



江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2020年 第7期 总175期

江苏打造危废监管新模式



7

娄勤俭调研我省生态环境保护工作时强调： 切实提升生态环境治理能力

7月8日，省委书记娄勤俭专题调研生态环境保护工作。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想，准确把握生态环境工作所处历史方位和时代特征，切实提升生态环境治理能力，更好地推进美丽江苏建设。

娄勤俭来到位于省环境监测中心的省级大气环境监测多参数站、国家有机污染物监测分析重点实验室，察看各类先进的在线监测设备，详细了解大气环境“全指标”立体监测能力建设情况以及近年来我省大气环境监测情况，听取省内地表水有机污染物检测情况汇报。他充分肯定环境监测在全省生态环境治理中发挥的重要作用，勉励中心发挥权威监测机构和研究平台的作用，加强科研创新和交叉融合创新，集聚和培养环保科研领域顶尖人才。在观摩全省重污染天气监测预报预警系统演示后，娄勤俭强调，要依托预报预警系统，强化典型案例追踪曝光，发挥好教育警示作用。

在省打好污染防治攻坚战指挥部办公室，娄勤俭看望了来自17个相关部门的集中办公工作人员，听取了我省突出环境问题清单整改和长江生态修复整治任务落实情况汇报。娄勤俭充分肯定了大家为推进污染防治作出的努力，强调推进问题整改一定要坚持实事求是，没销号的要具体分析原因，销号后要继续巩固提升，真正把问题解决彻底。娄勤俭观看了全省生态环境大数据平台演示，与正在南京化工园某企业进行执法检查的基层环境执法人员进行视频连线，代表省委、省政府向同志们致以诚挚慰问和衷心感谢，希望大家弘扬生态环保铁军精神，工作要细、执法要严，对环境违法行为依法依规处置，在全社会进一步形成依法保护生态环境的浓厚氛围。

娄勤俭在调研中主持召开座谈会，听取全省生态环境保护工作情况汇报，充分肯定了生态环境部门为全省高质量发展作出的贡献。他说，党的十九大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全省上下形成了生态文明建设的高度自觉和广泛共识，练就了一支

善于研究、能打硬仗的生态环境干部队伍，推动解决了一大批生态环境突出问题，江苏生态文明建设取得突破性进展、发生全局性变化。

娄勤俭指出，生态文明建设已经融入经济社会发展方方面面，生态环境工作所处历史方位和时代特征发生深刻变化。要深入学习贯彻习近平生态文明思想和总书记对江苏工作重要讲话指示，从“知其所以必然”的高度进一步以新思想解放思想、统一思想，认识到生态环境既是发展的保障也是发展的内涵，更加注重工作的整体性、系统性，以极大的定力勇往直前，确保江苏生态环境工作始终走在前列，不负总书记重托和全省人民期盼。要按照省委、省政府部署，把美丽江苏建设作为一项事关全局的战略任务来推动，加强城乡生态和环保基础设施规划建设，突出展现“水韵江苏”之美、“新鱼米之乡”之美、城乡宜居之美，让人们提到江苏就在脑海里浮现出美丽宜居的景象。

娄勤俭强调，生态环境系统要面向现代化建设新征程，努力推进思路创新、技术创新、管理创新，全面提升生态环境治理能力。要以部省共建全国唯一的生态环境治理体系和治理能力现代化试点省为契机，努力创造更多走在前列的实践成果。在治理方式上，要向系统治理转变，集中力量、集成政策，统筹推进污染治理与生态环保产业发展，努力形成更多系统化的解决方案；向制度化治理转变，把行之有效的经验做法上升为常态化制度安排，把“大数据+网格化+铁脚板”机制全面运用到生态环境领域；向倒逼与激励发展并重转变，在治理污染、保护环境、改善生态、防范风险等多重目标中寻求动态平衡，激励企业更加自觉地转型升级、绿色发展。

娄勤俭勉励全省生态环境系统干部职工进一步练就“铁”的本领、打造“铁”的意志、磨砺“铁”的作风，敢于解决历史遗留问题和敏感问题，敢于在议论非议中开展工作，敢于冲在突发环境事件的一线，在“强富美高”新江苏建设中展现担当作为。

省领导郭元强、赵世勇参加调研。



主管
江苏省生态环境厅

编辑出版
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟
副 总 编：朱 玫
主 编：王 蔚
责任编辑：范圣楠 吴 蔚
周露露 王 园 潘雪江
美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312
传 真：025-58527313
广 告 电 话：025-58527313
邮 政 编 码：210036
电 子 信 箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605
广告经营许可证：201004950045
邮发代号：28-820
江苏省内总发行：江苏省邮政公司
地 址：南京市江东北路176号
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司

目录

04

前沿观察

生态环境部党组书记孙金龙到环科院调研 等 17 篇/P04

08

特别关注

江苏打造危废监管新模式 茶多酚/P08

16

新政解读

构建现代环境治理体系 柯蓝/P16

19

党建风采

守住安全底线，勇攀监测技术高峰 程炜/P19

应急，生命因你而精彩 华娟/P21

抓示范 促引领 打造 点绿成金 党建品牌 刘建平 王永建/P22

24

环境日专辑

我省各地隆重纪念六五环境日/P24

26

绿色论坛

全面分析综合施策 系统推进农业面源污染治理 史波良/P26

建设新时代环境监察铁军的几点建议 谷里/P30

32

环境视界

新沂：PPP 释放农村环境综合整治活力 蒋绍辉 王元元/P32

吴江：以新发展理念治水 吴采莲/P33

通州：立体治污，提升发展 含绿量 崔祝进 王玉梅/P35

仪征：项目服务建设助力高质量发展 孙青/P36

泗洪：尾水湿地让城市 颜值 气质 双提升 飞燕 韩伟 刘静/P37

38

以案说法

未履行环保行政处罚决定被强制停产 王浩 徐泽余 王晓娣/P38

CONTENTS

39

人物在线

环保老兵的燃烧岁月 刘浩/P39

用信念和坚韧撑起生态铁军精气神 钱峻/P41

42

公众参与

《环境守护者之歌》——把我唱给你听 朱莹/P42

别样自然笔记 体验生态奥秘 戴虹/P43

44

环保动态

南京市生态环境局开展 五送五强化 专项帮扶行动等 22 篇/P44

49

绿色生活

一起认识身边的危险废物/P49

52

环境文化

明城墙下的月牙湖 贺雨辰/P52

荷叶上的故乡 王晓/P54

蛙鸣声声寄乡愁 巍然/P55

环保正青春 苗欣慧 周颖 杨靖/P57

59

图片说事

无锡开展 生态美锡 摄影展 张小珂/P59

敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱，以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详，无法寄付稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。



前沿 观察

生态环境部党组书记孙金龙到环科院调研

近日，生态环境部党组书记孙金龙到环科院调研科技支撑打赢打好污染防治攻坚战，检查指导疫情防控工作，听取环科院工作情况汇报。

孙金龙实地调研了环境基准与风险评估国家重点实验室、固体废物高温热处理和填埋场污染控制实验室、大气光化学烟雾箱实验室和大型土柱模拟实验室，走访大气污染防治攻关联合中心。孙金龙对环科院建设发展成效给予充分肯定。孙金龙强调，要坚持和加强党对科技工作的领导，持续推进



体制改革和创新发展，聚焦生态文明建设和生态环境治理加强基础研究，进一步提升科学治污水平，夯实精准治污、依法治污基础，为打赢打好污染防治攻坚战作出更大贡献。

省领导在全省生态环境系统开展安全生产宣讲

近日，全省生态环境领域安全生产学习宣讲视频会议召开，副省长赵世勇在会上为全省生态环境系统以及部分重点企业作安全生产专题宣讲。

赵世勇指出，全省生态环境系统务必深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和对江苏的重要指示批示精神，务必坚决落实党中央、国务院和省委、省政府关于安全生产的决策部署，紧扣“两个不放松”和“务必整出成效”的总要求，认真开展安全宣传教育，树牢安全发展理念，增强安全应急意识，落实安全生产责任，特别是要聚焦危险废物、核与辐射、污染治理设施、其他事故引发的次生环境事件等领域，从被动应对向主动迎战

转变，从事后问责向事前预防转变，从专项整治向综合治理转变，持续用力、精准加力、深度发力，抓紧抓实生态环境领域安全生产各项工作，不断提升生态环境领域本质安全水平。（李源 吴琼）

我省出台水域保护办法

日前，省政府公布《江苏省水域保护办法》，自8月1日起施行。

该《办法》明确对五类重要水域实行特别保护，包括：列入省人民政府批准的《江苏省骨干河道名录》《江苏省湖泊保护名录》中的河道、湖泊水域以及注册登记的水库水域；集中式饮用水水源地饮用水水源一级保护区、二级保护区和准保护区范围内的水域；水产种质资源保护区水域和自然保护区水域；清水通道维护区和重要湿地的水域；法律、法规、规章规定的其他重点保护水域。（吴琼）

《汽车维修行业大气污染物排放标准》地方标准发布

近日，省生态环境厅与省市场监督管理局官网联合发布了地方标准《汽车维修行业大气污染物排放标准》，该标准将从2021年2月1日开始实施。标准规定汽车维修行业喷漆、烘干等工艺过程中大气污染物排放控制要求、监测和监督管理要求。适用于现有汽车维修经营者大气污染物排放控制，以及新、改、扩建汽车维修经营者建设项目的环评评价、环境保护工程设计、竣工环境保护验收及其投产后的大气污染物排放控制。不适用于从事油罐车、化学品运输车等危险品运输车辆维修经营者。

省委省级机关工委副书记王巨祥专题调研省厅“五抓五促”专项行动和年度党建工作情况

日前，省委省级机关工委副书记王巨祥带领调研组到省生态环境厅开展专题调研座谈。会上，二级巡视员季丙贤汇报了半年来省生态环境厅积极开展“五抓五促”专项行动、推进“三个表率”模范机关建设和党组落实机关党建主体责任的总体情况。调研组就党支部如何在“五抓五促”专项行动

中推进治污攻坚、加强机关党建工作与参会人员开展广泛的座谈交流。

省财政对2019年生态环保领域真抓实干成效明显的9个地区予以奖励

近日，省财政下达2019年生态环保领域真抓实干奖励资金6600万元，对中央环保督察交办问题整改、环境基础设施建设、生态环境质量改善及生态建设成效明显的南通市、镇江市、泰州市、南京市江宁区、新沂市、常州市金坛区、昆山市、丹阳市、泗阳县9个地区按照每个设区市1000万元、每个县（市、区）600万元给予资金奖励，奖励资金由市县统筹用于生态环境保护与治理。

省厅召开庆祝建党99周年暨“七一”表彰大会

日前，省生态环境厅召开庆祝建党99周年暨“七一”表彰大会，表彰2020年省生态环境厅优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织。厅党组书记、厅长王天琦出席会议并讲话，他表示，庆祝建党99周年，回顾党波澜壮阔的光辉历程，表彰先进集体和优秀个人，既是对建党99周年的热烈庆祝，更是从中汲取精神力量和榜样力量。他引用“人不负青山，青山定不负人”“比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当”“不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领”等习近平总书记的三句话，同大家学习、共勉。（李媛媛 李莉）



省厅开展企业安全生产专题宣讲

日前，省生态环境厅党组书记、厅长王天琦通

过视频会议，面向全省企业代表作了安全生产专题宣讲。宣讲会要求，全省生态环境系统要深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，认真落实省委、省政府的部署要求，积极主动作为，围绕项目源头审批、危废监管、环境治理设施监管、联合执法、联合会商等方面加强与其他部门的联动。尚未建立健全联动机制的地区，生态环境部门要进一步研究加强链接，补充真空，压实企业主体责任，消除监管盲区，保生态环境领域环境安全，为打赢污染防治攻坚战和夺取“双胜利”提供坚实保障。

江苏发布2019年低碳发展报告

日前，省生态环境厅召开新闻发布会，发布《2019年江苏省低碳发展报告》。报告显示，江苏积极构建绿色低碳发展体系、稳步推进重点领域低碳发展、积极开展低碳城市试点、充分发挥应对气候变化工作支撑作用、建立完善低碳发展的政策保障、积极开展低碳宣传和国际合作，推动低碳发展取得积极成效。经初步估算，2019年，江苏全省碳排放强度比2018年下降6.0%，超额完成年度目标任务，“十三五”前4年全省碳强度累计下降约24.5%，提前完成国家下达全省“十三五”碳强度目标。

(李苑)

江苏公布2020年上半年全省环保信用评价结果

近日，江苏省公布了上半年全省环保信用评价结果，其中诚信（绿色等级）企业51家（名单可扫二维码查询）。今年以来，我省正式实行《江苏省企事业环保信用评价办法》，加快构建以环保信用为基础，贯穿事前、事中、事后全过程监管机制，提升环保信用监管能力和水平，为加快我省生态环境治理体系和治理能力现代化建设提供有力支撑。信用评价结果从高到低分为绿色（诚信）、蓝色（一般守信）、黄色（一般失信）、红色（较重失信）、黑色（严重失信）五色等级，同时实行满分12分的滚动记分制度。



色（一般守信）、黄色（一般失信）、红色（较重失信）、黑色（严重失信）五色等级，同时实行满分12分的滚动记分制度。

(靳艺)

周富章与省政协委员交流座谈

近日，省生态环境厅党组成员、副厅长周富章就领衔办理的提案《关于运用社交媒体讲好环保故事，立体展示美丽江苏建设成果的建议》，邀请提案建议人莅临省生态环境厅，与各位省政协委员进行交流座谈。

座谈会上，周富章重点介绍了近几年全省生态环境保护工作情况以及生态环境质量改善情况，省环保宣教中心详细汇报了提案办理情况。各位委员在听取介绍和汇报后，充分肯定全省生态环境系统所做的工作和取得的成绩，同时也点赞了生态环境宣传工作，特别是对省环保宣教中心的特色做法给予了表扬，建议今后进一步加大宣传力度，拓宽宣传途径，让社会各界更多地了解江苏生态文明建设取得的成就以及生态环境系统工作情况。(顾宇辉)



省厅“企业环保接待日”厅领导带队走进无锡江阴

近日，省生态环境厅党组成员、副厅长陈志鹏带领厅环评处、省评估中心、第二专员办负责同志赴无锡江阴组织开展“企业环保接待日”专题活动。江苏海伦石化有限公司、无锡澄泓微电子材料有限公司等5家企业代表分别就项目准入及审批存在的问题进行咨询。临港化工园区、江阴高新区管委会就化工园区整合管理、固废收集系统等有



关生态环境管理政策进行了咨询。省市县三级生态环境相关部门逐一解答提问。

陈志鹏表示，目前省厅出台了一系列推动服务中小企业高质量发展的措施，努力破解审批难、入园难、配套难、融资难的问题，切实降低中小企业污染治理成本。（范兴建）

省厅开展“我为加强生态环境保护铁军建设献计策”征文活动

近日，为抓好《中共江苏省生态环境厅党组加快生态环境保护铁军建设工作方案》的落地实施，省生态环境厅在全省生态环保系统开展“我为加强生态环境保护铁军建设献计策”征文活动。征文时间为9月30日前，投稿邮箱为ny1@jshb.gov.cn，特设一、二、三等奖和特别奖若干名，单位组织奖若干名，对获奖作者、单位将进行通报表扬，给予一定奖励，详细征文要求可登陆江苏省生态环境厅官网查询。（倪艳玲）

省厅组织VOCs无组织排放专项执法培训

近日，省生态环境厅举办专题视频网络培训。对2020年7月1日起全面执行的《挥发性有机物无组织排放控制标准》及我省《江苏省生态环境监测条例》《关于执行大气污染物特别排放限值的通告》《重点工业行业挥发性有机物现场执法检查工作指南》进行了详细解读，进一步提升环境执法人员在即将开始的VOCs专项执法检查行动中发现问题的能力，提高精准执法的水平。全省近2300名环境执法人员参加此次培训学习。（黄忠泉）

厅第三专员办召开宿迁市重点行业VOCs整治现场推进会

近日，省生态环境厅第三环境监察专员办联合宿迁市生态环境局召开宿迁市重点行业VOCs贯标整治现场推进会。

参会人员实地观摩了阿尔法药业、联盛助剂等企业VOCs贯标整治现场，听取整治工作开展情况和成效汇报，观看宿豫区30家涉VOCs贯标企业整

改情况介绍片。两家观摩企业代表做了交流发言；沭阳、宿豫生态环境部门介绍了本区域VOCs治理工作开展情况；宿迁市生态环境局主要负责同志通报了VOCs企业贯标进展情况等。厅第三专员办主要负责同志提出强化组织领导、强化执法监管等方面意见。（苏三轩）

省厅离退休老同志零距离感受环境监测能力新提升

近日，省生态环境厅离退休干部处组织厅系统离退休老同志一行22人到省环境监测中心参观考察。离退休老同志一行先后参观了省环境监测中心荣誉展示厅和国家环境保护地表水环境有机污染物监测分析重点实验室。座谈会上，省环境监测中心主任程炜简要汇报了江苏省重污染天气预报预警系统及大气PM_{2.5}网格化监测平台，演示了预警系统实时监测情况，让离退休老同志亲身感受我省环境监测能力现代化水平的全面提升。参加考察活动的离退休老同志对省环境监测中心现代化的实验室和日趋精准的生态环境监测分析及预警能力给予了高度评价。（陈莹）



省核管中心开展核与辐射安全监督执法视频培训

日前，省核管中心组织开展全省核与辐射安全监督执法视频培训会。本次培训宣贯了国家和我省辐射安全风险隐患排查治理三年行动方案，详细介绍了我省核与辐射安全监督检查工作要求，重点讲解了针对核技术利用单位的监督检查技术程序和监管要点，同时演示了我省核与辐射安全移动执法信息平台的操作使用。□责任编辑 | 王园



江苏打造危废监管新模式

文 | 茶多酚

企业废弃的危险化学品等危险废物如果处置不当，很容易造成环境污染，甚至带来安全风险。为形成监管合力，把安全生产专项整治推向纵深，近一段时间以来，江苏探索建立危险废物管理联动机制，消除监管盲区，筑牢安全防线。

新《固废法》出鞘在即

固体废物和化学品环境管理与大气、水、土壤污染防治工作紧密相联、密不可分，是生态文明建设和生态环境保护的重要方面，是污染防治攻坚战的重要内容，是改善环境质量、维护生态环境安全、保障人体健康、防范环境风险的重要保障。党中央国务院对此高度重视，党的十九大报告明确提出，要加强固体废弃物和垃圾处置，全国生态环境保护大会对强化固体废物污染防治作出全面部署。

2020年4月29日，十三届全国人大常委会第十七次会议审议通过了修订后的《固废法》，自9月1日起施行。近日，江苏省生态环境厅召开新闻发布会，对修订后的《固体废物污染环境防治法》（以下简称《固废法》）进行解读，同时通报了全省危险废物处置专项整治及推进废弃危险化学品等危险废物监管联动有关工作进展情况。

江苏省固体废物监督管理中心主任顾明事介绍，此次《固废法》的修订以习近平生态文明思想为指导，贯彻落实党中央、国务院关于推进生态文明法治建设的决策部署，推动固体废物治理相关主体良性互动，促进绿色发展、低碳生活、生态文明建设和固体废物妥善治理。

据了解，《固废法》于1995年制定（自1996年4月1日起施行），之后做了2次修订和3次修正。第一次修订于2004年（自2005年4月1日起施行），本

次为第二次修订。3次修正时间分别为2013年、2015年和2016年，均针对2004年版本进行修正。

2017年，全国人大常委会对包括江苏省在内的多个省市开展了《固废法》贯彻实施情况的执法检查，听取了完善法律法规的相关建议。根据检查情况，全国人大常委会认为《固废法》对防治固体废物污染环境、保障公众健康、维护生态安全发挥了重要作用，但随着我国经济社会快速发展，各类固体废物产生量急剧增长，现有的制度规定难以适应当前新形势新任务，如危险废物名录、鉴别单位管理、排污许可、竣工环保验收等制度措施需要及时补充完善，农业固体废物污染防治、生活垃圾分类处置等有关制度和措施需要进一步细化，相关法律责任有待强化等，建议尽快启动《固废法》修订工作。按照要求，生态环境部起草了《固废法》修订草案送审稿，向社会各界及各有关部门、地方政府、专家、企业征求意见，形成了《草案》，经国务院第51次常务会议讨论后，报全国人大审议通过。

明晰各部门监管职责

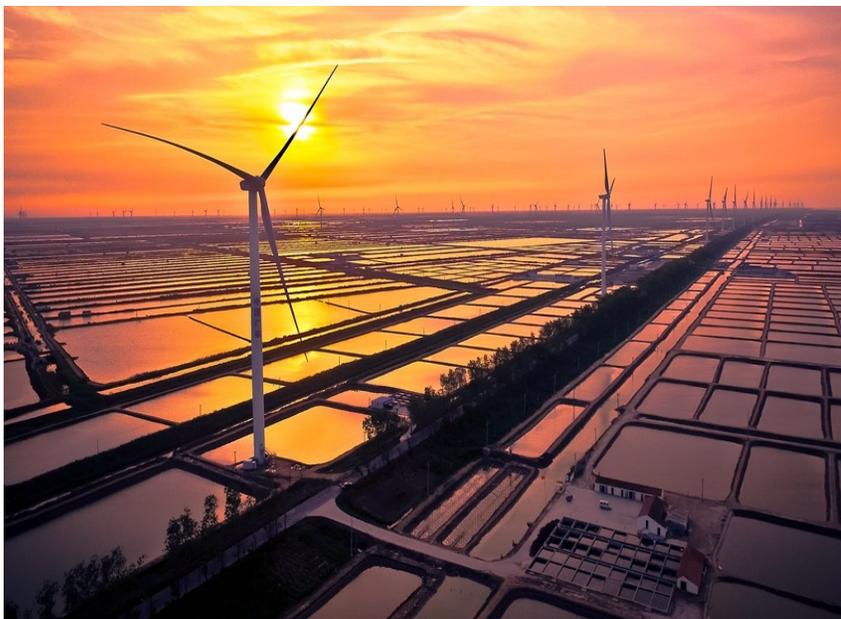
新《固废法》共9章126条。从章节上看，修订后由原来的6章调整为9章，将原固体废物污染环境的防治章节拆分为工业固体废物、生活垃圾2章，新增了建筑垃圾、农业固体废物等以及保障措施2章。从条款上看，由91条扩充为126条，以“减量化、资源化和无害化”为原则，明确提出了不同类别固体废物的具体制度要求和污染防治举措。

江苏省固体废物监督管理中心主任顾明事介绍，《固废法》修订后主要有6个方面的亮点：

一是涵盖内容更加全面。与现行《固废法》相比，修订

后的《固废法》内容更为全面，增设了工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物等章节，增加了进口废物、废弃电器电子产品、快递包装、一次性塑料制品、旅游住宿等一次性用品、城镇污泥、实验室废物、医疗废物等管理制度和有关要求。

二是各方责任更加明晰。从法律层面细化和压实了政府、监管部门、产生者、处理者等各类主体的责任。强化政府领导责任。要求各级人民政府对本行政区域固体废物污染防治负责，加强对固体废物污染防治工作的领导，实行目标责任制和考核评价制度；严格企业主体责任。坚持污染担责的原则，产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和个人，应当采取措施，防止或者减少固体废物对环境的污染，对所造成的环境污染依法承担责任。特别需要提出的是，工业固体废物产生单位应当对受托运输、利用、处置方的主体资格和技术能力进行核实，否则如造成环境污染和生态破坏的，还需承担连带责任；明确部门监管责任。除坚持生态环境部门对固体废物污染防治工作实施统一监督管理外，还明确了发展改革、工业和信息化、自然资源、住房城乡建设、交通运输、农业农村、商务、卫生健康、海关、市场监管、邮政、城镇排水等主管部门在各自职责范围内负责





固体废物污染环境防治的监督管理工作。

三是鼓励开展综合利用源头减量。从固体废物的定义上看，增加了对“经无害化加工处理，并且符合强制性国家产品质量标准，不会危害公众健康和生态安全，认定为不属于固体废物”的排除情形，从源头上减少固体废物产生量，鼓励产生者对固体废物进行综合利用，最大限度地降低固体废物填埋量。

四是推行生活垃圾分类制度。从法律层面确立了生活垃圾分类制度，要求县级以上地方人民政府应当加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾管理系统，实现生活垃圾分类制度有效覆盖。同时提出加强农村生活垃圾处置，将原《固废法》中“城市生活垃圾”的表述修改为“城乡生活垃圾”，要求建立覆盖农村的生活垃圾分类制度。

五是细化危险废物管理要求。修订后的《固废法》增加了《国家危险废物名录》动态调整、危险废物分级分类管理、信息化监管、鉴别单位等有关管理要求。要求建立强制责任保险制度，收

集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位需投保环境污染责任保险。此外，还根据今年发生的新冠肺炎疫情，与时俱进地提出了加强医疗废物监督管理的有关要求。

六是严格法律责任。明确了对违法收集、贮存、运输、利用、处置的固体废物及设施、设备、场所、工具、物品予以查封、扣押的规定。对违法行为实行严惩重罚，大幅度提高罚款额度，增加处罚种类，实行按日连续处罚，还同时增加了对法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员包括罚款、拘留等处罚措施。

“修订后的《固废法》让政府及有关部门监管职责更加明确。”顾明事说，比如，环境卫生主管部门主要负责生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾等污染环境防治工作；农业农村主管部门负责农业固体废物的监督管理；工业和信息化主管部门主要负责推动工业固体废物综合利用；卫生健康主管部门负责对职责范围内的医疗废物收集、贮存、运输、处置的监督管理。

江苏探索建立联动机制

2019年12月，江苏省提出“主动向前一步，共同维护生态环境安全 and 生产安全”的要求，在





国务院安全生产专项整治督导组的指导下，省生态环境厅着手谋划和建立废弃危险化学品等危险废物安全与环境监管联动工作机制。

省生态环境厅成立研讨小组，本着“依法、共商、共建、共治”的原则，初步拟定《生态环境保护与安全生产工作联动机制》，征求应急管理部门意见。与此同时，2019年12月23日，省生态环境厅印发《关于推进生态环境保护与安全生产联动工作的通知》，要求地方生态环境部门主动向前一步，探索建立“一会商”（定期会商制度）、“三联合”（联合审查、联合监管、联合执法）、“三推进”（推进信息共享、推进专业培训、推进法规标准制订）联动工作机制，将执法发现的安全隐患问题及时移送相关部门，共同推动问题整改。该文件的印发，为两部门联动机制的形成奠定了重要的基层实践基础。

江苏探索建立联动工作机制，得到了国务院督导组充分肯定。在督导组推动下，省生态环境厅与省应急管理厅进行了多次讨论，就联动工作达成共识。2020年3月24日，两部门正式联合印发《关于做好生态环境和应急管理部门联动工作的意见》（以下简称《意见》），针对废弃危险化学品等危险废物和环境治

理设施安全环保联动工作，建立了5项工作机制：

一是建立项目源头审批联动机制。主要针对建设项目环保和安全审批联动，要求相互通报建设项目环保和安全信息，尤其是涉及危险化学品的建设项目，必要时可以会商或联合审批，形成监管合力。

二是建立危险废物监管联动机制。明确企业法定代表人和实际控制人是企业废弃危险

化学品等危险废物安全环保全过程管理的第一责任人；两部门对于被列入危险废物管理的物料，要按照职责共同加强监管。生态环境部门对日常环境监管过程中发现的安全隐患线索，及时移送同级应急管理部门；应急管理部门接到生态环境部门移送安全隐患线索的函后，应组织现场核查，依法依规查处，并督促企业将隐患整改到位。

三是建立环境治理设施监管联动机制。明确了两部门对脱硫脱硝、煤改气、挥发性有机物回收、污水处理、粉尘治理、RTO焚烧炉等6类环境治理设施的监管联动内容。

四是建立联合执法机制。明确两部门定期开展联合执法，每年至少开展一次联合专项执法行





动，每季度研究纳入“黑名单”管理的企业并实施联合惩戒。

五是建立联合会商机制。要求每季度会商一次，同时把安全、生态环境专业知识纳入基层执法人员职业技能培训内容。省生态环境厅会同应急管理厅，每年对各地联动工作成效总结评估，对联动不力的部门和责任人予以通报。

《意见》的出台，消除了两部门监管盲区，打通了生态环境部门向应急等部门移送安全线索问题的渠道。同时，为深化废弃危险化学品等危险废物监管工作要求，4月30日，省生态环境厅还制定出台了《关于推进废弃危险化学品等危险废物监管联动工作的通知》，从落实企业主体责任和推进监管联动两个层面进一步提出要求。

其中，在推进危险废物监管联动方面，要求生态环境部门从4个方面加强监管，做好联动工作：一是强化源头管控。加强建设项目环评管理，根据企业危险废物接收和拒绝标准，将相关化学品物理危险性控制指标纳入经营许可证许可条件；二是加强备案管理。对企业申报的危险废物管理计划组织核实，并将危险废物管理计划是否同意备案情况及时通报同级应急管理部门；三是强化日常监管。将危险废物经营单位纳入重点监管范围，督促企业严格落实相关入厂控制措施、入厂分析制度等要求；四是开展联

合法。对发现的安全隐患线索，及时移送同级应急管理等相关部門。建立联合执法机制，每年至少开展一次环保安全联合专项执法行动，严厉打击企业将废弃危险化学品以中间产品、副产品名义逃避监管等违法违规行为，形成监管合力。各地生态环境部门和应急管理部门也充分利用联动机制，加强监管信息互联互通，不断强化部门联动监管。

打响安全生产歼灭战

2019年11月，江苏省委、省政府决定在全省开展为期一年的安全生产专项整治行动，在消除监管盲区、化解风险隐患、压降事故总量上，打一场攻坚战、歼灭战。从2019年12月起至2020年12月，由省生态环境厅牵头组织开展危险废物处置专项整治行动，将排查源头风险、严格贮存管理、强化转运监管、规范利用处置、加强废弃危险化学品管理、严格第三方技术服务机构监管等6个方面17项内容作为整治工作重点。2019年12月20日，省安全生产专项整治行动领导小组正式印发《省危险废物处置专项整治实施方案》。

按照江苏省关于“依法依规、主动向前一步、加强协同配合”的要求，全省生态环境系统聚焦重点领域，紧扣重点内容，注重协调联动，深入排查





危废处置专项整治活动开展以来，全省生态环境部门在环境监管过程中，共发现安全隐患线索6769个，其中符合移送条件的4759个已移送应急管理等部门，联动成效已初步显现。

据省生态环境厅固体处处长杨新芝介绍，截至6月19日，整治行动累计检查企业3.7万厂（次）；共排查出环境隐患31739个，已完成整治16051个，其中重大隐患33个，已完成整治

20个；依法关闭取缔企业4家，停产整顿企业3家，罚款1183万元，移送公安机关追究刑事责任5人，联合惩戒失信企业8家。

危废全过程、全生命周期监管存在的问题，切实消除环境风险隐患。在排查范围上，整治范围覆盖全省所有化工园区、化工企业，危险化学品生产、贮存、运输、使用、经营单位；所有危险废物经营单位和自行建设危险废物利用处置设施的单位；所有生活垃圾焚烧及填埋处置单位等。在排查内容上，排查建设项目是否依法履行项目立项、规划选址、用地、安全生产、消防、环境保护、建设等相关手续。对发现的问题隐患要求扭住不放、彻查到底，切实从源头上管控风险。

“企业要在日常管理中应严格落实安全生产主体责任，”省生态环境厅固体废物与化学品处副处长葛勇说，对没有到达稳定化要求、未纳入危险废物管理的废弃危险化学品，企业要采取相应的安全措施，确保废弃危险化学品安全，并主动向应急、公安等主管部门报备。

□责任编辑 | 范圣楠



链接:

监管部门职责有哪些？新《固废法》这么规定



新《固废法》中，各个监管部门都依法承担哪些职责？又规定了生态环境部门有哪些履职要求？一起来看看。

强化政府责任

新《固废法》明确了政府对固体废物污染环境防治负责，并纳入考核评价的内容。相关条款包括：

第七条 地方各级人民政府对本行政区域固体废物污染环境防治负责。国家实行固体废物污染环境防治目标责任制和考核评价制度，将固体废物污染环境防治目标完成情况纳入考核评价的内容。

第八条 各级人民政府应当加强对固体废物污染环境防治工作的领导，组织、协调、督促有关部门依法履行固体废物污染环境防治监督管理职责。

第十三条 县级以上人民政府应当将固体废物污染环境防治工作纳入国民经济和社会发展规划、生态环境保护规划，并采取有效措施减少固体废物的产生量、促进固体废物的综合利用、降

低固体废物的危害性，最大限度降低固体废物填埋量。

第三十条 县级以上人民政府应当将工业固体废物、生活垃圾、危险废物等固体废物污染环境防治情况纳入环境状况和环境保护目标完成情况年度报告，向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告。

第七十六条 省、自治区、直辖市人民政府应当组织有关部门编制危险废物集中处置设施、场所的建设规划，科

学评估危险废物处置需求，合理布局危险废物集中处置设施、场所，确保本行政区域的危险废物得到妥善处置。

此外，第三十五条、第四十三条、第四十五条、第四十六条、第六十条、第九十条中，县级以上地方人民政府职责增加组织建设工业固体废物集中处置等设施、建立生活垃圾管理系统、确定城乡生活垃圾收集运输处理设施厂址、加强农村生活垃圾和建筑垃圾污染环境防治、加强医疗废物集中处置能力建设等内容。

厘顺部门职责

一是生态环境部门。新《固废法》第九条规定：国务院生态环境主管部门对全国固体废物污染环境防治工作实施统一监督管理。地方人民政府生态环境主管部门对本行政区域固体废物污染环境防治工作实施统一监督管理。

生态环境部要会同有关部门制定固体废物鉴别标准、鉴别程序和国家固体废物污染环境防治技术标准；会同有关部门建立全国危险废物等固体废物污染环境防治信息平台；会同有关部门组

织实施，逐步实现固体废物零进口；会同国务院发展改革、工业和信息化等主管部门对工业固体废物对公众健康、生态环境的危害和影响程度等作出界定，制定防治工业固体废物污染环境的技术政策，组织推广先进的防治工业固体废物污染环境的生产工艺和设备；会同国务院有关部门制定国家危险废物名录，规定统一的危险废物鉴别标准、鉴别方法、识别标志和鉴别单位管理要求，建立信息化监管体系；会同国务院交通运输主管部门和公安部门制定危险废物转移管理办法。

省级生态环境主管部门要对转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域利用的，予以备案，并将备案信息通报接收地省级生态环境主管部门；批准危险废物跨省、自治区、直辖市转移申请。

设区市级生态环境主管部门要会同住房城乡建设、农业农村、卫生健康等主管部门，定期向社会发布固体废物的种类、产生量、处置能力、利用处置状况等信息。

所在地生态环境主管部门要备案企业危险废物的管理计划；对产生、收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位制定的意外事故防范措施和应急预案进行备案。

各级生态环境主管部门要会同有关部门建立产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和其他生产经营者信用记录制度，将相关信用记录纳入全国信用信息共享平台；生态环境主管部门及其环境执法机构，在职责范围内有权对从事产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物等活

动的单位和其他生产经营者进行现场检查；发生或者有证据证明可能发生危险废物严重污染环境、威胁居民生命财产安全时，应当立即向本级人民政府和上一级人民政府有关部门报告。

二是其他有关部门。新《固废法》第九条规定：国务院发展改革、工业和信息化、自然资源、住房城乡建设、交通运输、农业农村、商务、卫生健康、海关等主管部门在各自职责范围内负责固体废物污染环境防治的监督管理工作。地方人民政府发展改革、工业和信息化、自然资源、住房城乡建设、交通运输、农业农村、商务、卫生健康等主管部门在各自职责范围内负责固体废物污染环境防治的监督管理工作。

其中，海关负责进口货物疑似固体废物属性鉴别委托及管理（第二十五条）；工业和信息化主管部门主要负责推动工业固体废物综合利用（第三十四条）；环境卫生主管部门主要负责生活垃圾（第四十七条）、建筑垃圾（第六十二条）的污染防治工作；农业农村主管部门负责农业固体废物的监督管理（第六十四条）；市场监督管理部门负责过度包装的监督管理（第六十八条）；商务、邮政等主管部门负责电子商务、快递、外卖等行业包装物的监督管理（第六十八、六十九条）；城镇排水主管部门负责城镇污水处理设施产生的污泥处理的管理（第七十一条）；卫生健康主管部门负责对职责范围内的医疗废物收集、贮存、运输、处置的监督管理（第九十条）。

□责任编辑 | 范圣楠





构建现代环境治理体系

文 | 柯蓝

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》（以下简称《指导意见》），进一步明确了构建现代环境治理体系的指导思想、基本原则、主要目标和重点任务，充分体现了党中央、国务院建立健全环境治理体系，推进生态环境保护的坚定意志和坚强决心，将为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

把握构建现代环境治理体系的重大意义

党的十八大以来，我们党关于生态文明建设和生态环境保护的实践不断丰富和发展，在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是其中一位；在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中，坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略；在新发展理念中，绿色是其中一大理念；在三大攻坚战中，污染防治是其中一大攻坚战。

这“四个一”体现了我们党对生态文明建设规律的把握，体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位，体现了党对建设生态文明的部署和要求。

生态环境治理体系和治理能力是生态环境保护工作推进的基础支撑。党的十九大明确提出，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要加快建立健全以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，确保到2035年，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现，建成美丽中国。党的十九届四中全会将生态文明制度体系建设作为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分作出安排部署，强调实行最严格的生态

环境保护制度，严明生态环境保护责任制度，要求健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系。

构建现代环境治理体系，是落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的重要举措，是持续加强生态环境保护、满足人民日益增长的优美生态环境需要、建设美丽中国的内在要求，是完善生态文明制度体系、推动国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，还将充分展现生态环境治理的中国智慧、中国方案和中国贡献，对全球生态环境治理进程产生重要影响。

巩固构建现代环境治理体系的重要成果

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，生态环境治理体系和治理能力现代化水平不断提升，有力推动生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化，为《指导意见》的制定出台奠定了坚实的实践基础。

制度体系逐步完善。党中央、国务院印发实施《生态文明体制改革总体方案》《关于加快推进生态文明建设的意见》，制定了生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等60多项生态文明建设和生态环境保护有关的改革具体方案。划定并严守生态保护红线、排污许可、河（湖）长制、生态环境监测网络建设、禁止洋垃圾入境等环境治理措施加快推进，绿色金融改革、环境保护税开征、生态保护补偿等环境经济政策制定和实施。生态文明建设

试验区、国家公园体制等试点有序推进，为深化改革积累了丰富经验。

监管体制不断健全。组建生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，强化了政策规划标准制定、监测评估、监督执法、督察问责“四个统一”，实现了地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳“五个打通”，以及污染防治和生态保护贯通，在污染防治上改变了九龙治水的状况，在生态系统保护修复上强化了统一监管。整合组建生态环境保护综合执法队伍，设立7个流域海域生态环境监督管理局及其监测科研中心，基本完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理等改革，生态环境监测监察执法的独立性、统一性、权威性和有效性不断增强。

执法督察日益严格。坚持“立改废”并举，制修订环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、核安全法、环境保护税法等9部生态环境法律。其中“史上最严”的新环境保护法自2015年开始实施，按日连续罚款、查封扣押、限产停产、行政拘留、公益诉讼等措施，成为提高环境违法成本、惩治环境违法行为的有力武器。“两高”出台办理环境污染刑事案件等司法解释，环境行政执法与刑事司法衔接机制日益完善。

特别是在习近平总书记亲自倡导、亲自推动



下,全面开展中央生态环境保护督察。中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》,重新组建高规格的中央生态环境保护督察领导小组,第一轮督察及“回头看”累计解决群众身边的生态环境问题15万余个,第二轮第一批督察共交办群众举报问题约1.89万个,达到了“中央肯定、地方支持、百姓点赞、解决问题”的显著效果,成为贯彻落实习近平生态文明思想、全面加强生态环境保护的重要平台、机制和抓手。积极探索形成排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”工作模式,开展强化监督定点帮扶,推动落实“党政同责、一岗双责”。

落实构建现代环境治理体系的重点举措

出台《指导意见》,是党中央、国务院作出的重大决策部署。必须提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真学习好、宣传好、落实好《指导意见》,加快构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,为推动生态文明建设和生态环境保护事业夯实基础。

把握总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,坚定不移贯彻新发展理念,以坚持党的集中统一领导为统领,以强化政府主导作用为关键,以深化企业主体作用为根本,以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑,实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动,完善体制机制,强化源头治理,形成工作合力。坚持党的领导、多方共治、市场导向、依法治理等4个原则,到2025年,建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元

参与、良性互动的环境治理体系。

抓实重点任务。在健全领导责任体系方面,完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,明确中央和地方财政支出责任,开展目标评价考核,深化生态环境保护督察。在健全企业责任体系方面,依法实行排污许可管理制度,推进生产服务绿色化,提高治污能力和水平,公开环境治理信息。在健全全民行动体系方面,强化社会监督,发挥各类社会团体作用,提高公民环保素养。在健全监管体系方面,完善监管体制,加强司法保障,强化监测能力建设。在健全市场体系方面,构建规范开放的市场,强化环保产业支撑,创新环境治理模式,健全价格收费机制。在健全信用体系方面,加强政务诚信建设,健全企业信用建设。在健全法律法规政策体系方面,完善法律法规,完善环境保护标准,加强财税支持,完善金融扶持。

强化组织领导。构建现代环境治理体系涉及面广、各地情况差异较大。地方各级党委和政府要按照《指导意见》要求,结合本地区发展实际,进一步细化落实构建现代环境治理体系的目标任务和政策措施,确保《指导意见》确定的重点任务及时落地见效。有关部门各负其责、密切配合,认真抓好《指导意见》组织实施,把各项工作做深、做细、做实。生态环境部牵头推进相关具体工作,将明确“路线图”“时间表”,加强跟踪督查,确保各项任务落地见效。

□责任编辑 | 范圣楠



守住安全底线，勇攀监测技术高峰

文 | 程炜（江苏省环境监测中心）



近年来，在省生态环境厅党组和厅机关党委的正确领导下，省环境监测中心党委认真落实党要管党、全面从严治党工作要求，坚持以党的政治建设为统领，切实履行党风廉政建设“两个责任”，推动党建工作与业务工作同部署、同推进、同考核，取得了良好成效。中心获省文明委“2016-2018年度江苏省文明单位”，省总工会“江苏省工人先锋号”，厅系统“先进基层党组织”、厅系统“先进集体”等荣誉；荣获第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武团体一等奖，圆满完成全国监测大比武保障工作，为省厅赢得“特别贡献奖”；省直机关工会为“胡冠九劳模先进创新工作室”授牌。

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要讲话指示和批示精神

要进一步增强对安全生产极端重要性的认识，切实把思想和行动统一到党中央、国务院、省委省政府和厅党组的决策部署上来，从牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的政治高度，以守初心担使命的政治

自觉，努力把这项工作做细、做实、做好。

提高政治站位，以高度的忧患意识和如履薄冰的责任感切实抓牢抓实中心安全生产工作。要健全安全生产管理体系，落实“管生产必须管安全”的要求，狠抓现场监测安全生产，加强常态化疫情防控。

认清形势、剖析问题，持续提升监测技术能力水平，全力支撑打赢污染防治攻坚的主动仗主攻仗。要在守住安全生产底线的基础上，进一步严守质量、廉政“两个底线”，着力提升引领攻坚、精准监测、科研创新“三大能力”，勇攀监测技术高峰，更好地发挥污染防治“大脑”“中枢”的作用，精准支撑打好打赢污染防治攻坚战。

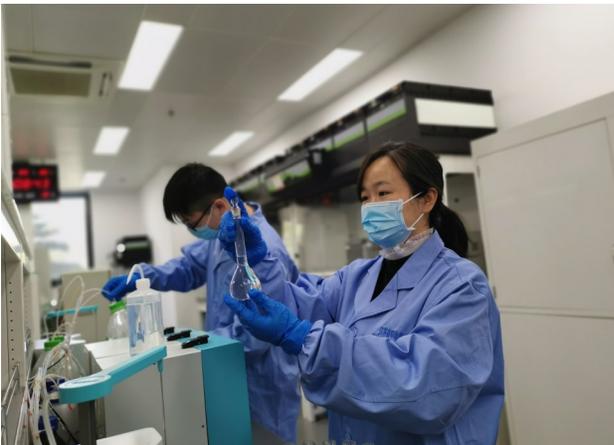
全力支撑打好打赢污染防治攻坚战，服务高质量发展

中心党委及各支部要高度重视，增强忧患意识，立标准、抓规范、打基础，着力推进党建业务深度融合，充分发挥各党支部在日常业务中的战斗堡垒与整体带动作用，发挥党员在日常工作中的先锋模范作用，时刻冲锋在精准监测、科学溯源、准确预警、科研攻关、应急监测、疫情防



控等急难险重工作任务的最前面，促进业务工作能力和水平提高，全力支持打好打赢污染防治攻坚战，服务高质量发展。重点抓好“三个打造”：

一是打造党建工作亮点。创新党建工作方法，开展“积分考核、星级评定”党支部创建，开设道德讲堂，加强支部年度工作考核，努力营造支部各具特色、齐头并进的党建工作氛围；开展特色主题党日活动，各支部按照有主题、有计划、有准备、有党味、有活力、有记实的“六有”要求，开展丰富多彩、特色鲜明的主题党日活动，推动党建引领、融合共进。7月，组织各支部认真开好以优良作风保证“双胜利”专题组织生活会；实行党员亮牌上岗，设立“共产党员岗”和“党员示范岗”，发挥党员在日常工作中的先锋模范作用；丰富党建活动阵地，按照有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度的“六有”标准，推进标准规范的“党员之家”建设；加强与地方党组织的合作共建，深入推进与南京市建邺区沙洲街道、南京市清润小学、消防救援大队的共驻共建，形成党建工作的整体



效应。

二是打造支部工作特色。坚持党建与业务工作深度融合，创新推进“一支部、一特色”工作方法，深入彰显支部工作特色。一支部充分发挥第一批全国环保设施向公众开放单位与省博士后创新实践基地作用，提升高效服务管理能力，打造开放、研究、安全为一体的“五彩”特色支部。二支部以“胡冠九劳模先进创新工作室”“国家环境保护地表水环境有机污染物监测分析重点实验室”“华东区域环境监测质量质控中心”为平台，弘扬劳模创新精神、形成一流检测能力、严守数据质量“生命线”。三支部充分发挥“省工人先锋号”的示范作用，打造一流团队、争创一流业绩，全力支持“优生态”“护净土”。四支部勇当精准治气的“排头兵”，提升大气监测预报预警、机动车排气监管能力，全力支持打赢蓝天保卫战。五支部积极发挥“服务高质量发展先锋行动队”的模范作用，当好业务与党建工作高度融和的表率。

三是打造中心党建品牌。争创省级机关先进基层党组织，努力创建厅系统和省级机关党建特色品牌。以“胡冠九劳模创新工作室”为依托，积极发挥劳模的业务专长和技术优势，紧紧围绕生态环境监测管理的重点、难点问题，带动中心全体干部职工积极争先创优，推动劳模工作室出更大的成果、出更多的人才，全力争创“江苏省示范性劳模创新工作室”。在建设廉政文化长廊的基础上，拓展廉政宣传阵地，积极创建省级廉政文化建设示范点。

□责任编辑 | 范圣楠

应急，生命因你而精彩

文 | 华娟（江苏省环境应急与事故调查中心）



“做执着的环保尖兵，我闪耀着使命之魂。在绿色的征程中，生命有了坐标和支撑！”“环境应急先锋队歌”应运而生。歌曲的初衷是想让环境应急先锋队的旗帜始终飘扬在事故现场，让环境应急先锋队的歌声始终激励应急人前行。

2020年春节，一场突如其来的疫情打乱了正常的生活工作节奏。省环境应急中心调查科、值守科的同志大年初三就赶到单位加班，承担了省生态环境厅防疫办工作，克服重重困难，协调应急保障物资。在厅领导的多方协调和中心全体党员干部的共同努力下，完成了厅党组交付的应急物资保障任务。临危不乱，迎难而上，这是中心必须传承的应急精神！

今年以来，中心工作压力特别大，安全生产工作的压力、疫情防控的压力以及事故处置的压力，一样都不少。也会偶有疑虑，是否能抗住，交出一份让省生态环境厅党组放心的答卷。答案只能看行动。3月，在厅领导的带领下，中心克服阻力，牵头与省应急管理厅签订了联动工作协议，既不规避自身存在的问题，也要坚决守住生态环境工作底线。6月，根据省

领导批示要求，牵头组织开展省级重大突发环境事件应急演练活动，融合突发环境事件响应、辐射事故响应和全省环境应急及监测实战竞赛三块内容。工作现场，中心与监测、辐射联合成立临时党支部，从谋划到预演，从方案到细节，充分发挥每一名共产党员的模范带头作用，奋战48天，组织现场400余人，圆满完成任务。应急人必须是能扛的。

端午节，中心值守科王立同志在赶赴现场的途中突发晕倒，送到医院抢救，情况非常危急。自疫情爆发以来，他一直在奋战在第一线，150期疫情防控简报，每一期都有他加班加点的心血，上半年的10起环境应急事故现场中，都有他的身影……

其实，在生态文明建设的战场上，哪一场都是硬仗。环境应急管理，起步晚、基础弱，必须步步为赢方能久久为功。中心将继续传承环境应急先锋队精神，坚决守好生态环境安全之门，做生态文明战场合格的环保尖兵！

□责任编辑 | 范圣楠



抓示范 促引领 打造“点绿成金”党建品牌

文 | 刘建平 王永建（南京市江宁生态环境局）

近年来，南京市江宁生态环境局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，按照“围绕环保抓党建，抓好党建促环保”的工作思路，以“凝聚正能量，提振精气神，激发新活力”为主线，塑品牌、固根基、补短板、扬优势，充分发挥党建引领示范作用，实现了中心工作与党建工作同步推进，党员素质与执行能力同步提升。先后荣获江苏省文明单位、南京市文明单位、全省环保系统环境执法大练兵先进集体、全国生态环境系统执法大练兵突出集体、南京市生态环境系统先进基层党组织和江宁区区级机关四星级党组织等荣誉称号。

打造党建品牌

江宁生态环境局紧密结合机关党建和生态环

境保护工作实际，着力打造特色鲜明、措施过硬、载体丰富、成效明显、群众满意的“点绿成金”环保特色党建品牌。该局经过认真思考、科学总结、精心提炼和反复推敲，精心设计制作“党员示范岗”“党员心语录”“党员笑脸墙”“活动掠影”等展示生态环保卫士风采风貌；该局充分发挥党建工作在生态环境保护、污染防治攻坚和生态文明建设中的引领作用，建设文体活动室、荣誉室、健身房、阅读吧等设施，丰富党员群众业余文化生活。该局健全群团组织，选强配齐领导班子，组建篮球队、足球队、羽毛球队、文艺表演队等文体团队，积极参加市局、区级机关组织的各项文体活动，丰富职工生活，提升凝聚力、战斗力。该局为进一步提振精气神，提升执行力，深入实施“戴党徽、亮身份、践承诺、做表率”党员示范岗创建活动，积极发挥党组书记成员“领头雁”作用，带头叫响“看我的”口号，模范践行“跟我上”的承诺，引导广大党员



干部在急难险重任务面前列排头、当先锋、作表率，敢啃“硬骨头”。

培育党建文化

江宁生态环境局紧盯创建全省生态环境系统党建示范点目标，坚持把文化育人贯穿示范点创建始终，大力培育“以人为本、以心为桥、以诚为基、以德为根”为精髓的环保文化理念，努力打造高标准、高质量、高水平的具有环保特色的党建品牌，强化党员干部严谨高效、尚德敏行、敢为人先、逢旗必扛的团队精神，强化党员干部替政府分忧、帮企业解难、为基层服务的责任担当，强化党员干部明节、慎独、正德、修身的廉政修养，强化党员干部要安全、懂安全、管安全、保安全的底线意识。该局深入挖掘生态文化、环保文化、廉政文化内涵，精心设计，精细制作，精品塑造，绘制环保卫士墙、生态文化墙、廉政文化墙，努力把示范点打造成集党建文化、廉政文化和生态环保文化于一体的多功能展示的文化产品，全面彰显环保人的绿色价值、绿色追求、绿色情怀、绿色目标、绿色梦想，真正发挥教育人、鼓舞人、凝聚人、带动人的党建引领作用。同时，该局坚持目标导向、问题导向、结果导向，积极健全领导班子成员抓党建工作责

任制，进一步压紧压实责任链条，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，切实推动党建工作落实见效。

筑牢党建阵地

江宁生态环境局秉承“创新思路抓党建、激发活力促发展”理念，着力打造特色党建阵地，营造浓厚党建氛围，引领党员干部立足岗位，勇于担当，建功立业，不断增强党组织的号召力、凝聚力、战斗力和创造力。

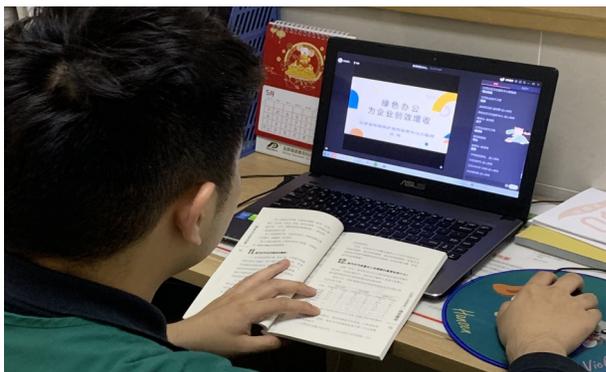
该局采取“党建+互联网”模式，通过党员QQ群、微信群、学习强国群等方式，及时将党建理论、党建要闻、党员风采、微型党课等第一时间推送到党员手上，打造“指尖上的党建阵地”。该局积极探索党建理论学习与业务工作实践的结合点和着力点，全面提升党建工作水平，在发挥党员先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用上下功夫、做文章、求突破。该局充分发挥环保工作处在民生改善第一线、最前沿和与群众距离最近、最接地气的优势，局领导班子成员每年至少围绕1个专题、选择1个联系点，深入一线开展调查研究，打通服务群众“最后一公里”。同时，该局深入开展“大走访”“大接访”“千名环保干部与企业结对帮扶”等系列主题活动，让鲜红的党旗在为基层、为群众和为企业办实事、解难题的工作一线高高飘扬。

□责任编辑 | 范圣楠



我省各地隆重纪念六五环境日

围绕2020年六五环境日宣传主题“美丽中国，我是行动者”，全省各地生态环境部门以六五环境日为契机，深入宣传习近平生态文明思想，广泛组织开展宣传活动，引导和动员社会各界积极参与生态环境保护实践。



6月5日下午，南京市秦淮生态环境局邀请专家为区内百余家企业在线讲授“绿色办公为企业创效增收”。讲座围绕绿色办公的意义、施行现状和关注要点等3个方面展开，解释了绿色办公包含企业的绿色建筑、绿色采购、绿色消费等内容。（闫艳）



5月31日，常州市天宁生态环境局、常州报业传媒集团主办了“健康环保 为爱行走”常报小记者亲子徒步活动。30多组常州晚报小记者家庭徒步3公里，用自己的实际行动宣传环保理念。徒步结束后，小记者家庭还参观常州红馆，感受常州革命先辈们崇高的红色精神。（田勇 陶新峰）



我们介绍的是环境空气中甲醛的测定

环境月期间，无锡市宜兴生态环境局开展环保设施“云开放活动”。选取环境监测站化验室的酸雨、甲醛等项目，把化验过程拍摄成视频，发布在微信平台上。（张燕）



5月29~31日，苏州市常熟生态环境局联合多部门开展“环保新生 绿色消费计划”活动。“各归各位”计划是关于垃圾分类的互动小游戏，无“圾”之谈是鼓励孩子环保涂鸦，让废弃物充满创造力，让大家践行环保。（法晓红 吴彩华）



六五环境日期间，南通市通州生态环境局组织学生进入空气监测站，宣讲监测原理，让学生更加了解焚烧秸秆带来的危害。（易欢东）



六五环境日期间，连云港市海州区新海街道环保办联合星化社区开展环保主题活动。环保志愿者通过游戏向孩子们传授环保知识，孩子们通过绘画展现心中的美丽地球。（张庆龄）



6月4日，盐城市响水生态环境局走进企业，开展环境日和环保安全生产宣传活动。现场发放环保、安全宣传资料并讲解相关知识，督促企业落实环保和安全管理制度的。（陈彦伍）



六五环境日期间，镇江市句容生态环境局举办了“绿色环保，低碳生活”知识讲座、绿色骑行、环保进社区等10项宣传活动，提倡和引导市民树立绿色的生活观。（徐波 施雨 朱永月）



6月5日，淮安市生态环境局相关负责人带领“绿动淮安”环保志愿者赴挂钩的涟水县五港镇马渡村开展环保宣传及帮扶慰问活动，借助垃圾分类益智桌游，引导垃圾模拟分类投放。（董琰）



6月5日，仪征市举办“文明实践净塑跑，青年环保志愿行”活动，并为“净塑”环保青年志愿者服务队授旗。（邢雪飞）



6月5日，泰州市姜堰生态环境局和姜堰区妇联联合举办“环境治理·巾帼建功”行动启动仪式，环保志愿者组成共享单车骑行方队。（林子涵）



六五环境日期间，宿迁市宿城生态环境局开展“三二一”活动（打造三个宣传阵地、讲好二大宣传内容、达到一个宣传效果）打出环境日系列宣传组合拳。（李强）□责任编辑 | 王园

全面分析综合施策 系统推进农业面源污染治理

文 | 史波良（江苏省生态环境厅）

江苏素有“鱼米之乡”的美誉，长期以来一直是我国的重要农业产区。改革开放以来，我省农业生产更是得到长足发展，极大丰富了城乡居民的米袋子、菜篮子，但与此同时，各类农业生产也带来了较为严重的面源污染，对生态环境造成很大损害。在生态振兴列入乡村振兴五大主攻方向之时，有必要对我省农业面源污染进行科学分析，并寻求系统治理方法，达到标本兼治的效果。

农业面源污染来源分析

农业面源污染来源广泛，涉及多种类型的农业生产及其多个环节，归纳起来主要表现为以下几种形式。

化肥农药过量使用。2018年全省化肥使用总量292.91万吨（折纯），单位播种面积化肥使用强度25.9公斤/亩，虽均较2010年削减10%以上，但仍较全国平均水平高3公斤/亩。全省农药使用总量6.95万吨，单位播种面积农药使用强度0.61公斤/亩，分别较2010年削减22.9%和22.4%，在全国处于中等水平，但与发达国家相比，我省农药使用

强度约为美国的2倍、欧盟的1.8倍，化肥和农药的利用率均约在40%，大量化肥农药未利用或未分解成分随农田退水进入外环境，成为污染源。

畜禽粪便乱排乱放。我省是畜牧业大省，畜禽生产以生猪、家禽为主，2018年，全省生猪出栏2681万头，家禽出栏6.4亿只。据测算，全省畜禽粪便年产量在4000万吨左右，综合利用率为82.7%，则全省仍有近700万吨畜禽粪便没有得到有效利用。其中能做到达标排放的少之又少，绝大部分处于乱排乱放状态，最后以各种形式进入水体，对地表水造成严重污染，有的甚至污染到地下水。此外，畜禽养殖场臭气扰民问题也日益突出。

水产养殖尾水直排。我省是水产养殖大省，淡水养殖面积近450万亩。以平均水深1.2米，每年200%换水率计，每年全省排放的水产养殖尾水达70亿吨左右。水产养殖尾水中含有氨氮、亚硝酸盐、有机物、磷及污损生物等污染物。含有污染物的养殖尾水外排后，易造成周边水体的富营养化，对水质恶化起到了推波助澜作用。特别是冬季鱼塘清塘期，大量养殖尾水集中外排，短时间内给周边水体带来巨大的污染压力。

作物秸秆处置不当。我省每年农作物秸秆产量约有3500万吨。2018年，全省农作物秸秆综合利用率为93%，仍有不少秸秆被田间焚烧或丢弃在田边沟渠中。秸秆焚烧污染空气，加重雾霾，并产生大量有毒有害物质，对人体健康形成威胁。秸秆丢到沟渠中，则在水中腐烂发酵，对水体造成污染。

农用薄膜残留耕地。农用塑料薄膜主要是棚膜和地膜，此外还包括遮阳网、防虫网、饲草用膜和农用无纺布等。我省年农膜用量在12万吨左右，回收利用率只有70%。目前多数农膜为聚乙烯成分组成，这种材料性能稳定，在自然环境中，光解和生物分解性均较差，残膜留在土壤中很难降解。土壤中含有的过多废旧农膜，会破坏土壤耕作层结构，减少土壤孔隙，降低土壤通气性和透水性，影响水分和营养物质在土壤中的传输，使微生物和土壤活性受到抑制。同时也阻碍种子发芽、出苗和根系生产，造成作物减产。

农药包装随意丢弃。我省每年产生农药包装废弃物约5亿个，由于回收率低，多数农药包装废弃物被随意丢弃在田间地头。农药包装废弃物中的残留农药释放到环境中，对农村土壤及水体造成直接危害，影响农业生产。残留农药还可能进入饮用水源地，威胁居民身体健康。农药包装废弃物多是玻璃、塑料等材质，在自然环境中难以降解，散落于田间、道路、水体等地区，造成严重的固体废弃物污染等。

当前农业面源污染治理面临的困难

虽然绿色发展已成为普遍的社会共识，但在实际工作中，仍然存在一些较为突出的困难因素，制约着农业面源污染治理工作的顺利开展。

农产品巨大保供压力将长期存在。江苏是经济大省、人口大省，也是农业大省，随着我省居民生活水平的提高、人口的增长以及城市化率的提升，对农产品的需求量有增无减，要实现口粮自给、猪

肉自给率70%的目标，任务十分艰巨，这就决定了我省农用地将长期处于高强度的开发利用状态，农业投入品使用强度难以明显下降。

农业从业人员环保认知水平较低。目前，我省大部分农业从业人员年龄偏大、学历偏低，生态环保观念较为薄弱，对农业面源污染危害认识不到位，对绿色农业发展技术接受程度差。由于缺少保护生态环境必要的技能和自觉性，在日常的农业生产中，很容易造成环境污染。

农业生产规模化集约化水平较低。我省农业仍以小规模生产为主，规模化集约化水平较低。小规模生产主体在农本核算方面较为薄弱，对生产投入成本不敏感，单纯追求简便高产倾向明显，不自觉地增加了农药、化肥等农资的投入，从而产生较重的农业面源污染。由于小规模分散生产，也导致秸秆、农膜等难以用现代化手段高效集约回收处理。以面广量大的小规模生产为主的产业格局，在客观上也大大增加了生态环境监督管理的难度。

农业废弃物资源化利用产业发展不充分。从全省农业生产现状看，单个经营主体难以完全循环利用自身产生的农业废弃物，在这种情况下，依靠专业化的第三方机构，开发农业废弃物资源化利用产业显得尤为重要。当前，我省农业废弃物资源化利用产业尚处于刚刚起步阶段，尚不能充分消化掉所有的农业废弃物。

农业面源污染治理标准法规不健全。农业生产是一个复杂的生理生化过程，在生产过程中，对环境中水土气等的影响是多方面的，目前国内的研究





还不够充分，对农业面源污染仍旧处在定性判断上，定量分析做得较少，因此在有关标准制定上很多尚处空白状态。在法律法规上，只有《畜禽规模养殖污染防治条例》，管理对象也只限于畜禽规模养殖场，并不包括面广量大的小散养殖户。而针对种植业、水产养殖业污染防治还没有出台相关法律法规，农业面源污染治理工作尚处于行政推动状态，依法治污任重道远。

增强做好农业面源污染治理的信心

推动农业面源污染治理，虽然存在不少的困难因素，但各种有利条件也在不断的形成中，各方要切实增强信心。

习近平生态文明思想深入人心。正确的行为离不开科学理论的指导。习近平生态文明思想是全国人民从长期的生产生活实践中总结归纳出的一整套人与自然和谐相处的科学理论，是推动我国生态文明建设和生态环境保护的行动纲领和科学指南，是推进生态文明、建设美丽中国的强大思想武器。在习近平生态文明思想深入人心的大背景下，农业面源污染治理工作已经引起社会各界关注，被摆上重要位置。

农业经营机制持续创新。近年来，我省积极探索农村土地“三权分置”有效实现形式，推进农业适度规模经营，培育现代经营主体。到2018年底，全省已基本完成土地确权数据汇交，超3160万亩耕地经营权流转，占承包地面积60%，流转比例还在不断上升，一大批以家庭农场为主的新兴经

营模式正应运而生。这些新型经营主体，相对来讲年纪轻、文化高、理念新，容易接受绿色生产技术和污染治理要求，也因为实现了规模经营，主体责任更加清晰，更有利于生态环境监督管理工作的开展。

治污与节本增效高度正相关。农业面源污染物，从本质上讲，都是被浪费的资源。如果能对这些资源进行充分利用，既能产生节本增效的经济效益，又能产生减轻污染的环境效益，治污与节本增效是正相关的关系。对农业生产经营主体来说，并不排斥农业面源污染治理。在体制机制健全，条件允许的情况下，农业生产经营主体主动治污的内生动力较易调动起来。

古今中外已有许多成功经验。中国古代，长期将腐熟畜禽粪便作为农家肥施用，支撑了中国农耕文明历千年而不衰，成为世界农业可持续发展史上的典范。目前，我省已探索出农作物秸秆多种利用方式，为消除因秸秆焚烧或秸秆入水而产生的环境污染问题提供了可能。荷兰、丹麦等畜牧业高度发达国家，单位面积载畜量远超我省，通过以地定畜、氮肥控量等手段，有效化解了畜禽养殖污染，实现了产业发展和环境保护的双赢。以上这些成功经验，既提供了很好参考借鉴，也增强了我们做好农业面源污染治理工作的信心。

系统推进农业面源污染治理

治理农业面源污染，既不能影响到主要农产品有效供给这一底线，又要对改善环境质量做出贡献，只有抓住关键和重点，积极稳妥系统推进，才能取得稳定持久成效。

大力宣贯生态环保理念。要充分利用当前各种媒体，大力开展生态环境保护宣传教育工作，在全社会形成农业面源污染也需要积极治理的理念，为各级政府和相关部门开展工作创造良好的社会舆论环境。要对农业生产经营者这一重点人群有针对性地开展宣传教育，帮助他们树立绿色环保理念，掌

握清洁生产技术，有效担负起农业面源污染治理的主体责任。要倡导节俭消费，力推光盘行动，减少舌尖上的浪费，减轻农产品保供压力，给不堪重负的农业生态环境减减压。

合理选择污染治理路径。切实加强污染治理技术与模式研究，对不同类型的污染，合理选择治理路径。对畜禽养殖污染，要在优化产业布局的基础上，以农牧结合为主攻方向，推进畜禽粪便资源化利用。对种植业污染，要推广使用有机肥和高效低毒农药，普及深施缓释、测土配方等高效施肥技术，扩大病虫害防治统治覆盖面，推进高效节水灌溉等，实现化肥农药减量增效。在条件允许的情况下，再利用生态沟、渠、塘等，对农田退水进行处理，减少污染物排放。对水产养殖污染，要通过推广生态健康养殖技术，提高鱼塘养殖尾水循环利用和达标排放水平，并合理控制湖泊网围养殖。对农作物秸秆，则要以能源化、肥料化、饲料化、材料化等多种利用方式来解决污染问题。对农膜、农药包装等废弃物，要建立回收处置系统，合理利用经济手段，引导回收。

加大基础设施建设投入。农业面源污染治理带有很强的公益性，各级公共财政要加大投入，并引导带动社会投入，加快建立各类农业治污基础设施。要加大各级生态环境监测机构能力建设，实现农业面源污染监测从定性向定量、从事后告知到提前预警的转变，切实提高监测服务水平。要加大畜禽粪污和农作物秸秆等的综合利用设施和第三方服务机构建设，切实提升处理利用能力，确保农业废弃物收得了、存得住、用得掉。要优化农田基础设施建设，将农田退水处理系统纳入新一轮高标准农田建设内容，提升种植业污染的治理水平。要在水产主产区推广建设尾水处理区，提升池塘养殖尾水达标排放或循环利用水平。

切实加强工作联动推进。要坚持谁生产谁负责、谁污染谁治理的原则，夯实生产经营者的生

态环境保护主体责任。各级政府要牵头抓总，帮助协调解决工作的难点问题。生态环境部门要加强对农业面源污染的监测、预警和分析，并加大监测结果运用；要将各级政府、相关部门农业面源污染治理工作开展情况纳入环境保护督察范畴，推动国家有关政策和要求的贯彻落实；要加大对相关生产经营主体的执法监管力度，严格依法处理各类农业环境违法问题。农业部门要加快推进现代农业经营体系建设，加强新技术新模式的创新和推广，提升绿色生产比例。其他相关部门要在职责范围内，积极为农业面源污染治理营造良好的政策环境。

建立完善一批标准制度。在涉及农业面源污染治理的关键环节，要设立一批强制性标准或制度。要适时制订强制性水产养殖尾水排放标准，加大标准宣贯力度，推动水产养殖业达标排放。要加快完善农膜质量标准，取缔不合格农膜生产和使用，避免因农膜使用后破成碎片而难以回收。要逐步建立以地定畜制度，根据农用地面积，确定最高养殖量，并配套粪便还田技术规范，指导科学还田。要科学设立农用地单位面积养分年最大施用量约束性指标，在满足农作物生长正常需要的前提下，提高养分利用率，减少化肥施用量。要将农业生产经营主体纳入环保信用评价对象，依法依规对环保失信主体实施惩戒和限制等约束性措施，更有效地预防环保违法违规行为发生。

□责任编辑 | 王园



建设新时代环境监察铁军的几点建议

文 | 谷里

2020年是各省（自治区、直辖市）完成环保机构监测监察执法垂直管理制度改革任务的收官之年。当前，生态环境部门正处于监测监察执法垂直管理制度改革、综合行政执法改革、各级机构改革等“三重改革叠加”的关键时期，这一系列改革均与环境监察密切相关。面对新时代环保督政的全新形势和要求，如何建设一支环境监察铁军，值得环境监察人思考。笔者结合环境监察工作实践，认为要在以下几个方面下功夫。

认识提高再提高

加强环境监察工作是贯彻落实习近平生态文明思想的应有之义，也是落实省以下生态环境机构垂直管理制度改革精神的重要内容。要从讲政治、守纪律、敢斗争上不断提高政治站位，充分认识到建设环境监察铁军的重要性、必要性、迫切性。

一是旗帜鲜明讲政治。要从讲政治的高度不断提高站位、保持战略定力，深入贯彻习近平生态文明思想。要认识到人民群众对优美环境的向往就是环境监察人的奋斗目标。自觉带头做到“两个维护”，充分认识生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。要推动地方党委、政府牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，助力蓝天白云、绿水青山的民心所盼成为现实。

二是打铁还需自身硬。铁军之所以“铁”，在于有铁的纪律。派驻环境监察机构作为常驻不走的督察组，在驻地拥有派的权威和驻的优势，一方面在驻地相对独立地行使监察权，要警惕对地方指手画脚、颐指气使的官僚主义作风；另一方面地域上远离上级部门大本营，须坚决摒弃“山高皇帝远”的侥幸心理，自觉照亮廉政的盲区死角。正人先正己，不断强化纪律意识，持续防治“灯下黑”，监

察自然生态红线之前，先把自己的纪律红线守好；监察自然生态环境之前，先把单位的政治生态环境打扫干净，以政治生态风清气正促进天蓝水清。

三是不怕得罪人。政治上讲得明白，纪律上守得到位，但遇到地方党委政府落实习近平生态文明思想不力时不敢督、不愿察、搞一团和气，遇到企业非法排污破坏环境时不想监、不去管、假装看不见，说到底是不敢动真碰硬，安于当“老好人”。环境监察实际上是一项得罪人的工作，干好这项工作离不开发扬斗争精神，坚定斗争意志，掌握斗争规律。如果今天这个不想得罪一两个庸官懒官，明天那个不愿得罪三五家违法排污企业，到最后得罪的必然是十几亿有优美生态环境需求的人民群众。

主业聚焦再聚焦

《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》明确，“十三五”时期全面完成环保垂直管理制度改革任务，到2020年全国省以下环保部门按照新制度高效运行；但正如习近平总书记指出的“改革既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸”，长期以来形成的惯性思维和模糊认识，导致环境监察一定程度上存在“穿新鞋走老路”的现象。要真正学懂弄通做实改革精神，必须理顺环境监察与执法、要素管理等环保业务的关系，以突出督政主责、聚焦督政主业确建设环境监察铁军不跑偏、不走样。

一是理顺环境监察与执法的关系。《垂改意见》出台之前，以《新环保法》《环境监察办法》等为代表的法律法规将“环境监察”表述为环境行政执法，主业为“查企”，人们逐渐形成“环境监察和执法是一回事”的观念，随着生态文明建设迈入新时代，这种观念已无法适应生态环境领域的各项改

革。以“查企”为主业的环境行政执法和以“督政”为主业的环境监察之间，既要理顺关系、各负其责，也要互相支持、形成合力；相关法律法规对环境监察的定义也要及时修订完善，以更好地适应新时代生态环境保护。有效聚焦督政主业，一要防治业务“散光”，不能只从查企入手泛泛解决个别“点”上的具体问题，应督促地方党委政府及其相关部门举一反三解决“面”上的共性问题；二要防治业务“近视”，不能只盯着眼前几家违法排污企业，应长远看地方党委政府有没有贯彻落实习近平生态文明思想，有没有通过调整结构、优化布局、升级产业来实现高质量发展。

二是理顺环境监察与要素管理的关系。当前，监察机构在实际工作中还存在着“接受任务、现场检查、上报情况、后续督查”的怪圈。让同级监察机构利用在各个设区市的派驻优势，扮演下级要素部门的角色，反映出要素部门对下级对口部门缺乏信任。由此带来的弊端是双重的，一是派驻监察偏离了主业，干扰了市县要素管理部门自主开展工作；二是在环境质量改善方面，对市县两级要素部门压力传导不够、责任压不实。以大气污染防治中的扬尘管控为例，大气部门要改变委托监察机构直接深入工地、道路、码头、堆场等一线开展现场检查的做法，而是主动或者委托市县大气部门向环境监察机构梳理提供涉及督政方面的问题，由其督促推动地方党委政府及住建、交通等相关职能部门采取措施，既形成部门合力、避免单打独斗，又压实地方责任、解决面上问题。这启发我们环境监察机构要善于从面上推动地方党委政府及相关职能部门，促进形成长效机制和共建共治大格局。

督政升级再升级

随着中央和省级生态环境保护督察全面深入开展，尤其针对领导干部不作为、乱作为等履职不到位情况的问责，环保督政也成为新时代加强

生态环境治理体系和治理能力现代化建设的重要抓手。加强以督政为主业的环境监察工作，新时代是出卷人，人民是阅卷人，而环境监察铁军作为答卷人，要做好督政升级再升级这道必答题。

一是坚持系统思维。随着公众环境意识的觉醒，环境问题呈现点多、线长、面广、量大的特点。坚持系统思维，要着眼长远、综合施策、多管齐下，融入现代环境治理体系的构建中。对内做好监察与监测、执法的衔接，形成三大环境监管手段合力；对外加强与纪检监察机关、公安机关等的信息共享、案情通报和案件移送，助力执纪问责、案件查处和诉讼起诉。要看到背后深层次的诉求，推动环境监察从控制污染物排放的查企小格局朝生态环境质量改善的督政大格局转变。

二是用好用足环境监察手段。环境监察手段不同于按日计罚、查封扣押等行政执法手段般具有“点对点”“短平快”的特点，更注重横向到边、纵向到底式的全方位运用。因此，环境监察手段的运用必须立足区域经济社会发展和生态环保实际，明确导向，统筹谋划，坚决反对“一刀切”。要坚持问题导向、目标导向、结果导向，用好用足交办、行政约谈、挂牌督办、区域限批、问责等环境监察手段，实现环境监察专员列席区域内市县两级党委和政府涉及生态环境议题会议的常态化制度化，突出依法、精准、科学、有效。

三是监察帮扶深度融合。环境监察具要铁面，也要带着温度。随着环境治理体系和治理能力现代化的推进，在推动高质量发展的同时，还要倒逼地方产业转型、布局优化和绿色发展。通过联合驻地开展形式多样内容丰富的党建活动和帮扶工作，服务地方、民生、企业。要发挥派的权威和驻的优势，上传下达、沟通左右、联系内外，为地方和企业争取政策支持、资金补助和项目治理。要以监察打捞问题和发现不足，以帮扶规范监察和促进发展，做到疏堵结合、标本兼治。

□责任编辑 | 王园

新沂：PPP 释放农村环境综合整治活力

文 | 蒋绍辉 王元元（徐州市新沂生态环境局）



新沂市 254 个行政村，因 PPP 项目村容村貌发生了翻天覆地的变化。走进港头镇雪塘村，一排排规整的房屋，一条条干净的街道，钩臂式垃圾箱分布有序，不时有保洁人员和垃圾运输车辆来倾倒和处理垃圾。过去农村“脏、乱、差”的现象一去不复返，迎面袭来的是一番山美、水美、房舍美的宁静、祥和、文明乡风。

“原先我们这家门前屋后河沟底，到处是垃圾，一到刮风时更是塑料袋满天飞。”村民王飞说，“不过现在好了，村里配了保洁员，每天都有人打扫，我们也变得爱干净了。”王飞的笑容写在脸上，乐在心里。

为进一步优化农村人居环境，全面提升农村环境卫生水平和作业质量，新沂市启动了城乡环卫一体化 PPP 项目，实行企业介入、政府监督、考核和付费机制，项目启动一年后取得显著成效，全市

17 个镇（街道）人居环境明显改善，村村配有保洁员，实现了道路全清扫、清拾，广大村民真正享受到了和城市居民一样的专业保洁待遇，解决了“垃圾围镇、垃圾围村、垃圾围田”的尴尬状况，逐步实现了“凡土必绿、凡水必清、凡村必洁、凡乱必治”的目标。

新沂市城乡环卫一体化 PPP 项目采用 BOT 的运作方式，总投资 8 千万元，合作期限 15 年，服务人口共计约 114 万人，目前项目累计投入设备资金 8300 万元。

该项目 2018 年 9 月进入运营阶段以来，进一步完善了新沂市环卫基础设施建设，先后投资 4000 多万元更新了 10 座垃圾中转站、购置了 65 台压缩式垃圾收集车、2500 多台垃圾收运车、12000 个垃圾收集桶，全市 254 个行政村中共配了 2500 名保洁员。

环卫工作“大兵团的作战”提高了环卫管理服务水平。同时，随着项目的实施，村民自觉增强了维护卫生环境的意识，村民环保素养的提高又持续促进环卫作业的规范化、标准化，打开了互促双赢的“绿色、可持续、高质量”的农村环卫管理新局面。

而今，新沂市城乡环卫一体化 PPP 项目为农村环境综合整治、实施乡村振兴战略奠定了坚实基础，也成为新沂市践行“绿水青山就是金山银山”发展理念的重要抓手。 □责任编辑 | 吴蔚

链接：PPP 是英文“Public-Private Partnership”的简写，中文直译为“公私合伙制”。是指政府与私人组织之间，为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。PPP 模式将部分政府责任以特许经营权方式转移给社会主体（企业），政府与社会主体建立起“利益共享、风险共担、全程合作”的共同体关系，达到政府的财政负担减轻，社会主体的投资风险减小。

吴江：以新发展理念治水

文 | 吴采莲

苏州市吴江区因水而美、依水而兴，全区水域面积占比达22.7%，拥有太湖水域85平方公里，河道2600余条，各类湖泊300多个，是名副其实的水乡泽国。作为江苏最南端的城市，在长三角生态绿色一体化发展示范区建设进程中，如何做到示范先行？吴江人清醒地认识到，重点是水，关键在水。



近年来，吴江区先后投入资金60多亿元，实施了东太湖综合整治、湖泊群治理、“三水共治”、河道畅流活水等重点工程，对水生态环境开展全方位立体化治理。以2010年数据作为参照，吴江区水功能区水质达标率从54%提高到了88%，7个太湖流域断面达标率达到100%，水源地水质达标率保持100%。太浦河水质从2018年1月至今，连续稳定达到三类水标准。

江浙沪流淌起清亮的生命之源

吴江的水，身系两省一市的“命脉”。太浦河在吴江段有40公里，浙江嘉善段有1.5公里，上海青浦段15.5公里。吴江把太浦河定位为泄洪通道。而青浦和嘉善，却把太浦河定位为饮用水水源。不同地区不同定位，让太浦河治理成了难题。

2017年，沪苏浙皖四省市建立“联合河长制”，推动长三角界河共治。几年间，吴江一直在“淘汰”“拆除”“关停”和“整顿”。

以“三水共治”为例，吴江累计淘汰喷水织机7.3万台，全面完成太湖围网拆除，共拆除围网1.72万亩。完成池塘标准化整治任务5万亩，整治

太湖沿岸三公里范围内养殖池塘1.35万亩，长漾国家级种质资源保护区1.39万亩全面禁捕，白蚬湖、草荡等总计1.45万亩水面退出生态养殖，采用以增殖放流为主的生态管理模式。

关闭和整治畜禽养殖场2000多家，太湖一级保护区内247个散养点全部拆除。累计完成1172个村庄生活污水治理，建成运行村庄污水独立处理设施2000余座，实现重点村、特色村的治理全覆盖。

以“散乱污”企业整治行动为抓手，先后关停整顿“散乱污”企业1.4万家。实施“两路一河”环境整治，对主要道路和航道沿线的83条河道开展集中整顿，清除河湖岸线上的违章搭建，实施边坡绿化和清淤疏浚，加强河面保洁。

对污染严重的黑臭水体，通过控源截污、清淤疏浚和生态修复等措施开展集中治理，累计整治黑臭河道158条，完成投资共约7.2亿元，计划到2020年底实现全域基本消除黑臭河道。

针对近年来水葫芦、蓝藻集中爆发的情况，开展水葫芦集中清除打捞行动，去年以来累计打捞水草超过50万吨。

几年间，吴江与交界省市建立联合河长机制，形成“河长联合巡河、水质联合监测、水环境联合

执法、河湖联合保洁、河湖联合治理”5项机制，开展联合巡河1000多次，联合执法10多次，联合保洁会商20多次，投资1亿元实施了清溪河联合清淤项目。

跨区域协同作战共护一泓碧水

河长制改革以来，吴江区基层政府、相关部门逐步提高了对河湖保护工作的思想认识。积极利用一事一办、督查暗访、河长负责的机制，强化历史遗留问题、管理盲点难点等的解决，全力推动对河湖保护的思想认识再上新台阶。

通过对镇域综合执法机制的改革，改变行政执法由区级机关单打独斗的局面，建立区级部门与镇政府联合执法的机制，多管齐下，形成合力，打出组合拳，切切实实增强执法效力。将水行政执法与“三治”工作、“散乱污”整治、“三优三保”等紧密结合，统合好各类整治行动工作力量，将涉水问题解决综合统筹推进。

作为吴江推进长三角生态绿色一体化发展示范区的先行区，汾湖高新区境内河湖众多，水域面积占全区面积40%，全区共有河湖676条，其中河道533条、湖泊143个。

自2017年全面启动河湖长制改革工作以来，汾湖高新区党工委、管委会高度重视河湖管理工作，把治水放在经济社会发展全局中统筹谋划、优先推进。

全高新区124名河湖长实现河湖全覆盖，明确河湖管理主体，各级河湖长每月巡河1300余次。通过编制“一河一策”“一片一策”，形成“一事一办”工作清单7100余项，明确河湖治理方案。细化分工，强化考核，落实河湖养护管理工作，进博会期间，该区集中开展包括太浦河水域水葫芦突击打捞等一系列水环境提升工作，为太浦河保持良好水环境提供有力保障。

随着上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善联合河长制启动，界河湖管理保护长效机制更加健全，

有力推动长三角区域治水一体化发展。

措施有力提升示范区绿色生态

2020年，吴江以保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设为导向，继续深化河湖水生态环境治理保护工作。

通过强化太湖治理保护，为示范区建设提供源头活水。加快推进东太湖综合整治后续工程，进一步加固环太湖大堤、贯通行洪通道、强化出入湖河道疏浚整治，不断完善太湖流域防洪体系，加强河湖水系联通，提升东太湖水生态环境。

实施东太湖水源地提升改造工程，强化太湖水源地管理保护，按照“两个确保”要求，继续强化太湖蓝藻、湖泛防控工作，为上下游供水和水环境安全提供可靠保障。

强化“一河三湖”治理，打造一体化生态绿色纽带。按照长三角一体化示范区相关规划，太浦河、元荡、汾湖、淀山湖是示范区水生态环境建设的重点。其中，太浦河是连接太湖与示范区的重要纽带，元荡、汾湖、淀山湖是示范区腹地的主要水体，作为生态亮点打造。

接下来，吴江还将积极配合上级部门做好太浦河后续工程建设，推进淀山湖、元荡岸线贯通工程，实施元荡、汾湖水质提升工程，全力打造“一河三湖”绿色生态亮点。

为示范区建设提供坚实的水环境保障，吴江区成立了“治违、治污、治隐患”工作办公室，抽调各相关部门人员，将正在开展的各项生态文明建设专项行动集中整合推进，加大治理力度。

重点深化“三水共治”行动，进一步强化工业、农业和生活污水防治工作，削减整体污染负荷。持续开展河湖清淤疏浚和水系沟通工作，重点加快黑臭河道治理，确保2020年底区域内基本消除黑臭水体。加快建设“水生态感知网”，构建覆盖重点河湖的实时在线监测网络。

□责任编辑 | 吴蔚

通州：立体治污，提升发展“含绿量”

文 | 崔祝进 王玉梅（南通市通州生态环境局）

通州位于长江入海口北岸，为地级南通市的下辖区，素有“江海明珠”的美誉。然而，经济的快速发展，也让通州的生态环境不堪重负。为建成高质量发展的全面小康社会，加强生态文明建设是通州人民的第一选择。今年以来，通州区瞄准打好污染防治攻坚战目标任务，戮力同心，攻坚克难，通过强化水、气、土立体式治污，着力提升发展“含绿量”，促进了污染防治攻坚工作再上新台阶。

建管并重，综合治水。通州区强化重点流域整治，在拆除张芝山竖河违章建筑基础上，实施截污纳管工程和生态护坡；开展家纺城雨污分流改造，全年完成北部片区管网建设任务；攻坚长江沿线环境综合整治，清理违法占用岸线行为，恢复岸线功能；巩固长江经济带生态环境问题整改，抓好船舶污染治理，对码头、装卸站等建成污染物接收设施；开展城区水环境综合整治，对六号横河等实施清淤护岸绿化，实施城北水系连通工程，实现城区水系畅、水质清。

为加大攻坚力度，通州区保障投入，组织实施污水收集管网和农村小型污水处理设施建设，不断提升污水收集和治理能力。全区新改建污水管网30公里以上，新建农村小型污水处理设施36座。建成益民水处理有限公司二分厂和石港镇污水处理厂提标工程并投运，完成6座镇级污水处理厂提标改造，实施南通溯天污水处理有限公司改造工程，实现五接工业污水纳管工程建成使用，为全年污染防治攻坚战决战决胜提供基础支撑。

工程推动，提升气质。通州区瞄准大气污染防治工作目标，强化产业集约共享生产、完善清洁低碳能源体系、优化绿色交通体系、加大面源治理力度、突出挥发性有机物治理、深化重点行业深度治理、强化移动源污染防治、加强扬尘综合治理、强

化重污染天气联防联控、推树环保标杆企业等10项重点任务，全面推进VOCs治理、工业炉窑整治、燃气锅炉低氮改造等九大类78项重点工程建设。

通过强化部门联动，加强政企沟通，鼓励企业实施源头替代、治污设施升级改造等措施，培育生产技术工艺先进、治污水平高、具有示范引领作用的标杆企业。同时强化考核督查，建立健全空气质量排名通报和镇级环境空气自动站点“点位长”制度，促进全区空气质量持续改善。

危废攻坚，守护净土。通州区攻坚办联合相关部门采取面上督、点上查的方法，对各镇（区、园、街道）在危废规范化处置、排污许可证核发、中央和省环保督察交办信访问题销号、污染防治攻坚、生态创建等工作进行指导，要求属地政府对照要求，制订工作方案，完成各项任务。

今年通州区以防范固废污染为重点，提升各类固废综合利用处置能力。建筑垃圾调配场建成投运，新增日处理能力100吨；家纺废料回收利用项目建成投运，川姜镇家纺行业固体废物逐步实现规范管理；启动南通高新区危险废物处置项目，年内实现一期工程土建完工；实施南部固废转运中心提档升级改造，新建密闭式压缩车间；城区新增垃圾分类小区20个。加强土壤污染源头防控，开展农药包装废弃物回收处置试点，有序推进土壤污染风险防控与治理修复。

“今年通州区将着力调整空间结构、产业结构、运输结构和能源资源结构，加大落后产能淘汰力度，转变发展方式，持续开展‘散乱污’行业整治，在‘两断三清’的基础上，实施化工产业安全环保整治提升，关闭规模小、污染重、治理无望的化工企业，推进绿色发展转型升级。”通州区攻坚办副主任袁晓娟表示。 □责任编辑 | 吴蔚

仪征：项目服务建设助力高质量发展

文 | 孙青（扬州市仪征生态环境局）



今年以来，扬州市仪征生态环境局紧紧围绕市委、市政府中心工作，把绿色理念贯穿发展始终，创新服务发展机制，着力提升服务效能，努力推进全市经济高质量发展和环境高水平保护。

积极跟踪服务项目建设。全面落实服务承诺，坚持特事特办、急事急办、难事巧办，凡是符合国家产业政策和环保法律法规的建设项目，及时受理办理。一是在疫情防控特殊时期，环评审批事项按照“网上办、快递送、不见面”的原则，企业直接通过网上平台进行申报，生态环境局通过内网平台统一受理、办理。重大项目服务坚持“不歇脚”，项目审查会议改为会签形式办理。疫情防控期间，对防疫急需的医疗卫生、物资生产、研究试验等建设项目，实施相应的环境影响评价应急服务保障措施，对临时性的三类建设项目，采取豁免环境影响评价手续；对仍需使用的三类建设项目，实行环境影响评价“告知承诺制”，或先开工后补办手续。二是积极落实建设项目环评告知承诺制审批改革试点工作，对环境影响总体可控、受疫情影响较大、就业密集型等民生相关的部分行业，主要包括工程建设、社会事业与服务业、制造业、畜牧业、交通运输业、水利等领域，实施告知承诺制试点，积极支持企业复工复产，全力支撑保障疫情防控和促进经济社会平稳健康发展。做好生猪生产环评管理服务，积极推进生猪养殖项目环评告知承诺试点。三

是做好事前审批服务。积极主动与乡镇园区沟通对接，及时了解项目进展，在项目立项、选址、审批、建设等各个环节提前介入，重大项目落实专人跟踪，变坐等审批为提前参与，举全局之力，做好重大项目服务工作。

强化环评“绿色审批”通道。一是对工艺路线先进、治理技术成熟、符合园区规划功能要求、基本具备审批条件和申报材料主件的，按照并联审批制度要求，采取“容缺”预审批并先行出具预审批意见。二是建立重大项目审批代办领办制，对列入市重大项目库的项目，特别是需要扬州及以上部门审批的项目，实行代办、领办服务，明确专门人员负责全程代办项目审批手续，减少企业跑腿，提高办事效率。三是认真落实省生态环境厅印发的《关于进一步做好建设项目环评审批工作的通知》，加强环评审批服务，提高建设项目环评审批质量和效率，落实“减环节、减材料、减时限”要求，大力推进数据互通共享，在确保审批质量的前提下，环评报告书审批时限由法定60个工作日减至30个工作日。四是按照“守住底线、用活政策”的原则，实施环保审批“提速”工程，全力做好重大项目的环评审批服务，通过预留文号、先行公示、先发批文等审批“绿色通道”帮助企业尽快办理审批手续，促进重大项目早落户、早投产、早收益。

不断加强过程服务监管。牢固树立对建设项目加强管理即提升服务的工作理念，加强事中事后监管。对照部门职能，对建设项目环评、“三同时”落实、污染防治、排污许可、危险废物转移等行政许可事项，采取环境监察“双随机”抽查模式加强事中事后监管，督促建设项目主体不断提升环境管理水平。

□责任编辑 | 吴蔚

曾经的臭水沟经过河道清淤、生态修复、生态护岸等系统化治理，“蝶变”成美丽的生态公园……

泗洪：尾水湿地让城市“颜值”“气质”双提升

文 | 飞燕 韩伟 刘静（宿迁市泗洪生态环境局）

走进泗洪县城北污水处理厂尾水湿地公园，空气清新、绿意盎然，只见很多市民或在公园里散步游玩、或在河边撑杆垂钓，尽情享受美好时光。

近年来，泗洪县坚持生态优先、保护环境，把绿色生态作为新时代发展的鲜明底色，推动美丽生态向美丽经济、美好生活转化。在着力推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设的同时，让全县人民共享生态保护成果。

宿迁市泗洪生态环境局副局长林祥成介绍，污水处理厂处理后的尾水虽已达到排放标准，但水质仍然不好。湿地公园的生态塘可以实现尾水中有机物的再去除，表流湿地区、沉水植物区则重点去除尾水中的氮磷，三塘形成系统，力保尾水经过后出水达到Ⅳ类水标准。湿地公园尾端还设置了生态河道，使出水优于Ⅳ类水标准。尾水在湿地公园停留时间为91小时，经过近4天的湿地系统净化，水体总污染物可降低20%左右。

据了解，泗洪县城北污水处理厂每天承载着来自县城城东、城北等区域的大量污水，日均处理尾水量5万吨，排放时已达到一级(A)Ⅴ类水的标准。为了改善城区水环境，提升城区水质，保障濉河、汴河等国控或省控断面水质全部达标，确保南水北调输水水质，2018年，该县投资4000多万元打造了城北污水处理厂尾水提质工程，建设占地281亩的尾水湿地，设生态塘、表流湿地、滤床、沉水植物区等区域。尾水经处理后，经过各区域水生植物

及微生物降解处理，排入老拦岗河、东拦岗河、早陈河、东风大沟等河道，作为城区河道的生态补水。经过净化之后，特别是经过91小时净化之后，排放的水可以达到地表Ⅳ类水的标准。

不远处，几名工人正撑着小船在河面上进行千曲菜补种工作。泗洪县城北污水处理厂尾水湿地公园浮岛工程项目技术员沈国金介绍：“为了净化水质，去除臭味，浮岛里还精心种植了铜钱草、花蔺、水生美人蕉、早伞草等各种各样既美观又有功效的水生植物。”

曾经的臭水沟经过河道清淤、生态修复、生态护岸等一系列系统化的治理措施，华丽转身“蝶变”成生态大花园，结合水体公共空间治理工作，尾水湿地还建设了公园景观、亲水平台、休闲驿站等设施，市民在游玩的同时，可尽享水清岸绿的生态成果。

尾水湿地建设让泗洪经济社会发展不仅有了“面子”，更有了“里子”。生态效益是经济效益的基础和保障。为提高规划发展村庄污水处理设施覆盖率及乡镇建成区污水处理能力，2019年，泗洪县投资3150万元，新（扩）建2厂9站，总处理规模达4300吨/天，配套管网20公里及尾水生态湿地。泗洪城北污水处理厂尾水湿地变身生态公园被省生态环境厅评为2019年度十佳环境保护改革创新案例。

□责任编辑 | 吴蔚



未履行环保行政处罚决定被强制停产

文 | 王浩 徐泽余 王晓娣（南通市海安生态环境局）



6月28日上午，细雨蒙蒙。海安供电公司将海安市西场街道施秦村1组许某肠衣加工点的电线剪断，终止供电。这是南通市海安生态环境局、海安市人民法院、公安局、海安供电公司对其未履行环保行政处罚决定，仍进行非法生产采取的强制断电停产措施。

2018年3月，市生态环境局执法人员根据群众举报，对许某的环境违法行为进行查处。许某未办理环评手续，在自家承包的责任田里搭建500米钢板房，从事肠衣加工销售，猪皮、小肠购销，废水流入附近河道，污染环境。当地群众向生态环境部门举报许某的环境违法行为，生态环境部门对其环境违法行为拍照取证，并对污水进行取样。后经江苏省海安环境监测站检测，样水的化学需氧量、氨氮严重超标，其中化学需氧量超标达7.6倍之多。

根据国家《建设项目环境保护管理条例》《中华人民共和国水污染防治法》《海安市环境保护行政处罚自由裁量权适用规定》，南通市海安生态环境局对许某环境违法行为进行立案处罚，处以人民币28万元。2018年7月生态环境部门送达行政处

罚决定书，责令其停止生产。2019年1月，送达催告书要求许某履行行政处罚的决定。针对许某不履行环保行政处罚决定行为，南通市海安生态环境局向法院申请强制执行，2019年3月10日，海安市人民法院作出行政裁定，准予强制执行，并赋予申请执行人南通市海安生态环境局责令被执行人立即改正违法行为的权力。

今年2月底，南通市海安生态环境局执法人员现场检查时发现许某仍组织21个工人在违法生产，外购半成品肠衣—灌水—剪毛须—包装。南通市海安生态环境局与海安法院、开发区政府、发改委、供电公司联合召开强制执行协调会，决定对许某肠衣加工点实施断水、断电，切实解决环境违法行为执行不到位的问题。

执法现场，面对媒体记者，许某认识到自己的环境违法行为，表示停止生产，接受处罚。现场执行法官要求许某积极履行处罚决定，如实申报财产，不转移隐匿财产。

“对环境违法行为从严查处，不仅仅是对其罚款，更主要是中止环境违法行为，才能消除环境污染，保护好生态环境。”南通市海安生态环境局执法一局执法科长李培江谈了自己的执法感受。通过对许某的环境违法行为强制执行，教育了当地干部群众进一步增强环保意识，施秦村党支部书记孙海霞表示，在带领人民群众脱贫致富奔小康中，要坚持环保优先，守护好生态环境。

□责任编辑 | 吴蔚

环保老兵的燃烧岁月

文 | 刘浩（南京市生态环境保护宣传教育中心）

“我还是从前那个少年，没有一丝丝改变……”，这首歌唱出了很多人的心声。我国的环保事业历经40余年，“正值壮年”。可对于南京市秦淮生态环境局的曲东鸣而言，就要退休了。像他一样，当年同期进入生态环境部门工作的老伙计还有很多……他们经历了生态环境事业从无到有、从弱到强、从粗放到精细到决胜的全过程，他们筚路蓝缕，开创了基层环保格局。虽然他们已不再是少年，但他们把人生中最光辉的年华献给了生态环境事业，在职业生涯末期，他们依然不忘初心地做好“传帮带”。

“勤”——完美的环保生涯，不叫苦

1961年出生的张健，在1980年高考落榜后来到了刚刚组建的秦淮环保科。“那时还没有真正的‘区环保局’，叫做‘环保科’，是由城建部门代管”，张健回忆，那时的“环保”是以监测和调查为主。

1982年，城建科和环保科正式分家，他们没有办公用房、没有办公用车，也没有实验设备。他们就从秦淮区饮虹园街道借了两间破旧的办公用房。在计划经济年代，连诸如天平和烘箱这类基础实验器材都买不到，到处求人买到一台烘箱，大家如获至宝般蹬着三轮车驮回来了。

即便是在这样艰苦的环境下，这帮老环保人们，竟是把环保事业的摊子给支起来了。他们每季度进行一次大气质量采样、跑遍全区进行水井水质

调查，年轻的张健和同事们用脚、用自行车丈量着这里近50平方公里的土地。

后来，区环保局成立监察执法大队，监测站抽调骨干进入监察大队。他负责辖区内中华门街道、双塘街道的所有工业企业、餐饮企业。检查街道，需要人上街、徒步查，张健常常带着小伙子一走就是一上午，下午回来整理材料。查到有问题的企业，有时候还要加班做笔录。有段时间，张健常常觉得自己胸口闷、上不来气，体检发现心脏不太好。大队里心疼他，让他不要外出、不参加夜查，结果他依然要求上一线；后来，局长看到他的体检报告，“勒令”他不许出外勤，老老实实“摁”在单位做文案，他却依然早来迟走，今日事今日毕。

当问起张健，如何评价他的职业生涯时，他说：“我是从监测站调来的，我深知环保部门缺人，特别是一线。其实，我的环保生涯可以说非常完美，监测、执法、后勤、窗口服务我都干过，哪里缺人我都能顶上去，多好！”当被问及为什么不选择内退或病假在家休养时，他的回答很朴实，“吃这碗饭，就得对得起这份工作，我们一辈子都是苦出来的，该干嘛干嘛，习惯了！”

“学”——吃过没文化的苦，更要与时俱进

满打满算，离曲东鸣退休还有不到50天的时间。可当见到他时，会惊讶于“退休”这个词和他真的不沾边。白净的皮肤、整齐的头发的、略带发福的肚子搭配考究的着装，看起来很精致。

“与时俱进”，是曲东鸣常挂在嘴边的一句话，也是他40年生态环境工作的信条。和张健一样，他也是80届高考的落榜生，进入环保部门最早也是从环境监测干起。刚开始，他曾一度认为自己的工作应该是“穿着白大褂、在科研院所里上班”。

为监测厂矿企业燃煤锅炉的排放情况，他们不





仅要爬楼，还要爬上十几米高的烟囱，架梯子、手脚并用是常态。“那会儿的监测仪器很笨重，要站在楼顶，腿抵在立面的边缘，上身探出大楼，用绳子一点点地拉上来”，他回忆道，夏天常常湿透衣衫、冬天满脸煤灰。

有一次，曲东鸣一行几人去工厂采样。厂里有一个约三四米高的烟囱。采样中，在楼顶监测的同事没站稳，直接从高空摔了下来，幸好人没大碍。这件事给曲东鸣极大的触动，但他并没有因此萌生退意，他说“都说‘科学技术是第一生产力’，如果我们未来有能代替人工的机器人该多好？”

于是，曲东鸣下定决心，恶补知识上的不足。在南京大学化学系学到大专文凭，又去省委党校法律专业读本科，他补习环保专业知识，工作之余和单位同事背法律条款，搞执法“大比武”，这成了那段时间的常态。拿到了电大的毕业证之后，他不满足于此，1992年，他还自费前往日本留学。

如今，曲东鸣成了整个秦淮生态环境局的“时髦大爷”，随着“双随机”制度的推进，执法所需要的平板电脑和“环保通”，各项新设备他玩得最溜，单位的年轻人也常向他请教。他说：“生态环境理念在不断变化，作为执法人员，在知识层面更要‘与时俱进’。”除学习新科技，他还积极了解企业的新工艺、新技术。他说，“一定要多去企业，才能防止环保设施停用或造假，也可以了解企业的环保措施和工艺，掌握第一手资料。”

“变”——变的是技术，不变的是初心

59岁顾晨延的特点是“杂”。在环保领域干了

40年，噪声、大气、污水、固废、环评、审批、咨询、执法……生态环境系统里几乎所有的职能科室，他都待过。顾晨延觉得，城市在变，生活在变，环保事业也是在不断变化的。

1995年，他来到环境监察大队工作，那时新街口正洪街施工带来的噪音扰民问题非常严重。连续许多个夜晚，他们骑着自行车，到施工工地查审批、查渣土、查噪音，查到夜里两三点钟收队是常态，遇到不配合、甚至暴力抗检的，有时候还会有生命危险。即便这样，第二天一早，他还是会准时到单位，这样的节奏一干就是五六年。

如今，秦淮区餐饮油烟在线监控系统处于全市乃至全国的领先地位。每家店的餐饮油烟治理情况与油烟机的开关机相关联，实时监测并通过网络传输到老顾的执法APP上。

老顾表示，科技带来了便利，但不是环保人偷懒的理由。他说：“干了40年环保事业，我理解的‘环保’，是一个和经济不断发展而产生的概念，时代在发展，群众对生存环境有着更高的要求，这就要求我们环保人去做更多，甚至比当年还要花更多的心思。”和几位老环保一边忆往昔，一边展望未来时，老顾也说出了这几位老环保共同的心声：“一辈子献给了环保事业，虽然有留恋、有难舍，但从不后悔。既然干了这份工作，就要依法依规地履行职责、尽心尽力做到最后一天。人们夸我们是‘铁军’，说我们是‘传帮带’，我们要做的，就是把这份对生态环境事业的热情传给局里的青年人，让下一代‘铁军’也能更好地尽心尽责，守护绿水青山，不忘初心，不负韶华。”



□责任编辑 | 王园

用信念和坚韧撑起生态铁军精气神

文 | 钱峻（苏州市生态环境执法局）



“强忍着突如其来的剧烈腹痛，数次呕吐后仍坚持和苏州执法检查组的其他队员们一起完成既定的现场检查任务。回到酒店，简单吃几颗药店买来的应急药后又拖着虚弱的身体参加每天的互查情况汇总会，接着又草拟一天互查情况的上报材料直至凌晨。最终，因疼痛难忍，满身虚汗的他被队员连夜送进了附近医院……”这一幕发生在6月30日晚，由省生态环境厅组织开展的太湖安全度夏交叉互查专项行动的常州现场。

宋子旺，苏州市吴中生态环境执法局三中队的中队长，2013年考入苏州市吴中生态环境局的他，先后在环境监测站、环境监察大队锻炼过，2019年8月担任了苏州市吴中生态环境执法局三中队中队长。

进入夏季，省生态环境厅为了持续改善太湖水环境质量，确保太湖安全度夏，决定从6月28日起在苏锡常地区持续开展太湖安全度夏交叉互查专项行动。异地互查时间紧、任务重、要求高、强度大。面对挑战，宋子旺把交叉互查当作提升自身业务能力的好机会，主动请缨参加互查活动，与其他2名执法人员、2名监测人员组成了苏州执法检查组，于6月28日夜间抵达常州。第二天一早就进入

了战斗状态。白天现场执法检查，晚上开会汇总，会后对当日情况总结整理形成书面报告，宋子旺他们第一天就工作到了凌晨1点，第二天又继续开启“白+黑”连续作战模式。48小时检查了20家企业，对59个环境问题整改情况进行了“回头看”，6月30日晚，他因高强度的工作导致身体严重不适住院治疗……

宋子旺是一名中共预备党员，他用行动践行着对党的忠诚。自他担任中队长以来，他克服家住无锡上下班路程较远的困难，发扬“5+2”“白加黑”的精神，承担着监管企业数量最多的三中队的信访、执法、专项行动、应急等工作。特别是在2019年下半年吴中开发区区域废气整治行动中，宋子旺作为专案组的主力队员，组织参与了一系列执法监管、治理、维稳等工作。

比如，大规模开展地毯式排查，为精准溯源锁源，灵活运用VOCs移动走航车、用电工况监控系统等技防措施提高监管效果。邀请环保专家对重点涉气企业进行核查，为企业提供整治提升的指导服务，常态化的夜间突击检查及巡查中有他的担当。此外，他还创新工作方式，牵头组建环保志愿者微信联系群，实现网格员和小区居民的实时互动，及时处置废气扰民的信访投诉，不定期开展信访办理情况反馈沟通会，这些让群众满意的过程中有他的智慧。

在安静无人的街道、热火朝天的工地、灯火通明的生产车间有他的身影。夜以继日，风雨无阻，加班晚了住办公室是他的常态。信访投诉量的大幅下降，小区居民们的一次次赞扬、一次次认可是对他的肯定。

在安静无人的街道、热火朝天的工地、灯火通明的生产车间有他的身影。夜以继日，风雨无阻，加班晚了住办公室是他的常态。信访投诉量的大幅下降，小区居民们的一次次赞扬、一次次认可是对他的肯定。

□责任编辑 | 王园

《环境守护者之歌》——把我唱给你听

文 | 朱莹



近日，由孙钦敏作词，许淳作曲的生态环境保护主题公益歌曲《环境守护者之歌》创作完毕，张家港市音乐家协会骨干会员汤华、李笑群、马磊、董亮、庞毅等音乐人完成编曲、演唱和录制工作。

2017年8月，省生态环境厅面向全省公开招募了642名环境守护者，其中年龄最大的82岁，最小的5岁，来自全省各个行业，既有媒体记者、律师、银行高管、企业负责人，也有各级党政机关的工作人员，大中小学的老师、学生，还有环保社会组织负责人。他们除了热心环保之外，还有一个共同特点，就是都具有敏锐的观察能力、独立思考的能力和良好的团队意识。

2018年1月，首批“江苏环境守护者”在接受统一培训后“走马上任”，通过“环境守护者手机端APP”和“江苏省环保公众参与信息管理系统”两项信息化技术手段直接参与全省的环境公共事务管理，成为生态环境部门的“鹰眼”和“参谋”。

如今，环境守护者队伍不断壮大。他们用眼观察，做发现问题有心人；他们用心巡查，做企业环境行为监督人；他们用情沟通，做化解百姓疑虑贴心人；他们用功培育，做守护绿水青山带头人。积极向各级生态环境部门提交环境违法线索、工作意见和建议，在群众和政府部门之间搭起沟通的桥梁。在“美丽中国，我是行动者”2019年十佳公众参与案例中，“江苏‘环境守护者’行动”位列“十佳公众参与案例”之首。

《环境守护者之歌》词作者孙钦敏是江苏首批

环境守护者。他主要通过创作环保主题公益广告、策划环保主题社会公益活动等方式参与环境守护。他认为，“环境守护者”辛勤付出和无私奉献的精神值得赞颂，所有从事生态环境保护的守护者、志愿者都值得赞歌。他要为环境守护者们创作一首歌，唱出他们的心声、责任、士气、精神和风采，增强责任心、凝聚力和向心力。这个想法得到江苏省和苏州市环保宣教部门的支持。

歌词创作完成后，交给了中国音乐家协会会员、中国教育学会音乐教育专业委员会委员、高等院校理论作曲学会会员、日照市音乐家协会副主席许淳进行作曲。当孙钦敏向他介绍“环境守护者”，并想邀请他共同创作一首生态环境保护主题公益歌曲时，许淳爽快答应了，并迅速开始构思、创作。拿到歌谱后，孙钦敏开始统筹张家港市音乐家协会的创作力量参与编曲、演唱和录制工作。

他说，编曲、演唱和录制占用了音乐人很多时间和精力，能够顺利进行，除了得益于张家港市音乐家协会平台外，更重要的是所有参与这首歌曲创作的音乐人都有一颗热衷环境保护宣传的公益之心。应该说，是“生态环境保护”这个大主题，让大家产生共鸣，形成创作合力。这种有意义的协作令人愉快，使音乐人之间更亲和、更凝聚。

很多环境守护者在听完歌曲之后都表示：“歌曲铿锵有力，听着很有干劲。”张家港市音乐家协会常务副主席叶明予说：“环保需要每一个人的付出，我感动于音乐人对社会公益的热衷和付出。”张家港市文联副主席高卫平说：“歌曲有温度，音乐人有担当。”生态环境部宣传教育中心宣教基地管理室主任李鹏辉也对这首歌曲表示肯定和赞扬。

公众参与是共建美丽中国的重要环节。孙钦敏希望这首歌能对内提振环境守护者的士气，向外展示环境志愿者的风采，吸引更多的人加入到环境守护队伍中来。

□责任编辑 | 周露露

别样自然笔记 体验生态奥秘

文 | 戴虹（南京市生态环境保护宣传教育中心）



历时两个多月，数次到紫金山观察中华虎凤蝶的出生成长，绘就“紫金山寻‘虎’记”和“蜗牛先生”亲密接触，体验又痒又黏的爬行轨迹；揭开“石头下的神秘世界”，看不见的角落里竟然藏着这么多神奇；“老山森林公园”里，有拉步甲、竹节虫、松瘤象、北草蜥和我们一起“森呼吸”……

近500张趣味灵动的手绘自然笔记，荟聚出孩子们身临其境亲近自然、探索自然的魅力。6月18日起，由南京市生态环境保护宣传教育中心、金陵图书馆联合主办的“美丽中国，我是行动者”2020年南京市青少年自然笔记征集活动作品展在金陵图书馆正式展出，生动有趣的展板，别具匠心的图文设计，吸引众多人在这里接受生态科普教育。

自然笔记 也是成长足迹

了解大自然，就要让孩子们学会从日常生活中去观察去感受，每一处都是进行生态环境教育的“活教材”。带上纸笔、眼睛还有好奇心，就能在自然中将所看、所感记录下来，形成独一无二的自然笔记！这个集环境教育、情景体验和互动交流于一体的自然笔记，是基于观察，图文结合所做。

追溯自然笔记的渊源，其实由来已久，人们曾经为记录狩猎、祭祀等活动，将其绘制在洞穴内、甲骨上，或是漆在花瓶等器皿上，流传下来的痕迹都可以称之为自然笔记。本次活动以自然笔记为载体，邀请全南京市的青少年儿童通过手写、手绘的方式，记录自然中的物、事、人，描绘身临自然的

真实感悟与自我启迪。主办方为了提升孩子们的观察和笔记水准，还特别从“时间、地点、天气、主题、文字、图画”六要素给予提点，让本次青少年自然笔记征集活动一开始就具备了科普水准。

关爱自然 从我做起

据主办方介绍，本次线上征集活动自今年4月启动以来，得到社会高度关注，全市青少年和儿童踊跃报名投稿。为更好指导孩子创作，主办方特别邀请了国内自然笔记专家，通过录制视频资料，在线上授课，供孩子们学习。为时一个多月的征集时间，丰富多彩的活动让孩子们放下了手中的电子设备，走进了自然，俯身与自然界的草木虫鱼等进行观察、对话，向生命致敬，与生态共鸣，自发内化自然与人、自然与社会的和谐同频。

经过专业的自然笔记专家团队评审，近500件作品在本次征集活动中脱颖而出，分别获得一、二、三等奖和优秀奖，此外还评出了优秀组织奖若干。目前，部分一、二等奖作品在金陵图书馆展出，之后还将在本市部分学校和区图书馆等进行线上联展和线下巡展，届时将吸引更多市民读者关注生态，关爱家园。

倡导人与自然和谐相处，推动生态文明理念和全域教育深度融合，在自然感受美好生命，记录生态奥妙。主办方希望，通过本次活动及观看展览，孩子、家长及老师都能够学会亲近自然，保护自然，在大自然中触探奇趣世界，感受科普魅力，推动全社会提升生态文明素养。 □责任编辑 | 周露露



刘子扬（9岁）



许博涵（10岁）



环保动态

南京

【南京市生态环境局开展“五送五强化”专项帮扶行动】近日，南京市生态环境局印发《挥发性有机物污染防治“五送五强化”专项帮扶指导工作方案》，明确要对全市936家涉VOCs企业进行一对一帮扶，送标准、送政策、送专家、送点子、送体检，5项惠企“大礼包”直接送上门，确保企业VOCs有效减排。



【南京开展夜观金陵公益活动】日前，南京的自然小课堂又开课了。本期的主题是“夜观金陵——探寻暗夜精灵”。该夜观活动由专业资深的自然老师带队，带领大家零距离、低风险地亲近自然。通过夜间的自然观察和体验，带领大小朋友们开启一扇认识自然、欣赏自然的大门。活动结束后，小朋友们都激动不已，说没有想到自然界还有这么多有趣的动植物，要和它们和谐相处。家长们也纷纷表示，活动很有意义，学习收获很多。（戴虹）



无锡

【无锡市市长对太湖安全度夏和治理工作进行再部署再压实】日前，无锡市市长杜小刚主持召开专题会议，研究推进下阶段太湖安全度夏和治理工作。杜小刚强调，要统一调度蓝藻打捞和湖泛防控、要科学及时组织调水引流、要坚持离岸处置、全面清淤和近岸应急相结合、要确保饮用水安全、要营造良好社会氛围。

【无锡市生态环境局开展一线职工疗休养活动】日前，无锡市生态环境局50名从事执法、监测、应急等岗位的一线优秀职工代表赴省职工（劳模）疗休养基地进行疗休养活动。在领队和团队管家的带领下，一行人参观了新四军江南指挥部纪念馆，学习了燕山公园的生态建设新理念，感受了平桥石坝等。



徐州

【徐州创新“嵌入式”监督助力污染防治攻坚战】近年来，徐州市以污染防治综合监管平台建设作为创新“嵌入式”监督的重要抓手，通过大数据分析、研判，找准监督重点，运用信息化手段提高监督质效，将监督关口前移，由事后问责转向事前事中监督，实现“线上线下”协同监督，聚焦问题精准执纪问责，切实做好污染防治攻坚战的坚强保障。（褚东升）

常州

【常州市武进生态环境局成立“局长宣讲团”】近日，常州市武进生态环境局的“局长宣传团”来到武进区牛塘镇。局长周建江结合实际工作为全镇的党政干部和村书记、村主任进行生态文明专题宣讲。据悉，“局长宣讲团”主要围绕生态文明建设和企业发展需求及群众关注的环境热点、难点问题，创新宣讲方式，深入乡镇、企业开展生态环保宣讲活动，用通俗直白的方式把污染防治攻坚战讲明白、讲透，并发放服务手册，给基层环管理者和企业上一堂生动的现场课。



苏州

【苏州市政协联动视察长江大保护】日前，苏州市政协主席周伟强主持召开苏州各市、区政协主席座谈会，学习贯彻习近平总书记关于长江大保护重要讲话指示精神，并开展市区两级联动视察，研究部署今年政协创新工作。会上，周伟强强调，政协要以改革思维、创新理念、务实举措，大力推进政协履职能力建设，围绕市委中心工作、政协职能和充分发挥委员的积极性开展创新，积极向党委政府建言献策，助力企业渡过难关，助推苏州经济社会实现平稳健康发展。（陈秀雅）

南通

【南通启动固废污染防治提醒式执法行动】为进一

步强化企业治污主体责任，南通市生态环境局于6月15日至8月31日，在全市范围内启动固体废物污染防治提醒式执法专项行动。南通市生态环境局集中采购了500本新《固废法》普法读本，组织编印了《现场检查要点》和《固废环境问题服务函》等手册。在具体工作中，全市执法人员将围绕重点产废单位、危废经营单位、市重点排污单位及“双随机”检查企业等，开展提醒式执法普法工作，切实护航企业发展。

(赵建峰)



连云港

【连云港市连云区开展化工重点监测点认定检查】近日，连云港市化治办工作组一行到连云区板桥工业园，对7家化工企业进行化工重点监测点认定，连云港市连云生态环境局派出执法人员重点配合环保专家组对各企业进行环保检查。



淮安

【淮安设立生态文明及污染防治专项资金】今年，淮安市财政在整合以往年度生态文明和污染防治两个专项资金基础上，设立淮安市生态文明及污染防治专项资金，预算安排3000万元用于统筹支持环境污染防治、生态文明建设、环境保护能力建设以及市委市政府确定的相关重点工作事项。

【淮安首次以“云直播”形式向公众开放环保设施】日前，淮安市生态环境局邀请多位知名网络“大V”开展公众看环保活动。这是淮安市首次以“云直播”形式向公众开放环保设施。活动现场，“大V”们带着公众初步了解了污水净化、垃圾焚烧发电和废旧家电循环利用的全过程，用镜头唤醒公众环保意识。据统计，此次环保设施“云直播”在线观看4.7万人次，#网络大V看环保#新浪微博话题阅读量达21万。



盐城

【盐城市生态环境局召开中心组学习暨廉情分析会】近日，盐城市生态环境局召开党组中心组学习暨廉情分析会，主要目的是在深入学习习近平总书记系列讲话和重要批示中找问题、寻差距、定方向，用廉情分析的形式检验中心组学习成果。局党组书记、局长张步胜要求，要强化政治引领，以常

态化机制巩固主题教育成果；要实行规范运作，以标准化建设夯实党建工作根基；要坚持以案为鉴，以责任化方式加大警示教育力度。（张华林）

【大丰检查指导农村环境治理工作】日前，盐城市大丰区打好污染防治攻坚战指挥部办公室、城管局负责农村环境卫生管理工作的相关负责同志组成工作组到丰华街道垃圾压缩中转站、小海镇海团村、西团镇新中村，检查指导农村环境整治、垃圾分类等工作。工作组要求，要加大宣传力度，通过简报、发放宣传单、召开村民会议及培训，宣传推进农村垃圾分类的意义和相关政策措施；要通过创建、评选等活动，促进村民养成爱清洁、讲卫生、重环保的生活习惯，逐步提升村民的环保意识。

扬州

【扬州市攻坚办约谈断面长】近日，扬州市打好污染防治攻坚战指挥部办公室常务副主任、市生态环境局局长金春林约谈仪扬河冻青桥断面长，要求断面长紧抓落实，促进仪扬河冻青桥断面整改达标，确保完成今年水环境质量的年度目标任务。金春林指出，梅雨季节全市降雨量增多，建议邗江既要采取非常规手段严控冻青桥断面水质持续滑坡，也要严防周边企事业单位借雨偷排导致污染物增多或有毒有害物质入河，确保各监测因子不出现异常极值，安全稳定度汛。



【扬州市邗江生态环境局举办“环保大讲堂”】日前，扬州市邗江生态环境局举办2020年度“环保大讲堂”。局党组副书记李树清从为什么要建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态、开展意识形态工作的基本遵循，以及将意识形态领域斗争进行到底这3个方面带领全体人员深度学习，进一步提高了全体党员干部对意识形态工作重要性的认识。（唐晓雯）

镇江

【镇江着力规范市生态环境局派出机构的监督工作】日前，镇江市纪委监委派驻市国资委纪检监察组分别赴丹阳、句容、扬中、丹徒、京口和润州6个生态环境局开展调研，全面梳理当前派出机构监督工作的新情况和新问题，制定印发《关于做好派出机构监督工作的意见》，并采取书面形式，分别征求了派驻省生态环境厅纪检监察组、市生态环境局党组和市纪委监委相关纪检监察室的意见。

（王汉奇）

【镇江建运我省首座多车型电动汽车共享换电站】近日，我省首座多车型电动汽车共享换电站在镇江市正式建成并投入运营。镇江共享换电站通过“全自动化+多车型+速换”的模式、共享换电的先进技术，建立城市电动乘用车多车型共享换电站网络，为电动车辆用户提供方便快捷的电能供给服务。该项目于2018年08月启动建设，今年1月建成运营，占地128平方米，总投资450万元。目前可以为力帆650EV、东风ES360等4种换电版的电动汽车换电。（李媛）

泰州

【泰州市高港区对机动车尾气检测站点开展监督检查】近日，泰州市高港生态环境局执法人员对高港



区两家机动车尾气检测站点开展现场执法检查。执法人员通过查阅相关登记台账资料、查看检测车辆现场操作等方式对机动车尾气监测站检测设备使用、检验机构运行、质量管理、检测人员持证上岗等情况进行了检查，还重点抽查了检测不合格车辆的复检情况。（金莹）

【泰州医药高新区开发“环境管理云助手”微信小程序】近日，泰州市生态环境局医药高新区分局开发了“环境管理云助手”微信小程序，该程序以数字化管理方式，将企业环保信息从桌面搬进“云端”；以闭环式问题解决思路，切实帮助企业解决污染防治、环境管理等方面的难题。企业直接在小程序里填写排查信息，提交后自动生成整改清单，减少纸质资料填报与整理。（胡志全 曹金丽）

【“绿色保姆”助力靖江企业绿色发展】近日，由泰州市靖江生态环境局打造的“绿色保姆”线上服务企业平台异常忙碌，越来越多的靖江企业选择将环保诉求发布在平台上，寻求生态环境部门的帮助。平台投用10个多月以来，已帮助靖江市60余家企业解决了70余项环保难题，办结率达到100%。据悉，泰州市靖江生态环境局还组织市政府特聘专家为企业提供现场咨询服务70余次，开展环保业务指导培训7次，牵线6名环保专家和12家企业建立合作关系，实现了政企之间高效沟通、实时响应、无缝对接。（刘茂峰）

宿迁

【宿迁市生态环境局调研VOCs专项整治工作】日前，宿迁市生态环境局党组书记、局长王燕枫带队到宿迁市生态化工科技产业园调研VOCs贯标整治工作。王燕枫一行实地查看了江苏丹霞化工有限公司、江苏健谷化工有限公司等5家公司的VOCs贯标整治开展情况。王燕枫要求园区管委会相关职能部门对未能在6月30日前完成整治任务的16家企业，严格按照标准要求实施停产整治。对已完成整治的15家企业，要核实是否严格执行本轮整治有关的标准要求，坚决杜绝“反复整改、重复整改”。



【宿迁市泗洪生态环境局送法进企业零距离服务】近日，宿迁市泗洪生态环境局局长吴昌金带领相关科室赴企业生产一线，检查企业环保制度完善和责任履行情况，并开展送法进企业服务。企业负责人表示，这种服务式的零距离执法，让他们真切感受到关怀，学习到应知应会的法律常识，加深对环境保护法律法规的理解，增强了依法治企的意识和能力。（韩伟 刘静）



□责任编辑 | 王园



一起认识身边的危险废物

很多人并不清楚如何处理危废，甚至不明白什么是固体废物、什么是危险废物、什么是危险化学品。2020年4月29日，十三届全国人大常委会审议通过修订后的《固体废物污染环境防治法》，自2020年9月1日起施行。让我们一起来认识身边的这些危险废物，以及识别后该如何处理、过程中需要注意哪些事项。

身边的固体废物

什么是固体废物？《固体废物污染环境防治法》第一百二十四条（一）定义，固体废物是指在生产、生活和其他活动中产生的丧失原有利用价值或者虽未丧失利用价值但被抛弃或者放弃的固态、半固态和置于容器中的气态的物品、物质以及法律、行政法规规定纳入固体废物管理的物品、物

质。经无害化加工处理，并且符合强制性国家产品质量标准，不会危害公众健康和生态安全，或者根据固体废物鉴别标准和鉴别程序认定为不属于固体废物的除外。

我们身边有哪些常见的固体废物？人们每天生活中都会产生大量固体废物，如餐厨垃圾、快递包装废物、废电瓶等；企业生产过程中也会产生工业固体废物，如矿山企业产生的尾矿、矸石、废石等矿业固体废物，交通运输制造业产生的废旧轮胎、橡胶，印刷企业产生的废纸，服装加工业产生的边角废料、皮革边等。

对于固体废物还有哪些法律认定？除了《固体废物污染环境防治法》中明确了固体废物的定义外，国家还出台了《固体废物鉴别标准通则》（GB34330-2017），通过产生来源、利用和处置过程

等一系列严格的判断程序，明确某样物质是否属于固体废物。特别是针对有些企业利用固体废物生产副产品，副产品不满足产品质量标准，也不符合国家相关污染物排放（控制）标准或技术规范要求，同时也没有稳定合理的市场需求，属于负价值，在这样的情形下，该副产品的属性仍认定为固体废物，不能以产品的名义逃避监管。

身边的危险废物

什么是危险废物？《固体废物污染环境防治法》第一百二十四条（六）定义，危险废物是指列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的固体废物。危险废物属于固体废物。

对于危险废物有哪些法律认定？根据《危险废物鉴别标准通则》（GB5085.7-2019），认定为危险废物主要有以下情形：凡是列入国家危险废物名录的废物种类都是危险废物；虽没有列入国家的危险废物名录的废物，但是根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法，具有腐蚀性、毒性、易燃性、反应性中一种或一种以上危险特性的固体废物，属于危险废物；对未列入《国家危险废物名录》且根据危险废物鉴别标准无法鉴别，但可能对人体健康或生态环境造成有害影响的固体废物，由国务院生态环境主管部门组织专家认定。

该怎样管理、贮存危险废物？危险废物不同于一般的固体废物，具有一定的危险性，因此，要对危险废物实行重点控制和严格管理。危险废物的环境污染防治包括产生、贮存、运输、利用、处置几个环节，必须要根据其特性，采取“因废制宜、分类控制”的污染防治原则。根据《固体废物污染环境防治法》第八十一条，收集、贮存危险废物，应当按照危险废物特性分类进行。禁止混合收集、贮存、运输、处置性质不相

容而未经安全性处置的危险废物。

危险废物依其危险特性的不同而分为不同的种类，如毒性（含急性毒性、浸出毒性等）、易燃性、腐蚀性、传染性、反应性等。因此，对于不同种类的危险废物，必须根据其特性，实施适合其特性的污染防治要求，采取不同的污染防治措施，即采取“因废制宜，分类控制”的污染防治原则。如果对性质相异的各类危险废物均采用相同的污染防治措施，则不仅不能有效控制污染，反而可能会扩大或加重污染危害。

企业作为危险废物污染防治的责任主体，应依照《危险废物贮存污染控制标准》《危险废物收集贮存运输技术规范》等标准规范在危险废物贮存设施建设、运行和管理阶段有效管控环境风险。

身边的危险化学品

什么是危险化学品？《危险化学品安全管理条例》第三条定义，本条例所称危险化学品，是指具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质，对人体、设施、环境具有危害的剧毒化学品和其他化学品。

各部门有哪些职责？危险化学品的生产、储存、使用、经营、运输等每个环节都不可掉以轻心，这就要求实施安全监督管理的相关部门都要担起各自的职责来。

安全生产监督管理部门负责危险化学品安全监督管理综合工作，组织确定、公布、调整危险化学



品目录，对新建、改建、扩建生产、储存危险化学品（包括使用长输管道输送危险化学品）的建设项目进行安全条件审查，核发危险化学品安全生产许可证、危险化学品安全使用许可证和危险化学品经营许可证，并负责危险化学品登记工作。

公安机关负责危险化学品的公共安全管理，核发剧毒化学品购买许可证、剧毒化学品道路运输通行证，并负责危险化学品运输车辆的道路交通安全管理。

质量监督检验检疫部门负责核发危险化学品及其包装物、容器（不包括储存危险化学品的固定式大型储罐，下同）生产企业的工业产品生产许可证，并依法对其产品质量实施监督，负责对进出口危险化学品及其包装实施检验。

生态环境主管部门负责废弃危险化学品处置的监督管理，组织危险化学品的环境危害性鉴定和环境风险程度评估，确定实施重点环境管理的危险化学品，负责危险化学品环境管理登记和新化学物质环境管理登记；依照职责分工调查相关危险化学品环境污染事故和生态破坏事件，负责危险化学品事故现场的应急环境监测。

交通运输主管部门负责危险化学品道路运输、水路运输的许可以及运输工具的安全管理，对危险化学品水路运输安全实施监督，负责危险化学品道路运输企业、水路运输企业驾驶人员、船员、装卸管理人员、押运人员、申报人员、集装箱装箱现场检查员的资格认定。铁路主管部门负责危险化学品铁路运输的安全管理，负责危险化学品铁路运输承运人、托运人的资质审批及其运输工具的安全管理。民用航空主管部门负责危险化学品航空运输以及航空运输企业及其运输工具的安全管理。

卫生主管部门负责危险化学品毒性鉴定的管理，负责组织、协调危险化学品事故受伤人员的医疗卫生救援工作。

工商行政管理部门依据有关部门的许可证件，核发危险化学品生产、储存、经营、运输企业营业执照，查处危险化学品经营企业违法采购危险化学品的行为。

邮政管理部门负责依法查处寄递危险化学品的行为。

如何废弃和处置危险化学品？危险化学品不能随意废弃和处置，如何做好废弃危险化学品的综合监管？危险化学品具有爆炸、易燃、毒害、腐蚀、放射性等危险特性，废弃前相关的程序必须要履行。

从危险化学品→废弃危险化学品→危险废物，分2个环节，4个步骤。

环节1：危险化学品→废弃危险化学品

步骤1：危险化学品拟废弃处置的，生产、储存危险化学品的单位应将处置方案报所在地县级人民政府安全生产监督管理部门、工业和信息化主管部门、环境保护主管部门和公安机关备案。

步骤2：企业对在常温常压下易爆、易燃及排出有毒气体的危险化学品进行预处理，使之稳定后贮存。否则，按易爆、易燃危险品贮存。

需要特别指出的是，即使危险化学品废弃后，物理危险性并未消除，仍属于危险化学品。

环节2：废弃危险化学品→危险废物

步骤3：生产、储存废弃危险化学品的单位，将废弃危险化学品预处理后可稳定贮存的，制定危险废物管理计划，向生态环境部门申报备案。

步骤4：生产、储存单位，按危险废物管理要求规范做好废弃危险化学品的处置工作。生态环境部门做好废弃危险化学品处置污染防治的监督管理，应急管理部门做好废弃危险化学品处置的安全监督管理。



□责任编辑 | 周露露

明城墙下的月牙湖

文 | 贺雨辰

月牙湖，一个好听的名字。

敦煌的月牙湖，如雷贯耳，我向往已久，但一直未曾去过。

南京城里的月牙湖，就在我家居住的小区旁，是我熟悉几十年的老邻居。

月牙湖位于古城南京东部，西临明城墙，北望紫金山，因湖面形如弯月，状如海湾，得名月牙湖。穿过历史的风尘，月牙湖从600年前的明初走来。当年朱元璋在南京建都修建城墙时，沿城墙外围一周开挖了长达数十公里的护城河。如今的月牙湖就是护城河的一段。几百年间，清澈的湖水倒映着美丽的紫金山和巍峨的明城墙，天光云影，一年一年美丽着。

岁月的车轮驶入上世纪七十年代，这一切发生了变化。城墙与这段护城河之间的狭长地带杂乱地挤满了回城知青栖身的棚屋，垃圾遍地，污水横流，月牙湖俨然成了纳污池。湖边野树杂草丛生，蚊蝇肆意飞舞，环境颇为不堪，仿佛钟山风景区脸上的一片污垢。

后来，南京市政府拆除棚户，进行环境治理，这段护城河渐露天生丽质。上世纪九十年代，市政府将这段护城河及周边规划建设成了市民休憩的场所，并命名为“月牙湖公园”。公园由南京艺术学院等单位进行总体规划及文化创意，政府周密论证，十易方案，精心施工，先后两万余人参加了义务劳动。公园建成，向市民开放，收获一片赞扬。湖光、山色、古城垣，绿地、曲桥、环湖道，月牙

湖公园成为钟山风景区一颗靓丽的明珠，其优美的环境吸引着市民前往休闲，各级领导也多有前往参观考察的。

记得那时游人入园，需购买一块钱门票。后来，门票取消，月牙湖成为一座免费开放的市民公园。不知从何时起，死鱼开始浮现在湖面，渐渐地，死鱼越来越多，水体变得浑浊，水质每况愈下，局部开始发黑发臭，周围的居民啧有怨言，市民也不再前往游玩观赏。一度美丽的月牙湖，沦为人们避之唯恐不及的地方。

原来，之前环境整治时，没有对湖周边的排污口进行彻底清理封堵。日复一日、年复一年，周边居民区产生的生活污水源源不断地排向湖体，终至超过了湖水的自净能力。月牙湖“病”了，而且病情越来越严重。不可承受污染之重的湖水，以它自己的方式向人们发出求救信号。

随着污染防治攻坚战打响和城市黑臭水体治理战役的展开，月牙湖水环境治理与修复工作，摆上了城市管理者的桌面。2016年，月牙湖被列入南京市首批黑臭水体整治名单。是年年底，秦淮区政府投入1.75亿元，启动了月牙湖环境综合整治。截污纳管、湖底清淤、生态修复，一项项有针对性的“手术”开始实施。既除病灶，又强身健体。

月牙湖的污水源，主要来自周边居民区生活污水的排放。因此，截污是环境整治工程的重中之重。为此，2016年上半年，秦淮区政府对月牙湖片区的80个居民小区全部实施雨污分流。同时，

对月牙湖进行彻底的“体检”，找出“病灶”。月牙湖水抽干后，一根根“潜伏”的排水管现了原形。

为清除湖底淤泥中的氮磷及有机质等污染物，有效降低淤泥中营养物质释放对月牙湖水体的影响，改善湖泊水动力特性，增加湖泊自净能力，从湖底清挖了46万立方米淤泥，相当于3万辆渣土车的总运载量。

如何处理这些废弃的排水管和巨量的淤泥，颇是一个难题。如果清运出城，需投入大量运输资金不说，运输过程中难免污染空气和道路，还要耗用土地填埋。怎么办？

附近居民说，月牙湖岸边灌木丛里有很多鸟类栖息。可以预见的是，待整治结束后，来湖边散步、锻炼身体的市民将会增加。大量增加的人类活动，必然将对鸟类栖息产生不利影响。对此，施工方决定化腐朽为神奇，废物利用，为鸟类在湖中建设一个不受干扰的“家”。于是，选择湖心合适位置，将废弃的排水管插进湖底、围成一圈，中间填塞淤泥，打造了一处面积达200多平方米的湖心岛，岛上种植水杉、柳树等亲水树木，四围遍种黄花鸫尾、千屈菜等挺水植物，为鸟儿提供一个安全、舒适的栖息地。湖心岛建成后，白鹭、黑水鸡、夜鹭等水鸟很快成为岛上的常住“居民”。在不长的时间里，湖心岛成了附近小鸟的乐园，并形成一個微型的和谐“生态圈”。

湖心岛不仅有助于生态恢复，还为月牙湖新添一处水上景观。湖心岛，不愧为月牙湖环境整治的一个神来之笔。

生态修复，是月牙湖整治的重点。清淤完成后，如何进行生态修复？为此，相关单位专门到杭州、上海等地考察取经。月牙湖上游来水量小，而自身湖体容量大，水动力较弱，换水周期较长，水体相对稳定，适合借鉴杭州治理西湖的成功经验，采用种植沉水植物进行生态修复，建立“浮游生物—水下森林（沉水植物）—水生动物—微生物群落”的共生生态，促进湖体生态环境的修复和平衡，从而净化水体。

水生植物可有效吸收湖中的氮、磷等营养物

质，是治理黑臭水体常用的生态修复手段。沉水植物一方面可以吸收和去除水底的营养物质，另一方面可以稳定水流、降低浊度，形成良性循环。目前，月牙湖湖底苦草和红线草组成的水下森林，已经形成较强的自净能力，忠实地履行着净化水体、修复生态的职能，从而实现水体的内源污染生态自净。

2019年5月上旬，四只黑天鹅“游到”了月牙湖，并很快适应了月牙湖的生境。白天，它们在湖面自由自在觅食嬉戏；夜晚，它们回到“湖心岛”休憩。附近的居民亲切称它们是“月牙湖之星”。天鹅对生活的水环境水质要求极高。黑天鹅的安心“居住”，不仅使月牙湖灵动起来，也标志着月牙湖治水的成功。

为了巩固月牙湖的治水成效，秦淮区实施“智慧水务”工程，在月牙湖设置了水质自动监测点，设备实时水质、水温等各项指标传输至后台。同时，月牙湖上收割水草的船只也都安装了定位系统，能够在后台实现实时监控。

截污控源与内源治理、消除黑臭与生态恢复、治理污染与改善水环境，月牙湖治理很好地处理了三者的关系。作为南京市水环境治理和构建健康水生态系统的成功范例，月牙湖被省生态环境厅列为首批“自然学校”，并被选为国家自然学校能力建设试点项目。2019年9月，附近的南京中山小学成立月牙湖自然观察社团，每两周到月牙湖进行鸟类、植物观察，并将观察情况记录下来，形成“湖志”。

如今，焕然一新，水清岸绿、鱼翔浅底的月牙湖，像一颗绿宝石，镶嵌在明城墙旁，重新成为市民宜居宜游之地和古城南京靓丽的生态名片。

近水楼台先得月。气候适宜的季节，我习惯于每天晚饭后，与家人一起看望我美丽的邻居——月牙湖。或在湖边漫步，呼吸新鲜空气；或登上古城墙，与端坐在湖水四周高高立柱顶端的青龙、朱雀、玄武、白虎四方神一起俯瞰湖面，看水鸟飞舞，看水中倒映的万家灯火，品味人与自然的和谐美好。

月牙湖，我美丽的邻居，愿你永远美丽！

□责任编辑 | 周露露

荷叶上的故乡

文 | 王晓 (仪征市委组织部)

“绿树阴浓夏日长，楼台倒影入池塘”。这个时节，荷花开得最盛。伏天回故乡，观荷吃莲蓬，人生美事。

故乡宝应，人称“中国荷藕之乡”。“接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红”，这在故乡，是最寻常的景象。荷在故乡繁衍生息，追溯起来，也是有原因的。宝应西有湖，东有荡，千年古运河贯穿其间，水网密布，土质肥厚，是大面积种植荷藕的天然佳地，“十里尽荷蒲，迷漫失溪口”就不足为怪了。藕生泽野，获自然润泽，采天地之气，用现在时髦的说法，应该是纯天然无公害绿色食品，国内国际都有市场，荷藕生产、交易、储运、加工逐步形成产业链，成为县域经济的支柱产业。

靠水吃水是上苍赋予先民的福气。故乡人依靠荷这美的精灵养活一家老小，又趁绿色食品风靡之际发家致富。荷在故乡，不是一株两株，是成百上千、成千上万亩。故乡多水田，一块块分到各家各户，各家各户又齐种藕，盛夏季节，荷叶如盘、如盖，挨挨挤挤，高低错落，一块块铺满，把田与田之间的埂道隐匿。人随车驰，荷田如一匹绿色的绸缎舒展至天边。

万亩藕田连成片，百里荷花溢清香。弥望团团的荷叶，肩并肩密密挨着。有风处，风翻叶背白浪涌；无风处，翠凝叶面绿涡旋。叶间有花，粉红、深红、雪白、青绿，有单瓣、有重瓣，有开有合，一样亭亭。日常人们见到的荷花，大都以红色和粉色为主，白荷花较为少见。借助科技的力量，宝应荷花可以五彩缤纷了。红色的、白色的、黄色的荷

花点缀其间，鲜艳夺目。已开的，如鸟凌空，一瓣瓣倾情舒展，色泽深深浅浅，柔情蜜意渐次呈现。未开的花苞，如笔出手，静静擎立，嫣红如染。有风自湖田上吹来，盛夏的风，原来是燥热逐人的，经过层层荷叶轮翻，扑到脸上竟有星星水汽、丝丝凉意，带着淡淡荷香。

车上的人终于按捺不住，纷纷下车，与荷亲近。找来荷主人，请他撑船带我们到藕花深处。船能容四五人，主人三篙两划就撑到我们面前，一边侧到岸上，一边歪到水边，先刮干了舱里的水，再让我们上。一看就是细心朴实的人。我们分坐船头船舱，船尾留给撑篙人。主人轻轻点篙，船推开水面，在荷藕、菱角、芦苇、蒲草中悠悠行进。人在叶间游，不时有一朵荷花殷勤地闪到面前，专职摄影师咔嚓按下了快门。主人热情地推介：右手边有个大莲蓬！嫩而露出的莲蓬吃起来煞甜。掏出莲子剥掉“外衣”，牙齿一碰，果真，甜到心里。

一人摘个大荷叶顶在头上遮阳，主人撑着船在荷叶间，在看似没有道的地方开出道，左进右出，忽前忽后，神态自若。我们就忙着剥莲蓬。看看水，可见鲫鱼游走；赏赏荷，阵阵香风使人醉；听听竹篙拖水响，听听头顶鸟鸣唱，真想拽住时光的脚呵，让船永不靠岸。

是啊，工业文明越发达，接天莲叶的故乡越呈现她难得的自然天成，这种本真如荷叶上的水珠凝成了城市人的故园情结。有理由相信，故乡不仅仅这是我的故乡，越来越多的都市人会来这里寻找他们精神的故园。

□责任编辑 | 周露露



蛙鸣声声寄乡愁

文一巍然
(徐州市人社局)



前几天看到朋友圈里有人发了一段视频，打开后便听到青蛙的叫声，是从一个灯火阑珊的小河里传出的。蛙鸣使我倍感亲切。因为出生在农村的我几乎是蛙鸣伴着长大的，对蛙鸣有着独特的情愫。那段视频把我的思绪带到了故乡。

儿时的我在“稻花香里说丰年，听取蛙声一片”的时光里长大。夏夜是属于蛙的舞台，尤其是一场雨过后，池塘边、马路上、田地里到处都是跳跃的蛙们，鼓着圆圆的大眼睛，对面前的行人丝毫没有惧怕的迹象。想唱就唱，想跳就跳，一副旁若无人的样子。

蛙是故乡的精灵，是大自然的歌手。它们歌唱时神情异常投入，个个都唱得胸前鼓起两个大大的气泡。蛙鸣有急有缓，时深时浅。虽然蛙的叫声单调而聒噪，但那是生命的力量，是发自内心的呼唤，让人心生震撼，给人一种美好奋进的感觉。当我情绪低落时，听到那蛙鸣，内心很快就涌动向上的力量，心情格外惬意。蛙鸣，是励志的篇章，是梦想的序曲。青蛙叫的最欢畅的是雨后的黄昏。只要有一声独唱，瞬间便引来一片蛙声，高的低的，一阵阵，一声声，此起彼伏，绵延不绝，相互交融，轻缓悠长。

对蛙鸣有着比较深刻的认识和记忆是在复习迎考的日子里。

那时，为了营造一个安静的学习环境，家人帮我找到位于村外的一间小茅草屋作为学习室，这间

小屋本是主人夜间看护鱼塘的值班室。草屋的后面是一片小树林，小树林旁有一方近200平方米的池塘，池塘的一隅还种了莲藕，岸边垂柳依依，周围是绿油油的田野，别有一番景致。学习累了休憩时，总爱站在小塘边欣赏景色，当然免不了观看大大小小的青蛙们在荷叶间上蹿下跳的情景。塘边潮湿阴凉的泥土地和草丛是青蛙们进退自如的场所。它们平日蹲在岸边捕食，一遇到风吹草动，就纵身跃入水中，眨眼间，数米外的水面就会有貌似豌豆粒的小眼睛探出来查看“敌情”。当太阳落山，黄昏的薄雾像轻纱一样笼罩着田野的时候，这里就成了青蛙的剧场，蛙声便逐渐热闹起来，它们躲在黑暗里，兴致勃勃地唱起了夜的序曲，纵情彻夜。简直就是绿色世界里一场免费音乐会，让欣赏它的人为之陶醉，为之沉迷。

据说，蛙鸣就像人类在相亲会上唱情歌，旨在引起异性的关注。雄性的青蛙最爱唱歌，它的发音器官为声带，有的口角两边还有能够鼓起来振动的外声囊，声囊产生共鸣，使叫声更洪亮。在我看来，青蛙的鸣叫也是容易受感染的。有时候是一只孤独的青蛙，只是会偶尔叫上一两声。只有大量的青蛙集聚在一起的时候，才会出现像雨天屋檐下的雨滴，因为密集而连成线，接连不断，继而成为大合唱。那歌声有很强的穿透力，连夜空里的星星，都好像给震动了。于是歌声便从黄昏一直持续到深夜。

蛙是温顺的，也因此成为孩子们的玩物。有时与小伙伴到池塘边玩耍，会看到有几只青蛙，身子泡在水里，只有小脑袋露出水面，在那里瞪大眼睛任性歌唱。循着蛙声，沿着水边，看见许多青蛙蹦出池塘到了岸边。顽皮的我们试图捕捉一只，可是青蛙的警惕性很高，总与我们的身影和脚步保持一定的距离。分明就在前方牵引着我们，甚至是挑逗着，等到走近时，它们又敏捷地跳进水中，伴随着“扑通扑通”声，原本平静的水面划出了一道道美丽的弧线，消失在我们的视野里。

非名牌大学不上的我，突然改变主意，毅然决定去参军。时值我军部队征兵工作改革，由原来的冬季征兵调整为春季，我应征录取，来到苏南某城。

熄灯号吹响后，营房便寂静了下来，我却久久不能安然入睡，因思念家乡亲人。当时通讯不如现在发达，思念亲友的表达方式主要是书信。同学在来信结尾出乎意料地写道：信里送上一阵老家的蛙鸣，请在江南的你静心细听。当然她知道江南也是免不了蛙鸣的。在我看来，这虽然不是温馨的祝福，却赚得我一夜的思乡泪，倒不是苏北的蛙鸣有什么特色，是因为身居异乡城市的我，想听到几声蛙鸣也不是一件十分容易的事。

一年夏天，我带儿子回老家探望父母。一来让儿子“寻根”，二来让儿子亲近大自然。母亲早早为我们腾出一处砖瓦结构的单间房，这下与蛙鸣更近了，屋后，不足20米便有一处约100平方米的水塘。“咕哇咕哇”蛙鸣声打破了宁静的夜空，我仔细聆听蛙声的每一个节拍，每一个音符。开始时七零八落，不一会就此起彼伏，再过一会儿，似乎相约同声，群蛙齐鸣，节奏繁杂，仿佛课堂上学生们自由的朗读声。夜间的蛙鸣，如波涛汹涌，如万马奔腾，如狂风暴雨，如列车轰鸣，发出节拍整齐和震耳欲聋的号子，一声声锲而不舍，有力地冲击着满天星斗，仿佛星斗也跟着颤抖和闪烁。望着明月，会觉得世界如此美好，蛙声如此动听。我沉浸在令人神怡的一片蛙声中，思绪万千。窗外的蛙声与心头的音符仿佛在合奏着一支唯美的交响曲，所有烦恼都抛到九霄云外了。

儿子似乎有点不习惯，辗转反侧，难以入睡。我一边哄他入睡，一边倾听这天籁之中的交响乐。这蛙鸣声对我来说是久违的、熟悉的，更是亲切的；对打小在城市生活的儿子来说是陌生的、新奇的，甚至是反感的。不几日，儿子也习惯了，就算它们“大合唱”时也照样酣睡不误。晚上枕着蛙鸣入睡，不但没有觉得吵闹，反而当成了催眠曲，很快进入了甜美的梦乡。

有几个深夜，我能听到屋后的水塘边有轻微的脚步声，以及蛙们纷纷跳水的“扑通”声，蛙声也暂时停息，蛙的演唱会也因此中止。但是人刚一走，它们又扯开嗓子昂扬兴奋地高歌。尽管如此，稍加留意，便会感觉到已经没有往日那样铿锵有力了。也许蛙的鸣叫，并不存在欢歌与绝唱的情绪差异，但是在我听来，不管是什么腔调，都越来越像末路者的绝唱。

《旧唐书·五行志》里说：“古者以蛤为天使也，报福庆之事”。《天中记》里则有“蛙能食山精”的记载。从前人们无力掌握自己的命运，只能寄情于天地间的一事一物，于是蛙也被神化了。其实，在现实生活中，蛙的确是庄稼的守护神。据说，一只蛙一年捕食的害虫可达一万余只，可谓害虫的克星。蛙多了，虫害自然会减少，庄稼的收成也就不会因此受到影响。伴着蛙鸣，庄稼拔节快长，瓜果孕育甜香，蛙鸣成了一曲丰收的乐章。后来听母亲讲，近些年蛙鸣是越来越稀了，庄稼的病虫害也越来越多，已直接影响到收成和生态平衡。原因是它们的躯体已成为一道美味佳肴。

蛙的哀鸣，仿佛在呼唤我们的生态环境。人们不能再这样大量捕食它了，这不仅是为我们自己，更重要的是为了未来，为了子孙后代。令人欣慰的是，由于新冠肺炎疫情的爆发，全国人大常委会前不久发布了《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，确立了全面禁止食用野生动物的制度，这对于青蛙来说无异于福音。

光阴荏苒，虽离开故乡多年，但不忘的依旧是故乡的蛙鸣。

□责任编辑 | 周露露

环保正青春

为纪念“五四”运动，弘扬和继承“五四”精神，江苏省徐州环境监测中心总支部开展了以“讲出你的校园故事”为主题的征文活动，通过回忆激昂青春，展现职工蓬勃朝气，进一步激发青年职工学习新知识、增强新技能的热情，更好适应当代社会发展对生态文明建设的要求。现将部分获奖作品分享，一起感受青春的力量。

以梦为马，做永不停歇的环保人

文 | 苗欣慧（预警信息室）

时光易逝，东兔西乌，不觉大学毕业已近十载。

十多年前，我在扬州大学求学，瘦西湖旁，牛角挂书；而今，我已在环保系统经历数载，从古黄河沿到大龙湖畔，精进不休。

往事如昨，历历在目：

13年前，2007年9月，我怀着憧憬走进大学校园，成为一名环境工程专业的学生。4年钻研，9年实践，“13”是我的环保工作经历，“一生一世”是我对环保事业的承诺。

11年前，2009年12月，我加入了中国共产党，成为一名光荣的大学生党员。两载为学，九载为业，“11”是我的党龄，“一心一意”是我对党事业的心迹。

环境工程专业是所谓的“冷门”专业。一方面容易学而不精。数学、物理、化学、生物，各个方面，各门学科，繁杂而枯燥，样样都通，但是容易样样不精，缺乏竞争力；另一方面是当时的社会需求不高。看到学院其他专业的同学们都轻松拿到入职通知，路在何方，曾让我踌躇不决。

但，当把拳头举上肩膀，就意味着责任与担当，对党旗做出承诺，就意味着抉择和方向，担负起责任，肩膀就不再稚嫩，选择了方向，思想就不会迷失，既然选择把环境保护作为自己的事业，就

要勇敢地走下去。大学期间，我以党员的标准严格要求自己，刻苦钻研，“两耳不闻窗外事，一心一意忙钻研”，虽被环境工程原理和流体力学课程支配的恐惧仍历历在目，终是顺利完成学业，并以“扬州大学优秀毕业生”的身份结束求学生涯。

来者可追，功在千秋：

随着社会发展和人民生活水平不断提高，生态环境也是中国梦不可或缺的一部分，干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境，衣食住行无不与环境有关，所有人概莫能外，“绿水青山就是金山银山”，环境产业将是“永远的朝阳产业”，作为环保人的我们必须在这个时代负重前行，去承担起这个产业的蓬勃发展。

著名的诗人海子在诗中写到“和所有以梦为马的诗人一样，我选择永恒的事业”，回首过往，感恩母校，让我能够选择了永恒的事业——以梦为马，做一名永不停歇的环保人。

念兹在兹，感慨万千，口占一首，不合平仄，聊舒胸臆耳：

毕业十载岁月长，当初青涩今端庄。
扬大教严学风正，埋头苦学无他想。
终有所学报党恩，一生献身环保忙。
绿水青山盼春光，以梦为马迎朝阳。

忆话青春

文 | 周颖（预警信息室）

你说此去经年，青春已退；后来重温过往，共话校园。
你说春色满园，心似舞蝶；后来庭院深深，忧思学堂。
你说伏案疾书，费尽思量；后来金榜题名，求学他乡。
你说可人如玉，心之所向；后来落霞秋水，与伊共赏。
你说晚课学罢，求知若愚；后来韶光慢慢，共谱华章。
你说执手同进，互吐衷肠；后来六月未央，欲说无言。
你说前途未知，几多彷徨；后来各道珍重，山高水长。
你说乘兴独往，意驰职场；后来多不如意，黯然神伤。
你说反躬自省，重拾初心；后来自强不息，以至千里。

心声雷动，于旧时光中觅青春！

意气风发，于新时代里竞英豪！

我的青春，以球会友

文 | 杨靖（生物生态室）

又到一年“五四”青年节，猛然间发现，到今年我已经在江苏省徐州环境监测中心这个大家庭工作生活了16年，把最美好的青春与热血都贡献给了自己热爱的环保事业。虽然身体和年龄上我已不再年轻，快步入中年人的行列，但却惊喜地发现自己还保持着一颗年轻的心，这要感谢一项运动——篮球，是它让我保持活力，爱运动，爱生活。考入中国矿业大学还是2000年的事情，似乎是那么的久远，但点点滴滴在我心中却是那样的清晰。我从小身体就比较羸弱，经常感冒发烧，进入大学，开始人生新一段的旅程之后，正愁着怎样调理好身体，也憧憬着如何度过美好的大学时光。这时惊喜地发现，一个宿舍来自全国各地的室友们，虽然生活习惯天差地别，但是有个共同的爱好，那就是打篮球。于是，一切的陌生感在一个小小的篮球面前迅速消失，几场篮球打下来，都变成了好兄弟。也于是乎，从初入大学到邻近毕业，篮球一直陪伴了我的大学校园生活，为我的青春增添了许多乐趣。现在回想起来，通过篮球，以球会友，既锻炼了身体，又交到了很多新朋友。身体是革命的本钱，直至今日，我愈发能够体验到这一点，只有通过经常

锻炼才能强身健体少生病，生活才能有质量，才能更好地照顾家人和开展工作。在打球的过程中不断结识新朋友，我的朋友圈子越来越广，原本孤僻的性格也在欢声笑语中逐渐变得阳光开朗起来，这也让我更有信心去面对未来象牙塔外的生活。

四年的大学生活转瞬即逝，在这四年的青葱岁月里，我通过篮球，锻炼了身体，交到了朋友，磨炼了性情，学会了如何与人相处，从一个懵懂无知的少年，蜕变成了一个成熟稳重的青年，明确了自己的人生目标，更加坚定地向社会迈开了脚步。

如果说，我的大学时代因为篮球而增添了许多精彩，那么更加幸运的是，工作以后，单位有不少同事也喜欢篮球，我的篮球梦得以延续。于是，我们兢兢业业地工作，工作之余还能隔三差五地约一场球。只是现在的情形，不再是青春热血般非要拼出个输赢，而是为了缓解一天工作的疲劳，活动活动筋骨，出出汗聊聊天，为了不负这大好的时光，也是为怀念我们的青春年少。我们爱篮球，爱工作，爱生活，做好自己的工作，照顾好家人，善待身边每一个善良的人。

我的青春，以球会友，不忘初心，不负此生。

□责任编辑 | 周露露



刘政《山里人家》



张巨江《长春花漪》

无锡开展“生态美锡”摄影展

文 | 张小珂

日前，无锡市生态环境局、市打好污染防治攻坚战指挥部办公室发起“生态美锡”主题摄影展图片征集活动。该活动围绕无锡生态文明建设、打好污染防治攻坚战和长江大保护等内容，共征集2000余幅各类摄影作品，并集中展示最终评选出的百余幅高质量摄影作品。

□ 责任编辑 | 王园



卢伯生《生态回归》



朱智辉《河道清淤工》



以绿色发展为引领，建设花园工厂

大金氟化工（中国）有限公司，位于常熟新材料产业园，是一家较早进驻中国氟化工市场的外资企业。公司一直以绿色发展理念为引领，致力于建设绿色花园工厂。2018年2月，公司成功列入中国工业和信息化部公布的第二批绿色制造名单。联合国峰会通过“2030年可持续发展议程”后，公司将自身的事业战略与SDGs结合，克服在可持续发展中面临的问题，如制定“环境目标2030”等，通过活动的开展，实现二氧化碳的大幅减排为社会发展做出贡献。

绿色发展，努力降低环境负荷

公司秉承大金集团“引领环境社会”的经营理念，通过各种措施努力降低环境负荷。建设有废水处理系统、有机废液特殊焚烧炉、废气洗涤吸收装置、粉尘过滤装置等，配套了排水水质在线监测系统、厂界大气在线监测系统、焚烧炉烟气在线监测系统、装置内有害气体泄漏监测报警系统等安全环保监控设施，并分别与公司DCS在线控制系统、常熟市环保局、常熟市安监局、园区应急中心联网。

环保优先，为“零排”孜孜不倦

公司投入大量资金研发应用相关减排设施，并在氟碳气体减排、乳化剂无害化、废水回收利用、固体废物削减、盐削减等方面取得一系列成果。公司设立了“废水零排放”目标，为了在氟化工行业做出表率，也为了给周边的生态环境做出贡献，下一步，废水废物削减小组将与国内外专业的高等院校和环保企业进行合作，不断攻克“零排”中遇到的疑难杂症。

造福社会，积极践行企业社会责任

公司在不断发展壮大的同时，积极承担起应尽的社会责任。通过举办大金樱花节、社区清扫、员工义务献血，以及向当地福利院、敬老院、海虞妈妈志愿者组织等实施爱心捐赠，设立海虞中小学奖学金等活动，致力于作出区域社会贡献。从2013年开始，公司每年举办“放飞绿色之心”环保活动，邀请附近学校的小学生参加，有时也会走进校园跟孩子们进行环保互动。

“苏环·2020”江苏省重大突发环境事件 应急演练在扬州仪征成功举办



日前，由江苏省生态环境厅、扬州市人民政府承办的“苏环·2020”江苏省重大突发环境事件应急演练在扬州化学工业园举行，省政府党组成员、副省长赵世勇参加演练并担任总指挥，省政府副秘书长诸纪录、省生态环境厅厅长王天琦、扬州市政府市长张宝娟担任副总指挥，省委宣传部、省公安厅、生态环境厅、住建厅、水利厅、卫健委、应急厅、消防救援总队、江苏海事局分管负责同志任指挥部成员。

演练模拟扬州化学工业园区远东联石化有限公司氯乙烷储罐泄漏起火爆炸，发生生产安全事故，引发次生环境污染，威胁长江饮用水源地水质安全，影响周边空气质量。同时，因放射源丢失，可能诱发较大辐射事故。演练立足“统一领导，分级负责；属地为主，协同联动；快速有效，迅速控制”的总体原则，采用实战演练方式，展示各级政府及有关部门和企业逐级响应的过程。经过省市县三级快速有效环境应急联动，事故得到妥善处置，赵世勇宣布“苏环·2020”江苏省重大突发环境事件Ⅱ级应急响应终止，并作总结讲话。

赵世勇代表省政府向参加和组织演练的所有单位和人员表示亲切的慰问。他指出，各参演单位和参演人员精神饱满、密切配合、协同作战，以最严谨的态度、最科学的方法、最快的速度完成了各项应急处置工作，充分检验了预案的针对性、实用性和可操作性，充分展示了全省环境应急、监测、辐射队伍良好的专业素质、严明的组织纪律和顽强的拼搏精神。

他要求，各设区市分管市长及生态环境局局长通过此次应急演练，要贴近实战、熟悉流程、锤炼本领，遇到突发事件能够做到心中有数、主动担当、科学指挥，确保及时应对、有效处置。他强调，全省各地各部门特别是生态环境系统，要以此次应急演练为契机，在学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神上下功夫，在完善应急预案、锤炼应急本领上求实效，通过应急演练发现问题、优化流程、锻炼队伍，全力打造“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的环境应急队伍，全力展现“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的环保铁军精神，为提升生态环境领域本质安全水平，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利提供有力支撑。

演练结束后，赵世勇带领指挥部成员、各设区市副市长到各演练点慰问参演人员，并检查全省环境应急、监测、辐射装备与技术力量，详细了解应急处置流程、装备使用等情况，鼓励大家练就扎实本领，妥善处置各类突发事件。

生态环境部华东督察局、南京环境科学研究所领导，省环境应急指挥部成员单位有关负责同志，各设区市人民政府分管负责同志，省生态环境厅负责同志、相关处室主要负责同志、各设区市生态环境局主要负责同志应邀观摩。

(孔德轩)



江苏省生态环境厅
官方微信

扫码关注



江苏省生态环境厅
官方微博