



# 江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2021年 第1期 总181期

开启“十四五”生态文明建设新征程

1

# 省生态环境厅举办 基层党组织书记现场述职会



为深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，不断推进“三个表率”模范机关建设，根据省委省级机关工委“三级联述联评联考”的有关要求和全厅党建工作考核安排，近日，省生态环境厅召开基层党组织书记现场述职会。厅党组成员、副厅长、机关党委书记周富章，厅二级巡视员季丙贤、厅机关党委委员作为现场述职评委。

现场述职会以“现场+视频连线”的方式举行，全厅基层党组织书记参加了述职会，抽取15名党组织书记对一年来履行“一岗双责”，落实全面从严治党要求，从政治思想、组织建设、改进作风和廉洁履职等方面做了述职汇报，分析了存在问题，明确了努力方向。评委根据书记述职情况进行评分。本次现场述职会既是一次述职报告会，也是一次经验交流会，促进了大家相互促进、取长补短。

会议传达了2020年省级机关部门单位机关党委书记现场述职会精神，学习了省委省级机关工委常务副书记李新平对厅机关党建工作的

讲评意见和指示要求，进一步明确了2021年省级机关党建工作的总体安排。

周富章书记全面梳理总结了2020年党建工作情况，点评了述职单位的亮点工作和经验做法，充分肯定了一年来厅机关党建工作取得的成绩，指出了当前工作中存在的不足。

周富章书记就做好2021年的党建工作，提出了5个方面要求：一是主动知责担责，努力增强管党治党的能力素质；二是坚持走深走实，不断深化党员教育的实际成效；三是坚持强基固本，全面提升基层党组织的建设水平；四是坚持共建共促，不断推动党建与业务的紧密融合；五是坚持标本兼治，不断营造正风肃纪的良好生态。希望各位书记对照“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，强化“红色党建引领绿色发展”工作理念，切实扛起书记的“一岗双责”，充分发挥党支部的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，不断推动厅机关党建工作高质量发展，以优异成绩迎接建党100周年。

(李亮 孔德轩)



主管  
江苏省生态环境厅

编辑出版  
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟  
副 总 编：朱 玫  
主 编：王 蔚  
责任编辑：范圣楠 吴 蔚  
周露露 王 园 潘雪江  
美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312  
传 真：025-58527313  
广 告 电 话：025-58527313  
邮 政 编 码：210036  
电 子 信 箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D  
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605  
广告经营许可证：201004950045  
邮发代号：28-820  
江苏省内总发行：江苏省邮政公司  
地 址：南京市江东北路176号  
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司



## 前沿观察

04 江苏设立省级土壤污染防治投资基金等 11 篇

## 特别关注

09 2021年，新征程，心出发 谷里

11 让山水花园名城展露现实模样 马明龙

13 打好健康长江主动仗 谱写“长江之歌”泰州新篇章 朱立凡

15 全力打造美丽江苏建设宿迁样板 王昊

## 新政解读

17 用法律保卫母亲河

## 党建风采

22 努力实现基层党建工作新跨越 经秀美

23 苏州市张家港：以“红色初心”筑就“绿色事业” 沙立平

## 绿色论坛

25 习近平主席新年贺词在江苏生态环境系统引起强烈反响 孟庆闯

26 跨界河湖亟需协同共治 蒋绍辉 王元元 宋天羽

28 建设项目环评后评价和重新报批辨析 朱志玉 倪晓天

29 实现“十四五”生态文明建设良好开局 周佩德

## 环境视界

31 无锡：织密扎牢移动探伤安全网 徐荣

32 南通海安：以环境治理助推生态文明建设 吴金祥 陆遥

33 连云港灌云：擦亮“生态小伊”名片 张云 殷宏图 徐海霞

34 淮安金湖：治污攻坚打造美丽之城 刘晓玉 张荣军

35 盐城阜宁：蓝天保卫战捧出怎样的成绩单？ 梁江涛 陈诚

36 扬州邗江：构建“空天地一体化”监管体系 蒋悦

38 泰州靖江：河长制打造生态展示“样板” 顾钰燧 刘茂峰

39 宿迁：守护“三河”水清岸绿 史伟 徐万宁

## 以案说法

40 南通海安：非法捕捞水产品的判罚 严德本 王宏进

## 人物在线

41 绿色精神 水样人生 张燕

## 公众参与

43 江苏美境十七载 环境教育入人心 包宇晨

44 十年如一日助力港城海洋环境保护 柠檬

## 环保动态

45 南京完成“十三五”大气优良率目标等 27 篇

## 绿色生活

50 你好，碳中和！ 一米

## 环境文化

54 从马塘到如意湖 毛文轩

55 东方湿地的冬日 邹凤岭

56 蒸年馍 吴建

57 执法日记 刘浩 王莎

## 图片说事

59 苏州虎丘湿地公园获国际奖 陈楚璐

### 敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。





### 江苏设立省级土壤污染防治投资基金

近日，江苏省土壤污染防治投资基金经省政府同意设立。该基金总规模20亿元，其中，江苏省政府投资基金认缴出资6亿元。基金主要围绕江苏省土壤污染防治重点领域和实际需要，重点投向农用地土壤污染防治、土壤污染责任人或者土地使用权人无法认定的土壤污染防治、重点行业企业用地污染和相关工业园区的土壤污染风险监测及管控、具备土壤污染防治和修复技术研发及转化能力的企业或项目等。土壤污染防治基金是江苏省政府投资基金为防治土壤污染、推动土壤资源再利用、保护和改善生态环境作出的重要探索和创新，对推进生态文明建设、促进经济社会可持续发展有重要意义。

### 省生态环境厅与省农业农村厅召开工作会商会

2021年1月6日，省生态环境厅党组书记、厅长王天琦带队赴省农业农村厅开展会商，共同研究解决农业面源污染问题的办法措施。这也是省生态



环境厅新年伊始召开的第一场厅局会商会。

会上，省生态环境厅围绕农村水环境综合治理、农村土壤环境污染防治、农业废弃物治理，以及开展农业面源污染调查与监测评估等工作，列出共商事项，并提出相关建议。省农业农村厅就持续推进化肥减量增效、提升耕地土壤环境质量、推动养殖业治污减排、促进秸秆多元化利用产业发展等方面进行了深入的研判分析，并从提升“十四五”耕地安全利用以及加大政策和资金支持方面提出了意见。

王天琦深入分析了江苏省养殖业、种植业以及农村生活等方面的污染现状。他表示要准确把握当前农业农村生态环境治理工作面临的新形势、新要求，积极探索行之有效的机制，从源头抓起，化弊为利，把问题和重担转化为新机遇。希望通过此次会商达成“四联一压一方案”的共识，即联合会商、联合研究、联合发布、联合推动，压实地方政府及企业的主体责任，形成工作方案，做好顶层设计。按照“四个共同”的要求，做好农业面源污染治理有关重点工作，即共同摸清农业面源污染家底、共同开展农田退水监测、共同开展长三角地区农业面源污染监测评估试点工作、共同建设农业生态环境野外观测超级站。

省委农办主任、省农业农村厅党组书记、厅长杨时云表示，要加强与生态环境部门紧密协作，以推动农业农村绿色发展为总抓手，统筹推进粮食、畜禽水产品、蔬菜等重要农产品保供和农业面源污染防治，加强重点领域关键环节关键技术联合攻关，推动市县属地责任和市场主体责任，推进各项任务落到实处、收到实效。

经过会商，双方达成共识，将建立工作会商机制，加强沟通交流，对热点难点问题逐一进行梳理，列出工作任务清单，共同寻求有效的办法措施，努力开创“十四五”工作新局面。（李莉）

## 江苏通报“环保脸谱”建设应用情况



近日，省生态环境厅召开新闻发布会，通报了江苏“环保脸谱”体系建设及企业“环保脸谱”系统建设的应用情况。据了解，目前“环保脸谱”已完成对省内9万家环保信用参评企业的评价赋码。企业“环保脸谱”的脸色表情反映企业环境守法情况，分为“绿色（笑）、蓝色（微笑）、黄色（正常）、红色（难过）、黑色（哭）”五种，与企业环保信用评价结果的颜色保持一致，星级评价体现企业排污许可、问题整改、危废管理、环境应急、自动监测等污染防治水平。通过两者综合考量，全面反映企业履行环境保护主体责任的情况。（韩东良）

## 全省首次生态环境行政执法资格专场考试开考

近日，江苏省司法厅、江苏省生态环境厅按照司法部、生态环境部关于换发统一的行政执法证件通知要求，首次联合组织了行政执法资格专场考试，全省生态环境系统421人参加考试，415人取得了新的行政执法资格，通过率达98.6%。此次换证考试对象为全省生态环境部门持有生态环境部颁发的环境监察执法证，且该证件在2022年底前到



期的执法人员。

为落实常态化下疫情防控工作要求，本次考试采用线上方式进行，考试成绩当场知晓。参考人员在规定的考试时间使用手机登录“江苏省生态环境系统行政执法人员考试云平台”考试。在省生态环境厅设立考试指挥调度中心，各地生态环境局组织参考人员在本单位集中统一参加考试，省司法厅和省生态环境厅进行在线巡考。（顾帅）

### 江苏出台自动监测数据执法应用办法

近日，省生态环境厅印发《江苏省重点排污单位自动监测数据执法应用办法（试行）》，自2021年1月1日起施行。根据该办法，废气参数（流速、流量、含氧量、含湿量）、颗粒物、二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳、氯化氢、非甲烷总烃等废气自动监控设施，以及流量、pH、化学需氧量、氨氮、总磷、总氮等废水自动监控设施的自动监测数据可作为执法依据。省生态环境厅生态环境执法监督局相关负责人表示，通过“互联网+监管”，既能够对企业污染防治措施进行有效监管，又可以减少现场执法检查频次，实现企业生产和部门监管双赢。该办法的出台，为及时准确查处企业违法排污行为提供依据，同时也便于执法人员固定证据，提高执法效益，及时查处违法行为。（夏宁博）

### 江苏发布“十四五”地表水环境监测网设置方案

为贯彻落实《江苏省生态环境监测条例》关于加强生态环境部门统一规划生态环境监测网络的要求，有效衔接新划转职能，加快构建统一的水生态环境监测体系，更加全面、精准、有效地服务与支撑全省地表水生态环境质量考核排名、功能评价、追因溯源，推动水生态环境持续改善，省生态环境厅从2019年11月起全面启动了江苏省“十四五”地表水环境监测网的优化调整工作。历时1年多时

间，近日，《江苏省“十四五”地表水环境监测网设置方案》正式发布。该方案坚持科学性、代表性、延续性、全面性的优化调整原则，围绕评价考核排名、水功能区管理、上游无过错举证、跨省界水体联防联控、入江入海入湖支流支浜以及南水北调和大运河沿线治理、农田面源整治等环境管理需求，统筹兼顾、突出重点，共设置各类断面（点位）850个（河流监测断面775个，湖库监测点位75个），断面数量较“十三五”期间翻一倍多，实现“三提升，一突破”。（张皓 董圆媛）

### 江苏发布建设用地土壤污染修复工程环境监理规范

近日，由省环科院牵头制定的《建设用地土壤污染修复工程环境监理规范》（DB 32/T 3943—2020）经省市场监管局批准发布。该标准作为《江苏省土壤污染防治工作方案》的重点项目，是江苏省第一项正式发布的土壤污染防治地方标准，也是江苏省2022年前计划出台的100项生态环境新标准之一。该标准作为江苏省建设用地土壤污染环境管理技术体系中的重要组成部分，其发布实施将有力地加强和提高江苏省建设用地土壤污染修复工程环境监理与相关服务水平，规范环境监理与相关服务行为，促进建设用地土壤污染修复工程环境监理工作科学化、规范化发展。（张满成）

### 江苏出台省控空气站运行管理实施细则

为进一步加强规范江苏省空气环境质量监测站点的运行管理，完善预防人为干扰干预监测工作机制，确保监测工作的独立、客观、公正，切实提升监测数据质量，日前，《江苏省省控环境空气质量自动监测站运行管理实施细则》正式出台。

该细则共设置38项条款，涉及总则、运行机制和职责分工、点位和站房管理、仪器设备的管理、数据采集与传输数据管理、运行维护、质量管



理、附则等9个方面内容，重点细化省生态环境厅、设区市生态环境局、省环境监测中心、驻市环境监测中心以及运维机构各方在省控空气站运行管理全过程中的职责分工，并明确省控空气站点位增加、变更、撤销的具体工作程序和技术要求。该细则的出台将进一步提升省控空气站的规范化管理水平，为有效预防人为干扰问题提供更为完善的政策基础和行动指南。

(张皓 秦玮)

### 江苏省宣教综合能力培训班在宁召开

日前，江苏省宣教综合能力培训班在宁召开，来自全省各设区市生态环境局分管宣教的负责同志、宣教部门主要负责同志及工作人员、省生态环境厅各处室（局）、直属单位通讯员、网评员、厅宣教处、省环保宣教中心相关工作人员共计90余人参加培训。本次培训班邀请南京师范大学、南京市公安局等多名教授专家，从“网络新闻采编人员的职业道德和能力素质”“新媒体时代的舆情管理”“记录宣传短片的摄制”“构筑‘中国之治’的意识形态根基”“新闻采编与新媒体传播”等方面设置安排课程，组织教学培训，开展全省新媒体“双微”宣推工作和生态环境网评工作座谈。针对新媒体“双微”宣推工作，与会代表对标习近平总书记视察江苏时提出的“两争一前”高要求，围绕如何贯彻落实省生态环境厅主要领导关于发挥好新媒体平台作用的批示精神，结合各地“双微”宣推工作现实需要，分别谈问题、讲措施、提建议。与会代表分析了当前网络宣传和网评工作面临的问题和困难，交流了2021年工作重点，明确了“人才引领、



项目推进”的总体目标。培训结束，学员们纷纷表示本次培训课程设置合理，可操作性强，学有所获。

(王青颖 张颖)

### 省、市、区生态环境部门党支部结对共建

近日，省生态环境厅综合业务处党支部、南京环境监测中心第二党支部、南京市溧水生态环境局监测党支部在溧水区开展“传承红色基因，打造环保铁军”结对共建活动。3个支部签订结对共建协议，共同开展主题党日活动，谋划结对共建发展规划。明确将强化政治引领、做实业务工作和加强作风建设作为结对共建主要目标，营造优势互补、资源共享、共同发展的党建工作新格局，为推进治污攻坚提供政治保障。全体党员参观了南京市溧水大金山党史国史教育馆、南京市溧水二里桥水质自动站和溧水龙山社区空气自动站，了解水、气自动监测网络建设以及生态环境质量改善情况。

(新艺)



### 省生态环境厅举办生态文明理念法治宣传教育进社区活动

日前，省生态环境厅联合南大环规院集团在南京市鼓楼区云南路社区举办《民法典》生态文明理念法治宣传教育进社区专题活动，云南路社区的100多位社区居民参加了此次活动。活动现场布置了宣传《民法典》生态文明绿色条款的展板和横幅，并向参加活动的社区居民发放环保购物袋和《民法典》普法宣传手册。现场通过普法视频播放、专家专项解读、互动交流问答等环节，普及《民法典》颁布实施背景和有关条款内容，形成良好的宣传氛围。

(李纓) □责任编辑 | 吴蔚

## 开启“十四五”生态文明建设新征程

编者按：2020年，极不平凡，难以忘怀。全省生态环境系统深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，在省委、省政府坚强领导下，在生态环境部精心指导下，在各地党委政府、各相关部门以及社会各界鼎力支持下，3年污染防治攻坚战圆满收官，全省生态环境保护发生历史性、全局性变化，生态环境质量达到新世纪以来最好水平。江苏生态环境人上下同欲、戮力同心，用实际行动书写“了不起”，交出了一份新世纪以来生态环境最好的答卷。

2020年的不平凡注定了对2021年不一般的希冀。2021年，新时代中国特色社会主义建设事业新征程开启，美丽江苏画卷徐徐展开。“十四五”开局起步，向第二个百年奋斗目标进军的鼓声正急。党的十九届五中全会对“十四五”生态文明建设和生态环境保护的主要目标、总体要求、重点任务做出了决策部署，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，生态环境保护迎来更艰巨的任务、更辉煌的前景。江苏生态环境人正以奋斗的姿态踏上漫漫征途，以打硬仗、闯难关的拼劲，抓铁有痕、踏石留印的干劲，坚定信心，奋发图强，发扬生态环保铁军精神，用汗水浇灌收获、以实干笃定前行，为建设美丽中国奠定坚实的生态环境基础，不负伟大时代，共创美好未来！

# 2021年，新征程，心出发

文 | 谷里

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。对于生态环境人而言，2021年是加强源头治理，统筹推进深入打好污染防治攻坚战和二氧化碳排放达峰行动重要之年。放眼神州大地，处处都有新变化新气象，绿水青山更多了，蓝天白云更多了。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动生态文明建设决心之坚、力度之强、成效之大前所未有，生态文明建设和生态环境保护取得了历史性成就、发生了历史性变革。天更蓝了、水更清了，人民群众生态环境获得感和幸福感更强了，生态环境保护工作迈入新时代。我们也清醒地认识到，生态文明建设正处于关键期、攻坚期和窗口期，生态环境质量从量变到质变的拐点还没有到来。展望2021年，征途漫漫，惟有奋斗，让我们带着心儿再出发。

学习入心，学懂弄通做实。习近平总书记对生态文明建设发表了一系列重要讲话、作出了一系列重要指示批示，立意高远，内涵丰富，思想深刻，形成了习近平生态文明思想。习近平生态

文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们做好生态环境保护工作的根本遵循和建设美丽中国的行动指南，必须深入学习、反复学习。“问渠那得清如许，为有源头活水来。”深入贯彻落实习近平生态文明思想，打好污染防治攻坚战，首先要全面系统准确“学懂”，切实做到真学真信、入心入脑，这也是将各项工作协同关联“弄通”和结合具体业务实践“做实”的前提。

秉持公心，打造生态环境保护铁军。全国各级生态环境保护部门是打好污染防治攻坚战的主力军，这支队伍的纯洁性和战斗力直接关系到攻坚战的成败。要确保这支队伍政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、

特别能战斗、特别能奉献，必须秉持公心、公正用人。习近平总书记指出：“有了公心，才能有识人之明、举贤之胆、容才之量，才能做到唯才是举、任人唯贤。”要努力为想干事、能干事、干成事的生态环境干部职工提供空间和平台，形成优者上、庸者下、劣者汰的好局面，使广大生态环境人有全身谋生态环境保护之心而无侧身谋人之虞。

牢记业务核心，改善环境质量。有人笑称生态环境保护工作“上管天、下管地，中间管空气”，可见生态环境人面对点多、线长、面广、量大的艰巨任务和复杂局面，必须扭住核心、抓住重点。PM<sub>2.5</sub>平均浓度、空气优良天数比例、国考断面水质等一系列指标，从“国标”上讲最



能直接反映环境质量的好坏，也最能体现老百姓对“天蓝不蓝、水清不清”的判断标准。今年的天要比去年蓝，水比去年清，这就是群众对优美生态环境的需要，也是环境质量改善的生动体现。要紧紧扭住环境质量改善这个核心，牵住“牛鼻子”下足功夫，确保打好污染防治攻坚战

的主动仗、主攻仗。

坚持以人民为中心的发展理念。新中国成立以来，人民群众的需求经历了从“要生存”到“要生态”、从“盼温饱”到“盼环保”的巨大转变，生态环境意识和诉求普遍提高。污染是发展的产物，也只有发展才能消除污染，生态环境保护是高质量发展的内在要求。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。生态环境保护是政治任务也是民生工程，要站在讲政治、讲大局的高度，坚持以人民为中心的发展理念，牢记绿水青山就是金山银山，增加优质生态产品供给，满足人民群众对良好生态环境的需求，补齐决胜全面建成小康社会的短板。

永葆事业恒心，实干笃定前行。冰冻三尺非一日之寒。生态损害、环境污染不是一朝一夕造成的，生态环境保护也不可能一蹴而就。正如习近平总书记所指出：“对定下来的工作部署，要一抓到底、善始善终。要有‘功成不必在我’的境界，像接力赛一样，一棒一棒接着干下去。”

这启示生态环境人，干生态环境保护需要永葆一颗事业恒心，一抓到底，久久为功，不可不作为、慢作为，不可三天打鱼两天晒网，不可急于求成、急功近利。水质优良比例，一个百分点一个百分点地提；PM<sub>2.5</sub>平均浓度，一微克一微克地降；环境信访件，一件一件地为人民群众办好。持之以恒，功成有我，带着一颗事业恒心，走好我们这一代生态环境人的长征路。

送上关心，服务企业绿色发展。习近平总书记在民营企业座谈会上指出：“我们要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难。”要完善生态环境保护政策执行方式，加强政策协调性，细化、量化政策措施，精准帮扶，让民营企业从政策中增强获得感。当前，部分企业在生态环境保护方面存在不规范甚至不合法的问题，我们在生态环境保护领域微观执法过程中坚持实事求是，不搞“一刀切”。要一方面依法依规监管，夯实企业生态环境保护

主体责任，强化企业“不敢污、不能污、不想污”的生态环境保护意识；另一方面有力有效服务，帮助企业解决在落实政策、优化产业结构、治污减排等方面遇到的困难与问题。

学习上的入心、用人上的公心、业务上的核心、理念上的中心、事业上的恒心、服务上的关心，这些并非孤立无关，做好生态环境保护工作要“六心”融会贯通、心心相印。真正做到“六心合一”，归根到底一句话，那就是不忘初心。生态环境人的不忘初心、牢记使命，就是要坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，为人民群众提供更多优质生态产品，加快补齐全面建成小康社会生态环境短板，建设美丽中国，为决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供坚强保障。

2021年，新征程，心出发。生态环境人必将只争朝夕，不负韶华。□责任编辑 | 范圣楠





## 坚持生态优先 建设美丽镇江 让山水花园名城展露现实模样

文 | 马明龙（中共镇江市委书记）

“要继续努力为全国生态文明建设作出更大贡献”。2014年，习近平总书记视察镇江时提出殷切期望，进一步坚定了镇江绿色发展的信心和决心。6年来，镇江全市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决打好污染防治攻坚战，深化生态文明综合试点改革，积极推进“美丽镇江”建设，明确“创新创业福地，山水花园名城”发展定位，在开启镇江美好前途中建设一座充满温度的美丽城市。

### 精心绘蓝图 促进生态文明建设走实走深

镇江是国家生态市和全国文明城市，近年来该市坚持以习近平生态文明思想为指引，以更高站位、更大力度，推动生态文明建设走在前列。制定实施《镇江市深化生态文明建设综合改革实施意见》，以解决生态环境领域突出问题为导向，以体

制机制创新为手段，明确健全完善国土空间开发保护、绿色产业发展、污染修复治理、资源总量管理、生态环境风险防范、生态环境保护责任等六大制度，以改革激发活力，以创新引领发展。

高标准编制《镇江市“十四五”生态文明建设规划》《镇江市“十四五”生态环境保护规划》，注重生态空间保护，科学做好山、水、城融合文章，围绕“一体、两翼、三带、多片区”发展布局，构建健康、舒适、有序的城乡生活空间。专题召开全市建设美丽镇江推进大会，高标准部署建设“美丽镇江”，努力让这座城市美得有形态、有韵味、有温度、有质感。

### 统筹抓治理 促进生态环境质量有效改善

“何处望神州，满眼风光北固楼”。镇江树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，持续打好蓝

天、碧水、净土保卫战，坚决守好绿水青山底色。近年来，先后开展西南片区、谏壁片区生态环境综合整治和“一江一河六行业”等专项行动，实施大气、水、土壤污染防治工程600余项，解决了一些重点地区、重点领域突出环境问题。

截至2020年11月7日，镇江PM<sub>2.5</sub>年均浓度为35微克/立方米，同比下降17.5%；优良天数比例81.7%，同比上升14.2个百分点。2020年1至9月，全市地表水国考、省考及主要入江支流断面和集中式饮用水源地的水质达标率、优Ⅲ类比例均为100%，国、省考断面优Ⅲ类比例分别同比上升25%和15%。

长江镇江段干流水质保持Ⅱ类，蓝天白云映照下，江面上频现江豚身影。2019年11月，韩正副总理在长江经济带生态环境突出问题整改现场会上对镇江长江豚类保护区违法违规建设问题整改给予充分肯定。

### 聚力惠民生 促进城乡人居环境持续提升

镇江最初命名“宜”的时候，就寄托了古人美好的愿望。在城市发展中，我们坚持把建设宜居的人居环境作为民生优先领域，大力实践环境就是民生的生态文明人本观。镇江被评为海绵城市建设试点优秀城市，基本实现“小雨不积水、大雨不内涝”的目标。推进主城区“一山一景”改造，让市民身在城中就可以亲近到山，触摸到水，感受到乡愁，逐步建成城市开放式公园，构建“10分钟公园绿地服务圈”，成功打造西津渡国家级城市中央休闲区、茅山低碳示范景区、扬中

高新低碳园区、世业洲近零碳岛的生态经济精品，让“有风景的地方就有新经济”。

开展绿色建筑行动，加强美丽镇村建设，建成6个美丽宜居镇、309个美丽宜居村。强化生活垃圾处置，成为苏南五市首个实现生活垃圾全量焚烧的城市。

### 坚持强特色 促进改革创新成果不断涌现

于大处作写意文章，于小处练“绣花功夫”。认真贯彻党的十九届四中全会精神，结合镇江实际，积极推进生态环境治理体系和治理能力现代化。强化法制约束，先后制定实施《镇江市长江岸线资源保护条例》等法规条例。健全标准体系，在全国率先制定市级绿色工厂认定规范和指标体系，发布《低碳城市评价指标体系》省级标准，率先开展《环保示范企业创建》市级标准制定，为企业规范环境行为提供参考。

建立市场化机制，镇江海绵城市建设PPP模式被财政部评为PPP示范项目，被国家发改委列为PPP项目典型案例。凝聚绿色发展共识，连续4年举办国际低碳（镇江）大会，成功承办2020年省“金环”对话会，顺利承办推动长江经济带发展领导小组办公室暨三峡集团参与共抓长江大保护工作现场会，绿色发展理念更加深入人心。

良好生态环境是最普惠的民生福祉，镇江将牢记总书记“镇江很有前途”的殷切嘱托，坚定不移践行“两山”理念，进一步加压奋进，高质量建设美丽镇江，全力打造美丽中国的“镇江样板”！

□责任编辑 | 范圣楠



# 打好健康长江主动仗 谱写“长江之歌”泰州新篇章

文 | 朱立凡（泰州市委副书记、市长）

习总书记用5年时间，先后3次召开长江经济带专题座谈会，从推动到深入推动，再到全面推动，“共抓大保护、不搞大开发”理念已经深入人心。泰州市将深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，推动长江经济带高质量发展，从生态系统整体性和长江流域系统性出发，持续实施“健康长江泰州行动”，坚持生态优先、绿色发展，突出源头保护、系统治理，扎实推进生态环境治理体系和治理能力现代化，以钉钉子精神推动泰州市长江大保护和绿色发展，确保一江清水绵延后世、惠泽人民。

## 强化系统思维 在综合体检中聚焦“全维度”

深刻理解和把握习总书记关于“科学运用中医整体观，追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治疗”的重要论述，进一步强化系统思维，对长江泰州段开展系统化、综合性、立体式的大体检，进一步摸清长江生态家底，系统梳理和掌握各类生态隐患风险。坚持人与自然和谐共处，将传统理念和现代科技相结合，综合运用人员勘查、监测和卫星遥感、无人机航拍、无人船监测、智能机器人探测等技术，完成沿江地区排口、工业、农业、航运、码头、岸线、生态、水质等8项生态环境要素的全面体检，创新建立长江“体检表”。按

照水陆统筹、以水定岸的原则，以泰州市成为生态环境部长江入河排污口排查整治全国试点城市为契机，有效管控各类入河排污口，实施水陆统一监管。坚持整体思维来统筹谋划好沿江生态环境保护，从源头、过程到执行实行“全链条”管控，深入排查生态环境问题、风险和隐患，实现整治“一盘棋”，抓好生态空间规划，构建全覆盖、全要素的长江“一张图”。

## 开展专项行动 在对症下药上提高“精准度”

以改善长江生态环境质量为核心，创新开展“健康长江泰州行动”，坚持水陆统筹、标本兼治，突出整体思维，各市（区）、多部门、共同发力，形成生态治理合力，打好污染防治“组合拳”，坚



决守护好“一江清水”。2019年，全市深入开展沿江水体治理、长江生态修复、入河排污口排查整治、饮用水源地治理、长江清废、沿江化工行业整治、港口船舶污染治理、农业农村污染治理等八大专项行动。2020年，专项行动进一步升级扩容，在深入开展九大专项行动的基础上，将长江禁渔、打击非法采砂、打击三无船舶等3个专项行动纳入“健康长江泰州行动”，全方位保护长江生态环境。同时，强化“三线一单”硬约束，将长江干流及全市重要河湖生态缓冲带纳入生态保护红线管理，按流域整体推进水生态环境保护，细化控制单元划分，明晰考核断面责任，结合实施河长制、断面长制，构建长江流域控制单元精细化、信息化管理体系，用最严格的制度和措施坚决遏制各类无序开发活动。

### 建立长效机制 在健康优美上探索“新高度”

为实现长江生态环境安全从被动应对型向主动保障型、从传统经验型向现代高科技型、从单一监管型向立体管控型的战略转变，组建“健康长江泰州行动”指挥中心，负责长江泰州段生态环境保护的统一调度。建设“健康长江泰州行动”大数据平台，目前已汇聚整合了生态环境、住建、交通、海事等18个部门1.9亿多条数据信息，结合云计算、人工智能、无人机、无人船巡航等技术，充分运用园区和企业监控系统、铁塔



高空视频等手段，健全长江大保护隐患排查机制、应急处置机制、快速响应机制和长效管理机制，基本实现长江岸线监控的全覆盖、排口排查整治的全展现、企业生态监管的全周期、长江水质的全公开、专项整治监督的全过程、应急响应的全联动、生态环境问题投诉的全扎口。目前，生态环境部卫星环境应用中心长江生态监控基地已落户泰州，还将与省环保集团合作成立长江大保护泰州研究院，探索发布“长江健康指数”，为全省乃至长江全流域保护探路径、创经验，推动长江生态环境保护水平不断提升。

深化和谐长江、健康长江、清洁长江、安全长江、优美长江“五江共建”，是历史使命和神圣职责，泰州市将深入贯彻落实习总书记重要指示精神，守护好一江碧水，构筑起生态家园，为谱写新时代“长江之歌”泰州篇章而努力奋斗。

□责任编辑 | 范圣楠





# 坚持生态优先 推动绿色发展 全力打造美丽江苏建设宿迁样板

文 | 王昊（宿迁市委副书记、市长）



良好生态环境是宿迁最大的资源优势，是宿迁未来发展的核心竞争力。近年来，宿迁市深入贯彻落实习近平生态文明思想，围绕建设“江苏生态大公园”和江苏发展“绿心地带”，全力打造让绿水青山充分展现、金山银山充分体现的美丽江苏宿迁样板。

## 突出“三生融合” 全力优化生态空间格局

充分发挥规划的引导和控制作用，着力将良好的生态资源保护好、利用好。优化“三生”布局。精准把握生产、生活、生态空间的内在联系，科学布局城市化地区、农产品主产区、生态功能区，形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式。强化“三线”控制。着眼构建生态功能保障底线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，先后编制骆马湖和洪泽湖生态环境保护总体规划等多项生态规划，确保发展更加绿色、更可持续。注重规划“留白”。牢固树立精明增长理念，严格控制建设用地总量和土地开发强度，推动土地利用、生态环境保护等“多规合一”，确保开发建设更加高效、集约。坚持“积极

有为”与“主动无为”相结合，合理划定功能留白地块，努力做到“不留遗憾、少留遗憾”。精塑生态特色。充分发挥“两湖两河”水资源优势，全力推进骆马湖东岸和大运河、古黄河沿线“一岸两线”生态系统建设，形成了“以水串城、清水绕城，水绿交融、人水相依”的滨水特色。按照“四季有花、四季常绿”思路，系统推进园林城市、缤纷城市建设，形成以林荫路系统为网状框架，多层次、多功能的绿色生态网络，成功获批国家生态园林城市。

## 突出“三化并进” 全力构建绿色发展体系

坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，全面打通绿水青山向金山银山转换的通道，推动产业体系与自然生态系统和谐共生。聚焦绿色化。以千百亿级产业培育行动计划为抓手，以20条骨干产业链条为重点，积极推进企业节能化改造、清洁化生产、循环化利用，推动产业绿色化、高端化、集群化发展，促进产业结构变“轻”、发展模式变“绿”。聚焦一体化。围绕打通生态优势向发展优势转化的路径，因地制宜培育“生态+旅游”“生态+农业”等产业，努力走好“生态+”特色之路，切



实将生态资源转化为生态产品。聚焦数字化。坚持以产业数字化、数字产业化为方向，积极推动大数据、人工智能与产业发展深度衔接，加快培育以电子商务等为代表的数字产业，产业发展的科技创新度和环境友好度不断提升。

#### 突出“四管齐下” 全力提升生态环境质量

坚持原生态保护与优生态治理并进，全力筑牢美丽宿迁生态基底。做好生态容量“加法”。牢固树立山水林湖草生命共同体理念，大力实施植树造林等“增绿扩容”工程，持续推进河湖禁采等“生态修复”项目，洪泽湖、骆马湖退渔禁捕工作扎实开展，全市林木覆盖率全省第三，自然湿地保护率3年提升近10个百分点。做好问题整改“减法”。全力抓好中央和省督察反馈等问题整改，黑臭水体等一批环境重点问题得到有效解决，河湖“四乱”等一批历史遗留问题得到全面整治。做好生态设施“乘法”。以雨污分流、垃圾分类等设施建设和提升污染收集水平，以污水处理、垃圾处理等功能完善提升污染物处置能力，城乡生活垃圾无害化处理率达100%，建制镇污水处理设施实现全覆盖。做好污染治理“除法”。聚焦污染物排放源头，全面推进“蓝天、碧水、净土”行动。全力打好大气污染防治攻坚战，持续推进扬尘、工业废气等专项整治行动，全市大气指标均已完成“十三五”规划约束目标。全面开展水体全域协同治理，深入实施大运河沿线、骆马湖东岸“一线一岸”、

西南片区等水环境综合整治，全市省考以上断面水质全部达到省考约束性目标，成功获批全国水生态文明城市、全国城市黑臭水体治理示范城市。坚持精准化治理和资源化利用相结合，扎实推进土壤污染综合防治，全市污染地块安全利用率100%。

#### 突出“四项机制” 全力推动治理常态长效

坚持用制度管人管事管长效，着力健全全域覆盖的生态文明建设长效管理机制。健全高位统筹机制。坚持把生态文明建设作为“一把手”工程，建立“一把手”带头抓生态责任制、生态环境执法监管、突出环境问题约谈督办、生态环境损害过错责任终身追究等制度，形成责任落实、执法监管、约谈督办、追责问责“四位一体”的推进机制。健全法治管控机制。坚持对污染环境、破坏生态行为“零容忍”，制定出台了城市绿地保护条例等3项地方性法规，明确项目准入等标准导则，为各类行为划清红线和底线。健全智慧监管机制。坚持以大数据、人工智能等新技术为依托，推动生态环境在线监管网络平台与城市综合运行平台互联互通，全面提升污染防治自动监测和实时预警水平。健全市场调控机制。坚持激励和约束双管齐下，建立生态补偿、环保信用评价、绿色金融等制度，推动生态环保与资金奖补、贷款融资等挂钩，着力构建让生态损害者赔偿、保护者受益的体制机制。

□责任编辑 | 范圣楠





## 用法律保卫母亲河

长江流域以全国21%的面积，养育着全国40%的人口，承载着全国40%的经济总量。长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。随着长江流域经济的快速发展，生态资源透支比较严重，环境污染问题日益凸显，习近平总书记曾痛心地形容长江“病了，病得不轻了”，并指出长江流域发展可持续性面临的严峻挑战，是长江的主要“病灶”。

2016年1月5日，习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上指出，当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

长江保护，法治先行。3月1日起，《长江保护法》（以下简称《长江法》）施行，包括总则、规划与管控、资源保护、水

污染防治、生态环境修复、绿色发展、保障与监督、法律责任和附则9章，共96条。作为我国第一部流域法律，这部法有哪些亮点？将为保护长江母亲河提供哪些保障？

### 打造绿色发展框架

《长江法》为长江流域打造绿色发展理念、规划、红线、措施、评估机制等五大绿色发展框架。

第3条明确要求，长江流域经济社会发展，应当坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发；长江保护应当坚持统筹协调、科学规划、创新驱动、系统治理。将“共抓大保护、不搞大开发”写入法律，成为长江流域各地区经济发展必须共同遵守的法律制度。

第18条要求，国务院发展

改革部门会同国务院有关部门编制长江流域发展规划，科学统筹长江流域上下游、左右岸、干支流生态环境保护和绿色发展，报国务院批准后实施。并在第22条中明确要求，长江流域产业结构和布局应当与长江流域生态系统和资源环境承载能力相适应；禁止在长江流域重点生态功能区布局对生态系统有严重影响的产业；禁止重污染企业和项目向长江中上游转移。

第26条要求，禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目；禁止在长江干流岸线3公里范围内和重要支流岸线一公里范围内新建、改建、扩建尾矿库；但是以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。

第6章用专门一章来规定绿色发展的措施，具体包括推进产

业升级改造和清洁化改造，加快雨水自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市建设，科学确定养殖规模和养殖密度、强化水产养殖投入品管理，加强长江流域综合立体交通体系建设，统筹建设船舶污染物接收转运处置设施、船舶液化天然气加注站。

第67条要求，国务院有关部门会同长江流域省级人民政府建立开发区绿色发展评估机制，并组织对各类开发区的资源能源节约集约利用、生态环境保护等情况开展定期评估；长江流域县级以上地方人民政府应当根据评估结果对开发区产业产品、节能减排等措施进行优化调整。

### 建立流域协调机制

长江流域涉及19个省区市，意味着长江保护不能是一省一市的“家务活”，需要流域上下“一盘棋”的共治共理，是一个全流域的系统工程。

《长江法》在第1章总则中明确建立流域协调机制，将“九

龙治水”变为“一龙管江”，通过明确流域协调机制的职责和流域协调机制的组成，建立流域信息共享机制，建立地方协作机制和专家咨询委员会等，促进长江流域实现龙头龙身龙尾协调发展。

第4条明确，国家长江流域协调机制统一指导、统筹协调长江保护工作，审议长江保护重大政策、重大规划，协调跨地区跨部门重大事项，督促检查长江保护重要工作的落实情况。

第5条明确，由国务院有关部门和长江流域省级人民政府，负责落实国家长江流域协调机制的决策，按照职责分工负责长江保护相关工作，并要求长江流域各级河湖长负责长江保护相关工作。

第9条要求，国家长江流域协调机制应当统筹协调国务院有关部门，健全长江流域监测网络体系和监测信息共享机制；第13条要求，国家长江流域协调机制统筹协调国务院有关部门和

长江流域省级人民政府建立健全长江流域信息共享系统。

第6条要求，长江流域相关地方在地方性法规和政府规章制定、规划编制、监督执法等方面建立协作机制，协同推进长江流域生态环境保护和修复。并在第80条明确对长江流域跨行政区域、生态敏感区域和生态环境违法案件高发区域以及重大违法案件，依法开展联合执法。

第12条要求，国家长江流域协调机制设立专家咨询委员会，组织专业机构和人员对长江流域重大发展战略、政策、规划等开展专业咨询；国务院有关部门和长江流域省级政府及其有关部门按照职责分工，组织开展长江流域建设项目、重要基础设施和产业布局相关规划等对长江流域生态系统影响的第三方评估、分析、论证等工作。

### 强化政府管理责任

《长江法》是对政府责任要求最多的法律之一，共有62条有关政府的责任规定，占法律条文总数的65%，体现出《长江法》的综合性、跨界性和宏观性。

《长江法》通过系统明确政府责任、考核制度、约谈制度和向人大报告制度，来理清部门履职边界，理顺中央和地方、部门与部门、流域与区域、区域与区域之间的关系。通过对长江流域的规划布局、绿色发展战略、资源开发利用、资源保护、污染防





治、生态环境修复、生态环境保护资金投入、生态保护补偿等方面面的政府责任，进行全面系统性的制度设计。

第78条规定，国家实行长江流域生态环境保护责任制和考核评价制度；上级人民政府应当对下级人民政府生态环境保护 and 修复目标完成情况等进行考核。

第81条规定，国务院有关部门和长江流域省级人民政府对长江保护工作不力、问题突出、群众反映集中的地区，可以约谈所在地区县级以上地方人民政府及其有关部门主要负责人，要求其采取措施及时整改。

第82条要求，国务院应当定期向全国人民代表大会常务委员会报告长江流域生态环境状况及保护和修复工作等情况；长江流域县级以上地方人民政府应当定期向本级人民代表大会或者其常务委员会报告本级人民政府长江流域生态环境保护 and 修复工作等情况。

### 推进流域休养生息

为了推进长江流域休养生息，《长江法》开展资源环境承载能力评价，实施“三线一单”生态环境分区管控，禁止生产性捕捞和禁渔，划定禁止采砂区和禁止采砂期。

第8条授权国务院自然资源主管部门会同国务院有关部门，定期组织长江流域自然资源状况调查，建立资源基础数据库，开展资源环境承载能力评价，并向社会公布长江流域自然资源状况。第22条规定，长江流域产业结构和布局应当与长江流域生态系统和资源环境承载能力相适应。

第22条规定，长江流域省级人民政府根据本行政区域的生态环境和资源利用状况，制定生态环境分区管控方案和生态环境准入清单，报国务院

生态环境主管部门备案后实施。

第53条规定，国家对长江流域重点水域实行严格捕捞管理；在长江流域水生生物保护区全面禁止生产性捕捞；在规定的期限内，长江干流和重要支流、大型通江湖泊、长江河口规定区域等重点水域全面禁止天然渔业资源的生产性捕捞。

第28条规定，国务院水行政主管部门有关流域管理机构和长江流域县级以上地方人民政府依法划定禁止采砂区和禁止采砂期，严格控制采砂区域、总量和区域内的采砂船舶数量；禁止在长江流域禁止采砂区和禁止采砂期从事采砂活动。

### 加强长江资源保护

为了加强长江流域生态资源保护，《长江法》统筹长江流域自然保护地体系建设，重点保护珍贵、濒危水生野生动植物，开展长江流域水生生物完整性评价，建立野生动植物遗传资源基因库。

第39条授权国务院和长江流域省级人民政府在长江流域重要典型生态系统的完整分布区、生态环境敏感区以及珍贵野生动





植物天然集中分布区和重要栖息地、重要自然遗迹分布区等区域，依法设立国家公园、自然保护区等自然保护地。

第42条要求国务院农业农村主管部门和长江流域县级以上地方人民政府，应当制定长江流域珍贵、濒危水生野生动植物保护计划，对长江流域江豚、白鱀豚、白鲟、中华鲟、长江鲟等珍贵、濒危水生野生动植物实行重点保护。

第41条要求国务院农业农村主管部门会同国务院有关部门和长江流域省级人民政府建立长江流域水生生物完整性指数评价体系，组织开展长江流域水生生物完整性评价，并将结果作为评估长江流域生态系统总体状况的重要依据。长江流域水生生物完整性指数应当与长江流域水环境质量标准相衔接。

第59条要求国务院林业和草原、农业农村主管部门，应对长江流域数量急剧下降或者极度濒危的野生动植物，以及受到严重破坏的栖息地、天然集中分布区、破碎化的典型生态系统，制

定修复方案和行动计划，修建迁地保护设施，建立野生动植物遗传资源基因库，进行抢救性修复。

### 完善污染防治措施

2017年6月27日修正的《水污染防治法》对于水污染防治有较为详细的制度设计，《长江法》在《水污染防治法》的基础上，针对长江水污染的特点，增加了控制总磷排放总量、加强对固废的监管、加强农业面源污染防治、开展地下水重点污染源和环境风险隐患调查评估、严格危化品运输的管控、加快搬迁改造重点地区危化品企业等6项要求。

第46条要求，长江流域省级政府，要制定本行政区域的总磷污染控制方案，并组织实施。对磷矿、磷肥生产集中的长江干支流，有关省级人民政府应当制定更加严格的总磷排放管控要求，有效控制总磷排放总量；磷矿开采加工、磷肥和含磷农药制造等企业，应当按照排污许可要求，采取有效措施控制总磷排放浓度和排放总量；对排污口和周边环境进行总磷监测，依法公开

监测信息。

第48条要求，长江流域农业生产应当科学使用农业投入品，减少化肥、农药施用，推广有机肥使用，科学处置农用薄膜、农作物秸秆等农业废弃物。

第49条明确禁止在长江流域河湖管理范围内倾倒、填埋、堆放、弃置、处理固体废物，并要求长江流域县级以上地方人民政府应当加强对固体废物非法转移和倾倒的联防联控。

第50条要求，长江流域县级以上地方人民政府，应当组织对沿河湖垃圾填埋场、加油站、矿山、尾矿库、危险废物处置场、化工园区和化工项目等地下水重点污染源及周边地下水环境风险隐患开展调查评估，并采取相应风险防范和整治措施。

第51条明确禁止在长江流域水上运输剧毒化学品和国家规定禁止通过内河运输的其他危险化学品，要求长江流域县级以上地方政府交通运输主管部门会同本级政府有关部门，加强对长江流域危险化学品运输的管控；并授权国务院交通运输主管部门会同国务院有关部门，制定建立长江流域危险货物运输船舶污染责任保险与财务担保相结合机制。

第66条要求长江流域县级以上地方政府，应当加快重点地区危险化学品生产企业搬迁改造，推动钢铁、石油、化工、有色金属、建材、船舶等产业升级改造，推动企业实施清洁化改造。

## 推行生态保护补偿

在长江保护工作中，长江干流及重要支流源头、上游水源涵养地等区域，往往要为流域的生态环境保护作出一定经济利益牺牲。《长江法》明确了生态保护补偿办法和资金及补偿方式。

第76条规定，国家建立长江流域生态保护补偿制度，国家加大财政转移支付力度，对长江干流及重要支流源头和上游的水源涵养地等生态功能重要区域予以补偿。国家鼓励社会资金建立市场化运作长江流域生态保护补偿基金；第63条规定，国家按照政策支持、企业和社会参与、市场化运作的原则，鼓励社会资本投入长江流域生态环境修复。

第63条规定，长江流域中下游地区县级以上地方政府应当因地制宜在项目、资金、人才、管理等方面，对长江流域江河源头和上游地区实施生态环境修复和其他保护措施给予支持。同时，第76条规定，鼓励长江流域上下游、左右岸、干支流地方政府之间开展横向生态保护补偿；鼓励相关主体之间采取自愿协商等方式开展生态保护补偿。



## 实施最严格法律责任

一是法律责任范围宽。《长江法》在法律责任这一章，虽然一共只有12条，但涉及到的法律责任可不仅仅是这12条。第92条规定，对破坏长江流域自然资源、污染长江流域环境、损害长江流域生态系统等违法行为，本法未作行政处罚规定的，适用有关法律、行政法规的规定。

《长江法》仅对其他相关法律法规未予以处罚的违法行为作出规定，例如，在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目的，违反生态环境准入清单的规定进行生产建设活动的，在长江流域开放水域养殖、投放外来物种的，非法侵占长江流域河湖水域或者违法利用、占用河湖岸线的，非法捕捞、非法采砂的，船舶在禁止航行区域内航行的等等。

二是损害赔偿责任严。第93条要求，因污染长江流域环境、破坏长江流域生态造成他人损害的，侵权人应当承担侵权责任。违反国家规定造成长江流域生态环境损害的，国家规定的机关或者法律规定的组织有权请求侵权

人承担修复责任、赔偿损失和有关费用。

三是新增刑事责任多。与《长江法》同一天表决通过的《中华人民共和国刑法修正案（十一）》，新增了4项与长江保护有关的刑事责任。

第一，刑法第338条新增“在饮用水水源保护区、自然保护区核心保护区等依法确定的重点保护区域排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质，情节特别严重的”“向国家确定的重要江河、湖泊水域排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质，情节特别严重的”，判处3年到7年的有期徒刑或者拘役。

第二，刑法第341条新增“违反野生动物保护管理法规，以食用为目的非法猎捕、收购、运输、出售第一款规定以外的在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物，情节严重的”，判处5年到10年的有期徒刑。

第三，刑法第342条新增“违反自然保护区管理法规，在国家公园、国家级自然保护区进行开垦、开发活动或者修建建筑物，造成严重后果或者有其他恶劣情节的”，判处5年以下有期徒刑或者拘役。

第四，刑法第344条，新增违反国家规定，非法引进、释放或者丢弃外来入侵物种，情节严重的，判3年以下有期徒刑或者拘役。 □责任编辑 | 范圣楠

# 以“五新”推进“两化”建设 努力实现基层党建工作新跨越



文 | 经秀美（常州市生态环境局）

近年来，常州市生态环境局党组织积极响应省生态环境厅的号召，在市委、市政府的正确领导和市委组织部正确指导下，围绕5个“新”，以党的政治建设为统领，从制度层面和操作层面突出主责主业，贯彻“严”的主基调，坚持严密制度和解决问题同步推进，提高党的建设科学化水平，促进党建和业务深度融合，致力局党组和各基层党组织标准化规范化建设，努力实现基层党建工作新跨越。

扎紧思想防线，拓宽学习“新思路”。通过开展局党组中心组学习、书记上党课、集中整训班等，把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想等作为首要学习任务。订购《习近平谈治国理政》（第三卷）等书籍，要求全系统党员干部在读原著、学原文、悟原理上下功夫。全系统各基层党组织开展党员读书活动、邀请专家宣讲等，拓宽学习范围。在“七一”期间分批次组织党员干部到红色基地参观学习，开展“党建联盟”活动，督促党员干部利用好“学习强国”、市机关党建“每日一题”等平台，对党员干部进行知识竞赛，增强学习的广度和深度。

狠抓“两化”建设，实现党建“新提升”。要求各党（总）支部把学习贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》等作为基层党组织能力提升的重要依据。成立党组标准化规范化工作领导小组，印发《局党组标准化规范化建设的意见》《局党组标准化规范化工作方案》，贯彻落实新时代党的建设新要求。制定《基层党组织标准化规范化建设工作方案》，积极推进基层党组织标准化规范化建设。全年在“学习强国”《中国环境报》等国家级省级媒体刊登正面宣传60余篇。

细化责任清单，推动党建“新发展”。研究制订“党的建设要点”“党建三级责任清单”

等，层层签订全面从严治党责任书。将落实党建纪检工作纳入年度考核。推行“局机关党建工作分片联系制度”，每季度召开党委会。2020年年底，由市生态环境局机关党委委员、机关纪委委员组成的局机关党建工作调研检查组，分10个批次深入全系统各基层党组织开展大调研、大检查。每年专题研究意识形态工作不少于2次，开展网络意识形态阵地清理规范工作，成立局作风建设专项活动领导小组，制订“2020年局作风建设提升行动方案”等，邀请市纪委监委派驻局纪检监察组列席机关局党组会、局长办公会。结合“党风廉政教育月”，谋划开展“四个一”活动，组织开展全系统党规党纪专题学习会，编印《以案为鉴、警钟长鸣》警示教育读本等。坚持廉政谈话制度，修订《廉政风险防控手册》，完善廉政风险防控机制，加强重大节假日、重大活动期间监督检查，开展辖市区分局“日常监督工作负面清单”执行情况督查。

致力攻坚克难，拓宽服务“新渠道”。成立市领导挂帅的生态文明建设、长江大保护推进的“攻坚专班”，加强生态环境工作过程管控，开展“企业接待日”等活动，打造“生态环境直通车”服务品牌，出台《新型冠状病毒感染相关医疗废物收集贮存运输处置技术指南》，建设“党员先锋岗”，号召全系统党员干部捐款和无偿献血。打好污染防治攻坚战，提升监管执法能力，探索并率先启动综合执法改革等，研究制订《生态环境保护铁军建设任务清单》，开展局“学先进、树典型、争一流”主题活动，完善全市生态环境系统干部管理体制等。涌现出一批先进集体和先进个人，全年荣获各类集体荣誉近20项，全系统共有40人受到生态环境部、省生态环境厅、市委市政府等各类表彰。

□责任编辑 | 范圣楠





## 苏州市张家港： 以“红色初心”筑就“绿色事业”

文 | 沙立平（苏州市张家港生态环境局局长）

2020年6月，苏州市张家港生态环境局正式发布“港城绿铁军”党建品牌，“市民绿向导”“企业绿管家”“攻坚绿尖兵”三大行动支部举旗出征，筑牢公众生态环境保护理念，守护港城绿色家园，为打赢打好污染防治攻坚战，助推绿色发展高质量注入“红色”新动能。

### 攻坚见行动，党员挺在前，打赢污染防治攻坚战

一个支部就是一座战斗堡垒，一名党员就是一个先锋战士，“冲锋在前”永远是共产党人的精神基因。

苏州市张家港生态环境局充分发挥党员示范引领作用，坚持把支部建在一线，让战斗力凝聚在一线，整合一线监测、执法岗位的党员，张家港市环保网格员队伍和各区镇环保部门中的党员组建“攻坚绿尖兵”行动支部，扎实推进蓝天、碧水、净土三大保卫战和突出生态环境问题整治；持续开展“周周有夜查、月月有重点”生态环境执法行动，严厉打击生态环境违法犯罪行为，2020年累计检

查企业8400家次、实施环境行政处罚案件295件。

2020年，张家港市共实施36类、100项污染防治攻坚重点工程项目，完成总投资达85亿元。2020年，空气优良率83.6%，同比提高5.3个百分点；PM<sub>2.5</sub>均值33.6微克/立方米，同比下降13.2%，均创历年最好；市区、城镇、农村生活污水处理率分别达到98%、92%和88%，省考断面水质及19条主要通江支流水质优于Ⅲ类水比例均达100%，位列苏州第一；产废企业危险废物规范化管理达标率达95%以上，受污染耕地安全利用率及污染地块安全利用率达100%。

### 着眼全局，当好管家，提升高质量发展“含绿量”

近年来，苏州市张家港生态环境局积极作为，创新构建“政企互通”服务新模式，在严格执法的同时，传递绿色温情，推动经济社会高质量发展。

苏州市张家港生态环境局选定沙钢集团等39家张家港市级骨干企业及环保重点监管企业为挂钩联系单位，定时定点深入企业“望、闻、问、



切”，上门为企业环保“瞧病”，并有针对性地提供项目审批、环保信用评估等各方面的政策咨询和技术指导，变事后处罚为事前预防；组织年轻骨干，成立“生态环境80·90宣讲团”，结合企业实际需求，设计包括环保信用评价、危险废物规范化管理、污染源在线监控管理等13个普法宣讲课程，并制作成“课表”，供有需要的企业前来“选修”；编印发放新版《环保百事通》，内容包括建设项目环境保护行政许可、排污许可证申领和发放、危险废物交换转移审批等8个方面，成为企业绿色发展的“必读书”。

从环境执法的“裁判员”变为助力企业发展的“环保管家”，这种身份转变的背后，彰显的是苏州市张家港生态环境局党组党建引领赋能发展高质量的行动自觉。

### 打造联盟，协同共建，构筑绿色发展“聚能环”

苏州市张家港生态环境局以党建为纽带，运用平台思维，整合社会资源，以链式服务为企业“站台”、给发展“带货”，构筑绿色发展“聚能环”。

会同建设银行张家港分行、张家港农商银行、常熟农商银行张家港支行，与张家港22家企业代表共同召开“环保贷”政银企工作对接会议。会上，苏州市张家港生态环境局和3家银行签署了党建共建协议，为港城企业在生

态环境保护资金投入上，争取了近60亿元的授信总额。

与张家港市台办、外事办、金融办、工商联等部门结成党建共建联盟，以共同上党课、共同开展“两学一做”学习教育党性锤炼为纽带，牵头与石化、化工、工业涂装等重点行业企业一对一结对，助力企业破解治污难题、实现高质量发展，整合张家港市环境科学学会中的党员、退休老干部党员和部分第三方环保行业组织中的党员，组建环保顾问团队和环保专家团队，为企业提供科学、合理的污染防治和清洁生产建议。

此外，还组织各成员单位密切协作，高效运作生态环境保护综合治理“三员一体”（生态环境执法人员、生态环境网格员、生态环境宣传员一体化工作联动机制）、水生态环境质量预警管控、大气污染防治联防联控、生态环境保护“三联动一执法”（污染源自动监控、环境监测、环境监理与生态环境执法联动机制）4项工作机制。自2020年4月启动“三联动一执法”工作机制以来，第一时间处理1200余起监控预警，规范了张家港市污染源自动监控运维和管理流程。

苏州市张家港生态环境局将持续推动党建和业务深度融合，聚焦主责主业，不断强化作风建设，持续改善环境质量。蓝天常见，空气常新，张家港市人民群众的获得感、幸福感也将节节攀升。

□责任编辑 | 范圣楠



# 习近平主席新年贺词 在江苏生态环境系统引起强烈反响

文 | 孟庆闯

“无数人以生命赴使命”“平凡铸就伟大，英雄来自人民”“每个人都了不起”“我为伟大的祖国和人民而骄傲，为自强不息的民族精神而自豪”。习近平主席新年贺词金句频出，胸满民情，推腹之言，直抵心灵，引起生态环境人共鸣。2020年是打好污染防治攻坚战收官之年，江苏生态环境人“攻坚”到最后一天，冲刺到最后一刻，生态环境质量达到新世纪以来最好水平，尽管疲劳但幸福满框。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。南京市生态环境保护宣传教育中心宣传新闻科副科长王莎说：“如今金川河‘回龙探珠’生态岛鸟儿结伴翻飞，南京实现2066个规划布点村污水处理设施建设，燕子矶江豚再现，这些成为水生态功业的生动注脚。”

“徐州地缘区位的特殊性给区域环境质量的改善带来诸多困难，尤其在大气环境指标方面瓶颈凸显，在江苏是攻坚主战场。”徐州市环境保护宣传教育中心主任曹晓煜说，“习主席新年贺词为我们破解大气难题注入强大动力，2021年在科学编制规划的基础上，要打造大气环境治理体系‘区域样板’。”

南通市生态环境局安全生产监管处副处长崔军感慨：“2020年，环境应急人有‘扛过枪、打过仗’的感觉，我们仍将以奋斗姿态乘势而上，铸就生态环保工作的新辉煌。”

咬定青山不放松，脚踏实地加油干。盐城市生态环境保护宣传教育中心主任张华林说：“我们要勇往直前，开启生态文明新局面，创造更加灿烂辉煌的明天。”

扬州市生态环境局固管中心主任阙霄说：“新的一年，我们将牢记嘱托、勇于担当、踏实工作，为扬州的生态文明建设贡献自己应有的力量，让扬州这个好地方好上加好、越来越好！”

镇江环境监测中心办公室科员刘学卿表态，一线执法，要敢于奋斗在最脏最危险的地方；一线监

测，要奋斗在深夜黎明时，坚决在擘画十四五蓝图的道路上踔踔前行，奋斗吧，生态环境人！

宿迁市生态环境局自然处副处长、机关纪委副书记张儒谈到，新的一年，宿迁市生态环境局党组将继续发挥党建引领作用，设立“党员先锋岗”，成立“红色服务队”，组建“标杆帮办团”，深入企业排忧解难，全力保障重大项目落地，全力改善生态环境质量推动经济社会发展。

征途漫漫，惟有奋斗。苏州市生态环境综合行政执法局四级主办张焕长说：“2021年，我们要永葆战斗的姿势，打造铁军先锋，淬炼铁军中的‘钢刀利刃’，让党旗飘扬在青山绿水之间，党徽闪耀在粉墙黛瓦之上，建设更加宜居的天堂苏州！”

太湖治理，是江苏湖河治理的焦点。无锡市生态环境局太湖处处长罗清吉说：“我们要汇聚众志成城太湖治理无锡力量，保太湖水质，在建设美丽中国和美丽江苏历史进程中烙下美丽太湖印记。”

连云港市环境保护宣传教育中心副主任王从帅感慨：“作为一名生态环境保护宣教工作者，要认真学习贯彻习主席重要讲话精神，努力奋斗，为建设强富美高新江苏贡献力量。”

常州市生态环境局办公室主任胡晋表示，常州生态环境人将继续以习近平生态文明思想为指引，按照省生态环境厅总体部署，加快推进常州生态环境治理体系和治理能力现代化，为高质量发展走在前列注入绿色动力！

淮安市生态环境局党组成员、生态环境综合行政执法局局长唐旭光说，我们将担负起时代和历史赋予的光荣使命，在工作上立“铁规戒律”，在队伍中校正“能为”和“不能为”标尺，严厉打击各类环境违法行为，用初心和使命来展现生态环境人的精神风貌和铁军形象。 □责任编辑 | 范圣楠

## 跨界河湖亟需协同共治

文 | 蒋绍辉 王元元 宋天羽 (徐州市新沂生态环境局)

每至汛期会易发跨界水污染，跨界水污染事件，不仅会影响人民群众的生产生活，甚至引发社会问题。笔者在连续多年处置跨界水污染纠纷实践中感到，系统治理贯彻不到位，已经成为当前跨界水环境治理的通病。跨界水污染防治工作被动推进，跟不上节奏的现象较为普遍。究其原因，一是行政区域跨界导致缺乏科学指导，不能从系统层面，精准找出原因和拿出对策；二是缺乏超前意识，头痛医头、脚痛医脚，注重短平快的效果，从长远计、算大账、算长远账、算整体账、算综合账不够；三是缺乏系统性思维，无法进行大手术、打破长期顽疾束缚。所以当跨界断面水质异常波动，原因经常“说不清”，多在断面水质恢复正常之后不了了之。

行政区域跨界河湖缘何易发污染？谁来埋单？后续怎么赔偿？让上游对下游的水质负责，亟需加重上游责任，交界断面应实行无过错举证。如何实现责任同担、方案同商、规则同守、行动同步、资源同享，共治水质污染、共治水面漂浮、共治违法行为、共治淤积堵塞，笔者提出如下建议。

一是应厘清交界双方的治污责任，开展“无过错举证”。通过“无过错举证”增强防范和化解跨界水污染纠纷的应对能力，出现问题确保能“说得清”。“无过错举证”不仅是处置污染的应急机制，在断面水质出现异常时，能及时发现问

题，做到溯源调查，并提出有针对性措施，也是为了从根子上消除对断面的潜在污染隐患，确保水质稳定达标、持续改善。

当跨界断面出现水质异常时，上、下游应主动联合开展加密监测与溯源排查工作，并根据监测排查情况，尽快锁定污染来源，分清污染责任。当上、下游就污染责任无法达成一致时，启动举证程序。通过常年流向稳定（自上游流向下流）和常年流向不定（往复流）两种流向类型，以及上下游和左右岸两种交界关系，制定相关举证责任原则。

对于流向稳定的，由上游举证。当跨界断面出现水质异常时，断面所在水体常年流向稳定的，如上游没有明确证据证明水质异常由下游境内污染导致，则按照过错推定原则，认定为上游污染责任；如上游经溯源排查，发现水质异常确由下游污染造成，则应在规定时间内提交无过错举证申请和举证材料。

对于流向不定的，要联合举证。当跨界断面出现水质异常时，如断面所在水体常年流向不定，或断面所在水体交界双方为左右岸关系，则上、下游应联合开展加密监测、现场排查等工作，并根据监测排查情况锁定污染来源，厘清污染责任；如上、下游无法就污染责任达成一致，可在规定时间内提交无过错举证申请和举证材料。建立具有约束力的跨界联防联控协作机制、

推动不同行政区域主动溯源治污为核心，为断面水质异常波动处置和长效治理探索成功路径。

二是应做好“共治水质污染、共治水面漂浮、共治违法行为、共治淤积堵塞”。同步共治水质污染，应共同摸排污染源底数，形成河湖交界地区外源污染清单。加强交界地区污水管网建设，推进管网对接。持续推进河湖跨界地区点源污染全收集全处理、面源污染综合治理、工业废水排放达标、化肥减量化、农药负增长。共同开展水葫芦、水花生、河道垃圾等水面漂浮物清理整治，在落实属地责任、主动拦截打捞的基础上，跨行政区域之间形成“一盘棋”格局。

水面漂浮物集聚、转移前，上游地区要及时通报下游地区，上下游地区可协商划定协同打捞区，在人力、物力、财力上互相支持，形成联防联控、协调推进的联动格局。按照查全、查细、查实的要求，共同对河湖跨界区域开展全覆盖巡查，防止违法建设问题漏报、错报、瞒报。对跨界的违法建设，以及流动违法采砂、流动网箱养殖、越界违法倾倒、越界非法捕捞等行为，要加强协同配合，开展联合执法行动，加大打击力度，共同做好河湖跨界区域复岸复原复绿工作，全面遏制违法侵害河湖行为。按照引得进、流得动、排得出的要求，共同实施跨界河湖互联互通项目。加强跨界河湖清淤疏浚，推进水系连通和引水活水工程，打通水系连通最后一公里，构建自然连通的健康水循环体系。

三是应落实责任同担、方案同商、规则同守、行动同步、资源同享。在水环境管理方面，长期存在“水利不上岸、环保不下水”和“九龙治水”的

说法。跨两省、两（市）县需要衔接配合的事项涉及更多部门，按行政区域分割管理导致流域环境保护缺乏全局性，涉及流域管理的相关职权分散在各相关职能部门，很难整合推动。跨界河湖协同共治应根据河湖实际状况，共同研究跨界河湖存在问题，协商共治共护方式、治理保护范围、目标任务、责任分工、整治管护方案、实施步骤等，共同编制“一河一档、一湖一档”“一河一策、一湖一策”，通过联合发文、会议纪要、联合公告等形式公开发布，并按商定方案共同推进。针对跨界河湖，在各地出台的水利、生态环境、农业、建设等方面法规规章和指导性文件中，明确统一的治理保护政策、计划规划、工作目标、技术标准等，遵守河湖保护相同规范、形成河湖治理良好秩序。

跨界河湖治理要实现目标上同向、行动上同步、执行上同力，以此形成最大合力。综合考虑各方利益，联合运用、统筹调度水利工程，实现跨界河湖水资源最优配置、水安全全面保障。建强管护队伍、完善管护设施，共同维护跨界河湖环境，强化联合执法，推进河湖长效管护。建立应急机制，应对影响水环境、危及水安全的跨区域突发水事件。开展联合监测，建立信息交流平台，定期通报跨界河湖相关区域水环境质量、污染防治进展、水环境隐患排查、违法企业整治、信访舆情受理等相关情况，实现信息共享。只有切实树立系统治理观，实现统筹谋划、整体推进、重点突破，才能使河湖尽快构建起健康的生态系统，实现水环境质量切实改善的目标。

□责任编辑 | 范圣楠

# 建设项目环评后评价和重新报批辨析

文 | 朱志玉 倪晓天 (淮安市盱眙生态环境局)

《建设项目环境影响后评价管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》)自2016年1月1日起施行。但在几年的实际运用中,环评后评价和重新报批极易相混。笔者根据一线执法工作实践辨析如下:

一是概念不同。《中华人民共和国环境影响评价法》(以下简称《环评法》)第24条第一款规定,建设项目的环境影响评价文件经批准后,建设项目的性质、规模、地点、采用的生产工艺或者防治污染、防止生态破坏的措施发生重大变动的,建设单位应当重新报批建设项目的环境影响评价文件;《管理办法》第2条规定,建设项目环境影响后评价,是指编制环境影响报告书的建设项目在通过验收且稳定运行后,对其实际产生的环境影响以及污染防治、生态保护和风险防范措施的有效性进行跟踪监测和验证评价,并提出补救方案或者改进措施,只有报告书项目须进行环境影响后评价。

二是目的不同。建设项目环评重新报批,是在原来的环评的基础上修改后的报批,重新对实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估,提出对策和措施,进行跟踪监测的方法与制度,是审批决策活动;而建设项目环境影响后评价,是指开发建设活动正式实施后,以环境影响评价工作为基础,以建设项目投入使用等开发活动完成后的实际情况为依据,通过评估开发建设活动实施前后污染物排放及周围环境质量变化,反映建设项目对环境的实际影响和环境补偿措施的有效性,评价预测结果的正确性,是提高环境管理和决策的技术手段。

三是时间不同。《建设项目环境保护管理条例》(以下简称《管理条例》)第9条,建设单位应当在开工建设前将相关报告报生态环境主管部门审批,未依法经审批部门审查或者审查后未予批准

的,建设单位不得开工建设。《管理办法》第8条,建设项目环境影响后评价应当在建设项目正式投入生产或者运营后3~5年内开展。生态环境主管部门可根据建设项目的环境影响和环境要素变化特征,确定开展环境影响后评价的时限。

四是报批方式不同。建设项目的重新报批,可委托环境影响评价机构、工程设计单位、大专院校和相关评估机构重新编制项目环境影响评价文件报生态环境部门,不一定是原审批部门;建设项目环境影响后评价和环评重新报批一样,但规定原则上不能选用环评编制单位,报原环境影响评价文件审批部门和建设项目审批部门备案。

五是内容不同。《管理条例》第8条,环境影响报告书(表)内容包括项目概况、周围环境现状、对环境可能造成影响的分析和预测、措施及其经济、技术论证、经济损益分析、对实施环境监测的建议、评价结论;《管理办法》第7条,后评价内容包括建设项目过程回顾、建设项目工程评价、区域环境变化评价、措施有效性评估、影响预测验证、补救方案和改进措施、后评价结论。

六是处罚不同。《环评法》第31条,建设单位未依法报批擅自开工建设的,由县级以上环保行政主管部门责令停止建设,根据违法情节和危害后果,处建设项目总投资额1%以上5%以下的罚款,并可以责令恢复原状;对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予行政处分。《管理办法》第11条对未按规定要求开展环境影响后评价,或者不落实补救方案、改进措施的建设单位或者生产经营单位,审批该建设项目环境影响报告书的生态环境主管部门应责令其限期改正。

□责任编辑 | 范圣楠

# 实现“十四五”生态文明建设良好开局

文 | 周佩德（盐城市射阳生态环境局）

党的十九届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。《建议》明确“十四五”期间生态文明建设的主要目标是“生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善”，这也构成了“十四五”我国生态文明建设的新主题。面对新的使命，生态环境工作者必须牢记使命和担当，砥砺奋进新时代，实现“十四五”生态文明建设良好开局。

## 面对新使命，必须以能打胜仗为使命担当，争做“冲锋者”的典范

保持迎战的状态。近年来，中央对污染防治工作部署多用“战役”“攻坚战”“保卫战”等具有浓厚军事化色彩的措辞表述，把生态环境人比作钢铁战士，就要时刻保持“战斗状态”。

培养斗争的精神。生态环境保护离不开战斗精神的培育和锤炼，离不开血性豪情的支撑和激励，离不开实战标准的训练和检验。要锤炼担当的能力，保持担当的勇气，擦亮担当的底色。不断强化实践能力和专业素养，勇敢扛起打赢污染防治攻坚战的责任。敢于从处理群众最关注的“痛点”“泪点”问题入手，看到背后深层次的环境诉求，深挖环境问题背后的“保护伞”，推动生态环境保护工作从控制污染物排放的查企小格局朝生态环境质量改善的督政大格局转变。

坚定必胜的信念。要通过环境信息公开化、投诉方式多元化、环境监管网格化、目标考核社会化

等手段，让群众参与污染防治攻坚大考的“命题”“答卷”“阅卷”全过程，吸引社会各界人士加入污染防治攻坚队伍。通过“点源”问题的解决，推动“面上”共性问题的整治；通过眼前违法行为的解决，推动地方政府放眼长远、优化调整高质量发展的路径，形成生态环境保护长效机制和共建共治大格局。

## 面对新使命，必须以战训合一为强兵模式，争做“善战者”的典范

坚持常态化。近几年，基层生态环境系统进入新老交替时期，在这个过程中，基层生态环境部门的“当家人”要针对本部门实际，建立相应的“传、帮、带”工作机制，把生态环境队伍的承上启下当做一件事关长远的大事抓实抓好，避免出现人为短板。要着力加强党性、业务、技能3个层面的培训，鼓励干部职工主动参与、全员参与。只有补足“精神之钙”，才能增强队伍战斗力，更好地履行“服务大环境、优化软环境、改善硬环境”的职能。

坚持实战化。要在全系统开展“战斗力标准是什么、战斗力现状怎么看、战斗力建设怎么办”的大讨论，形成系统上下抓练兵的热潮。可借鉴安全生产工作思路，开展环境应急演练工作，组织环境应急演练。按组织形式可以分为桌面演练和实练演练；按演练内容可分为单项演练和综合演练；按目的作用划分，可分为检验性演练、示范性演练。此外，环境监测、环境监察部门要针对实际情况，开展更加贴近实战的训练模式和针对性的课题训练。

坚持规范化。要紧扣“以训促战、战训合一”的要求，苦练基本功。一方面以素质能力比赛、工作成果展示为主要方式，全面检验“大学习、大练

兵”成效。每月一个主题，每月一项业务，月初培训，月末考试，通过考试，查找不足，补齐短板。另一方面以“岗位先锋、服务标兵、窗口明星、月度之星”等各类评比活动为载体，通过典型引路，标兵示范，弘扬正气。

### 面对新使命，必须以思维创新为战略支点，争做“思想者”的典范

智慧思维。在落实约束性、预期性指标的同时，准确把握“十四五”发展趋势，聚焦“两争一前”的目标定位，提出“十四五”生态环境保护的指导思想、基本原则、目标指标、主要任务、重点工程和推进措施等，谋划筛选一批生态环境效益显著、带动引领作用大、对实现规划目标支撑作用强的重点项目，形成污染治理、环境整治、生态保护和基础设施建设等重点项目库。

精准思维。生态环境保护工作要坚持目标导向、结果导向，加强改革创新，强化基础能力，科学设定“十四五”生态环境保护规划目标、指标和重点任务。要摆脱惯性思维和路径依赖，寻求有效的治理方法和路径，确立精准思维模式，即问题精准、时间精准、区位精准、对象精准和措施精准。要杜绝“复制+粘贴”的教条治理模式，让“智多星”走上污染防治攻坚战的前台。

系统思维。构建现代环境治理体系应当坚持系统思维，综合施策，特别是在生态环境执法中要做到“三加强一精准”，即加强与纪检监察和公安机关等的信息共享、案情通报和案件移送；加强环境执法与刑事司法衔接；加强生态环境执法与信用监管的深度融合；精准使用交办、行政约谈、挂牌督办、区域限批、问责、按日连续处罚等手段。

风险思维。强化环境风险稳控，突出抓好环境污染重点风险、区域性生态环境主要问题、环境信访突出隐患、环保舆情重要事项等4个方面，研判风险变化动向，及时采取应对措施，始终把生态环境风险防范牢牢抓在手上，确保整改工作在良性可控的范围内有力推动、有效落实。

### 面对新使命，必须以作风建设为根本手段，争做“勤政者”的典范

坚持正确的用人导向。要营造风清气正的政治生态环境，让“关系学”“厚黑学”“官场术”“潜规则”在生态环境队伍无处可遁，人人喊打。

锻造良好的学风政风。要在全省生态环境系统大兴学习之风、求实之风、担当之风，让争先创优蔚然成风。

整饬显隐的慵懒顽疾。要建立科学的容错免责机制，制定严格的问责机制。让纪律成为全员心中的“压舱石”，并内化为意识、固化为风尚。

规范公权的有效监督。在生态环境系统推行办事公开承诺制，把公权力关进制度的笼子，在阳光下运作，最大限度压缩权力寻租的空间。

### 面对新使命，必须以党的领导为根本保障，争做“先行者”的典范

主动为生态文明建设设计考核指标体系。要找准定位，积极对接，准确切入，主动争取党委、政府的支持。要充分发挥考核的指挥棒作用，细化分解生态环境保护责任，将职责传递到下级党委政府、相关部门和企业，层层压实生态环境保护“一岗双责”“党政同责”。

主动为生态文明体制机制改革建言献策。要调动多方潜能，构建群防群治的环境保护工作机制体制。要通过推动各地落实自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究等制度办法，为领导干部扎紧生态文明的“紧箍咒”。要积极争取组织部门将生态环境纳入干部评价任用机制，主动为敢干事、能干事的基层干部撑腰鼓劲。

主动为生态文明建设鸣锣开道。完善基层环境新闻发言人制度，定期发布区域生态环境质量信息，完善权威新闻发布机制、突发事件应急机制、热点问题应对机制；学习新闻传播规律，建立一支既懂新闻规律、又会环境执法的人才队伍。

□责任编辑 | 范圣楠



# 无锡：织密扎牢移动探伤安全网

文 | 徐荣（无锡市生态环境局）

无锡是江苏省辐射工作单位最多的设区市之一，总量大、类型多、风险高。如何加强移动探伤作业的辐射安全管理？近年来，无锡市生态环境部门多措并举，打出一套“组合拳”，有效保障了辖区移动探伤辐射安全。

## 强化日常监管服务 提高企业责任意识

结合全省辐射安全风险隐患排查整治三年行动，无锡市生态环境辐射监管部门主动到企业进行核安全文化宣贯，加强企业自我管理的主动性和自觉性，提高守法意识和自律能力，在日常管理中制订完善单位的辐射事故应对预案。

无锡市生态环境部门严格企业来锡前审批备案关，对不符合环保要求的一律“拒之门外”；严格企业首次作业检查，对企业“两控区”划分、人员管理、信息公示、源暂存库和防护设备等逐一进行检查；适时开展事中抽查，要求企业严格按照法律法规要求进行探伤作业，规范放射源出入库和“两控区”监测数据的台账记录，对违规操作零容忍，对弄虚作假零容忍。

## 开展联合夜查 规范企业安全管理

伽马射线探伤大多使用Ⅱ类放射源，活度高、风险大，对企业辐射安全管理的要求也较高。无锡市生态环境部门根据该行业一般在工厂夜间车间无人的情况下进行探伤作业的特点，采取错时执法，突击夜查，加大执法力度。

2019年3月，根据一起群众举报，无锡市生态环境局邀请省核管中心，会同宜兴生态环境、公安等部门，在位于宜兴市周铁镇的一家公司内，查获一枚未经备案的Ⅱ类放射源，这是江苏省破获的首例异地来省作业的案例。

2020年12月17日深夜，无锡市生态环境辐射监管部门和省核管中心，联合对两家在胡埭镇工业



区，要求企业立即整改、限期整改，经监管部门确认后方可重新开展作业。通过突击检查，督促企业自觉履行辐射安全主体责任，规范移动探伤作业活动，防范辐射安全风险。

## 强化应急管理 筑牢安全屏障

无锡市生态环境局坚持平战结合、常备不懈，完善辐射事故应急管理体系，加强与公安联防联控，开展辐射事故应急演练，把伽马射线移动探伤单位列入重点防护清单，做到科学防范。

一是构建高风险源在线监控系统。无锡市生态环境局开展移动放射源的贮存、运输、使用等全过程监测监控，通过信息化科技手段，实现移动放射源实时在线监控，实现对放射源的在线管控和预防预警。二是规范企业应急管理。要求伽马射线移动探伤单位认真落实“三个一”：建有一套完备的辐射应急预案，成立一支有技术的辐射应急队伍，备有一套实用的应急响应装备。三是组织应急演练。2020年10月22日，无锡市举行了应急演练，通过生态环境、公安、卫健委和应急专家联动，有序开展处置和应急响应，既锻炼了队伍，又有效提高了企业应急能力。

□责任编辑 | 吴蔚

# 南通海安：以环境治理助推生态文明建设

文 | 吴金祥 陆遥（南通市海安生态环境局）

近年来，南通市海安生态环境局着眼环境质量改善，合理设定约束性、预期性目标，完善生态文明建设目标评价考核体系，制定全市机关部门生态文明建设考核办法，对相关专项考核进行精简整合，促进开展环境治理。以“机关部门服务企业环保行”和“机关部门服务村庄环保行”活动为主线，推动各机关部门为打赢污染防治攻坚战、推动生态环境根本好转贡献合力。

观全局，用好考核办法指挥棒。《海安市2020年生态文明建设考核办法》（以下简称《办法》）建立“353”框架体系，“3”类考核对象、“5”项重点考核内容、“3”张考核计分表，确立生态文明建设目标指标，将生态文明建设纳入部门机关年度评价考核体系，生态责任落实成为政绩考核的必考题，为绿色发展和生态文明建设提供坚强保障。

《办法》中，考核对象分为牵头单位、重点单位和一般单位，涵盖了全市所有部门，形成强大的环境治理齐抓共管格局。考核内容罗列5项，有生态文明制度执行情况、“机关部门服务企业环保行”活动开展情况、“机关部门服务村庄环保行”活动开展情况、《海安生态环境保护工作责任规定》落实情况以及年度重点工作及交办工作完成情况。计分方法坚持共性与个性相结合，充分考虑不同部门工作实际，与重点特色业务相融合，形成所有部门共性考核、重点部门个性考核、牵头部门个性考核3张表。集智集力、集思广益，力求打造一支高质量指挥棒，领好生态文明建设全局工作。

弹好琴，拧紧机关企业环保弦。深入开展“机关部门服务企业环保行”活动，旨在通过搭建政企对接服务平台，为生产经营主体提供专业技术支撑服务，协调解决企业发展运营过程中的各种矛盾与

困难，助力企业破解困境、突破重围，走可持续、高质量发展之路，切实扛起助力企业绿色发展、推动生态文明建设的责任大旗，弹奏好服务企业的环境管理之弦。

拨好瑟，唱响美丽乡村和弦。为全面落实乡村振兴战略，海安市深入开展“机关部门服务村庄环保行”活动。通过强化工作考核力度，激励机关部门工作人员督促挂钩帮扶村庄做好农村环境整治、秸秆双禁及村庄环境“四清四化”和垃圾分类等工作，走村进社开展环保宣传等活动，了解各村庄生态环境方面的薄弱环节，助力整改提升。

同时，围绕“补短板，促平衡”总要求，坚持巩固、提升、创新的总思路，不断强化组织领导、责任落实、经费保障、督查考核四大体系建设，完善“五位一体”农村环境长效管理工作体制机制。南通市海安生态环境局携手水利局、农业农村局、交运局、城管局及社会志愿者，共同开展村庄环保行，走进田间地头，对全市15个区镇街道农村环境“五位一体”长效管理进行对接服务，赋能农村环境治理工作，跑出村庄环境质量提升加速度。

海安市通过制定全市机关部门生态文明建设考核办法，完善责任体系，细化量化责任内容及要求，将生态文明建设纳入机关部门年度工作计划，结合工作职能分解工作任务，逐渐形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。生态文明建设考核是一项综合性、系统性很强的工作，各牵头部门与其他各部门协调配合，按照“一分部署、九分落实”的宗旨，抓好《办法》落实。探索创新，拨动服务企业、服务村庄两条相互呼应融合的“环保行”之弦，共同奏响生态文明赞歌。 □责任编辑 | 吴蔚

# 连云港灌云：擦亮“生态小伊”名片

文 | 张云 殷宏图 徐海霞（连云港市灌云县小伊镇政府）

连云港花果山国际机场，位于灌云县小伊镇境内，计划2021年建成投入使用。为了树立良好的国际形象，小伊镇举全镇之力，行非常之举，以“空港之城 生态小伊”为目标，在全镇范围内开展污染防治攻坚大行动，在治水、治气、治土上都取得实实在在的成效。

## 提高站位，压实治理责任

环境质量的优劣事关百姓诉求，关乎民生福祉。小伊镇成立了以党委书记任组长，镇长为常务副组长，三套班成员为副组长，各部门，各村为成员的污染防治“百日攻坚”行动领导小组，制定了《小伊镇污染防治“百日攻坚”实施方案》，分别从治水、治土、治气三个方面排查存在问题，制定责任清单，由班子成员牵头、落实整改、逐项销号，层层压实责任，进行闭环管理，努力向人民群众交出合格答卷，不断在实践中将“天蓝、地绿、水清”的生态画卷化为现实。

## 高度重视，聚焦突出问题

系统化推进治水工作。善后河小伊段共有8个支流排口，已将所有排口全面封堵。通榆河9个支流排口都进行临时封堵，具备条件的将建闸管控，部分支流将清淤疏浚。自2019年以来，已完成生活污水处理项目落地的村共有12个，管网长度总计约35.939公里，污水检查井2034个，已建成一体化处理设施9座。集村和后场村的两个日处理能力为500吨的污水处理厂能够正常运行。

突出重点抓好治气工作。镇环保所与县污染防治监管平台加大对4家重点企业大气污染源检查频次，遇重污染天气对相关企业的实行停限产管控措施。集镇区15家餐饮店的

油烟净化装置全部安装到位。7家浴室锅炉燃料全部采用生物质和电力结合模式，关闭工业炉窑1家。对民航家园和伊荷新村2个施工场地的扬尘进行管控，严格落实工地物料覆盖等管控措施。对小线和图穆线涉及7家砂石销售的经营户，严格落实砂石覆盖、洒水降尘措施。落实落细秋冬季颗粒物减排措施，保障小伊镇空气质量达标。

统筹兼顾做好治土工作。小伊镇全年完成12.8万亩次农作物测土配方施肥，推广高效低毒低残留农药，杜绝直播稻，提高机插秧、抛秧、手栽稻的比例，现有畜禽养殖户236户已全部治理完成，治理率达100%。

## 严谨作风，强化整改实效

整治过程中，坚持跟踪问改，真整改，改出实效。镇长亲自带队，分管领导、各相关部门联合检查，到企业、到农户、到现场进行检查、现场发现问题、现场整改。现场整改不了的，以问题清单形式发放到相关部门，逐条制定整改措施，明确整改责任人，挂图作战，有针对性地研究出整改措施、制订整改计划，由镇党建办和镇纪委进行监督考核，定期会办，及时通报，保证整改取得实效。

□责任编辑 | 吴蔚



# 淮安金湖：治污攻坚打造美丽之城

文 | 刘晓玉 张荣军（淮安市金湖生态环境局）

为了打造诗画般的美丽金湖，满足人民群众对优美生态环境的需要，淮安市金湖县委县政府带领全县人民全力治污染，强力打攻坚，坚决向污染宣战，县域环境质量为之持续改善。多年来，全县生态环境状况指数一直稳定保持在75左右，属于优的级别，处于全省前列，名列淮安第一。

全力呵护“金湖蓝”。按照打赢蓝天保卫战的决策部署，强化压能、减煤、控车、治企、降尘、禁烧、增绿“七招并用”，推动大气治理靶向发力、精准施策。坚持“治”“保”结合，抓好污染天气过程应急管控，大力实施涉气减排重点工程，全县先后拆除工业炉窑12座，整治VOCs项目22个，治理堆场扬尘9个，治理改造油气回收2个。年环境空气优良天数均在300天以上，在金湖“白天深呼吸、夜晚数星星”“金湖蓝”被越来越多的人晒到了朋友圈。

倾力建设水韵之都。县委县政府坚持治污先治水、治水必先治污的思路，大力实施控源与截污同步、治理与修复并重的治水策略。落实“河长制”责任管理，对8000多公里长的6000多条大中小河道，建立县、镇、村三级管护网，全县1629条大中河道“河长制”实现全面覆盖。推动城区水系连通，整治利农河、城西河、大兴中心河、利东河，新开金水河，形成5条纵向河道，疏浚贯通新建河、三里桥河、利民河、大兴河、大兴北排涝河等5条横向河道，加快推进“引水润城”工程建设，通过新开河道、埋设暗管等方法消除城区“断头河”。加快控源截污步伐，实施县污水处理厂提标改造，处理规模提升到6万吨/天，出水水质达一级A标准；全县镇村先后建成污水处理设施60多座，全部实行第三方运行；在苏北率先新建1个日处理100吨非规模化畜禽养殖粪便处置中心；深入推进企业和老旧小区雨污分流，覆盖率达到70%以上。扎实推进治理修复，关闭搬迁禁养区畜禽养殖



户20户，整治非禁养区畜禽养殖户52户；制定黑臭城河一河一策的整治方案，全面启动黑臭城河治理；全面完成金莲纸业氧化稳定塘整治，昔日“臭水塘”变身休闲娱乐广场；实现全县区域供水，总库容106万立方米黎城湖应急水源地建设完成；统筹180公里水岸线治理保护，河岸两侧新建景观工程；在完成白马湖退圩还湖的基础上，高邮湖、宝应湖退圩还湖规划和实施方案分获省政府和省水利厅批复。

着力打造绿心之核。金湖县委县政府抢抓“一区两带”建设机遇期，依托生态禀赋优势，确立打造江淮生态经济区绿心之核的新定位，努力在融入周边的多重大战略中形成金湖后发优势的“乘数效应”。有序推进生态引领区建设，扎实开展专项整治行动，完成了城区意杨飘絮污染整治，推动实施了散乱石材加工点、小豆腐坊、餐饮油烟烧烤、KTV娱乐场所等行业的划行规市。深入推进全域环境整治，全县累计完成3764个村庄整治任务，打造“五星级康居乡村”12个，“一星级康居乡村”60个，环境整洁村3692个，村庄环境整治达标合格率100%，顺利通过省级验收。拓展绿色行业覆盖体系，把生态环保的要求向各领域各行业延伸渗透，统筹推进低碳出行、绿色投资、绿色信贷、绿色装配、生态水利等系列工程。

□责任编辑 | 吴蔚

# 盐城阜宁：蓝天保卫战捧出怎样的成绩单？

文 | 梁江涛 陈诚（盐城市阜宁生态环境局）

近年来，阜宁县空气质量持续好转。阜宁县不断强化大气污染管控，下发《阜宁县2020年大气污染防治重点工作任务》《阜宁县2020年大气污染防治工作计划》《阜宁县2020年挥发性有机物专项治理工作方案》《阜宁县环境空气质量提升方案》等一系列文件，将大气污染重点任务分解落实到相关镇区、部门和企业，传导大气污染防治压力，常抓不懈，久久为功。

“阜宁蓝”成为重要的生态品牌和城市标签，全县空气质量优良率由“十二五”期末的67.4%上升至“十三五”期末的84.6%，增幅25.5%，PM<sub>2.5</sub>平均浓度由2015年的0.057毫克/立方米降至“十三五”末的0.029毫克/立方米，降幅49.1%。在全省54个县（市、区）PM<sub>2.5</sub>月均浓度空气质量排名，阜宁县环境空气质量持续保持全省前列。

强化工业污染源治理。阜宁县强化工业企业无组织排放管控，完成3家混凝土生产企业颗粒物无组织整治任务；完成5家“散乱污”企业整治；工业炉窑整治工作、1个油气回收治理项目、3个码头堆场扬尘治理项目、16个施工工地扬尘治理项目、5个挥发性有机物综合治理项目已完成整治。

推进机动车污染防治工作。积极推动国三及以下营运柴油车淘汰工作，健全高污染车辆台账，强化宣传教育，严格按规定及时足额向车主兑现奖补

资金；县城建成区对高排放车辆实行限行管理，采用抓拍系统，对驶入限行区域的车辆进行处罚；建成固定式机动车尾气遥感检测站1个，实时检测通过车辆尾气。

强化城市油烟综合治理。县综合行政执法、生态环境综合执法等职能部门加大县城区餐饮门店、烧烤门市的油烟污染的巡查治理，对县城区范围内的所有餐饮门市进行排查摸底，共排查出餐饮门市840家（其中烧烤门市87家）。对已安装油烟净化装置和油烟专用管道的餐饮门店、烧烤门市，要求油烟净化装置必须正常运行，并定期对油烟净化装置和油烟专用管道进行清洗；对未安装油烟净化装置和油烟专用管道的，责令要求在规定的期限内安装油烟净化装置和油烟专用管道。已有46户安装好油烟净化器，整改到位12户。

科学应对重污染天气。制定《阜宁县秋冬季大气污染防治“百日攻坚”行动方案》，切实解决大气污染防治突出问题。强化应急联动，依据省、市统一预警信息，各镇区（街道、社区）、各部门按级别启动应急响应措施，实施应急联动。2020年7月以来，针对臭氧超标等环境空气质量异常状况开展24小时累计走航监测13天，覆盖6个镇区（街道），督促企业强化挥发性有机物无组织排放控制。省环保集团拟对阜宁县166家企业进行用电监控安装，促进精准治污。

阜宁县全面推进环境质量改善向深处走、往实里抓，把坚决打赢蓝天保卫战作为经济社会发展的重中之重，切实让生态文明理念深入人心。加大管控治理力度，各部门协同配合，在管控上下功夫、出实招，以点带面、点面结合抓好突出问题整治，确保精准治污、科学治污、依法治污，坚决打赢污染防治攻坚战，全面推进美丽阜宁建设。

□责任编辑 | 吴蔚



# 扬州邗江：构建“空天地一体化”监管体系

文 | 蒋悦（扬州市生态环境局）

近年来，邗江生态环境保护各项工作有序推进，不但在长江流域水环境保护方面“护水有方”，环境空气质量也实现“高速向前”。除了全区上下和生态环境部门的不懈努力，“空天地一体化”监测监管体系也功不可没。

## 电子“监督员”实时预防企业治污“打游击”

“警告，污水排放量已达到100%，即将进行关闸处理……”不久前，在扬杰电子科技有限公司污水排放池旁，工作人员将污水排放闸门彻底关闭。据介绍，这是扬州市邗江区生态环境局智慧环保二期项目中的IC卡排污总量控制系统，已于2019年9月正式上线运行。

“企业生产过程中排污，一直以来都是环境监管中一道难题。”相关工作人员介绍，如今采用刷卡排污总量智能控制系统，在项目审批发放排污许可证时，会对企业排污总量进行测算，核定其一年内的排污总量，然后将有关数据输入芯片，对企业进行实时排污总量控制，这就倒逼企业压缩排污行为，目前邗江区已完成112个行业1668家企业排污许可证发放工作。

2020年以来，邗江还在10家企业排污口全部安装水质监测系统和水质环境监控视频系统，并建成1套视频综合管理平台。扬州市邗江生态环境局水生态环境科相关负责人介绍，“污染源在线监测系统是了解和掌握区域排污状况和排污趋势的手段，通过对重点污染源排放状态的自动监控，可为环境管理、污染源控制等提供客观的科学依据，增强污水处理站的守法自觉性。”

“餐馆饭店安装油烟净化装置，是开展大气污染防治行动、解决餐饮业油烟扰民的一项具体举措。然而，一些餐馆饭店总是‘打游击’，油烟净化装置平时闲置，遇到有人上门检查才开启。”扬

州市邗江生态环境局大气环境科相关负责人介绍，邗江在全区37家大型餐饮机构安装了50套餐饮油烟监控系统，该系统在油烟净化器对油烟进行净化处理的同时，能直接接收实时数据，包括油烟监控系统是否正常开启、烟道的温度、湿度及浓度数据、油烟是否达标排放等。“正常情况下，每三五分钟，现场就能上传一次数据至监控平台云数据中心，便于生态环境部门第一时间掌握有关信息。”

2020年6月，在扬州市邗江生态环境局执法大队工作群，一张手机短信截图显示：“扬州金绒毛纺有限公司废水总排口于2020年6月28日12:00化学需氧量在线数据1小时缺失。”信息是由环保用电监管APP发自用户手机。该群工作人员迅速作出反应：“金绒数据缺失，请立即核实，同时去现场查看。”

扬州市邗江生态环境局执法大队工作人员介绍，环保用电监管APP是基于污染治理设备用电管理，通过环保用电监管APP，24小时不间断监测企业污染源及污染治理设施用电状况，通过关联分析、超限分析、停电分析及时发现污染治理异常情况，并实时监控企业限制生产、停产整治情况，协助企业规范生产。目前，邗江共40家企业安装环保用电监控设备。

企业生产过程中产生的危险废物也是造成环境



污染的重要来源。“目前，邗江已对182家开户企业所生产的危废进行了全生命周期的监控。”扬州市邗江生态环境局土壤与固体废物管理科相关负责人介绍，“这样既能查清每批危险废物的来源去向，又能掌握每个环节的状态，实现全程可追溯、全程留痕迹，有效防范数据造假。”

### 环保“鹰眼”为环境执法插上“智慧翅膀”

“发现严重扬尘污染，请指挥中心立刻派单。”前不久，邗江槐泗镇包家村环境监管网格员杨荣在日常巡查中发现，扬州某电动工具有限公司大院内有一家私人作坊，生产车间烟雾弥漫，导致严重环境污染，她立即通过“智慧槐泗”APP向指挥中心汇报情况，并视频取证，当地生态环境部门经现场检查后当即立案查处。

“过去也接到过居民举报，可由于赶赴现场需要时间，执法大队经常是无功而返。”扬州市邗江生态环境局综合行政执法大队相关负责人介绍，自2019年5月，槐泗镇网格化“智慧监管”系统运行以来，覆盖全镇的58个环保监测“鹰眼”与无人机巡航，83名网格员按地域进行不间断巡查，指挥中心统一调度指挥，真正实现“全镇覆盖，疏而不漏”，案件执法效率显著提高。

邗江区建立健全环境监管网格化长效机制，实现环境监管横向到边、纵向到底，推行餐饮单位安装在线监控系统，远程获取油烟排放数据，布设30个“蓝天卫士”视频监控点，夏秋两季的秸秆焚烧实现国家卫星遥感监测“零火点”、省级巡查“零通报”，秸秆综合利用率达98%。

同时，邗江区继续加大VOCs专项整治和臭氧污染治理力度，完成全区9个加油站的油气回收在线监测系统安装工作，在7家企业安装15套VOCs在线监测系统，有效防止企业VOCs超标排放。采购无人机设备，用于航拍检查工地扬尘情况以及监控大气环境质量。

在水污染防治方面，邗江区实施全域水质监测预警。按照“全域治理、全河（湖）达标”行动工作要求，对地表水按年度计划进行监测，在

仪扬河及其支流安装7套水质自动监控岸边站。全面开展排污口抽查整治工作。在10个规上排污口完成了视频监控设施和COD在线监控设备安装任务。对29条城区河流沿线的市政雨水排口、溢流口、提升泵站建立初步档案，并委托第三方对部分排口进行了现场抽查。

### “互联网+”助力开启网格化“智慧监管”格局

“一家艺术公司院内另一家雕塑公司存在废水直排雨水管的问题，污染严重，请尽快处理。”接到报警线索后，邗江区污染防治监管平台立即分办至扬州市邗江生态环境局执法大队，执法人员迅速赶到现场，经过一番详细排查，责令该单位停工整改。整顿完毕后，环境执法人员还通过平台的各项数据，对问题分析研判并进一步部署。

“我们的工作分配之所以能清晰明确、有的放矢，全凭这一张大网，所有与环境污染有关的线索，都会聚拢到这里‘一网打尽’。”扬州市邗江生态环境局相关工作人员介绍，“空地一体化”监管体系与污染防治监管平台紧密配合，相互协作，有效提高环境监管效率。打开该平台页面，“建单日期、线索内容、线索跟踪、线索分办、消除预警、重大问题办理、线索退回审核、回收站管理”等履职链条一一罗列，从举报到整改再到反馈，问题解决的全流程都在平台留痕。

邗江污染防治监管平台纳入生态环境、住建、城管等具有污染防治工作职责的12家单位（部门），形成横向联动、联防联控，实现“一盘棋”，形成“云上监管+责任督办+快速处置”环境监管闭环，构建“监管”“监督”双覆盖模式。

“近年来，邗江生态环境部门对区、镇街、村社、企业的相关数据进行统一，使其互通互联共享、取证全面客观无争议，助力实时协同处理环境污染。”扬州市邗江生态环境局副局长韩军表示，移动互联网技术的飞速发展为生态环境保护工作植入“科技芯片”，有效推进环保责任主体下沉，初步形成智慧环保监测监管格局。

□责任编辑 | 吴蔚

# 泰州靖江：河长制打造生态展示“样板”

文 | 顾钰焱 刘茂峰（泰州市靖江生态环境局）

累积腾退沿江生产岸线6.9公里、26条河道水质已达消除黑臭标准、拆除内河“两违”12.4万平方米……2020年，靖江市深入推行河长制，通过河长履职、“两违”整治、样板河道打造、水体污染防治、河湖生态修复、问题督查整改等重点工作，聚焦水生态，优化水环境，保障水安全，提升水景观，彰显水文化，推动河湖治理保护取得突破。

近日，靖江市马桥镇严家港样板河道打造初步完成，如今的严家港再现“水清岸绿、鱼翔浅底”的景致，不仅具有排涝、灌溉的河道功能，河两岸更成为村民休闲、娱乐、健身的好去处。这是靖江市样板河道打造的一个缩影。2020年，靖江市已完成8条样板河道的打造，总长度逾28公里，累计投入5000余万元。这8条样板河道分别是靖泰界河新桥段、下四圩港、上九圩港、上五圩港、竖心港、马尔港北段、严家港、中心港，涉及靖江多个乡镇。

样板河道的打造，让流域沿线整体面貌焕然一新，这不仅是全市生态展示的“样板”，更是河长制工作的“跳板”。

靖江市河湖管理机制不断完善，2020年市级河长累计巡河78次、现场交办问题160件，镇级河长累计巡河5000余次。各部门与属地党委政府按照各自职责，强化协作联动，合力攻坚克难、堵点、焦点问题。市河长办加强交督办问题的跟踪督办，并督促整改到位，累计整改水环境问题260余项，120余条河道综合水环境得到了明显提升。

靖江市以河道治理为切入点，大力推进长江岸线管控和河湖“两违”专项整治。和往年不同的是，2020年“两违”专项整治的触角向市、镇、

村级河道拓展延伸，整治在更大范围全面铺开，累计整治完成市级河长履职河道、镇级河道“两违”项目109处，拆除“两违”面积0.7万平方米。

污染防治是河湖治理的源头。靖江市综合施策，在“治”上做文章，河湖污染防治不断加大。市公安局深入推行“河（湖）警长制”，2020年开展联合整治行动35次，查处各类涉水案件76起、涉砂案件1起，抓获非法采砂船6艘、涉渔犯罪嫌疑人48名，现场查获渔获物64公斤。市住建局牵头城区27条黑臭水体治理工作。根据最新水质检测数据，目前26条河道水质已达消除黑臭标准，年内27条河道将确保全部消除黑臭。市水利局持续强化清洁水源调度，有效保证河道生态基流，全年沿江各闸全年共引水9亿方、排水19.5亿方，通过有效调度，靖江市省考以上断面水质基本稳定在Ⅲ类水标准。

河道清如许，沿岸景观也同步升级。靖江市打造沿岸景观带12处、种植绿化约8万平方米，实现沿线流域生态修复，促进河道“变身”，实现“水质净化、两岸绿化、堤岸亮化”的河道管护目标。

靖江市通过培育和打造样板河道，用以点带面、示范引领的方式，带领其他部门及社会公众参与到河道管理与保护中来，把河长制从抽象概念转化为可视、可感、可知的具体行动，潜移默化之下，越来越多的市民由河道管理的旁观者变成参与者，为全市河长制工作进一步铺开夯实基础。2020年，179志愿者协会、赤子之心环保公益组织联合组建10支青春护河队，开展公益活动70余次，参加人数达1万余人次。

□责任编辑 | 吴蔚





# 宿迁：守护“三河”水清岸绿

文 | 史伟 徐万宁

“一湾清水绿，三河漾清波”是古黄河、马陵河和西民便河的生动写照。近年来，宿迁持续发力，护“三河”水清岸绿，水环境质量逐年好转，其中，中心城区河湖水体达标率及优Ⅲ水体比例连续两年保持在100%。

## 高位推进，深入践行水污染防治工作机制

宿迁市委、市政府高度重视水环境质量工作，多次强调水环境质量提升和改善，对各类治本措施进行详细部署，精准扭住水质达标重点，狠抓责任落实。同时，压实属地主体责任，推进生态环境保护“党政同责”“一岗双责”落实，明确属地主要负责同志对国考断面的责任，落实我省关于地表水国考断面挂包责任，强化与断面长联动协调。

## 狠抓重点，着力解决水污染防治突出问题

全面开展国、省考断面所在河流入河排口排查整治，通过溯源发现雨污混排、面源污染影响等问题，并针对性制定综合整治措施，形成权责清晰、监控到位、管理规范的内河排污口监管体系。对建成区及乡镇镇区开展生活污水水量平衡核算，定期监测建成区18个城镇污水处理设施进出水浓度，加装进水在线监测设施，排名情况在微信公众号、宿迁日报及相关媒体发布。

强化汛期水质预警及联防联控，每日调度河流断面水质变化趋势，对新濉河、老濉河等入境河流强化水文流量和水质变化监督，抓实新沂河行洪流量及水质管控，有效预防下游洪泽湖片区次生水环境污染发生。

## 夯实基础，全面推动重点治水工程落实

全市组织实施工业污染防治、城乡污

染治理、农业面源污染治理、港口码头污染防治、水生态保护修复、能力建设等6大类60个重点工程，共计投资53.97亿元。泗洪县新增8200吨/日分散式污水处理设施，有效解决城区污水溢流入河问题。全市共计完成113.63公里污水收集管网建设，洪泽湖湿地保护区“绿盾”行动发现的101个问题已经全部完成销号，共对68处工业企业、旅游等设施实施拆除。

## 创新联动，强化水污染防治能力体系建设

宿迁市委、市政府对污染防治重点问题事项整改情况成立专项督查组，对省重点帮扶工作期间交办的14批次255个具体问题、省重点帮扶工作反馈意见整改责任清单21个具体整改事项等进行督查，严肃处理虚假整改、整改不彻底等违纪问题。

改善入河初期雨水水质，对有条件采取生态流量保障的河流开展生态调水，提升河流自净能力；对有条件开展生态修复的河流，采取生态浮岛、漂浮净化湿地等措施，提升河流生态功能。

开展生态安全缓冲区建设试点，泗洪县建成我省乃至全国县级最大的尾水湿地公园，尾水通过湿地净化达到准Ⅳ类标准后，补充城市河道景观用水，成功入选江苏绿色发展示范案例。

□责任编辑 | 吴蔚



# 南通海安：非法捕捞水产品的判罚

文 | 严德本 王宏进（南通市海安南莫镇环境保护站）

2020年8月，南通市海安人民检察院联合市农业农村局、市“河长制”办公室等部门，在曲雅河雅周镇地段组织开展渔业资源保护和生态修复增殖放流活动。渔业主管部门将非法捕捞水产品案犯罪嫌疑人高某某、王某某自愿缴纳的渔业资源和生态补偿费6000元，购买鱼苗22万尾，投放至高某某、王某某原先电捕鱼的水域。

2018年8月，雅周镇村民高某某出资购买不锈钢船、电挂浆、电瓶、逆变器、抄网、挂网等设备，伙同王某某自制电捕鱼工具，夜间驾船在该镇曲雅河等河道内非法电捕鱼。2018年至2020年4月，高某某、王某某累计非法捕捞水产品5000

斤，其中鲫鱼1800斤，鲤鱼3200斤。2020年4月，市公安局接群众举报，对高某某、王某某涉嫌非法捕捞水产品一案立案侦查。2020年6月，该案移送市人民检察院审查起诉。市人民检察院审查认为，高某某、王某某违反渔业资源保护法律法规，使用禁用工具和方法捕捞水产品，应当依法追究其刑事责任，同时，二人电捕鱼的行为严重影响了相关区域内各类水生生物的种群繁衍，破坏案发水域渔业生态资源和生态平衡，损害社会公共利益，二人应向社会公众赔礼道歉并承担相应的民事公益赔偿责任，应一并提起刑事附带民事公益诉讼。



## 以案说法

电捕鱼的危害主要在3个方面，一是“扫荡式”的放电，导致过电水域局部“荒漠化”，增加外来物种入侵的风险，在电力所及的水域内，必然导致各类受波及水生物死亡或受损，侥幸逃脱电击的鱼类，其生理功能也会造成不同程度损伤，直接影响鱼类种群繁衍；二是对鱼类以外的其他水生生物亦可造成伤害，从而使水生食物链和食物网遭受破坏，危害水域生态安全；三是被电死鱼类等生物，可能发生腐败变质，污染渔业水域环境。

增殖放流，可以直接弥补一部分渔业资源损失和生态环境修复，同时也是一次对社会群众生动的法治教育，有助于更好地增强全社会渔业资源和生态环境保护的意识。海安市人民检察院将继续秉持恢复性司法理念，充分发挥刑事和公益诉讼检察职能，做到办理一案、教育一片、教育社会面，以“检察蓝”助推“生态绿”，最大限度地保护生态环境、保护社会公共利益。

□责任编辑 | 吴蔚

# 绿色精神 水样人生

## ——记无锡市宜兴生态环境局张志成

文 | 张燕（无锡市宜兴生态环境局）



“一棵呀小白杨，长在哨所旁，根儿深，杆儿壮，守望着北疆……”这首《小白杨》是张志成最喜欢的一首歌。朴实的歌词流露出扎根基层、坚守基层的态度，张志成不仅喜欢唱这首歌，还把小白杨的品质照进了现实。迎着朝阳，在洪亮的歌声中，张志成又踏上了前往太湖的征程。从青岛大海深处，到宜兴太湖西畔，他从一名海军老兵，成为生态环境尖兵。正如他最喜欢的这首歌所唱，他始终守望着祖国的大好河山，诉说着他的水样人生。

2008年，43岁的张志成从核潜艇部队转业到无锡市宜兴生态环境局工作。第一次亲密接触太湖，他亲眼见到蓝藻爆发的情景。“湖面上像漂了一层绿漆，在高温的烘烤下散发着腥臭的气味。”震撼的场面激发了他内心强烈责任感。从此，太湖上总会出现他不知疲倦、不畏艰险的身影。用他自己的话说，一切都是因为骨子里那份难以割舍的大海情怀。在他眼里，太湖就是宜兴的“海”。他要成为一名生态环境卫士，致力保护太湖的净美。

每年6月开始，宜兴进入汛期，随着水位升高，蓝藻也因天气原因大量生长，可能会出现倒灌现象。汛情面前，他身先士卒，几乎每天带同事去太湖上进行巡测，做好太湖蓝藻以及入湖河道的水

质监测工作，发现异常情况，及时处理及上报，防止出现蓝藻集聚等情况。长期的暴雨可能会导致上游的污染物被雨水夹带到水库，影响饮用水源地水质安全，为了确保饮用水安全，张志成带领现场监测人员加密监测，几乎每天都要去现场监测水质，一次暴雨，道路被冲毁了，路上满是泥泞，伞也撑不住。年轻的同志说，“张站长你不要去了，路太难走。”张志成说，“不行，我带你们来的，我要保证大家的安全，一起！”

就这样，整个汛期，他跟年轻同志一起天天冲在一线，确保了饮用水安全。为了确保汛期不出现化工企业有害物质外溢事件，他和一线工作人员一起在现场监测水质，鞋子湿了就脱掉，伞撑不住就不用，衣服湿了回家再换；同事都说，“你年纪都这么大了，还这么拼干什么？”他说，“万一泄露就是大事情，你们都在做，我怎么能退呢？”

2020年7月的一个周末，太湖中大浦口浮标站数据异常，张志成立即从家里赶到单位，傍晚6点多和同事乘快艇冒着风浪直奔浮标站，排除故障清理现场后，直到晚上九点多才回到码头。多年来，这样的事情已不在少数，自己休息的时间也不多，难道他不想多点时间陪伴家人吗？当然不是，张志成说：“这份工作辛苦，压力大，小年轻都不容易，我有经验，多承担点没什么关系。”

2020年8月的一个晚上，太湖蓝藻数据出现异常，张志成不顾正在发烧的身体，立即奔赴太湖查找原因。湖面风急浪高，漆黑一片，快艇在湖面上剧烈地颠簸着。他顶着风浪，冒着危险，采水样、作分析、比数据，直到深夜，出色地完成了任务。当他拖着疲惫的身体回到岸上时，再也坚持不住，病倒了。

有人问他：“你年纪也不小了，为什么每次都



要冲在前面呢？”他总是脱口而出：“我是一名老党员，又曾经是一名海军，环境越恶劣，越要冲锋在前，做好表率。”是啊，就是这样一次次的磨练，一次次的挑战，一次次的克服，他从一个“门外汉”变成了一名生态环境尖兵，成为了坚挺在太湖旁的一棵“小白杨”。

“坚守，就是坚持自己的信仰，守护自己的初心。”他说，“我坚守的，是用良好的生态环境，换取人民群众的安居乐业，13年来我和同事们一直坚守在太湖一线，每年持续7个月的太湖蓝藻监测预警工作，目的就是重塑太湖鱼米之乡的江南美景，用总书记的话说就是望得见山、看得见水、留得住乡愁。”2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情席卷全国，面对疫情，他奋勇当先，积极投身于疫情防控工作。按照上级要求，疫情期间要确保医院、隔离点等场所的生活污水达标排放，单位考虑他年纪偏大，建议他不要去一线了，他说，“你们家里都有孩子，我孩子大了，我更合适。”每次去都要穿隔离服，出来要全面消毒，有同事问他怕吗？他说，做好防护措施就是安全的。当有工作需要的时候，他又冲在了第一线，从不退缩。

日常工作之外，他还一直坚持做社区志愿者，协助社区在小区测量体温，登记人员。他就是这样，从不说苦，因为，他认为他做的都是应该的，是在完成一个党员对党最忠诚的承诺。

在家里他是一名不合格的丈夫和父亲，繁忙的工作让他很少有时间陪伴家人。儿子总是对他抱怨：“爸爸，您对太湖的感情比对我的感情还要深。”每每听到这些，张志成总是无言以对，心中

充满了无奈。到无锡市宜兴生态环境局12年的时间里，他很少休公休假。在家人和工作的选择中，他永远选择后者。在单位，不管谁有困难，他总是主动分担、排忧解难，对年轻同志的传帮带一点也不含糊。“张站长就是我们的老大哥。”说起张志成，现场监测一室副主任卢建平满脸敬意：“每年的节假日和应急值班，考虑到我们年轻人家里有孩子等情况，张站长经常会主动承担起巡测任务。”

在同事心中，他是一颗“开心果”。不论谁有烦心事，他幽默的笑话，嘹亮的歌声，总会让人豁然开朗、充满阳光；“每天早上上班都能看见张站长唱着嘹亮的军歌，从体育中心锻炼回来。”综合业务室的李秀珍笑着说，不管谁有烦心事，张站长声情并茂的一则笑话，总能把大家逗笑，听到他嘹亮的歌声，我们的生活也充满了阳光。

在社会上，他是一名默默无闻的慈善家。多年来他坚持资助贫困家庭，多名孩子在他的帮助下圆了上学梦。单位组织的捐款活动，张志成总是积极参加，战友家庭困难他总是第一个伸出援手……多年来，张志成总是默默关心着身边的人。

其实，早在部队当兵时，这样的品质就已在自己身上生根发芽。那时，张志成所在的部队在贵州建起了海军希望小学，大家可以自愿一对一资助家庭困难的孩子，在部队的介绍下，张志成和当地习水县的一名7岁孩子结了对，在孩子的家庭情况好转前，张志成连续8年不间断地给孩子送去学习用品、衣服和学费。有一天，他收到了一个孩子的来信，信中写到：“张叔叔，感谢您多年来对我的帮助，今年我考上了师范大学。我要像您一样，去帮助更多的人！”捧着信，张志成开心地笑了，但他的眼角却闪着泪花，他说这是他收到的最美的来信！

这就是张志成，一名严谨刚毅的军人，一名坚守一线的生态环境卫士，一名平凡却又可敬的老党员。在我们身边还有许许多多这样的“张志成”，他们用这样的绿色精神和水样人生守护着碧水蓝天，守护着我们美丽的家园！

□责任编辑 | 范圣楠

# 江苏美境十七载 环境教育入人心

文 | 包宇晨



2020年12月27日，由省环境保护宣传教育中心、南通市生态环境局、省环保联合会、江苏绿色之友等单位联合主办的江苏美境行动第十七届颁奖暨第十八届启动仪式在南通市举行。

江苏美境行动自2004年在全省开展以来已举办17届，通过专家现场指导、教师交流培训、美境行动交流营、运用STEM探究环保小课题等活动，鼓励全省大、中、小学生，利用现有的知识技能和生活经验，整合家庭、学校、社区的环境资源，设计并实施环保方案，提高青少年关心和解决身边环境问题的能力。截至目前，活动已覆盖全省91%的市、县，累计参与学校4100余所，直接参与环保方案设计和实施的师生近36万人次，征集各类美境行动设计方案成果6600多项，受众超过500余万人次。

连云港市城南中心小学将创意作品带到了活动现场，灵感来源于他们的方案“美境在行动——走近清洁能源”。据指导老师介绍，通过亲手制作清洁能源小模型，孩子们明白了各种清洁能源的运行模式，如太阳能的发电原理，水力、风力的用途等等，不仅提升了孩子们的动手能力，也激发了孩子们的探索精神。

为更加鲜明、简要地表达学校、团队或小组对环保方案的见解和主张，展示参与学校风采、学生写作与口头表达能力，活动期间特别开展了“环保方

案”演讲比赛。演讲比赛共有218名选手报名参赛，经专家评审，77名选手通过初赛，36名选手参加复赛，8名选手进入决赛。最终，来自仪征市实验中学的高乐涵、泗洪县洪桥学校的周子汇、连云港市建宁小学的魏笑玥3名选手获得金奖，杨木慧、苗悦等5名选手获得银奖，曲俊帆、沈欣鑫等28名选手获得铜奖。值得一提的是，周子汇已经连续两届获得“环保方案”演讲比赛金奖。

经过各市县选拔，组委会资格审查和专家综合评审，127个实施方案通过初评，35个实施方案入围优秀方案实施奖，直接参与方案实施的师生达64282人。活动现场还颁发了STEM专项奖、伯乐奖、优秀辅导老师奖、优秀方案实施一、二、三等奖等奖项。

作为活动的重要环节，《江苏生态文明20条》宣传贯穿全程。通过签名承诺、海报张贴、演讲比赛、快板表演、国旗下讲话、特色主题班会、少先队活动以及丰富的校园社团活动等形式，推动《江苏生态文明20条》在南通落地生根。2020年9月以来，参与此项活动的中小学校达4380个班级、175200余人。

美源于心，境成于行。第十八届江苏美境行动将进一步开拓创新，结合《江苏生态文明20条》落地宣传，不断创新形式和内容，让美境行动真正成为青少年践行环保的互动交流平台，以实际行动带动和影响更多的青少年投身生态环境保护事业。

□责任编辑 | 周露露



为发挥先进典型的示范引领作用，凝聚推动生态环境事业发展的正能量，省环保宣教中心组织开展了2019年度全省“优秀环境守护者”推选活动。经评审，邵永远等65名环境守护者入选2019年度全省“优秀环境守护者”。本刊陆续分享他们的典型事迹。

## 十年如一日助力港城海洋环境保护

文 | 柠檬

多年来，李俐一直坚持致力于连云港连云区海洋环境保护工作，特别注重海域海岛生态环境保护工作。她，近十年身体力行做清洁海岸志愿者，组建志愿服务队伍推广环保理念；她，顺应发展形势推行海岛岸线生态修复保护，全区海岛修复成绩斐然；她，将海洋环保举措融贯于工作实际，列规划控海域促增殖养资源……2019年，李俐在前三岛、区林业和海洋局负责分管海洋管理、海洋经济等工作，坚持推进海洋环保各项工作。

扎实推进连云区海岛绿化工作。积极协调市财政局、市国土资源和规划局、市自然资源局等单位在前三岛开展义务植树基地建设，推进前三岛海岛绿化进度，先后主导完成前三岛绿化总体方案制定、实施进度细化把控以及共建单位志愿植树活动落实等，全力打造江苏省绿色生态“海上北大门”。

积极争取增殖放流项目实施。为保护海岛周边海洋资源，协调省自然资源厅海洋渔业指挥部领导并争取部分中国对虾苗种在前三岛附近海域开展增殖放流活动，共放流6700万尾中国对虾苗，同期

发动会员单位购置20万头鲍鱼苗、500万尾黑鲷苗增殖放流，有效推动海域可持续开发利用和渔业资源养护，加快全区海洋渔业资源恢复修复进程。

组建前三岛“民间湾长”净滩志愿服务队。多次组织志愿者在前三岛进行垃圾分类清理活动，并督促驻岛人员增强环境意识，将生活垃圾分类投放，带回陆地集中处理。

科学管理养护海洋资源。应对海钓爆发式无序发展趋势，牵头筹建成立了前三岛海钓协会，以规范的制度建设和会员机制，引导约束海钓从业人员加强行业自治和管控力度，以逐步规范全区海钓行业的健康有序发展；规范全区海域管理，引导广大养殖户规范养殖行为，保护海洋环境和资源。

强化宣传力度倡导环保理念。积极争取海洋发展基金会主办的2019第三届全国净滩公益活动在连云港连云区举办，并组织义工团成员对在海一方和西墅沙滩进行清理，旨在动员全社会关心、支持和参与海洋环境保护工作，推动连云区湾长制工作走向深入。

□责任编辑 | 周露露





# 环保动态

## 南京

【南京完成“十三五”大气优良率目标】据统计，2020年南京优良天数有304天，同比增加50天，优良率达83%；PM<sub>2.5</sub>年均值31.3微克/立方米，同比下降21.3%。“十三五”期间，南京空气质量改善幅度排名全省第一，超额完成省政府下达的“十三五”大气环境质量改善目标任务，提前实现环境空气质量达到国家二级标准；PM<sub>2.5</sub>年均浓度全省最低，改善幅度全省第一；大气环境质量创2013年国家实施考核以来最佳水平。（王莎）

【《南京市“十四五”生态环境保护规划》专家咨询会召开】近日，南京市生态环境局组织召开《南京市“十四五”生态环境保护规划》专家咨询会，邀请了来自江苏省环科院、中科院地湖所、南京社科院等单位的7名专家组成专家组。专家组听取了“十四五”规划编制进展，并对规划报告进行认真

审议。会议表示将充分采纳、消化和吸收专家组的意见，在此基础上进一步修改、完善规划，切实将规划打造成为政府履行生态环境保护职责的重要依据和今后5年全市环境保护和生态建设工作的行动纲领。（赵彤）

## 无锡

【无锡市生态环境综合行政执法局挂牌成立】近日，无锡市生态环境综合行政执法局正式挂牌成



立。副市长李秋峰、市生态环境局领导班子全体参加挂牌仪式。市生态环境局党组书记、局长彭红宇就做好生态环境综合行政执法工作对全系统执法队伍提出“三强化三服务”要求。同日，各市（县）区生态环境综合行政执法局挂牌成立，市局领导班子成员分赴各地参加挂牌仪式。

【无锡举办首届小学生“声临其境 共享‘绿’音”配音大赛】近日，由无锡市生态环境局、市教育局、市城市管理局主办，无锡教育电视台、无锡环境保护基金会承办的无锡市首届小学生“声临其境 共享‘绿’音”配音大赛决赛顺利举行。经过初赛30余所学校、百余件作品的层层筛选，共有9所学校、13件配音作品成功晋级决赛。最终无锡市五爱小学、亭子桥中心小学摘得桂冠。

## 徐州

【徐州市新沂生态环境局走进风热线直播间】近日，徐州市新沂市生态环境局党组成员、生态环境综合行政执法局局长梁坤和6位科长走进新沂市人民广播电台直播间，与广大听众朋友进行零距离沟通并解答群众热线所反映的环境热点问题，除在现场解答听众咨询的环保问题外，还安排环境执法人员对群众投诉的噪声、污水等污染问题进行调查处理。（蒋绍辉）

## 常州

【常州市金坛生态环境局开展“重温红色记忆，弘扬铁军精神”主题党日活动】近日，常州市金坛生态环境局党总支组织党员干部前往新四军江南指挥部，开展“重温红色记忆，弘扬铁军精神”主题党日活动。参观结束后，局分党组书记杨年庆带领党员面向党旗进行庄严宣誓，重温入党誓词，重温入党初心。以史为鉴守初心，勇担发展新使命，通过参观学习，大家纷纷表示，将发挥党员模范作用，为谱写新时代生态文明建设和生态环境保护新



篇章作出贡献。

（王洁）

## 苏州

【苏州对污染防治综合监管平台环境问题处置情况开展联合督查】近日，苏州市污防攻坚办、苏州市纪委监委、苏州市生态环境局联合对污染防治综合监管平台环境问题线索处置情况开展督查工作，对群众投诉的环境问题进行逐一过堂，切实解决群众投诉的环境问题。按照统一部署，联合检查第一小组共抽查点位13个，发现问题4个。（惠玉兰）

【苏州基本实现环保设施开放类别全覆盖】近日，苏州市生态环境局在光大水务（苏州）有限公司举办环保设施向公众开放现场观摩活动，近60人参加活动，见证污水变清流。近年来，苏州市生态环境局联合中小学校、商会、社区、企业，持续开展“环保设施向公众开放活动”。苏州市对外开放的环保设施涵盖了环境监测、城市污水处理、垃圾分类及处理、危险固废处理等行业，基本实现环保设施开放类别全覆盖。（惠玉兰）

## 南通

【通州召开土壤污染防治联席会议】近日，南通市通州区召开2020年度土壤污染防治联席会议。会议指出，要进一步深化土壤污染防治与风险管控，稳步推进地下水污染防治工作，夺取全区净土保卫战的全面胜利。会议通报了通州区今年以来在土壤



污染防治方面的进展情况，各镇各有关部门负责人对各自分管工作进行汇报，针对工作中的困难难点，进行深入讨论和交流，为下一步工作开展打下基础。（崔祝进）

## 连云港

【连云港市生态环境局全面部署2021年国省考断面水质达标工作】近日，连云港市生态环境局召集各县区局召开2021年国省考断面水质达标工作部署会，并邀请市水利部门参会。会上，各驻县区生态环境局、功能板块分局等详细汇报了国考断面存在的突出水环境问题，提出了2021年工作思路及对策。市生态环境局副局长姚宁就做好2021年国省考断面水质达标工作提出要求。

【连云港西盐河实现从劣V到III类华丽转变】受污水收集处理不到位等因素影响，连云港市西盐河曾长期为黑臭水体，2017年，西盐河的盐河桥断面为全省唯一一个劣V类国考断面。3年来，通过科学谋划、精准施策，探索出一条具有连云港特色的治水之路。根据国家终审结果，2020年西盐河盐河桥断面平均水质为III类，远超国家下达的“2020年水质达到V类”的考核目标。（王从帅 寇玲）

## 淮安

【盱眙县多部门联合开展柴油货车和非道路移动机械尾气排放抽测】为做好移动源污染防治工作，加强尾气排放管控力度，进一步改善盱眙县环境空气质量，近期，淮安市盱眙生态环境局、公安局、住建局、城管局等多个部门联合开展路检路查和入户检测工作，对重型柴油货车和非道路移动机械尾气排放情况开展监督抽测，同时对驾驶员宣传大气污染防治政策法规，对尾气排放检测超标的车辆，依法进行处罚。（孙靖茹）

【盱眙县开展VOCs企业集群整治帮扶工作】为深入

贯彻生态环境部《2020年挥发性有机物治理攻坚方案》，近日，盱眙县组织开展VOCs企业集群整治帮扶工作。一是逐一入户检查，盱眙县聘请专业第三方技术团队统一开展入户帮扶，帮助企业开“药方”。二是组织企业培训，指导VOCs企业对照挥发性有机物综合治理“一企一策”要求进行规范化整治。三是推进问题整改，盱眙县对辖区内所有涉VOCs企业开展现场走访帮扶，累计帮扶指导涉VOCs企业116家。（方娟）

【洪泽区各部门联合开展畜禽养殖污染整治行动】近期，洪泽区多部门联合开展畜禽养殖污染整治行动，强力推进畜禽养殖污染整治工作。一是摸底排查，登记造册。二是制定方案，建立清单。三是对照标准，规范管理。截至目前，规范整改完成补办环评、完善治污设施、清污分流等问题12件，对涉嫌环境犯罪的立案查处2件，依法移送公安机关处理1件。（李强）

## 盐城

【盐城市生态环境局召开环评与排污许可管理工作会议】近日，盐城市生态环境局召开全市环评与排污许可管理工作会议。会上，各地对2020年工作进行交流发言，并表态坚决按照市局两个文件要求做好环评审批服务与排污许可证核发工作。会议就审批中遇到的困难和问题进行讨论，市局负责同志对各地提出的相关事项给予现场解答。

【盐城亭湖实现省级生态文明建设示范镇全覆盖】近年来，盐城市亭湖区坚持绿色发展、生态优先，形成“政府统筹、属地负责、部门参与、互动并进”的推进格局，持续开展生态文明示范镇（村）创建工作。截至目前，亭湖区黄尖镇、盐东镇、南洋镇、新兴镇和便仓镇先后获得省级生态文明建设示范镇称号，省级生态文明建设示范镇创建率达到100%，龙桥村、黄尖居委会、富民居委会和涵洞村创成省级生态文明建设示范村。（姚士芹 洪锋）

【大丰区西团镇新中村整治农村人居环境获肯定】近日，盐城市农业农村局三级调研员徐国祥一行来大丰核查评估2020年农村人居环境整治工作时，对西团镇新中村的农村人居环境整治工作给予肯定。2018年，被评为“水美村庄”“田院绿化巾帼示范村”，2019年，被评为“美丽宜居村庄”，2020年，荣获“盐城市大市区城郊农村人居环境整治示范村”荣誉称号。（朱婧 陈洪林 姚吴董）



## 扬州

【扬州市仪征生态环境局召开履行全面从严治党主体责任及“一岗双责”情况专题党组会】近日，扬州市仪征生态环境局党组书记、局长汤新彬主持召开专题党组会，听取全局系统履行全面从严治党主体责任及“一岗双责”情况汇报。局全体党组成员、科室负责人、下属事业单位负责人及总支、支部书记参加会议。会议分析了当前存在的短板，并提出下一步改进措施。

【仪征开展打击环境监测数据造假违法犯罪专项行动】近日，扬州市仪征生态环境局、仪征市公安局在全市范围联合开展重点排污单位自行监测和自动监控设施数据弄虚作假专项整治行动。此次专项行动，两部门以“零容忍”的态度，密切协作，联合执法检查10家重点排污单位，根据执法检查情况，提出整改措施，督促存在问题的单位及时整改。

【扬州市邗江生态环境局召开第三方中介机构座谈

会】近日，扬州市邗江生态环境局组织召开环评单位、检测单位等第三方中介机构座谈会，邀请智环科技、宝海环境等6家第三方企业就关于如何进一步规范第三方服务市场、提升营商环境等问题展开讨论。会上，各第三方服务机构深入探讨交流了在邗江从事环评业务、污染源检测的情况，碰到的痛点、堵点问题，并对下一步工作提出意见和建议。

## 镇江

【镇江市四措并举推动长江经济带高水平保护】2020年以来，镇江市四措并举推动长江经济带高水平保护。一是治污。实施水污染防治重点工程43项，排查整治长江入河排污口4368个。二是添绿。建成主城区“10分钟公园绿地服务圈”，林木覆盖率和自然湿地保护率分别达到25.4%和60%。三是留白。完成116个长江干流岸线利用项目清理整治，腾退岸线约9.8公里，复绿约39.2万平方米。四是扮美。推进“生态岛、音乐岛、旅游岛、健康岛”四岛共建，打造西津渡国家级城市中央休闲区、赤山湖国家湿地公园、江心洲生态旅游区等生态经济精品，让“有风景的地方就有新经济”。

【镇江市句容生态环境局举行“句容市‘绿色家庭’表彰大会”】日前，镇江市句容生态环境局举行“句容市‘绿色家庭’表彰大会”，50个“绿色家庭”受到表彰。2020年6月，镇江市句容生态环境局、句容市文明办、市妇联在全市联合开展“绿色家庭”争创活动。经过各镇（街道、管委会）和



各部门对申报家庭的生态文明素养、节约能源资源、践行绿色消费、倡导绿色出行等方面进行严格考核后，共评选出50个“绿色家庭”。

(徐波 施雨 朱永月)

## 泰州

**【泰州市生态环境局组织召开水、大气污染防治工作布置会】**按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”思路，近日，泰州市生态环境局组织召开泰州市水、大气污染防治工作布置会，研究部署今年重点目标任务，从早从严从紧推进泰州市污染攻坚工作。泰州市水治办、大气办主任、市生态环境局副局长陈玉琴出席会议，江苏省泰州环境监测中心负责人到会指导。

**【靖江市通过江苏省生态文明建设示范县（市、区）预审现场核查】**近日，靖江市创建省级生态文明建设示范市现场核查会召开。对照《国家生态文明建设示范市县管理规程》和《国家生态文明建设示范市县建设指标》中生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等6个领域、10大类、32项考核指标要求，靖江市各项指标均已达到创建要求，通过了江苏省生态环境厅组织的第三批江苏省生态文明建设示范县（市、区）预审的现场核查。

(葛敏)



**【泰州市靖江生态环境局获评第二次全国污染源普查先进集体】**近日，国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室通报表扬第二次全国污染源普查表

现突出的集体和个人，泰州市靖江生态环境局及工作人员刘武松获得表彰。据了解，设在泰州市靖江生态环境局的市普查办历时3年时间，克服重重困难，摸清全市辖区各类污染源共8423个，其中工业源8090个，农业源74个，生活源195个，集中式25个，移动源39个。

(刘茂峰)

## 宿迁

**【宿迁市生态环境局开展2020年突发环境事件应急演练】**日前，宿迁市生态环境局开展2020年宿迁市突发环境事件应急演练。演练模拟宿迁宇新固体废物处置有限公司罐区高热值缓冲罐出液阀损坏导致废液泄漏事故，造成大气环境污染，同时存在水污染、燃烧起火、人员中毒等风险。演练顺利完成，实现了“市区两级响应、部门协调联动”的预期演练目的。市生态环境局四级调研员朱亮要求各单位认真总结演练经过，查找不足，切实建立健全应急处置体系。

(徐万宁)



**【泗洪污染防治监管平台助力打赢污染防治攻坚战】**全国首创的江苏省环境污染防治综合监管平台自2019年上线运行以来，生态环境执法效率和老百姓的获得感明显提升。2020年，泗洪县在打好污染防治攻坚战中，充分发挥污染防治综合监管平台优势，共督办、交办线索3250件，已办结3065件，办结率为94.31%；其中，噪声污染1671件、大气污染838件、水污染308件。(韩东良 韩伟)

□责任编辑 | 周露露



# 你好，碳中和！

文 | 一米

2020年9月22日，习近平主席在联合国大会上向世界宣布，“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”。

2020年12月18日，中央经济工作会议首次将“做好碳达峰、碳中和工作”作为2021年8项重点任务之一。

一时间，“碳中和”成为一个热门话题。可是当普通大众听到2060年前实现碳中和这个目标时，很多人对这个概念和目标还缺乏认知。并且，2060年这个时间，看上去也似乎离我们太遥远。这个目标是否真的与我们无关呢？答案当然是否定的。那么，什么是碳中和？为什么要提出碳中和？如何实现碳中和？关于减排低碳，我们可以做些什么？一起来看看碳中和的那些事儿。

## 什么是碳中和？

暨南大学环境与气候研究院院长邵敏介绍，“碳达峰”就是我国承诺在2030年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后再慢慢减下去；而在2060年之前，针对排放出来的二氧化碳，要采取植树、节能减排等各种方式全部抵消掉，这就是“碳中和”。

那么，碳中和就是零排放吗？当然不是。零排放，就是字面意思，即整个中国大地将不会产生任何的温室气体排放。而所谓的碳中和，就是将中国的碳排放通过其他减排形式中和掉。达到峰值后，碳排放虽然不再增加，但峰值本身依然很高，每年的排放量还是很多，要把排放从高位降下来，就需要通过植树造林、二氧化碳捕集等方式，把排放的

温室气体给吸收掉，实现“碳排放”与“碳吸收”相抵消，碳中和意味着社会经济活动的二氧化碳排放和二氧化碳吸收总和为零（包含非二氧化碳的温室气体）。

碳中和目标会不会影响经济发展？“实现碳中和既是一项伟大的目标和充满挑战的任务，也蕴含着巨大的机遇。”全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民说，这些机遇包括节能、减排、减碳，以及发展新能源等。清华大学气候变化与可持续发展研究院常务副院长李政表示，应对气候变化、绿色低碳转型，不会妨碍经济发展；相反，通过协同治理、追求协同效益，可以实现经济、环境和气候的共赢。

我国碳达峰和碳中和的目标，是结合《巴黎协定》和我国发展实际确定的。据测算，要实现《巴黎协定》目标，能源基础设施投资需求将会达到100万亿~138万亿元，在付出巨大成本的同时，也会带动就业、拉动经济高质量发展。

2020年12月11日，全球首家以“碳中和”命名的研究机构——长三角碳中和战略发展研究院，在南京成立。长三角碳中和战略发展研究院由南京市政府联合东南大学等有关方面共同组建，将聚焦碳中和领域的政策、技术、产品等开展研究，促进碳中和技术成果转化和推广应用，为地方政府提供碳达峰、碳中和的政策咨询，为企业提供绿色转型的解决方案。

杨伟民表示，南京做出这样的决策，未来将创造很大的市场、带动很多的产业，并带来一系列就业和税收，促进绿色低碳转型发展。碳中和目标是美丽中国下实现能源革命战略目标思想的更进一步，将使得中国在2060年获得不仅是更清洁，也会是更经济和更安全的能源结构。

### 为什么要提出碳中和？

这要从气候变化说起。生态环境部国家应对气候变化战略研究和国际合作中心战略规划部主任柴麒敏说，气候变化导致极端气候事件频发，海洋生态系统破坏严重，海洋酸化、海平面上升、冰川退

缩等。高温热浪、极端强降水等气象灾害不仅造成经济损失，更导致全球百万人死亡。气候变化还影响到生态系统，如非洲等地的蝗灾严重威胁粮食安全，气候变化已经成为人类面临的长期深层次危机。

碳中和就是为了应对全球气候变化而提出的解决方式。经济发展需要消耗能源，工业革命以来，人类活动排放出大量的二氧化碳，温室气体猛增，导致全球变暖等问题日益严重，对生命系统形成威胁。在这一背景下，世界各国以全球协约的方式减排温室气体，我国由此提出碳达峰和碳中和目标。

中国社会科学院城市发展与环境研究所所长潘家华说，气候系统的综合观测和多项关键指标表明，全球变暖趋势在持续。2019年，全球平均温度较工业化前水平高出约1.1℃，是有完整气象观测记录以来的第二暖年。过去5年（2015~2019年）也是这个记录中最暖的5年。

根据《巴黎协定》，全球温度上升幅度控制在2℃以内是上限，控制在1.5℃以内是要努力达成的目标。为将全球气温上升幅度控制在2℃以内，全球碳预算额度总量为10000亿吨。根据碳排放预算，2011年，已用掉52%的预算额度，自工业革命以来，全世界共排放5150亿吨。若不采取行动降低现有排放，将在2045年超支。

原生态环境部副部长庄国泰在2020年12月22日的新闻发布会上表示，碳中和目标的宣示彰显了中国积极应对气候变化、走绿色低碳发展道路的坚定决心，也体现了中国主动承担应对气候变化的国际责任，推动构建人类命运共同体的责任担当，为全球气候治理进程注入了强大的政治推动力。从更深层次意义来说，我国推动碳中和，还有确保能源安全、推动经济转型以及促进全球化发展的意义。

2020年7月，在欧盟宣布碳中和计划之前，已有30多个国家宣布碳中和目标，包括墨西哥、马尔代夫等，此后中国、日本、韩国接连提出碳中和目标，美国当选总统拜登也在讲话中提出了美国要重回《巴黎协定》。全球重要的经济体，也就是占全球GDP75%、占全球碳排放量65%的国家开始碳中和。

碳中和意味着一个以化石能源为主支持发展的时代开始结束，一个新的浪漫时代开始了，一个向非化石能源过渡的时代来临，全球追求一个共同的目标，一个共同的价值观——碳中和。

### 怎样才能实现碳中和？

“我国提出的新的国家自主贡献目标和碳中和愿景，绝不是简单地伸一伸手就能触及的，也不是踮一踮脚尖就能够到的，需要助跑、加速、奋力向上跃起才能达到。”生态环境部应对气候变化司司长李高说。

同大多数环境问题一样，实现碳中和有赖于疏堵结合，必须做好“加减法”——一手减少二氧化碳等温室气体排放，一手增加碳汇、发展碳捕集和封存技术等，实现排放量和吸收量的平衡。最终的方法就是从能源结构进行转型，用可再生能源、核能等清洁能源替代煤炭、石油、天然气等化石能源。在过渡的过程中，同样也需要提升工艺、更新设备等方式来提升能源使用效率，减少现有排放。

2020年7月21日，苹果公司发布《2020年环境进展报告》，计划未来10年内，所有业务、生产

供应链及产品生命周期将净碳排放量降至零，实现碳中和。该报告称，将在2030年前将碳排放减少75%，剩余25%将通过投资自然环境保护项目等方式来抵消。为了实现目标，苹果采取了很多措施，比如，在新总部里放置了1000辆自行车用于低碳出行，利用自然通风设计保证全年至少9个月不开空调，在屋顶上贴满太阳能面板来承担白天高峰期75%用电量，以及砍掉新产品的充电器……

中国能源研究会常务理事、国家应对气候变化战略研究和国际合作中心研究员李俊峰指出，碳中和不仅仅只是能源的事，它与产业链等方方面面都有关系。比如：苹果手机要实现碳中和，那么，负责组装的企业要实现碳中和，为其提供零部件和原材料的环节要实现碳中和，为其提供芯片的企业也实现碳中和，产业链上的每一个环节都要实现碳中和。这就会对产业链形成一个新的标准，而全球在碳中和的大背景下，进行新的国际合作、国际分工、形成国际标准。再以大众汽车为例，欧盟要实现碳中和，大众要实现碳中和，这要求给它提供钢板的企业要实现碳中和，给它提供轮胎的企业也要实现碳中和。

除了“节流”，还需要“开源”。在生产过程中，主动去捕集二氧化碳，减少空气中的排放也是有效手段之一。对于一些难以避免的二氧化碳排放，通过将大气中的二氧化碳收集到植物与土壤中的方法，也是行之有效的，比如植树造林、“碳捕集”。

截至2018年，全球共有43座大型碳捕集设施，其中18座已商业运行，25座正在建设，年碳捕集量4000万吨。截至2019年，我国共有18个捕集项目运行，二氧化碳捕集量约170万吨/年。捕集的二氧化碳可以合成高价值化工产品，如在催化条件下，可以制成甲醇；可以合成生物质，如微藻固定可以转化为生物燃料。

实现碳中和的目标，需要推动全社会的绿色低碳转型和制度、技术创新，采取节能措施、提高能效，优化能源结构、发展可再生能源和氢能，调整产业结构、促进产业升级，推动绿色建筑、绿色智



能交通和电力及氢能源汽车，建设低碳智慧城市、发展循环经济和生态农业，提高资源利用率、推动“低碳”“零碳”“负碳”技术创新，发展绿色金融、建立配套的经济政策，运行完善碳价机制、增加森林碳汇和多方面的政策行动等。

### 节能低碳，我们能做些什么？

你知道吗？选择非电动牙刷，可少排放近48克的二氧化碳；用烤面包机代替烤箱，可少排放近170克的二氧化碳；用节能灯代替60瓦灯泡，可以将产生的二氧化碳排放减少4倍；晾晒衣物代替滚筒式干衣机，每天可少排放2.3公斤的二氧化碳；下班随手关闭电脑代替待机，可以少排放1/3的二氧化碳；使用节水型淋浴头代替普通淋浴头，洗3分钟热水澡造成的二氧化碳排放量将削减到一半。

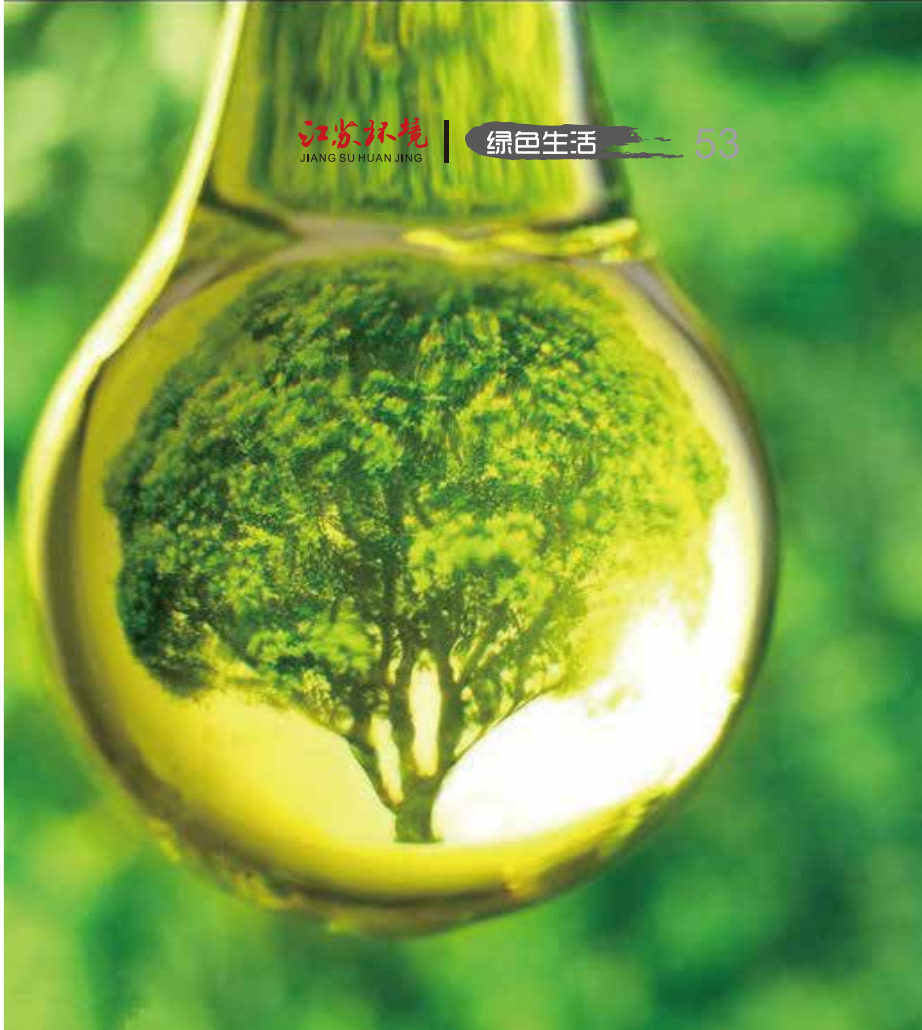
在日常生活中，我们可以做到：

**节约用电。**随手关灯、合理使用家电、空调温度不能调得过低过高；别让电视机长时间处于待机状态，只用遥控关闭，实际并没有完全切断电源，每台彩电待机状态耗电约1.2瓦/小时；使用节能灯，节能灯虽然价格贵，但比普通灯要省电；少用洗衣机，改洗衣机为手洗，衣物自然晾干；用温水、热水煮饭，可省电30%。

**节约用水。**许多废水都可以循环使用。洗脸、洗手、洗菜、洗澡、洗衣服的水都可以收集起来擦地板、冲厕所、浇花等。

**节约资源。**少用快餐盒、纸杯、纸盘等，尤其要少用一次性筷子、吸管等。充分利用书写印刷用纸，尽量使用再生纸。用过一面的纸可以翻过来做草稿纸、便条纸。

**绿色出行。**出行尽量选择公交车、地铁、共享单车等，少开私开车，减少尾气排放。倡导1公里内步行，3公里内骑自行车，5公里内乘坐公共交



通工具。

**绿色饮食。**选购绿色食品，多吃新鲜水果和时令蔬菜，减少外卖点餐次数，在餐厅吃饭适度点餐不浪费。

**垃圾分类。**垃圾分类可以回收宝贵的资源，同时减少填埋和焚烧垃圾所耗能的能源。家里可以准备不同的垃圾袋，分别收集废纸、塑料、包装盒，每天进行垃圾分类和回收，尽量做到“变废为宝”。

**减少一次性电池的使用。**我们日常使用的干电池是靠化学作用产生电能，通俗地讲就是靠腐蚀作用产生电能的。当其被废弃在自然界时，这些物质便慢慢从电池中溢出，进入土壤或水源，再通过农作物进入人的食物链，危害人们的身体健康。

**自觉宣传节能低碳知识。**通过电视、网络、报刊等平台，自觉宣传生活领域中的节能低碳新技术，推广使用新能源、新材料。积极将节能降碳的好经验、好做法推广给大家，并带动身边的同学、同事、朋友和家人自觉践行绿色低碳节约的生活方式。

□责任编辑 | 周露露

## 从马塘到如意湖

文 | 毛文轩

马塘，这个相传朱元璋牧马之地，现今是万家灯火的新城，美其名曰——如意湖商住区，真像做了场美妙的春梦。这个曾名不见经传的江南村落，它的诞生、繁衍、崛起及昌盛，在每个熟悉的人眼中都是惊叹。

上世纪七十年代初，我出生在南京市秦淮河边的马塘村，从祖辈口口相传，到老师富有艺术性的表述，烙在记忆里的故乡简单得如一张白纸。它前世荒凉，十里丘陵杂草丛生，曾为古战场，遭受腥风血雨的马蹄一路践踏。600年前，此处有一方蓄水能力较大的池塘，四处草木茂盛，被朱元璋作为放马场征用。而放马看护人为张、毛、陆、蒋、周、谢、蔡等几大姓氏，他们散落池塘四周建屋而居，渐渐繁衍成村庄，并分别取名张家村、毛家村、陆家村、谢家村、蔡家村、周家村等等。期间，据说朱元璋曾来此视察过，其上马、下马地，后来也变成上马村、下马村的村名。

在我的记忆里，从计划经济时代到市场经济时代，干旱是马塘人最闹心的事。原本一眼望不到头的丘陵，在农业学大寨风潮席卷下，大片旱地改造成三千多亩水田，而供水的仅有三四百亩池塘。每年夏天，秧苗一插下去，池塘都见了底，接着便有了从十多公里的秦淮河引水的工程。当时，离水源最远的陆家村三四天的灌溉才能见到水，而引来的水由于长途跋涉，从低处向高处翻过三道站，不亚于翻山越岭，加之土壤沟渠的一路渗漏，到目的地，人们见到的水也由龙腾虎跃变成了涓涓细流。那时，因严重缺水，马塘村仅能保障千余亩水田种植，其余基本处于靠天收状态，这变成了千余村民

的一块心病。

本世纪初，马塘村调来位叫陶象林的书记，上任的第一把火让全村人永远记住了他。就村里无法改变的旱情，他顶住一穷二白的压力，在离水源最远的毛家村、陆家村之间开挖了一座占地数百亩的水库，较强的蓄水能力，彻底解决了全村人生活及生产用水的历史性难题，赢得了民心。再后来，在诸多村官致力于经济发展与惠民工程的建设下，马塘村也逐步走向了繁荣。

应该说，马塘水库的建设是富有里程碑意义的。水乃生命之源，马塘因水而生，更因水而辉煌。

地处禄口机场小镇的马塘村，因空港新城建设崛起，因马塘水库良好的自然环境，如今规划为如意湖建设项目，形成绿色生活休闲环串联学校、社区中心、口袋公园等配套设施的新城。多年前，马塘村陆续开始了搬迁，而马塘水库有了个新的名字——“如意湖”。它的周边有飞天大道、诚信大道、汤铜大道、将军路、越秀路、汉韵路、皓月路、丽日路等等，有禄口机场S1号地铁线、机场高速、溧马高速等等，有建成的朗诗青春街区、翠屏城、蓝天星港、中骏六号街区、中骏融信雍景等数十个楼盘，有义乌小商品城、皮革小镇等等，一个曾寂寥的村庄，如今融入一座现代化的发展之城，白天到处是车水马龙人来人往的繁华，晚上满眼是华灯璀璨天上人间的美景。

从马塘到如意湖，见证了时代的变迁，见证了一座村庄的发迹史，见证了一个伟大民族的复兴路。中国梦，其实就是马塘村的发展梦，就是人民群众的富裕梦，就是你我今昔对比的幸福梦。

□责任编辑 | 周露露



## 东方湿地的冬日

文 | 邹凤岭

冬的时节，乘坐大巴湿地游，车内飘出甜美的歌声。滨临黄海的盐城，麦苗青绿，盐蒿红遍，芦苇絮白，鹤飞鹿鸣，满目美景。来去匆匆的人群，像是奏响湿地之歌跳跃在水乡大地的音符。

滨海的湿地，笑迎南来北往客。踏上被列入世界自然资源遗产名录的中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期），这里空气清新，令人心旷神怡。

一条条小河，好似连接在湿地间的缎带，系着美丽的村庄。冬日的早晨，阳光的羽翼缓缓张开，在风的呓语中播洒于广袤田野嫩绿的麦苗上。暖阳映照，微风和煦，泥土芬芳。冬日静谧的水乡，有着几分浪漫，更有风物山河景美。

走在乡间小道，小草上打满了霜凌，像是粘满了白色的绒毛。水沔的田地，封上了一层薄薄的冰，夜风吹出了褶纹样的冰浪。多日的寒潮，使冰层加厚，冬阳下银镜般闪亮。水沔的田地，水很浅，结成的冰覆盖在水下淤泥上，形成了对冰面的支撑力。冰下水深处，可见无数条黑鱼、鲫鱼和青虾。冬日里捕鱼，是农家人的乐趣。跟随捕鱼人，孩子们相互追逐着，嬉戏着，那是水乡独有的游乐场。

冬日的北风，吹去了银杏树上金黄的叶，水杉树那铁红色针状叶落满了一地。北风吹过，树枝摇晃，漏出小河映动的光影。冬日的水乡，草木凋零，却有常青树舒展出傲冬的绿叶。老屋子旁，那棵香樟树不理风寒，用它满树的绿打理冬日的时光。大雪纷飞时，墨绿的香樟树，和着青青的麦苗，彰显水乡冬日生机。在这冰冻时节，佛动的新苗和屹立的常青树，仿佛是在告慰沉睡的大地，仍有生命的绿色在守候。

湿地的荷池，冬荷意缠绵。走近湿地的水岸，荷池变了样，春绿与夏红早已不再。冬阳渐渐地升起，驱散了一池雾气，我看到了清晰的荷池。枯了的荷茎，发黄的荷叶，挺直的，弯曲的，昂首的，

垂拱的，那是冬荷的舞姿。荷枯了，香犹在。冬荷丝丝的清气，悄然潜入了心肺。自古以来，荷的高洁，惹人怜爱，即便是残茎断草，红消翠减，依然别有韵味。

湿地近水边，处处生长着芦苇。冬日里，十里芦苇十里雪。寒潮降临，大雁南飞，枫叶红了，花儿黄了，又谢了。唯有芦花白了，白得那么唯美。滩涂上，池塘边，小河旁，蟒蛇河畔，大纵湖深处，所有的芦苇，一致举起白色的花絮。冬日的水乡，遍地的芦苇，尽展湿地的容颜。“芦花白，芦花美，花映水连天。芦花白，芦絮飞，风起彩云追。”水乡的歌谣，回荡在耳边。漫步在这野生动物的天堂，似是空气清新天然氧吧。“芦苇晚风起，秋江鳞甲生。残霞忽变色，游雁有馀声。戍鼓音响绝，渔家灯火明。无人能咏史，独自月中行。”同行的友人吟咏刘禹锡的诗句，眼前景致比这诗情与画意更甚。

岁月悠悠，改变着水乡。当年，海水倒灌，水灾连年。宋人盐官范仲淹率众，筑就了护海大堤。历经千年，海岸线东移，浅海成滩涂。古为海岸线的范公堤，早已远离了大海。如今，湿地保护，林成网，鸟成群。东方湿地，已是名符其实的人与自然共生的乐园。这里有大纵湖、丹顶鹤及麋鹿国家级生态保护区等旅游景观地。湿地游，春看花，夏赏绿，秋品鲜，冬观鸟，一年四季景相宜。

沧海桑田，绿色的海岸线，生命的摇篮。鱼儿鲜，蟹儿肥，站在河岸边，能听见大纵湖螃蟹日夜兼程回游的声音。鸟飞翔，鹤舞湿地清溪流。芳草萋萋的滩涂，净土茫茫的海洲，湿地苍莽紧相连，苇荡清幽的氤氲。归途在车上，耳边回荡湿地上的歌，感叹天人合一，如入人间的仙境。冬日的东方湿地，是一个令人神往的好地方。

□责任编辑 | 周露露

## 蒸年馍

文 | 吴建

儿时最盼望的事莫过于过年，而真正体味过年的感觉，是从蒸年馍开始的。

准备的过程很是繁琐。首先得准备面粉。进入腊月，母亲就开始趁晴天用大缸淘小麦，洗净晒干，用小推车推到磨坊磨成白花花的面粉。面粉分头成粉和二成粉。头成粉蒸的馒头雪白的，留待客人用。二成粉蒸的馒头黑黢黢的，自家吃。接着准备柴火。蒸馒头需要猛火，麦秆、稻秸之类绝对不行，一摞摞劈好的木材才是好料。父亲找来闲置的木棍、树根、断木头，用大板斧劈成尺把长、胳膊粗的木块，堆在灶膛后。还要准备大蒸笼。蒸笼是个稀罕物，一般做木匠的人家才有，一到过年就成了抢手货，亲戚邻居轮流用，想用的须提前预约，晚了排不上号麻烦就大了。再就是备馅。那时多用青菜萝卜作馅，将青菜洗干净切碎，把萝卜洗好刨成丝，放入大脸盆里，加入葱、姜、蒜及适量的油、盐、味精等拌均匀，馅儿就做成了。条件好的馅里放进肉糜，味道就更鲜美了。

蒸馍的前一天晚上要把面发好。那时蒸馒头没酵母粉，用的都是老窖面头。发面是一项技术活，要请头脑灵活、有点做面本事的人来干。发好了的面盛在大缸里，上面捂上被子、大衣，凌晨三四点要起来接上新面。天一放亮，一家人就起床了。父亲把蒸笼挑回来了，头一笼里还放着上一家新蒸的几只白馒头，说是不能空笼。蒸馍时，似乎有一种神圣的意象，忌讳外人突然造访，仿佛这样会带来不吉利，蒸的馒头会塌巴巴的。一般在院门口置一扇竹栅栏，告诉来人暂且不要打扰，也有的人家干脆关上大门，直到馍馍顺利出锅，才高高兴兴开门迎客。

蒸馍开始了，全家除了咿呀学语的幼儿，其他男女老少齐上阵，烧锅的、揉面的、打水的，齐心

协力，各司其职。父亲往大铁锅里舀满水，盖上锅盖，然后在灶膛里引火烧锅。母亲和三个姐姐则忙着将发好的面搬出来放在桌上，掺入面粉，擀面、切面，包馒头。只见母亲快速地拈起一张圆而薄的面皮摊在手心，用筷子撮些馅儿放入皮中，左手一合，右手随意捏几下，一只圆鼓鼓的馒头就“诞生”了。姐姐们也个个心灵手巧，一张张面皮在她们手中迅速变成粉嘟嘟的“胖小子”。空笼里垫上布垫，把做好的馒头放在上面，一笼里至多放二十个。笼里满了就一屈屈架在铁锅上，此时灶膛里火力要猛。我给父亲递木柴，父亲不时加柴火，又奋力拉动风箱。蒸笼不断升腾出一团团雾气，厨房里被浓浓的雾气笼罩着，热气腾腾的，外面北风呼叫，寒气逼人，蒸房里却暖意融融，人们个个穿着衬衣，谈笑风生。屋内屋外洋溢着喜庆祥和的气氛。

终于起锅了，父亲将一笼冒着热气的蒸笼端下锅，扣翻在竹帘上。我迫不及待地抓起一个白馒头，顾不上烫手，唏嘘着张嘴就咬。大人们也暂时放下手中活计，拿起一个品尝，欢天喜地地品论着馒头的味道。

蒸馒头大约需要大半天，蒸得多的人家甚至要一天一夜。蒸好的馒头除留一部分过年吃的，其余的待冷却后封进坛子里，等青黄不接时慢慢吃。还有人家将长馒头切成片，摊在竹帘上晒干，以后随吃随取。蒸好了馒头，年味儿就愈来愈浓了。

而今，故乡再也没有人家蒸馒头了。哪怕再小的集镇也有几家馒头店，馒头随时随地可以买到。但买的馒头无论多白多软馅多好，也难以取代家做的馒头那淳朴家常的味道。儿时蒸年馍那人、那景、那情，都已凝结在时光里，发酵成一份独特的情怀，润泽一生。

□责任编辑 | 周露露

# 执法

## 执法日记

文 | 刘浩 王莎（南京市生态环境保护宣传教育中心）

又到了年末岁尾，正是大批工地开工建设的时候，夜间施工、土方外运、打桩浇筑……深夜叮咛乱响的大型施工机械扰人清梦，尘土飞扬的建设工程使得全市大气环境的治理成果功亏一篑……省打好污染防治攻坚战“零点2号行动”实施以来，南京市生态环境综合执法局采取“四不两直”方式对所在区域的工地，开展联合执法检查，打响了一次没有硝烟的“百日攻坚”战役。一起来看看他们的执法小故事……

【星期日，01:10，江宁区武城路东侧某楼盘工地】

建筑工地灯火通明，十几辆渣土运输车轰鸣着排队堵在工地大门外，等待出运渣土。看见环境执法人员前来，得知来意后，项目负责人掏出手机，“不就是《夜间施工许可》么，手机里拍下来的照片可以吗？”

很快，照片翻了出来。大家借着手电筒的灯光，仔细阅读这张许可上的日期。似乎哪里不对，大家又念了一遍，很快就发现了端倪。“许可的起始时间是今天晚上十点，而现在是凌晨一点，也就是说，虽然都是11月1日施工，但是施工较审批许可上的时间提前了20个小时。”江宁区第一检查组执法人员余颜君指出。

项目负责人也读了一遍照片上的文字，自觉理亏。“虽然你们取得了夜间施工审批手续，但是一定要按照规定时间严格执行。夜间施工许可上载明了许可夜间施工的时刻，提前施工与无证施工一样，都是违法行为。”余颜君就相关的法条再次仔细地项目负责人进行解释。

现场，执法人员向项目负责人填写了《现场检查记录表》，要求施工单位立刻停止施工，择日接受处理，并嘱咐其认真学习夜间施工的相关条例。

【星期五，23:11，秦淮区地铁三号线常府街站入口施工现场】

大型挖掘机仍然在轰鸣，旁边就是一幢居民小区楼，灯火通明意味着居民们不能安然入睡。

“您好，我们是生态环境局执法人员。请问你们是否有夜间

施工审批手续？”第七检查小组执法人员郭松走上前向工作人员询问。

“我们是抢险，下面漏水了……”该施工工地项目负责人意欲解释着。

“首先你们没有夜间施工审批手续，仍然施工作业属于违法行为；其次抢险为什么要挖机作业，应该是混凝土浇筑，这些都不是违法行为的理由。立刻关掉所有作业机器，接受我们的调查。”郭松说道。

“如果有充分的证据证明属于应急抢险需要，执法人员会综合考虑，而不是未报告擅自违法作业。”第七检查小组组长周徐海向工地项目负责人说道。“虽然你们是在为南京的城市建设作出贡献，但是更加要按照相关法律法规执行。”

【星期日，02:05，江宁区胜利路】

在结束了对江宁东部上坊保障房片区建设工地的检查之后，大家都有一些疲劳，车里的气氛有些沉闷，大家都没怎么说话。“叮咚……”群里传来一条12369举报线索，有居民投诉胜利路施工扰民。手机地图里显示开车过去将近半个小时，大家二话不说，又再次打起精神，向着点位赶去。



现场是市政管网埋设，施工已于昨天夜里结束，只剩下几个工人打扫现场，两台作业用的挖掘机正在撤出工地、攀上拖车，老旧的履带传来吱吱扭扭的声响，在空旷的街道上显得那么刺耳。赶到现场之后，执法人员立刻叫停项目。据工作人员介绍，施工作业已完成，但是由于市区限行措施，考虑到大型拖挂车不灵活，只能让车停在胜利路外的巷口，让挖掘机自己爬上去。

听完介绍，检查小组的工作人员一面要求尽快结束作业，拖挂车离场时不得鸣笛，同时还要求钢板下铺设砂土等隔音材料，隔绝噪声。

忙完了这一切，执法人员打电话给投诉人，“女士您好，我们是市生态环境部门的，之前您向12369反映的情况，我们已经赶到了现场，已经要求施工方离场……”

电话那头，投诉人似乎还有点睡眼惺忪的状态，听完解释她说到，“这两天头比较疼，楼下的声音吵得我睡不着，没想到你们这么快就赶过来了，这么晚还在上班啊！谢谢你们！”

半夜的风很冷，但挂上电话，望着清亮的夜空中那一轮皎洁的明月，执法人员鼓足干劲，在寒风中裹了裹领子，向下一个点位开去……

□责任编辑 | 周露露

# 苏州虎丘湿地公园获国际奖

文一 陈楚珺

近日，在国际风景园林师联合会（IFLA）公布的“2020年亚非中东地区奖（AAPME）”获奖名单中，“苏州虎丘湿地公园”项目获最高等级奖项——杰出奖，是江苏省唯一获得杰出奖的项目。

苏州虎丘湿地公园位于苏州城区西北角，是苏州城市绿地系统规划中“四角山水”空间布局的重要组成部分。15年前，因不断围湖养鱼，该区域湖面持续缩小，河道水系淤塞严重，大部分鱼塘变成了废水潭。直到2005年，市政府启动对该区域进行生态修复性改造，将其建设成城市生态湿地公园。如今，作为中心城区规模最大的湿地公园，曾经的大片废弃人工鱼塘恢复为“近自然”状态的水环境体系，为数百种生活在当地的动植物提供了生态栖息地，在净化水源、蓄洪抗灾、提升生物多样性等方面也发挥了重要作用。

□责任编辑 | 范圣楠



# 走进花园工厂

大金氟化工从建厂之初的设计思路到企业日常的经营理念，一直以绿色发展理念为引领，致力于建设绿色花园工厂。在安全环保方面，以安全第一为原则、零排放为目标，注重绿色发展，努力降低环境负荷；在社会责任方面，以大金樱花节为平台，积极与周边企业、周边居民、学校等进行交流，定期开展区域社会的清扫等活动，为社会发展做贡献。这一次，让我们一起欣赏花园工厂中的美景吧。



## 生物多样性池塘

池塘的取水源是公司的雨水沟，沟内的水由公司各个装置流出的雨水汇集而成。池内养殖了漂亮的锦鲤，并仿照长江滩涂的生态环境，种植了浮萍、水瓢、莲花等水生植物。生物多样性池塘证明了我们的雨水不会对周边生态环境造成任何影响，我们排出的每一滴水都是值得信赖的。

## 繁花似锦

为了美化公司的环境，创造一个愉悦的工作环境，我们在公司内种植了各种花卉，品种多达十几种。除了独具代表性的樱花之外，还有寓意着好运的紫薇花、寓意着幸福的杜鹃花和石榴花、寓意着吉祥富贵的牡丹花，可以做成杨梅酒的杨梅树、芳香四溢的桂花树等等。



## 江苏省生态环境宣传教育工作座谈会在宁召开



近日，省生态环境厅在南京召开全省生态环境宣传教育工作座谈会，总结交流2020年全省生态环境宣传教育工作，研究部署2021年重点任务。省生态环境厅党组成员、副厅长周富章出席会议并讲话。

会议指出，2020年全省生态环境宣传教育系统紧紧围绕生态环境中心工作，以构建生态环境社会行动体系为主线，坚持战斗在污染防治攻坚主战场，做到了聚焦中心、示范引领、嵌入统合、统筹兼顾。

会议在肯定成绩的同时，深入分析当前宣传教育工作存在的差距和不足：一是工作站位不够高。缺乏把宣传教育工作放到生态环境保护大战略中去谋划的高站位、大格局，以及主动嵌入、提前策划的工作思路；二是工作能力不够强。平台驾驭、产品制作、策划创意、调动资源、沟通应对等能力不足，人员专业水平不高，队伍素质亟待提升；三是宣传效果不够好。未把“环保与发展”等6个方面关系说清讲透，尚未对污染防治攻坚和生态环境保护起到引导催化、调理疏导、事半功倍的作用；四是体制机制不够顺。全省较为普遍地存在机构设置不全、人员配备不强、工作经费不足、职称评定不畅等问题，做好宣教“最后一公里”缺少队伍支撑。

会议传达了全省生态环境系统12月份环境质量视频会商会精神，对全省“十四五”生态环境工作面临的新形势、新理念、新格局进行分析，阐述了全省“十四五”生态环境保护工作要聚焦“三个关键”、做好“四防四优”的总要求。

周富章指出，当前的生态环境宣教工作面临

机遇和挑战。机遇呈现3个前所未有：一是中央对加强生态文明建设工作的要求之高前所未有；二是群众对良好生态环境的需求之强前所未有；三是做好生态文明宣教工作的舞台之大前所未有。挑战呈现3个转变：一是宣传目标从过去的环境教育启蒙转变为满足人民日益增长的生态环境文化产品需要；二是宣传方式从过去的灌输式、单一化，转变为互动式、多元化；三是宣传内容从环境知识普及，转变为环境信息公开、环境问题曝光、环境舆论引导、生态文明素养提升等多重话题。

周富章要求全省生态环境宣传教育部门要主动围绕中心、服务中心、嵌入中心，努力讲清环保与发展、政府经济职能与环保职能、部门职责和社会责任、短期目标与长期任务、群众期待与现实状况、环境治理能力和环保工作需要6个方面关系，积极树立党性、责任、主动、创新、精品、引领6个方面意识，大力提升产品制作、策划创意、调动资源、沟通应对、社会动员、曝光震慑6个方面能力，加快构建全省生态环境社会行动体系，为加强源头治理、深入打好污染防治攻坚战、推进治理体系和治理能力现代化建设提供有力舆论保障和坚实社会基础。

会上，13个设区市生态环境局分管负责同志进行交流发言，并对2021年全省宣教工作安排及《江苏省“十四五”生态环境宣传教育规划》提出修改意见和建议。设区市生态环境宣传教育部门主要负责同志，省生态环境厅宣传教育处、省环保宣教中心全体人员近70人参加会议。

（朱玫 陈慧 李苑 沈剑）

一年岁始万象更新

HAPPY  
NEW YEAR

2021

N E W Y E A R

新 / 年 / 快 / 乐  
牛 / 气 / 冲 / 天

2021



江苏省生态环境厅  
官方微信

扫码关注



江苏省生态环境厅  
官方微博