连云港引进国内首套垃圾干化处理设备】日前，连云港市引进的国内首套垃圾干化处理线，将于今年12月份调试并投产。据了解，整个干化处理线总投资约2.4亿元，运用国际先进的干化处理技术，能有效去除垃圾中的水分、石块、铁、玻璃及其他有色金属等不可燃物，年垃圾减量约12万吨，垃圾的热值由1000大卡升高到2200大卡左右。在焚烧的过程中将有效减少辅助燃料煤炭的消耗，并将较大程度上降低二氧化硫等因子的排放浓度。建成后，可实现年处理原生垃圾28万吨、节煤约20000吨。

### @李大伟

【赣榆推进环境风险企业安全达标建设】今年以来，连云港市赣榆区以“风险隐患整治、应急能力提升”为核心，从企业环境应急管理机构、突发环境事件风险等级识别、监测预警机制建设、环境应急防控措施、环境应急预案备案等8个方面，对22家重点环境风险企业进行查改，明确每家企业环境安全隐患排查治理、风险评估及预案备案、环境安全达标建设等工作的具体实施范围、工作内容和时间要求。同时，建立健全重大危险源档案，完成一、二级重大危险源的专家会诊检查。

### @王从帅 徐璐

【赣榆强力查处环境违法企业】近日，连云港市赣榆区环保局成立5个执法组和1个信访组，出动执法人员50多人次，检查重点企业和信访投诉企业共计76家，发现存在环



境问题企业31家，现场查封23家，下达责令改正违法行为决定书26家。据了解，从今年1~10月，赣榆区共立案查处各类环境违法案件277起，行政处罚114件、处罚金额1000余万元，移送公安机关涉嫌环境污染犯罪案件9起。依照新环保法4个配套办法查处案件58起，其中实施按日连续处罚案件2起、实施查封扣押52起、涉嫌环境违法适用行政拘留处罚案件3起、实施停产整治1起。

## 淮安

### @韩东良 傅庭甲 汤向奎

【淮安智能垃圾分类箱可称重可积分】近日，淮安市民用上了能兑换礼品的智能垃圾分类箱。这种分类箱可对垃圾自动称重，市民凭借称重所获得的积分，可到指定地点兑换礼品。该智能垃圾分类箱一组4个箱体，对应标有4类可回收垃圾的名称，分别是塑料、纸张、金属和玻璃。其中，相邻两个垃圾箱之间有一个红外线扫描处，扫描后，即可对投放的垃圾进行自动称重并积分。据介绍，塑料、纸张、金属和玻璃等可回收物，以及废旧织物、有害垃圾，都可以获得积分，用来兑换塑料袋、纸巾、肥皂等家庭日常用品。



## 盐城

## @张华林

【盐城市召开水和大气污染防治重点工作推进会】近日，盐城市召开水和大气污染防治重点工作推进会，副市长蒋巍要求各地各部门按照国家《水十条》和《大气十条》要求，咬定目标、找出短板，突出重点、攻坚克难，打好环境保护“百日攻坚战”。他强调，要落实主体责任、全面排查问题、加强督查问责，确保饮用水源地环境问题及时整改到位；紧扣PM<sub>2.5</sub>和臭氧浓度“双控双减”，多措并举完成年度空气质量改善目标。



## @吴志雄 梁江涛

【阜宁县委书记带队检查河流断面水质】日前，阜宁县委书记顾云岭带队检查列入国家、省考核的河流断面水质。顾云岭先后到射阳河新阜宁大桥、城北大沟、新开河等地，检查水质治理、水环境保护成效，详细了解污水收集、污染源整治、污水管网建设等工作进展情况，调研水污染防治、水生态环境治理成效。针对检查中存在的问题，现场进行会办交办，并提出具体要求，他要求各部门进一步提高思想认识、加大工作力度、夯实基础工程、做实工作责任。



## @魏列伟

【射阳出炉《“十三五”环境保护和生态建设规划》】日前，射阳县《“十三五”环境保护和生态建设规划》出炉。该规划明确提出，多方面改善和提升全县环境质量，到2020年，实现集中供热全覆盖，污染地块安全利用率达到90%以上，饮用水水源水质稳定达到或优于Ⅲ类。“十三五”期间，射阳县将继续优化调整能源结构，控制低端能源消费总量。城市建成区和城乡结合部要率先完成散煤治理；到2019年，城乡结合部和乡镇驻地普及使用洁净型煤等清洁能源，农村地区禁止销售和燃用质量达不到标准的劣质散煤。同时，射阳县将加快违法“散乱污”企业取缔工作，加强主城区火电机组整治整合，逐步解决小煤电污染问题。到2020年，实现集中供热全覆盖，城区集中供热普及率达到75%以上，在农村地区进一步加强生态环境建设。“十三五”期间，射阳县还将建立建设用地土壤环境质量强制调查评估制度，构建土壤环境质量状况、污染地块修复与土地再利用协同一体的管理与政策体系。

## 扬州

## @李成民

【扬州市长现场督办暗访问题整改情况】日前，就省环保厅暗访查出的实友化工和青山镇污水处理厂有关问题整改情况，扬州市长张爱军进行了现场督办。张爱军强调，态度要端正，对于省环保厅暗访指出的问题，必须态度鲜明的予以整改，不能打和牌、掉以轻心；情况要明，对企业各类污染物排放监控数据、环保设施运行情况，以及污水处理厂接管后预处理水平、雨污分流等情况，要做到情况明了；检查要勤，不仅要做好规章制度规定的各类检查，还要不时地组织明察暗访等检查；执法要严，要重点对企业



## 宿迁

@吴越 徐万宁

【宿迁召开水生态文明城市建设试点推进会】近日，宿迁市召开全市水生态文明城市建设试点推进会。副市长光华强调，开展水生态文明城市建设试点是建设宿迁生态经济示范区和“江苏生态大公园”的重要内容，各地、各部门要充分学习借鉴好经验、好方法，进一步对照任务要求，扭住关键环节，强化攻坚突破，确保高标准、高质量完成国家级水生态文明城市建设工作任务。据了解，自2015年宿迁正式启动水生态文明城市建设试点以来，已取得阶段性成效。在水资源管理方面，全市年用水量超百万吨企业全部创成省级节水企业，建成省级以上节水载体195家，中心城市建成国家节水型城市，泗洪、宿城、宿豫和沭阳先后创成省级节水型示范县（区）；在水环境治理方面，开展百条生态河道建设，252个村庄建成生活污水处理设施；“两湖”（洪泽湖、骆马湖）实现全面禁采，生态环境得到有效保障；在水安全保障方面，累计投入50多亿元实施区域供水“通村达户”工程，城乡饮水实现了“同源、同网、同质、同服务”。

@韩伟

【泗洪县委常委研究环保重点工作】近日，泗洪县十二届县委召开第30次常委会会议，听取该县“263”专项治理工作开展情况、河长制工作落实情况等汇报。与会人员围绕相关工作进行交流讨论，提出了具体意见和建议。会议强调，各相关责任单位要充分认识“263”专项治理和河长制工作的重要性，细化工作举措，创新工作方法，整合攻坚力量，加大督查力度，持续抓好泗洪县“263”专项治理工作。会议要求，要夯实各级河长、河段长责任，争取在河长制工作方面取得更大突破。



安全环保设施运行情况、违法排污行为带来的后果等采取严格执法；时限要紧，化工园区要加快推进企业卫生防护距离内农户拆迁、污水处理设施建设和系统升级等各项整改工作。

## 镇江

@张鹤

【镇江邀请环保专家为保障空气质量支招】10月26日下午，镇江市政府邀请中国环境科学研究院副研究员高健等环保专家，为镇江市加强空气环境质量保障工作支招。高健等针对镇江市目前的空气环境质量现状、管控工作方案、2018年挥发性有机物治理工作计划等方面分别给予意见和建议。据了解，镇江为保障秋冬季空气质量，制订了强化管控工作方案，同时，市政府成立督察组，对工作措施落实不到位的单位进行通报曝光，并追究相关责任。



## 泰州

@王昌建

【泰州市制定《绿色金融实施方案》】近日，泰州市环保局联合中国人民银行泰州市中心支行、泰州市发改委、经信委在全省率先制定《绿色金融实施方案》。该方案围绕产业转型升级和生态经济发展两大核心，明确支持传统产业转型升级、支持战略性新兴产业发展、支持里下河生态经济示范区建设、加强金融产品和服务方式创新、完善绿色信贷管理机制等5项重点，提出加强组织领导、建立绿色金融信息共享制度、加大宣传力度和强化激励考核等4项保障措施，旨在构建绿色金融产品和服务体系，完善绿色金融发展配套设施，探索形成服务实体经济有力、适应生态经济发展的绿色金融发展模式和经验。



## 外卖背后的生态隐忧

责任编辑 | 周露露 文 | 晴天

9月1日，北京市第四中级人民法院正式受理重庆市绿色志愿者联合会起诉百度外卖（北京小度信息科技有限公司）、美团（北京三快科技有限公司）、饿了么（上海拉扎斯信息科技有限公司）3家外卖平台环境污染责任纠纷一案。诉讼请求判令被告改变浪费资源、危害生态环境的经营模式，在其平台提供的订餐界面首页显著位置设置是否有偿使用一次性餐具、是否使用塑料袋选项，并对一次性筷子、塑料袋等明码标价、收取费用；并判令被告对其已造成的生态环境损害进行修复或承担修复费用。（9月24日《中国新闻网》）

示，2017年1~5月我国塑料制品累计产量3047万吨，累计增长3.8%。而塑料制品的增长与外卖等新兴行业的兴起、发展密不可分。

中国外卖市场究竟有多大？中央电视台财经频道《中国经济生活大调查数据》发布的调查结果显示，根据美团点评大数据，2016年全国餐饮行业的增速为10%，但互联网餐饮的增长却高达300%。单从外卖行业来看，迅猛发展的态势更加明显：2016年，外卖行业整体交易额达到1300亿，2017年预计突破2000亿，2018年将达到3000亿规模。从用户角度看，美团点评大数据显示，外卖对消费者生活

### 现状

#### 外卖飞速发展引发生态堪忧

随着互联网第三方外卖平台的急剧发展，如今“叫外卖”成了越来越多市民新的选择。骑着电摩走街串巷的外卖小哥，也成了都市一道特殊的风景，每天成千上万份由塑料餐盒和塑料袋包装的外卖送入千家万户。外卖庞大的订单量背后，是大量消耗的塑料制品。据《中国塑料制品行业产销需求与投资预测分析报告》数据显



的改变同样显著，每10个中国人中就有3个是外卖用户。而在这些外卖“吃货”中，有近一半的人已经对外卖产生“依赖”，每周叫外卖超过3次。外卖消费也已超出“正餐”“吃饭”这些范畴，美团外卖有25%的订单量产生在非正餐时段：夜宵、早餐、烧烤、下午茶深受青睐，甚至鲜花、水果、日用品等等都是外卖平台上热销的商品。

据美团外卖官网公布的信息显示，目前美团每日订单量达1200万份，累计用户2亿。如果按照每份订单至少消耗1个塑料袋及1个塑料餐盒来计算，那么每天至少有2400万个塑料制品被消耗，还不包括筷子、吸管、餐勺、牙签、湿巾等其他塑料制品。

据了解，目前市场上外卖餐盒材质多为PP5（聚丙烯），因其具有无毒害、耐高温、重量较轻等优势，被外卖打包广泛使用，而其不易降解的特性却给垃圾处理带来了难题。而塑料袋主要成分是聚乙烯，均是难以降解的普通塑料。

据清华大学环境系教授刘建国介绍，大量塑料餐盒的生产过程要消耗大量资源能源，同时必然排放污染物；一些塑料餐盒被丢弃在自然环境中，造成视觉污染、景观破坏和生态危害；这些塑料包装大部分进入生活垃圾处理系统，有的被焚烧，有的被填埋，少部分被回收利用。过多的塑料垃圾在填埋中会占据大量土地空间，焚烧和回收利用也都会产生相应的污染物排放。而塑料垃圾随着河流等进入海洋，危害更深。联合国环境规划署在2017年世界海洋峰会上指出，化妆品中的塑料微粒成分和一次性塑料制品的过量使用是海洋垃圾的主要来源。

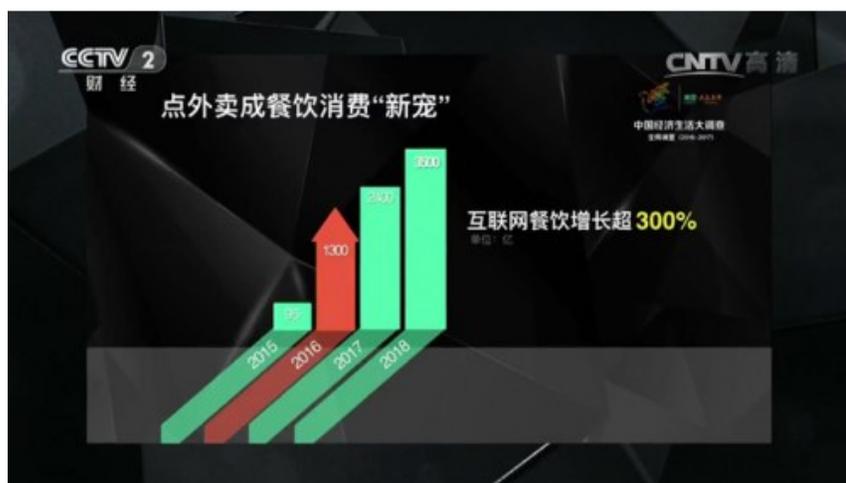
## 措施

### 外卖平台纷纷推出环保方案

8月31日，美团外卖宣布启动“青山计划”，设立“首席环保官”一职，成立专门团队负责推动“青山计划”的规划与落地。美团外卖在APP上增加“不需要一次性餐具”的选项，鼓励用户参与“自备餐具”活动，减少筷子、餐巾纸等一次性餐具的使用；每月一天“美团外卖环保日”，向用户、商家宣传环保理念和公

益行动；和政府部门、科学机构、公益组织等一起策划推动“环保餐盒包装推广工程”，并承诺为使用“环保餐盒包装”的餐饮企业点亮环保标识，增加筛选项，消费者可一键筛选；定期邀请相关机构举办外卖环保研讨会，并将邀请环保专业人士、公益机构、媒体和用户代表等组成“环保顾问团”，贡献才智建议；设置公共邮箱，接受大众建议、群众监督。

9月6日，饿了么发布“蓝色星球计划”，从短期、中期、长期3个阶段，倒逼上游供应链进行改革，希望以自身努力推动外卖行业环保治理。目前，新版饿了么APP的下单页上已经添加“无需餐具”备注选项，并为选择该选项的用户提供积分奖励。饿了么积分商城将开设环保专区，供用户使用积分认领荒漠公益林、兑换环保购物袋等。APP将上线“环保挑战赛”活动，实时显示平台累计



节约的一次性餐具数量，达到一定数量，平台将向环保组织捐献相应款项；增设“环保餐厅美食”频道，优化排名权重，对使用环保餐具的商家给予流量扶持。目前，饿了么已与阿拉善SEE基金会等知名环保组织达成初步合作意向。

今年6月，美团外卖、中国烹饪协会、中华环境保护

基金会与多家餐饮外卖品牌共同发起《绿色外卖行业公约（绿色十条）》，其中包括“推动使用绿色餐具”的内容，呼吁科研界为产业提供智力支撑，研发优质低价的可降解环保餐盒。

9月25日，由中华环境保护基金会、绿色环保外卖联盟共同举办的“外卖环保大家谈——互联网外卖行业绿色与可持续发展研讨会”在北京举行。会上，环保领域专家学者与外卖行业代表、餐饮商家代表等，就外卖餐盒、餐具及包装所造成的污染，外卖垃圾减量等问题展开探讨。外卖行业代表联手中华环境保护基金会宣布设立“青山基金”，这是餐饮外卖行业首个绿色环保专项基金。

## 出路

### “绿色外卖”路在何方

造成外卖垃圾“围城”的现状，原因在于外卖垃圾治理主体缺失：店家只管做、平台只管卖、小哥只管送、订餐者吃完就往垃圾桶里扔，最后外卖垃圾就成为了社会负担。要解决外卖垃圾问题，就要让相应的责任主体担负起处理外卖垃圾的责任，需界定清楚个人消费者、外卖企业、垃圾处理企业和政府的责任划分，各方共同努力为外卖垃圾买单。

要加强源头管理，实现外卖垃圾的减量化。严格一次性餐盒生产企业的准入，从节能环保综合考虑，禁止一次性发泡餐具的生产，减少不可降解餐具的生产，倒逼企业生产更多的生物全降解类的环保餐具。同时，加强“绿色外卖”宣传，一方面，引导外卖商家减少使用一次性餐盒，提供塑料餐盒和可降解环保餐盒以供选择，让消费者在推动外卖行业包装盒“优胜劣汰”的过程中发挥积极作用；另一方面，引导广大消费者绿色消费，提高环保意识，减少对外卖的依赖，若叫外卖需自备餐盒，从源头上降低一次性餐盒的使用量。

在推动外卖垃圾减量的同时，应当对外卖包装进行创新，鼓励研发可降解的环保包装材料作为传统包装材料的替代品。同时，对相关企业进行补贴、提供税收减免等优惠政策，降低环保包装材料的价格，使其能在市场上得到普及。

相关职能部门也应当制定外卖餐盒标准。中国贸促会商业分会和百度外卖共同起草的《外卖配送服务规范》团体标准于9月1日正式实施，但这一规范并不具有强制性，也没有将外卖餐盒标准列入其中。相关职能部门应当在充分总结实践经验、广泛征求各方意见的基础上，将外卖餐

盒规范上升到法律法规乃至更高层面，明确外卖餐盒标准，使绿色餐具成为外卖的标配，而不是可选项。同时，明确市场监管主体，落实监督职能，杜绝商家的“侥幸心理”，真正形成行业约束。

加强外卖垃圾的资源化处理。尽可能通过宣传引导，增强消费者对外卖垃圾的自觉分类意识，在第一时间实现初步分类，便于回收企业直接回收处理。如果第一时间不能较好分类，则应进行简单的二次分拣，再分类进行处理。垃圾处理企业可以形成完整的回收体系。

此外，可以效仿国际普遍采用的垃圾回收押金制度，创新回收渠道。消费者购买外卖时先支付部分押金给平台，待用餐完毕后，将外卖餐盒送至自助回收机器或人工回收点。平台确认后，将押金退还消费者，以此促进消费者树立健康良好的消费理念和垃圾回收意识。





## 母亲的腌酸菜

责任编辑 | 周露露 文 | 芦笛

一场秋雨一层凉。多日秋雨过后，气温渐渐降了下来。瑟瑟的秋风中，行人用双手按着衣襟快速行走着，老家院子里的母亲也已系好围裙，准备开始腌酸菜了。

儿时，腌酸菜是母亲一年中比较大的一项家庭工程。那天她起得很早，把几天前已经刷洗干净的两块方方正正的大石头放在水中浸着，用螺旋式的转动将几口晾晒过多日的大缸慢慢移进屋内。母亲坐在小凳子上，一边将被秋日晒过的白菜削去多余的叶子，一边添加柴禾将大锅里的水烧开。等到锅里的水沸腾，母亲站起来将白菜一棵一棵地下到锅里烫一圈后，迅速捞出放到桌子上降温，待到所有的白菜全部烫完，母亲开始用手把凉在桌子上的白菜挤出水分，再一棵一棵地往大缸里码放。

母亲做事一向认真，往大缸里摆放白菜时，她将白菜的根部顶着缸体，一棵挨着一棵，中间不留缝隙。有时为了填塞小小的缝隙，母亲要费时地去找那些小白菜来填充。一层白菜一层盐，码到三四层的时候，母亲就铺上一层干净塑料布，然后人站到上面进行踩压，清脆的白菜在母亲脚下发出吱吱的声音，像是哭，又像是笑。小时候我曾撒娇式地要站在上面去帮忙踩，母亲说等我长大后再踩吧，说我的劲道还不够。腌酸菜的那几天，母亲总是忙得连午饭都做不成。缸里的白菜封顶时，母亲用削下的菜叶在最上面铺上一层防油防尘，然后放入清水灌满大缸。

母亲每年腌酸菜都比别人家早，可是菜却比别人家酸得晚，这是因为母亲从不添加酸菜鲜之类的辅料，也不会把菜缸放置在高温的室内，母亲注重的是自然酸和自然味。

儿时的冬季，酸菜成了普通人家必不可少的蔬菜。

切开一棵酸菜咬上一口，清脆爽口，开胃下饭。酸菜饺子、猪肉酸菜粉条、酸菜鹅、酸菜鱼……数不胜数的美味，更是让我们垂涎欲滴，那些味道至今都难以忘记。

记得有一次母亲生病了，我急忙从外地回家看望。到家后发现母亲并未在屋内，母亲正在偏房里捞酸菜呢。我说：“妈，这天多凉啊！”

“不凉。”母亲看见我回来了，双眼眯成了一条缝。

我忙从酸菜缸中拽出母亲的双手，她那刚刚打完点滴的右手上，青色血管还鼓着小包呢。我说：“妈，我来。”

我的手伸进酸菜水里，锥心彻骨的凉。那天我切酸菜、母亲攥水，当酸菜水流越来越小时，只见母亲屏住呼吸、拧着眉毛，双手放在左腿上挤着，一团酸菜攥完后，母亲总要重重地喘一口气。

转眼攥完一缸酸菜，我说：“妈，应该够了吧？”

母亲看看酸菜感激地说：“家里有重活，邻居的马哥不请就来；你三姨大冷天烙了饼都会趁热给我们送几张；你舅每年都要给我们送一些土鸡蛋……现在日子好了，大家都不稀罕什么，只喜欢这腌酸菜，所以我就想给他们都送点。”

“妈，您给他们送整棵的就行了，干嘛还要费劲地切和攥呢？”我不理解地问。

“现在的人都怕麻烦，我是费了点事，可他们不就省点事？”母亲一脸的平静和理解。

母亲无论什么时候首先想到的都是别人。那天在飘飞的雪花中，我陪着母亲把整理好的酸菜依次送到东边的马哥家、北边的三姨家、西边的舅舅家。返回的路上，母亲的脸冻得通红，可她的脚步却很快。



## 漫话冬至

责任编辑 | 周露露 文 | 李春碧

今年12月22日（农历十一月初五日）是二十四节气中的“冬至”。冬至这一天，民间称之为“冬节”或“冬至节”，与春节、端午（夏节）、中秋（秋节）统称为“四大节”。《史记·律书第三》云：“气始于冬至，周而复生。”古人重视冬至，有“冬至大如年”的习俗。

冬至是二十四节气中最早被制订的一个，然而多数人并不知道，冬至的起源居然是来自于一次国家层面的都城规划。早在3000多年前，周公到洛阳，用土圭法测得洛邑所处的地方即为“天下之中”，然后开始占卜国家社稷的吉地。这在当时有着政治意义的举动，被载入了古代典籍，也被后人奉为封邦建国的成法。据史载，周代以冬十一月为正月，以冬至为岁首过新年。也就是说，周公选取的是经土圭法测得的一年中“日影”最长的一天，为新的一年开始的日子。《汉书》有云：“冬至阳气起，君道长，故贺……”这样看来，人们最初过冬至是为了庆祝新的一年到来。

古人重视冬至，与喜阳厌阴有关。据《月令七十二候集解》，冬至是“终藏之气，至此而极也。”又据《通纬·考经援神契》称是“阴极而阳始至，日南至，渐长至也。”在

冬至这天，太阳在空中的位置已到最南，地处北半球的我国各地的日影（斜影）最长。古代就用土圭测日影的办法，日影最长的一天为冬至。二十四节气中的“冬至”是古人最早确定的节气。“冬至”的“至”，不是“到”的意思，而是“至极”之意。古人认为，冬至之日六阴盛极。一阳来复，是阴阳交会之时。阳生则长，则迎；阴生则损，则避。蔡邕《独断》云：“冬至，阳气升，君道长。故贺。”意思是说，冬至一到，阳气便开始酿动，至立春阳气才腾起（故立春又名“迎春日”）。阳代表君道，代表尊严。阳升则政治通畅，国家昌盛。对阳升行贺礼，源于西汉，从上到下通行。《宋书·礼志》载：“魏晋冬至日受万国百僚称贺。”这是上层的礼仪；崔寔《四民月令》云：“冬至之日，荐黍羔……其进酒肴，及谒贺君师耆老，如正旦。”这是下层的礼仪。可以说，冬至曾在历史长河里处于相当显赫的地位。由于冬至节的礼仪类似过年，家人团聚，备办佳肴，祭祀祖先，欢庆畅饮，所以又称“亚岁”。

经过几千年的发展，冬至节还形成了独特的节令饮食文化，但因地域不同而风俗各异。吃馄饨是较为普遍的习俗，故有“冬至馄饨夏至面”之说。相传汉朝时，每到冬

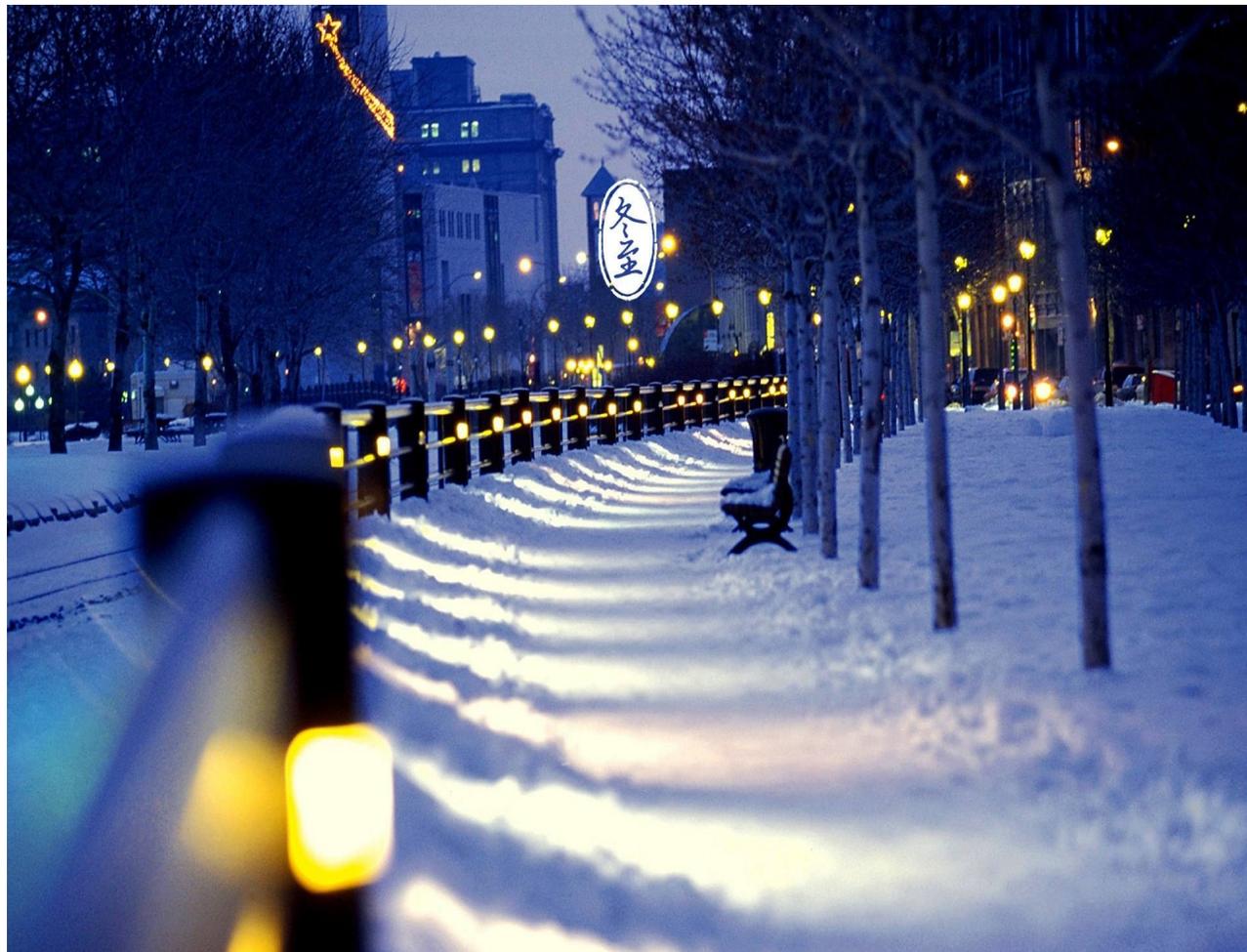
天他们就受到北方匈奴浑氏和屯氏部族的侵扰，百姓对其恨之入骨，于是做成带馅的面食，取“浑”与“屯”之音，呼作“馄饨”，恨以食之，以求平息战乱，能过上太平日子。吃“捏冻耳朵”则是河南人冬至吃饺子的俗称，传说吃了冬至的饺子可以不冻人呢。另外，中医认为寒冬宜进补，所以北方还有不少地方有吃狗肉、羊肉的习俗。吃汤圆也是冬至的传统习俗，在江南尤为盛行。台湾民歌《卖汤圆》，这汤圆原先就是闽台的冬至食品。冬至吃汤圆又叫“冬至团”，象征的是团团圆圆和吉祥如意。听说台湾的同胞们每到冬至都要用九层糕祭祖，他们用糯米粉掺水捏成各种象征福禄的动物，然后用蒸笼分层蒸糕。祭祖之后，宗亲们大摆宴席，吃九层糕，称作“食祖”，以此来联络宗亲们的宗族感情，以示不忘自己的“根”。

冬至文化也是丰富多彩的。在历代诗词中多有吟咏：“景移风度改，日至晷回换”（南朝宋·鲍照《冬至诗》）；“冬至阴来复，草木渐滋萌”（元·赵孟頫）；“邯郸驿里逢冬至，抱膝灯前影伴身。想得家中夜深坐，还庆说著远行人。”唐代大诗人白居易的这首《邯郸冬至夜》，却让人在

这漫漫的长冬里感受到了一股人文的温暖。“至节家家购物仪，迎来送去费心机。脚钱尽处浑闲事，原物多时却再归。”这首佚名诗，描写了古人冬至亲朋各相馈赠的遗风。

有关冬至的气象谚语，自然也不少。以冬至天气决定来年晴雨的谚语有：“冬至晴天，来年收成好”“冬至有风无雨，来年五谷丰登”“干晴冬至烂湿年，烂湿冬至干晴年”“晴冬至，烂年边”“清爽冬至邈邈年，邈邈冬至清爽年”“冬至下雨又刮风，来年夏季有失误（对农作物生长不利）”等；以冬至天气看后期冷暖的谚语有：“冬至有雨明春暖”“冬至出日头，年前年后冷死牛”等；以冬至有霜无霜看后期天气的谚语有：“冬至无霜，石留无糠”“冬至始打霜，夏至干长江”“冬至打了霜，清明防烂秧”等；以冬至风向预测后期天气的谚语有：“冬至江南风短，夏至天气旱”“冬至南风百日阴”等；以冬至冷暖预测后期天气的谚语有：“冬至冷，春节暖”“冬至冷，明年暖得早”“冬至寒，小满水满”等。

“冬至节来到，喜鹊喳喳叫”，不由让人想到雪莱的一句话：冬天到了，春天还会远吗？





## 芦葦

责任编辑 | 周露露 文 | 朱乃洲

芦葦，是我自小就很喜欢的一种植物。一年四季，门前的小河边几乎都可见到它的身影。每年春天到来的时候，这里的芦葦就开始新一轮生命旅程。它先是露出淡红淡黄的芽尖，随着气温升高一点一点往上长。到了春分，芦葦的生长速度开始加快，尤其是清明过后，拔节似地往上长。到了端午节前，芦葦已出落得亭亭玉立、俊逸挺拔。

小时候，乡下的孩子没有什么玩具，我们就常常用芦葦做玩具。上学放学的路上，我和邻居的小伙伴从芦葦上摘下几片芦葦叶，把它们卷叠起来做成一根根芦笛，一路走一路吹，还比赛谁吹得响谁吹得好听。假期里，我们摘下一片大的芦葦叶从中间把它撕开，将它折叠成像风车那样的四轮叶子，再把这叶子扣在一根芦葦杆上，就做成了我们小时候叫的“洋风车”。小伙伴们把洋风车举得高高的，任风把四轮叶子吹得快速旋转。谁的洋风车转得快，就会让人投去羡慕的眼光。

端午节包粽子虽然是大人的事，却离不开芦葦。在我们这里的农村，芦葦叶是包粽子必需的材料之一，我们当地的方言叫它“粽络子”。还没有到端午节时，很多人家就开始打粽络做准备。尤其是立夏时节，这时的芦葦叶长得大小适中、碧绿鲜嫩，最适合用来包粽子。

我喜欢跟母亲去小河边打粽络。母亲总要背着一个箬篮子，我就跟在她的身后，一片一片地把芦葦叶从芦葦上摘下来放进箬篮里。母亲还时不时地夸我粽络子打得多打得好。更有意思的是，走在芦葦丛中，我时常能看到挂在芦葦上的小鸟窝，有的鸟窝里还有鸟蛋或者是刚刚孵出的小鸟。鸟妈妈站在不远处“叽叽喳喳”地叫个不停，大概是担心我们去拿蛋抓小鸟。

转眼到了端午节，母亲先把打好的粽络放到锅里煮一煮，使粽络变得柔软顺滑，再用巧手翻转打扎，很快就将淘箩里的糯米、葡萄干、花生等包成了一个四角形的绿

色粽子。放进大锅里烩上两三个小时，母亲把煮熟的粽子捞出锅。顿时，屋里就充满了那种芦苇叶特有的清香味。端午节就从这美味中开始了。

芦苇有它的柔美，更有它的阳刚。夏天，是芦苇生长最茂盛的季节。这时，狂风、冰雹和暴雨会常常来袭。可是，不管风多狂雨多大，河边的芦苇总是团结一致，用集体的力量去抵抗。风雨过后，它们变得更挺拔更坚强。

到了秋天，芦苇渐渐地走向成熟。每年九月份，芦苇就四处抽穗开花了，哪里生长着芦苇，哪里就有洁白洁白的芦苇花。芦苇花是秋天乡村里特有的一道美景。每当看到芦苇开花，我就会想起小时候父母用芦苇花编织毛窝子的情景。那时的冬天很冷很冷，乡下人没有保暖的鞋子穿。为了取暖，父母就用镰刀割取芦苇花，把它们晒干保存起来，留做冬天编织毛窝子，让我们的脚不再寒冷。

进入深冬，枯黄的芦苇静静地站在水边。如果没有人问津，它就会被风雨任意地吹打自然地折损在水中变成淤泥。不过，冬闲的乡下人肯定不会把它忘记，一定会把它好好地收割起来，因为人们的生活需要它。父亲先用镰



刀把岸边的芦苇割掉，再把镰刀捆绑在一根竹竿上，去割水中的芦苇。

等河岸沟渠边的芦苇都割上来后，父母就开始挑选那些大的直的有用的芦苇，用来做篮子编席子打门帘，还可以用来做房子盖顶。

有了这些芦苇，母亲常常是闲不下来的。每年，母亲总要用这些芦苇做几只挑猪草用的篮子，做几个扫垃圾用的簸箕，做几张床上用的凉席，再打几片夏天挡蚊子用的门帘子。有时，姑姑舅舅家也缺了这些东西，他们也会请母亲给他们做。

以前，我们乡下常有人收购芦苇的，这些收购芦苇的主要是用芦苇盖房顶。这又叫做打笆，就是把芦苇纵横交错编织成一块大笆，等在建的房屋架好桁条后，把笆盖在桁条上，铺上茅草或瓦片，房屋就建好了。我们家除了建房用，每年都有一些用不完的芦苇，如果有人上面收购，父母就会把芦苇卖给人家，给家里增加一点经济收入。

除了给我们普通百姓带来不少好处，芦苇还有其他很多用处。芦苇对生态环境有很好的保护作用：能固土护堤防止水土流失；能吸收水中的有害物质和氮、磷、钾等有机物，起到净化水源的作用；能减小风速，降低土壤中的水分蒸发，起到调节气候的作用；能保护生物多样性，为很多生物如鱼、虾、鸟类等提供良好生存环境。芦苇还是一些工业产品的原料，比如造纸。芦苇的根是一种中药材……

芦苇，这普通得不能再普通的植物却丰富了我们的生活，我怎能不喜欢芦苇呢？不管到何时，它永远是乡村里那一道最美的风景。



# 建设蔬菜花园

# 共享绿色生活

责任编辑 王园 文 陈怡

近日，以“我选择，我环保，共筑中国梦”为主题的“蔬菜花园”启动仪式在无锡市新吴区空港开发区南星苑二社区举办。“蔬菜花园”是利用厨余垃圾进行堆肥，耕种有机蔬菜，形成社区的有机循环绿色花园。



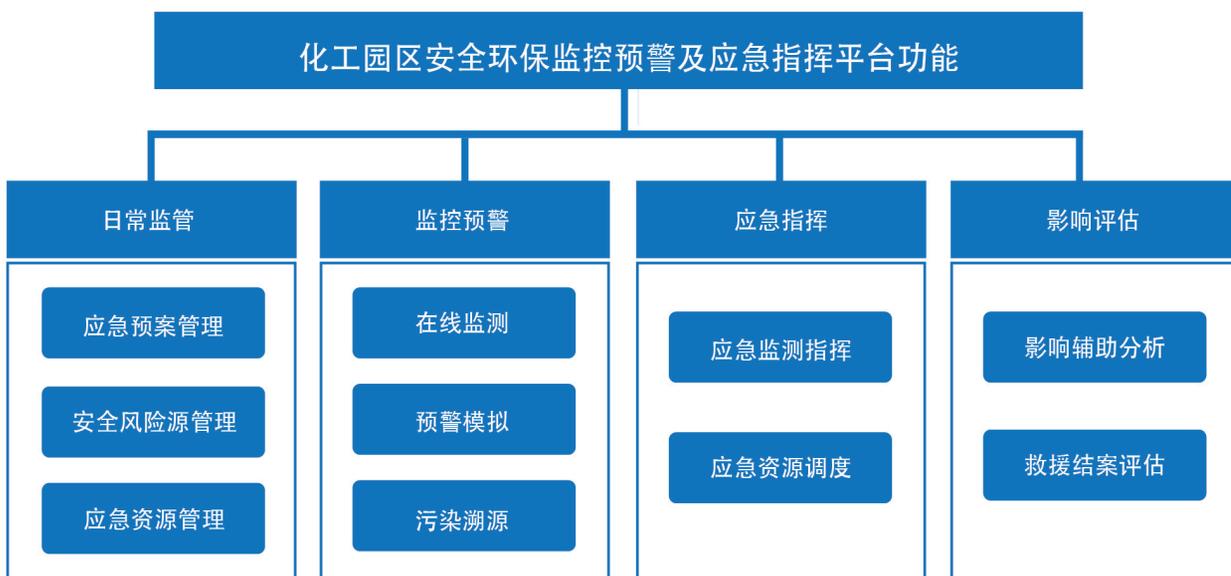


## 化工园区安全环保监控预警及应急指挥平台



预警应急

梦兰神彩化工园区安全环保监控预警及应急指挥平台利用GIS、GPS、移动通讯等技术，通过风险源动态管理、监控预警、应急指挥等子系统，强化对风险源的日常管理和监控预警。基于中心数据库整合突发环境事件应急数据资源，实现对环境应急现场信息采集、传输、分析等全部工作，对污染事故的扩散范围进行可视化分析，快速调度应急救援力量和物资，制订应急救援措施，全面提高对突发环境事件的应急工作效率，实现快速、高效、准确的突发环境事件应急指挥决策。



- 国家863项目“化工园区环境风险预警及应急指挥平台”
- 涟水县小李集工业园区废气监测预警系统
- 常熟经济技术开发区安全环保监控预警及应急指挥平台
- 长江江苏段突发环境事件管理演示系统
- 泰州滨江工业园区环境监控预警中心系统
- 苏州吴中经济技术开发区环境监控预警和风险应急管理信息化平台





## 农业环保

CTI华测检测（股票代码300012）于2016年成立农业环境保护部门，CTI农业环境保护部门专业从事农业环境监测、环境咨询，农产品产地环境检测、种植业、林业、畜牧业、渔业产地环境检测、农资、农膜检测，检测能力通过计量认证（CMA）、国家实验室认可（CNAS）和农产品质量安全检测机构考核合格标志CATL。

CTI农业环保深圳、北京、上海、广州、厦门、福州、南昌、武汉、成都、长沙、贵阳、重庆、合肥、宁波、南京、苏州、淮安、杭州、宁波、温州、青岛、郑州、天津、大连、哈尔滨二十五个城市设立农业环保检测实验室，集聚农业环境、农业投入品、土壤肥力、初级农产品等检测精英，为客户提供采样、测试、评价和全方位专业解决方案服务，帮客户解决问题。

目前的服务项目包括：

- ① 土壤检测服务：农产品产地重金属污染调查、农业面源污染、土壤肥力（测土配方、补充耕地评定）；
- ② 农资检测服务：肥料、农膜；
- ③ 农产品检测：农产品、植株；
- ④ 灌溉水检测：地表水、废水。