



# 江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2025年 第12期 总240期

努力推动美丽中国建设取得新的重大进展

# 中共江苏省委十四届十次全会召开



11月28日至29日，中国共产党江苏省第十四届委员会第十次全体会议在南京召开。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，听取和讨论省委书记信长星受省委常委会委托所作的工作报告，审议通过《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中国共产党江苏省第十四届委员会第十次全体会议决议》，审议了《中共江苏省委常委会2025年度落实全面从严治党主体责任情况的报告》。

全会由省委常委会主持，信长星就《建议（讨论稿）》向全会作了说明，并在第二次全体会议上讲话。

全会充分肯定省委十四届八次全会以来省委常委会的工作，深入总结“十四五”时期全省发展取得的重大成就，强调，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线，牢牢把握“在推进中国式现代

化中走在前、做示范”这一战略定位，牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”这一总体要求，牢牢把握“强富美高”新江苏现代化建设这一宏伟蓝图，牢牢把握“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”这一重大责任，扎实做好产业发展、科技创新、扩大内需、深化改革、对外开放、农业农村、区域发展、文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展等重点工作，持之以恒推进全面从严治党，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

全会指出，今后一个时期，我省发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。要保持战略定力、增强必胜信心，坚定不移推动高质量发展，努力创造高品质生活，着力推进高效能治理，统筹推进各领域工作，一步一个脚印把各项重点任务落到实处。要纵深推进全面从严治党，推进作风建设常态化长效化，充分调动各方面的积极性主动性创造性，形成推进中国式现代化江苏新实践的强大合力。要坚决完成全年目标任务，切实抓好民生保障、安全生产和社会稳定工作，确保“十四五”圆满收官，努力实现“十五五”良好开局。

全会还递补了省委委员，审议通过省纪委有关审查报告，确认省委常委会之前作出的有关处分。

省委委员、省委候补委员出席会议。省纪委委员和有关方面负责同志，部分来自基层一线的党的二十大代表和省第十四次党代会代表，以及部分专家学者列席会议。



# 目录

CONTENTS

## 前沿观察

- 03 省委常委会召开会议学习贯彻习近平总书记近期重要讲话重要指示精神等 6 篇

## 特别关注

- 05 努力推动美丽中国建设取得新的重大进展  
08 奋力展现新征程上美丽江苏建设新担当

## 新政解读

- 10 如何过紧日子？《党政机关厉行节约反对浪费条例》修订解读

## 学习贯彻 全会精神

- 14 深学细悟笃行 筑牢“连心桥”  
15 深学四中全会精神 助推美丽江苏建设

## 党建风采

- 18 筑牢模范机关根基 发挥督察利剑作用

## 绿色论坛

- 20 生态环境宣传的“出世”与“入世”  
22 浅析如何有力有效调处 生态环境领域的信访

## 环境视界

- 24 无锡：以实干担当绘就“家园清朗”新图景



主管  
江苏省生态环境厅

编辑出版  
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟  
主 编：吴晓文 吉 樱  
责任编辑：范圣楠 王 园  
赵 寻 潘雪江



扫码阅读电子刊



编辑部电话：025-58527313  
电子信箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D  
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605  
广告经营许可证：201004950045  
邮发代号：28-820  
江苏省内总发行：江苏省邮政公司  
地 址：南京市江东北路176号  
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司

#### 敬告读者

1. 本刊投稿邮箱为 2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、电话、身份证号、银行卡号、开户行，以便录用后发放稿酬。部分图文因作者姓名、银行卡号等信息不详，无法发放稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2. 凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3. 欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4. 本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5. 编辑部常年办理邮购破订业务，每本12元。请有意者及时到邮局补订或与编辑部联系。

- 26 | 建设人民满意的美丽扬州  
29 | 初心治浊流 实干护生态

## 以案说法

- 30 | 生态环境分区管控解锁徐州马陵山生态治理新范式  
32 | 从赔偿到修复：宪法精神如何“落地生花”？

## 产业之窗

- 33 | 苏州八部门合力构筑关闭搬迁企业地块土壤安全屏障

## 人物在线

- 35 | 海门：寻访山水田园，走进一位画家的筑梦水墨乡愁

## 公众参与

- 36 | 美境行动，从邂逅到携手的环保之旅  
38 | 仪征：“环保公众监督员”探秘园区环保实践

## 环保动态

- 39 | 全国首张茶园生态资产权益证在高淳发放等 13 篇

## 绿色科普

- 41 | 为避免“鸟撞”事件发生，我们可以做什么？

## 生态文化

- 42 | 三卯酉及其八胞胎兄弟姐妹  
45 | 万古第一梅  
46 | 鼋头渚的黄昏  
47 | 宜兴窑湖小镇  
48 | 惊喜！镇江发现第300号鸟种——厚嘴苇莺



# 前沿 观察

## 省委常委会召开会议学习贯彻习近平总书记近期重要讲话重要指示精神

11月30日，省委常委会召开会议，认真学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，研究贯彻落实举措。省委书记信长星主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记主持召开中央政治局会议审议《关于二十届中央巡视省（自治区、直辖市）情况的综合报告》时的重要讲话彰显了全面从严治党坚如磐石的意志决心，为我们做好巡视“后半篇文章”提供了科学指引和重要遵循。要深入学习贯彻总书记重要讲话精神和党中央决策部署，认真落实《中国共产党巡视工作条例》等法规文件，进一步提高政治站位，自觉从政治上看、从政治上抓、从政治上改，层层压紧压实责任，动真碰硬抓好巡视整改，持之以恒推进全面从严治党，以实际行动坚决做到“两个维护”，推动高质量发展取得实实在在成效。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实国务院安委会部署要求，以“时时放心不下”的责任感，扎实开展高层建筑重大火灾风险隐患排查整治，把责任和措施落实到基层、落实到一线。要聚焦安全生产重点领域，完善“一件事”全链条治理，更加注重科技赋能，不断提升本质安全水平，确保人民群众生命财产安全。要针对冬季天气特点，强化监测预报预警，及早落实防御措施，打好防灾避险主动仗。

## 省长刘小涛在南通调研

12月1~2日，省长刘小涛在南通市调研。他强调，要认真学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深入贯彻落实省委十四届十次全会部署，牢牢把握高质量发展这个首要任务，以科技创新引领新质生产力发展，聚力做强主导产业、培育壮大新兴产业，确保完成全年目标任务和“十四五”圆满收官，为全省扛好挑大梁责任多作贡献。

五山地区滨江片区环境秀美、风光如画。刘小涛沿江察看岸线修复和生态文明建设情况，他强调，要深入贯彻习近平生态文明思想，共抓大保护、不搞大开发，统筹抓好生态环境保护、航运安全畅通、文旅融合发展，让市民和游客共享更多绿色发展成果，努力绘就山水人城和谐相融新画卷。

在通州湾蓝海高新产业园、启东惠生海工装备基地、江苏华峰超纤材料公司、银河航天科技（南通）公司，刘小涛指出，南通产业基础厚实、特色鲜明，要坚持智能化、绿色化、融合化方向，统筹好近海、远海、深海远洋布局，深化港产城融合发展，针对性推动主导产业强链补链延链，加快向产业链价值链中高端攀升。各级各部门要进一步强化要素支撑，健全完善企业全生命周期服务机制，引导企业把增资扩产与技术创新、绿色转型相结合，形成具有持续创新力的产业集群。

## 副省长陈忠伟赴扬州淮安调研督导大运河生态环境保护专项督察问题整改

近日，副省长陈忠伟赴扬州、淮安两市调研督导大运河生态环境保护专项督察典型案例问题整改工作。他强调，大运河生态环境保护专项督察问题整改是严肃的政治任务，要提高站位、动真碰硬，以积极、稳慎、科学、彻底的态度，不折不扣推动问题整改，着力加强大运河文化保护传承利用，持续改善大运河沿线区域生态环境质量，让古老大运河焕发时代新风貌。

在扬州市邗江区竹西街道，陈忠伟要求，属地和有关部门要落实责任，主动作为，加快推动问题整改见底见效，扎实开展督察整改“回头看”，持续巩固整改成效。要强化系统思维，从整改一个问题向解决一类问题转变，举一反三，标本兼治，防止类似问题再次发生。在淮安市淮阴区一光伏发电项目现场，陈忠伟指出，要正视问题，高标准严要求抓好问题整改。要依法、科学、精准制订整改方案，按程序上报送审后，在前期工作基础上，扎实推进整改落实，有效防控生态环境风险。压紧压实各方责任，严格落实整改措施，确保整改成效经得起检验。

省生态环境厅党组书记祖力亚提、副厅长尹荣尧，扬州市委书记王进健、淮安市市长顾坤等分别参加调研。

## 省委宣讲团赴各地各有关单位宣讲党的二十届四中全会精神

连日来，学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团赴各地各有关单位开展宣讲，全面深入解读全会精神，与基层干部群众互动交流，推动全会精神深入人心、落地生根。

11月25日，省委宣讲团成员、省生态环境厅党组书记祖力亚提面向全省生态环境系统宣讲党的二十届四中全会精神。报告会上，祖力亚提从深刻领会党的二十届四中全会的重大意义，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代

化进程中的重要地位，全面理解“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、战略任务和重大举措，以及坚持和加强党的全面领导、凝心聚力推进中国式现代化建设等方面，结合全国、全省经济社会发展情况、特别是生态环境工作实际，对全会精神作了系统阐释和深入解读。祖力亚提表示，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。全省生态环境系统要通过学习坚定信心决心、找准工作定位、把握方法路径、明确前进方向，切实将全会精神贯彻落实到生态环保工作全过程，深入思考谋划我省“十五五”时期生态环境保护主要目标指标和政策举措，在美丽中国建设取得新的重大进展中展现江苏担当。

## 我省召开“十五五”固体废物污染防治规划座谈会暨“无废城市”专班工作会

近日，省生态环境厅会同省“无废城市”工作专班成员单位及相关厅局在宿迁召开江苏省“十五五”固体废物污染防治规划座谈会暨“无废城市”专班工作会。省生态环境厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省农业农村厅、省商务厅有关负责同志，宿迁市生态环境局主要负责同志参加会议。会议旨在共商共议省“十五五”固体废物污染防治规划的目标指标、重点任务、重大工程和政策创新等内容，更好地让这份关乎未来五年固体废物综合治理的蓝图更接“地气”、更富“实效”。

## 我省举办生态环境质量综合分析技术培训班

近日，江苏省环境监测中心在无锡举办2025年度全省生态环境质量综合分析技术培训班，来自13个驻市环境监测中心30余位从事综合分析工作的技术人员参加本次培训。本次培训有效解答日常工作中疑难问题，对提升综合分析能力、推动业务创新具有指导意义。

□责任编辑 | 范圣楠



生态环境部党组书记孙金龙：

## 努力推动美丽中国建设取得新的重大进展



绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。党的二十届四中全会对“十五五”时期生态文明建设和生态环境保护作出重大部署，明确提出“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”。为深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，《人民日报》记者采访了生态环境部党组书记孙金龙。

### 全面推进美丽中国建设意义重大而深远

记者：党的二十届四中全会将“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作为“十五五”时期经济社会发展的一项重大战略任务，这一战略安排具有什么样的重要意义？

孙金龙：这一战略安排充分体现了以习近平

同志为核心的党中央对生态文明建设一以贯之的高度重视和战略谋划，为“十五五”时期全面推进美丽中国建设指明了前进方向、提供了根本遵循，具有重大而深远的意义。

第一，这是厚植中国式现代化绿色底色的必由之路。美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标，必须贯穿到中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

第二，这是实现高质量发展的应有之义。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，是美丽中国

建设的战略路径。必须加快发展方式绿色转型，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三，这是满足人民日益增长美好生活需要的内在要求。提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，是美丽中国建设的重要任务。必须持续改善生态环境质量，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

第四，这是共建清洁美丽世界的中国贡献。美丽中国建设既是中国以自身努力推动解决全球环境问题的重要行动，也是为其他国家推进生态环境治理和可持续发展提供的重要借鉴。必须秉持人类命运共同体理念，以美丽中国建设引领全球环境治理进程，为实现绿色低碳可持续发展贡献中国智慧和力量。

### 新时代美丽中国建设迈出重大步伐

记者：新时代美丽中国建设主要取得了哪些重要成效？

孙金龙：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对美丽中国建设作出一系列重大战略部署，推动生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

一是生态环境持续改善，有力支撑高质量发展。从解决人民群众身边的突出生态环境问题入手，持续深入打好污染防治攻坚战。与10年前相比，全国重点城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度累计下降56%，重污染天数减少92%；全国地表优良水体比例从64.1%提高到90.4%，长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类，地级及以上城市黑臭水体基本消除，创造了最大发展中国家在经济快速发展同时有效保护生态环境的成功实践。

二是绿色低碳转型步伐加快，积极塑造发展新动能。建成全球规模最大的清洁电力供应和清洁钢铁生产体系，96%以上煤电机组完成超低

排放改造，9.5亿吨粗钢产能完成全流程超低排放改造或重点工程改造。构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，新能源汽车产销量连续10年居全球首位，绿色低碳产业成为经济增长新引擎、外贸发展新动能。

三是生态系统质量稳步提升，进一步筑牢长远发展生态根基。深入推进重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%，90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。森林覆盖率提高到25%以上，全民“绿色财富”不断积累。

四是生态文明体制改革成效显著，持续增强发展内生动力。生态文明载入党章和宪法，推动生态环境法典编纂，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，出台几十项涉及生态文明的改革举措。中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。特别是中央生态环境保护督察制度成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度创新。建成全球规模最大的碳排放权交易市场并稳定运行，绿色低碳发展市场机制持续完善。

五是对全球环境治理贡献彰显，充分展现负责任大国担当。作出碳达峰碳中和庄严承诺，宣布2035年国家自主贡献目标，持续推动《巴黎协定》实施。成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，启动昆明生物多样性基金。深入推进绿色“一带一路”建设，持续开展应对气候变化南南合作。我国成为世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

### 以碳达峰碳中和为牵引，

### 协同推进降碳、减污、扩绿、增长

记者：“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，生态环境保护将面临怎样的

形势？

孙金龙：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期，生态环境保护面临新的挑战。

生态环境质量持续改善难度加大，主要污染物排放总量仍居高位。统筹发展和保护的压力进一步增加，产业结构偏重、能源结构偏煤、交通运输结构偏公路的状况尚未根本改变。生态安全风险依然突出，我国生态本底脆弱，严重生态破坏问题时有发生。全球环境与气候治理挑战加剧。

同时也要看到，“十五五”时期我国生态环境保护工作也迎来新的重要机遇。一方面，我国经济发展底盘稳、韧性足，拥有全球最完备的产业体系，关键核心技术攻关加快推进，超大规模市场和创新驱动相互促进、良性循环，形成长期稳定发展的强大引擎，为推进生态环境高水平保护提供有利条件。另一方面，我国绿色生产力快速发展、新旧动能转换升级、城镇化发展质量提升、科技创新厚积薄发，绿色转型步伐将进一步加快。“十五五”时期如期实现碳达峰，将扭转化石能源等资源消耗和污染物排放刚性增长的趋势，有力推动生态环境质量持续改善，厚植高质量发展的绿色底色。

最为重要的是，我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引，经过各方不懈努力、接续奋斗，我们完全有信心、有能力实现全会部署的美丽中国建设各项目标任务。

记者：“十五五”时期，生态环境部将重点从哪些方面推动落实美丽中国建设各项目标任务？

孙金龙：我们将深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

一是加强党对美丽中国建设的全面领导。健全美丽中国建设实施体系和推进落实机制，建设美丽中国先行区，统筹推进“美丽系列”建设行动。深入推进生态环境保护督察，开展美丽中国建设成效考核，着力推动党中央关于美丽中国建设的决策部署落地见效。

二是持续深入推进污染防治攻坚。全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动，开展重金属环境安全隐患排查整治，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

三是持续加强生态保护和修复监管。坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，严守生态保护红线。加强生物多样性保护。强化对生态和环境的统筹协调和监督管理，开展生态保护修复成效评估。完善多元化生态补偿机制。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。

四是积极稳妥推进和实现碳达峰。推动实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算体系，健全产品碳足迹管理体系。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系。完善适应气候变化工作体系。

五是加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式，把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

来源：《人民日报》

□责任编辑 | 范圣楠



# 奋力展现新征程上美丽江苏建设新担当

文 | 祖力亚提·司马义（江苏省生态环境厅党组书记）

党的二十届四中全会对我国未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，将“美丽中国建设取得新的重大进展”，作为我国“十五五”时期主要目标之一，并对“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作了全面系统部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设一以贯之的高度重视。全省生态环境系统将完整、准确、全面学习领会党的二十届四中全会精神，认真落实省委、省政府关于美丽江苏建设的决策部署，牢固树立和践行“两山”理念，奋力在美丽中国建设取得新的重大进展中展现江苏担当。

“十四五”以来，全省上下始终牢记嘱托、感恩奋进，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，推动生态文明建设和生态环境保护取得突破性进展，在国家污染防治攻坚战考核中均获优秀等级。2020年以来，在GDP连跨3个万亿元台阶、为全国经济发展大局作出贡献的同时，2024年细颗粒物浓度改善14.6%，连续4年以省为单位达到国家空气质量二级标准；地表水优良水质断面比例改善6.3个百分点，连续4年达到优级水平；长江干流江苏段水质连续7年保持Ⅱ类；太湖首次达到国家良好湖泊水平，实现历史性突破；南水北调江苏段有力保障“一江清水向北流”；近岸海域水质总体达有监测记录以来最好水平。截至2024年，第一轮全省生物多样性本底调查显示，全省陆域动植物物种数达9266种，其中纳入中国生物多样性红色名录的受威胁物种数增长了76%，一度难觅踪迹的“微笑天使”长江江豚，活动范围拓展至整个长江江苏段，成为全省环境质量改善的生动“注脚”。

在取得成绩的同时，我们也深刻认识到，“十五五”时期对于加快经济社会发展全面绿色

转型尤为关键，这一规划期内我国将实现碳达峰目标，绿色发展既面临历史性机遇，也面临一系列挑战。必须坚持以习近平生态文明思想为指引，坚持目标导向和问题导向，坚持系统思维，进一步全面深化改革，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，推动美丽江苏基本建成。

## 更加深入推进污染防治攻坚和生态系统优化

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。我们将坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染控制协同、区域治理协同，推动全省环境质量持续改善。增蓝天上，强化大气污染多区域、多领域、多污染物协同治理，全方位形成治理合力，保持基本消除重污染天的良好态势；保碧水上，加强重要江河湖库系统治理和生态保护，坚定不移推动长江大保护，着力打造太湖治理标志性工程，加强大运河文化保护传承利用，保障“一江清水北送”；护净土上，强化土壤污染源头治理，确保用地安全、地下水环境安全；治固废上，持续推进全域“无废城市”建设，实施固体废物综合治理行动，加快完善固体废物污染治理体系；保安全上，研究制定全省环境风险综合防范方案，进一步抓好固体废物非法倾倒处置专项整治、水源地风险防范等重点工作，加强抗生素、微塑料等新污染物治理，确保生态安全得到有效保障、环境健康得到有效保障、核与辐射安全得到有效保障；提能力上，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善我省生态环境标准、监测、评价和考核制度，提升生态环境监管水平。

在持续治污攻坚的同时，加强生态保护，不

断丰富生物多样性。坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。严守生态空间底线,常态化开展“绿盾”重要生态空间强化监督等专项行动,严肃查处生态破坏行为。积极参与以国家公园为主体的自然保护地体系建设。实施保护修复工程,系统推进“山水工程”,矿山、海洋等领域生态保护修复,开展生态保护修复成效评估。立足省情实际,继续分级分类推进“生态岛”试验区建设,稳步扩大生态安全缓冲区建设。加强生物多样性保护,实施生物多样性保护重大工程,健全生物多样性观测网络,完成第二轮生物多样性本底调查。树立环境资源有价的鲜明政策导向,加快完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制,更大力度实施区域、流域生态补偿。

### 更大力度加快建设新型能源体系

生态环境质量改善的根本在于能源结构的深刻调整。我们将深刻认识加快建设新型能源体系的重大意义,推动新能源供给比重持续提高,严格控制非电行业用煤,提高煤炭清洁集约利用水平,大力发展光伏发电、海上风电等,推进化石能源安全可靠有序替代,构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。推动化石能源清洁高效利用,在保障能源安全供应的前提下,逐步减少煤炭消费,积极有序推进散煤替代。合理发展煤电,加快现役煤电机组节能降碳改造。深入实施传统产业焕新工程,加快传统产业强制性清洁生产审核,钢铁、石化、建材行业新改扩建项目须达到能耗标杆水平,提升传统行业绿色发展竞争力。推动能源消费绿色化低碳化,提高终端用能电气化水平,把节约高效用能摆在突出位置,大力遏制和减少能源浪费和粗放利用,推进重点领域绿色低碳转型和节能增效。

### 更加积极稳妥推进和实现碳达峰

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。我们将切实把生态环境保护工作摆到经济社

会发展大局中去,落实碳排放总量和强度双控制度,推动煤炭和石油消费达峰。推动实施节能降碳改造,组织实施城市、园区、重点行业节能降碳重点工程,瞄准国际先进水平,开展节能降碳示范改造。推动发展分布式能源,建设零碳工厂和园区。推动减污降碳协同增效,积极参与全国碳排放权交易市场建设,加强碳市场数据质量管理、配额分配和清缴履约工作。深化城市和产业园区减污降碳协同创新试点,推动完善碳排放统计核算体系,稳步实施工业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策措施。推动实施适应气候变化行动,开展气候适应型城市建设试点,完善适应气候变化工作体系。

### 更实举措加快形成绿色生产生活方式

生态文明是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业。我们将牢固树立社会主义生态文明观,积极弘扬生态文明理念,把建设美丽江苏转化为全体人民的自觉行动。推动美丽中国先行区建设,共同建设长三角美丽中国先行区,协同建设长江流域绿色低碳发展示范带,一体开展“美丽系列”建设,“一城一策”建设美丽城市,整县制建设美丽乡村,“一河一策”实施美丽河湖保护与建设,加快美丽海湾建设提质增效。推动绿色低碳转型发展,深入推进生态环境分区管控制度体系建设,加强同国土空间规划衔接,强化管控成果应用,把好产业布局、项目建设环境准入关。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型,持续推进钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放改造。推动落实促进绿色低碳发展的财税、金融等政策,大力推行绿色设计和绿色制造,推进原材料节约和资源循环利用。开展全民绿色行动,深入开展党的二十届四中全会精神宣讲活动,持续组织开展习近平生态文明思想宣讲大赛。与主流媒体合作讲好美丽江苏故事,做优生态文明宣传教育品牌,大力激发全社会共同呵护生态环境的内生动力。

□责任编辑 | 范圣楠

# 如何过紧日子？

## 《党政机关厉行节约反对浪费条例》修订解读

2025年5月，中共中央、国务院发布修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》，共11章63条。

《条例》修订坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持目标导向和问题导向相结合，与时俱进完善党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约等规定，强化厉行勤俭节约、反对铺张浪费责任落实，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓，对于深入贯彻中央八项规定精神、持续深化纠治“四风”具有重要意义。

### 第一章 总则

**目的和依据：**为了进一步弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，推进党政机关厉行节约反对浪费，建设节约型机关，根据《中国共产党章程》和《中华人民共和国宪法》，制定本条例。

**适用范围：**党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关，以及工会、共青团、妇联等人民团体和参照公务员法管理的事业单位。

**浪费的定义：**党政机关及其工作人员违反规定进行不必要的公务活动，或者在履行公务中超出规定范围、标准和要求，不当使用公共资金、资产和资源，给国家和社会造成损失的行为。

**遵循的原则：**坚持从严从简，带头过紧日子，勤俭办一切事业，降低公务活动成本，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼；坚持依规依法，遵守党内法规和国家法律法规的相关规定，严格按照制度办事；坚持提质增效，科学统筹财

政资源，严格控制经费支出，加强厉行节约绩效考评；坚持实事求是，从实际出发安排公务活动，取消不必要的公务活动，保证正常公务活动；坚持公开透明，除涉及国家秘密事项外，公务活动中的公共资金、资产和资源使用等情况应当按照规定予以公开，接受各方面监督；坚持深化改革，通过改革创新破解体制机制障碍，建立健全厉行节约反对浪费工作长效机制。

**职责分工：**中央办公厅、国务院办公厅负责统筹协调、指导检查全国党政机关厉行节约反对浪费工作，有关协调联络机制承办具体事务。地方各级党委和政府办公厅（室）负责指导检查本地区党政机关厉行节约反对浪费工作。各级纪检监察机关和组织人事、宣传、外事、发展改革、财政、审计、机关事务管理等部门根据职责分工，依规依法履行对厉行节约反对浪费相关工作的管理、监督等职责。中央和国家机关各部门应当在厉行勤俭节约、反对铺张浪费上走在前、作表率。

**组织领导：**各级党委和政府应当加强对厉行节约反对浪费工作的组织领导。党政机关领导班子主要负责人对本地区、本部门、本单位的厉行节约反对浪费工作负总责，其他成员根据工作分工，对职责范围内的厉行节约反对浪费工作负主要领导责任。

**坚决反对“四风”：**各级领导机关和领导干部必须树立正确政绩观，坚持以身作则、以上率下，严禁搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”，防止重大决策失误造成严重浪费，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

## 第二章 经费管理

**预算编制管理：**党政机关应当加强预算编制管理，按照加强财政资源和预算统筹的要求，将各项收入和支出全部纳入预算；党政机关取得的行政事业性收费收入、政府性基金收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入等非税收入，必须按照规定及时足额上缴国库，严禁以任何形式隐瞒、截留、挤占、挪用、坐支、拖欠或者私分，严禁转移到机关所属工会、培训中心、服务中心等单位账户使用。

**先有预算，后有支出：**强化预算刚性约束，党政机关应当遵循先有预算、后有支出的原则，严格执行预算，严禁超预算或者无预算安排支出，严禁虚列支出、转移或者套取财政资金，严禁向下级单位、企事业单位、社会组织、个人摊派或者转嫁费用；严格控制国内差旅费、因公临时出国（境）费、公务接待费、公务用车购置及运行费、会议费、培训费等支出。年度预算执行中不予追加，因特殊需要确需追加的，严格按照规定程序报批；健全预算执行全过程动态监控机制，完善预算绩效管理体系，增强预算执行的严肃性，提高预算执行的准确率，防止年底突击花钱等现象发生。

**深化政府会计改革：**进一步健全会计制度，准确核算机关运行经费，全面反映机关运行成本。

**开支范围和标准：**财政部门应当会同有关部门，根据国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、会议、培训等工作特点，综合考虑经济发展水平、有关货物和服务的市场价格水平，制定分地区的公务活动经费开支范围和开支标准；加强相关开支标准之间的衔接，完善开支标准动态调整机制，定期根据有关货物和服务的市场价格变动情况调整相关开支标准，增强开支标准的协调性、规范性、科学性；严格开支范围和标准，严格支出报销审核，不得报销任何超范围、超标准以及与相关公务活动无关的费用。

**公务卡制度：**全面实行公务卡制度。健全公务卡强制结算目录，党政机关国内发生的公务差

旅费、公务接待费、公务用车运行维护费、会议费、培训费等经费支出，除按照规定实行银行转账外，应当使用公务卡结算。

**政府采购：**党政机关采购货物、工程和服务，应当遵循公开透明、公平竞争、公正、诚实信用原则。政府采购应当依法完整准确编制采购项目预算，严格执行经费预算和资产配置标准，科学合理确定采购需求，不得超标准采购，不得采购与本单位履行职能和事业发展无关的资产，不得超出办公需要采购服务。严格执行政府采购程序，不得违反规定以任何方式和理由指定或者变相指定供应商、品牌、型号、产地。依法应当进行公开招标的，不得以化整为零或者其他任何方式规避公开招标，确需改变采购方式的，应当严格执行有关公示和审批程序。列入政府集中采购目录范围的应当委托集中采购机构代理采购，属于批量集中采购范围的应当进行批量集中采购。党政机关应当按照政府采购合同规定组织验收。政府采购监督管理部门应当建立健全政府采购结果评价制度，对政府采购的资金节约、政策效能、透明程度以及专业化水平进行综合、客观评价；完善政府采购管理交易系统，推进电子化政府采购。

**政府投资：**优化政府投资方向和结构，加强政府投资全生命周期管理，坚决防止低效无效投资；完善“半拉子工程”、已建未用项目等科学处置程序办法。

## 第三章 国内差旅和因公临时出国（境）

**国内差旅：**党政机关应当严格执行国内差旅内部审批制度，加强计划管理和统筹把关，从严控制人数和天数，严禁无实质内容、无明确公务目的的差旅活动，严禁以任何名义和方式变相旅游，严禁异地部门间无实质内容的学习交流和考察调研。

**因公临时出国计划：**统筹安排年度因公临时出国计划，严格控制团组数量和出访国家数、团组人数、在外停留天数，不得安排照顾性、无实

质内容的一般性出访，不得组织开展一般性出国考察、日常调研、交流学习等活动，严禁集中安排赴热门国家或者地区出访，严禁以任何名义和方式变相公款出国旅游。

**因公临时出国限量管理：**严格执行因公临时出国限量管理规定，不得把出国作为个人待遇、安排轮流出国；严格控制跨地区、跨部门团组。

**出国培训：**组织人事、外专等部门应当加强出国培训总体规划和监督管理，严格控制出国培训规模，科学设置培训项目，择优选派培训对象，提高出国培训的质量和实效。

**因公临时出国审核审批管理：**外事管理部门应当加强因公临时出国审核审批管理，对违反规定、不适合成行的团组予以调整或者取消。

**因公临时出国经费先行审核制度：**加强因公临时出国经费预算总额控制，严格执行经费先行审核制度。无出国经费预算安排的不予批准，确有特殊需要的，按照规定程序报批。严禁违反规定使用出国经费预算以外资金作为出国经费，严禁向所属单位、企业、我国驻外机构等摊派或者转嫁出国费用。

**出国团组的交通工具、食宿：**出国团组应当按照规定标准安排交通工具和食宿，不得违反规定乘坐民航包机，不得乘坐私人、企业和外国航空公司包机，不得安排超标准住房和用车，不得擅自增加出访国家或者地区，不得擅自变更行程路线，不得擅自延长在国外停留天数。

**加强因公出境审批和管理：**严格根据工作需要编制出境计划，加强因公出境审批和管理，不得违规安排出境考察，不得组织无实质内容的调研、会议、培训等活动；严格遵守因公出境经费预算、支出、使用、核算等财务制度，不得接受超标准接待和高消费娱乐，不得接受礼金、贵重礼品、有价证券、支付凭证等，严禁参与境外赌博。

#### 第四章 公务接待

**公务接待集中管理制度：**建立健全国内公务接待集中管理制度。党政机关公务接待管理部门应

当加强对国内公务接待工作的管理、指导和监督。

**公务接待范围：**党政机关应当建立国内公务接待审批控制制度，严格执行公函制度，对无公函的公务活动一律不予接待，严禁将非公务活动纳入接待范围。

**国内公务接待：**党政机关应当严格执行国内公务接待标准，实行接待费支出总额控制制度；接待单位应当严格按照标准安排接待对象的住宿用房，协助安排用餐、用车的按照标准收取伙食费、交通费；工作餐不得提供高档菜肴，不得提供香烟，不上酒。不得在接待费中列支应当由接待对象承担的费用，不得以举办会议、培训等名义列支、转移、隐匿接待费开支；接待单位不得在机场、车站、码头和辖区边界组织迎送活动，不得跨地区迎送。严格控制陪同人数，不得层层多人陪同。

**外宾接待：**外宾接待工作应当遵循服务外交、友好对等、务实节俭的原则。外宾邀请单位应当严格按照有关规定安排接待活动，严格执行接待规格和标准，从严从紧控制外宾团组接待费用。

**招商引资等活动的接待：**地方因招商引资等工作需要接待的，应当参照国内公务接待标准要求，统一制度和标准，严格审批管理，强化审计监督，严禁超规格、超标准接待，严禁扩大接待范围、增加接待项目，严禁以招商引资等名义变相安排公务接待。

**接待设施或者场所：**党政机关不得以任何名义新建、改建、扩建所属宾馆、招待所等具有接待功能的设施或者场所，不得以房屋维修等名义超出实际需要在接待场所超标准建设、豪华装修。

**国内公务接待服务社会化改革：**积极推进国内公务接待服务社会化改革，有效利用社会资源为国内公务接待提供用车、住宿、用餐等服务。

#### 第五章 公务用车

**公务用车制度：**坚持社会化、市场化方向，

建立和实行符合国情的公务用车制度，合理有效配置公务用车资源，创新公务交通分类提供方式，保障公务出行，降低运行成本。

**普通公务出行：**普通公务出行由公务人员自主选择，实行社会化提供。按照有关规定发放公务交通补贴，不得以公务交通补贴的名义变相发放福利，不得既领取公务交通补贴又违规使用公务用车。

**定向化保障的用车：**党政机关公务用车实行统一编制、统一标准、统一购置经费、统一采购配备管理。从严配备执法执勤、机要通信、应急保障和特种专业技术用车以及其他用于定向化保障的用车。

**公务用车政府采购：**公务用车实行政府集中采购，应当选用国产汽车，优先选用新能源汽车。公务用车严格按照规定年限更新，达到更新年限仍能继续使用的应当继续使用，不得因领导干部职务晋升、调动等原因提前更新。公务用车保险、维修、加油等实行政府集中采购，降低运行成本。

**公务用车统一标识：**除涉及国家安全、侦查办案和其他有保密要求的特殊工作用车外，执法执勤等用车应当喷涂明显的统一标识。

**使用公务用车：**根据公务活动需要，严格按照规定使用公务用车。严禁以任何理由挪用或者固定给个人使用执法执勤、机要通信等公务用车，领导干部亲属和身边工作人员不得因私使用配备给领导干部的公务用车。严禁公车私用、私车公养，严禁为公务用车增加高档配置或者豪华内饰。

## 第六章 会议活动

**精简会议：**党政机关应当严格精简会议，召开会议严格实行计划管理，能不开的坚决不开，可合并的坚决合并。从严控制会议规模、会期，合理确定会议规格和参会人员范围、层级，不搞层层陪会。积极运用现代信息技术手段改进会议形式，提高会议效率。

**会议场所和用餐安排：**会议召开场所实行政

府采购定点管理。会议住宿用房以标准间为主，用餐安排自助餐或者工作餐，严禁提高会议用餐、住宿标准。会议活动现场布置应当简朴，工作会议一律不摆花草、不制作背景板。严禁违反规定到风景名胜区举办会议。会议期间，不得安排宴请，不得组织旅游以及与会议无关的参观活动，不得以任何名义发放纪念品。

**会议分类管理、分级审批：**党政机关会议实行分类管理、分级审批。严格执行会议费开支范围、标准和报销制度，未经批准以及超范围、超标准开支的会议费，一律不予报销。严禁违规使用会议费购置办公设备，严禁列支公务接待费等与会议无关的任何费用，严禁套取会议资金。

**培训：**健全培训审批制度，严格控制培训数量、时间、规模，严禁以培训名义召开会议。适合采取线上方式培训的应当通过线上方式开展。严格执行分类培训经费开支标准，严格控制培训经费支出范围，严禁在培训经费中列支公务接待费、会议费等与培训无关的任何费用。严禁以培训名义进行公款宴请、公款旅游活动。

**节庆展会论坛、运动会、赛会等活动：**精简规范节庆展会论坛活动，实行清单管理，从严审批。严禁使用财政资金举办营业性文艺演出。从严控制举办大型综合性运动会和各类赛会。举办活动应当充分使用现有资源，专门配备的设备在活动结束后应当及时收回，严禁购置豪华物资设备。

**评比达标表彰和创建示范活动：**精简规范评比达标表彰和创建示范活动，实行清单管理，从严审批。评比达标表彰项目费用由举办单位承担，不得以任何方式向相关单位和个人收取费用。参与评比达标表彰和创建示范活动的单位应当节俭办事，杜绝浪费，不得举债搞创建。不得开展以乡镇（街道）、村（社区）、学校为对象的达标活动。

来源：中央纪委国家监委网站

□责任编辑 | 范圣楠

## 深学细悟笃行 筑牢“连心桥”

为深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，切实把全体党员思想行动统一到党中央决策部署上来，省生态环境厅市县工作处（以下简称市县处）党支部锚定“服务市县、联动上下”纽带作用，以深化“连心桥”品牌党支部建设为抓手，系统谋划、精准发力，推动全会精神学习宣传贯彻走深走实。

**强化政治担当 统筹谋划定航向，把牢全会精神“方向盘”。**学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，市县处党支部将其纳入“连心桥”品牌党支部年度政治建设核心内容，统筹发力、抓紧抓实。一是**筑牢思想根基**。严格落实“第一议题”制度，采取“党员轮流领学+专题研讨+岗位践行”模式，组织全体党员读原著、学原文、悟原理，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。今年以来，通过党员轮流领学模式，在完成厅系统指定学习内容基础上，通读《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》，推动理论学习与岗位职责深度融合，确保学有所思、学有所用。二是**压实主体责任**。支部书记履行“第一责任人”职责，亲自部署、全程参与，召开党员大会专题研究学习贯彻举措，进行专题宣讲，引导党员干部以高度政治自觉转化履职实效。三是**系统谋划推进**。年初制定支部党建计划时，将全会精神列为四季度学习专题，与习近平新时代中国特色社会主义思想、中央八项规定精神及《中国共产党纪律处分条例》等党内法规一体学习；厅党组部署后，第一时间细化学习方案，明确目标任务，压实责任分工，确保学习贯彻有序推进。

**创新载体形式，多维联动聚合力，激活全会精神“动力源”。**依托“连心桥”支部品牌，构建“专题集中学”“掌上随时学”“共建应用学”三维课堂，推动全会精神入脑入心、见行见效。一是“每周

一学”精准赋能。将全会精神纳入党支部“每周一学”重点内容，安排专人准备资料，为党员提供精准便捷的学习指引。二是**集中研学深化领悟**。发挥党支部书记统筹人事处与市县处工作的协同优势，推动党建与业务深度融合。联合人事处党支部召开党员大会学习研讨，确保全体党员全面把握全会精神核心要义和实践要求。三是**联建共建凝聚共识**。联合人事处党支部开展“清风铸魂强党性 同心护绿促发展”主题党日活动，组织全体党员参观江苏省党风廉政警示教育基地，实地考察南京长江新济洲湿地，在沉浸式学习中感悟全会精神内涵，见证“十四五”以来生态保护实践成效，凝聚“党建引领生态保护”的思想共识。

**坚持知行合一，担当作为求实效，打好全会精神“落实仗”。**立足“十五五”时期重大部署，紧扣市县处职能职责，推动全会精神转化为服务基层、推动工作的实际成效。一是**强化系统指导，推动落地生根**。建立专人调度督促机制，指导各设区市局扎实开展全会精神学习贯彻工作，确保厅党组部署一贯到底、全面覆盖，推动全会精神在市县生态环境系统落地见效。二是**深化为基层减负，激发基层活力**。坚决落实全会“深入开展整治形式主义为基层减负工作”要求，对标中央及省层面专项工作机制部署，完善“党组负总责、厅减负办牵头抓总、处室协同配合”工作体系，推动减负任务具体化、常态化，让基层干部轻装上阵投身生态环境保护实践。三是**建强党务干部队伍，夯实基层基础**。通过集中培训、专题调研、问卷调查、能力测试和座谈交流等方式，全面摸清市县生态环境系统党务干部队伍建设现状，总结成效、找准短板，提出针对性意见建议，切实把全会“激发干部队伍内生动力和整体活力”要求落到实处。

（江苏省生态环境厅市县工作处供稿）

□责任编辑 | 王园

# 深学四中全会精神 助推美丽江苏建设

文 | 李子军（江苏省扬州环境监测中心）

党的二十届四中全会全面总结了“十四五”时期我国发展取得的重要成就，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。大会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，就加快经济社会发展全面绿色转型，加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式等生态环境保护工作提出了具体要求，为全面推进美丽中国建设指明了明确方向，提供了根本遵循。我们必须深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作的重要讲话精神，认真落实党的二十届四中全会精神、党中央决策部署、省委工作要求和厅党组工作安排，坚决扛牢生态环境保护政治责任，坚持以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，以实实在在的生态环境质量改善成效，让人民群众感受到美丽江苏建设的实际成果。

## 深刻领会党的二十届四中全会精神的时代意义， 准确把握“为什么要学”的根本问题

党的二十届四中全会，是党在向第二个百年奋斗目标进军新征程，在两个五年规划的历史交汇点上召开的一次重要会议。我们要深刻领会党的二十届四中全会的时代意义，首先要解决“为什么要学”的思想认识问题，进一步提高政治站位，以此推动学习贯彻党的二十届四中全会精神往深里走、往实里走、往心里走，始终保持共产党人的政治本色。

学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神是锤炼党性修养的重要举措。党的二十届四中全会指出，要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、

邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神。这一重大部署，对深化理论武装、锤炼党性修养、提高政治觉悟具有重大而深远的意义。深入学习党的二十届四中全会精神，既是一次全面深刻的政治教育，也是一次思想上的洗礼，更是一次行动上的动员。通过深刻领会党的二十届四中全会精神，在真学中理清思路，在真懂中把握真理，在真信中坚定信念，从党的创新理论中汲取党性滋养，将其中蕴含的道理、学理、哲理内化于心，不断增进政治认同、思想认同、理论认同和情感认同，自觉将思想的力量转化为坚如磐石的党性原则。

学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神是破解工作难题的重要举措。党的二十届四中全会指出，要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。这一重大要求，为推进治理体系和治理能力现代化、推动跨部门跨区域协同治理格局构建、破解生态环境质量持续改善难题提供了科学依据。当前，面对绿色发展转型、新型能源体系建设以及绿色生产生活方式的形成等任务，任重道远。通过深刻领会党的二十届四中全会精神，自觉将全会精神融入深入打好污染防治攻坚战、融入美丽江苏建设、融入解决人民群众急难愁盼，真抓实干、勇于担当，在实践锻炼中提升破解工作难题的能力，为推动生态环境高质量发展注入动力。

学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神是

把握前进方向的重要举措。党的二十届四中全会系统描绘了2026到2030年国家发展的宏伟蓝图，明确了指导思想、奋斗目标和战略举措，强调：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。通过深刻领会党的二十届四中全会精神，不断加深对“两个确立”决定性意义的理解，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极识变应变求变，以伟大的历史主动精神和强大的战略定力乘势而上、接续奋斗，认真谋划“十五五”生态环境保护规划，集中力量抓好落实，为推动美丽江苏建设奠定坚实基础。

### 深刻领会党的二十届四中全会精神的核心要义， 积极探索“如何学深”的有效路径

深入学习领会党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。我们要认真学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神的核心要义，准确把握实践要求，切实把思想和行动统一到党中央对形势的判断和任务部署上来，自觉将党的二十届四中全会精神转化为坚定理想信念、锤炼党性和推动工作的强大力量。

在“原原本本”中领悟精髓。要科学制定党的二十届四中全会精神学习计划，用好理论学习中心组、“三会一课”、主题党日等制度，组织广大党员干部原原本本学、逐字逐句学，深刻领悟精神实质。要通过分层次、分领域开展党的二十届四中全会精神培训轮训，引导党员干部认真研读党的二十届四中全会精神，深刻领会其丰富内涵，切实把思想和行动统一到党的二十届四中全会决策部署上来。要采取领导领学、交流研讨、个人自学等形式，在读原著、学原文、悟原理上下功夫，引导党员干部自觉

用党的二十届四中全会精神武装头脑、指导实践。

在“广泛宣讲”中凝聚共识。党的二十届四中全会擘画了新征程的宏伟蓝图，指明了前进方向。要积极参加各级组织党的二十届四中全会精神宣讲活动，引导党员干部深刻认识“十四五”时期我国发展取得的重要成就，从中领悟“两个确立”的决定性意义，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义，准确把握发展大势，保持战略定力。要充分利用各种宣传形式和手段，全方位、多角度、广覆盖、深层次宣传报道解读全会精神，生动展现学习宣传贯彻的创新做法和鲜活实践。领导干部要带头深入一线，采用通俗易懂的语言、群众喜闻乐见的形式，在分管领域或所在党支部开展宣讲活动，把理论问题讲透彻，把政策举措讲明白，进一步凝聚起推动美丽江苏建设，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的磅礴力量。

在“融会贯通”中把握逻辑。学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，我们要将其与学习贯彻习近平生态文明思想结合起来，与学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于党的建设和对江苏工作重要讲话重要指示精神结合起来，一体学习、一体领会，全面系统、准确完整把握党的二十届四中全会精神的目标要求。学习党的二十届四中全会精神不能浅尝辄止、浮于表面，必须在学深悟透、融会贯通上下功夫，准确把握党的理论创新和实践创造的内在联系与发展脉络，让党的创新理论在新征程中展现出更加强大的实践伟力。学习党的二十届四中全会精神，要深刻理解从“十四五”到“十五五”的战略衔接，以及从全面深化改革到推进国家治理体系和治理能力现代化的逻辑递进。

### 深刻领会党的二十届四中全会精神的目标要求， 全力推动“学了怎么办”的实践课题

党的二十届四中全会擘画了未来5年全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代

化的宏伟蓝图。其中，“美丽中国建设取得新的重大进展”被明确为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，对“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作出专章部署，为生态文明建设指明了方向。

**牢固树立和践行“两山”理念。**当前，从生态环境质量改善的形势来看，成效尚不够稳固，改善压力较大。推动美丽江苏建设，必须站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，加快推动生态环境质量改善从量变到质变，以高品质生态环境支撑高质量发展，在建设美丽中国先行区上走在前、做示范。“十五五”时期，必须坚决扛起政治责任，将“两山”理念贯穿于美丽江苏建设全过程，统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，持续增强共抓生态文明建设的整体效能。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，守牢生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线，全面提升生态“含绿量”、增加发展“含金量”。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，以制度刚性约束推动工作落实，将“两山”理念转化为推动高质量发展的生动实践，真正让绿水青山成为百姓的“幸福不动产”。

**加紧推动经济社会绿色转型。**当前，污染防治攻坚战已进入深水区。面对协同推进降碳、减污、扩绿、增长等新部署新要求，传统的工作方式和治理手段已难以适应。加快经济社会发展全面绿色转型，涉及的领域更广、行业更多，触及的矛盾和问题层次更深。“十五五”时期，必须立足不同地区的资源禀赋、产业基础和环

境容量，推动数字技术、绿色技术与实体经济深度融合，完善促进绿色发展的经济激励政策“工具箱”，健全差别化电价、税收优惠和财政补贴政策，鼓励绿色信贷、绿色债券等绿色金融产品创新发展。加快建设新型能源体系，推动清洁能源、化石能源、新型电力等领域高质量发展和清洁高效利用，推动形成有利于新质生产力成长的体制机制。积极稳妥推进和实现碳达峰，实施碳排放总量和强度双控制度，加强重点领域和行业碳排放核算能力，畅通科技成果转化和要素流动渠道，使绿色成为高质量发展的鲜明底色。

**倡导绿色低碳生活方式。**当前，生态环境保护的结构性、根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解。加快形成绿色生产生活方式，需要凝聚社会合力，让绿色发展理念深入人心，推动绿色低碳的生活方式在全社会蔚然成风。

“十五五”时期，必须加强生态文明宣传教育，充分利用省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心生态环境厅基地和省生态文明学院，组织好思想理论专项研究，普及生态环保知识、宣讲政策法规，推动习近平生态文明思想在江苏落地生根。积极推动消费模式向绿色转型，大力推广绿色建筑、绿色出行和绿色消费，倡导简约适度、文明健康、绿色低碳的生活方式，将节水、节电、垃圾分类等绿色行为融入日常衣食住行。建设绿色宜居的城乡环境，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域实现绿色低碳转型，推进农村生活垃圾和污水治理，持续改善人居环境，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。 □责任编辑 | 王园



# 筑牢模范机关根基 发挥督察利剑作用

文 | 路震（江苏省生态环境厅第一环境监察专员办公室）

生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大制度创新，是我国生态文明“四梁八柱”制度体系中的关键一环。江苏省生态环境厅第一环境监察专员办公室（以下简称第一专员办）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要讲话和重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续发挥生态环境保护督察利剑作用，为深入打好污染防治攻坚战提供坚强的政治保证。

## 基本情况

第一专员办创建“E专红”党建品牌，以高质量机关党建引领高质量发展和高水平保护，努力在美丽江苏建设中走在前、做示范。2023、2024年连续两年省生态环境厅综合考核第一等次，被生态环境部评为“2024年重大活动空气质量保障工作表现突出集体”，被省生态环境厅评为“党建示范点”“全省生态环境信访工作先进集体”、2023~2024年“政务信息工作表现突出单位”，第二党支部入选2024~2025年省级机关“服务高质量发展先锋行动队”重点培育党支部，谈世东于2024年1月被人力资源和社会保障部、生态环境部评为“全国生态环境系统先进工作者”。

## 特色做法

深化政治建设，在机关政治建设上作表率。严格落实“第一议题”制度，深入践行“三个表率”，以高质量督察推动高水平保护支撑高质量发展。一是加强政治理论学习宣传。执行党建工作和理论学习计划，每月召开党总支委员会会议，定期开展理论学习交流研讨，环境监察专员参加列席地方党政会议，积极宣讲习近平生态文明思

想。二是突出督察政治属性。发挥督察利剑作用，在例行督察、专项督察、派驻监察中，将地方党委政府贯彻落实习近平生态文明思想情况作为督察“第一任务”。坚持党对督察工作的全面领导，例行督察进驻首日成立临时党支部，完成宁镇扬泰地区督察全覆盖，省政府分管领导批示表扬督察工作在全省“树立了标杆”，取得了“上级肯定、百姓点赞、各方支持、解决问题”的显著成效。三是筑牢意识形态阵地。建立“半年一研判”机制，定期开展意识形态专题分析和风险排查。党组书记常态化谈心谈话，实时掌握干部思想动态，筑牢“零盲区、零风险”防线。3名同志担任厅系统网评员，讲好美丽江苏故事，掌握舆情主动权。

深化强基创优，在“党建+业务”融合上探新路。发挥党员先锋模范作用，组建“E专红”党员突击队，推动党建赋能督察。一是创建“E专红”品牌矩阵。深化模范机关建设，创建党总支“E专红”党建品牌，各党支部分别培育“凝心护绿”等5个子品牌，形成“一支部一特色”品牌矩阵，自觉将督察工作融入品牌建设，获评厅系统优秀党建品牌创建案例。二是发挥组织战斗堡垒作用。党总支和各党支部配备党务干部，用好党建文化阵地。第二党支部获评省级机关“服务高质量发展先锋行动队”十佳党支部，经验做法在省级机关争创动态首期头条刊发。第四党支部被评为厅系统先进基层党组织，在厅系统党务干部培训会上作经验介绍。推动中央督察问题整改，完成两轮省级例行督察，创新开展重点监察、“末位拔点”，持续促进宁镇扬泰区域生态环境质量改善。三是加强党员干部培养。实施“双培工程”，2名“90后”干部、1名民主党派成员光荣加入中国共产党，6名年轻督察干部走上中层岗位，7名督察人员被厅党组表彰为优秀共产党员，5名督察人员获评“全省污染防治标兵个人”。建立“环境监察之星”

激励机制，实施环境监察项目负责人机制，培育一批青年业务骨干，3人入选中央生态环境保护督察人选库，并参加中央督察前期摸排和进驻工作。

深化正风肃纪，在锻造“忠诚干净担当”队伍上强示范。党总支书记落实全面从严治党“第一责任人”责任，抓班子、带队伍，总支委员落实“一岗双责”，实现抓作风、抓业务两手硬。一是融入日常抓在经常。组织参观廉政教育基地，深化“以案为鉴”警示教育，节假日廉政提醒，开展“廉政格言我来讲”、廉政家访等活动，构筑八小时内外监督链。二是扎牢制度建设笼子。针对专员办驻地 and 人员分散的特点，5个党支部均由科室主任担任纪检委员，充分发挥环境监察、纪律检查“双能手”作用；常态化开展警示教育，制定重点风险点隐患排查及防控措施，做到问题见底、责任到人。三是作风建设贯穿督察全过程。督察前将纪律作风纳入专题培训，督察进驻签订督察人员廉洁督察责任书，督察过程中对外公布监督方式并接受社会各界监督，督察结束落实“一督察两报告（督察报告、廉政报告）”制度，全程建立实施督察发现问题线索底稿制度。

### 工作成效

扎实开展省级例行督察，压实地方党委、政府责任。开展两轮省级例行督察，推动宁镇扬泰4市完成整改任务336项，完成率84.2%，受理转办群众生态环境信访举报4251件，已办结4226件，办结率99.4%。督察推动各级党委、政府对生态环境保护的重视程度明显提高，指导督促各地解决了一大批突出生态环境问题，努力实现经济效益、环境效益、社会效益多赢。

首创“末位拔点”工作机制，推动改善区域环境质量。打赢蓝天保卫战，推动镇江市丹徒区、京口区，扬州市广陵区、江都区，泰州市姜堰区实现空气质量由全市垫底到前列的转变。守护一江清水向东流，专项帮扶推动长江螳螂港国考断面总磷浓度实现历史性向好。指导丹徒区、江都区、姜堰区聚焦特色优势产业，加快实现“一园两路

三行业”、造船喷涂、“1+5”重点行业绿色发展，促进经济高质量发展，持续提高群众生态环境满意度。

锻造督察铁军队伍，激活争先创优动能。出台2项党建、3项派驻监察及13项内部管理规范文件。创新“监察之星”机制，先后5人入选中央生态环境保护督察组成员，18人参加中央生态环境保护督察省协调联络工作，5人获评“全省污染防治标兵个人”，1人获评“全省污染防治攻坚巾帼标兵”，1篇调研报告被评为省厅优秀调研报告。

### 经验启示

强化政治机关意识，是模范机关建设的根本保证。把牢“让党中央放心”首要标准，坚持将习近平总书记关于生态环境保护督察的重要论述作为首要督察标准，坚持将地方贯彻落实习近平生态文明思想情况作为首要督察内容，保障了模范机关建设始终在正确道路上前行。

强化服务中心意识，是模范机关建设的核心任务。将美丽中国建设等重大战略落实情况作为督察重点，始终将环境监察工作放在经济社会发展大局中推进，积极争创“服务高质量发展先锋行动队”，较好把握住模范机关建设核心要点。

强化为民宗旨意识，是模范机关建设的本质要求。将解决群众身边突出环境问题、推动环境质量改善作为环境监察工作的出发点和落脚点，组建“E专红”党员突击队，推动解决了一批区域性、领域性、行业性环境问题，有力提升了群众生态环境的幸福感、获得感，高标准“让人民群众满意”是模范机关建设鲜明特征。

强化纪律规矩意识，是模范机关建设的作风保障。强化全体党员干部组织观念和纪律意识，严格做到令行禁止，以优良作风高质量完成急难险重环境监察工作任务，相关经验做法在厅系统党的建设工作会议上作典型发言，生态环境监察铁军建设有力支撑了模范机关建设。

□责任编辑 | 王园

# 生态环境宣传的“出世”与“入世”

文 | 朱柏霖 季晓锋（南通市通州生态环境局）

生态环境宣传工作的演进，始终伴随着“专业属性”与“大众传播”的张力。当前，其“出世”形态，即以政策解读、行业指引、案例示范为核心的对内宣传，构成了工作的核心骨架；而在流量时代与治理现代化的双重诉求下，转向贴近群众、兼具温度与传播力的“入世”形态，已成为摆脱传播困境、夯实治理根基的必然选择。二者并非对立，而是在辩证统一中构建生态环境宣传的完整体系，既守住专业底线，又拓宽传播边界。

## “出世”之困

当前生态环境宣传的“出世”特征，本质是专业领域与大众传播之间的衔接断层，其形成并非偶然，而是政策深化、技术升级与传播逻辑偏差共同作用的结果。

生态环境宣传的现状，仍旧偏向聚焦“部门私域”的对内传播。生态环境宣传的核心受众仍集中在生态环境系统、政府关联部门、行业从业人员及相关企业，形成了典型的“部门私域”传播闭环。普通群众、非行业从业者对相关宣传的关注度偏低，在短视频、社交平台等公域流量平台中，生态环境类内容的播放量、互动率、留存率普遍低于健康、公安、教育等民生领域。其宣传功能多局限于执法案例警示、政策落地指引、服务流程告知，更像是行业内部的“工作规范手册案例详解”，未能有效触达最广泛的社会群体。

这种现状的成因，主要来自理论视角下的传播壁垒。

随着生态环境管理从“感官判断”（空气好不好、水清不清）转向“科技化精准治理”（臭氧因子影响、水质污染因子监测、碳排放量核算等），相关法律法规、政策文件的专业化程度大幅提升，形成了显著的“技术壁垒”。根据认知

差异的相关研究，不同群体的知识储备方向、认知实践效果存在区别时，会造成认知结果上的鸿沟。即便是环保从业人员，面对新政策、新技术仍需消化时间，普通群众更难理解其中的专业逻辑，导致宣传内容陷入内行觉得“纸上得来终觉浅”，普通人“横看成岭侧成峰”的尴尬境地。另一方面，传播内容的“去直观化”也背离了“使用与满足”理论。“使用与满足”理论指出，受众对媒介内容的选择基于自身需求与体验感知。生态环境治理的系统化推进，使得宣传内容呈现“强专业性”，多围绕数据监测、流程规范、制度建设展开，缺乏视觉冲击力与生活关联性。相比之下，卫健委的健康科普、公安系统的案例警示，均与群众日常生活直接挂钩，能快速满足受众的安全需求、实用需求，而生态环境宣传的“抽象化表达”难以契合大众的传播期待，自然难以获得流量青睐。

此外，生态环境宣传中，焦点事件的稀缺进一步导致议程设置能力不足。与公安系统的突发事件、卫健委的公共卫生事件相比，生态环境领域的正面焦点事件（如生态修复成效）爆发频率低，负面事件（如污染事故）又需谨慎传播，导致生态环境宣传在公共舆论场中难以形成持续的议程热度，只能维持“小众传播”的“出世”状态。

## “入世”之需

“入世”，是治理现代化背景下的必然转向。在网络时代，个体原子化与舆论聚合化并存，生态环境宣传从“出世”走向“入世”，并非单纯的传播策略调整，而是基于风险防控、治理效能提升的前瞻性选择，背后蕴含着深刻的理论逻辑与现实诉求。

舆论防波堤的预先构建。贝克的风险社会理

论指出,现代社会的风险具有“不确定性”“扩散性”特征,网络传播更会放大风险的影响力。“入世”宣传的核心价值,在于通过常态化、普世化的传播,提前向公众传递生态环境治理的进展、成效与逻辑,构建起正向的认知基础,相当于为潜在的舆论风险铸就“防波堤”,降低风险应对的行政成本。

**群众基础的进一步夯实。**相较于古代社会运行形态中的“皇权不下乡”,治理现代化的核心要义是多元主体参与、协同共治,而公众的理解与支持是治理效能的基础。任何行政行为的落地,都离不开最广泛群体的反馈与配合,这种反馈可能是间接的、延迟的,但却是降低行政末梢损耗的关键。生态环境宣传“入世”,本质是通过传播沟通,让公众从“治理旁观者”转变为“治理参与者”,既减少政策落地时的认知阻力,又能通过公众反馈优化治理方向,实现行政成本与治理收益的良性平衡。

### “入世”之路

生态环境宣传“入世”并非否定“出世”的价值,而是在保留专业核心的基础上,通过内容、形式、逻辑的革新,实现与公众的有效对话。其关键在于如何找准切入点、激活传播力。

**一是锚定需求靶点。**“入世”的首要前提是知道公众关心什么。数据时代,数字比感觉更加准确。应用大数据分析,挖掘各大网络平台中生态环境领域的高搜索率、高流量话题,分析哪些内容的转化率高、留存率高,这些公众用数据投票的内容,是连接专业宣传与大众需求的最佳桥梁。

以这些高关注度板块为起点,合理规划宣传内容,将政策宣传、功能解读融入其中。比如,在“垃圾分类指南”中嵌入垃圾处理政策要求,在“生态打卡地推荐”中传递生态修复成效。通过“以点带面”,用群众感兴趣的精品内容吸引流量,再以流量为导向,自然覆盖其他政策性、功能性宣传,让专业内容在“润物细无声”中触达公众。南通生态环境系统的实践正是这一逻辑

的成功示范,其优质宣传内容频繁入选省、部级媒体,核心在于立足群众视角挖掘传播亮点,既保持专业底色,又具备大众传播力。

**二是强化“生态”概念,依托环境美学的正向传播。**“生态环境”中的“生态”概念,天然具备“正向属性”与“美学附加值”。自然生态的形式美、和谐美能够引发人类的情感共鸣与价值认同。河流的壮阔、山林的青翠、湿地的候鸟、城市的绿地,这些具象化的生态景观,是比政策条文更具传播力的“软载体”。围绕生态美学打造系列宣传内容,更易于被公众接纳。如城市生态修复Vlog、湿地鸟类科普短视频、“我的城市打卡地”等内容,无需复杂的专业解读,仅凭视觉美感就能吸引大众,在满足公众审美需求的同时,潜移默化地传递“生态保护人人有责”的理念,增强公众对生态环境工作的认同感。这种“美学\传播”的模式,既规避了专业壁垒,又赋予宣传温度,是“入世”的重要路径。

### “出世”与“入世”的辩证统一

“出世”与“入世”并非非此即彼的选择,而是生态环境宣传体系的“骨架”与“血肉”——“出世”宣传是基础,保障政策传递的准确性、行业指引的专业性,是生态环境工作有序推进的核心支撑;“入世”宣传是延伸,用柔软的传播方式化解政策的“硬度”,让专业内容更具亲和力、感染力,是扩大宣传覆盖面、凝聚社会共识的关键抓手。二者的协同逻辑在于:以“出世”内容为核心,确保宣传的专业性与权威性;以“入世”形式为载体,提升宣传的传播力与影响力。用“专业内容”融汇“大众表达”,实现“既堂皇大气,又拉近距离”的宣传目标。

在治理现代化与流量时代的双重背景下,“出世”是根基,保障宣传的核心价值;“入世”是突破,拓展宣传的社会效能。唯有以群众需求为导向,以理论为支撑,以创新为动力,让“骨架”更坚实、“血肉”更丰满,才能让生态环境宣传真正深入人心。

□责任编辑 | 王园

# 浅析如何有力有效调处生态环境领域的信访

文 | 范协斌（高邮市人民检察院） 周燕（扬州市高邮生态环境局）

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，生态环境信访工作更是关系到民生福祉。有力有效调处生态环境信访是推动环境治理现代化、维护群众权益和社会稳定的重要手段。笔者作为生态环境基层执法人员，现就如何有力有效调处生态环境信访工作提出以下几点思考。

## 信访调处过程中遇到的常见问题

**源头预防机制薄弱，存在不实信访。**部分属地政府、企业对矛盾纠纷的主动排查不够积极，未能及时发现苗头性问题，导致出现不实信访。比如：某个企业因裁员，导致企业与员工之间存在矛盾，员工遂信访反映该企业存在偷排废水的违法行为。经调查人员核查情况不属实。此类信访不仅增加了信访的工作量，还可能导致企业的误解，如不能有效稳控，甚至会出现集访、群访。

**污染源隐蔽性强，难以精准排查。**只有精准排查，确定信访问题的根源，才能对症下药地解决。在信访工作中，由于排污的隐蔽性、监测的局限性，部分信访问题难以精准排查。比如：信访人反映的是某条河流被污染、某个区域存在刺激性气味，但由于涉及范围较为广泛，存在污染源头、问题点位难以确定的难题。

**分级处理标准模糊，信访问题久拖不改。**信访事项兼具法律与政治双重属性，在实践中常因未建立分级处理体系，存在涉法涉诉与普通行政投诉混同处理、整改效果不理想的情况。

**动态跟踪不足，信访人满意度不够。**信访件

主动跟踪机制不完善，存在不及时跟踪，导致信访人未能了解整改进度、整改结果等，导致存在重复访、越级访的风险。

**联动机制不完善，涉及多个部门难以协调。**信访涉及多部门时，由于部门间数据未打通、未建立联动调处机制等原因，可能会出现涉及多个部门的信访调处效率低的情况。

## 如何有力有效调处环境信访问题

**强化前端排查，初步核查，确定信访性质。**

一是基层政府建立网格化排查体系，重点针对征地拆迁、劳资纠纷等领域开展常态化摸排，减少不实信访的发生。二是建立初步排查工作制度，通过看现场、看诉求，查依据、查责任，初步判断并确定信访的性质，属实的信访应该按照相关规定规范处理。不属实的信访，应联合属地政府，做好相关矛盾的调处、化解工作，减少对企业的频繁检查。

**多措施精准调查，确定问题源头。**信访工作强调调查的针对性、高效性和真实性。在新时代背景下，精准调查信访是提升信访工作质量的关键一环。一是加强基层走访。与信访人充分沟通了解信访问题的细节，通过面对面沟通，获取第一手资料，避免调查流于形式。比如，反映区域性废气排放的信访案例，要第一时间与信访人联系，了解废气特征性、排放时段性，进一步缩小排查范围；也可以邀请信访人到可能的点位协助确认排放污染源。涉及具体企业排污的信访，在经过企业和信访人同意的情况下，可以通过视频对话、邀请信访人进入企业的方式协助排查、核查。

二是强化实地核查。调查人员必须实地走访信访人及相关单位，确保问题查深查透。比如，关于企业排放恶臭废气的信访案例，应围绕信访反映的问题，结合企业环评、验收、排污许可证等文件，通过现场查看污防设施的配套和运行情况，找到问题的根源。三是强化大数据、监测数据分析运用。信访问题的发生、核查通常存在时间差，可以利用在线监测、用电监控等信息化平台实现信访数据动态分析，推断问题发生时的具体情况，根据预警板块，帮助调查人员快速锁定问题。在环境影响评价文件豁免的情况下，不能确定信访问题是否会对环境造成影响的情况下，可以进行监督性监测，确定信访涉及的排污对环境的影响程度。四是打破信息孤岛，实现数据共享和资源整合。比如，关于养猪场未报批环境影响评价文件的信访案例，生态环境部门通过与检疫部门的联动，获得该养猪场出栏的具体头数，以便进一步确定环评等级。五是优化技术支撑，对于某条河在暴雨后出现被污染等区域性信访问题，要加强无人机巡查，帮助查找排污源头。

**完善分级处理机制，促进整改到位。**一是信访反映的问题经核查属于长期的，甚至有规避监管排放污染物的违法行为，要坚决立案查处，符合移送公安情形的要及时移送公安，严厉打击恶意违法。二是信访反映的问题经核查属于一般违法行为，同时也并未对环境造成重大污染，企业愿意积极整改的，调查人员应督促企业立行立改、真改实改。三是信访反映的问题经核查属于一般违法行为，但是当事人不重视环保、漠视侵害群众利益，不愿整改、久拖不改的，可以通过立案查处的方式，督促企业加强整改。四是引入第三方评估机制，由专业机构或专家团队进行独立监督和评估，保障整改方案的合理性、科学性。例如，在一涉及饲料生产企业废气排放的信访案件中，企业虽然做到了达标排放，但为了减少废气扰民，进一步提标升级改造，聘请专家参与方案的制定。既增强了公信力，也提高了整改方案的专业性、科学性。

**建立跟踪、沟通机制，钝化信访矛盾。**一是建立专人跟踪机制。安排专人跟踪信访，以确保与信访人、企业保持信息互通，避免三方形成信息壁垒导致重复访。二是灵活运用协调方法。在信访处理过程中，可以通过公开调查人员电话随时沟通、建立个案工作群等方式进行沟通协调。比如，一例涉及企业动力、通风系统噪声的信访案例，由于存在资金审批程序复杂、需要确定整改方案等情况，整改时间较长，在调查人员协调下，经企业、信访人同意后，建立了信访问题整改进度群，随时了解整改进度，信访人全程表示理解。三是建立闭环机制。信访答复不是信访的终点，信访的终点是信访问题的解决。在实际工作中，负责的专人需跟踪环境信访问题直至整改到位，实现达标排放、不扰民。

**建立联动机制，力求高效调处。**一是建立信访多部门联动工作机制，在明确职责的同时，通过联席会议、联动调处共同促进信访问题的解决、整改。比如：一例关于粮站拆除过程中，部分用于熏蒸粮食的药物不慎打碎，气味逸散的信访案例，生态环境部门联合发改部门、属地政府、社区、信访人召开了协商会议，充分听取群众诉求，会议确定生态环境部门负责处置被污染的土壤和进行监测，属地政府负责对群众进行体检，发改部门督促进一步规范化拆除，该联动机制有效解决了群众的关切，同时极大地提高了信访调处的效率。二是通过引入公众监督和多元参与机制，形成政府主导、社会协同的治理格局。例如，某区建立的信访观察员制度，邀请人大代表、媒体记者和社区代表参与重大信访案件的调查过程，既提升了公信力，也促进了社会共识的形成。

精准信访调处机制是提升环境治理现代化水平的关键抓手，通过流程优化、技术赋能和制度创新，实现“源头防控—锁定源头—高效处置—问题闭环”的全链条调处，最终达到“降投诉、提满意、防风险”的目标。为破解信访难题提供了新思路，有利于提升生态环境信访问题解决的效率和质量。 □责任编辑 | 王园

# 无锡：以实干担当绘就“家园清朗”新图景

文 | 周宏文 茹波 任偲（无锡市深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室）

在全省开展群众“房前屋后”突出生态环境问题整治攻坚过程中，无锡市坚持以“为民办实事”为出发点，摒弃“开会部署、发文推进”的传统路径，聚焦噪声、异味、垃圾、黑臭水体等“群众家门口的烦心事”，从体制机制、工作手段、工作方式上系统谋划、精准发力，不仅根治了“反复投诉难解决”的顽疾，更实现了环境信访量的显著下降。

## 挂图列表：以闭环管理压实整治责任

4月，无锡市深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室（以下简称市攻坚办）联合市检察院出台《无锡市开展群众“房前屋后”突出生态环境问题整治攻坚的工作方案》，将噪声污染、生活垃圾、黑臭水体等群众关切问题列为“主攻目标”，建立“清单制+责任制+销号制”闭环管理机制。方案细化工业生产、农业养殖等领域整治要求，明确9个市级部门在排查、监督、整改各环节的职责，通过清晰的“作战图”避免多头管理，从源头为基层减负，让一线工作更聚焦问题整改本身。同时组建3支专项摸排小组，对省交办问题线索“地毯式筛查”，逐一过堂。截至目前，省级交办211个问题已完成整改208个，完成率98.6%；市级自领64个“硬骨头”问题中，已完成整改51个，整改进度超80%。通过整治攻坚，今年前三季度全市环境信访量同比下降11.2%。

## 司法协同：以监督刚性保障整改实效

推进司法协同，把行政力量和司法监督合为一体，借助司法监督的刚性约束力，通过检察建议、提起诉讼等手段，对整改进度滞后、责任落实不到位的单位强化法律监督，确保问题整改“件件有回

音、事事见成效”。今年以来，市检察机关围绕“房前屋后”问题整治共办理公益诉讼案件104件，涵盖噪声、固体废物、黑臭水体、异味等。比如宜兴市攻坚办和检察院制定了“周调度、月会商”硬规矩——每周周一会商问题清单，未推进的当场问原因；每月联合检查重点信访，遇到推不动的问题，检察院制发“检察建议书”，以此破解了12起跨部门“踢皮球”投诉。

## 组团攻坚：以联合帮扶破解复杂难题

针对跨区域、矛盾大、整改难的问题，市攻坚办牵头组建由生态环境、农业农村、城管等职能部门参与的联合团队，深入一线开展业务指导和技术帮扶，助力基层科学高效整改。根据《无锡市开展群众“房前屋后”突出生态环境问题整治攻坚的工作方案》，生态环境、农业农村、城管、住建等9个市级部门在问题整治中不再是“各说各话”，问题怎么分、谁来改、改到啥程度都“钉死”在清单上，各环节职责全部明确，各部门各司其职，共同筑牢问题治理的责任防线，真正实现“清单闭环”。

面对建筑垃圾治理这类跨领域难题，市住建部门联合城管部门把建筑垃圾清运方案备案加入工程监督流程，工地开工前未备案的不准动工，目前全市工地备案率达100%；市城管部门还联合公安、交通部门在高速口设置执法卡点，今年已查处150多起违规运渣车，乱倒垃圾的投诉同比下降40%。

针对一些复杂问题，市攻坚办建立会商机制，组织多部门下沉基层“现场会诊”，及时高效解决跨区域、跨领域、矛盾大的整改难题。比如锡山区安镇街道某小区，因紧邻新吴区工业园区和

在建工地，居民长期投诉“白天工厂废气刺鼻、夜间施工噪音刺耳”，社区多次协调却因“跨区域、跨部门”陷入僵局。接到信访件属地反馈后，市攻坚办立即牵头召开会商会议：锡山区、新吴区两地共同参与，针对工厂异味问题，下达整改通知书，要求更换废气处理设施和新鲜活性炭；针对工地噪声问题，责令立即停止夜间作业，并对施工单位处以罚款，住建部门则在工地周边设置扬尘监测点，实时联动工地管理，一旦超标立即预警；同时，检察院全程参与监督，跟踪整改进度，防止企业和工地“虚假整改”。

### 精准查处：以案例警示促进治理成果

今年前三季度，针对餐饮油烟信访居高不下现状，生态环境和城管部门联合检查餐饮企业 273 家，发现各类问题 29 个，其中 11 个涉及台账问题和 3 个涉及油烟设施清洗或接通问题的均已立行立改，15 个涉及油烟设施安装提升问题的均限期整改。结合大数据分析，对江阴市某产业园区区域点位高值数据进行综合研判，借助风速风向、多点位排放曲线比对，锁定异味来源区域，在高值频发时段开展精细化现场巡查，使用手持式 PID 检测仪与红外无人机，对大数据溯源结果进行验证，准确锁定问题企业，开展现场执法，全面检查企业废气产生与处理环节，对发现的废气处理设施不正常运行等违法行为立即责令整改并立案查处，推动信访矛盾实质性化解。

### 智慧驱动：以科技赋能提升整治效能

针对不同污染类型，无锡采用无人机、在线监控等新技术手段，不断提高工作效率。比如，针对建筑工地施工方面，惠山区、经开区用无人机进行飞检，有无夜间施工、降尘和隔音措施未落实，飞一圈就看清，3 个月查出 8 起违规施工，当场叫停整改，周边居民夜间投诉环比下降 60%。针对餐饮油烟治理，市生态环境局推出“码上洗 2.0”系统——1453 家餐饮店老板扫码就能记录净化器清洗时间，监管人员手机上能查清洗记

录，未按时清洗的立即提醒；规模 500 平方米以上的酒店安装了在线监控，油烟超标自动报警，今年已预警 23 次，整改率 100%。梁溪区在 10 家烧烤店试点“负压厨房”，油烟通过地下管道排放；经开区提前摸排 1088 个门面，划定餐饮“禁设区”，新开店先过环境评估，从源头避免异味扰民。新吴区检察院深化“公益损害风险防控网格化管理系统”建设，推动“益心一河”数智监督模型落地落实，利用“卫星遥感+GPS 无人机航拍+AI 研判”的“空天地”一体化辅助办案体系，分析研判涉生态环境问题线索。

在开展整治攻坚、加快问题整改的同时，还结合全省“乐享园林”建设理念开展了部分“小而精”试点。针对“治反复、反复治”的黑臭水体，市市政园林部门对曾经整治过的 77 条重点治理河道进行“体检”，溶解氧、氨氮等指标全达标，其中 12 条河道水质达到Ⅲ类，借鉴“乐享园林”中“滨水绿岸建设”经验，在河边建设 15 个小游园，配备休憩座椅和直饮水点，生态环境的提升带来了人居环境的升级。

### 共建共享：以多元共治筑牢群众基础

整治攻坚中，无锡市始终坚持全民参与，引导群众从“旁观者”转变为“共建者”，从而既解决问题，又减少重复投诉。江阴市开展“大手拉小手”活动，组织 500 多名社区志愿者带着小朋友宣传噪声防治，广场舞噪声投诉同比下降 20%。滨湖区制作 10 期“房前屋后环境问题”曝光节目，将老旧小区乱堆杂物、餐饮店油烟扰民等问题，要求在一周内完成整改并公开回访。全市 75 个乡镇街道依托网格员排查梳理 8 大类 600 个问题，将立行立改与问题整改销号相统一，预防化解潜在投诉 200 余起。

下一步，无锡市将不断畅通群众反馈渠道，让群众能随时将身边的环境问题记录下来并上报，形成“发现—整改—反馈—优化”的良性循环。鼓励居民提供环境问题线索，推动部门、板块治理闭环。

□责任编辑 | 赵寻

# 建设人民满意的美丽扬州

文 | 王进健（扬州市委书记）



2020年11月13日，习近平总书记在扬州视察时指出，“生态文明建设关系经济社会发展，关系人民生活幸福，关系青少年健康成长”，并称赞“扬州是个好地方”，对扬州生态文明建设寄予殷切期望。近年来，扬州始终坚持以习近平生态文明思想为指引，牢记总书记殷殷嘱托，以生态宜居名城建设为统领，努力建设人民满意的美丽扬州，先后获得国家生态市、中国最具生态竞争力城市、联合国环境署“全球城市生态修复模范市”等荣誉称号，作为江苏省唯一城市入选国家首批深化气候适应型城市建设试点。

## 统筹实施生态保护修复 扮靓“绿杨城郭”高颜值

习近平总书记强调，要统筹山水林田湖草

沙冰系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。作为长江运河交汇点城市、南水北调源头城市，扬州坚持以系统思维推进生态修复工程，坚决扛牢“一江清水向东流”“一江清水向北送”责任担当。

一是以铁手腕推动长江大保护。坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”，将长江干流扬州段89.6%的岸线划为保护区，腾退长江干流岸线近6.6公里、复绿超152万平方米。深入开展长江入河排污口排查溯源工作，全面实施长江“十年禁渔”，扎实推进三江营“生态岛”省级试验区建设，累计完成860个长江入河排污口整治，长江扬州段水质连续7年保持Ⅱ类水平，江豚出水由2020年800头次增加到

2024年底的1300头次。

二是以大手笔规划建设江淮生态大走廊。沿南水北调东线及周边湖泊湿地1公里，在江苏首倡并规划建设约1800平方公里的江淮生态大走廊，投资近300亿元实施良好湖泊保护等8大类68项工程，实施高邮湖、宝应湖等退养还湖9.42万亩，建成京杭运河扬州段绿色现代航运示范区，南水北调扬州段连续13年水质保持为“优”、累计向省外输送80亿立方米“放心水”，江淮生态大走廊生态文明创新实践入选中国改革2024年度优秀案例。

三是以高标准实施“绿杨城郭新扬州行动”。因地制宜开展国土绿化行动、保护修复工程，累计成片造林4.08万亩，修复湿地1.36万亩，全市林木覆盖率、湿地保护率分别从2020年的23.67%、37%达到2024年的24.1%、46.1%，6个项目入选国家“山水林田湖草沙”一体化保护和修复工程。深入推进生物多样性系统保护，全市鸟类记录由2020年的296种增加到现在的326种，凤头鹰、寿带鸟、粗梗水蕨、野生鸳鸯等环境指示性物种频现扬州。

### 坚决打赢污染防治攻坚战 守护“天蓝水清”高品质

习近平总书记强调，打好污染防治攻坚战是关系14亿多中国人民切身利益的大事，也是建设美丽中国的必然选择。扬州始终坚持问题导向、结果导向，扎实打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，推动生态质量持续稳定改善。

一是深入推进“蔚蓝扬州”建设。聚焦PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同治理，持续打好减煤减排、抑尘降尘、控车减油、禁烧禁燃“组合拳”，以一微克一微克的执着争得更多蓝天白云。2020年以来，全市实施重点废气治理工程3700多项，淘汰国三及以下排放标准柴油货车2.3万辆，PM<sub>2.5</sub>年均浓度从2020年的36微克/立方米降至2024年的32微克/立方米，优良天数比率从2020年的80.1%提升至2024年的81.7%。

二是深入推进“水美扬州”建设。在江苏省率先出台水生态文明建设规划，并以高分创成全国首批水生态文明建设示范市。以海绵城市建设、美丽河湖建设为抓手，扎实推动重点河道“一河一策”专项整治、污水提质增效达标区建设，城市生活污水集中收集率和农村生活污水治理率分别由2020年的58.02%、22.4%提升至2024年的72.6%、70.9%；全市国考、省考断面地表水优Ⅲ比例提高至93.3%、97.9%，达有监测记录以来最优水平。

三是深入推进“净土扬州”建设。全面加强土壤污染隐患排查，严格落实高风险遗留地块风险管控，稳步推进“无废城市”建设，累计完成484家关闭化工企业地块土壤污染状况调查和91家高风险遗留地块制度性管控，建成建筑垃圾资源化利用厂6座，全市建设用地安全利用率保持100%，受污染耕地安全利用率达97%。

### 大力推动经济绿色低碳转型 创造“向新向绿”高价值

习近平总书记强调，促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。扬州始终以绿色发展为遵循，协同推进产业绿色化和绿色产业化，推动产业结构向新提质、向绿而行。

一是坚决淘汰落后产能“退黑色”。摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，深入开展工业企业“危污乱散低”综合治理、化工行业专项整治行动，坚决遏制“两高”项目盲目发展，累计关停取缔工业企业近800家，关闭退出化工企业482家、压减数量超八成；“十四五”以来，全市万元GDP化石能源消耗下降6.3%。

二是聚力提升产业质效“添绿色”。持续推动传统产业绿色焕新，组织实施绿色化改造项目447项，建成国家级绿色工厂25家、省级绿色工厂83家，全市先进制造业集群占规模以

上工业的比重超过85%，海工装备和高技术船舶产业入围国家先进制造业集群。大力发展绿色低碳产业，统筹做好风电、光伏等新能源项目开发，2024年全市节能环保、晶硅光伏等相关产业规上开票销售超千亿。

三是全面激发创新动能“提亮色”。统筹推进科创载体打造、创新生态营造，加快绿色低碳技术攻关与成果转化，累计建成科技产业综合体29家、省级以上孵化器35家、省级以上众创空间74家，联合扬州大学攻关新能源产业关键技术15项，高新技术产业产值占规上工业比重达53%，荣获国家创新型城市、全国小微企业创业创新基地城市示范。

### 协同推进城乡人居环境提升 增进“美美与共”高福利

习近平总书记强调，良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。扬州坚持把良好的生态环境作为群众幸福生活的标配，深入开展美丽宜居城市和美丽乡村建设，既塑造可观的“外在美”，又提升可感的“内在美”，推动城乡人居环境以点及面、全域美丽。

一是构建城乡统筹新格局。在全省率先正式印发实施市级国土空间生态保护和修复规划，编制国土空间开发保护“一张图”，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界3条控制线，推动城乡生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，初步构建“一心、一屏、两带、多廊”生态保护格局。

二是打造宜居城市新典范。从市容管理等与群众生活息息相关的事情做起，持续开展道路深度保洁、农贸市场提档升级、垃圾分类处置等专项行动，完成30个中心城区农贸市场提档升级，整治背街小巷150条，建成2000个标准化垃圾分类站点，被世界自然基金会授予国内首批“净塑城市”称号。推动城市公园向公园城市升级，累计建成运河三湾、七河八岛等总面积近130平方公里的10个大规模生态中心、



300余处城市休闲体育公园，让市民“开门入园、随处见绿”。

三是绘就和美乡村新图景。从垃圾、厕所等“关键小事”抓起，系统开展农村人居环境提升“十百千万”行动和美乡村建设行动，“拉网式”整治垃圾乱扔乱倒、建筑乱搭乱建、杂物乱堆乱放等“六乱”问题，累计建成省级和美乡村186个、省级特色田园乡村61个，邗江获批“五好两宜”和美乡村试点，仪征获批省美丽乡村计划，新时代鱼米之乡的现实画卷正在扬州大地徐徐展开。

来源：《群众》

□责任编辑 | 赵寻

# 初心治浊流 实干护生态

## ——江苏省宿迁环境监测中心的生态守护答卷

“这次，没有谁是旁观者！”随着我国首部生态环境执法题材院线电影《顺流而上》热映，一堂别开生面的生态文明教育课正以光影艺术的形式展开。

为深入学习贯彻习近平生态文明思想，以文化凝聚干事创业的磅礴力量，近日，江苏省宿迁环境监测中心（以下简称宿迁监测中心）精心组织全体干部职工集中观影。通过沉浸式思想淬炼，进一步砥砺政治自觉与行动自觉，将内心共鸣有效转化为立足岗位、实干担当的前行力量，为绘就绿水青山蓄势赋能。

电影以真实环保执法案例为蓝本，在这场守护绿水青山的“无声战役”中，面对违法排污企业引发的水源等污染，生态环保人充分展现出执着、坚韧、勇于担当的精神品格，也正是历经无数次调查、取证、申诉，才推动了2013年“两高”司法解释的发布，明确了14种环境违法入刑情形，筑牢了生态环境法治防线。这不仅是一部电影，更是一面映照现实与时代的镜子，以光影交错将“环境保护，人人有责”的种子播撒进每位观众的心田。

生态环境监测是生态环境保护的基础，是生态文明建设的重要支撑。作为生态环境管理的“耳目”与“哨兵”，近年来，宿迁监测中心坚定不移推进全面从严治党，推动“要我干”向“我要干”转变，积极向上争取技术指导，主动横向加强汇报，深化部门联动协作，持续巩固一套联合攻坚的打法，切实画大环境监测“同心圆”。

以清风为引，闻令而动、向险而行。以担当为旗，迎难而上、尽锐出击。面对严峻复杂的大气环境质量形势，落实溯源排查与专项调查任务，组建党员突击队挺立前沿，强化预测预警、数据分析、现场巡查。依托网格及乡镇监测数据，利用便携式监测仪器，全方位融入市局夜查执法行

动，深入攻坚一线，紧盯关键变量，压降高值点位，于无声处捍卫着每一片云卷云舒，为天空澄澈不懈耕耘。

以绿水为伴，主动靠前、精准施策。以担当为桨，顺流而上、溯源攻坚。面对汛期水质波动、藻华风险等难点堵点，迅速建立“值班值守、分析研判、现场排查、问题反馈、跟踪督促”闭环机制。加强新技术手段运用，以科技匠心为水环境问诊把脉，努力开出“点面结合、标本兼治”的治理良方，于无声处守望着每一湾碧水清流，为河湖澄澈永续奔涌。

以生态为宿，攻坚克难、昼夜而行。以守护为誓，强化本领、赋能科研。聚焦宿迁特有“两河两湖”以及南水北调东线重要区域节点，重点围绕河湖生态领域发力，系统推进建设一座生态监测实验室。将监测数据化作科研利剑，用水波光影诉说守护誓言，筑牢水生态安全屏障，于无声处守护着每一寸生态空间，为人与自然和谐共生孜孜以求。

在“以战代练，以练为战”的磨砺中，宿迁监测中心实现了综合业务能力的跨越式提升，荣获2025年度全省环境监测大比武团体三等奖，一名同志勇夺个人总分第一名，取得历史性突破。宿迁监测中心正以更高水准的监测实力，为赋能属地高质量发展注入源源不断的绿色动能。

一部电影，一次洗礼，一种担当。下一步，宿迁监测中心将以习近平生态文明思想为指引，不忘监测为民初心，牢记绿色民生使命，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，做“两山”理念的积极传播者和模范践行者，以实干为笔、以担当为墨，为美丽江苏建设挥洒监测力量。

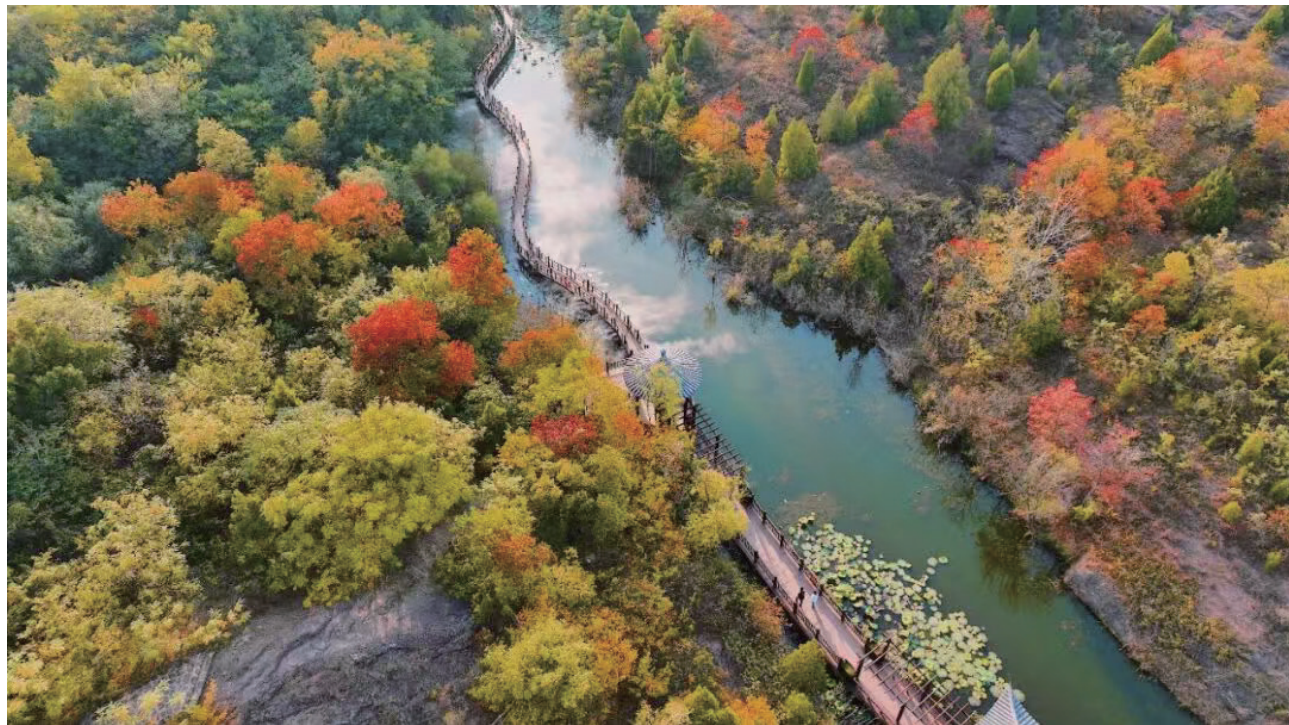
（江苏省宿迁环境监测中心供稿）

□责任编辑 | 赵寻

编者按：

实施生态环境分区管控，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措，对于推动高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。我省已建成覆盖全域的生态环境分区管控体系，落实分区域差异化精准管控要求。制度实施以来，各地不断深化成果落地应用，在产业布局优化和转型升级、区域生态环境保护、环境管理和环评审批、支撑重大规划编制等领域取得成效。

## 生态环境分区管控 解锁徐州马陵山生态治理新范式



### 案例概况

马陵山位于苏北鲁南交界处，属于低山丘陵地貌，山体绵延百余公里，起伏连绵。徐州市生态环境分区管控实施方案中将马陵山区域风景名胜区和森林公园全部纳入优先保护单元，严格落实生态环境准入清单各项要求，确立生态保护优先原则，严格限制马陵山区域开发利用。马陵山区域内通过科学增林扩绿、生物多样性本底调查、生态湿地修复、外来入侵物种

防治、生态通道建设等措施，使该区域群落结构日益合理，生物多样性保护基础有效夯实。

### 亮点做法

一是开展优先保护单元系统修复，夯实绿色生态根基。按照徐州市生态环境分区管控总体要求，优先保护单元应优先开展生态功能受损区域生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能。为增林扩绿，新沂市与南京林业大学、

南京林科院、国家林业和草原局华东设计院等专业机构合作，造林、补植，将马陵山区域范围内土层瘠薄、岩石裸露的山坡、林窗地块作为绿化重点区域，探索从苗木培育引进、运输到整地客土、修筑鱼鳞坑、幼苗保墒等一整套造林技术，实施荒山“清零”。在修复过程中，遵循生态系统原理，通过注重树种混交比例，促使区域形成合理森林群落结构，从而优化林区生态结构，进一步夯实生物多样性保护基础。新沂市在马陵山区域优先保护单元内布局“生态岛”项目建设，构建生物多样性观测站、水鸟迁徙通道建设、物种保护小区建设、栖息地改善提升、GEP核算、多样性教育基地建设等工程，将马陵山区域省级森林公园、沭河生态廊道和骆马湖湿地自然保护地串联成一体，逐步构建“一核一廊一带”多层级生态安全网络，打通生物基因交流通道，全面提升区域生态系统稳定性、生物多样性水平和生态系统服务功能。

二是落实生态环境准入清单，助力区域精细化和清单化管理。新沂市在生态修复建设过程中，严守开发底线，落实生态环境准入清单中空间布局约束、环境风险防控、资源开发等方面要求，对配套基础设施开展严格科学论证审核后实施。近几年新沂市在景区内陆续打造了马鞭草花海、藤本月季花海、循环水系等系列生态景点，建设林间健康步道，将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程，在山水林田湖草沙一体化保护修复基础上，不断推进生物多样性保护与景区康养旅游协同发展。

### 成效与启示

徐州市生态环境分区管控实施方案要求落实分区管控成果，为改善环境质量、实施生态修复提供支撑和依据，各地区应组织开展优先保护单元的生态保护修复活动，进一步增强生态服务功能。通过生态修复，马陵山区域生态结构更加合理，树种混交比例更趋完善，林相更加丰富，形成了更为合理的森林群落结构，

夯实了生物多样性保护基础。近三年来，马陵山区域累计增绿5000余亩，森林覆盖率达93%，城市绿心作用显著。

生态系统修复促进了动植物资源丰富与增长，生物多样性稳步提升。如马陵山区域豆梨、小叶栎等原生植物的种类和数量稳步增加。据调查统计，目前，马陵山区域植物资源已达107科315属521种，动物物种共有1332种。其中国家一级保护动物1种，国家二级保护动物5种，国家二级保护植物2种。新沂市已开展范围约441.06平方公里的马陵山生态岛试验区建设，实施生物多样性调查监测、物种保护、动植物生境改善和生态产品价值转化四大类重点工程。

在筑牢生态基底之上，新沂市积极推动生态产品价值转化。目前，马陵山区域绿化覆盖率达95.2%，空气中负氧离子含量极高，成为名副其实的“天然氧吧”。依托景区内花厅古文化遗址、项梁墓、三仙洞等60多处自然景观和人文景观及“康养”设施建设，在景区内举办花厅河流音乐节、金秋菊展、花厅文化传承等文旅活动，形成周周有活动、季季有新意的文旅格局，不断拓宽生态经济发展路径，每年吸引游客超千万人次，旅游综合收入突破30亿元。

新沂市因地制宜，践行出将生态修复、康养体验、历史文化有机结合的“马陵山模式”，助力区域经济高质量绿色发展。优先保护单元是生态环境分区管控重要单元之一，将马陵山区域涉及的生态保护红线与省生态空间管控区域，统一划成优先保护单元，实施严格保护；制定准入清单，严格环境准入，落实生态保护修复监管，稳步提升生态系统多样性、稳定性、持续性。下一步，新沂市将强化各单元因地因时制宜、分区分类施策，科学推进生态系统保护修复，深化生态环境分区管控工作成果应用，保障生态系统稳定性和可持续性。

（江苏省生态环境厅环境影响评价与排放管理处、江苏省生态环境评估中心供稿）

□责任编辑 | 赵寻

# 从赔偿到修复：宪法精神如何“落地生花”？

文 | 沈利娟（南通市如东生态环境局）

近日，南通市如东生态环境局联合县检察院、县农业农村局开展一场针对外来入侵物种“加拿大一枝黄花”的专项清理行动，创新采用“生态环境损害赔偿+劳务代偿+公众参与”模式，以实际行动维护本地生态安全，让法律约束力转化为生态修复行动力，让宪法精神在田间地头“落地生花”。

## 一铲一捡间是“看得见”的生态修复

“加拿大一枝黄花”繁殖力强、根系发达，严重威胁本地生态安全，亟待清除。与以往单纯依靠政府力量不同，本次清理引入全新机制——部分曾造成生态环境损害的企业，通过组织员工参与清理劳动，以“劳务代偿”方式履行赔偿责任。

上午，行动正式开始。挖掘机将一株株“一枝黄花”连根翻出，承担代偿义务的企业员工仔细捡拾、归集。统一装车后，这些入侵植物被运往垃圾焚烧厂进行无害化处理。“以前总觉得生态环境损害赔偿离我们很远，现在亲身参与清理，才真切感受到每一个环保行动的意义。”一位参与劳务代偿的企业员工说。这种参与式、体验式的责任履行方式，让环保从“纸上条款”变为“手中行动”，实现惩罚、教育、修复多重效果。

## 俯身拾起间是“多元共治”的责任践行

解放路小学学生和公众志愿者加入，为这场行动增添了特别色彩。解放路小学学生、社会志愿者与企业员工并肩劳作，认真捡拾植株，体验生态保护的不易。“这是最生动的环保课和法治课。”带队老师表示，实践中的学习远比书本教育更深刻。



现场社会志愿者则代表了公众参与的力量。这种“政府主导、司法保障、责任方参与、公众监督”的模式，构建起生态环境治理多元共治新格局。

## 一书一本中是“生态法治”的理念融合

活动现场，生态环境局与检察院工作人员还向参与者发放宪法学习读本，将生态清理现场变为普法课堂。

“生态环境损害赔偿制度是‘环境有价、损害担责’原则的具体体现。”南通市如东生态环境局副局长李丞丞表示，此次行动不仅是清除外来入侵物种的具体实践，更是探索“生态修复+检察监督+公众参与”协同治理模式的有益尝试。未来，如东将加大普法宣传与生态共治力度，筑牢生态安全屏障。

随着最后一车“一枝黄花”被运离，一片空地重归整洁。通过这场特殊的劳动，“损害赔偿必须到位、宪法精神必须落地”的理念，深深扎根在更多人心中。从赔偿到修复，法治精神沿着这样的实践路径，在绿水青山间持续生长，绽放出更加蓬勃的生机。 □责任编辑 | 赵寻

# 苏州八部门合力构筑 关闭搬迁企业地块土壤安全屏障

文 | 苏小舟

为持续深入打好净土保卫战，进一步提升关闭搬迁企业地块土壤环境管理质效，日前，苏州市生态环境局、工业和信息化局、自然资源和规划局、农业农村局等八部门联合印发《关于进一步加强苏州市重点关闭搬迁企业地块土壤环境管理的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》以“管、控、治”总体思路为引领，即对关闭搬迁企业地块从源头上常态化管理、地块流转全过程数字化监控、土壤环境风险协同化治理，构建土壤环境全生命周期管理体系，全面加强拟开发利用与暂不开发利用地块监管，筑牢土壤环境安全防线。

“把分散在多部门的数据信息整合起来，把各环节监管职能统合起来，通过数字化赋能，强化链条化闭环管控，形成分工协作的机制化管理体系，既能彻底扫除监管漏洞和盲区，又能让各项措施高效无缝衔接，实现各地块全生命周期长效责任制管理，保障土壤环境保护和开发利用高质量发展。”苏州市生态环境局局长金春林表示。

## 信息集成，监管地块“一网打尽”

加强关闭搬迁企业地块土壤环境管理，落实风险管控及修复治理措施，是建设用地安全利用的基础。作为工业大市，苏州近年来加速推进“两高一资”及“散乱污”企业退出，对这些工业企业遗存地块的土壤环境管理需要首尾接续、环环相扣。

“你看这家油墨企业，工信部门2022年关停名单里有它，但企业排污许证没有注销，营业执照也没吊销，直到半年后排污许可证到期，企业没延续，我们生态环境部门才掌握这个情况。地

块闲置期间，幸好属地管理严格，没有发生偷倒垃圾等环境违法行为。”苏州市生态环境局土壤生态环境处处长沈立峰，拿着一份管理台账，道出了过去关闭搬迁企业地块土壤管理的堵点。

掌握关停工业企业的信息是加强相应地块土壤环境管理的前提，工业企业关停后信息断链，曾是土壤监管的“老大难”。如何更加全面及时地获取这些基础信息呢？走访工信、市场监管等部门发现，各部门均掌握不同情形的工业企业关停类信息。

为了把分散的地块信息汇聚起来，防范出现“漏网之鱼”，《意见》明确，搭建起跨部门信息“整合池”，对多部门信息进行集成。生态环境、工信、市场监管部门分别提供近年来注销或撤销排污许可证企业、关闭退出的化工生产企业、注销或吊销营业执照企业的基础信息，包括名称、行政区划、信用代码、行业类型、经营场所、迁出或注销时间等。对于收集来的地块信息再进行多层面融合比对、多维度筛选清洗。

“并不是所有关停企业地块都存在土壤环境风险，比如位于建筑物二层及以下的电子组装厂，在生产期间没有土壤接触环节，不会对土壤环境带来隐患，就会剔除掉，保留可能存在土壤环境风险的地块信息，随后进行具体核查以及开展调查。”沈立峰介绍。

## 数字赋能，绘就地块“立体画像”

“建立数字化平台，实现‘一网通管’，不仅解决了过去各部门数据分散存储、地块信息查询繁琐等问题，而且地块土壤环境状况、规划用途、监管进度等情况都能够实时呈现。”沈立峰说。《意

见》明确构建数字档案，推动关闭搬迁企业地块土壤环境管理从“碎片化”向“一体化”转型。

市生态环境局牵头搭建关闭搬迁企业地块土壤环境信息化管理平台，通过市数据局打通部门之间的数据壁垒，实现工信、市场监管等部门基础数据互通共享。“工业企业搬迁、注销、吊销营业执照的第二天，个性化定制的相关市场主体数据会自动推送到平台上。”苏州市市场监管信息中心副主任苏循进说。

对于从各部门汇总来的信息分析研判，根据地块现状和管控修复进展，对关闭搬迁企业地块实施差异化管理，不仅实现了跨部门数据互联互通，更推动了监管效能提升。地块残留物料安全清理处置进展、土壤环境状况调查数据、风险管控措施落实情况等内容动态更新，为精准施策提供及时可靠的“一手资料”。

在此基础上，苏州创新整合形成建设用地土壤环境质量与国土空间规划“一张图”。市自然资源和规划局按要求共享地块历史影像、详细规划、供地情况等规范化图层数据，与生态环境部门掌握的土壤环境质量数据叠加融合，为规划编制、用地审批、土壤环境管理等提供系统性数据支撑。

“‘一张图’清晰反映了土地历史沿革、土壤环境质量等核心内容。土地规划或出让前，通过‘一张图’就能预判地块是否适合开发、需要哪些修复措施，做到事先心中有数。”中国科学院土壤环境与污染修复重点实验室学术委员会委员、生态环境部南京环境科学研究所研究员龙涛表示，这一创新举措有效避免了开发阶段才发现土壤环境风险，影响项目落地进度，还可能增加“沉没成本”。

### 链条管理，守住土壤“安全堤坝”

“从企业关闭退出到地块再开发利用，每个环节都明确责任主体、细化管控要求，形成‘信息汇集—源头防控—过程监管—后期保障’的完整责任链条。”沈立峰介绍。《意见》明确，将可能存在土壤环境风险的关闭搬迁企业地块纳入

各地各相关部门监管范围，实施动态更新，分级分类长效管理，确保每个地块从关闭退出、土壤环境调查、管控修复到开发利用的全流程信息可追溯、责任可追查。

在源头防控环节，《意见》明确要求地块责任人对残留物料、污染物实施安全清理处置。对于重点监管单位地块，在拆除生产设施设备或建筑物、构筑物前，必须编制包含应急措施的土壤污染防治工作方案，经生态环境和工信部门备案后方可实施，全面防范拆除过程产生的次生环境风险。

对拟开发利用地块，《意见》从强化规划用途研判、提升土壤环境状况调查质量、科学选择风险管控与修复模式技术、加强修复工程安全监管、严格后期管理等方面，构建“规划、调查、修复、监管、使用”全流程责任体系。

对于暂不开发利用的地块，有序开展监测，每年制定监测计划并编制报告。根据监测或调查情况，生态环境部门会同自然资源部门组织划定管控区域，督促地块责任人采取设置围挡、植被覆盖等针对性管控措施，切实增强暂不开发利用地块土壤环境管理的规范性和实效性。

为确保各项要求落地见效，《意见》还建立健全了“联动监管、齐抓共管”的八部门合作机制和“市级统筹、区县落实”的多层级协同机制，不定期会商解决管理中的难点堵点问题，确保责任不悬空、监管无盲区，全方位守护关闭搬迁企业地块土壤环境安全。

对于《意见》的实施，张家港市锦丰镇副镇长秦嘉恺很有感触：“以往，我们基层费尽心思，也很难找全关闭搬迁企业地块的相关信息。而今通过信息化平台，就能直接系统掌握自己的‘家底儿’，不仅清楚地块数量，还能详细了解每个地块的‘前世今生’和当前治理情况。而且在地块从管控修复到再开发利用的整个过程中，各部门分工明确、责任清晰，谁该干什么、怎么干、干到什么标准，一目了然，避免了相互推诿。”

□责任编辑 | 赵寻

# 海门：寻访山水田园， 走进一位画家的筑梦水墨乡愁

文 | 陈松 季银萍（南通市海门生态环境局）

初冬的南通市海门区，一场艺术盛宴如期而至。不久前，“生态家园·海门区第十三届田园山水画展”在海门区美术馆开幕，151件作品描绘着田园生态之美，104位画家诉说着爱国爱乡的情怀。

漫步展厅，张正忠的《惊蛰飞燕图》展现着田园生活的诗意栖居，周建明的《田园叠翠》勾勒出山村真景，施石希的《河畔春烟》描绘着村居的安宁。这些作品从不同角度画出了生态田园之美，既有回忆，也有现实，更有对理想家园的向往。

据悉，“中国田园山水画”这一名称概念于20世纪末在海门大地上诞生，至今已经走过近30年的发展历程。而这背后，也藏着一位画家的半个世纪的田园寻道之旅，他就是中国田园山水画院院长、海门画院院长张正忠。

张正忠自幼酷爱书法、绘画和读书，早在1960年，张正忠就喜欢描绘田园风光，1964年，他步行25公里，穿过广阔的平川田野，去通吕河边写生，创作了《通吕河风光》等作品，他用一双“发现美的眼睛”，用作品呈现了美丽的田园景。

1994年，他前往中央美院深造，并破格转到研究生班学习，先后师从高冠华等画家，在确定发展方向时，一些老师说：“正忠以往的乡村题材画得不错，可在这方面着力深耕。”从此，他开启了为之奉献毕生心血的田园山水画之路。

经反复探究、深思，1995年，他提出了“田园山水画”的名词，翌年3月他的文章在业内刊物、网站上正式发表。后有马鸿增、李一等专家研究，这是史上首次出现这一美术学名词。接着，他提出中国山水画有“四大分支”，将田园山水画定位为四大分支之一，作为一门学科来深入打造。

为画好生态家园，他一方面阅读大量书籍，提升人文素养，增强发现美的敏感、创造美的能力；

另一方面经常到乡间采风，从基层一线熟悉生活、增加创作灵感。近30年来，他每年下乡采风至少30次，最多达100余次。他喜欢乡村的四季景色，觉得十分自然、亲切，他深信生活中的美是无穷无尽的。如今在海门乡村的田间地头，仍经常可以看到这位八旬老人的身影。

随着源头活水不断注入，他的艺术水平不断精进，尤其擅长以工写结合、虚实相生的笔墨营造深远意境，将寻常之景升华、诗化，即他所追求的“在传统基础上的出新”。多位国内顶级画家称赞他的画“自然宁静，端凝秀逸”，说他是“诗书画文俱佳”的“学者型画家”。迄今，他的画已荣获全国性画展奖项21次、国际性奖项9次，书法也多次获奖。伴随着研究过程，张正忠也陆续出版了中国首部田园山水画专著以及《中国田园山水画史》等学术专著，更曾作为市人大代表，多次提案、建议，提倡生态文明、环境美建设。

一花独放不是春，张正忠更将艺术理想转化为公共文化行动，服务社会。相关部门积极推动创作、研究、交流、培养、服务、传播等6条线工作，立体式推进中国田园山水画事业的发展。十多年来，海门画院培养40多名本土作者，多地作者参与他组织的“生态家园”画展，现该画展已成功举办十三届，让田园山水从个人书斋里的创作研究，发展为体现“诗画海门”文化现象的重要项目。

张正忠曾说：“艺术是心灵的流淌、生活的诗情、实践的结晶。”如今，这位年近八旬的艺术家依然保持着每天九到十小时沉浸于学术的习惯。正如他所倡导的“循天地寻大美，爱生民写仁德，继往圣立今言”，海门的田园山水画已从个人艺术追求，成长为一片广阔的文化原野。

□责任编辑 | 赵寻

# 美境行动，从邂逅到携手的环保之旅

文 | 王春侠（徐州市铜山区张集镇实验小学）

编者按：

15年前，一场与美境行动的邂逅，在徐州市铜山区张集镇实验小学教师王春侠的心中，悄然种下了一颗环保的种子。15载光阴流转，王春侠以“一年一主题”的执着，在环保之路上从未停歇探索的脚步。她不仅是美境行动的追随者，更是传递者，将美境行动的璀璨星火，播撒向家人、学生、同事的心田。本刊分享她的美境行动历程，以飨读者。

## 相识：邂逅美境的心动瞬间

与美境的邂逅，宛如一场奇妙的缘分之旅。2004年，我校成功创建徐州市绿色学校，2008年，又将“江苏省绿色学校”的荣誉收入囊中。这一步步坚实的绿色创建之路，仿佛是为我与美境行动相遇埋下的伏笔。

2010年，是我环保生涯中意义非凡的一年。6月麦收时节，田野间本该是颗粒归仓的喜悦，却被漫天滚滚浓烟笼罩——秸秆焚烧的场景刺目而痛心，深深灼痛了我的心。就在此时，徐州市环保宣教中心的工作人员向我介绍了江苏美境行动，这恰似一场及时雨，让我瞬间找到了行动的方向与极具价值的研究课——《秸秆焚烧的危害及其综合利用》。那一刻，对环境的关切与一份沉甸甸的责任，在我心中悄然扎根，愈发坚定。

同年7月，我有幸踏上了全国美境行动交流之旅，来到了广州。在那里，来自全国各地的美境行动参与者齐聚一堂，分享着各自的经验与成果。我仿佛置身于一个充满希望与创新的绿色世界，眼界得到了极大地开阔。看到那些令人赞叹的美境项目，让我对开展美境活动的决心愈发笃定。我深知，这不仅仅是一项活动，更是我们为守护美丽环境、创造美好未来而共同努力的使命。从那一刻起，我便在心中默默许下承诺，要在美

境之路上坚定地走下去，为我们热爱的这片土地贡献自己的力量。

## 相伴：逐梦美境的携手旅程

自2010年与美境行动结缘后，在这15年的时光里，我与美境行动携手同行，以“一年一主题”的节奏，开展了丰富多彩的环保活动。

最初，我们将目光聚焦在校园鸟类保护上。我们在校园里搭建鸟巢，种植了鸟类喜爱的花草树木，为鸟儿们营造舒适的栖息环境。

随着活动的深入，我们的目光投向了城市夜晚的“隐形污染”——光污染。城市霓虹虽璀璨，过度照明却在悄然浪费能源、扰乱生物节律、破坏生态平衡。我们组织学生开展调查，测量校园周边不同区域的光照强度，分析光污染的来源和危害。同学们提出了一系列改善建议，如合理设置路灯亮度和开关时间、使用遮光罩等。我们还走进社区，进行光污染防治宣传，提高居民的环保意识。

守护身边的自然之美，是我们不变的初心。毗邻的悬水湖生态园风光旖旎，却常因游客不文明行为与垃圾污染蒙上“尘埃”。我们发起“守护悬水湖之美”行动，学生们身着志愿服，在景区里引导文明游览、清理白色垃圾，用小手为碧

水青山抚平“伤痕”；同时开展生态调研，深入了解园区生态系统的脆弱与挑战，为景区可持续发展贡献“少年智慧”。

环保理念更融入日常点滴，我们倡导“手绢替代纸巾”的绿色习惯，以循环使用减少资源消耗；针对一次性笔芯浪费问题，开展“回收再创造”活动——学生们将废弃笔芯变废为宝，制作成笔筒、风铃等创意工艺品，让环保与美育在指尖碰撞出火花。

美境行动如一方沃土，滋养着教育教学能力的拔节生长。从最初聚焦秸秆治理的《秸秆焚烧的危害及其综合利用》，到后来直击“白色污染”的《乐享外卖，摆脱“塑”缚》、关注生态危机的《莫让微塑料四海为家》等，每一个项目都紧扣时代痛点，兼具创意与实践价值。这些探索不仅是环保理念的深度践行，更在调研、策划、实践的全流程中，锤炼了学生的科学思维、创新能力与社会责任感。

15载时光，足以书写一部厚重的成长史诗。我带领学生深耕的美境项目，多次在省市级乃至国家级赛事中斩获佳绩。这些闪耀的荣誉，恰似星子缀满征途，印证着每一份坚持的重量。

回首来路，我满心感恩。美境行动让我在教育之路上找到了独特的坐标，得以将环保情怀与育人初心相融，让每一堂课都成为播种绿色的沃土，让每一次实践都成为点亮未来的星火。这份相伴，是使命的传承，更是生命的丰盈。

### 相传：延续美境的担当接力

在与美境行动携手相伴的悠悠岁月里，美境行动如同一盏明灯，不仅照亮了我们砥砺前行的环保之路，更点燃了我心底那份炽热的渴望——要将这份守护绿色的美好事业，传递给更多人，让环保的火种生生不息。

2019年，儿媳妇走进了我们的家庭，也走进了美境行动的世界。从她踏入家门的那一刻起，我就迫不及待地向她分享美境行动中的点点滴滴。

在我的言传身教下，儿媳也循着环保的足迹，

踏入了美境行动的行列。彼时，她在新沂市邵店中心小学任教。便将这份绿色初心融入日常教学，积极组织学生投身各类环保实践。后来，因工作调动，她来到了新沂市草桥镇周嘴中心小学。岗位虽变，初心未改，她对美境行动的热忱与担当，丝毫未减半分。在这片新的教育天地里，她化身不知疲倦的“环保播种者”，精心耕耘每一寸绿色土壤：带领学生深入周边田野河道，开展生态环境调研，用脚步丈量家乡的生态肌理；以环保主题班会为阵地，用生动案例点燃孩子们的环保热情；携手社区开展公益实践，让环保理念走出校园、浸润邻里。无论走到哪里，都努力让环保理念如春风化雨般滋润着每一个人的心田，为营造更加美好的环境贡献着自己的力量。

在我即将退休之际，我深知美境行动这根守护绿色的接力棒不能就此停下。于是，我将这份沉甸甸的责任与期许，传递给了身边志同道合的同事们。我在学校组织了一场特别的分享会，会上，那些定格着学生们在环保实践中蜕变成长的影像资料，那些凝聚着师生智慧、充满奇思妙想的环保创新项目，一一呈现在大家眼前。孩子们专注的神情、实践中的欢声笑语、项目落地后的满满成就感，透过一张张照片、一段段视频，深深打动了每一位同事，也点燃了他们心中的环保热情。

从最初的“手把手”带领，到后来的“肩并肩”指导，再到如今的“放心放手”，看着年轻同事已能独当一面，自信从容地策划、组织起一场场环保活动，我心中满是欣慰与自豪。这根接力棒，终于稳稳地传递了下去，未来的绿色之路，必将越走越宽广。如今我虽已退休，离开了曾经忙碌的工作岗位，但对美境行动的热忱从未消减。我仍会积极投身其中，以自己独特的方式发挥余热。

美境行动，就像一条无形的纽带，将我、我的家人、同事们紧紧联系在一起。我相信，在大家的共同努力下，美境行动将会如星星之火，燎原于更多的地方，为我们的世界带来更多的绿色与希望，让美丽的环境成为我们永恒的家园。

□责任编辑 | 范圣楠

# 仪征：“环保公众监督员”探秘园区环保实践

文 | 朱萍（扬州市仪征生态环境局）

近日，扬州市仪征生态环境局组织 10 余位来自各行各业的环保公众监督员，手持记录本和手机，走进仪征经济开发区，实地见证园区企业的绿色发展成果。

环保公众监督员首站来到茵梦达电机公司。步入现代化生产车间，巨大的机械轰鸣声中，监督员们的目光被铸造区上方整齐排布的白色除尘设备吸引——设备启动后，原本弥漫在空气中的粉尘迅速被吸入管道，经过多层过滤处理，排放出的空气肉眼可见地变得洁净。

随后，队伍来到新霖飞能源公司的含氟废水处理中心。工作人员通过电脑系统向大家展示废水的处理过程：“这些废水原本含氟量超标几十倍，我们采用自主研发的吸附—电解工艺，先以特殊材料吸附氟离子，再通过电解技术深度分离。”经过多道复杂的工艺处理，原本浑浊的废水逐渐变得清澈透亮。环保公众监督员们俯身查看实时检测数据，还不时向工作人员追问处理成本、设备维护周期等细节问题。

扬州锦晟环保公司的厂区则呈现出另一番景象。偌大的车间里，成排的机器将建筑垃圾、煤矸石等废弃物压制成一块块标准砖。“这些砖不仅强度达标，还能减少开山取土，真正实现资源循环利用。”企业负责人介绍，“目前我们日均处理 500 吨废弃物，相当于每天少堆起一座小山般的垃圾。”

最后一站，大家来到江苏嘉源生物技术有限公司。企业负责人现场展示了羊毛脂废水“变身”润滑油的神奇过程：深褐色的废水经过萃取、蒸馏、提纯等十多道工序，最终变成晶莹剔透的润滑油。

“我们不仅彻底解决了废水污染难题，生产的润滑油还达到国际标准，去年开票销售达到近 2 亿

元。”听着负责人的介绍，监督员们纷纷竖起大拇指点赞。

“这次调研的震撼远超预期！实地走访后发现，仪征开发区的企业在绿色发展上真的下了大功夫。像江苏嘉源，把高油脂废水变成高性能润滑油，这种技术，让我看到了环保与经济完美融合。他们的创新程度和实践成果远远超出了我的想象，真正做到了在发展中守护生态。”环保公众监督员涂军峰感慨道。

调研结束后召开的座谈会上，仪征经济开发区应急和生态环境局负责人详细介绍了园区绿色发展的情况。环保公众监督员们既肯定开发区企业在绿色发展上的努力，也提出了多条务实建议，每条都切中关键，极具建设性。

扬州市仪征生态环境局分管负责人钟伟说：“环保公众参与机制对推动园区企业绿色发展至关重要，是不可或缺的民间力量。环保公众监督员来自各行各业，能从多元视角发现问题、提供思路，为企业绿色发展注入新灵感，帮助企业找到更高效、更可持续的发展路径，最终实现园区经济与生态效益双赢。”

这场环保公众调研，不仅是对仪征企业绿色发展成果的一次检验，更是对“全民共治”环保模式的生动诠释。当公众代表的生活经验、企业员工的专业见解，化作一条条具体的技改建议，便架起了社会监督与企业创新的桥梁。仪征的实践证明，绿色发展不是单选题，只要凝聚起政府、企业和公众的合力，就能让“民间智慧”，转化为产业升级的“绿色动能”，在守护绿水青山的同时，走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

□责任编辑 | 范圣楠

# 环保动态

## 南京

**【全国首张茶园生态资产权益证在高淳发放】**高淳农村商业银行与南京雅润茶业有限公司签署《茶园生态资产价值融资协议》，雅润茶业成功获得 500 万元贷款，执行利率较基准利率下浮 50 个基点。这标志着全国首个“VEP+ESG”核算及融合评价体系正式落地。

## 无锡

**【第二届“绿色能源与动力”创新创业大赛暨成果发布活动在锡山举行】**活动以“绿色 可靠 智能 高效”为主题，聚焦能源动力未来技术和产业发展方向，遴选优质科创项目。活动现场，氢发动机创新联合体产业蓝皮书发布，江苏省绿色氢基能源技术创新中心智能动力工程中心正式启用。

## 徐州

**【徐州市生态环境局举办 2025 年度党务干部培训班】**培训坚持以问题导向和实践导向为原则，精准聚焦党务干部的能力需求和工作难点。课程安排上，既有“深入学习贯彻党的二十届四中全会精神”“作风建设永远在路上”“王杰精神及时代价值”等理论教授，又有“基层党建工作创新方法路径”等实务课程，还组织党员干部参观了小萝卜头纪念馆和淮海战役碾庄

圩战斗纪念馆。

## 常州

**【常州市生态环境局召开生态环境法制工作会议】**会议传达了省生态环境厅《关于 2025 年案卷评查情况的通报》，并对全市 2025 年案卷评查基本情况、存在的主要问题进行回顾点评，深入剖析原因，提出下一步工作要求。会议通报了 2025 年复议诉讼案件情况，指出办案中的薄弱环节，参会人员共同学习了复议诉讼败诉责任追究相关文件。

## 苏州

**【苏州市生态环境综合行政执法局采用 AI 赋能机动车排放检验非现场监管模式】**该模式构建了覆盖检测全流程的 AI 预警模型，同时与企业分级分类管理制度进行了深度融合，实现对优质合规企业的无感监管和对高风险机构的重点核查，以差异化监管策略提升机动车排放监管效能。

## 南通

**【南通开发区生态环境志愿者进校园开展生态文明宣传教育活动】**活动创新融合开发区原环环保 IP 形象与沉浸式情境体验，通过模拟“海洋生物救援”“栖息地协调”等情境，引导学

生们在角色扮演与声音演绎中学习环保知识、树立生态意识。

## 连云港

【连云港市生态环境局开发区分局组织机动车排放检验机构规范化运营业务培训】培训采用“理论深化+现场研学”多元模式，全区11家机动车排放检验机构负责人、具体工作人员参加培训。技术专家围绕机动车排放检验日常操作规程开展深入讲解，对违法违规典型案例进行剖析，并对操作过程中的问题进行答疑，提出整改建议。

## 淮安

【淮安市专题推进大运河保护和生态环境治理】市长顾坤强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于大运河的系列重要论述，认真落实省委省政府决策部署和市委工作要求，进一步扛牢政治责任，一体推进大运河保护、传承和利用，更好发挥大运河的文化价值、生态价值、经济价值，为全市高质量发展持续赋能。

## 盐城

【盐城举办习近平生态文明思想宣讲活动】来自盐城市相关领域、行业的优秀宣讲员，讲述了实际行动守护家乡绿水青山，坚守环保初心和使命的历程，生态保护与生态产业融合发展的乡村振兴之路，年轻一代在生态文明建设中的青春担当，绿色低碳与现代产业交织的发展画卷，湿地生态系统和生态保护与旅游结合的成效，环保烈士徐秀娟的感人事迹，激发全社会参与美丽盐城建设的澎湃热情。

## 扬州

【扬州举行突发环境监测应急演练】扬州环境监

测中心联合多部门应用“天空地”三位一体应急监测模式，全面检验应急监测协调联动机制，实现对突发环境事件监测的“全域覆盖、精准溯源、快速响应”。这也是扬州市近5年来参加环境应急演练的人数最多的一次。

## 镇江

【镇江市委书记马明龙调研河长制工作】他强调要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水的重要论述，进一步提高政治站位，强化责任担当，以更实举措全力打好碧水保卫战，全面推进幸福河湖建设，持续改善河湖生态环境，着力提升河湖治理体系和治理能力现代化水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 泰州

【泰州首款“碳流贷”产品发布】“碳流贷”产品主要用于支持绿色生产、节能技改、低碳项目建设等绿色发展领域，通过碳效、税收、收入、流水等多维数据耦合建模，实行碳排放和资金流双维信用画像，生成预授信额度。

## 宿迁

【宿迁成功入选第二轮国家生态产品价值实现机制试点】此次第二轮国家生态产品价值实现机制试点地区要突出碳减排与生态产品价值实现工作相结合，推进降碳增绿、以碳生金、减碳惠民等模式路径，聚焦生态系统固碳、市场机制融碳等重点领域，加强生态系统碳汇资源开发，拓宽碳汇市场化交易路径，健全碳排放权等资源环境要素市场化交易机制。试点期限为2026~2028年，宿迁市是全省首个且唯一入选该试点的设区市。

□责任编辑 | 王园

# 为避免“鸟撞”事件发生，我们可以做什么？

候鸟在迁徙过程中常依赖地形、星光及地磁导航。城市中高楼林立、玻璃幕墙反光强烈、夜间灯光复杂，使得迁徙鸟类在飞行中易受到迷惑，误判反射的天空或植被为真实空间，从而高速撞击建筑玻璃、灯塔或通信塔。

在我国的城市中，“鸟撞”多发生于迁徙季节的黎明前后和夜间，尤其集中在高反光玻璃幕墙建筑、明亮的商场附近。这不仅造成鸟类伤亡，也影响了城市生态安全和生物多样性完整性。

根据相关研究，我们可以从以下几个方面采取措施，减少鸟撞事件的发生，保护鸟类资源。

## 公众可以采取的保护行动

**减少夜间建筑照明干扰。**候鸟多在夜间迁徙。夜间关闭不必要的外立面照明、广告灯、幕墙灯带，有助于降低对迁徙路径的吸引。政府机关、企事业单位、商场及写字楼可在迁徙高峰期实行“熄灯行动”，共同为候鸟关灯让路”。

**优化玻璃幕墙与窗面设计。**对于家庭和办公建筑，可通过张贴对于家庭和办公建筑，可通过张贴防鸟撞贴膜、遮阳百叶、窗贴点阵或垂挂窗帘等方式，减少玻璃反射。简单的格点贴纸、窗网或横条贴带均能显著降低撞击概率。

**优化建筑和周边植被。**建筑设计阶段应优先采用低反射玻璃、不透明的图案和色彩装点玻璃、局部遮挡结构，同时优化建筑周边植被分布，

减少“虚假通道”效应，从而实现对鸟类友好的“生态建筑”。

**鸟撞事件救护。**迁徙季节如发现鸟撞事件，可立即轻轻收容受伤个体，放置于透气纸盒或布袋中，保持安静与黑暗环境，避免二次惊吓。切勿随意喂食或用水喷洒，应联系当地野生动物救护等专业机构或部门进行救助。

**参与公众科学观测与宣传教育。**公众可通过相关网络平台记录鸟撞事件数据，上传时间、地点及照片，为科研机构提供科学依据。同时，可通过事件数据，上传时间、地点及照片，为科研机构提供科学依据。同时，可通过参与社区宣讲、学校活动、社交媒体等途径，传播防鸟撞知识，倡导更多人参与候鸟保护行动。

## 城市管理与社会协作

为减少鸟撞事件，提升城市生态系统韧性，各地正在逐步推广生态友好型建筑设计标准和夜间照明管控措施。

部分城市已将“防鸟撞设计”纳入建筑环评与绿色建筑评定体系。

鼓励社会各界关注鸟撞问题，宣传鸟类保护知识，推动在建筑设计、城市规划中纳入防鸟撞措施，共同营造人与鸟类和谐共生的生态环境。

来源：生态环境部

□责任编辑 | 王园





## 三卯酉及其八胞胎兄弟姐妹

文 | 施建石（江苏省自然资源厅原一级巡视员、中国自然资源作家协会副主席）

虽然没有达到《西游记》第三十二回长老所说的“寻穷天下无名水，历遍人间不到山”那样，但当我游历见识过大江大湖大海甚至大洋后，也发现小时候以为好长好宽的家乡的大河真的是微不足道、一天一地有云泥之别的。不过，童年在老家大丰我家屋后的那条朝夕相伴的三卯酉及其兄弟姐妹，却一直是我念兹在兹无法释怀的记忆乐园、感恩所在、思念源泉。

三卯酉是一条河，哪来的兄弟姐妹？有啊，而且是“八胞胎”呢。

八胞胎就是“五横三纵”八条人工大河。

且不细说南北走向的三姐妹东、中、西三条子午河，重点说一下东西向的卯酉河特别是我最熟悉最亲近的三卯酉。

自南往北数，大哥自然是一卯酉河，那是横贯大丰通商、南阳的河道。

二哥二卯酉河自西向东横穿大丰市区一直延伸到裕华过去，后来就成了县城大中集的地理坐标。开挖于1919年的普通的二卯酉是民国实业家张謇在苏北大丰主持开挖的五条卯酉河中的第二条入海河，为如今繁华的大丰城区的母亲河，也是大丰市的景观河，现在在闹市区河滨还建了包括张謇文化广场在内的市民纪念与活动场所。

三卯酉河由新丰直奔东，成了大丰上海农场南边的界河，也是沪苏友谊的连心河。

大弟四卯酉河经金墩到大名鼎鼎的四岔河，不仅是位于大丰市区北部的的主要泄洪河道，而且是贯穿上海“飞地”的上海农场的一条大河。大丰的上海农场是陈毅任上海市长时为上海选定的，面积达300多平方公里，被下放大

丰的上海知青们亲切地称为“母亲河”，现在还是提供优质粮食等生态农产品保障的基地，已被人们称为“北上海”。五条卯酉河中，唯独四卯酉河入海口建了四卯酉闸，调节全流域的用水和泄洪，足见四卯酉在众卯酉兄弟中的水利地位。

小弟五卯酉也与几位哥哥一样，是一路朝东与子午河、大丰干河相通，经上海农场的下明分场入海。大丰干河是修筑海堤取土形成的南北向的河。

兄弟间居中的三卯酉，也是乡村普通的太司空见惯小河，有什么独特之处？有啊，而且独特得很吸引人，说起来甚至令人神往、让人陶醉。

承载着大丰人改造自然的宏愿笃志的八胞胎的缔造者、总设计师及助产师，应该是怀揣实业救国梦想的清末状元民初实业家张謇。

.....

“五横三纵”八胞胎这个独特的存在，依靠的还是大自然天赐，离开天造地设的“景况”，再战天斗地出现的“情况”也只能是海市蜃楼、空中楼阁最多昙花一现。

.....

“给每一条河每一座山取一个温暖的名字”，是海子《面朝大海，春暖花开》诗里的句子。很多河的名字，听起来、想起来让人感到温暖的，而我家乡的卯酉河却有特别的意义。“卯酉”与“子午”对应，东西向的一、二、三、四、五条卯酉干河，从南到北依次排序，河与河之间距离均为八公里，其间是相等的田块地理单元。

卯酉，甚至成了大丰的别称。

……

卯酉河开通以后，水流畅通了许多，河也越来越忙碌了。西高东低地势所决定的夏季上游洪水猛兽般泛滥成灾的惨景，因为人工河相继的农田水利建设减少了许多。小时候常常听祖母钱步琴讲起过去夏天“刮大风”特别是“发大水”，所以我一直不太喜欢说“生如夏花”，虽然知道这话出自泰戈尔的名句。水是生命之源，但任何好东西一旦滥一旦过度，就会物极必反好不到哪去了。虽然知道春暖花开时有的年成也闹过“春荒”，但我还是更喜欢《九尾狐》那“船游春水夕阳天，两岸波平草色连；柳线挽留三月暮，桃花飞琢逐一帆悬。”

临河逐水而居，岸边是家，夜夜枕波。天造地设的灵境，水中倒映天上云，岸边长树、生草、开花，岸上谷香、鸟鸣、牛哞，更有炊烟袅袅、欢声笑语，令人观之不尽、享之满足、玩之有余。平原上没有“山静鸟谈天”的意境，但说三卯酉“水清鱼读月”却一点也不夸张。只此青绿的卯酉，是我今生最好最美的遇见，起码是之一。随着社会经济前进的步伐，越来越多的人汇集而来，形成不断发展壮大的村镇聚落，享受“我家就在岸上住”带来的福祉，近水楼台欣赏三卯酉的衍生的景色。

近年流行的，形容微小而确实幸福的词“小确幸”，其实我小时候就有体验、体会。那辰光，三卯酉河是我们生活的水源、欢乐的源泉。河水清澈，两岸春天青青的茅针、夏天高高的芦苇，金黄的蒲公英花引来彩蝶围翩翩起舞。四十多年前我二十岁时在洛阳《牡丹》公开发表的处女作就是《我爱蒲公英》。

笔直、温和、包容、慷慨，成了三卯酉的真性情。

两岸油菜花盛开时眺目远望，一望无际、别具一格的笔直两行金黄直连天边，与现在游

人如织的几大油菜花网红观赏地当有一比且有过之而无不及。

“漾漾泛菱荇，澄澄映葭苇。”我曾经贪婪欣赏蒹葭苍苍装点河边，茂密的青青芦苇热风中弄倩、为碧波洗心，端午前跟着妈妈采摘芦叶让奶奶包裹粽子。炎炎夏日，卯酉河也是我们的避暑胜地。我们经常下河游泳、捞鱼摸虾，把两足伸进情意绵绵的河里，享受潺潺流水拥抱抚摸的舒畅，一双赤脚无忧无虑沐浴在河里随心所欲拍打，更多的是沿岸而自由自在行走、游玩，寻求、造访憧憬着的诗与远方。

父亲他们的罟泥船在多种水生植物铺陈的舞台般的水面作业，对我有着谜一样的魅力。好在随后也会兴冲冲跟着抱来青青的苕子等绿肥，热血沸腾、豪情满怀地积极主动参与堆草塘泥，投身那时热火朝天的积肥造肥运动。盼望着有一天也站在那条“突突突”的柴油机动船上，去尽览河两岸风姿。有一次还跟着生产队售棉员带的船，坐在船头上看着清清河水、幻想捞上条鱼。终于在不远处看到有好几条小鱼吐着泡泡在水面很快乐地嬉戏游荡，想伸手也知道手长也莫及，我更是够不着，小鱼一会儿就四散游跑了。到了新丰轧花厂那只见槁桅密密，待大人系缆停泊、拖锚、搭跳完毕，欢快地奔向收棉花的棉检员和司磅员。

天一亮，就可见一河清澈静籁、妩媚灵动的缓缓水流，带着生机的静谧，看着眼睛也愈发清亮。朝阳光洒在清波粼粼的水面上，微波细浪一浪随着一浪、一波跟着一波，整个河面仿佛都被镀上了一层金色的光辉。偶尔，会有一群家鸭游过，抑或野鸭飞跃。“好鸟枝头亦朋友，落花水面皆文章。”而我的奶奶、寄娘与邻家的姑娘们聚集在河滩边汰洗衣物，此起彼伏一声声谈笑声与流水声，交织成一曲和谐乐章。

河岸边垂柳绿荫清凉、风荷粉腮玉涡水汽

充足，大暑天蝉“知了知了”叫着、蜻蜓轻盈地飞着、鸟儿嬉戏着，阵阵夏风带着涨了体量的清凉水汽不时地吹来，也觉凉爽。入夜则静中有声、暗中有明，动听的蛙鸣着，不知名的夜虫也在河边草丛低吟清唱，萤火虫打着“灯笼”一闪一闪地来巡逻凑热闹。这样感受与精灵静语，也是后来城里所难有的惬意。

自然河流的生长成形、起承转合、千难万险，源头在哪、如何流淌、奔向何处，都得听大自然的。大多数的河，从上游到下游，掰着手指头也数不过来究竟转了多少个弯，像大丰充满神奇的母亲河斗龙港。蜿蜒型河流拐出一个漂亮的弯蛮好看，也比较耐看。但空中鸟瞰人工开挖的五条笔直平行东流的顺直型河流卯酉河，就是镶嵌在海边的灵动玉带，是波光敞亮日夜谱写动人乐章的“五线谱”，铺展在大丰富饶土地上的。那阡陌上的成排成行、鳞次栉比的房舍，如同乐谱上一个个欢快跳跃的音符……

有一年放假时回老家，遇上镇上的党委书记，聊天时他问我一个问题：晓得三卯酉为什么不出头吗？我那时已经主政省测绘地理信息局，对家乡的自然地理、人文地理与经济地理也尤为关注，可还真不知道这个答案。刚在想《玄妙观重修三门记》“天地阖辟，运乎鸿枢，而乾坤为之户。日月出入，经乎黄道，而卯酉为之门。”书记告诉我，国外专家设计时思考分析了很多因素，对我们的《周易》八卦图都有所研究，令人钦佩。所以，有兄有弟的三卯酉，兄也出头弟也出头，中间笔直的三卯酉就是没有直接入海。看来在这世上，有多少人真正懂得一条河流？哪怕如我这般，好像很熟悉的家乡的。

任何河都先有河床、河岸。美好的河都是先有好看的河床，辽阔的河必然是因为河床都宽广。所有的岸都“在水一方”，所有的水都随物赋形。河床并不空洞苍白、一无所有。河水在流

动。与其说是想念、赞美悠悠河水，不如说在思想、难忘注入了清水一直工作着河床与河岸。即使惊涛拍岸，岸也不能参与，只有隔岸观火，岸也无法参与。但岸是河水忠实的听众，流淌的河水是不移不动的河床漫长的作品。

很少有人能够亲身看见一条完整的大江大海。站在江海之滨，只能看到一小段，如同很难能用一篇短文叙述一条完整的江河。

我们远行时的造访对象、旅游景点，包括江、湖、海、洋，哪怕身在其中总是难以心也相融，更不可能觉得那就是我们的甚至我们家的。“野水无人渡，孤舟尽日横。”但“八胞胎”不一样，特别是三卯酉河这名字就是家乡独特的，甚至总觉得就是我们家的。

时光荏苒，岁月如歌。物换星移几度秋，人不在家河还在那，悠悠卯酉河水连着子午河水，川流不息汇入斗龙港东流入海。

卯酉河水的流动是向着大海去而不返单向流逝的。河水有没有家与故乡？人与流水不一样。流水从此逝，我们还是双向要归来的。

时常想到那副对联“月作孤灯波作镜，花为四壁水为家”。离乡多少年，家乡的卯酉河始终流淌在心底。月光如水水如天。清爽明净的天光月影倒映在卯酉河水，映照滋润我心灵的都是诗、都是爱呀。

卯酉如画，能不永志？卯酉如诗，何必远方？

如果说“世上自有千万路，回故乡的只有一条”，那么，我回家的一条河就是三卯酉。卯酉河水，悠悠东流。如今年过花甲了，只要来到甚至说起、想到三卯酉，我就会感到一种踏实、依恋，一种无法言喻的温馨、亲切，就会满血焕发活力、身心蓬勃如初，就会有源源不断永远满盈盈的正能量。

三卯酉，很想多去看看你。

□责任编辑 | 赵寻



## 万古第一梅

文 | 贺震（江苏省生态环境厅退休干部）

到宜兴寻访“万古第一梅”——银缕梅的念头，萦绕在心间已有些日子了。前不久，应邀参加“美丽无锡生态文化采风”活动，使我得偿所愿。

第一次知道银缕梅，是二十世纪九十年代去宜兴旅游。记得在善卷洞前的山道上随着人流朝洞口走去时，听到一名导游指着山坡上的树林说，“瞧，那就是银缕梅！”又听得游人你一言我一语地说，银缕梅很稀少，是一种珍稀濒危植物。当时心里只想着善卷洞里的奇幻世界，加之被人流裹挟着朝前走，对那漫山的绿海中哪一棵是银缕梅都没搞清楚。但是，当时脑海里浮起一个念头，找机会再来宜兴好好会一会这种珍稀濒危植物。

采风活动的第二天上午，主办方安排大家参观宜兴国家生态森林公园，考察生物多样性保护案例。乘大巴进入景区后，一辆电瓶车载着我们进入森林公园深处。下车后，随着“专家级”讲解员的脚步，我们来到铜官山一条山谷中。讲解员告诉大家，这里是银缕梅谷，路旁便是人工栽种的银缕梅。随着讲解员娓娓动听的讲解，我了解到，银缕梅是6700万年前恐龙灭绝时代的孑遗物种，是现今发现的最古老的被子植物，也是我国特有的、仅存的珍贵活化石植物和我国首批认定重点保护的极小种群野生植物，还是江苏唯一的国家Ⅰ级重点保护野生植物，同时也是国际自然保护联盟认定的极度濒危物种。宜兴是银缕梅野生资源主要分布地和发现地，要看原生地野生银缕梅，必须上山。

顺着讲解员手指的方向，我们远远地看到半山腰一座亭子。要看野生银缕梅，必须越过亭子再向上爬几百米。望着高高的山路，大部分人员停下了脚步。

既到眼前，岂能错过？我和部分采风者沿着山路向着远处的目标走去。向前，再向前；向上，

再向上。“万古第一梅”！青色山石上五个红色的大字，赫然映入眼帘。

石刻旁的山坡上，一片合抱粗的野生银缕梅，像一群时光隐士静静地伫立着，仿佛在等待着我的到访。有一棵已经枯死，断裂的树干倒伏在山坡上，残留在树根部依然昂然向上的一段树干长满了灰白色的菌菇。6700万年以来，无数的物种和生命诞生了，又灭绝了。而银缕梅挺过白垩纪第三纪的生物大灭绝，告别恐龙，又历经一次次地球环境的变迁，坚强地活了下来。

据了解，银缕梅是集高档用材、园林观赏和药用价值为一体的优良树种。江苏省有关部门已将其列为重点发展的景观和造林树种。

“银缕梅长在深山，为什么会濒危呢？”我带着几分不解，向讲解员提出了这个问题。

讲解员解释道：银缕梅之所以濒临灭绝，不仅在于地球生态环境的变化，还在于其非常奇特的开花过程。银缕梅开花没有规律，通常好几年才绽放一次。开花时没有花瓣，花期非常短暂，前后仅持续约十来天。不仅如此，银缕梅还是雌雄同株，雄花先开，即将凋谢时雌花再开，雌雄花总是错过彼此的盛放，这使得昆虫传粉面临严重障碍，致其自身繁育能力很低。

令人欣慰的是，在南京中山植物园专家的指导下，宜兴市神池园林绿化公司建立的银缕梅新品种选育、繁殖和栽培技术研发基地，已有效解决了银缕梅繁殖难的问题。

在植物进化的历史长河中，银缕梅等金缕梅科植物有着承前（裸子植物）启后（被子植物）的重要地位。作为大地上的活文物，银缕梅蕴藏着千万年的生态密码。以后的日子里，我将更加关注这一从恐龙时代走来的“万古第一梅”。

□责任编辑 | 赵寻



## 鼋头渚的黄昏

文 | 雪静（中国作家协会会员）

上了游船，太湖尽收眼底，想起那首耳熟能详的歌曲：“太湖美呀太湖美，美就美在太湖水……”内心不由哼唱起来。船行至湖中，主角似不是太湖水了，而是围着船四周飞翔的红嘴鸥，它们好像听到了一声集合令，又像是嗅到了某种特殊的气味，忽啦啦蜂拥而至，围着船四周扇动翅膀，忽而俯冲忽而高亢，一双眼睛窥视着想要的目标，知道在哪里伸出红嘴狠啄一口。有游客举着整块的面包，以为红嘴鸥会俯冲下来饱餐一顿，谁知红嘴鸥并不理睬，它们要游客将面包掰碎了抛向空中，然后俯身一口啄住，似乎这样才具有挑战性。还有游客将掰碎的面包放在掌心，待红嘴鸥啄食时抢下镜头。湖水、游船、游客开心的笑和红嘴鸥抢食时争先恐后的鸣叫，汇成一种太湖生活的绝响，这就是生机盎然吧。

黄昏悄然来临，夕阳扑向湖面，它不管不顾的姿态将湖面搅出一层金色的绸缎，数只红嘴鸥掠着金色的绸缎盘旋俯冲，好像要把那金色的绸缎扯起来披在身上当土豪。当发白的月亮高悬在远处的树杈上时，天仍然亮着，夜幕丝毫没有降临的意思。同行的人提醒今天是农历十五，于是停住脚步望天上的月亮，难怪月亮早早就出来了，并以其白净的面孔示人。是否可以想象，月亮是被红嘴鸥的叫声引诱出来的呢？它在天没黑之前就急忙登场没顾得上给自己化个浓妆，面色自然是白的，它急着登场的目的是想提醒红嘴鸥天要黑啦，吃饱喝足的你们应该归巢了吧。

下船后，天渐渐暗下来，前往鼋头渚的路上，树木都已有了沧桑，这些树见证着一片古典园林的历史，有人说这里曾是著名作家杨降的祖宅，后来

献给了国家。遂转身打量，月亮高挂在屋角的飞檐上，一棵斜躺的老树正仰望它黄色的光晕。夜幕真的要降临了。

到了鼋头渚，方知是一片如龟状的岩石伸向了湖里。“鼋头渚”有一段美丽的传说和典故。相传很久以前，在太湖上有一只巨大的神龟（古称“鼋”），它常常在湖面上游动，为周围的百姓带来福祉。有一天这只神龟突然失踪了，人们四处寻找无果。后来，有人在太湖岸边发现了一块形状酷似神龟头部的巨石，便认为这是那只失踪的神龟化物，于是将此地命名为“鼋头渚”。此外，鼋头渚还与一些历史人物有着不解之缘。清代著名文学家曹雪芹曾在无锡居住过一段时间，并多次游览鼋头渚。他在《红楼梦》中描绘的大观园等场景，就融入了鼋头渚的自然风光和人文气息。这使得鼋头渚不仅成了一个自然风景区，还成了一个充满文化底蕴的历史名胜。

站在鼋头渚上，远望几艘亮灯的船帆，在夜幕的掩映下，就像一幅静美的画卷，风也不来打扰了，红嘴鸥也归巢了，鱼儿也潜在湖底了，浪也不打浪了。天地留下的只是静美，且不掺杂一丝的烟火气，此时只唱“太湖美”是不够的，还应该以太湖的静美。

我拍下数幅照片，又拍下录像，脚仍是不肯移步，就在这方寸之地流连。月光给这片水域洒下碎金，天地一片邈远。生活在喧闹世界的我，难得体味这样的静美，忽然觉得静是人生活中的一种美，天气暑热时，有词这样描写：“心静自然凉”；心绪烦乱时，有词这样劝慰：“静坐常思己过”……而太湖的静美，是“浮光跃金静影沉璧”的自然之美，它不用炫耀，只需你细品。

□责任编辑 | 赵寻



## 宜兴窑湖小镇

文 | 高晶

到了宜兴高铁站，迎面就是起伏的山脉，山势不高却俊秀，想起一句老话：“高山出俊鸟。”宜兴市是国家历史文化名城，长三角城市群国际生态旅游城市，宁杭生态经济带新兴中心城市，苏浙皖交界区域性中心城市。周代，称荆邑，春秋时，属吴，荆邑相传因荆溪绵亘东西而得名。秦始皇统一六国后，改荆邑为阳羨县。据史书记载，荆溪之阴多山，其阳衍沃，“衍”与“羨”音近义通，故名之为阳羨。北宋太平兴国元年（976年）将义兴改为宜兴，属常州。1983年，宜兴县隶属无锡市；1988年，国务院正式批准撤销宜兴县，设立县级宜兴市。

宜兴山水秀美，宋代大文豪苏东坡（苏轼）曾与宜兴建立特殊的情感联系，被视为他的“第二故乡”。他一生曾九次前往宜兴，元丰七年（1084年），苏东坡首次正式踏上宜兴土地，就被这里的山水人情深深吸引，留下了“买田阳羨吾将老，从来只为溪山好”的诗句，表达了在此终老的意愿。他在宜兴蜀山南麓购置田地、建造房屋，即“东坡草堂”，并在此留下了众多赞美宜兴的诗篇。宜兴当代出过大画家徐悲鸿、吴冠中等。下榻窑湖酒店，酒店足够大，进房间放置行李后，出来时竟找不到电梯了。吃过晚饭，坐小火车去窑湖小镇，天已成墨黑，隔着绿皮小火车的玻璃窗看笼罩在黑色中的窑湖小镇，那成片成片的亭台楼阁上的灯火，早已挣脱墨色的遮掩，向行人展示着应有的本色，急忙打开镜头抢拍，还未等按下快门，另一波的灯火又起，那是小桥流水中的闪烁。

下了小火车，开始步行窑湖小镇，听当地的讲解员不停地讲解小镇的来历：窑湖小镇位于江苏省宜兴市张渚镇阳羨生态旅游度假区，由雅达资本、和谐雅达联合顶度集团陈向宏团队开发，

项目依托当地山、水、陶、竹、茶文化资源，打造集生态旅游与主题乐园于一体的度假综合体，核心设施包括窑湖大酒店、国际会展中心、生态水乐园及7公里观光小火车环线。距宜兴高铁站22公里。2024年12月28日正式开园。

窑湖小镇于2018年启动建设，原有的村庄村民拆迁安置，总投资130亿元，核心景区面积近7000亩，是江苏省重点旅游项目。2024年7月试运营后，接待游客36万人次，同年获第13届艾蒂亚奖最佳度假项目奖提名。主要景点有龙窑及窑址展馆、卢象升展馆、春溪绣纺、江南非遗馆、礼颂阁及二次元区、长虹桥、分水墩民俗馆、教堂图书馆及月亮泉、鲁班庙、紫砂讲堂、蒋家祠堂、紫砂集市、当铺、酱坊、东坡草堂、溪边湿地等。是一次生态价值转换的成功典范。

漫步青石砌成的小路，环顾左右的古建筑，让人无法相信这是当代人的模仿打造，而以为就是原生态的村庄，在这里“像”是个玄妙的词，“像”极了也就达到了以假乱真的地步。在做旧的屋瓦上，偶见一个喜气洋洋的卡通娃娃，算是当代气息浓郁的标配，还有那水边弹钢琴的长发美女，妙不可言的意境中竟是灯光的加持。最吸睛的是水光秀表演，配上动人心魄的音乐，一会儿水柱冲向云天，一会儿又成弧状，等你感到眼睛不够用时，烟花又缤纷而至，水的白色光波与烟花火热的色彩融合成万千美景，就像魔幻意境中的谜语，真让你给不出一个确切的名称定位，只能感叹这是一场水与烟花及声光秀的宏大叙事。

回到酒店，仍沉浸在窑湖小镇的夜景中，明天就是新的行程了，心里却留下白天逛窑湖小镇的渴盼，那是与夜色不一样的风景啊。

□责任编辑 | 赵寻

# 惊喜！镇江发现第300号鸟种——厚嘴苇莺

文 | 解兵（江苏省镇江环境监测中心）

“快看，前面栅栏处有两个亮点，很近”。  
“我来打光，看清楚是啥，拍到了吗？”。“拍到了！拍到了！再换个角度多拍几张好辨认，竟然不是矛斑蝗莺，不对，再确认一下，是厚嘴！是厚嘴苇莺，到300了！”随着其他“法师们”同步在线辨认，夜观志愿者们的镜头里，定格下了第“300号居民”——厚嘴苇莺。这种雀形目苇莺科芦莺属的大型苇莺，最醒目的就是那粗厚的喙，它们繁殖于南西伯利亚至蒙古西部，冬季则远迁南亚及东南亚的热带地区，这次现身镇江，成了志愿者们观鸟的“惊喜彩蛋”。

监测当晚，风大雨大，志愿者们举着设备深一脚浅一脚地在湿地公园穿行。160分钟的寻找没有白费：灌木丛里的棕头鸦雀、鸫姬鹀、

灰背鸫，芦苇荡里的黑水鸡，偶尔掠过鸣叫的夜鹭……更让人激动的是，镜头里不仅出现了3只此前未记录的厚嘴苇莺，还意外捕捉到两只国家二级保护动物红角鸮。这种又名“东方角鸮”的小型夜行性猛禽，亮黄色的眼睛在夜色中像两盏小灯，安静地栖息在枝头，与志愿者们来了场“暗夜邂逅”。

冬日的镇江大地，正用丰富的生态密码，为“美丽江苏”的生态画卷添上灵动一笔。随着鸟类监测网络的不断完善，未来会有更多像厚嘴苇莺这样的“新居民”被发现，让我们得以透过这些生灵的轨迹，感受江苏生态的活力与温度。

□责任编辑 | 赵寻



厚嘴苇莺



红角鸮

# 辉煌“十四五” “苏”写新篇章 生态底色愈发鲜明 美丽江苏铺展新画卷

“十四五”以来，江苏持续深入打好污染防治攻坚战，全面推进美丽中国先行区建设，协同推动高质量发展和高水平保护，生态环境实现了从严重透支到明显好转的历史性转变。

治污攻坚，生态环境质量持续改善。西泇、团泇、东泇，这三座位于太湖西侧宜兴市的湖泊，是连接各条河流与太湖的重要枢纽角色。为了进一步提升太湖的水质，2021年起宜兴市在三泇区域开始打造“水下森林”，覆盖数千亩水域。经过“水下森林”的净化，近岸水体透明度由施工前的20厘米提高至1米左右，水质也实现了由“浊”向“清”向“美”的转变。

太湖治理是“国之大者”。近年来，省委、省政府坚持把太湖治理作为全省生态文明建设的标志性工程，举全省之力，创生态之湖。2023年，省委、省政府出台《推进新一轮太湖综合治理行动方案》，细化分解100项具体任务。聚焦绿色发展，组织流域2万余家涉磷企业全面完成整治，累计削减原料磷使用4000余吨；太湖一级保护区内所有化工生产企业全部清零，推动传统产业智能、绿色、协同发展，累计建成国家级绿色工业园区24个、绿色工厂200家。久久为功下，“十四五”期间，太湖水质改善取得突破，流域国省考断面优Ⅲ比例由2021年的94.7%提升至2024年的97.6%，湖体总磷改善13.8%。2024年，太湖水质首次达到Ⅲ类，首次全年达到国家良好湖泊标准。

为生态“留白”，生态系统格局更加稳定。

近年来，江苏坚持为生态“留白”、为发展“添绿”，以空前的决心和力度推动生态系统格局更加稳定。近期，在世界自然遗产湿地东台条子泥的秋迁大军中，首次发现国家一级保护野生动物彩鹀的身影。作为朱鹀的近亲，这种鸟类的现存数量比大熊猫更为稀少，此次观测不仅填补了条子泥湿地彩鹀记录的空白，更成为当地生态保护成效的生动证明。

为推动形成人与自然和谐共生的可持续发展格局，近年来，江苏严守生物多样性保护空间，将全省22.49%的陆域面积严格保护起来；颁布施行《江苏省生物多样性保护条例》；在全国率先开展以县域为单元的生物多样性本底调查，2024年共记录生物物种9266种；建设生态安全缓冲区133个，创新实施“生态岛”试验区23个，新增、恢复湿地面积约3700公顷，有力支撑了区域生态质量和生物多样性提升。

为发展“添绿”，高质量发展与高水平保护协同并进。5年来，江苏协同推动高质量发展和高水平保护，全省环境空气PM<sub>2.5</sub>年均浓度、空气质量平均优良天数比率实现同比“双改善”；地表水国考断面连续3年达到优级水质，长江干流江苏段水质连续7年保持Ⅱ类；提前一年完成“十四五”主要污染物减排目标，连续5年在国家治污攻坚成效考核中获得优秀等级。

来源：江苏省广播电视总台

□责任编辑 | 范圣楠





扫码关注



江苏省生态环境厅  
官方微信



江苏省生态环境厅  
官方微博