

主办 **江苏省环境保护厅**

编辑出版 **江苏省环境保护宣传教育中心**

编: 赵文荟副总编辑: 赵继平主 编: 王 蔚副 主 编: 孟庆闯

责任编辑: 吴 蔚 范圣楠

周露露 王 园 潘雪江

美术设计: 吴 蔚 范圣楠

编辑部电话: 025-58527315 58527312、5852731

传 真: 025-58527315 广告电话: 025-58527315 邮政编码: 210036

电子信箱: 2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号: CN32-1622/D 国际标准连续出版物号: ISSN1671-3605

广告经营许可证: 201004950045

邮发代号: 28-820

江苏省内总发行: 江苏省邮政公司 **地** 址: 南京市江东北路176号

出版日期: 每月20日

印 刷:南京凯德印刷有限公司





敬告读者

- 1、本刊投稿邮箱为2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信箱,以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详,无法寄付稿酬,请相关作者与本刊编辑部联系。
- 2、凡经本刊录用的稿件,作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明,即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权,该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。
- 3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户,与编辑 部进行沟通联系。
- 4、本刊凡有印刷、装 订质量问题,请及时联系编 辑部进行调换。
- 5、编辑部常年办理邮 购破订业务, 每本10元。 请有意者及时到邮局补订。

04 前沿观察

三部委联合印发《长江经济带生态环境保护规划》 我省召开全面推行河长制工作会议

08 特别关注

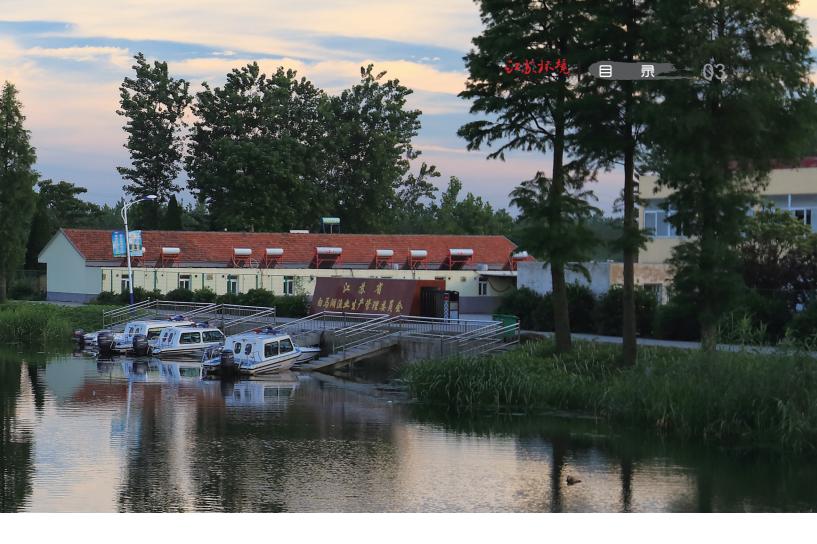
系统施治精准发力畜禽养殖污染治理

12 新政解读

生态文明建设考核实行"党政同责" 江苏加强饮用水水源地管理与保护

16 环境视界

江苏省政府首例环境公益诉讼案一审宣判 吴江全力打好"263"专项行动攻坚战 大练兵造就武进环保铁军 响水环保以练为战提升执法水平



23 绿色论坛

政府环保监管也要当好"店小二"发展生态经济应创新司法保护理念用良心阻击群众身边污染如何加大一线环境执法力度监测取证要依法依规依程序

29 生态家园

泰州下活水生态治理"一盘棋" 徐州实现"一城青山半城湖"华丽转身

33 人物在线

脱下绿军装 守护绿色梦

38 公众参与

流动的地铁环保课堂 环保正青春 绿色伴我行 44 环保动态

阿里云 "ET环境大脑" 落地南京等38為

50 绿色生活

跳出文明 舞出正能量 关注车内空气污染

54 环境文化

母性的庄稼 栽葱种蒜 与鹤共舞 捉石蟹

59 图片说事

高温下的最美身影



三部委联合印发《长江经济带生态环境保护 规划》

近日, 环境保护部、国家发改委、水利部联合印发 《长江经济带生态环境保护规划》,以保护一江清水为主 线,水资源、水生态、水环境三位一体统筹推进,兼顾城 乡环境治理、大气污染防治和土壤污染防治等内容, 严控 环境风险,强化共抓大保护的联防联控机制建设。具体可 以概括为六个方面:一是确立水资源利用上线,妥善处理 江河湖库关系: 二是划定生态保护红线, 实施生态保护与 修复: 三是坚守环境质量底线,推进流域水污染统防统 治; 四是全面推进环境污染治理, 建设宜居城乡环境; 五 是强化突发环境事件预防应对,严格管控环境风险; 六是 创新大保护的生态环保机制政策,推动区域协同联动。该 《规划》从区域协同治理的需求出发,提出水资源优化调

配、生态保护与修复、水环境保护与治理、城乡环境综合 整治、环境风险防控和环境监测能力建设等六大工程18类 项目。建立重大项目库,以大工程带动大保护。提出设立 长江环境保护治理基金和长江湿地保护基金, 充分发挥政 府资金撬动作用, 吸引社会资本投入, 完善生态补偿政 策,建立多元化的环保投资格局,多渠道筹措资金。

我省召开全面推行河长制工作会议

近日, 我省召开全面推行河长制工作电视电话会议。 省委书记李强作出批示,指出全面推行河长制,是中央作 出的一项重大决策, 也是加强河湖管理保护、促进生态文 明建设的重大创新。江苏河流湖泊众多,保护和治理任务 繁重,全省各级各部门要认真贯彻习近平总书记"节水优 先、空间均衡、系统治理、两手发力"的新时期治水方

针,以全面推行河长制为契机,以实施全省"生态河湖"行动计划为抓手,坚持问题导向,突出改革创新,全力保障水安全、保护水资源、治理水环境、修复水生态。要全面落实省市县乡村五级河长,完善以党政领导负责制为核心的责任体系,健全工作机制,强化监督考核,努力实现江淮安澜、河湖健康、碧水畅流、人水和谐,加快打造水韵江苏的崭新名片。

省委副书记、省长吴政隆在讲话中要求,牢固树立"绿水青山就是金山银山"的强烈意识,认真落实李强书记批示精神,组织实施生态河湖行动计划,抓好水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、河湖长效管护、河湖执法监管等工作,推动河湖水域管理保护再上新台阶,以河湖资源环境的可持续利用推动经济社会的可持续发展。要进一步强化责任落实,细化工作举措,严格督查考核,加强宣传引导,形成全社会关爱河湖、珍惜河湖、保护河湖的良好风尚,着力打造"河畅、水清、岸绿、景美"的江苏河湖好风光,奋力推进"两聚一高"新实践,加快建设"强富美高"新江苏。

吴政隆提出要把保护长江生态摆在压倒位置

近日,省委副书记、省长吴政隆主持召开省政府常务会议,传达并部署落实推动长江经济带发展工作会议精神。会议强调要牢牢把握"共抓大保护、不搞大开发"的基调,努力走出生态优先、绿色发展的新路子。要把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置,持续推动"两减六治三提升"专项行动,让良好的生态环境成为核心竞争力;要进一步明确战略定位,建立健全合作机制,科学推进扬子江城市群建设;要合理规划生态生产生活空间,不断优化沿江生产力布局,着力调高调轻调优,推动产业转型升级;要统筹长江岸线管理,创新机制、整合资源,进一步发挥省港口集团的作用,提升港口资源利用效率,使黄金水道效益更加凸显,让黄金水道的成色更足。

(闫艳 范晓黎)

吴政隆调研连云港时强调坚持安全发展绿色 发展

8月1日,省委副书记、省长吴政隆在连云港调研时强调,要把生态环境保护放在更加突出位置,抓重点、补短板、强弱项,坚定不移地推动安全发展、绿色发展,不断增强人民群众的获得感和幸福感。

吴政隆来到光大城乡再生能源(灌云)有限公司,实

地察看生物质热电厂建设进展,了解处理能力、服务范围、发电成本等情况。他说,要坚持绿色低碳循环发展,在减量化、无害化、资源化上下功夫;要做深做细各项工作,真正把好事办好。他还详细询问全县垃圾收集运输体系和垃圾处理模式,叮嘱有关负责同志,要深入推进"两减六治三提升"专项行动,加快生态环保基础设施建设,不断改善生态环境。

蓝绍敏调研省"263"专项行动推进情况

7月25日上午,副省长蓝绍敏赴省"263"专项行动领 导小组办公室调研。他听取了上半年工作的情况汇报,实 地查看了省"263"专项行动挂图作战任务进度表。蓝绍敏 强调, "263" 专项行动是贯彻 "五大发展"理念,实现 "绿水青山就是金山银山"思想的具体举措,必须进一步坚 持问题导向, 拓展工作思路, 用改革创新的办法推动工 作,切实解决人民群众身边的突出环境问题,绝不能断了 子孙后代的生路。要重点抓好4项工作:加大督查督办的 力度,对没有完成半年目标任务或没有达到序时进度要求 的,强化责任落实,加强督促和通报,必要时启动约谈等 措施: 加大改革创新的力度, 在解决生态环境突出问题的 同时,大胆探索,形成一个长久的机制:加大明查暗访和 曝光的力度,并贯穿"263"的全过程,既要曝出具体问 题,也要曝出出现这些具体问题的根源;加大责任追究的 力度,和纪检监察部门紧密配合,形成整体合力,落地见 效,以更大的力度形成一种氛围和机制,对推进不力、工作 滞后的,绝不姑息,绝不心慈手软。 (孟庆闯)



许津荣强调把生态作为发展的根本依托

日前,省政协副主席许津荣就入海河口水域环境保护 赴盐城开展专题调研。她强调,要把生态作为发展的根本 依托和最大优势,着力发展绿色生产力。 调研中,许津荣一行察看了大丰区新能源淡化海水产业园、海丰淡化海水公司及研发中心、新王港闸内王港排污口、联合环境水务有限公司和东台市条子泥围垦项目现场等。许津荣表示,盐城以中央环保督察反馈问题整改为契机,扎实推进"263"专项行动,组织实施生态防护林和现代渔业产业带两个"沿海百万亩工程",为沿海发展提供了重要的生态屏障。许津荣强调,要切实强化监管,既要管控好工业污染,也要管控好农业面源污染和生活污染;提高污染物达标排放标准;建立近岸海域环境治理协作机制,切实做到依法用海、依法管海、生态用海、生态护海。

陈蒙蒙赴无锡、苏州调研环保信息化工作

近日,省环保厅厅长陈蒙蒙一行赴无锡、苏州调研环保信息化工作。在无锡市环境监控中心,陈蒙蒙认真听取无锡市蓝藻水华遥感监测项目和"感知环境,智慧环保"环境监控物联网应用示范项目的情况汇报。蓝藻水华遥感监测系统以太湖水环境监测为重点,可以接收8颗卫星的数据,以最快速度获取蓝藻的分布区域,第一时间通过监测预报藻情变化,为及时采取应对措施、确保饮用水安全提供技术支撑;无锡环境监控物联网应用示范项目基于"共性平台+应用子集"架构设计,串联、融合、打通已建及新建各系统,实现数据的集中整合、互联互通和开放共享。在苏州工业园区,陈蒙蒙重点调研了省污染源"一企一档"动态信息管理、移动执法等系统的建设和应用成效;听取了园区国土环保局"智慧环保"建设情况,充分肯定其在项层设计、数据融合、微应用、大数据创新等方面取得的成绩和积累的经验。

在调研过程中,陈蒙蒙指出,环保信息化工作要充分 利用物联网等先进技术,紧扣对污染源的监管,以第二次



全国污染源普查、排污许可证发放、环境执法等工作为抓手,不断扩大"一企一档"的覆盖面、丰富数据维度,并且能把数据运用到改善环境质量、实现企业环保信用动态评价等工作中,把"死数据变成活资源",提高环境治理能力科学化、精细化、信息化水平。

省环保厅与江苏铁塔签订战略合作协议

为利用国家信息基础设施,助推生态环境大数据建设,提升环境监管水平,日前,省环保厅与中国铁塔股份有限公司江苏省分公司签订战略合作协议。省环保厅厅长陈蒙蒙指出,双方合作协议的签署一方面是贯彻落实省委主要领导"关于放大全省通信基础设施建设成果"的指示,另一方面是为环保利用传感器技术实现全省规模以上污染源监控全覆盖提供基础平台。双方将强化互动,首先在全省生态红线保护、秸秆禁烧等领域开展合作,推进战略合作框架协议落到实处。



江苏设立800亿元生态环保基金

近日,省政府投资基金联合中国华融资产管理股份有限公司发起设立了江苏省生态环保发展基金,主要用于江苏危化品搬迁、水环境治理、生态修复保护等"263"专项行动项目的投资、融资,以及参与有关的PPP项目。

据悉,江苏省生态环保发展基金主要以沿江地区为重点,兼顾太湖地区、沿海地区、苏北地区的生态治理和环境保护,总规模达800亿元。采取"母基金+子基金"的模式进行运作,由中国华融资产管理股份有限公司指定其下属投资平台华融天泽投资有限公司,与江苏省投资基金共同发起设立母基金,并由专业的基金管理人实行市场化管理。母基金下设生态环保资产处置基金、生态环保设施升

级基金、生态环保投资基金三支子基金。子基金根据业务 板块采取合伙制、契约制、公司制等多种形式设立,综合 运用股权投资、夹层投资、债权投资、PPP合作、政府购 买服务等投资方式,重点支持节能、环保、资源循环利 用、新能源和资源节约集约化利用水平高的成长型、科技 型企业发展。 (李苑)

江苏开展自然保护区专项检查

日前,江苏对全省各级各类自然保护区开展专项环境 执法检查。此次检查范围包括江苏已建的各级各类自然保护区,重点是自然保护区内违法开展的采矿、探矿、房地 产、水电、风电、开垦、围垦、圈垦、采石、挖沙等破坏 资源和环境的活动,特别是生态敏感区域内群众反映强烈 的环境违法行为。

据了解,专项执法检查采取各设区市环保局自查、省环保厅抽查的形式,主要包括自然保护区的规范化管理、开发建设活动、开展旅游活动、资源利用等情况。检查内容涉及是否按照自然保护区总体规划要求推进自然保护区管理;是否存在擅自调整自然保护区范围或功能区情况;项目建设是否编制生态专题报告、执行环境影响评价制度和"三同时"制度;项目建设是否按要求落实了有关保护、恢复、补偿措施;自然保护区内的生产经营活动和开发建设项目是否破坏了保护区的生态环境;自然保护区内是否存在违法开垦、开矿、砍伐、挖砂等资源开发活动等。

省环保厅公布 2017 年上半年全省典型环境 违法案件

日前,省环保厅公布今年上半年全省典型环境违法案件,包括金城化学(江苏)有限公司环境问题、德纳(南京)化工有限公司环境问题、江阴市华丰污水处理有限公司环境问题、无锡三友针纺织有限公司环境问题等25起典型环境违法案件,主要涉及私设暗管违法排污、治污设施不正常运行、污染物超标排放、危险废物非法处置、建设项目环保违法违规等。据统计,今年上半年,全省环保系统出动执法人员24.3万人次,检查企业9.7万厂次,立案查处环境违法行为5615件、处罚金额3.4亿元,同比分别上升46%、26%。运用新环保法及其配套办法查处环境违法案件1038件,同比上升22%,其中按日计罚48件、查

封扣押529件、限产停产344件、移送行政拘留117件。与公安部门合力侦办环境污染犯罪案件224件、抓获犯罪嫌疑人477人,同比分别上升131%、82%。 (苏环轩)

我省推动环保设施向公众开放

日前,省环保厅、住建厅联合印发《关于推进环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放的通知》,要求各地把环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理、危险废物和废弃电器电子产品处理等设施作为对社会开放的重要内容。

对于环境监测设施,向公众开放的重点是大气、水、土壤环境质量监测设施,包括具备开放条件的国家或者地方环境质量监测点位、监测中心(站)、监测车辆等。对于城市污水处理设施,重点介绍城市污水处理设施的收水范围、污水特点、处理原理及工艺流程、中控平台及在线监控设施等。对于城市生活垃圾处理设施,重点介绍垃圾产生、收集与转运过程、处理原理及工艺流程、渗滤液或焚烧烟气处理设施等。对于危险废物和废弃电器电子产品处理设施,向公众开放的重点是危险废物来源、种类、特点、收集及运转过程、处理流程、处置结果和在线监控设施等。

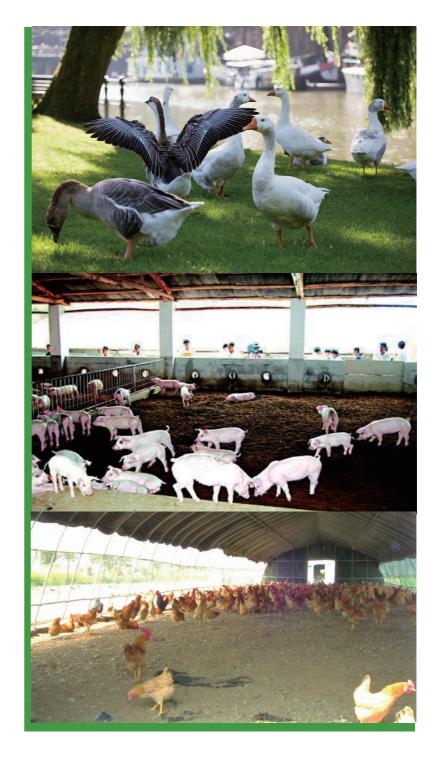
2017年全国大学生江豚保护夏令营开营

近日,2017年全国大学生江豚保护夏令营开营,扬州大学、江苏大学、湖北大学、华中农业大学等21所高校的50多名大学生参与活动。大学生志愿者参观了镇江豚类保护区、中国科学院水生生物研究所白鳍豚馆,开展了江豚保护主颗绘画和专题调研等活动。



系统施治精准发力畜禽养殖污染治 理

责任编辑二王园 文 | 史波良



2016年12月,习近平总书记主持召开中央财经领导小 组第十四次会议,就解决好畜禽养殖废弃物处理和资源化 等人民群众普遍关心的突出问题发表重要讲话,为解决好 畜禽养殖污染问题提供了基本遵循和重要指引。2017年5 月, 国务院办公厅《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化 利用的意见》提出,以畜牧大县和规模养殖场为重点,以 沼气和生物天然气为主要处理方向,以农用有机肥和农村 能源为主要利用方向,健全制度体系,强化责任落实,完 善扶持政策,严格执法监管,加强科技支撑,强化装备保 障,全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用,加快构建种养 结合、农牧循环的可持续发展新格局,为全面建成小康社 会提供有力支撑。

近年来,我省加快畜牧科技创新,深入推进标准化规 模养殖,不断创新组织、经营和服务方式,畜牧业转型升 级稳步推进,现代化水平不断提高,为丰富市场供应、促 进农民增收做出了较大贡献。但在畜禽规模养殖快速发展 的同时,由于多种原因,畜禽养殖污染问题日益显现,对 环境造成较大污染。据省农委测算, 我省畜禽粪便年产生 量约为 4500 万吨, 2016 年全省畜禽粪便综合利用率为 90%, 约有 10%即 450 万吨粪禽粪便直接排入环境, 因其含有大量营养物质,以及寄生虫虫卵或病原微生物,对环境安全特别是水环境安全造成严重影响,对人民群众身体健康构成严重威胁。作为 "263" 专项行动的重要任务之一,截至 6月 30日,全省曝光畜禽养殖污染问题 500 多个;禁养区内累计关停畜禽养殖场户 8283 家,完成率达 89.2%,有力推动了我省畜禽养殖污染治理工作。

畜禽养殖污染成因

禽粪便作为最主要的农业用肥,长期作为重要资源而加以收集利用,其成为污染是近20年才日益凸现的新问题。

种养脱节情况严重。改革开放以来,在市场经济驱动下,畜牧业逐渐走上规模经营之路,而种植业受农村经营体制的制约,长期处于农户分散经营状况,造成了种地的不养殖、养殖的不种地这种不合理的种养分离生产模式。种养脱节、农牧分离,耕地得不到有机质补充,畜禽粪因还不了田而成为污染物。

养殖场户环保意识不强。大多数养殖场户,特别是小散养户,环保意识普遍不强,在不能充分还田作肥的情况下,把畜禽粪污直排环境当成是很自然的事,长期形成了见污不怪的现象。

类污处理设施不配套。我省小散养户普遍缺乏基本的 粪污处理设施。畜禽规模养殖场大多起步于家庭养殖大 户,技术起点低,硬件设施差,粪污处理设施与生产规模 难以匹配,不能满足正常生产需要。

养殖场工程化治污成本高。我省一批规模较大的畜禽养殖场,在环保压力下,不得已上马了一批工程化治污设施,但从实际运行的情况来看,工程化治污设备投资大,运行成本高。为了能达标排放,有的每吨污水处理成本高达几十元,远远超过了养殖行业的承受能力,结果高投入的工程化治污设施大多处于停运状态,未能发挥应有的作用。

畜禽养殖业规划布局不合理。多年来,因为畜牧业发展规划由畜牧部门起草,相关部门参与度不高,地方党委政府关心支持与组织协调不够,规划大都停留在宏观层面,落地生根的不多。绝大多数乡镇未将畜牧业养殖用地纳入土地利用总体规划,使得畜牧业布局随意性较强,科学性不足。养殖场布局在重要水体边上或与村庄相邻的现象比比皆是,对重要水体水质和群众生活环境造成影响。

多种模式值得借鉴

近年来,省内外一些地区和企业,在治理畜禽养殖污染过程中,做了许多有益探索,总结出多种治理模式,取得了明显成效,为深入开展畜禽养殖污染治理提供了很好借鉴。

泰兴市元竹镇兴杨村是个生猪养殖传统村。全村人口3519人、耕地面积3100亩,现有5个家庭农场和60户非规模生猪养殖户,栏存生猪1500多头,年上市3000多头,日产猪粪4.5吨。2016年该村采用"户用蓄粪池+田头调节池+大田利用"模式对非规模畜禽养殖进行污染治理。通过统一招标,村里在田头建设了34个50立方米调节池,每个调节池蓄粪周期为3个月。养殖户产生的畜禽粪便由村服务组织统一运送至调节池,每车向养殖户收费20元;农户及种植大户在稻麦换茬及农作物生长期施用调节池中粪肥,全年每亩收费50元,其中每亩向农户收取35元,市里每亩补助15元。通过治理有效减少了污染,改善了村庄环境,再无一起养殖污染投诉事件发生。

盐城市大丰区三龙镇富强村的姚善亮家庭农场,是温 氏公司合作养猪户,建于2015年,总投资80多万元,年出 栏生猪2200头。该猪场采用异位发酵床对粪便进行处理, 主要采用雨污分流、自动刮粪、固液沉降、蓄粪池发酵、 异位发酵床降解等5个工艺。生猪粪便经自动刮粪后,进 入蓄粪池进行固液沉降发酵处理,再泵入异位发酵床,利 用翻耙设施与木屑、谷壳充分混合,通过生物发酵菌种进 行发酵降解,发酵后的垫料成为固态有机肥,达到了生猪 粪便减量化排放、无害化处理、资源化利用的效果。

江苏洋宇生态农业有限公司位于泰兴现代农业产业园区内,总投资1.2亿元,现栏存生猪1.5万头,其中母猪1400头,年上市肉猪3万头以上。该公司在猪舍安装全自动喂料系统、自动饮水系统、负压式通风水帘降温系统和全程生产视频监控系统,已形成以沼气发酵为纽带、畜禽养殖与果林园艺相结合的"猪一沼—果—粮—经"生态循环模式。同时,该公司建有1500平方米的沼气池、625平方米的沼渣干化场、3000立方米的曝氧塘、33000立方米的氧化塘和10000平方米的有机肥厂。养殖产生的粪便及污水经曝氧处理,进入沼气发酵系统,产生沼渣、沼液和沼气。沼液经过曝氧塘三级沉淀后进入氧化塘,直接用于果园苗木、粮田灌溉;沼渣和干粪堆积发酵后生产有机肥,用于园区750亩果园、3600亩水稻田和300亩智能大棚,沼气发电供本场使用,生猪粪便全部得到资源化利用。

常州市武进区礼嘉畜禽粪污处理中心是由区政府出资

建设的集中处理中心,以"购买服务"的方式进行运营管理,招标企业将分散的畜禽养殖场粪便收集起来统一处理,构成畜禽粪污治理"收一储一运一处理—利用"技术服务体系。该处理中心周围15千米范围内分布中小规模养殖场70余家,生猪存栏约1.5万头。由政府统一出资为各家养殖场进行雨污分流改造,并根据养殖规模配套建设粪便收集暂存池。每天由运营公司用密闭式吸污车将各家暂存池中约100吨粪污转运至处理中心,通过1500立方米大型沼气工程进行厌氧发酵,产生的沼气用于发电和烧制热水、沼液沼渣还田利用,生态效益显著。

海安县是全国著名的禽蛋之乡,在农业县(市、区)中单位耕地载畜量全省最高。近年来,该县通过推广蛋鸡层叠式笼养,协调养殖场与粮食、林果、蔬菜种植基地有机衔接,全县90%的规模养殖场实现农牧结合。结合环境整治行动及"清水工程"实施,全县建立健全畜禽粪污清运和处理体系,新建年处理畜禽粪便10万吨的处理中心5个、蓄粪(沼气)池8250多个、有机肥厂12个,有效解决了产业发展与环境保护问题。

上海市松江区从 2007 年下半年起探索发展规模在 100~150 亩的种粮家庭农场,并在 2008 年发展种养结合家



庭农场。农民在种植粮食的同时饲养生猪,生猪粪尿平时集中收集在粪污池中,用肥季节作为有机肥全量还田,形成种养紧密结合的农业生态循环模式。农场养猪规模一般为场均500头/批,年饲养2.5 批次,年均出栏1250头。农户加入上海松林畜禽专业合作社,实行统一供苗、统一供料、统一管理、统一收购、统一结算。据定点监测综合分析,种养结合家庭农场亩均化肥施用量比面上减少20%~30%,节约农本支出超过20元/亩,户均年收益达18万元左右,实现了生产发展、农民增收、环境友好的目标。到2016年底,松江区已建成种养一体家庭农场79家,"十三五"期间将发展到100家。

位于浙江省西部、钱塘江上游的龙游县是浙江省畜牧强县,也是全国生猪调出大县,生猪饲养量位居衢州市之首。该县以生猪养殖粪污治理为突破点,探索实践"主体小循环、园区中循环、县域大循环"的生态循环农业发展模式,即在县域范围内实行"猪粪统一收集、集中处理、沼气发电、有机肥生产、种植业利用"的大循环消纳,在村域范围内推行"养殖户省心、种植户得惠、村集体增收"的中循环消纳,各养殖场户施行"种养规模匹配、排泄物就地消纳"的小循环消纳,通过"大、中、小"循环利用的"配套"消纳,使全县畜禽粪便得到充分利用。

警惕出现的新问题

通过我省"263"专项行动,有力推动了畜禽养殖污染治理工作。目前,全省建立了规模养殖场治理清单,制订了污染治理检查认定办法,加快推进畜禽养殖污染治理改造,解决了一大批群众反应强烈的畜禽养殖污染问题,治理工作呈现良好势头。但各地在工作中又出现了一些新的问题,需引起高度重视。

随意禁养畜禽现象大量出现。国家出于扶持农业发展、促进农民增收的目的,对畜禽养殖不征税,但从地方政府角度来说,发展畜牧业对地方财政没有贡献,而为保障畜牧业健康发展,却必须在防疫检疫、质量监管、污染治理等方面承担巨大的风险,并为此投入大量的人力物力财力,因此出现了主产区补贴主销区、谁发展谁吃亏的尴尬局面。一些地区借着"263"专项行动,在处理问题上搞"一刀切",重关停轻治理,盲目扩大禁养区范围和强制关闭拆迁,甚至出现了非禁养区内具备治理条件的养殖场被要求拆迁的现象,已有部分地区变成了"无猪乡镇",对畜产品保供和农民增收造成了很大影响。

禁养区关闭搬迁补偿政策不完善。目前,针对禁养区

内养殖场户的关闭搬迁,省市都没有出台相应的补偿政策,各地补偿政策不一,补偿费用绝大多数都由县乡两级财政承担。苏中、苏北很多地区,因养殖总量大、从业人员多,地方财力又很有限,造成补偿不足,或无力补偿,只能强行关闭搬迁,给养殖户造成了很大的利益损失,无形中激化了政府与养殖户之间的矛盾。

畜禽养殖布局调整优化方案不细不实。对畜牧业在保障菜篮子产品供应、支撑农业生态系统的重要作用,部分地方领导仍然缺少科学的认识,片面认为畜牧业是污染产业,抱着越少越好,没有最好的错误思想,想当然地试图建设没有畜牧业的"生态循环农业"。因此,一些地方制订的畜禽养殖布局调整优化方案,大都只是泛泛而谈,敷衍搪塞较多,对畜牧业发展没有配置合理资源,特别是养殖用地保障没有取得突破,使得畜禽养殖布局调整优化的工作任务难以真正落实,产业结构调整也很难实现。

综合施策突破瓶颈

治理畜禽养殖污染是一项复杂的系统性工作,目前还存在诸多方面的瓶颈制约,单纯依靠农业部门单兵突进已难以从根本上解决问题,必须要树立跳出畜牧业来抓畜禽养殖污染治理的工作思路,通过综合施策,才能取得实质性成效。

推进种植业适度规模经营。党的十一届三中全会后,农村实行家庭联产承包责任制,有效激发出农民的生产积极性,农业生产力得到了大解放。但随着经济社会的持续发展,农户小规模生产经营的弊端日益显现,难以适应当前生产力发展水平。要加快推进农村土地确权颁证,在有效保护农民合法权益的前提下,鼓励农村土地经营权流转,发展适度规模经营,建立起与当前生产力发展水平和畜牧业规模养殖相适应的种植业适度规模经营体制,为农牧结合、种养循环创造最重要的外部环境。

明确畜牧业用地指标。将畜牧业用地纳入当地乡镇土地利用总体规划,每个乡镇和行政村按当地耕地面积的1.5%~3%比例预留养殖用地,科学布局并落实到对应地块。按照总量稳定、内部调节的原则,盘活因禁养区划定后养殖场关闭搬迁的养殖用地指标存量,调出一部分用于非禁养区发展畜禽养殖,或按照"拆一补一"原则,对因禁养区划定而关闭搬迁、已办理过非农业建设用地合法手续的规模养殖场,落实异地新建,确保县域养殖用地总体平衡。鼓励在现代农业园区、自有承包地或流转土地内发展农牧结合型家庭农场或大中型生态循环型养殖基地,在

不破坏耕作层的前提下,符合相关管理要求的,按设施农业用地办理相关手续。

协调环保农业两部门污染治理要求。根据《畜禽规模养殖污染防治条例》,环保部门负责畜禽养殖污染防治的监督管理,农业部门负责畜禽养殖废弃物综合利用的指导服务。两个部门分工虽有不同,但目标是一致的,就是要消除畜禽养殖污染。当前,要尽快出台符合江苏实际的畜禽粪便资源化利用的标准、规程和要求,科学指导和监管畜禽养殖场用方便、安全、有效的方法,来开展畜禽养殖污染治理。

出台禁养区关闭搬迁补偿政策。从保护养殖场户合法 利益、减轻地方财政压力的角度考虑,按照生态补偿原则,省里应出台禁养区关闭搬迁补偿政策。苏中、苏北经 济水平相对滞后,而且是畜禽主产区,对保障畜产品市场 有效供给做出巨大贡献,建议应以省级补偿为主、市县配 套为辅;苏南地区经济发达,且畜禽饲养量小,可由当地 市、县共同承担。

审核各地划定的畜禽养殖禁养区。2016年10月,环境保护部和农业部联合出台了《畜禽养殖禁养区划定技术规范》。我省各地均已完成畜禽养殖禁养区划定工作,省里有必要对照《畜禽养殖禁养区划定技术规范》,组织对各地划定的禁养区进行一次全面的审核,督促地方政府对前期禁养区划定不当之处进行纠正,以保障畜牧业正常发展空间,保持农业生态平衡,促进农业可持续发展。

出台省级畜牧业发展经济调控政策。鉴于当前存在的 主产区补贴主销区、谁发展谁吃亏的不合理现状,要建立 与畜禽生产、消费挂钩的经济调控政策,用经济杠杆调动 地方政府发展与治污的积极性。建议省财政设立畜牧大县 奖励政策和省级畜牧业发展财政调节基金。畜牧大县奖励 政策由省财政直接对畜牧主产县进行资金奖励。省级畜牧 业发展财政调节基金以全省年末亩均耕地载畜量和人均肉 类占有量为指标,实行少养补多养、销区补产区政策。亩 均耕地载畜量低于全省平均水平的县(市、区)按总存栏 量每少1个猪当量向省财政上交100元调节基金,调节基 金向亩均耕地载畜量高于全省平均水平的县(市、区)按 总存栏量每增加1个猪当量补贴100元;人均肉类占有量 低于全省平均水平的县(市、区)按总占有量每少1公斤 向省财政上交1元调节基金,调节基金向人均肉类占有量 高于全省平均水平的县(市、区)按总占有量每增加1公 斤补贴1元。奖补资金专门用于受补地区扶持现代畜牧业 发展。

江苏印发生态文明建设目标评价考核实施办法

责任编辑 | 范圣楠 文一木子

『党政同责』



日前,省委办公厅、省政府办公厅印发《江苏省生态 文明建设目标评价考核实施办法》(以下简称《办法》), 明确提出对各设区市党委、政府生态文明建设目标实行年 度评价、五年考核机制,考核结果向社会公布,并作为各 市党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免 的重要依据。

一年一评价 五年一考核

《办法》明确,江苏生态文明建设目标评价考核实行党 政同责,设区市党委和政府领导成员生态文明建设一岗双 责,按照客观公正、科学规范、突出重点、注重实效、奖 惩并举的原则进行。

据悉, 江苏生态文明建设目标评价考核在资源环境生 态领域有关专项考核基础上综合开展,采取评价和考核相 结合方式。

评价方面,重点评估各设区市上一年度生态文明建设 进展总体情况, 引导各地落实生态文明建设相关要求, 每 年开展 1 次。考核方面,主要考查各设区市生态文明建设 重点目标任务完成情况,强化设区市党委和政府生态文明 建设的主体责任,督促各地自觉推进生态文明建设,每个 五年规划期结束后开展1次。



此外,为确保评价考核工作客观公正、依规有序开展,《办法》还明确,各地不得篡改、伪造或者指使篡改、伪造相关统计和监测数据,对于存在上述问题并被查实的设区市,考核等级确定为不合格。对徇私舞弊、瞒报谎报、篡改数据、伪造资料等造成评价考核结果失真失实的,移送纪检监察机关和组织(人事)部门,按照有关规定严肃追究有关单位和人员责任;涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。

目标考核突出公众获得感

《办法》要求,年度评价按照江苏省绿色发展指标体系实施,主要评估各设区市资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意程度等方面的变化趋势和动态进展,生成各设区市绿色发展指数。年度评价应当在每年8月底前完成,年度评价结果向社会公布,并纳入生态文明建设目标考核。其中,江苏省绿色发展指标将依据国家绿色发展指标和江苏特色指标构成。

目标考核内容主要包括江苏省国民经济和社会发展规 划确定的资源环境约束性指标,以及江苏省委、省政府部 署的生态文明建设重大目标任务完成情况,突出公众的获 得感。目标考核在五年规划期结束后的次年开展,并于7月底前完成。

造成环境损害终身追责

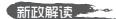
目标考核采用百分制评分和约束性指标完成情况等相结合的方法,考核结果划分为优秀、良好、合格、不合格4个等级。考核牵头部门汇总各设区市考核实际得分以及有关情况,提出考核等级划分、考核结果处理等建议,并结合领导干部自然资源资产离任审计、领导干部环境保护责任离任审计、环境保护督察等结果,形成考核报告。

据了解,考核报告须经省委、省政府审定后 向社会公布,考核结果作为各设区市党政领导班 子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重 要依据,作为衡量文明城市等群众性精神文明创 建成效的重要标准。

《办法》规定,对考核等级为优秀、生态文明建设工作成效突出的设区市,给予通报表扬;

对考核等级为不合格的设区市,进行通报批评,并约谈其党政主要负责人,提出限期整改要求;对生态环境损害明显、责任事件多发的设区市党政主要负责人和相关负责人(含已经调离、提拔、退休的),按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》《江苏省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》等规定,进行责任追究。





从水源地到水龙头全过程监管

江苏加强饮用水水源地管理与保护

责任编辑 | 范圣楠 文 | 初月



近日, 江苏省政府办公厅印发《关于加强全省饮用水 水源地管理与保护工作的意见》(以下简称《意见》),就 全省饮用水源地管理与保护的主要目标、重点任务及保障 措施进行了详细说明。

《意见》明确,到2020年,全省县级以上城市饮用水 水源地和乡镇区域供水饮用水水源地全部完成达标建设任 务,并建立双源供水或应急水源;各地水源地管理机构健 全、责任明确、经费落实、制度建立、设施完善, 属地管 理与部门联动机制有效形成,实现水源地管理和保护的制 度化、规范化、信息化与法治化,做到"管理科学规范、 应急处置有力、各项保障到位"。全省饮用水水源地供水 保证率、水质达到或优于Ⅲ类比例均达到98%以上, 水源地水量充足、水质优良、水生态良好、水景观优 美。

保护优先+综合施策 夯实"防火墙"

为了加强饮用水源保护区管理, 江苏以有利于水源保 护为目标,科学编制水源地安全保障规划,突出科学性、 前瞻性、针对性, 因地制宜优化水源布局, 统筹城乡供水 和水源保护,实现水源地相对集中、集中保护、降低成 本、减少风险。在严格饮用水源保护区和水功能区保护的 基础上,强化流域区域、重要河湖水系保护,严格禁止、 限制、控制与水源保护无关的行为,确保饮用水水源保护 落到实处。

严格水源地保护区划定。经核准的县级以上城市饮用 水水源地和应急水源地保护区划分,需报省政府批准。批 准后的饮用水水源保护区由省政府予以公布,并由所在地 县级以上人民政府依法进行严格保护。

着力强化饮用水水源保护区环境综合整治。一级保护 区内不得存在与供水设施和保护水源无关的建设项目和设 施,现有建设项目和设施要限期拆除或关闭,并视情况进 行生态修复; 二级保护区内无入河排污口, 无新建、改 建、扩建排放污染物的建设项目,现有项目要限期拆除或 关闭: 准保护区内无新建、扩建制药、化工、造纸、制 革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼油、电镀、农药 等对水体污染严重的建设项目,保护区划定前已有的上述 建设项目不得增加排污量并逐步搬出。

规范设置水源地标牌及隔离设施。各市、县(市、 区)人民政府要在饮用水水源保护区周边设置界标、交通 警示牌、宣传牌等3类标志牌。水源地一级保护区周边人 类活动频繁的区域,要设置物理隔离防护设施。

日常巡查+应急水源 构建"双保险"

在加强饮用水水源保护区治理的基础上, 江苏将依法 开展水源地监测与信息发布工作。一级保护区做到每日巡 查,二级保护区现场巡查每月不少于3次,准保护区现场



巡查每月不少于1次。在水源地水质监测过程中,各有关部门将建立健全信息共享和报告机制,一旦发现异常情况,将及时报告地方人民政府,并通报相关部门,积极做好应急响应和处置工作。对可能影响本地区或其他地区供水安全的突发水污染事件,各地要在接到报告后2小时内向省住建厅、环保厅、水利厅报告。

《意见》要求各级政府每2—3年要组织开展1次饮用水水源地安全调查评估,主要从水量、水质、污染源、应急保障、管理状况等方面进行。各级水利、环保、供水、交通、海事部门要定期排查影响水源地安全的风险隐患,对随时可能的突发性污染事故,按照"超前预警、及时应对、有效处置、确保安全"的要求,抓紧制定和完善应急预案,并报本级人民政府批准,做到"一地一策"。

持续抓好应急水源地建设与管理。有条件的地区应当建设两个以上相对独立控制取水的饮用水水源地,与主水源地管理视为同等地位,加强管网互通和调试;不具备条件建设两个以上相对独立控制取水饮用水水源地的地区,应当与相邻地区签订应急饮用水源协议,实行供水管道联网或建设应急水源地,并设置完备的接入自来水厂的引水配套设施。在发生突发事件时,要满足长江干流取水3天以上、内河和湖库取水5天以上应急供水需求。应急水源地要视同日常在用饮用水水源地,切实加强管理和保护。

同时,建立健全水源地管理保护体系。按照水源地管理和保护地方行政首长负责制要求,建立饮用水水源地管理与保护工作机构。县级以上城市水源地(含城市应急水源地)和日供水规模1万立方米以上的乡镇区域供水水源地(含应急水源地),须在取水口及上游一定距离分别安装水质在线监测系统。加大饮用水水源地水政监察和环境督查力度,建立目标考核责任制,将饮用水水源地安全保障纳入政府考核,对于水源地周边环境不佳、管理不佳或者发生水污染事故引发停水的,要严肃追究相关部门和人员责任。建立饮用水水源保护生态补偿机制,由受益单位或地区对饮用水水源保护地区发展机会成本等给予相应补偿,提高相关地区保护水源的积极性。

排查隐患+达标整治 消除 "风险点"

近期,经省水利厅、环保厅、住建厅组织对集中式饮 用水水源地存在隐患风险的排查,目前全省101个城市集 中式饮用水水源地中,有25个未完成风险隐患达标建设任 务,13个已完成达标建设的水源地发现新的风险。

为此,省政府办公厅印发《全省城市集中式饮用水水源地风险隐患专项整治达标建设工作方案》(以下简称《方案》),要求有风险隐患的水源地要抓紧时间完成风险隐患达标整治建设。未完成风险隐患达标建设任务的水源地中,南京市长江夹江中、浦口区长江浦口、江宁区长江子汇洲等13个市级水源地,以及丹阳市长江江心洲、兴化市横泾河开发区2个中央环保督察整改县级长江水源地,要确保于2017年底前完成整治;江阴市长江肖山、仪征市长江滨江、丰县沙河草庙等10个水源地,要确保于2018年底前完成整治。达标建设完成后出现新风险隐患问题的水源地中,南京市长江夹江北、扬州市长江瓜洲、扬州市长江三江营夹江等7个市级水源地,要求在2017年底前完成新问题整治;如皋市长江长青沙七匡、宝应县里运河城区、高邮市里运河城区等6个县级水源地,要求在2018年底前完成新问题整治。

《方案》提出,江苏要加快推进应急备用水源地建设与管理。水源单一的南京(含六合、江宁、高淳)、邓州、丰县、沛县、涟水、金湖、赣榆、灌云等城市,要在2018年底前完成应急备用水源建设,或与相邻地区签订应急饮用水源协议,并设置完备的市政供水配套设施。

为加强水源地水量、水质和水生态监测预警,全省将分别在取水口及上游一定距离安装水质在线监测系统,2018年底前建成覆盖全省的水源地信息管理系统。此外,江苏将全面开展101个水源保护区勘界立标及隔离防护。

针对交通航运、装卸仓储、生产企业、排污口、支流河道以及水源二级保护区、准保护区存在的农村分散式生活污水等可能引发水源地突发性水污染事件的风险源,《方案要求》各地于12月底前编制、修订完善水源地专项应急预案,做到水源地"一地一案"、风险源"一源一案",定期开展应急演练和修订应急预案。





江苏省政府首例 环境公益诉讼案—审宣判

责任编辑 | 吴蔚 文 | 俞栋梁



7月26日,南京市中级人民法院对江苏省人民政府、 江苏省环保联合会诉德司达(南京)染料有限公司环境污 染民事公益诉讼一案,依法公开作出一审宣判,判决被告 德司达(南京)公司赔偿环境修复费用人民币2428.29万元。

这起案件是江苏省作为国务院确定的生态环境损害赔 偿制度改革试点省以来,江苏省政府与省环保联合会携手 作为共同原告提起的首例环境民事公益诉讼,备受社会广 泛关注。

2013年9月至2014年5月期间,德司达(南京)公司 共向运河偷排废酸2698.1吨,2016年10月被扬州中级法院 判决构成污染环境罪,罚金2000万元,相关责任人被依法 判处刑罚。2016年11月29日,省环保联合会正式向南京 市中级法院提交民事诉讼状,请求法院判令德司达(南 京)公司承担生态环境损害赔偿民事责任,赔偿环境修复 费用人民币2428.29万元,并承担律师及诉讼费用。2017年1月4日,江苏省政府依法申请参加诉讼,经南京市中级 法院准许列为共同原告。4月26日,南京市中级法院公开 开庭审理此案(本刊曾于2017年第2期、第5期连续报 道)。

法院审理认为,生产企业应当对其产生的危险废物做 到全面监督,包括生产、运输、转让、处置等所有环节实 施管控,尤其是将危险废物交由第三方处置时,应当审查 其是否有相应的资质。德司达(南京)公司以远低于市场 价交由无废硫酸处置资质的个人,实质上是主动放弃监督 义务而对危险废物放任不管。主观上,德司达(南京) 公司具有非法处置危险废物的故意。客观上,由于德 司达公司(南京)对废硫酸处置放任不管,致使 2698.1 吨被排放到河流,造成严重污染,生态系统遭到破 坏。因此,德司达(南京)公司的低价处置行为以及 对危险废弃物放弃监督的不作为与该危险废物被非法 排放造成的环境污染损害后果之间存在法律上的因果 关系,德司达(南京)公司应该为此承担生态环境损 害赔偿责任。

庭审过程中,被告德司达公司辩称,扬州市中院的刑事判决中,德司达公司2000万罚金中已经包含环境修复费用,并且省环保联合会和江苏省政府提请的赔偿金额偏高,这些主张并未得到南京市中级法院支持。法院认为,罚金刑事责任与民事赔偿责任是两种不同的法律责任,被告德司达公司因污染环境和破坏生态造成损害承担了罚金刑事责任,并不影响其依法应当承担的民事赔偿责任。法院采信江苏省科技咨询中心出具的污染损害评估报告,认为原告江苏省政府、省环保联合要求被告德司达公司赔偿2428.29万元环境修复费用合理。



聚力攻坚 重拳出击 吴江全力打好"263"专项行动攻坚战

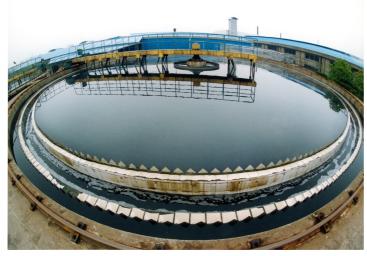
责任编辑 | 吴蔚 文 | 朱三其

"263" 专项行动开展以来,苏州市吴江区结合全区经济社会快速发展与资源环境承载能力矛盾突出,纺织、印染、化工等高能耗、高污染行业比例偏重,环境违法行为和环境风险隐患尚未得到有效遏制等实际情况,采取聚力攻坚,"三水同治",重拳打击等手段,强势推进"263"专项行动。

问题导向 盯住短板聚力出招

突出问题导向,吴江区结合任务清单,按照管辖区域 和职责分工,认真梳理本地结构性、区域性环境问题,开 展详实细致地调查研究,把问题精确到每个行业、每家企 业、每条河流、每台锅炉、每户养殖点。在摸清家底的基 础上,建立数据库进行大数据分析管理,科学规划各项任 务路线图和时间表,把目标细化到具体项目、具体工程、 具体责任单位和每一个时间节点,做到一事一策,事事有





人抓,件件有着落。

结合"全区年轻干部能政善政专题研修班",围绕"参 与攻坚,锤炼自我,提升能力"主题,吴江区组建"263" 专项行动攻坚组,组织他们参与到喷水织机治理和10-35 蒸吨燃煤锅炉整治等专项行动,压实任务,现场调研,制 定对策,仅用半年时间完成1万台喷水织机取缔和10台燃 煤锅炉整治任务。同时,抽调住建、环保、农委、市政、 水利等部门的业务骨干组成黑臭水体治理工作"智囊团", 在考察学习外地河道水质净化、黑臭河道治理和"五水共 治"等成功经验的基础上,按照"一河一案"提出截污治 污、管网改造、清淤活水、生态修复、绿化美化等综合性 意见建议,通过定期会商解决工程实施过程中遇到的阶段 性问题,加强技术指导,确保黑臭水体治理工作顺利推进。

为动员和组织各级党组织、党员领导干部和广大共产 党员在"263"专项行动中充分发挥战斗堡垒作用、模范带 头作用和先锋模范作用,吴江区委组织部专门印发《关于 在"两减六治三提升"专项行动中充分发挥各级党组织战

斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用的 通知》,结合开展"双亮一考三服务", 划分"党员责任区",设立"党员示范 岗",将党员参加"263"专项行动各项 工作纳入党员积分考核内容, 增强党员 的责任感和使命感;组建党员突击队、 党员攻坚队,深入农村、社区、"两新" 组织、企业等单位,战斗在攻坚克难的 第一线: 号召全体共产党员带头宣传 "263" 专项行动的主要任务和工作举 措,带头淘汰落后产能,带头减少环境 污染, 带头同危害环境行为作斗争。

三水共治 突出重点精准治太

吴江地处东太湖沿岸, 地理位置特殊, 治理太湖 任务艰巨。对此, 区委区政府提出工业污水、农业废 水和生活污水"三水同治"的总体思路,通过3年努 力,使工业污水处理达标率达到100%,工业污水排 放总量在2016年基础上下降60%,畜禽养殖废水排 放量下降60%,生活污水处理率达到80%,全面消除 黑臭河道, 交界断面出境水质稳定达标。

以实现中水回用目标治理工业污水。按照"属地 管理、抓大不放小、治理全覆盖"的原则,对喷水织 机企业进行集中整治,做到"关停一批,整治一批,

提升一批",3年内削减喷水织机10万台以上,年内完成4 万台淘汰任务。到2019年底,喷水织机企业中水回用率从 目前的10%提高到100%,实现污水"零"排放。对印染行 业实施控制排污总量和控制污染浓度的"双控"措施,企 业中水回用率每年递增10%,到2019年底达到30%。

以改变发展方式治理农业废水。坚持系统治理、重点 突破、区域推进、种养结合、畜地平衡的原则,将畜牧业 发展与"四个百万亩"工程中的优质水稻、高效园艺和生 态林地有机结合起来,在适合养殖区域内的农业园区、规 模种植业基地配套建设农牧结合、生态循环型畜禽养殖 场,实现种养结合畜禽粪污就地消纳。全面落实禁养区和 限养区,清理整顿不符合规范标准的养殖场(小区)、养殖 专业户,年内完成包括沿太湖1~5公里内全部禁养区规模 畜禽养殖场的关闭或搬迁工作,到2019年,全区规模化养 殖场(小区)治理率达到80%,畜禽粪便综合利用率达到 97%。遵循"杜绝增量、压缩存量、提升改造"的原则, 对有治理条件的养殖场进行改造,大力推广循环水养殖和



生态养殖,推进水产养殖污水治理。

以打通"最后一公里"治理生活污水。加大工作创新,改革现有各镇区生活污水管网特别是支管网建设的工作机制,积极探索"统一规划、统一建设、统一运行、统一管理"的治理模式,规划布局从"各自为政"向"整体推进"转变,治污设施从"量小散乱"向"全域覆盖"转变,体制机制从"多头管理"向"一体运作"转变,切实解决农村生活污水治理设施管护不到位、运转不正常等问题。年内实现重点村、特色村生活污水治理全覆盖,全区农村生活污水处理率达到80%以上,已建农村生活污水处理设施运行率达到80%。

同频共振 强化监督严格执法

发挥媒体作用,营造舆论氛围。充分利用广播电视台、吴江日报、"吴江环保"微信公众号等本地主流媒体和公众媒体开设"263——吴江在行动"栏目,每周对环境问题进行不少于3次曝光。对于突出问题,采取不通报、不定期、全覆盖的持续跟踪曝光。今年上半年,全区公开曝光环境问题126个,在苏州市范围内位列第一,其中已完成整治任务57个,其他问题正在整治之中。同时,强化正面引导,集中宣传环境问题整改情况,激发各责任单位加大整改力度,形成"曝光——问责——整改"的良性运转机制。

构建联合机制,提升综合效能。区公安局环保警务室、区广播电视台环保全媒体记者站、吴江日报社环保全媒体记者站全部进驻"263"专项行动现场,使"263"专项行动宣传报道、舆论监督、执法监管迈入立体式、透明化的快车道。环保警务室的建立,搭建并拓展了合力打击环境违法犯罪的平台,为从快打击、从严执法、从重严惩







等方面提升环保执法成效探索出新的路子,对实现环保行政与司法无缝对接起到了重要的作用。通过整合全媒体融合传播资源,进一步发挥主流媒体舆论优势,放大了新闻宣传效果,加强了媒体与政府职能部门的深度合作。

实施雷霆行动,打击环境违法。吴江环保紧紧抓住 "263"专项行动、执法大练兵和"四个融入"大走访等有 利时机,牢牢盯住更大幅度地改善环境质量,更加有效地 防控环境风险,更高标准地规范环境秩序这一目标,重拳 出击,开展"雷霆"系列执法行动,连续3次组织环境专

项大检查,出动执法人员100多人次,检查企业140余家,立案查处环境违法行动34起,移交公安处理9起。同时,采取"停、罚、拘"铁腕手段,严厉打击环境违法行为,今年上半年累计立案76件,对12家企业实施查封扣押,查封设备61台(套),对5家企业实施停产,2家企业责任人移送公安行政拘留。联合公安部门共同打击涉嫌环境污染犯罪案件6起,对30名嫌疑人追究刑事责任,形成环境执法的高压态势,对环境违法行为起到了巨大的震慑作用。

(作者单位系苏州市吴江区"263"办公室)



大练兵造就武进环保铁军

责任编辑 | 吴蔚 文 | 骆冬明



7月10日21点20分,常州武进区环保局经开区分局的 环境执法人员再次来到常州康润金属有限公司。刚进入厂 区,忽然发现酸洗工段、穿孔工段的车间突然漆黑一片。 显然,这是企业企图逃避检查。

早在3月初,该企业因为私设暗管逃避监管被环保部 门查处,相关排污设施被查封,同时被移送公安机关。直 到5月份,相关设施设备才得以解封。

企业故意关闭车间电源和照明, 使得正在生产的酸洗 车间停产和配套的废气处理设施停运,导致环保执法人员 无法进一步实施现场检查。目前,该企业已经被立案查处。

通过深夜突袭, 让企业感受到环境执法的高压态势, 仅仅是武进区环保局坚持实战练兵、以查代练的一个缩 影。

近年来,武进区环保局运用紧抓不放、顺藤摸瓜等多 种执法手段,不断提升环境执法监管水平,让企业违法违 规无所遁形。仅今年第二季度, 武进区环保局共出动检查 人员18073人次,检查5638厂次,其中夜间节假日检查达 800 厂次。立案处罚违法行为144起,其中实施按日计罚2 件,个案最高罚款额为300万元,实施查封、扣押40件, 移送公安拘留4件,移送司法刑事案件7件,通过新闻媒体 曝光典型违法行为和突出环境问题52件。

紧抓不放查到底

5月,环保执法人员对西太湖医疗产业孵化园内进行日 常巡查时,发现某医疗器材有限公司建有一套废气治理设 施。可是根据环境影响评价文件,该公司生产中无废水、 废气产生和排放,本不需要配套建设污染治理设施。现场 检查人员立即警觉起来,分析该公司可能擅建有污染项 目,于是立即对该公司进行突击检查。

经查,该企业擅自增加了高锰酸钾去氧化皮、酸洗、 电解、清洗等污染工段,未重新报批环评文件。现场检查 时,其电解工段正在生产,配套的废气治理设施未运行, 也未配套废水处理设施。

在该企业酸洗、电解车间内, 执法人员发现一个连通 大楼落水管的水池里有废水残留,经pH试纸检测呈红色。 执法人员立即对池子底部弯管内的积存水、落水管底部雨 水井和园区道路中央的雨水井进行采样。经调阅档案和询 问现场负责人得知,这是含有重金属镍的酸性废水。

经检测,该企业偷排的废水中总镍含量为231mg/L, 超过《废水综合排放标准》中排放标准的230倍。通过雨 水管道超标排放含重金属镍的废水, 是严重污染环境的犯 罪行为。目前,该企业酸洗电解车间已被查封,该案被移 交公安部门作进一步处理。

顺藤摸瓜锁元凶

"你好,是武进环保局吧,青洋路的绿化带里总会有油 污,不知道是不是有人在偷倒啊!"近日,常州市武进区环 保局接到一位公路绿化养护工的举报,称青洋路礼嘉段的 一绿化带里经常出现油渍,环保执法人员立即赶到现场。 从现场痕迹判断,油渍并不像随意偷倒,倒很有可能是企 业故意在偷排机器运行过程中产生的油水混合物。环保执 法人员根据油污痕迹顺藤摸瓜,很快就将嫌疑对象锁定为 青洋路边的江苏林辉塑料制品有限公司。

执法人员随即对该企业进行现场检查, 发现该单位从 事的塑料制品项目正在生产,在大件塑料制品车间东北侧 注塑机基坑内的油水混合物,正通过潜水泵连接塑料软管 打到车间东侧场地,再通过场地东侧围墙下的排污口排入 青洋路绿化带。经监测, 塑料软管内积存水污染物浓度的 化学需氧量6330mg/L, 总磷25.0mg/L、氨氮11.6mg/L, 石 油类28.9mg/L。同时执法人员发现,该企业生产过程中有 废矿物油产生,属危险废物,但危废储存场所未采取防雨 淋、防流失措施,有部分废矿物油流入雨水管道。

根据环保法律法规,该企业共计被罚款16万元,且因 私设暗管违法排放水污染物的行为,被移送公安机关进一 步查处。

(作者单位系常州市武进区环保局)





响水环保以练为战提升执法水平

责仟编辑 | 吴蔚 文 | 周波

近年来,响水环保人牢固树立"全面从严"的环境执 法理念,把执法监管作为履职尽职的主要抓手,严标准、 严检查、严要求,进一步加大环保执法力度,铁腕打击环 境违法行为, 让从严执法成为环境监管的新常态。

靠实战强兵

以练为战,响水环保局把环境执法大练兵活动融入污 染源日常监管、专项执法检查、群众举报或媒体反映环境 违法案件查处等工作中,做到大练兵与日常工作两不误、 两促进, 两手抓、两手硬。

全员参与,招式打法更活。扎实推进"双随机一公 开",通过环保专项执法、部门联合执法、上下联动执法、 随机"零点"执法等方式,组织开展对重点排污企业环境 执法检查、大气污染专项治理行动、企业环境安全隐患排 查治理和"八查八改"专项行动、工业污染源全面达标排

放、环保夜查、危险废物规范化管理、集中式饮用水水源 地整治等行动。局领导班子率先垂范,参与执法,每人至 少领办2个案件:环境监察局、各分局长每人办理至少10 个案件:一线执法人员每人至少办理3个案件。该局明确6 名科室负责同志作为机动执法队伍,每人至少参与办理2 个案件,确保全局一盘棋,没有"局外人"。

紧盯重点, 目标指向更准。盯紧中央环保督察交办的 问题整改, 重复举报的、上级转办的信访问题等, 深入查 办,全程督办,实施重拳出击,精准打击,着力解决群众 关心的热点难点环境问题。向社会公布环境举报热线,在 电视台开设专栏,每周一次公开曝光,先后对10多个化工 企业、6个畜禽养殖企业、2条黑臭水体、4个生活垃圾堆 放点的环境问题进行曝光, 跟踪整改进度, 公布整改结果。

快查快结, 作用释放更快。发现环境问题, 快速启 动、快速调查、快速处置,快速办理查封扣押、停产限 产、按日连续处罚、移送行政拘留类案件。一次,该局接



到"违规拆解废旧铅蓄电池"的群众举报后,执法人员立 即赶赴现场,发现大量拆解后的废旧铅蓄电池超过3吨, 随即启动司法联动机制,请公安、检察院提前介入。环保 执法人员第一时间将现场勘查情况上传移动执法平台,并 对废旧铅蓄电池进行查封;公安部门行拘4人、网上通缉1 人。短短4个小时内,响水环保与公安、检察、属地政府 联动,对这起案件依法查处,对涉案当事人实施刑拘,增 强了环境执法大练兵的震慑力。

借科技强兵

坚持"一切为用,一切为战"的原则,响水县环保局 在努力提高执法人员单兵作战能力和工作效率的同时,强 化信息化手段运用, 补齐短板。

强化执法科技支撑。全面推进"智慧环保"建设,实 现重点污染源监察智能化管理。完善局综合在线监管平 台、污染源在线监控装置,以及覆盖全县环境质量和重点 污染源的自动监测监控系统,并实现联网化运行,实时监 控饮用水水质、空气质量和重点企业环保情况。同时,对 化工企业原清下水排放口进行升级改造,安装在线COD、 pH、电磁阀、摄像头等,在园区主要明渠排口安装在线 pH、COD。全县70多家重点污染源企业共安装100多路视 频监控,安装了180多套污染源在线监控系统。投资近百 万元建立秸秆禁烧火点自动识别系统。投入300万元安装 30个大气环境质量自动监测点,实时监测,并向群众公布 空气环境质量。

注重执法装备配置。购置一批现场执法记录仪和移动 执法设备等执法仪器,保证每两名执法人员拥有一套移动 执法设备:投资250万配备进口的便携式气相色谱质谱联 用仪,为执法大练兵提供硬件支持。为优化环境执法流

程,请该局常年法律顾问指导环境执法和行政处罚工作。 建立"一厂一档"电子执法档案,形成执法轨迹。通过反 复演练摄像取证、采样监测等专业技能, 熟练掌握移动执 法等先进设备,精准打击环境违法行为。

引入专家检查机制。现场检查时,请环保专家对污染 治理设施的运行状况、处理效果、危废管理情况进行核 查,并出具报告,作为执法监管的依据。专门聘请环保专 家,一起参与危险废物专项核查行动,进一步摸清危废底 数,制订整改措施,减少环境隐患;请专家对废水预处理 设施进行后评估,开展酸性废水综合利用、高盐废水脱毒 直排研究。委托环保专家"一企一策"指导园区废气污染 较重的企业进行整治,提升园区空气质量。

提素质强兵

在环境执法大练兵活动中, 响水县环保局紧密结合 "两学一做"学习教育,加强学习,学做结合。党员干部带 头深入一线、深入企业执法办案,带头结对帮带,让党员 的先锋模范作用在大练兵活动中充分展现。

抓学习培训补短板。针对队伍素质和技能短板, 通过 集中学习、结对共学等开展大练兵业务培训:加强对新环 保法及配套办法和《环境影响评价法》等环保法律法规学 习;以案说法,每个分局派出一名执法人员交流典型案 例, 力求熟练掌握法律法规、业务规范、执法程序等, 全 面提升执法能力;加强执法人员的思想政治建设,增强工 作的责任感和使命感,做到规范执法、文明执法、廉洁执 法。

抓研讨交流提技能。开展全县环境执法大练兵每月一 讲视频研讨交流,每个分局提供一次全程执法视频,所有 持证执法人员及相关工作人员都全程参与,现场点评,结 合日常监管, 反复研讨线索收集、摄像取证、采样监测、 现场勘查、调查取证、文书制作等一线执法技能。通过对 案例的点评剖析,使执法人员既熟练掌握环境监管法律法 规、现场环境执法基本要领,又能总结出各分局及个人的 特色业务技巧,增强培训的贴近性、实用性和操作性。

抓过程监督促成效。对重点排污单位现场监察, 由分 管局长或分局长带队、其他执法人员参加,对现场检查、 笔录制作、行政处罚文书、处罚程序等过程进行观摩、督 导、现场点评,并进行总结,从而不断提高环境执法水 平。

(作者单位系响水县环保局)

政府环保监管也要当好"店小二"

责任编辑 | 王园 文 | 贺震

在中央和各省组织的环保督察,以及环境保护部组织的对京津冀及周边传输通道 "2+26" 城市大气污染防治强化督查中,各地都发现了数量较大的环境违法企业。固然有的是企业为降低成本蓄意置法律法规于不顾,但也有"无奈式"违法的情形,比如政府招商引资时,承诺搬迁卫生防护距离内的住户,但企业落地投产了,政府的承诺却未兑现。还有的地方在招商引资时,政府超越法规政策信口承诺,而企业环评批不下来,只好长期"违法"生产。再如有的企业虽然投入资金进行技改,仍然没能达到预期效果,并非主观故意。可见,在企业环境违法的众多原因中,也存在着政府不作为、服务不到位情况。

前不久,省委书记李强在世界物联网无锡峰会上发表演讲时指出,在服务企业上,政府应当好"店小二",围绕企业需求提供精准化、具体化服务,营造公平透明的发展环境,让各方客商来江苏能创业、创大业。笔者认为,加强环境监管,不能只是简单地贴封条查封、扣押,不能只是简单地下一道行政命令限产、停产,不能只是简单地报请政府停业、关闭。对环境违法严查严处,与对企业热情服务、帮助企业解决问题,是政府加强环境管理的两个方面。政府在环境监管上为企业当好"店小二",应注意做好以下几个方面:

牢固树立服务意识。服务企业就是服务发展。在环境监管中,要充分认识到企业既是监管对象,也是服务对象,服务往往是更有效的监管。要构建"亲""清"新型政商关系,要尊重企业家,放得下架子、俯得了身子,倾听企业家的心声和呼声。要摸清企业的环保需求,对企业多指导、少指责,多服务、不设卡,着眼于帮办解困,开展帮办服务。

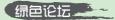
提供环保法律服务。搞好环境监管,必须开展有效的环境普法,使企业家知法、提升守法自觉。环保人要责无旁贷地担当起环保普法的任务,把宣传、普及环保法律法规贯穿于环境监管全过程,在执法实践中以事、以案说法,与企业家保持良性互动。同时,将环保普法与环保执法融为一体,也有助于环保执法人员审视自身执法行为本

身的合法性,进一步提升自己的依法执法水平。

推介环保新技术信息。有些企业在转型升级、环境治理中投入了不少资金,但由于技术选择不当,花了钱却没有达到预期效果。而政府部门特别是环保部门具有信息资源优势。近年来,江苏省连续7年举办国际环保技术博览会,举办前广泛征询、了解企业环保技术需求,有针对性地组织科研院所和国内外环保产业企业参展,有效对接企业环保技术需求,深受产、企双方欢迎,产生了很好的效果。

创造环境守法条件。一方面,政府要信守承诺。据悉,当前政府不守信用的情况在不少地方都存在着,主要体现在招商引资中超越法律法规和规划乱承诺,有些承诺的条件根本就无法兑现,而一些合法的、能兑现的承诺在项目落地后也不兑现。由此造成一些企业落地后违法生产。因此,政府招商引资要避免"捡到篮子就是菜"和无视法规乱承诺的做法,对符合法律法规、规划和产业政策的承诺要一诺千金,及时兑现。另一方面,要更大力度推动循环经济。一些地方屡屡发生企业违法倾倒副产废酸的恶性环境违法事件,原因之一是当地产业发展不配套,没有形成循环经济的良性发展,致使原本可以作为下游企业原料的副产酸成为企业的"累赘"。对此,政府应研究当地产业链需求,精心谋划和编制产业发展规划,运用政府"有形之手"组织和吸引更多的上下游企业集聚,形成上下游配套、产业链衔接的产业体系,实现区域经济循环发展。





发展生态经济应创新司法保护理念

责任编辑 | 范圣楠 文 | 耿辉

发展生态经济走新路,是宿迁市委早已明确的重大发 展战略。宿迁市宿城区人民法院于2013年10月经省高院批 准确定为全市范围内生态资源类案件集中管辖法院,自启 动试点以来,已受理全市范围内涉及环境资源类的刑事、 民事、行政一审诉讼案件和非诉行政执行案件近千件,成 为全市生态保护的"最后一道防线"。结合工作实践,笔者 认为,法院生态司法保护的能力与水平,在很大程度上影 响到生态经济的发展速度与成效。当前,重点需要解决以 下问题:

找准角色定位。生态审判工作必须站在生态保护最高 点来定位与谋划, 要看得远、看得深、看得透。既要扮演 好生态红线守护者的角色,还要主动作为,成为生态保护 的推动者、法治精神的弘扬者和法律权威的捍卫者。

更新司法理念。传统司法理念强调司法的中立性、被 动性, "不告不理" "告什么理什么" 适用于民事诉讼并无 不妥。但是生态环境类案件,侵害的往往都是社会公共利 益,而且侵权行为所造成的损害后果具有隐蔽性、不确定 性、综合性和延后性, 缺乏代为主张权利的主体。所以生 态法官必须克服就案办案思想,树立环保优先、严格执 法、注重预防、修复为主、公众参与等现代环境司法理 念, 更加注重规则引领、公益保护与生态修复, 不断创新 工作方法,积累生态审判经验。要推动建立生态修复基 金,将当事人缴纳修复资金情况作为评价其认罪悔罪的重 要标准。

把握司法边界。生态环境治理与保护是一个系统工 程,必须突出司法"最后防线"的职能,推动建立司法机 关与环境执法行政机关之间相互衔接的联动工作机制,职 能部门要敢作敢为,善做善为。尤其在证据采集与固定, 入罪标准与处罚尺度方面,保持生态案件法律适用的统一 性,妥善解决法律、法规、规章之间的冲突与空白。通过 提供司法建议、生态审判绿皮书和指引案例等方式,帮助 行政执法机关提升依法履职能力;通过依法审查生态类非 诉行政执行案件,对符合法定条件的案件及时作出强制执 行裁定,支持行政机关依法履行环境保护职责,维护其执 法权威。此外,要主动与公益性环保组织与环保志愿者联

系,紧紧依靠社会各界的力量,积极构建宿迁生态保护的 "统一战线"。

突出工作重点。围绕正在开展的"263"专项行动,突 出生态保护重点领域和破坏生态环境的重点案件类型及重 大有影响案件,加强与公安、检察机关协作,采取院长担 任审判长主审、专业法官会议研究、审判委员会把关和依 靠上级法院指导等方式,加大对污染水域、土壤、大气和 严重破坏生物多样性的生态犯罪案件打击力度。针对近年 来宿迁市多发、高发的非法狩猎、非法捕捞等案件,更侧 重通过缓刑和罚金等裁判方式加以教育预防, 尤其对于因 生活贫困而从事违法捕捞的当地渔民, 更应慎重适用限制 人身自由的刑罚:针对历史原因形成的非法用地、滥发林 木等资源类犯罪案件,也应根据具体情况确定犯罪情节的 轻重,不能简单化从重裁判。

提升专业水平。生态类案件类型复杂, 涉及领域宽, 因果关系复杂,具有很强的专业性、技术性,必须注重发 挥技术专家的作用。面向社会选聘专家型人民陪审员,参 与相关生态类型案件陪审,帮助法官把好专业关;对一些 特殊类型案件,可以邀请相关领域专家召开论证会,对法 官难以把握的专业问题进行论证,论证意见书可以在庭审 中出示,接受当事人质证;邀请相关领域专家出庭作为专 家证人,现场就相关专业问题提供意见,帮助法官准确判 断和适用法律。

放大裁判效果。近年来,公众生态环保意识已明显提 升,但对于相关法律、法规的规定仍知之甚少,特别是对 以往习以为常的一些破坏生态行为定罪入刑感到难以接 受,认为逮几十只青蛙、捕几只鸟、电几条鱼与小偷小 摸、贪污受贿差得太远,承担刑事责任明显过重,法院判 决常常得不到理解与支持。这就要求法院对于生态案件绝 不能仅仅一判了事, 必须充分发挥个案审判对社会公众评 价、指引、教育的功能,多采取巡回审判以案释法,向 广大群众阐明裁判理由和依据,并通过各种媒体广泛开 展司法宣传,让每一次审判都成为一堂生态保护的公开 课堂。

(作者系宿迁市宿城区法院院长)

用良心阻击群众身边污染

责任编辑 | 吴蔚 文 | 王欣

参加"263"专项行动以来,笔者愈发真切地感觉到, 此次专项行动是党委政府审时度势的务实担当之举,对于 弥补生态保护短板、打造更加宜居的生态环境,必将产生 巨大推动作用。

苏州自古被誉为"天堂",近年来生态环境保护长足发展,相继建成"环保模范城市""生态市"等。但随着经济社会发展,新情况新问题不断涌现,以至于有的地方环境质量不尽人意。对此,苏州市"263"专项行动通过实施常态化明查暗访和媒体曝光,持续强化全面治污的高压态势,着力解决突出环境问题。

参与暗访,笔者内心常会受到触动。比如在黑臭水体、异味扰民等暗访现场时,我也感到纠结难过,尤其听到附近群众满含期待的环境诉求时,就想:假如我的亲人也居住在这里,我又会做何感想呢?我和同事们暗下决心,一定努力督办解决好突出环境问题,哪怕放弃节假日,加班加点。暗访曝光,阻击群众身边的污染,对我们而言,不仅是职责所系、使命所系,也是党性所系、感情所系。

常态化暗访曝光对铲除更多环境"痼疾"自然大有裨益。不过有人也许会问,对人家揭短亮丑,你们没感到压力吗?实事求是地说,人人爱听赞誉之言,揭人短处自然会惹人不悦。但是,我们落实的是省、市党委政府的决策部署,是正义的污染剿灭战,是真心实意地在维护群众的环境权益,我们对得起岗位职责,也对得起天地良心,何惧之有?

事实上,当前各地绝大多数领导都能积极看待暗访曝光。对曝光的问题不包容不回避,勇于担当,用真功下苦功,以整改实效回应群众环境诉求。关于暗访曝光,与某地领导工作座谈时,他的话让我印象深刻,"有些身边的环境问题或短处,我们看多了反而察觉不到了,真心欢迎明查暗访,多帮我们指问题找短板……"虽寥寥数语,却真诚实在,充分体现这位领导求真务实的工作作风。

暗访曝光并督查督办影响群众生产生活的突出环境问题,我们怀揣激情,强力督办。目前已实行"一案一档",



做到问题解决不彻底坚决不销号,群众不满意坚决不销号。同时,我们还身负更艰巨的任务:督办推进治理太湖水环境、治理生活垃圾、治理危险废物、治理黑臭河道、治理畜禽养殖污染、治理挥发性有机物、治理扬尘污染、治理环境隐患等8个专项方案,都直接关系着生态环境质量的改善。为了让苏州更宜居,扎实推进这些治污方案,我们责无旁贷,也义不容辞。对此,我们实施"挂图作战",严标准求实效,动真格硬碰硬,强攻智取,全力以赴,紧盯瓶颈问题加强通报和督查,坚决把方案措施转化到实实在在的环境质量改善中。

当前,各级政府部门都已行动起来,把补齐生态短板摆在更加突出位置,以高度的共识、高度的警醒、高度的自觉,全力打响生态保护和环境治理攻坚战。与此同时,广大群众也积极行动,全员响应,广泛参与。是享受环境还是忍受污染,决定权很多时候在我们自己手里。比如生活源污染河道问题,目前仍有人家将洗衣机排水管接入雨水管,甚至有些临河人家竟凿开墙体安装排污管,将污水直排河道。再比如露天烧烤问题,殊不知每串烧烤都会加重大气污染负荷。还有屡禁不止的偷倒垃圾问题、屡见不鲜的往雨水井倾倒餐饮残渣问题……一边呼吁改善环境,一边在制造污染,却还投诉政府治污不力。

"263" 专项行动,群众参与的广度能够决定我们成效的深度。因此,为了打造没有污染盲区的宜居天堂,我们加大问题曝光和整改力度的同时,着力发挥舆论引导作用,多措并举引导广大群众从小事入手,克制并抵制损坏环境行为,同时主动参与环境问题整改监督,让群众自发保护环境的认知和行动与"263"专项行动同频共振。

(作者单位系苏州市"263"办公室)





如何加大一线环境执法力度

责任编辑 | 王园 文 | 周长军

面对日趋严峻的环境形势, 在环境执法力量与现实要 求不相匹配、环境执法人员压力大于挑战的情况下,如何 理顺执法机制、整合执法力量,最大限度地调动执法人员 的工作积极性和主观能动性;如何建立一支规范、高效、 顺畅的环境管理队伍,最大限度地提高执法力度,切实改 善环境质量,是亟需解决的现实问题。笔者结合工作实 践, 谈谈自己的看法与建议。

解决混编混岗现象。目前基层一线环境执法人员在履 行执法任务的同时,还承担着大量的环境管理事务,如黑 臭河道整治、农村畜禽养殖环境综合整治、节能减排等工 作,有限的精力难以将环境执法工作做到常态化;受环保 行政管理部门的编制限制,环境监察与监测人员常会被调 到机关管理科室,人员混岗混编,导致一线执法人员偏 少,执法力量被弱化。笔者认为,在省以下环保机构监测 监察执法垂直管理制度改革过程中,应把管理和执法的职 责分开,将县(区)环境监测、监察分别上收到市环境监 测、环境执法部门,实行环境监测和执法条块管理,人员 统一调度,逐步解决混编混岗现象,增强执法的独立性。

创新环境监管方式。目前各地环保部门都已制定污染 源双随机抽查制度, 按照确定的抽查比例, 随机确定抽查 人员与污染源企业,以污染防治设施是否正常运行、污染 物是否达标排放为督查重点,采取直奔现场、直接督查、 直接曝光的工作程序,严查环境违法行为。笔者认为,环 保部门在污染源双随机抽查制度执行过程中,还要创新监 管方式,可以采取白天与黑夜、节假日与工作日、定期与 不定期等方法,开展随机抽查活动:利用县(区)环境执 法资源, 随机选派县(区) 监察、监测人员, 按照随机抽 查要求,对各行政区域的污染源开展集中检查活动;建立 县级监察、监测机构主要负责人定期轮岗、异地交流的管 理制度,提升人员执法水平,规范队伍执法行为。

提高专项行动执行力。国家、省每年都要组织开展环 境隐患集中整治、饮用水源保护隐患排查、污染防治设施 运行督查等各项环保专项执法行动。笔者认为应建立现场 检查、问题整改、行为处理、后续督察、信息公开等一套



完整的执法机制,确保环境问题解决到位,违法行为改正 到位;在日常工作中,坚持"源头严防、过程严管、后果 严惩"的工作要求,发现轻微违法行为要及时制止,对偷 排偷放、非法排放有毒有害污染物、伪造或篡改环境监测 数据等恶意违法行为要强化按日计罚、查封扣押、限产停 产、移送拘留等配套办法的使用;规范、完善一企一档, 对企业的基本概况、污染源排放、环境违法行为等信息, 实行动态管理,定期更新,使企业信用评级有据可依、有 章可循。

强调精准打击。在京津冀及周边地区大气污染防治强化督查行动中,从环境保护部通报的5次督查结果看,派出的28个督查组共督查了2301家企业,发现了大量环境违法违规问题,存在违法违规行为的企业分别占到了检查

总数的72%、63%、66%、77%和73%。之所以行动效果明显,主要是在督查前把群众举报的、在线监测小时均值超标的、污染物排放量异常的企业列为"黑名单",在企业用电高峰时段、全负荷生产时间进行突击检查,从而提高了执法行动的成功率。

在目前环境监察人手不足、装备 简陋的情况下,笔者建议各级环保部门在开展污染源双随机抽查与开展各项环境隐患排查、污染防治设施集中整治等专项行动中,首先要明确目标,每次检查行动要有针对性,可以是环境问题整改企业的专项督查,可

查,要事先抓好调研,做到有的放矢。

监察、监测协同作战。判断污染防治设施是否正常运行、污染物是否超标排放、在线监控设施是否有效运行等行为,需要环境监测数据予以对比;查处违法行为,给予企业行政处罚,更是需要监测数据的证据支撑。笔者认为环保部门应建立完善的环境监察监测协同执法机制,不断提高工作效能,严厉打击各类环境违法行为。要实行环境监察监测人员同步值班制度,在发生各类环境污染纠纷投诉、环境信访和环境应急事件时,能够做到快速响应,及时妥善处置。要实行环境监察监测人员同步执法制度,在污染源双随机抽查和各项环境隐患排查等专项行动中,及时发现各种违法行为,及时处理到位。

(作者单位系射阳县环保局)





监测取证要依法依规依程序

责任编辑 | 王园 文 | 海上望舟

在海南桑德水务有限公司诉海南省儋州市生态环境保 护局环保行政处罚纠纷案中, 由于儋州生态环境保护局在 一审中未能提供取样记录或取样过程等相关证据,无法证 明其取样程序的合法性,因此其作出的《监测报告》被法 院认定为不能作为认定海南桑德水务有限公司存在环境违 法行为事实的主要证据,被依法撤销处罚决定。

环境监测数据既是国家制定各项环境保护政策的依据, 也是改善环境质量的评判标准: 既是环保部门污染物总量 控制进行核准的主要方法, 也是判断排污企业是否超标准 排放违法行为的重要证据。因此,需要环境监测人员不断 提高对环境监测数据重要性的认识,切实增强工作责任心, 依法依规依程序地作出的每一份监测报告。笔者结合工作 实践,认为在环境监测过程中,要做到3个"遵守"。

遵守法定程序。监测部门无论是开展监督性监测,还 是配合环境执法人员开展专项检查, 在现场监测过程中, 要遵循有关法律法规规定。一是要出示证件。在采样监测 取证时,监测人员不得少于两人,并出示行政执法证件。 二是回避情形。当监测人员遇到涉嫌环境违法行为当事人 的近亲属、本人或者近亲属与本案有直接利害关系等情形 的,监测人员应当自行回避。三是要有适格的证明人。监 测部门在开展监督性监测中, 当遇到当事人拒不到场、无 法找到当事人、当事人拒绝签名、盖章或者以其他方式确 认、暗查或者其他方式调查等情形,可以邀请当地居委 会、社区等工作人员,证明其监督性监测行为。四是要有 监测过程证据。可以采取现场拍照、录像方法,留下监测 人员在采样地点、采样方式、取证过程的影像资料。有环 境监察执法人员在场的,要在调查记录、勘察笔录具体描 述监测人员姓名、证件号、采样地点,证明监测行为。

遵守监测操作规范。对监测点位的设置应要根据监测 对象、污染物性质和具体条件,按国家标准、行业标准及 国家有关部门颁布的相关技术规范和规定进行,保证监测 信息的代表性和完整性。对采样频次、时间,要根据监测 对象和分析方法的要求,按国家有关部门颁布的相关技术 规范和规定执行, 保证监测信息能准确反映监测对象的实 际状况、波动范围及变化规律。对采集的样品,在运输、 保存、交接、制备和分析测试过程中, 要严格遵守操作规 程,确保样品质量。另外,为减少对环境监测采样与现场 监测结果证据效力的争议,笔者认为执法人员、监测人员 还要遵守国家物权法的相关规定,不得采取翻墙监测、破 坏被监测企业的设施进行监测等各种不正当手段。

遵守监测纪律规定。环境监测部门要及时完成分析测 定工作,在完成样品测试工作后5日内制作完成监测报告 并报出,不得延误:监测报告必须载明监测单位的全称、 监测机构的国家计量认证标志(CMA)和监测字号,必须 注明监测项目的名称、委托单位、监测时间、监测点位、 监测方法、检测仪器、检测分析结果等内容, 必须标明监 测报告的编制、审核、签发等人员的签名和监测机构的盖 章:对本部门所辖排污单位的监测情况,建立污染源档 案,实行动态管理,并对污染源监测数据的真实性、准确 性负责。





七月仲夏,泰州绿树成荫,水韵悠悠。16000多条河流环绕,1000多平方公里水面,96.3公里的长江岸线以及里下河地区河湖密布,其中列入《江苏省骨干河道名录》的重要县域以上河道65条,里下河腹部地区23个湖泊湖荡被列入《江苏省湖泊保护名录》。丰沛的江河湖泊资源和多样的水生态环境,是泰州的显著特色和优势,保护好、利用好这些河湖,事关泰州经济社会可持续发展和人民福祉。

"中央印发的《关于全面推行河长制的意见》,为我们在新时期更好地推进治水工作指明了方向。"近日,泰州市委副书记、统战部长庄兆林一行实地察看引江河工程、高港区蔡圩河整治工程和王营河整治工程、春江湿地公园等



现场后,在全市"河长制"工作推进会上指出,要从"部门制"迈向"首长制",让地方党政领导做第一责任人,把河流养护的责任落实到各级党政领导身上,由"一把手"来牵头管理水环境,形成各部门、各地区之间分工合作、优势互补、整体推进的水生态治理"一盘棋"格局。

河长上岗 每条河都有"管家婆"

过去,由于疏于管理,河道成为垃圾场、臭水沟;如今,泰州积极探索"河长制",创新建立干支流、上下游、左右岸、全流域生态化治理机制,形成治水新格局。"河长""片长""断面长",凡是有水的地方就有"长",几乎每一条河流都被严格地看管起来,城市河道也不例外。

"加快建立健全市、区(市)、乡镇(街道)、村(社区)四级河长体系,做到从区域到流域全覆盖、从大江到小河全覆盖,构建横向到边、纵向到底的组织体系。"泰州市河长办主任、水利局局长胡正平介绍,目前,泰州已建立市、县、乡、村四级河长体系,市、区(市)、乡镇(街道)三级设立总河长。

据了解,高港区总河长由区委书记和区长担任,全区 10条重要河道分别由区委、区政府10位领导担任河长,全



区的骨干河道、城区河道、中沟、村庄河道的区、镇(街道)、村(社区)、管护责任人的四级河长制网络已落实到位。靖江市落实了20条骨干河道、镇际重点交界河道及重点湖泊的市级河长,12个镇(街道)明确乡镇河长。兴化市对32条省级骨干河道、15条重要县级河道,明确由市委、市政府领导担任河长。泰兴市级河长、各乡镇(街道)、村(社区)河长已全部落实到位。姜堰区16个镇(街道)全部制定了河长制实施方案。医药高新区所辖5个街道的河道河长已全部落实。海陵区有7个镇(街道)出台了实施方案。

各级河长负责相应河道、湖泊的管理、保护、治理工作,包括河湖保护管理规划的编制实施、水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复、河湖综合功能提升等;牵头组织开展专项检查和集中治理,对非法侵占河湖水域岸线和航道、围垦河湖、盗采砂石资源、破坏河湖及航道工程设施、违法取水排污、违法捕捞及电毒炸鱼等突出问题依法进行清理整治;协调解决河道保护管理中的重大问题,统筹协调城市和农村、上下游、左右岸、干支流的综合治理,明晰跨行政区域和河湖保护管理责任,实现联防联控。

标本兼治 多方发力"啃硬骨"

河湖之病表象在水里,根子在岸上。山水林田湖是一个生命共同体,治水千头万绪,河长怎么干?"水陆统筹,标本兼治。"庄兆林强调,全市在全面推行"河长制"的过程中,既要严守水资源管理"三条红线",大力推进水生态文明城市建设和农村河塘整治,全面加强河湖水域生态治理修复,更重要的是要加强源头控制,坚持治水先治污。

通过"控源、截污、纳管",泰州市统筹治理工业企业

污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染,做好河湖管理保护中补短、补缺、补弱的各项工作。以河长制的推行加强源头治水,倒逼各地加强污水收集处理、加快产业转型升级的步伐,保障"源头活水",确保饮用水源地水质达标率100%,重点水功能区水质达标率80%以上,其他水功能区水质达标率55%以上。

在治水方式上,该市充分利用遥感等信息化技术,动态监测河道资源开发利用状况,提高河道监管效率。实行"一河一策"分类治水,对黑臭河道,加强截污治污、调活水体、修复生态;对城区河湖,突出预防保护,实现水清岸绿;对郊区河湖,推进河道整治,打造美丽乡村。

"更广泛的治理在岸上。"胡正平介绍,为让更多人吃上"生态饭",全市关停整治规模养殖场,并在河流河岸规定范围内设禁养区,凡是污染行业一律被拒之门外。水利、环保、市政等部门联合行动,填平砂石厂,清理河道垃圾,建村级污水处理厂,同时采取"柔性治水",种植草藤植物绿化河堤。

责任落地 河长制升级"河长治"

河流治理非一日之功,河长制能否实现"河长治",制度保障是关键。泰州市"河长办"制定出台《长江泰州段、引江河(含送水河)河长制工作方案》,建立河长办工作信息报送、市级河长会议、巡查制度和督查等制度,同时启动信息化平台建设。

此外,泰州市"河长办"进一步完善考核办法,定期 对河长制实施情况开展专项督查,监督各项任务落实,并 及时通报督查结果。各地强化日常巡查监管,牵头组织好 辖区内河长制工作的督促检查,确保各项任务落到实处。

"'河长制'不是'冠名制',而是实实在在的'责任田',责任主体是'河长',实质就是党政领导负责制。" 庄兆林要求,要把实施"河长制"工作作为一项常态化的工作来抓,全面细化、实化河长制各项任务,制定工作目标和任务措施,构建工作目标责任逐级分解落实体系。

目前,该市河长制实行生态环境损害责任终身追究制。市委、市政府将把河长制的推行纳入年度目标责任考核,并将加大追责问责力度,对河长制落实不力、渎职、失职、履职不到位的各级河长,将严格按照有关规定追究相关人员的责任。与此同时,在河流显要位置设立"河长公示牌",聘请河道社会监督员,让"企业河长""乡贤河长""河小二"等民间河长参与社会监督。

JIANG SU HUAI

责任编辑 | 吴蔚 文 | 崔祥 顾宏威 吴琼



徐州实现"一城青山半城湖"华丽转身

近日,从水利部会同江苏省政府召开的徐州市水生态 文明城市建设试点验收会上传来好消息,徐州成为江苏首 家、全国第三家"国字认证"水生态文明城市。验收委员 会认为,徐州水生态文明城市建设试点理念先进、布局合 理、工作扎实、成效显著、特色突出,具有很好的示范带 动作用,实现了建设试点整体目标。

徐州是江苏老工业基地,古称"彭城",却因其有着长达100多年的煤炭开采史,被老一辈人习惯性地称作"煤城"。自被水利部确定为首批全国水生态文明城市建设试点以来,徐州坚持把水生态文明建设作为关系经济社会长远发展的大事来抓,坚持经济建设与水环境改善协调发展,大力实施生态修复和重建工程,城市环境面貌和生态水平显著提升,实现从"一城煤灰半城土"到"一城青山半城湖"的华丽转身,走出了一条老工业基地和资源枯竭型城市水资源修复与保护的新路子。

河道被污染,根子在岸上。丁万河全长12.5千米,是徐州西北部重要的分洪道,同时承担城区段故黄河、云龙

湖补水任务。历经近30年的运行,河道淤积严重,两岸污水随意入河,垃圾遍布。2010年开始,徐州就搬迁关闭了丁万河沿线近100家化工小企业;2011年,又关闭沿线17家小煤码头、数十家煤沙堆场、近万平方米养殖场。2012年,投资4.3亿元的丁万河水环境综合治理工程被列为徐州市政重点工程,疏浚河道、绿化沿线、建桥铺路……到2013年,昔日"龙须沟"摇身变为"徐州最美河流"之





一,2015年更是跻身国家水利风景区行列。

与丁万河的治理模式相同,徐州市奎河、三八河、徐运 新河、荆马河等城区内河道也相继发生脱胎换骨的变化。这 些河流的蝶变, 正是徐州市近年来大力治河造湖的一个缩影。

地陷了,就大力修复生态构建湿地公园;山秃了,就锲 而不舍植树造林。徐州围绕"加强水管理、保障水安全、维 护水环境、完善水制度、修复水生态、弘扬水文化"六大体 系建设,建成云龙湖综合治理、南水北调清水走廊尾水导流 利用、矿坑塌陷地综合治理示范工程等项目。通过水生态文 明城市建设,徐州市最严格水资源管理制度等得到有效落 实,约束性和预期性22项指标均达预期目标。

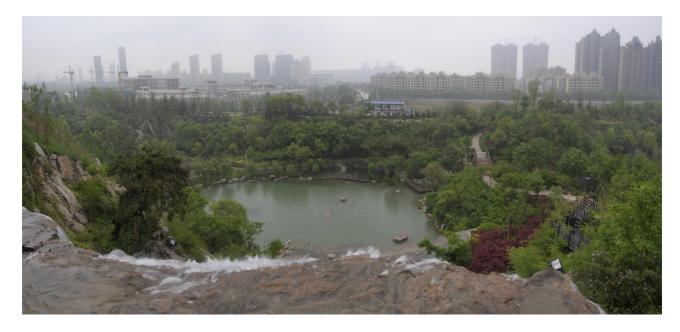
在徐州市区西郊黄河故道上游,坐落着一座占地近50亩 的净水厂——徐州"水更清"计划重点工程丁楼净水厂。这 座净水厂肩负"源头净化、清水进城"的重要任务,"原水" 从净水厂"走一圈"后,在出口处变成清澈的源头,声势浩 大地奔入黄河故道,再源源不断地流向市区9条骨干 河流。

这样的净水厂,在徐州还有一座——位于云龙 湖上游的南望净水厂,它们是徐州"水更清"行动 计划中的重要一环。徐州市副市长毕于瑞说, 启动 "水更清"行动计划以来,他们落实最严格水资源 管理制度,以"控源截污、清淤贯通、水质提升、 生态修复、尾水资源化利用及导流"五大工程为重 点,建立"综合执法、水质监测公示"两个长效管 护机制,真正实现源头水清,城中水净。

在水生态文明城市试点建设中,徐州还创新出 台一揽子举措,试点水流产权确权,创新河湖管护

机制,河长化协调,长效化监管,通过河湖和水利工程管理 范围划定、水利风景区的建设等,倾力打造"水清、流畅、 岸绿、景美"的生态美丽河湖。如今,徐州已完成河湖水系 连通及综合治理、非常规水源利用、水源地保护、湿地生态 保护与修复等六项示范工程建设, 先后建成云龙湖、故黄 河、艾山九龙、潘安湖、金龙湖、丁万河等6处国家级水利 风景区,以及九里湖、督公湖、大沙河、凤凰泉等19处省 级水利风景区。

在水生态文明城市建设试点期间,徐州实施90个具体 项目,主城区防洪标准达百年一遇,河道排涝标准达20年 一遇,区域供水覆盖率达92%,城镇废污水达标处理率达 95%, 集中式饮用水水源地水质达标率达100%, 水土流失 治理率达88%,新建、改建河湖生态护岸比例达97%。徐 州,正以青山绿水的全新景致和"楚韵汉风"的城市气 质,造就生态园林宜居之城。



脱下绿军装 守护绿色梦

记奋战在环保战线的转业军人

责任编辑 | 王园 文 | 张颖 汤向奎 张君 王从帅



有这样一群人。许多年前,他们穿上军装,扛起钢枪,保家卫国,青春激昂;若干年后,他们告别军营,投身环保,挥洒汗水,谱写华章。他们说:哪怕只当过一天兵,骨子里就刻上了军人的烙印。他们说:不管过去在军营里如何,进了环保就一切从零开始。他们说:军人就要有一股永不服输的精气神。他们说:当过兵的人,就算离开部队,依然信守着当年国旗下的庄严承诺,忠诚党的事业。

自省、自警、自励的"环保卫士"

杨小旦,2007年从部队转业到省环保厅环境监察总队,这一干,就是10年。

大家心目中的杨小旦, 眼勤、嘴勤、手勤、腿勤, 不

讲情面,不循私情,始终把群众利益摆在首位。领导和同事们对他印象最深的还是这样几件事:

2010年,在调查处理某钢丝绳生产企业周边儿童血铅超标问题过程中,为减少企业对环境的影响,杨小旦查找资料、走访专家,帮助企业寻找技术先进的替代工艺。

2011年,在全省铅酸蓄电池企业整治期间,杨小旦大力推动整治不达标的企业关停并转迁,全省铅酸蓄电池企业从580余家缩减到110余家。

2014年,面对饮用水源污染,杨小旦连续一个月在现场调处,走访群众,查找源头,客观分析,为妥善解决问题提供保障。

2015年,杨小旦为调查一家上市公司超标排污,先后 7次每次往返600公里赶赴企业进行核实。

身为现场监察人员,不可避免会遇到各种利益诱惑。





杨小旦说,曾经是一名军人,就要始终牢记铁的纪 律,牢记对党、对国家、对人民的庄严承诺。

从散文作家到"六必治王"

王欣, 苏州市环保局水环境督查应急处处长、苏州市 "263" 办二组组长、苏州市环保局青工委主任、2014— 2016年度苏州市优秀共产党员。此外,他还有一些不为人 知的身份和荣誉: 江苏省作家协会会员, 2015年江苏省报 纸副刊好作品一等奖,2016年中国环境报"优秀特约评论 员"。

1997年,高中毕业的王欣考入合肥炮兵学院,因为爱 好写作,军旅生涯中他经常鼓捣点文字,有散文,也有通 讯: 2007年, 他转业到苏州市环保局: 2008年, 考取复旦 大学环境工程在职硕士并在毕业论文盲审中获得"优秀"。 忙碌的工作学习之余,写作这个爱好他始终没有放弃,先 后创作现实题材小小说《民工父亲的秘密》、散文集《雪是 暖的》,并为《北京青年报》和《中国环境报》撰写专栏文 章和评论。

在水环境督查应急处, 王欣以善于动脑筋而著称, 针 对太湖安全度夏应急防控、阳澄湖特征因子应急管控和国 考省考断面达标整治等工作,牵头出台应急管控措施,收 到良好成效。2016年年底,随着全省"263"专项行动的启 动, 王欣作为业务骨干, 被抽调到苏州 "263" 办担任二组 (六治组)组长。因为工作有魄力、有方法、有实效,从 此,王欣又有了一个新的名字——"六必治王"。

刚开始, "263" 专项行动曝光线索多来源于群众信访 举报,随着信访量逐步下降,线索少了,王欣就研究用谷 歌、百度卫星地图寻找线索。比如,一家企业厂房屋顶某 个区域突然发黑变色了,基本可以锁定涉嫌废气无序排





放;比如某条河道某处突然变窄了,那么可能存在河岸私 搭乱建现象,伴随的就是生活污水、旱厕污水直排河道; 如果大片农田中间突然出现厂房建筑, 那乱排现象往往在 所难免。结合这些信息,再加上现场巡查、走访群众,王 欣总能查到很多意外的环境问题。

每次现场巡查, 王欣都会带着组员围绕可疑点反复排 查寻找,有时候还要寻找制高点进行观察。半年以来,每 位同志平均每天行走超过2万步。

"六必治王"经常和组员说的一句话就是:我们的工 作,要摸着良心,带着感情,带着温度,带着党性。

怕苦怕累愧对军人二字

2008年从部队转业到连云港市环境监察局的刘方遒, 抽屉里珍藏着不少奖状——市级"优秀共产党员"、省环保







厅"勤政廉政好干部"、市环保局"行政执法标兵""环境 信访工作先进个人""环境监察工作先进个人"、个人三等 功……

刘方遒说, 环境执法和两军对垒其实差不多, 不但要 有冲劲,还得讲究策略:

不打无准备之仗。检查前,他尽可能多了解企业基本 情况,分析检查中可能遇到的各种情况以及应对措施,形 成预案,有的放矢。

多种"战术"组合,奇兵致胜。在长期工作中,他总 结摸索出"直入法""渐进法""比较法""杀回马枪"等多 种行之有效的检查方法,不少企业见到他就紧张。

求同存异,建立广泛的统一战线。在严格执法的同 时,他并不是一罚了之,而是积极帮助企业寻找解决问题 的途径,推动企业走上经济效益和环境效益双赢之路。

转业近10年,刘方遒已经记不清参与过多少次专项行 动,组织过多少次信访调处,查办了多少起环境违法案 件; 更记不清经历了多少次夜查, 有多少个节假日没能陪 伴家人。

2014年8月,刘方遒受命调查灌云县临港产业区水域 污染,车辆在暴雨泥泞中抛锚,他二话不说带着器材徒步2 公里赶到事发区域,及时获取一手资料;2015年5~8月, 他不分白天黑夜、不分工作日节假日, 冒着酷暑连续奋 战,现场检查80余家污水处理厂,提交了详尽的调查报 告。

有人劝他:"也快50岁的人了,这么苦,何必呢!"刘 方遒说, 当过兵的人, 更要发扬"两不怕"精神。只要在 岗位上一天,就要为改善港城环境贡献出自己的光和热。

"国门卫士"的华丽转身

2011年,朱维国从部队转业进入淮安市环保局,第一



感觉就是——懵了。

"环保工作专业性强,过去学到的知识、积累的经验 都用不上了,要想不落伍,只有抓紧时间从头来过。"朱维 国总结出"三点三查一请教"学习法:上班提早一点、下 班拖延一点、晚上少睡一点:一般问题查文件、疑难问题 查网络、特殊问题查资料;不懂的问题请教他人。7年来, 朱维国的学习笔记达十余万字。

现任淮安市环保局污防处副处长的朱维国, 先后推 动、参与多个重点治污项目,参与起草《淮安市空气质量 考评办法》等10多份指导性文件,还结合"两学一做"学 习教育活动,起草《大气污染防治倡议书》,倡议全市共产



党员带头做到"三不"(不使用燃煤锅炉、不燃烧秸秆、不 燃放烟花爆竹),做好"三员"(宣传员、示范员、监督 员)。

在大家的共同努力下,淮安市PM25浓度呈逐年下降趋 势,并通过了国家生态市评估验收,朱维国也多次被评为 优秀公务员和优秀共产党员,并当选淮安市忠诚环保卫士。

退伍不褪色,曾经的"国门卫士"朱维国用军人的精 神诠释着环保人的忠诚和坚毅。



我就是普通一兵



1979年考入军校的王岳,从来没有想到自己会在17年 后成为一名环保人:成为环保人之后,更没有想到没有从 事驾轻就熟的政工和行政工作而是钻研起了技术。

王岳到镇江市环境监测中心站报到那天, 正是大暑 天。那天恰逢站里搬家, 王岳手续都没来得及办就跟着大 家干起了体力活儿。同事们一看, 嚯, 这个军官没啥架子 嘛!

这是王岳留给领导和同事们的第一个印象。

在监测科从事现场采样的那段日子, 王岳爬过烟囱, 站在40米高的采样平台对烟气进行采样,盛夏时平台温度 甚至达到60多度; 王岳下过水, 冬天乘船在长江镇江段采 集国控断面水样,一个浪打来,被船上的薄冰滑到,差点 掉到江里, 裤腿湿了半截。同事们回想起那一幕时都觉 得,这个当兵的蛮拼的。

这是王岳留给领导和同事们的第二个印象。

由于站里工作需要, 王岳还从事过一段时间老干部工



作和人事工作, 他说话总是慢声细语, 不急不躁, 做事也 是有板有眼,细致入微,让人情不自禁竖起大拇指:暖男!

这是王岳留给领导和同事们的第三个印象。

现在, 王岳又开始接触室内空气监测工作, 学习培训 场场不落,现场监测主动参加,很快成了部门业务能手。 同事们都惊讶了: 这学习能力也太强了吧! 简直是学啥会 啥,干啥像啥!

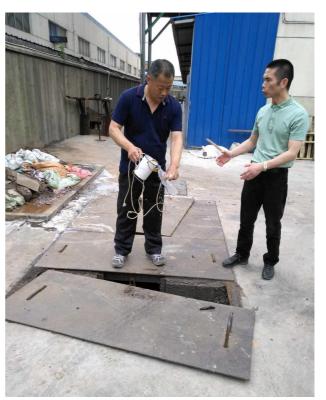
这是王岳留给领导和同事们的第四个印象。

面对赞誉,王岳只是搓搓手憨厚地笑笑: 当过兵的 人,服从命令听指挥,没说的!我就是普通一兵,哪里需 要我就去哪里!

我认识你,你是环保局信访办的

走进江阴市环保局, 随便找几个人问问对刘刚的印 象,就能收获不少答案:他是一个热爱学习的人,他是一 个精通业务的人,他是一个敢上房爬墙的人,他是一个把 群众冷暖放在心里的人,他是一个让人放心的人,他是一 个铁面无私的人……

2007年转业进了江阴市环保局,刘刚就发现自己的知 识储备不够用了,于是开始了近乎疯狂地学习。学法律法 规, 学环保知识, 学专业术语, 学环境评价, 学物料衡 算,学老同志经验。执法检查时,晴天不惧一身味,雨天



不怕两腿泥, 明察暗访, 反复推敲, 让排污者无处遁行; 在分局工作时,建立企业和环境管理工作群,举办各类培 训班, 普及环保法律知识, 通报违法企业处罚情况; 信访 调处时,认真倾听群众诉求,想方设法化解矛盾。

刘刚说,10年环保经历他印象最深的其实是一件小 事:有一天走在路上,迎面一位阿姨突然跟他说:"我认识 你,你是环保局信访办的,我一直记得你,你帮我们解决 了大问题。"



这一双"火眼金睛",他练了20年

1983年入伍,他是优秀士 兵, 荣立三等功: 1997年退役, 20年炼就"火眼金睛", 先飞的 "笨鸟"终成领头雁。他,就是宿 迁市宿豫区环保局信访调处中心 主任惠新。

提起惠新,领导、同事、办 事群众纷纷竖起大拇指,给出3个 字的评价——正能量。

随着群众对良好环境需求的 日益强烈,污染投诉和纠纷数量 成倍增长。惠新说,一个电话就 是一个命令,一个案件就是一场 战斗。不能错过一个命令, 更不



能输了一场战斗。他拿出军人逢山开路、遇河架桥的胆识 和智慧,不漏过一个投诉电话,不错过一个举报线索,不 放过一个污染问题。

长期的执法实践,惠新炼就了"火眼金睛",让非法排 污行为无处躲藏。

面对群众举报的医疗废物加工窝点, 惠新凭借多年经 验,觉得这里不会仅进行分拣、打包,果然在不远处查到 了医疗废物粉碎设施及加工好的近2吨颗粒。

在一家非法电镀加工厂,惠新始终没找到排污口,他 多次询问走访,从原料、生产工艺、加工过程全面排查, 终于查到了偷排暗管和排污渗坑。

惠新说:"查处一起环境案件,就是消除了一个污染隐 患;调处了一个环境纠纷,就是为群众办成了一件好事。 每当一件件信访调处案获得投诉人满意的答复, 我觉得这 是啥也比不上的最高奖赏。"







流动的地铁环保课堂

责任编辑 | 周露露 文 | 张颖 刘萍 赵一燊

"您好,我们要给孩子报名参加暑期'地铁环保小课堂'。请问7月份小课堂还有参加名额吗?7月份没有了,8月份也行。"电话那头,家长的声音殷切而充满期待。"地铁环保小课堂"开课的消息一经发布,报名咨询电话就络绎不绝。暑假期间,南京地铁绿博园环保主题车站开设的"地铁环保小课堂"受到家长和小同学们的热捧。7月,开



办了6场"地铁环保小课堂"活动,广受好评。

"地铁环保小课堂"是全国首个设在地铁站里的环保课堂,其所在的"南京地铁绿博园环保车站"是由省环保宣教中心、南京地铁运营有限责任公司于2016年9月22日共同打造的全国首座环保主题地铁车站。"地铁环保小课堂"本着传播"为环保微改变"理念的初心,利用周末和节假日邀请环境教育工作者及大学生环保志愿者等为小学生们传授环保知识、开展环境教育。

教学相长:"大小学生"一起学环保

结合大学生暑期实践需求,省环保宣教中心组织江苏 高校环保社团的青年大学生们,利用自己的专业知识给小 学生授课。通过反复的备课与讲授,不少大学生对课本上 的环保知识了解得更加深入。

"我本身学的专业就与环保相关,我也希望能将自己的



专业知识应用到实际生活中去,让环保理念扎根在孩子们心中。"当被问及担任志愿者的初衷,张同学笑着说道。大学生志愿者们用精心制作的PPT、丰富多元的动画与视频、简易可操作的科学实验,为孩子们打开了环保科普的一扇扇窗口。

南京晓庄学院的辅导员李老师来到现场对学生们的讲授进行指导:"非常感谢省环保宣教中心与南京地铁公司给我们提供的实践平台,学生们非常珍惜这样的机会。"南京晓庄学院环境科学学院"小桔灯"爱心服务团的志愿者们为小同学们带来了"水资源再生""消灭白色污染""保护臭氧层""做好垃圾分类"等内容的生动讲解,还在讲课现场邀请家长做了环保社会调查。南京农业大学的"绿色生活农药残留科普实践团队"主动联系"地铁环保小课堂",为小同学讲解果蔬的农残种类及去除方法,并准备了果品蔬菜、农药测试卡等,现场展示如何清洗果品蔬菜以及一些家用去农残方法。志愿者李同学表示:"能够成为环保小课堂志愿者我感到十分开心。一方面,能为孩子们传播环保知识,践行社会责任;另一方面也可以作为学校与社团的社会实践,一举两得。"

知行合一:"小课堂"也有"大专家"



来环保小课堂学习的不仅有小学生,还有全省多个高校的大学生环保社团成员。针对他们的知识需求,在"世界地球日"当天,小课堂邀请首个"世界地球日"参与者、美国湿地专家 Kevin L.Erwin,为大学生志愿者们上课。Kevin 先生为大家介绍了"世界地球日"的由来和保护长江湿地的意义,鼓励大家积极参与到环境保护的实践中去。他还带领大家到南京六合龙袍街道现场观摩讲授湿地生态知识。"Kevin 先生是湿地生态学家,没想到能跟着专家现场学湿地生态知识,和在书本上读到的确实是不同的感受!"南京工业大学的王同学很是兴奋。

省辐射防护协会的专家们也被邀请参与到"地铁环保小课堂"的教学活动中。运用生动萌趣的"核辐社·微视频"系列科普动画短片,他们深入浅出地讲解了看不到摸不着的"辐射"知识。通过对身边辐射知识的简要讲解,参与活动的家长和小同学们对日常生活中的辐射源、手机电磁辐射等热点知识都有了新的认识。"从来不知道身边还有那么多辐射知识呢,'地铁环保小课堂'不止是孩子们的课堂,也让我们家长学到了很多啊!"活动现场,家长刘女士感慨道。



游戏互动:参与体验探寻环保奥秘

传统PPT讲解授课之余,"地铁环保小课堂"还设置了 多元有趣的小游戏和小实验,帮助孩子们在动手与动脑中 增长见识。

课后的古风环保小游戏让小同学们兴奋起来,扔沙包 回答环保知识、投壶分辨垃圾分类、套环识别环保行为、 环保古诗词接龙……大家排成长龙参与游戏,纷纷化身 "学霸"牢记环保知识。除此之外,绿色植物创意画、手绘 环保布袋等手工小游戏备受青睐。孩子们尽情泼墨,挥洒 创意,留下属于自己的环保印记。





现场的环保小实验也让参与的孩子们兴趣倍增。7月8 日,来自南京晓庄学院"小桔灯"志愿服务团的大学生志 愿者们带来了一次性杯子、小石子、沙子、活性炭、试纸 等材料,现场教孩子们开展水质净化小实验。孩子们聚精 会神地观看老师的讲解, 动手做实验室时认真又严肃, 看 着浑浊的水经过层层净化变成清水流出,深深理解了保护 水资源的重要性。

在"地铁环保小课堂"参与活动的孩子们还能获得环 保小奖品与环保小课堂公益证书。"你看,我得到环保公益 小证书啦!"孩子们骄傲地向家长扬了扬手中的证书,如获 至宝。一位家长表示,一定会向朋友推荐"地铁环保小课 堂"活动,孩子边玩边学,动手又动脑,增长了见识。





科技助阵: 萌趣智能让环保更好玩

"我叫净净,干净的净。"这清脆稚嫩的萌音从哪里 来? 省环保宣教中心的环保智能机器人"净净"也来到了 绿博园环保地铁站参与小课堂活动。智能机器人"净净" 高约一米二,头上顶着两只小鹿似的犄角,身披黄白相间 的外衣,自带一副天真无邪的嗓音与一对惹人怜爱的大 眼。一来到现场,它便成为全场的焦点,赚足了眼球。

"净净,净净,你知道什么是绿色出行吗?"有小同学 这样问。"绿色出行就是大家要尽量乘坐地铁、公交等公共 交通工具,少开私家车,减少尾气对环境的污染。""净 净"一本正经地回答道。"可是地铁公交人很多,怎么 办?""这样姐姐你就不会孤单了啊!"不止环保知识,日常 交流对话也毫无障碍,"净净"的机智回答惹得小同学们哈 哈大笑。它俨然成为孩子们眼中的"小网红",备受追捧。



7月16日,省辐射防护协会的吉祥物"辐蛙社长"也 来到了小课堂。虽说套头人偶并不算什么新鲜事,但在孩 子们眼中,它无疑也是和净净一样的高科技产物了。孩子 们对毛茸茸的"蝠蛙社长"爱不释手,纷纷抢着与它一起 玩环保游戏, 共同参观地铁站。

"地铁环保小课堂"以寓教于乐的方式对小同学们进行 了环保知识科普,鼓励他们积极主动地探索环保知识。据 悉,"地铁环保小课堂"活动在7月份共吸引了来自拉萨路 小学、琅琊路小学、银城小学、游府西街小学、致远外校 等南京名校的200多个家庭参加, 收获了来自媒体、学生 与家长们的一致好评。同时,"地铁环保小课堂"也为江苏 省高校环保社团的大学生们提供了优质的社会实践平台。 "地铁环保小课堂"今后将作为常规化环保宣传教育阵地在 南京地铁绿博园环保车站持续开展下去,为孩子们播撒环 保教育之光。



环保正青春 绿色伴我行

我省暑期大学生环保社会实践掠影

责任编辑 | 周露露 文 | 陈粲 董铭慧 袁鸣颖

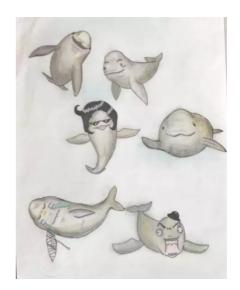
4月,省环保宣教中心发起了以"环保正青春"为主题的系列活动,支持和指导省内大学生环保社团开展环保主题实践,带动身边更多的人了解环保,参与环保。至今,活动已覆盖全省近百个高校环保社团。进入暑期,大学生环保社团走进社区、农村、企业,开展环保主题活动和环保社会实践,传播环保科普知识,共同传递青春正能量。

扬州大学生设计Q版江豚表情包

猫王发型的、张飞脸型的……一组萌萌哒"江豚"漫



画近传工学的团江计到共月包上扬技专学保意设稿半,即然不够,是我的人家的,你会费问人,是我的人家的,你会要问。我就是这个,我就是一个一个一个,我们就是一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个



导员陈粲说,他们已经与刺绣非遗大师合作,将江豚表情 包制作成刺绣。

"长江江豚是一种古老的水生哺乳动物。然而随着长江 生态环境恶化,江豚种群数量急速下降,保护江豚刻不容 缓。"陈粲说,今年的暑期社会实践,他便想到带领学生团 队一起开展江豚保护活动,并且突发奇想将这一活动与扬 州传统非遗工艺刺绣结合起来宣传。"现在真正对江豚这一 现状了解的人并不多,我们希望通过人们比较容易接受的 漫画形式,使得更多大学生和市民能够加入到江豚保护的





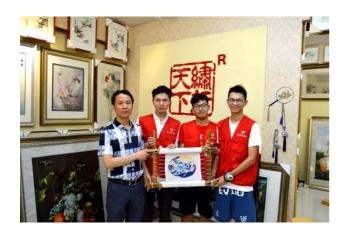
队伍中来。"

"抡得起锤子,拿得起绣花针"。在陈粲看来,他们团 队学生学习的汽修专业和刺绣是一样的,都需要发扬"工 匠精神"。"把传统非遗刺绣文化和江豚表情包相结合,我 们每个人负责的任务不同,我主要负责设计漫画画面,有5 名学生负责学习宝应乱针绣,并将这些漫画用刺绣表现出 来。"

"前期所绘制的江豚主要以传统形象为主,凸显的是它 们萌萌哒的特质。"陈粲解释,一开始他们只是抱着试试看 的心态进行创作的,而将"江豚"与现在流行的表情包结 合起来, 光草图就画了上百张。每一幅图案都是在参照江 豚原有照片的基础上,再在网上搜集各式漫画表情。

在制作时, 陈粲团队还特意设计出每只江豚的不同特 点,"比如猫王造型,我们就抓住了他标志性的经典发型和 墨镜,而刘备关羽张飞造型则从一代枭雄化身为萌萌哒使 者,有喜有乐。"陈粲介绍,目前他们已经用彩笔绘制出了 这些造型,未来他们还将创作红楼梦、西游记主题的江豚。

此前陈粲团队设计的"浮世绘版"江豚在省工艺美术 大师朱军成的指导和帮助下,已经成了刺绣作品。"未来 '猫王'江豚、'宋江'江豚等也将会陆续在团队成员的绣 花针下,成为完整的Q版江豚刺绣作品。"陈粲说,他们将



在五亭龙玩具城举办江豚公益刺绣义卖活动,把义卖所得 经费用干江豚公益保护活动。

盐城工学院绿色环保实践团走进自来水厂

7月8日, 盐城工学院"水之蓝"绿色环保调研社会实 践团来到盐城市城东自来水厂,参观学习城东自来水厂的 水源净化工艺, 并与相关工程师就盐城饮用水状况展开交 流。

志愿者们随着水厂工程师走上水处理建筑物。"你们闻 到的淡淡甜味,就好像打印机刚刚打印完的那种墨香,是 臭氧的味道。水源经过常规处理后进行深度处理,第一道 关就是进臭氧接触池。"工程师笑着和志愿者们描述,这是 化学处理工艺中常用的氧化剂。



"氯气、高氯酸都是强氧化剂,为什么不能用这些来处 理水厂原水呢?"志愿者李文艳向工程师提出了自己的疑 惑。"臭氧是高效安全的强氧化剂,它在处理水源的时候不 会产生有毒的物质, 而氯气虽然氧化效果很好, 但它具有 强烈的刺鼻性气味,还会反应产生有毒气体。"工程师回答 说。

据水厂工程师介绍,水厂采用的是全自动处理系统, 净水和机电设备全部由国外引进,并在处理系统上请了专 业人员进行创新。在调研过程中, 志愿者们发现该系统尽 管是全自动的,仍需由工人来检查各个零件是否松动、管 内水流速是否符合要求。参观途中,志愿者们正好碰到了 一个工人在检查设备。这位工人已经在厂里工作了十几 年,每天都会到厂房检查设备的运行状况。

参观完水厂的工艺流程后,志愿者们就盐城饮用水源 地的生态环境问题和水厂工程师进行了深入交流。在水厂 工作人员的带领下,志愿者又对直饮水和居民饮用水的水



质进行调研,同时走进附近社区,对全市居民展开饮用水 知识问卷调查。

据了解,盐城城东水厂处理的水源来自通榆河。"前几年通榆河开展了整治,搬迁拆除了好多工厂呢。" 受访的一位老奶奶欣慰地说。志愿者们通过问卷调查发现,大部分的居民对饮用水状况了解不多,他们觉得只要没有臭味

的水就可以饮用。而也有小部分居民对饮用水要 求较高,家里还买了滤水净化器。调研中志愿者 真切地认识到,水源地整治是自来水净化的根本 因素,只有抓住水源地整治与水净化工艺这两个 关键,才能确保通入居民家中的水质安全。

南京信息工程大学环保协会走进常 州绿色建筑小镇

7月11日,南京信息工程大学环保协会青源暑期社会实践小分队来到常州绿色建筑小镇,参观了武进绿色建筑产业集聚示范区、江苏省绿色建筑博览园、常州翔宇资源再生科技有限公司、江苏绿和环境科技有限公司以及武南污水处理厂。

在全球经济向低碳、绿色经济转型的大趋势下,常州市武进区全面开展绿色建筑实践活动,武进绿色建筑产业集聚示范区先后被省发展改革委命名为"低碳示范区",被省住建厅命名为"绿色建筑与建筑节能示范区"。工作人员首先介绍了绿色建筑的基本情况、创建思路、以及近几年招商引资的基本概况,该示范区是以绿色生态为理念,以政策机制为保障,以区域示范为

载体,全面推动绿色建筑、绿色产业、绿色建造发展,打造规划建设水平高、民众获得感强的新型绿色城区。

在常州翔宇资源再生科技有限公司,志愿者们参观了电子废物拆解车间。该公司主要从事废弃电器电子产品、危险废物等回收与处理,生产再生铜米、铜粉和各类脂塑景观制品,实现了电子废物产生方——处置方——产生方的"闭环"。目前,该公司拥有电视机拆解设备、精细化电视机电脑拆解设备、密闭负压冰箱回收生产线、多功能废洗衣机和废空调回收生产线。

参观江苏省绿色建筑博览园、武南污水处理厂之后,志愿者们来到江苏绿和环境科技有限公司。这家公司是一家致力于开发和生产环保型绿色建材的国有控股企业,且与世界混凝土研究中心、湖南大学等多所高校合作,具有强大的技术研发力量,拥有一定的产业、技术、产品以及运营优势。根据该公司数据显示,一年处理的建筑垃圾以及装修垃圾可分别达到160万吨和130万吨。





环保动态

责任编辑 | 范圣楠



南京市

@张希

【阿里云 "ET环境大脑"落地南京】近日,阿里云宣布推出应对全球环境恶化的技术方案——ET环境大脑,南京成为这项计划率先落地的"试验田"。ET环境大脑依靠强大的计算能力和丰富的人工智能算法,能够发掘卫星图像的"环境密码",将气温、风力、气压、湿度、降水、太阳辐射等信息进行交叉分析,实现对水、气、土及污染源的智能感知。目前,ET环境大脑正对江苏全省污水、废气排放企业的自动监控和数据联网基础系统进行"升级",运用视频抓拍图片、监测比对排放流量和流速、异常情况报警等手段协助政府部门执法监管。

@谢蕾

【南京市鼓楼区区长推进"263"专项行动】7月10日上午,南京市鼓楼区区长刘军、常务副区长沈吉鸿现场调研全区"263"专项行动推进情况,区委督查办、政府办、建



设局、财政局、环保局、城管局、水务局主要负责同志参加。就推进全区"263"专项行动,刘军要求认识上再提升、工作上再加压、举措上再强化、责任上再压实、保障上再加力。

无锡

@苏彪

【无锡市锡山区开展"绿刃2017"专项行动】7~10月,无

锡市锡山区组织开展全区"绿刃2017"环保专项行动,将污水处理厂管理运行、畜禽养殖污染防治、环境安全隐患整治等11个方面作为执法检查重点,坚持问题导向原则,按照"深挖一批、曝光一批、重处一批、移送一批"的工作思路,严厉查处、曝光一批典型违法案件。

@张燕

【宜兴环保审批窗口服务企业获好评】近日,江苏利通电子股份有限公司的一封感谢信和一面锦旗送到了宜兴市行政服务中心环保审批窗口。据了解,该环保窗口坚持做到"一口清",办事流程及要求材料通过书面告知、网络平台下载等多种途径清楚详尽地传达给企业办事人员,内部分工明确,承诺审批期限,不让办事人员重复跑、无功返,主动为企业排忧解难,以专业、高效的工作作风,为企业办实事,解难题。

徐州

@蒋绍辉 葛男勇

【新沂倾力整治黑臭河道】为彻底整治水环境,新沂市"263"办公室日前提出全面提升城市黑臭河道水环境整治项目建设,以"科学规划、源头治理、景观提升、长效管理"为抓手,编制好水系规划、河道整治规划、排污管网规划,科学施策,综合治理水环境。同时,抓好控源截污,加快推进污水管网建设;注重景观提升,新增绿化面积约150万平方米,打造河畅、水清、岸绿、景美的滨河景观。

@杨公立

【丰县环保组织师生开展湿地实践活动】日前,丰县环保局组织大沙河镇二坝村小学70余名师生,到大沙河湿地公园



开展环保实践活动。通过望远镜观鸟、认识湿地植物、湿地现场写生等方式,宣传文明城市创建、保护湿地、关爱鸟类等。

常州

@常轩

【常州向"减煤"发起总攻】近日,常州市政府召开削减煤 炭消费总量工作推进会。会上,常州市发改委通报了上半 年减煤工作推进情况,提出下阶段工作安排建议。各辖区 (市)政府负责人签署年度减煤目标任务责任书,确保完成 2017年度全市减煤目标任务。

@李苑

【常州环保研发智慧环境执法平台】为使环境违法行为无所 遁形,常州市环保局日前启用智慧环境执法平台。智慧执 法平台对现场执法痕迹化的要求较高,不仅检查全过程留 痕,工作进度也留痕,除现场照片外,还要求有连续性的 现场视频。以检查污染防治设施情况为例,现场的两位执 法人员和企业陪同人员都得入镜,还要拍到所在的生产车 间现场、运行中的污染防治设施。

@李飞 黄刚飙

【常州市武进区开展垃圾分类主题宣传活动】近日,常州市武进区湖塘镇城管所与区环卫处联合开展"大手拉小手跟着垃圾去漂流"生活垃圾分类宣传活动,府东、府南、永定、永安4个社区的学生家庭代表以及垃圾分类指导员共100余人参加。除了现场开展趣味活动和知识竞答,还实地参观了武进区城南垃圾转运站、常州绿色动力环保热电有限公司,了解生活垃圾中转及焚烧处置过程。





@彭阳

【常州市金坛区出台湖泊管理规定】近日,常州市金坛区政府制定出台《钱资湖管理与保护规定》,就钱资湖保护范围、责任主体、管护职责与管理权限等方面作出详细规定。据悉,钱资湖作为金坛第二大湖泊,具有重要的资源功能和生态功能,是"河长制"42个河道、水库、湖泊中唯一一个市管湖泊。

@涂俊明 吴宠 钱卫忠

【溧阳埭头念好整治水环境"八字经"】在近期乡村水环境整治中,溧阳市埭头镇突出念好"摸、整、分、抽、接、查、通、清"八字经,确保了整治质量。"摸",摸清情况,发现问题实行"一对一"落实措施;"整",整顿排污,重点排污企业的污水必须经预处理并符合排放标准;"分",雨污分流,监督、指导企业实施内部雨污分流管网改造;"抽",泵站抽排,加大污水中转泵站抽水量;"接",污水接管,督促企事业单位进行污水接管;"查",查处违法排放;"通",贯通河道;"清",常态清淤。

然州

@黄溢

【苏州出台环境影响评价机构考核管理办法】苏州市环保局日前出台《苏州市环境影响评价机构考核管理暂行办法》,明确考核的对象、方式、考核结果分级及处理等。根据日常考核情况,计算出环评机构年度考核得分,结果分为4级:得分在85分(含)以上的为A,得分在85~70分(含)的为B;得分在70~60分(含)为C,得分在60分以下的为D。该办法于8月1日起正式实施,旨在规范建设项目环境影响评价机构从业行为,加强对环评机构的监督管理。

@陈雨薇

【苏州18名市级河长"上岗"完成认河巡河】截至目前,苏州18名市级河长全面完成苏州34条主干河道的认河、巡河工作,已全面转入治河阶段。苏州将在全市2万多条河湖竖立河长制公示牌,加快建立完善河长会议、信息共享、工作督察、考核问责与激励、验收等5项制度,推进河长制工作制度化、常态化、长效化,并研究引入第三方进行考核的工作机制。

@大秋

【昆山高污染燃料禁燃区全覆盖】日前,昆山市政府发布《关于扩大昆山市高污染燃料禁燃区的通告》,将高污染燃料禁燃区扩大至昆山市全部行政区域范围,面积为931平方公里。除已建成的集中供热、电厂锅炉、污泥处置企业外,禁燃区内禁止销售、燃用高污染燃料,禁止新建、扩建燃用高污染燃料的设施。

@胡庆合 莫燕萍 李莉

【苏州工业园区法院判决跨省倾倒污泥案】由苏州工业园区检察院督促支持起诉的跨省环境污染处置费赔偿纠纷案,近日在苏州市工业园区法院一审判决。法院判令被告江西新悦达环保科技有限公司,以及邵某、徐某、季某、王某等人,连带赔偿原告苏州工业园区胜浦街道办事处环境污染代为处置费用94万余元。

南通

@吕红梅 徐泽余 钱谚澄

【海安提前4个月完成禁养区内畜禽养殖场关迁】日前,海安县提前4个月完成禁养成区内94家畜禽养殖场关迁任务。据悉,海安县计划11月底前完成禁养区畜禽养殖场搬迁工作,这也是"263"专项行动的一项重要内容。

@崔祝进

【南通市通州区颁发首张国家统一编码排污许可证】近日,南通市通州区行政审批局向江苏华电通州热电有限公司颁发全区首张国家统一编码的排污许可证。排污许可证的实施,将有利于环保部门通过强化证后监管,厘清排污许可、环评以及事中事后监管的关系,全面落实排污者主体责任。

连云港

@黄威 王从帅

【连云港上半年空气优良率排名全省第一】今年上半年,连云港市空气优良率70.2%,排名全省第一位,为历年来首次。这成绩的背后,是连云港市紧紧围绕"整治雾霾天提

升空气优良率"这一核心目标,创新工作方式,积极推进燃煤、工业、机动车、扬尘等污染防治,确保了大气环境质量持续得到改善。

@韩东良 王从帅

【连云港邀请公众参与核与辐射有奖竞赛】日前,连云港市核与辐射公众信息交流中心邀请公众参与核与辐射环保知识有奖竞赛。此次竞赛主要面对连云港市热爱环保、关心核与辐射事业发展的公众和学生,采用线上和线下相结合的答题模式,以核与辐射基础知识、辐射防护、移动通信、输变电、核电等为主要内容。

@张正友 相红

【东海"渔光互补"光伏发电】日前,年供应电力约3亿千瓦时的"绿色"新能源太阳能在东海县建成发电,填补了在华东地区风电和"渔光互补"光伏发电项目的空白。这一项目由协鑫电力集团投资24亿元,电网布置区域总占地面积约1万亩。"渔光互补"光伏发电是将光伏组件布置于水面上方用于太阳能发电,下层用于水产养殖,既不额外占用耕地,又极大提高了水面资源利用效率。



淮安

@韩东良 汤向奎

【淮安环保启动"天眼"管控生态红线】日前,淮安市环保局与淮安市国土局签署战略协议,共建"天上看、地上查、网上管"的生态保护信息系统,这标志着生态红线管控从划定跨入到了实际管控当中。这套系统应用在项目审批时,输入项目规划位置的坐标即能知晓是否触碰生态红线,借助卫星定位可以掌控生态红线的确切位置。该系统

还带有自动报警功能,环境执法人员能在第一时间赶赴现场。

@唐亚玫

【淮安市淮安区环保局开展环保主题教育活动】日前,淮安市淮安区环保局派专业技术人员走进新安小学玖珑湾幼儿园,开展"减少噪音,防止水污染"环保主题活动。环保技术人员为孩子们进行噪声测试并讲解噪声仪的用途,用PPT课件告诉孩子们有关空气污染的基本常识,用pH试纸测试纯净水和自来水,帮助幼儿了解水污染的危害及主要原因。

@李强

【淮安市洪泽区重拳打击非法倾倒危险废物案】近日,淮安市洪泽区环保局接到群众举报,有人在东双沟镇邵圩境内饮用水源地一级保护区取水口附近倾倒疑似危险废物。接报后,区"263"办公室联合区环保、公安部门执法人员立即赶赴现场勘察,初步判断该废弃物为危险废物。据鉴定,该涉案废物及受污染土壤共计48.76吨,为具有浸出毒性的危险废物,洪泽区环保局依据有关法律、法规,判定该案涉嫌刑事犯罪,将该案移送区公安分局。目前,两名嫌疑人已被刑事拘留。

@蔡泽浩

【淮安市突发环境事件示范性应急演练在涟水举行】近日, "淮安市 2017 年突发环境事件示范性应急演练"在淮安 (薛行)循环经济产业园江苏永安化工有限公司举行。演练 模拟江苏永安化工有限公司二氯乙烷反应装置发生燃烧引 发环境污染,同时伴有人员受伤。演习中,涟水县政府组 织县环保、安监、公安、消防、120 急救中心等部门启动 应急预案。应急处置人员立即赶赴现场,采取各项有力措 施,开展应急处置,控制污染。





盐城

@张尚锁

【滨海利剑斩向"小散乱污"】日前,滨海县环保局开展"小散乱污"企业专项整治活动,从组织领导、督查考核、问题整治、责任落实与追究等方面全面摸底存在的问题,坚持以问题为导向,整治工作取得了阶段性成效。该县将继续加大督导检查力度,严加监管,增加巡查频次,严厉打击非法排污、私揭封条、私自生产等各类环境违法行为,全力开展"小散乱污"企业整治攻坚行动。

@周佩德 魏列伟

【射阳县海通镇推行生态环保工作报告制度】近日,射阳县海通镇人大常委会召开专门会议,听取镇政府关于全镇生态文明建设和环境保护工作专题报告。这是该县举办的首场镇级政府向人大报告生态文明建设和环境保护工作情况专题报告会。年底,镇人大常委会还将组织人大代表进行生态文明建设和环境保护工作情况评议,结果作为镇政府全年工作情况的重要评价。

@魏列伟

【射阳关闭拆除4个违规建设项目】近日,在射阳县沿海珍禽自然保护区缓冲带内的4家规模水产养殖饲料企业被如期关闭。这是射阳县今年开展的"违法违规建设项目清理整顿"工作以来取得的新成果。据悉,4家企业属于历史遗留问题,也是该县"违法违规建设项目清理整顿"环保专项行动难啃的"硬骨头"。

@吴志雄 梁江涛 钱思晨

【阜宁"263"行动无盲点】今年以来,阜宁县对"263"专项行动实施党政同责、一岗双责,细化工作目标,强化工作措施,明确时序进度,全力将专项行动向纵深推进。该县"263"办公室紧紧围绕预定目标,落实与考核并行,把环境质量"只能更好、不能变坏"作为责任红线;走村入户,治污与服务并行,做到第一时间核查、第一时间交办、第一时间处置、第一时间问责;推进公众参与,曝光与督办并行,将排查出的问题以"交办单"的形式下发到有关镇区和部门,第一时间调查处理。

扬州

@李苑 姚建

【扬州将对土壤"全面体检"】扬州市政府日前召开例行新闻发布会,对《扬州市土壤污染防治工作方案》进行解读,宣布将系统性对全市土壤进行"体检"。扬州从今年起开展土壤详查工作,2020年底前将掌握土壤污染状况、污染地块分布及其环境风险情况。此外,扬州还将建立土壤环境质量例行监测制度,每5年完成一次监测。每年至少开展1次土壤环境监测技术人员培训。

@钮立文 那利新 胡俭

【微信群让扬州环保问题整改"加速度"】自省第三环境保护督察组进驻扬州,"省环保督察扬州信访组"工作群便开始启用,群成员140人,涵盖市、区两级工作组成员。依托这个微信群的高效运转,有关单位和部门的"一把手"上阵督导,接到环境信访问题投诉,马上交办、马上整改。微信群集工作交流、感情融洽、理念交集、智慧汇聚、合力凝聚于一体,为"环保督察"和"问题整改"开启了"加速度"。

@郭志刚

【扬州市邗江区环评审批再添新举措】为进一步优化企业投资建设项目审批流程,规范中介服务,提高审批效率,自7月份开始,扬州市邗江区环保局负责审批的环境影响报告书技术评估工作,将由区环保局委托中标的评估服务单位开展。在邗江区政府采购合同中,对评估单位的服务质量、时限、责任等提出了具体要求。

@朱萍

【仪征聘任第5批环保公众监督员】近日,仪征市环保局举办第5批环保公众监督员聘任仪式,聘任14名环保公众监

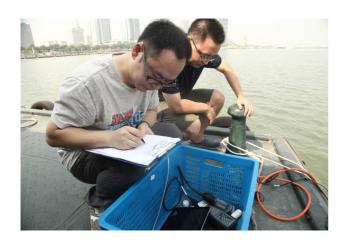
督员,分别是 来自机关、企 业、社区、学 校以及退休的 热心环保公益 事业人士。



鎮江

@李媛

【镇江市每月巡湖监测金山湖蓝藻】为及时掌握蓝藻密度分布情况,镇江市环境监测站在金山湖设置了23个蓝藻等面积网格监测点,并在每年的5~10月每月巡湖监测一次。在6个月中,市环境监测站坚持每周例行沿岸巡测一次,巡湖和沿岸监测的内容主要包括pH值、溶解氧和藻类密度等水质指标。根据藻类密度情况和蓝藻覆盖面积,镇江市环保局将随时调整蓝藻水华预警监测响应级别。



@徐波 施雨 张媛

【句容曝光环境违法行为促进污染治理】自3月初以来,句容市在《句容日报》设立"'263'在行动"栏目、在句容电视台新闻频道中开设"啄木鸟"专栏等,主动曝光突出环境问题。曝光内容涉及句容市境内环境各个方面,线索来源主要有领导带队明察暗访过程中发现的问题、省市"263"举报热线开通后群众的污染投诉和相关执法部门在执法监测过程中发现的问题等。在曝光环境问题后,句容市主流媒体再播出(刊登)整改回访情况。

泰州

@蒋华

【泰州市高港区环保局对燃煤锅炉整治进行拉网式检查】近期,泰州市高港区环保局会同大泗镇政府对该镇镇区燃煤锅炉整治情况进行拉网式检查。检查过程中发现农贸市场周边有3家包子油条店仍在使用小型燃煤设施,检查组立

即进行大气污染防治法律及政策宣传,动员3家业主于当天将燃煤设施予以拆除。

宿迁

@韩东良 徐万宁

【宿迁市长开出治水"五全良药"】宿迁市委副书记、市长王天琦日前带领有关县区和市直部门主要负责人,就民便河流域水环境治理进行研究、部署和推进。提出要按照全域规划、全域设计、全域配套、全域修复、全域清流的"五全"治理思路,进行全面、彻底、综合治理,要从根本抓起,治好点面源污染。要从基础入手,建好截污治污设施。要加快摸清污染情况,认真制定河道生态治理和修复工作方案,强化内源治理,开展生态修复,着力改善河水质量。

@徐万宁

【宿迁规范移送环境行政问责案件线索】近日,宿迁市环保局出台《移送环境行政问责案件线索的实施办法》,规范了环保部门向纪检监察部门移送环境行政问责案件线索,依法依规问责行政不作为、乱作为、渎职等行为。该《办法》规定环保部门在环境监管和查处环境案件实施行政处罚中涉及行政监察对象或者工作人员,需要追究党纪政纪责任的,或者在执法监督检查活动中发现被监督人员违纪行为应当给予党纪政纪处分的,应向纪检监察部门移送。该《办法》还规定了适用问责人员范围、应当移送问责的情况、案件线索移送程序以及移送材料等内容。

@史伟 刘玉斌

【宿迁开出1199.4万元河流生态环境损害"账单"】为扩大"双向补偿"范围,今年年初,宿迁印发《河流生态损害经济调节实施方案》,在全市范围内实施河流生态环境损害经济调节制度。今年1~6月,宿迁市累计开出1199.4万元河流生态环境损害经济补偿资金。其中,在6月份产生的111.7万元河流生态环境损害经济补偿资金中,沭阳县补偿资金20万元、宿豫区补偿资金20万元、泗阳县补偿资金5.6万元、洋河新区补偿资金58.6万元、宿城区补偿资金7.5万元。据悉,补偿资金收缴后,将全部再拨付至相关受偿地区,用于水环境治理、水质监控及水源地保护等工作。



每当旭日东升或是夜幕降临,在城市的各个角落,您总能看到这样的现象:伴随着《小苹果》《最炫民族风》等耳熟能详的音乐,三五成群的大爷大妈们翩翩起舞,整齐有序、兴致勃勃地上演着城市"舞台剧"。

从老人跳到小孩,从公园跳到广场,从广场跳到春晚, 从国内跳到纽约时代广场,广场舞也是"蛮拼"的。甚至在 重度雾霾下,你都可以看见,一群大妈们戴着口罩在广场上 顽强起舞。

随着百姓生活水平的提高,人们的精神文化需求也越来越旺盛。在人口老龄化日益加剧的今天,中老年人的精神生活需要更多的关怀。广场舞给老人们提供了一个很好的平台,让他们结交朋友,锻炼身体,消磨时间;且由于广场舞动作简单,便于记忆,参与门槛低,于是队伍越跳越壮大,成为城市大街小巷中独特的人文风景。

质疑:是"正效应"还是"负能量"

提到广场舞,您是点赞还是皱眉?一边是广场舞大妈们的兴致高昂,一边是带来的扰民问题频频发生。这项颇受老年人喜爱的娱乐健身运动,让大爷大妈们玩出快乐、跳出健康的同时,也带来了噪音和负面影响。翻阅报纸,浏览网站,总能看到一些因广场舞而闹出的纠纷,各种媒体、街头巷议更是推波助澜,甚至一度流传"防火防盗防广场舞"的说法。"公说公有理,婆说婆有理"。一时间,大爷大妈们的广场舞成为影响居民生活与城市和谐的"城市顽疾",随之而来的社会热点事件也时时考量着一座城市的管理智慧。广场舞到底发挥了"正效应"还是"负能量",争议不断。

从武汉小区广场舞者遭业主泼粪,到北京业主朝天鸣枪并放出藏獒冲散跳舞人群,再到温州小区业主委员会买来26万元的高音炮还击广场舞噪音,甚至在纽约布鲁克林日落公园广场舞大妈因排练扰民被起诉引发网友讨伐……近年来,为了对抗广场舞,各地居民奇招频出,五花八门。怒砸音响、剪电源线、扔饮料瓶、肢体冲突等矛盾屡见不鲜,还时常"惊动"物管、社区、城管、公安、环保等部门。

广场舞团体之间也是明争暗斗,有的为争抢地盘大打出 手;有的各自为战,你声音响,我就比你更响,广场舞一不 小心就变成了斗气舞。由于公共空间较少,有的大妈为了跳 舞甚至"侵占"停车位、篮球场,让人无可奈何。

更有甚者,一些广场舞"舞终人散"后,留下一片狼藉。纸屑、包装袋、塑料瓶,还有随处可见的痰沫,也成为公共场所的"靓丽风景"。

每年高考或中考期间,关于广场舞的投诉居高不下,高 分贝的噪音不仅干扰孩子们看书的情绪,还影响着他们紧张 宝贵的复习时间,让孩子们不胜其烦,家长头疼不已。

一些广场舞组织背后还有进行商业宣传的赞助商身影, 广场舞大妈们成为赞助商利用的"潜在客户",导致利益至 上,管理难控。

理性:要健康也要文明

广场舞虽然被贴上如此多不良"标签",但是依然挡不住 其发展前进的大步伐,短短几年风靡大江南北。2015年,国 家体育总局宣布要在全国推出由专家创编、适合不同人群、 编排科学合理、群众简单易学的12套广场健身操舞优秀作 品,并对其进行推广和培训。

没有因为各方面的"围追堵截"而销声匿迹,广场舞反而从城市蔓延到乡村,几乎成为当前最受城乡群众喜爱的文化体育活动。广场舞有如此强的生命力,跟它本身附带的感情性质有着密切的关系。

政府也逐渐认识到了广场舞除了扰民之外的更多价值和意义。广场舞的普及和推广,让基层百姓的业余文化生活变得丰富而充实,甚至对减少农村赌博现象作用明显。对于越来越多的城乡"空巢老人"来说,跳广场舞不仅是出于健康需要,更是为了满足自身的社交需求。广场舞团成了他们的情感寄托,跳广场舞成了他们的精神依赖,他们需要这个同龄人互相抱团取暖的社交平台,也可以让远方的儿女在工作事业上没有后顾之忧。对于退休老人来说,跳广场舞更是单调的退休生活的重要调味剂,让他们在跳舞时有更多的"获

得感"。

广场舞作为运动的一种形式,是有益身心的群众性文化活动。它不仅能够强身健体,提高自信,缓解负面情绪,同时也有助于消弭城市的"陌生化",让人们通过跳舞增进感情,很多邻里之间的关系都会在广场舞的跳跃过程中变得水乳交融。

广场舞之所以产生诸多矛盾,并不完全是因为噪音。要说噪音,随着城市的快速发展,交通、商业、施工等制造的社会生活噪音并不比广场舞少,广场舞只是城市噪音的一个显性侧面。广场舞之所以成为一个问题,是因为它的兴起与公共空间的逼仄产生了冲突,实质上是一个公共空间的问题。这就需要政府及时补齐公共文化建设的短板,合理引导老人们的精神文化需求,更需要利益诉求的双方开展理性对话。文明绿色的健身方式,是全民健身的重要前提。广场舞如果能够遵规守矩,就完全可以与文明接轨,舞出一片"文明新天地",跳出城市管理和社会文明的铿锵步伐。

借鉴:他山之石可攻玉

上海: 禁止使用带有外置扩音装置的音响器材。

长春: 聘请社区体育健身指导员,对广场舞噪音进行监控。

广州:违反规定音量限制开展健身、娱乐活动的,由公安机关予以警告;属于集体活动的,对活动的组织者或乐器、音响器材的携带者,可以并处200元以上1000元以下罚款;属于个人活动的,对个人可并处200元以上1000元以下罚款。此外,在限制时段内(每日13时至15时和22时至次日8时)开展噪音较大活动的,集体活动处罚标准是200元以上1000元以下罚款;个人活动处罚标准则是50元以上200元以下罚款。

乌鲁木齐:规定广场舞时间为20时至22时,节假日、周末可延长半小时,其他时间一律不得开跳。所有广场活动必须有专人管理音响设备,音量应控制在60分贝之内。

三亚:规定晚间广场舞活动时间不超过22时,音量控制在60分贝以下。文体局与相关部门组成联合检查组,全面整顿广场文艺队、健身队,如发现反规定,第一次警告,第二次收音响。

宁波:广场舞等室外群体活动必须限音量、限时段限、限音量。此外加强审批和督查力度,10人以上的团队需到文化部门进行备案。

浏阳:规定广场舞时间限定在上午7时以后、晚上8时30分前,音量应控制在60分贝之内。一旦违反规定,执法

部门可没收工具、罚款200元以上。

建议:用对话代替对抗

治理广场舞宜"疏"不宜"堵",通过积极正面的引导,确保"舞照跳,不扰民"。

城市管理者应该充分考虑广场舞问题的复杂性,以及这种复杂背后的深层问题,在加强引导和管理的同时,更加注 重城市和社区公共空间的科学布局,让民众有更多文化体育 活动场所,给广场舞这类文化活动留下空间。

制订广场舞公约。相关部门应该提供合适的场所,制定 一系列规章制度,如限音量、限时段、限频次、限区域及限 设备等,对广场舞队伍进行规范化的管理,严格按照公约对 不守规矩的广场舞活动进行处罚。

采取降噪措施,如戴上耳麦、蓝牙耳机等。有条件的地方可以对需要音效赞助的"散、小、乱"团队,免费发放音响,并对音量调控进行约定。

对广场舞队伍实行实名登记注册制度,接受居民投诉; 分区域成立广场舞联盟,互相监督,并对每个广场舞队的队 名、跳舞人数、跳舞地点等都作出明确约定;也可聘请广场 舞监督员,对广场舞进行监督约束。

广场舞队员可自备环保布袋,义务保洁舞蹈区域。自己的"舞蹈地盘",必须确保"人走地净"。

凡是学生重要考试阶段,一律"禁舞"。6月上旬和中旬期间正值学生们高考和中考,在这个阶段应尽量减少活动,以免影响学生们复习。

推选出有威望和管理能力的"领舞者"。广场舞不应被商业化,一个称职的"舞头",应当时刻为队员着想,不被一些"好处"所诱惑,坚持自己的原则,不让队员成为赞助商们利用的"潜在客户"。

要对话不要对抗。利益诉求的双方需要开展理性对话,相关部门应定期组织召开圆桌对话等交流机制,让矛盾双方组建专门的代表,进行面对面交流、沟通商议,妥善达成共识,寻找双方利益需求的平衡点。

"人情味"取代"火药味"。广场舞者应该尊重每个人都需要拥有个人空间与休息时间,不能把自己的快乐建立在别人的痛苦之上,打扰到居民们正常的生活和学习,需自觉遵守各种法律规章和制度,减少对他人的干扰。反对者则应该换位思考:如果自己的母亲和亲戚因为跳广场舞变得身体和精神都更好了,您还会反对广场舞吗?遇到什么问题,大家应该心平气和地协商,而不是用一些不文明的言语或暴力行为来表达自己的不满,要相互理解、相互包容。



关注车内空气污染

责任编辑 | 周露露 文 | 单有俊

汽车给我们生活带来便利、为社会作出贡献的同时, 给环境、给健康带来的危害也越来越受到重视。在我国数 以千万计的汽车,日复一日地污染着我们赖以生存的空 气,越来越多的人充当"吸尘器"的角色。在我国一些大 中城市,空气中的烟尘和细颗粒物每年已成为大气污染的 重要来源之一。同时,车内空气污染对身体健康的影响也 越来越得到社会关注。

所谓车内空气污染,就是车内由干诸如汽车零部件和 车内装饰材料中含有危及人体健康的有害物质,这些有害 物质直接或者间接地进入到车内狭小而封闭的空间中,不 仅导致了车内环境质量的恶化, 而且对人类的健康造成了 威胁。

造成车内空气污染的因素是多样的, 根据车内空气污 染有害物质的不同,可以将造成车内空气污染的因素主要 分为化学性污染、物理性污染和生物性污染三种。化学性 污染主要包括甲醛、苯及苯系物、挥发性有机物 (VOC)、

一氧化碳等物质造成的车内污染;物理性污染主要指的是 可吸入颗粒物造成的车内污染; 生物性污染主要指的是人 类的新陈代谢、车内杂物的挥发及腐烂促使细菌、病毒等 微生物造成的车内污染。车内空气污染的来源主要包括车 内材料和装置所含有的有害物质的释放和人们自身在车内 的活动。

车内空气污染的特点

车内空气污染虽然跟其他的环境污染一样会对人体造 成伤害,但它具有不同于其他环境污染的特点:

发生的空间狭小、封闭。车内环境相对于大环境是一 个封闭、狭小的空间,由于车内环境造成的污染只是对车 内空间的人带来影响,而不会对周围的大环境造成不利的 影响,因此,相对于一般的环境污染而言,车内空气污染 具有发生的空间狭小且封闭的特点。

受害人明确且人数较少。一般环境污染的受害者往往

通过集团诉讼的方式来保障自己的合法权益。而车内环境由于具有封闭性的特点,车内空气污染只产生在特定的空间中,从而只会导致确定的几个人受到影响。受害人明确且人数较少,这也是车内空气污染区别于一般环境污染的特征。

污染源多、危害大。造成车内空气污染的来源很多,并不是由于单一的物质所造成的,车内材料和装置所含有的有害物质的释放和人体驾驶过程中的活动都有可能造成车内环境的污染,而且车内环境狭小且具有封闭性,污染源产生的有害物质不易扩散、消减,这些污染物长期存在于车内环境中,对车内环境中的人造成的危害是潜在的、长期的,危害性极大。

因果关系认定复杂。造成车内空气污染的污染物来源众多,很难确定是由哪种有害物质造成的,即使可以确定造成污染的有害物质只有一个也很难认定是从哪个车内部件中散发出来的,所以在车内空气污染纠纷处理的过程中,认定因果关系就显得更为复杂而且重要。

车内空气污染的主要危害

造成车内空气污染的有害物质很多,主要的有害物质有苯及苯系物、甲醛、挥发性有机物、一氧化碳和可吸入颗粒物,这些有害物质对人体造成的危害是极其严重的。

苯及苯系物污染的危害。1993年苯被世界卫生组织确定为致癌物,若含量超标使人易患白血病。车内环境中的苯及苯系物对人体的危害主要表现在:对皮肤、眼睛和上呼吸道有刺激作用;长期吸入导致再生障碍性贫血;导致胎儿先天性缺陷;影响驾驶安全。

甲醛污染的危害。甲醛是一种无色的气体,对人体的 危害主要表现在嗅觉异常、刺激、过敏、肺功能异常、肝 功能异常、免疫功能异常等方面,甚至于影响造血器官引 发白血病。2004年国际癌症研究机构(IARC)将甲醛上升 为对人体危害的第1类致癌物质。

挥发性有机物污染的危害。挥发性有机物简称 VOC, 指的是在常温的状态下容易发挥的有机化合物。常见的挥 发性有机物对人体的危害主要表现在:甲苯、二甲苯对人 体具有麻醉、刺激作用;苯损害人的神经系统和造血组 织;乙二醇损害女性的生殖系统,造成女性不育;甲苯二 异氰酸酯损害人体肝、肾功能。

一氧化碳污染的危害。一氧化碳经呼吸道吸入,与血 红蛋白结合后分布于全身,就会造成车内的人轻微头痛、 恶心、呕吐、休克甚至于死亡,这与一氧化碳的浓度和接 触时间息息相关。

可吸入颗粒物污染的危害。可吸入颗粒物一般指的是粒径小于5μm微粒物,这些微粒物可以吸入人体的呼吸系统,从而引发哮喘病、心脏病、肺病、呼吸道等疾病,甚至致癌、致畸、致突变。

改善车内空气的小窍门

如果上车后感到眼、鼻、喉咙不适;闻到有挥发性有机化合物、烟或潮湿而发霉的气味;在车厢内停留一段时间后感到疲倦、头晕或头痛,那么车厢内的空气质量就可能存在污染问题。改善车内空气质量的小窍门有:

通风法。买来新车,就把车门打开,清除车内异味,平时也要多打开窗户、车门,尽可能做到车内外空气交换,以便尽早让车内有害气体挥发释放干净。在车内吸烟时,也一定要把车窗或者天窗打开,放走烟味。

竹炭法。竹炭可吸附车内的甲醛等散发的异味,而且能与这些异味"长期作战",效果较佳。车主可以买一些竹炭,用干净、透气性好的纱布包好,然后放到后备箱或后排座位的角落里。

异味法。打一小桶清水,再加一些醋,放在车里,多 试几次,异味就逐渐消失了。原因是水可以吸附甲醛,醋 可以起到稳定甲醛的作用。同样,切几片洋葱,放在水盆 里,搅动一下,也放在车里。

此外,保持车厢内干爽清洁,保持引擎调校于最佳状况,在可行的环境下,将新车的车门和车窗打开进行通风,以减轻新装置挥发性有机化合物的散发;尽量避免使用含有化学成分的空气清新剂,如果确实需要的话,必须参阅生产商的使用指南;尽量避免使用含有挥发性有机化合物的化学剂清洁车厢内的装置、仪表板、地毯、车窗和铺地面的物料;在开启空调和暖风时,应使用车内外空气交流模式,尽量避免长时间使用车内自循环模式;遇到严重堵车或跟随尾气排放可能超标的车辆行驶时,应关闭车窗,把空调、暖风开关调到车内自循环模式。







母性的庄稼

责任编辑 | 周露露 文 | 王晓梅

荞

庄稼都是带有母性的,令我最先想起的是荞。在我的 记忆深处,儿时的家里总是吃包谷面疙瘩饭,而大米饭是 只有过年过节时才能见到的,有些年甚至就连过年过节 时,米饭也只是锅底薄薄的一层,上面仍旧是包谷面疙 瘩。可那薄薄的一层米饭,奶奶总是要拿来供奉祖先,一 来是为表达对祖先的无上敬意, 二来是为了哄哄祖先, 告 诉他们我们现在有大米饭吃, 日子过得很好。

那时,家里的粮柜里总有一袋荞麦面放着,它看上去 暗绿的颜色,是备着家里连包谷面都吃紧的时候拿来糊口 的。荞麦面疙瘩饭一般是在甑子里蒸,蒸出来后仍是暗绿



的颜色,吃在嘴里有一种苦苦的味道。我邻居家的甜荞面 就要好吃一些,那面粉是紫灰色的,蒸出来的饭也有一种 淡淡的甜味, 比苦荞面容易下咽多了。

乡亲们总是把荞种在那些高远的山上,因为苦荞比甜 荞的产量高, 所以大多种的还是苦荞, 种甜荞的相对要少 一些。荞麦是秋天收获的作物,苦荞在高高的山上开得一 片一片雪白的花, 而甜荞则开出的是一片一片粉紫的花。 荞花十分美丽, 我始终不明白那样苦涩的作物居然开出那 样美丽的花朵,就像山乡那些朴素而又美丽的女孩。

如今,荞麦作为食物已经走出了人们的视线,偶尔有 一些边远的山里人家还种着荞。而那荞麦面已然换了身 份,成了稀奇货。据说糖尿病患者吃荞麦面饭有较好的改 善作用,所以现在的许多糖尿病患者到处打听哪里有荞麦 面卖。城里宾馆的餐桌上有时也会摆上一盘荞麦粑粑,配 着一碟蜂蜜蘸着吃,许多人见了都抢着吃,知道那是原生 态的食品。

多年前的一个秋天,我去偏远的乡下。车子爬到半山 时,一片粉紫的荞麦花开在了车窗外。我努力睁大眼睛才 认出它就是儿时常见的荞麦花。一带白雾从山腰轻轻环 过,衬脱得粉紫的荞麦花更加美丽。

包谷

我们很多人是被包谷养大的。包谷将熟未熟之时,孩子们便开始馋了,趁着大人不注意,将包谷一个个悄悄撕开口子,看里面的籽长好了没有。包谷被这样偷看过多次,就留下了抹不去的印记。当包谷终于可以掰下用老得掉了牙的鼎锅煮熟,那个撕过包谷的孩子一眼就能认出它来,被他悄悄撕开偷看了多次的地方,里面的籽粒没有别的地方长得饱满。

从包谷逐渐成熟开始,包谷一天一天地满足着山村孩子们清贫的渴望。清晨和傍晚,他们被大人派到地里赶鸟雀,他们不会忘记带上一盒火柴,到了地边捡几把干柴架一堆火,然后去地里掰几个包谷来烧了吃。烧包谷滋润了山村孩子贫脊的日月。

甜甜的包谷杆就更是难忘了,越是贫脊的地方长出的包谷杆越甜。包谷杆也是贫脊的土地对山村孩子们的慰藉,奶奶曾经用这样的包谷杆煮糖,那些煮出来的暗红色的糠稀有着最深浓的蜜甜。

赶在包谷收完之前再吃几次烧包谷,剩下的就被季节催着收到了屋檐下,一挂一挂地等待风干。此后的包谷像母亲一样承担起了"艰难"岁月,它们被磨成粉做成包谷面疙瘩饭在甑子里蒸,也可以在开水里搅拌成粥。农人们在贫脊的岁月里,捧起它们,心里就有了一点一滴的温暖和满足。

记得母亲喜欢将小半盆包谷面用水搅拌后捏成粑粑, 然后埋在火塘灰里烧了吃。烧好的粑粑把灰抖净,吃起来 有一股特别的焦香。

四季豆

土土的名字,它的眉眼上却沾着最原始的人间烟火。 四季豆是和包谷一块下种的。包谷一行,四季豆一行,包 谷和四季豆于是成了好姐妹。

四季豆成熟最早的只要四十天,也就是说包谷才薅两 遍草的时候它就可以吃了。四季豆的早早成熟,刚好温暖 了空空的肚皮。

有一种四季豆是暗红颜色,细细长长,每一朵花上总是结出两根豆子,那样子恰似一双筷子,所以农人们把它叫作筷子豆。细长的筷子豆虽然里面的籽小,但它皮软,喜欢爬蔓,若有耐心给它搭个架子,它一定结得又多又好。还有一种四季豆花期特长,它缠绕包谷而上,包谷出花时开始结果,可包谷收尽了它还在零星地开着花,遗憾

的是季节已经不能等着那些花再结出豆子了。

儿时的记忆里,四季豆大量成熟时,奶奶会把四季豆 摘回撕去豆筋,再掰成小指长的小段用簸箕晒干,然后装 在竹箩里挂到房梁上。冬季没有蔬菜时,奶奶便把那些豆 干用水泡了放点油盐在锅里焖了吃。而更多的四季豆被摘 回家后,是摊在院里或是挂在架上晒干后打出豆米,那些 豆米是农家菜锅的坚实后盾。

时光在味蕾上留下了难以忘怀的记忆,我每次买菜总 是毫不犹豫地将手伸向那一盆盆红豆,因为它们最接近我 记忆里那些艰辛而温暖的底色。

老南瓜

老南瓜温暖的橙色里有一种祖母般的慈祥。老南瓜总是高高地堆在屋檐下,从秋天一直堆到冬天。

阳光照在那堆老南瓜上,也照在院子里坐着的奶奶身上。奶奶手里正在慢慢削着一个老南瓜,一会儿奶奶做饭的时候又要焖老南瓜汤了。从秋天一直吃到冬天,可那堆 老南瓜还剩下许多。

没事的时候,奶奶也会选一些看上去不太老的南瓜,那些南瓜大多是灰白颜色,奶奶将它们削皮切片,放在簸箕里晒干。没菜的时节,瓜干便派上了用场,将瓜干在水里泡醒,可以和泡过的豆干一块焖了吃。

儿时的那堆老南瓜旁边总是放着几个旧麻袋,上面晒着老南瓜的瓜子。瓜子晒干后被奶奶收在一个罐子里。夏日长长的午后,奶奶有时会给我们炒上小半碗南瓜子,给我们解馋。

许多和我一样从农村出来的朋友,很多人都说自己不喜欢吃南瓜,都说是小时候给吃怕了。我却和他们不同,我至今仍钟爱着南瓜,每次我都会在菜市场里买上小半块划好的老南瓜,回家削皮切成坨后用清水煮熟,倒一点清油,放几片嫩姜,放一点盐,洒一点葱花,吃起来有一种说不出的清甜。





栽葱种蒜

责任编辑 | 周露露 文 | 胥子伍

苏北农村有"七葱八蒜"的说法,儿时听之,以为葱果有七瓣,蒜头有八瓣,可数了若干个红葱果白蒜头,就是没有印证出"七葱八蒜"的说法。后来还是母亲见我每天在数蒜头葱果瓣数,觉得蹊跷,问及原因,母亲呵呵笑说我傻,便告知我以后听话要听音,"七葱八蒜"意指播种葱蒜的时节——七月种葱,八月插蒜。

离开农村在城里安家,发现别人家的阳台上到了秋天,总长着一盆两盆绿意盎然的青葱或翠绿的青蒜,以便做菜一时之需。有几次,我也萌生在阳台栽葱种蒜的念头。可一年年的秋天,不是寻不到葱果,就是错过了栽种时节,只得望着人家窗台上一派绿意而兴叹。其实,葱果很好寻,老家母亲那儿多的是,种几分地的葱果都有;蒜头菜市场几元一斤,一花盆三四个蒜头扒瓣而栽,足够。之所以再三误过了栽葱种蒜的年头,关键还在于自己没有一颗如农人对待庄稼的虔诚之心,又加之每次去菜场买菜,不用提醒,摊主免费送你三两葱蒜夹在菜中,省去了栽葱种蒜的麻烦。

前段时间,爱人和孩子去乡下看望我的母亲,返城带回了一大袋农产品和一捆青翠的嫩葱。看到母亲栽种的葱,葱叶,青翠碧绿;葱根,洁白如脂;葱果,红皮裹白;葱须,须须虬龙。我止不住叹息一声——今年又错过了种葱的时节。孩子见我面对一捆葱而发愣叹息,他惊叫起来——奶奶让我们带回这么多葱苗回来,就是让我们把葱栽到花盆里,方便家里做菜。爸爸,快把葱苗栽到花盆里呀!不然,葱会枯萎死的!

儿子的提醒,让我一下子来了兴致——栽葱种蒜,今 年不容错过。

车库角落里几只落满灰尘的旧花盆,被我和儿子找了 出来,花盆里的泥土在钢筋混凝土的城市到哪里找呢?我 和儿子正思忖着,爱人建议去郊外运土,于是一家人骑着 电瓶车去城郊兴致盎然找土。来到城郊的庄稼地,儿子建 议停车挖土,我怕毁了农人的庄稼地,答他再朝前走走; 来到一处绿化地,爱人说这儿绿化这么好,土一定肥,就 此取土吧?我担心给护绿化的老人带来麻烦,车没停,继 续向前。直到发现一处荒地,地上杂草丛生,我停下车, 吩咐爱人和儿子挖土。爱人和儿子第一次参加"农事"劳 动,他们兴奋得涨红了脸,挖了一袋泥块,已累得他们大 汗淋漓。

泥土拖回到车库,我提议每人栽盆葱种盆蒜,比比谁 栽种的长势好。爱人和儿子仍沉浸在劳动的快乐中,一致 同意。各自忙着给自己的花盆装泥碎土,儿子把他的两个 花盆的土装得严严实实,专挑肥壮的葱苗栽种;爱人把她 的两个花盆里的土碎成沙,葱栽得小心翼翼,生怕伤了根 须。临到他们种蒜,一时没有了主张,蒜是种整的,还是 扒瓣种?蒜尖朝上,还是蒜根朝上?我把依稀记得母亲种 蒜的场景告知他们,爱人和孩子有点不放心,疑惑地问, 真的是这样种的吗?等一盆盆葱、蒜栽种好,儿子仍对种 蒜抱有怀疑态度,他又百度一下种蒜的方法,看后,才松 了一口气。

阳台上有了葱蒜的希望,起初几天,儿子和爱人的脚步最勤,每天察看葱的变化,蒜有没有发芽。然而,一周后,葱蒜的希望像肥皂泡一下子破灭了,三盆葱叶,逐渐枯黄,蒜也是纹丝不动。渐渐爱人和儿子灰心起来,猜疑起,是不是水洒得不够?要不我们挖的土不肥?莫非错过了栽葱种蒜的时节?他们的疑惑,也感染得我怀疑儿时所学农活的记忆,渐渐把阳台上的几盆葱蒜忘却了。

半月后,儿子去阳台晒鞋子,突然他惊叫起来——爸妈,快来看,枯萎的青葱起死回生了,新叶长出来了;蒜也露出嫩绿的牙尖……

几天不见的花盆,眼前的景象,让人眼前一亮,枯萎的葱被新长的葱叶挤了位置;那一株株尖尖嫩绿的蒜牙儿,像一个个调皮的笑脸破土而出。儿子感叹植物生命的神奇的同时,浮想联翩——坚持就是成功,葱蒜坚持着适应新的土壤,长出一片新绿,这是坚持的成功,我们人应该向植物学习顽强的生命毅力……爱人更是得出这样的结论——种蔬胜养花!

栽葱种蒜,对于农家人再平常不过,也是不足挂齿的小农事,但对于生活在城市的人群,这份小农事不但平添了一份生活的乐趣,而且让人体悟了一次养心感悟生命的过程。



与鹤共舞

责任编辑 | 周露露 文 | 魏列伟

曾经做过一个梦。梦见自己在天上飞,身上的羽毛是白色的,身后,有一群与我一样在飞的大鸟,有云在身边缥缈而过,有风在耳边飒飒吹过,山野,河流,房屋,尽在我的俯视之下。那样一种自由自在、凌空飞翔的感觉至今挥之不去。

在梦里做鸟,在梦里飞舞,不知析梦者做何解释。似梦非梦之间,只见那只大鸟是洁白的,很优美地舞动双翅。它从一望无际中飞来,又向一望无际中飞去。回想起来,总觉得这是上帝的恩赐,让我比常人多了一种生命体验。后来有人问我,假如让你重新活一回,你想做女人还是男人。我说,我想做一只大鸟,在腾云驾雾间,翩然翱翔于广阔无边的天际。

许多年前,10月的一天,当我的目光穿过海堤林荫,眼前突然出现一片一望无际的芦苇荡时,一种如梦般的神秘立刻从心底深处烟雨般弥漫上来。就在那一刻,我蓦然觉得,从前我曾来过这里,或者说飞临过这里,这里有我的同类,还有我成长中经历的事。我一下子离开了车子和道路,不管深浅,一头扑向一望无际的芦苇荡。

秋日的芦苇荡用它那广博的胸怀与热情,一下子抱住了我。我的脚陷入泥沼泽,芦苇显得更高了。于是我闻着久违的芦苇清香,爬行向前。我想起了我的梦,想起了梦中的一次次振翅飞翔,仿佛自己已然是一只大鸟,一只飞临滩涂、寻找家园、与群共舞的丹顶鹤。

这个地方便是盐城市射阳县的滩涂湿地,一边是放眼望不见尽头的芦苇荡滩,一边则能看见滩涂上空缓缓转动的风电叶片。我知道,我来到了一个特别适合鸟类越冬生存的地方,将要看见头顶长有一抹鲜红朱砂、天然洁白的丹顶鹤,还有天鹅、鹳、鹭以及许多我叫不出名字的鸟类。

眼前,一只只丹顶鹤体形流畅轻盈,步态高贵优雅, 头顶红冠,脖上和尾端一抹黑痕,身上的羽毛洁白无瑕。 它们不时地挥动双翅,翩翩起舞,空灵飘逸。我想走近那 日思夜梦的丹顶鹤,可它仿佛听见了脚步声,一边奔跑一 边回头看我,看得出那不是惊慌,而是与我嬉戏,红冠, 绿喙,灰颈,白翅,黑尾,五颜六色在前方闪烁。我第一 次发现,它的体羽原来如此多彩。它一会儿引颈回首,一 会儿喙向天空,一会儿扇动翅膀盘旋低飞,一会儿又单脚 落地芭蕾独立,宛若一个天生善于表演的舞者,尽情展示它的俏皮与优美。

那天,在那片蔚蓝色的天幕下,在那片一望无际的芦苇荡里,我与鹤同乐,共舞天地之间最美的舞蹈。当夕阳渐渐西落、金色的余晖渐渐染黄滩头与苇荡之时,只听它悠长地叫了一声,仿佛是与我告别,然后伸长脖颈,振翅高飞,径直飞向苇荡的深处。

之后一段时间,我常常站在观鹤楼上,痴痴张望着芦苇荡。四面无边无际的芦苇荡滩与天空相接,大大小小的 水泊像是大地上一个个不规则的圆。丹顶鹤的身影却再也 难见。

作为丹顶鹤的越冬地,射阳沿海滩涂湿地这40多万公顷的保护区内,每年都会有一千多只野生丹顶鹤从遥远的东北湿地如期飞来,筑巢安家。广袤无垠的苇荡,纵横交错的河泊,充沛丰富的食物,构成了优良的丹顶鹤栖息地。然而并不是所有的地方都可以留住鹤,并不是所有的沼泽湿地都能让鹤繁衍生殖,在苏北沿海,只有射阳的滩涂湿地浑然天成,年年岁岁留住了丹顶鹤的迁徙脚步。无论何时何地,精明的鹤们总是清楚地知道哪里是羁旅,哪儿才是家。

鹤代表了一种文化,并已久负盛名,经常出现在文人雅士的诗行或达官显贵的庭院里。于是有了人对鹤的模仿,外学鹤舞,内效鹤德。有人官场失意,或生不得志,便想起做闲云野鹤,欲超然世外。有人老了,却备受晚辈尊敬,称之鹤颜童发,或祝鹤寿龟龄。南朝大诗人鲍照《舞鹤赋》有句云:"叠霜毛而弄影,振玉羽而临霞。朝戏于芝田,夕饮乎瑶池。"可见对于鹤,人类一向当做神圣般的吉祥物种。

然而如今,鹤已所剩不多了,丹顶鹤则更少。在我眼中,它是现存鹤类的天使与精灵,因为湿地在萎缩,沼泽在干涸。说不定有一天,美丽的丹鹤也会像恐龙那样,突然间消失在这个世界。想想未来天空中,假如没有鹤和别的鸟,头顶上飞过的都是隆隆作响的飞机,那时的人类,将是多么孤独。许多古老的东西终究将老去或死亡,我们应该能够为这个生态世界及其物种多做些什么吧?



捉石蟹

责任编辑 | 周露露 文 | 张正

童年的夏天太热,捉石蟹是夏日里最有趣的事。

石蟹,多生长在山区老家的河溪石缝里,也叫河蟹, 长不大。

小时候,一年四季,捉石蟹都是我们的乐事,尤其夏秋两季水暖时节。我们辨得出蟹洞、蛇洞,新洞、老洞。蟹洞的洞口通常有一个个小眼,那是螃蟹的爪印,又多是扁圆的,没有这些,我们不敢轻易动手,没准掏出一条火赤链来。洞口翻出像蚯蚓粪便一样的潮湿新泥的,是新洞,浅得很,用锹挖两下,伸手一掏,说不定就能摸到硬硬的蟹壳;老洞较深,石蟹负隅顽抗,不到穷途末路,不会老老实实束手就擒。

石蟹虽然一身盔甲,模样威武雄壮,却是一个懒汉,大多不愿把洞掘得太深,掀几锹土,就能把它抓出来。当真躲得深的,灌进水,用脚"醒"几下,它禁不住浑水呛,很快举着双螯出来投降。只要我们稍下工夫,就能从塘坎或者田埂捉到不少石蟹,回去交给长辈,放在锅膛尚未熄灭的灰烬里,烧红了吃。味道实在一般,蟹肉和膏黄又微乎其微,我们只是偶尔打打牙祭,解解馋。

小时候,来城里,在菜场看到大个头的"毛脚蟹",蟹壳跟玉石一样青碧透亮,十分新奇,认定这种东西比较珍贵,虽然只是看了几眼,回去免不了向小伙伴们吹嘘炫耀一番,好像自己品尝过似的。大学毕业后,分在圩区乡镇教书,才知道,当年令我眼馋不已的"毛脚蟹",就是长江蟹,是螃蟹家族中的"优等公民"。

那几年,正是长江蟹苗身价昂贵的时候,靠在长江边的村民,每年清明前后,都要疯狂地捕捞蟹苗,小蜘蛛一般大的蟹苗,上门收购的价格每只在两元左右,收去集中

卖往外地,不知还要赚多少。村民们挖遍了内河河坎,再 向江滩进军,寻遍了江滩,又纷纷下水,用网眼细密的鱼 网捕捞。长江的险恶众所周知,尤其在春季水涨潮高时 日。我亲眼见过一个大家庭的众多女人,中午,一路呼天 抢地,从村里哭到江边;傍晚,又从江边一路捶胸顿足, 哭回村里——他们家一下子被长江吞没两条人命。长江里 的蟹苗,经过几年狂捕滥捞,遭受灭顶之灾,终于少得可 怜,像长江鳗鱼苗一样,不再有人为它奔走拼命。而圩区 人家,每到这个季节,男人们肩扛鱼网,手提玻璃罐头瓶 (用于装蟹苗),成群结队奔赴长江边的繁忙景象,却深深 印在我的记忆中。

我到圩区工作时,人工养殖螃蟹的农户还凤毛麟角,市场上的野生蟹独领风骚。那时,野生蟹价格每市斤近百元,个头大的价格更高,我们公办教师每月工资也不过百十来块。于是,有了许多以捕蟹为副业的人。我们学校有一位代课教师,是捕蟹的好手,每年秋季开学后的那一两个月,他白天上课,晚上捕蟹。据说,他捕蟹的收入,远远超过他每月几十块钱的代课工资。

学校旁边有一口大塘,一天晚上,我见塘坎有灯火闪烁,好奇地走过去看,正是这位代课教师。他面前搁着一盏小马灯,神情专注地守在塘边,塘边像罾一样平展地撑着一张网,一小截露在岸边,大部分没在水里。他告诉我,螃蟹喜光,用马灯诱捕螃蟹,这在圩区是极为普通的技艺。螃蟹向光爬来,触网颤动,岸上守望的人适时收网,这只追求光明的螃蟹就在劫难逃。在圩区,这是几岁毛孩子都司空见惯的事,来自山区的我却看着稀奇。我们小时候捉螃蟹,只知道用锹挖、用手掏,方法简单粗笨,不懂得这样"智取"。



高温下的

三伏天,高温酷暑,热得人连 出门都需要勇气。可是,有些人却 一直坚守在烈日下,坚守在高温 中。这些最可爱的环保人,为了守 卫碧水蓝天,不管条件多么恶劣, 始终奋斗在最艰苦的一线。







