金農

# 记的法规

JIANG SU HUAN JING 2019年 第6期 总162期



蓝天保卫战,我们是行动者

# 栗战书在江苏检查水污染防治法实施情况时强调: 依法治理水污染保护水环境 绘就新时代美丽中国新画卷



中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书6月3~6日率领全国人大常委会执法检查组在江苏检查水污染防治法实施情况。他强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,践行习近平生态文明思想,充分发挥法律的规范、引领、推动、保障作用,依法治理水污染保护水环境,绘就新时代美丽中国新画卷。

江苏河湖众多、水系发达,治水护水任务 艰巨。检查组先后对十多处河道和湖面进行了 检查或随机抽查。到南京北十里长沟西支查看 黑臭水体治理成效,赴扬州廖家沟调研生态大 走廊建设情况,在太湖东岸了解围网拆除了 作,在苏州护城河现场取水检测。栗战书肯定 作,在苏州护城河现场取水检测。栗战书肯定 江苏水环境整治修复取得的成果,指出要持续 少成多,确保水环境越来越好。他强调,阿安 股受人成多,确保水环境越来越好。他强调,河积极 少成多,确保水环境越来越好。他强调,河积极 近进法律,让群众尊法守法用法。检查看水 质状况。栗战书说,要严守安全底线,完善 急预案,保护好水源地,保证"清水北上"。

检查组紧扣法律规定、把工业、城镇、农

业和农村、船舶水污染防治情况作为重点检查内容。在污水处理厂和钢铁企业,栗战书详细询问治污设备运行情况,指出要加强管网建设,不断提高污水收集率和处理率,严格达标排放。在苏州市吴中区北港村、柳舍村,栗战书了解农村污水处理情况,要求因地制定,被关而为村。他还走进村民家中,安全不分便、价格贵不贵、安全,强调水污染防治工作一定要让群众满意、得到群众认可。

执法检查期间, 检查组到省生态环境厅了 解污染防治综合监管平台运行状况, 同地方人 大常委会、政府及有关部门负责同志和部分人 大代表座谈交流,了解法律实施情况,听取意 见建议。栗战书说, 法律是党的主张和人民意 志的集中体现, 是治国理政最大的规矩, 是社 会共同遵守的最大公约数, 权威和效力都要比 一般的号召、工作措施大得多、管用得多。保 护生态环境, 必须依靠法治、遵循法律, 让法 律制度的牙齿有力地咬合。各部门各单位各方 面都要行动起来, 政府引领绿色发展, 企业加 快生态转型,公众践行低碳生活,在全社会增 强法治意识、生态意识、环保意识、节约意 识, 形成崇尚生态文明、保护生态环境的良好 氛围。栗战书希望江苏学习好、贯彻好习近平 总书记对江苏工作的指示要求, 积极探索符合 省情的转型发展之路,加快建设"强富美高" 新江苏。

栗战书还看望了省人大机关工作人员,要 求地方各级人大及其常委会发挥立法、监督等 职能作用,为打好碧水保卫战作出贡献。

省委书记、省人大常委会主任娄勤俭,省长吴政隆参加有关活动。







### 主管 江苏省生态环境厅

### 编辑出版 江苏省环境保护宣传教育中心

总 编:赵文荟 副 总 编: 范晓黎 主 编: 范晓黎

责任编辑: 范圣楠 吴 蔚

周露露 王 园 潘雪江

美术设计: 范圣楠 吴 蔚

编辑部电话: 025-58527313、58527312

真: 025-58527313 广告电话: 025-58527313 邮政编码: 210036

电子信箱: 2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号: CN32-1622/D 国际标准连续出版物号: ISSN1671-3605

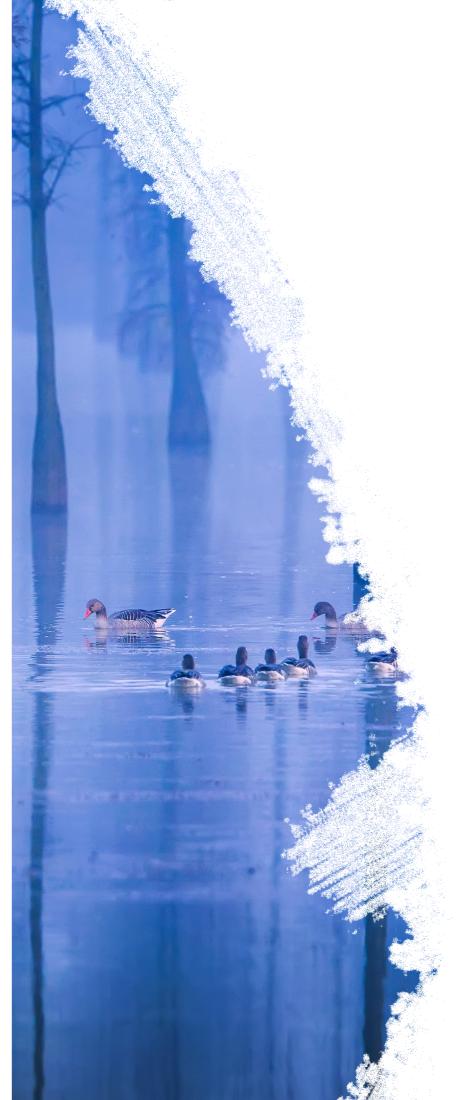
广告经营许可证: 201004950045

邮发代号: 28-820

江苏省内总发行: 江苏省邮政公司 地 址:南京市江东北路176号

出版日期:每月20日

印 刷:南京凯德印刷有限公司



# 目录

# 04 前沿观察

娄勤俭调研南京水污染防治工作等10篇/P04

# 07 特别关注

蓝天保卫战,我们是行动者 陈善莉/P07

南京:差别化管理 为工地扬尘管控插上翅膀 刘浩/P10

无锡:久久为功 坚决打赢蓝天保卫战 朱巍峰/P11

徐州: 铁腕治污 携手唤回蓝天 廿晓妹/P12

常州:上下联动 齐抓共管 推进大气污染防治 于乐/P14 苏州:探索创新 综合治理 稳步提升空气质量 朱健/P16 连云港:精准治污 打造 港城蓝 周莹 王从帅/P17 淮安:紧盯目标 推进空气质量持续改善 朱维国/P19

盐城:让 好空气 成为生态盐城 金名片 祁宗华 张华林/P21

镇江:摸清底数 大气污染精准施策 杨佩佩/P23 宿迁:压实责任 创新大气污染防治举措 王世君/P24

# 25 新政解读

我省对部分环保失信企业执行差别电价政策 允儿/P25

# 27 环境日专辑

我省各地隆重纪念六五环境日/P27

# 31 绿色论坛

立环保良法 保高质量发展 促生态文明 张弛/P31

# 34 环境视界

守护一江清水 筑牢绿色支点 史立军/P34 新沂掀起油烟污染整治风暴 蒋绍辉/P35

# 36 以案说法

鸿顺造纸公司偷排污水公益诉讼案 重视司法公开和公众参与 贯杉姗 李荣信/P36

# 37 人物在线

锐利的 鹰眼 热心的 参谋 俞栋梁/P37

# **CONTENTS**

公众参与

我和长江有个12年的约定 夏宁博 张清海/P40

42 环保动态

南京主要集中式饮用水2018年100%达标等16篇/P42

46 绿色生活

保卫蓝天,我们能做什么 一米/P46

49 全球视野

看各国如何应对空气污染 清木/P49

53 环境文化

生态环保 美丽江苏 全国诗词大赛获奖作品选登/P53 江宁开发区杯 江苏鸟类摄影展入展作品选登/P56

59 图片说事

你好,江豚 姚文静/P59

### 敬告读者

- 1、本刊投稿邮箱为2006 jsh j@163. com。来稿请注明作者 姓名、单位全称、通讯地址、邮政编码、联系电话和电子信 箱,以便录用后奉寄稿酬。部分图文因作者姓名或地址不详, 无法寄付稿酬,请相关作者与本刊编辑部联系。
- 2、凡经本刊录用的稿件,作者如无电子版、有声版等方 面的特殊声明, 即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播 权,该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。
- 3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户,与编辑部进行 沟通联系。
- 4、本刊凡有印刷、装订质量问题,请及时联系编辑部进
- 5、编辑部常年办理邮购破订业务, 每本10元。请有意者 及时到邮局补订。





### 娄勤俭调研南京水污染防治工作

日前,省委书记、省人大常委会主任娄勤俭就 做好水污染防治工作进行调研。娄勤俭先后调研了 南京里圩河、江心洲污水处理厂、幕燕片区等,并 主持召开座谈会, 听取有关方面的汇报。娄勤俭指 出, 近年来我们深入贯彻落实习近平生态文明思 想,坚决打好以水环境治理为重点的污染防治攻坚 战,取得了阶段性成效。但我们一定要保持清醒头 脑,深刻认识保护水生态、治理水环境的紧迫性、 严峻性和复杂性,以过硬的工作举措解决存在的突 出问题,让人民群众有更多更直接的获得感。他强 调,水污染防治法为我们打好碧水保卫战提供了重 要的法治保障。要结合推动水污染防治法全面有效 实施,认真查找存在突出问题,聚焦重点工作任 务, 重拳出击、组合发力, 确保每个问题都有人去 抓、一抓到底。省有关部门要加强部门协同,各设 区市和县(市、区)要落实属地责任,各级河湖长 要当好先锋,切实做到守水有责、护水担责、治水 尽责。要引导广大群众增强主人翁意识,成为水污 染防治的参与者、监督者、共治者。



### 吴政隆检查长江南京段生态保护及水污染防 治工作

日前,省长吴政隆带队检查长江南京段生态保 护及水污染防治工作。吴政隆首先来到南京鱼嘴码 头, 乘船检查长江生态保护情况。他强调, 要把共 抓大保护、不搞大开发战略要求贯穿到各项工作 中,加快产业转型升级,努力在解决"重化围江" 等问题上率先突破。要大力推进长江两岸造林绿 化,大规模"增绿",抢救性"复绿"。要加强规划 的刚性约束, 大幅降低生产性岸线开发强度, 降总 量优布局调结构。在幕燕片区, 吴政隆实地察看环 境整治、新旧动能转换等情况后指出, 要坚持创新 是第一动力,在加快淘汰落后产能的同时,实施一 批科技含量高、资源消耗低、环境污染少的大项目 好项目。在金陵石化,吴政隆详细了解污水处理、 回用以及企业发展情况后, 鼓励企业坚定不移推动 绿色、安全发展。吴政隆还来到金川河、北十里长 沟西支河,实地检查河道整治进展,听取南京黑臭 河道整治、河长制落实等情况汇报。他说, 要坚持 问题导向,加快补齐污水处理设施的短板;要把 《水污染防治法》各项规定以及每一项工程治理措 施落到实处。

### 我省强力推进土壤污染状况调查

为摸清现状,给治理和修复打基础,今年我省 将强力推进重点行业企业用地土壤污染状况调查, 全面完成企业用地调查信息采集和风险筛查、污染 地块采样调查点位布设及关闭遗留地块采样等 工作。

据了解,基于"二污普"数据企业清单、国家下发的油田及尾矿库名单、相关部门掌握的新增在产及关闭搬迁企业清单,我省将按照《土壤污染重点类别及企业筛选原则》,增补一批需要开展调查的企业(地块),6月底前,全面完成所有调查对象信息采集工作。

为做好地块初步采样调查全流程质控工作,我 省建立完善初步采样调查外部质控工作机制,明确 初步采样、样品保存流转、分析测试、数据审核上报等各环节质控工作要求,并同步启动全流程质控。此外,我省还将开展省级线上线下双重信息外部质控检查,明确6月底前,开展不少于6轮次的基础信息调查表填报质量线上抽查,并进一步加强线下外部质控。 (许海燕)

### 我省启动 2019 年生态环境保护执法大练兵 活动

近日,省生态环境厅按照生态环境部统一部署要求,组织启动2019年全省执法大练兵活动。今年练兵的重点:一是聚焦污染防治攻坚战,抓好实战练兵,重点练精准执法、科学执法。二是融合日常执法监管,抓好岗位练兵,以在岗学、过程练为抓手,重点练规范执法、高效执法。三是紧贴行政执法改革,抓好系统练兵,重点练依法执法、公正执法。四是围绕推进行政执法与刑事司法衔接,抓好联合练兵,重点练联动执法、应急执法。五是结合执法手段创新,抓好科技练兵,重点练非现场执法、在线执法。

为推动重点任务落实和大练兵活动取得实效,省生态环境厅印发的2019年生态环境执法大练兵实施方案明确,将评选先进集体的评价指标由5项增加到7项,分值由10分增加到20分,细化评价方法,并实行一票否决,2019年6月底前未完成移动执法系统软硬件升级的单位一律不得参评先进集体,未使用移动执法系统开展现场执法的人员一律不得参评先进个人。

### 省厅集中奖励举报人

日前,省生态环境厅举办全省生态环境违法行为举报人集中颁奖活动。这些举报人是2018年以来省级信访投诉中,环境违法行为危害较大、举报问题经生态环境部门调查属实,并作出行政处罚或移送公安机关的信访件举报人,包括省生态环境厅直接查办及交办地方生态环境部门查处的信访举报,原则上为实名举报。奖励人数15名,集中授



予荣誉证书,其中重要贡献奖2名,评选标准为举报重大环境违法行为、提供重要证据或者对案件办理有重要贡献,颁发奖金10000元;贡献奖13名,选标准为举报危害较大的环境违法行为,颁发奖金3000元。 (吉樱)

### 省厅参加"我和我的祖国"主题文化活动启 动仪式

日前,省生态环境厅部分干部职工在南京玄武湖畔参加省级机关"我和我的祖国"主题文化活动启动仪式,共同唱响《我和我的祖国》。参加活动的干部职工表示,在伟大祖国70华诞来临之际,祝福祖国更加繁荣富强,并将继续履职敬业、追梦筑梦、奋斗圆梦,与伟大祖国同风雨共成长,为环



保事业再努 力永奋斗, 以优异成绩 向新中国成 立 70 周 年 献礼。

(李媛媛)

### 我省召开化工产业安全环保整治提升工作会

近日,我省召开化工产业安全环保整治提升工作会。会议强调要狠抓工作落实,明确行动目标,严格标准门槛,坚持精准施策。关于化工生产企业,要重点聚焦沿江地区、环境敏感区、园区外、规模以下等领域企业进行整治提升,坚决淘汰安全和环保不达标、风险隐患突出的企业;关于化工园区,要围绕产业规模、技术层次、基础设施等方面要求再次进行摸排评估,坚决取消安全环保基础设施差、管理不到位的园区的化工定位。通过整治提升,加快推动化工产业发展走绿色、低碳、循环、智能、高端之路,在全省高水平布局一批优质化工项目,打造一批示范样板化工园区。 (付奇)

### 省厅召开太湖治理媒体通气会

近日,省生态环境厅召开媒体通气会,明确今

年太湖治理将重点抓好7方面工作,努力实现确保 饮用水安全,确保不发生大面积湖泛的"两个确 保"目标。加大城乡生活污染治理力度,新建污水 管网400公里以上,新增污水处理能力15万吨/日 以上;加强小流域综合整治,主要入湖河流一级支 浜要消除劣V类;大力削减农业面源污染,确保实 现轮作休耕89万亩目标;加快实施生态修复重大 工程,完成120万立方米清淤任务,有序开展太湖 清淤筑岛试点;加快推动产业转型升级,优化产业 布局结构,加快实施重点行业升级改造;提高科学 治太水平,切实提高治理的科学性、精准性;着力 提升应急防控能力,完善应急预案,保障供水安 全,加强蓝藻打捞处置。

### 2019 年国际生物多样性日宣传活动在徐州 举行

近日,省生态环境厅在中国矿业大学与徐州市 泉山森林公园举行了国际生物多样性日主题宣传活 动。今年的主题是"我们的生物多样性,我们的食 物,我们的健康"。省环境科学研究院、中国矿业 大学环境与测绘学院、泉山区人民政府、云龙湖风 景名胜管委会等4家单位在现场签署了生物多样 性保护合作框架协议,加强生物多样性保护研究与 应用发展。大家参观了泉山森林公园主题展览,现 场了解生物多样性调查设备,观测浮游生物,与 70多只野生猕猴"隔空喊话"。 (刘萍)

### 省厅处室、直属单位开展党团共建活动

近日,省环科院党委与南京大学环境学院党委、省生态环境厅财审处党支部与南京大学财务处党支部、省生态环境厅团委与南京大学环境学院团委以"不忘初心、牢记使命"为主题,开展结对共建活动。大家一致认为,此次共建是对党建工作的一次探索和创新,不仅可以推动双方党建工作交流、互鉴,更将有效推动双方立足本职业务,落实生态环境保护工作的新要求、新部署,携手促成环境科研重要领域的新成果。 (李钰)

□责任编辑 | 王园



今年以来,全省整体大气扩散条件明显差于往年,降雨量、平均风速较去年同期降低约30%、8.5%。在不利气象条件下,通过精准发力、靶向施治、强化攻坚,1~5月,全省PM2.5浓度、优良天数比率同比分别下降7.1%、上升1.1个百分点。虽然"天不给力",但归之于"人努力",空气质量取得一定幅度改善,这说明"人努力"是占主导因素的,空气质量改善不是靠"借东风",而要实实在在地努力。

### 不靠"东风"靠"努力"

"气"不打一处来,随着蓝天保卫战深入推进,一方面容易解决的问题逐步得到解决,越往后

越难,战役已处于"战略相持"阶段,需要更加坚定信心、持之以恒;另一方面,从治气进程来看,通过"人努力"可以减少或避免气象条件限制或约束,取得成效、实效。

不一定"人定胜天",但一定"天道酬勤",不强调产业结构、地理位置等的"天生论",不归咎于外源输入的"传输论",只论积极作为。省政府印发《江苏省打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》,明确3年作战蓝图。省打好污染防治攻坚战指挥部办公室每半月在新华日报头版、江苏电视台通报各市空气质量达标情况。建立排名通报机制,对全省各县(市、区)PM2.5浓度进行月度排名。修订省重污染天气应急预案,调整预警分级标准,实现"省级预警、市县响应"。实施精准管控,印发

《江苏省改善空气质量强制污染减排方案》《江苏省 秋冬季大气污染防治攻坚精准管控方案》《大气污 染过程"削峰"行动规程》《江苏省大气环境质量 异常情况预警方案》。出台《秋冬季错峰生产和重 污染天气应急管控停限产豁免管理办法》,做到科 学管控、安全管控、差别管控。实施《江苏省挥发 性有机物污染防治管理办法》《江苏省钢铁企业超 低排放改造实施方案》《江苏省颗粒物无组织排放 深度整治实施方案》等,将25个行业大气污染物 特别排放限值执行范围从沿江8市扩大至全省,将 燃煤机组超低排放改造范围从"10万千瓦及以 上"扩大至所有电厂,将燃煤锅炉淘汰范围从"10 蒸吨/小时及以下"提高至"35蒸吨/小时及以 下",全省升级使用国六标准车用汽柴油。各地陆 续在地方党报头版通报空气质量改善情况,无锡深 入推进"绿刃"环保专项行动,常州每月公布降尘 量排名,淮安聘请第三方专家团队跟踪研判,泰州 在全国率先出台"以税控尘"措施,宿迁实行差别 化分级管控政策。

大气治理是系统工程,也许"一剑封喉"的措施各地难以提出,但首先要强化精细化管理,对每项污染物"毫厘必较",措施怎么细都不为过。只有在结构调整上、在精细管控上动真碰硬,这样才能轻装前进。为之,则难者亦易矣,解开思想上的"扣子",迈出实干的步子,各地正在书写精彩的"蓝天答卷"。

### "螺旋式上升"与"波浪式前进"

恩格斯在《自然辩证法》中提出"发展的螺旋形式"。马克思主义哲学认为,事物变化发展是螺旋式上升、波浪式前进的过程。从发达国家大气污染治理史来看,空气质量改善也体现了这一特点。螺旋式上升,体现在就宏观层面的时空维度而言,通过治理空气质量定会有所改善;波浪式前进,体现在受到气象条件、区域传输、自然因素等影响,

中观层面空气质量改善可能会有波动;特别是在气象条件不利的时候,微观层面短时甚至会有治理力度持续加大而污染更严重的"悖论"现象。

据专家评估,目前气象因素对 PM<sub>2.5</sub>浓度的影响,年际可达±10%,对个别地区可达15%,月际可达±30%。改善过程中会出现波折,这是客观规律,我们要顺应规律、尊重规律、把握规律,不能因偶尔短期反弹而失去信心。随着工作的扎实开展,目前治理进程已处于螺旋上升的更高阶段,对气象因素的抗敏性越来越强,仅就重污染天数来说,全省2018年就比2015年减少了38%。

当前在偏重的产业结构、偏煤的能源结构、偏公路的运输结构等条件下改善空气质量,"橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳",不同地区污染成因和传输规律都有自身特点,这就需要各地根据自身的环境容量,积极谋求长期改善之道。结构调整不是一蹴而就,空气质量改善也不可能立竿见影,随着治理的步步深入,边际效应呈现递减,改善幅度进一步收窄。蓝天保卫战在战役上,要抓住关键环





节,在高质量发展的大背景下考虑,组织攻坚战, 打好歼灭战;在战略上,要蹄疾步稳,加强系统谋划,推进蓝天频现。

### 治气战役怎么打?

"举网以纲,千目皆张",全省2019年大气污染防治工作计划已印发,确定了全年作战蓝图,明确10大方面100项量化、细化、实化举措和6130项重点工程。1~4月,重点工程已启动方案编制、开工建设和完成的项目数合计为5801项,总体推进率达94.6%。"药方"已经开出来了,将压荐推进一批以点带面、串点成线的结构调整举措,标本兼治谋求空气质量改善矩阵式管理目标实现。据气象部门预测,今年夏季长三角总体气温较高,这会加剧臭氧污染,推进针对性季节管控措施显得尤为必要。

一是强化"夏季攻势",控制臭氧污染。与"高调"的雾霾相比,臭氧"低调"得多,蓝天白云时臭氧也可能处于高值,臭氧污染已成为夏季大气污染主因,且呈现出连片式、区域式态势。区域传输、排放量削减比例等因素都会引起浓度变化,控制VOCs排放既可降低PM2.5污染,亦可控制臭氧污染,可谓"一箭双雕"。

近期各地将制订有针对性、可操作、可检验的 臭氧污染控制方案,全面完成列入"263"专项行 动的VOCs治理项目,推动化工行业全面应用"泄 漏检测与修复"(LDAR)技术。采取"去存量,控增量"方式优化车辆结构,推广新能源汽车8万辆以上标准车,淘汰国三及以下排放标准营运中型和重型柴油货车1.5万辆以上,推进新车越来越好,上路车排放量越来越少。实施高排放船舶专项整治行动、船舶燃油专项整治行动、非道路移动机械专项整治行动,将超标车船纳入"黑名单",基本消除"墨斗鱼"和"黑尾巴"。

二是实施"冬病夏治",提前谋划秋冬季攻坚行动。加快推进火电、钢铁、水泥、化工、炼焦、玻璃等重点行业实施超低排放改造,实现全负荷、全时段、全流程污染排放有效管控,力争10月底前完成钢铁企业超低排放、散乱污企业治理、散煤治理,为秋冬攻坚留出余量。结合空气质量实际状况及污染特征,探索开展轻中度污染天气和臭氧污染应急管控新思路。落实企业环保信任保护原则和应急管控豁免清单,督促重点排污单位自动监控"应装尽装",畅通监管"毛细血管",实现科学管控、安全管控、差别管控。今年省厅开展的"降尘治车"蓝天保卫一号行动、"溯源提质"蓝天保卫二号行动,就是"省队"与"地方队"联手,通过"锁定病灶""摸准脉门""开方抓药",为相关地区精准施策、科学治霾、季节管控送上"助攻"。

以梦为马、不负韶华,共赴蓝天的邀约,各地都在积极提升"气质",优等生更上层楼,后进生实现逆袭,让"白云飞动蔚蓝天"不仅是心向往之的愿景,更是触目可及的风景。



# 南京: 差别化管理 为工地扬尘管控插上翅膀

文 | 刘浩(南京市生态环境保护宣传教育中心)



众所周知,守护"大蓝鲸"的空气质量,工 地扬尘管控工作不容忽视。在工地扬尘管控方 面,南京一直走在全国前列。2018年,建设"智 慧工地",成为南京市政府挂牌的十大项目之一; 2018年下半年,南京市生态环境局宣布严格落实 扬尘污染防治的相关要求,符合条件、扬尘防控 "智慧工地"创建工作达标单位、先进单位的建设 工地,给予差别化管理。差别化管理,可谓深化 了扬尘管控的相关要求,为工地扬尘管控工作插 上了翅膀。

2019年已过半,差别化管理进展如何?4月,南京市首批差别化管理工地名单出炉,纳入智慧工地管理平台监管。在江北新区唯一一家获"南京长江隧道应急救援基地"殊荣的项目工地,刚刚完成主体封顶,内部管线铺设正在有条不紊地进行中。在被问及2018年的建设进度时,工地负责人李冬辉坦言,"进度确实慢了一些"。他说:"我们2018年9月下旬开工建设,但由于冬春季节整体空气质量影响,工地也积极配合市政府的相关要求,多次停工,致使没能赶上原来的进度。"

今年2月,南京市城乡建设委员会发布《关于全市房屋建筑和市政基础设施工地差别化管理实施细则的通知》(宁建质字〔2019〕67号),对符合要求的施工单位给予政策性支持。例如在全市

大气环境质量保障管控、重污染天气应急启动的 非最高等级环境管控期间,可正常施工,土方正 常外运;根据道路交通状况调整出土时间,条件 允许的区域可全天候出土;在夜间施工许可审 批、扬尘环保税削减系数等方面予以支持。可以 说,在工地施工方最为头疼的"扬尘管控"和 "施工进度"矛盾中,这无异是一张诱人的"绿色 金牌"。

但是,拿到这样的"金牌",条件不少、要求 更严。在施工方办公室里,有一份《房屋建筑与 市政基础设施工地差别化管理申请表》原件,仅 在"施工单位自评意见"中,就罗列着密密麻麻 的检查有求。比如:文明施工责任体系是否健 全、工地是否安装视频监控与环保在线检测信息 系统等等,同时,还必须满足从未因文明施工和 扬尘污染的问题,被各级监管部门处理或被群众 举报查实等。可以说,申请"差别化管理",对施 工单位提出了更加细致的要求。

李冬辉说,目前享受到差别化管理的企业, "不代表就可以放松、一劳永逸"。据了解,市建 委要求对实施差别化管理的工地进行动态巡查, 一旦发现不合格,将在网上公示公告,撤销资 格,必须等到4个月后才可以再次申报。



# 无锡: 久久为功 坚决打赢蓝天保卫战

文 | 朱巍峰 (无锡市生态环境局)



近年来,无锡市牢固树立"绿水青山就是金山银山"理念,推进能源结构调整、产业结构调整、工业污染治理、机动车排气污染防治、面源污染防治等重点工作,空气质量得到明显改善。

一是高度重视,强化组织保障。无锡市在全省率先成立市委市政府主要领导任组长的"双组长制"生态文明建设领导小组,统筹推进全市生态文明建设和环境保护工作。建立全市大气污染防治联席会议制度,强化联防联控能力。制定全省第一部大气污染防治的地方性法规《无锡市实施〈江苏省大气污染防治条例〉办法》,严格落实环境保护"党政同责"和"一岗双责"要求,制定出台《无锡市生态环境保护工作责任规定(试行)》。

二是调整结构,优化产业布局。无锡市严格控制新建高耗能、高污染项目。加强建设项目大气环境准入审核,将二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物 4 项指标纳入新建项目总量平衡,实施 2 倍削减量替代。近 5 年来否决和劝退不符合环保要求的拟建项目约 900 个。同时,加快产业升级,加快打造以"四化"为引领,三次产业结构优化为 1.3:47.2:51.5,2016 年和 2017 年全市累计削减钢铁产能 290 万吨,累计关停"三高两低"污染企业 2819 家,搬迁入园企业 3245 家。在全省率先开展"散乱污"企业专项整治,已关停

取缔8106家,整治完成5475家,为绿色发展、转型升级腾出环境容量。

三是控煤减煤,改善能源结构。无锡市强力推进减煤,煤炭消费总量由2013年的3097万吨减至2017年的2679万吨。2018年超额完成省下达的86万吨目标任务。同时,开展热电、燃煤锅炉和窑炉整治。全市燃煤热电厂由原来的45家,关停整合到25家,并完成540万千瓦燃煤机组超低排放改造。完成了3000多台10蒸吨/小时及以下燃煤小锅炉整治工作,完成65吨以上锅炉淘汰或超低排放84台。在全省率先制定出台燃煤工业窑炉整治三年行动计划,对253台燃煤工业窑炉进行淘汰或清洁能源替代。

四是突出重点,加强工业污染防治。无锡市推进重点行业提标改造。完成涉及44个行业近2300家企业的全面达标排放工作。开展化工园区VOCs综合整治,推进重点工业行业VOCs治理。全市6个化工园(集中)区均已开展园区VOCs摸底调查,建成区域大气环境监测系统,完成重点工业行业VOCs治理项目500余个。

五是综合施策,抓好车船污染防治。无锡市加大黄标车和老旧机动车淘汰力度,开展油气回收治理工作,加强船舶污染控制。划定高污染排放机动车限行区域,共淘汰黄标车和老旧机动车近10万辆,发放市级补贴奖励资金7500多万元。全市467家加油站、15家油库、305辆油罐车均完成了油气回收治理。完成了港口岸电设施建设项目100多个。从2017年开始,全市95艘海巡艇全部按规定使用清洁燃油。

六是多方联动,推进面源污染治理。无锡市制定了餐饮油烟治理方案,2018年完成餐饮油烟治理项目83个。制定出台汽车维修行业VOCs治理

### 12 ジンドバ境 特別关注

实施方案,对730家二类以上维修企业开展全面整治。严格执行《无锡市建设工程文明施工管理办法》,落实"六个不开工""六个100%",组织开展建设工地扬尘污染防治专项督查。全面实施渣土运输车辆密闭化管理。

七是强化监管,提升支撑水平。无锡市及时修订《无锡市重污染天气应急预案》,实现72小时空气质量预测预报,组织开展重污染天气应急演练。建立健全网格化环境监管体系,每年组织开展"绿刃"环保专项行动,针对重点涉气行业开展执法检查。加强司法联动,在全省首创设立环保检察官办公室。同时,已建成13个国、省空气质量自动监测考核点位。江阴市提前建成覆盖所有乡镇(街道)的空气质量自动监测站点20个、

覆盖所有行政村的小型站点250个。加强机动车遥感监测系统建设,市区已建成3个固定式遥感监测点与1个移动式遥感监测点。

八是强化管控,加强秋冬季减排削峰。无锡市出台秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案措施任务表。制定《无锡市2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案措施任务表》,共包括8大项65小项工作措施。形成《重污染天气应急预案减排措施清单》,排定重点管控企业2400多家,重点工地567家。出台《无锡市改善空气质量强制污染减排细化实施方案》,在对32家重点燃煤企业、323家企业、94家重点工地实施管控。严格落实秋冬季错峰生产及重污染天气应急管控停限产豁免管理办法,坚决防止"一刀切"行为。

# 徐州:"铁腕治污"携手唤回蓝天

文|甘晓妹(徐州日报社)

2018年4月8日,徐州市委常委会召开(扩大)会议,原则上同意成立"市大气污染防治攻坚行动指挥部"和"市2018年大气污染防治攻坚行动方案";2018年4月13日,徐州市大气污染防治攻坚行动指挥部第一次全体会议召开;2018年4月27日,市委书记周铁根主持召开市大气污染防治攻坚行动指挥部第二次全体会议……

一年来,从红头文件到铁腕出招,从市委市 政府"一把手"亲自推进,到舆论广泛关注、全 社会积极参与。徐州坚持向"最痛处"亮剑,朝"最难处"攻坚,以"众志成城齐攻坚、不信蓝天唤不回"的勇气,"不战斗到最后一刻永不言弃"的执着拼劲,举全市之力为压降每一微克而战。

### 强化政治担当 领导重视挺在前

环境质量的改善不是靠雨靠风,靠的是强有 力的组织领导。在徐州市大气污染防治攻坚行动



指挥部第一次全体会议上, 市委书记周铁根强调, 指挥部全体成员要坚决服从市委市政府打好大气污染防治攻坚战的重大决策部署, 坚决支持各项工作举措, 坚决落实好各项工作任务。

面对徐州大气污染防治面临的严峻形势,市委市政府成立市大气污染防治攻坚行动指挥部。 指挥部由市主要领导担任总指挥,市四套班子相关领导担任副总指挥,下设16个工作组,各县 (市)区特别是主城区也成立了相应机构。

与此同时,徐州市制订印发了"史上"力度 最大、措施最严的《徐州市2018年大气污染防治 攻坚方案》,并由各相关单位牵头,研究制订了17 个具体工作方案和治理方案,按照挂图作战的方 式,倒排工期、逐一销号。同时,还将大气污染 防治攻坚行动作为年度"环保十大重点挂牌督办 项目"之首强力推进,由市委市政府与各地各单 位签订目标责任书,将责任落实到具体单位。

今年4月,徐州又建立全市国控站点"点位长"制度,进一步落实属地政府主要领导对区域空气质量改善主体责任,围绕微环境改善,全面提升环境空气质量。同时,每半月在《徐州日报》和徐州电视台公布各县(市)区空气质量和达标情况排名,有效将压力传递至属地政府。

### 强化重点治理 认真用心抓落实

大气污染防治攻坚战开始后,徐州市坚持以源头治理为方向,以重点行业治理为突破口,聚焦钢铁、焦化、水泥、电力等行业,成立工作领导小组,制订出台实施方案,组织召开全市动员大会进行专门部署,重点行业布局优化和转型升级工作全面展开。按照"先停产后整治"原则,徐州市对四大行业其他企业全部实施停产,坚决淘汰属于落后产能企业。

目前,徐州市修订并印发实施《徐州市电力、钢铁、焦化、水泥(粉磨)行业大气污染治

理基础规范》,分行业、分流程、分工段明确企业 大气治理标准和要求。与此同时,徐州聚焦六大 重点领域,向违法排污亮剑,首先瞄准全市13654 家"散乱污"企业,并分类实施关闭取缔或停产 整治措施。

### 强化思维革新 大胆创新干在先

在省纪委监委的指导帮助下,徐州市按照 "制度化+信息化+公开化"要求,紧紧围绕"问题 线索+"模式,以"底数清、线索清、过程清、责 任清、数据精准、管理规范"为原则,在全省率 先创新构建起"一条主线、两个终端、三级联 动、四方监管、五大预警、六项公开"为核心的 污染防治综合监管平台体系。

"一条主线",即以污染问题线索分析处置的 全流程为主线。徐州市环境监察支队副支队长张 力说,"按照这条主线要求,执法治污行为全流程 线上再造,从而使整个监管过程'活'了起来, 改变了过去无人监管的状态,也倒逼我们执法人 员工作更加规范。"

目前,该平台已整合"12345""12369" "12319"平台、中央和省环保督察组交办、上级 机关交办、业务平台报警信息问题、群众举报等 各类涉及生态环境污染的问题线索平台,实时抓 取数据、实时在线处置,实现了问题线索的全覆 盖。通过与全市重点污染源、企业用煤用电、扬 尘、排污许可证信息、空气质量发布等在线监控 系统实时对接,平台自动抓取异常数据,保证在 线监控数据的准确性与时效性。

### 凝聚群众力量 环境宣传不放松

"防治大气污染要从自身做起,争做环保小卫士……"五一小长假期间,一场别开生面的知识课堂在金山街道碧水湾社区举行,来自中国矿业

### 14 ア次水境 特別关注

大学环境与测绘学院的青年志愿者们为社区50多名小朋友上了一堂"保卫碧水蓝天"主题课。

自徐州市开展大气污染防治工作以来,一支支 志愿者队伍就行动起来了,他们主动担当,采取不 同方式,深入公园、社区、饭店等地,积极组织开 展清洁家园、治理污染、环保宣传等活动,奉献着 自己的热情和力量。在志愿者们的带领下,越来越 多居民积极参与,从我做起,从身边小事做起,为 营造舒适和谐环境贡献自己的力量。

今年4月,徐州市以市人大常委会的名义,编

印《徐州市大气污染防治条例》单行本,各县 (市)区也组织开展广场宣传、流动宣传车进企 业、送法走基层等,迅速掀起社会宣传高潮。

同时,各相关部门严格执行"谁执法谁普法"的要求,将执法与宣传紧密结合,采取发放宣传资料、现场解答等形式向单位和个人进行宣传普及,使其明确自身权利和义务。把宣传融入到执法的全过程,哪个机关执法,就由哪个机关宣传;在哪里执法就在哪里宣传;具体的执法方式就是具体的普法方式,执法相对人就是宣传对象。

# 常州:上下联动 齐抓共管 推进大气污染防治

文1于乐(常州市生态环境局)

2018年6月,常州市成立了大气污染防治攻坚 行动指挥部,汪泉书记和丁纯市长任总指挥,下 设16个工作组,攻坚指挥部办公室实体化运作, 强力推进大气污染防治工作,形成了上下联动、 各司其职、齐抓共管的良好局面。

自攻坚行动实施以来,常州市空气质量明显改善。2018年全年空气质量指数恶化率由5月份最高时期的13%下降为5.2%。2018~2019年秋冬季PM<sub>2.5</sub>平均浓度61微克/立方米,同比上个秋冬节下降3.2%,圆满完成了国家下达的2018~2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动各项目标任务。

### 强化重点工作推进

常州市坚持源头管控,实施综合治理,强化 精准施策,推进各项目标任务和重点工作落到实处。

调整优化产业结构。一是加大"散乱污"整 治力度。排查出各类"散乱污"企业(作坊) 7030家。二是加大化工专项整治力度。关停验收 化工企业205家,提升改造72家,开展化工园区 集中整治。三是加大落后产能淘汰力度。淘汰铸



造 5.1万吨、印染 2500万米、纺织 1300万米等一批低端低效产能。

调整优化能源结构。一是严格控制煤炭总量。规模以上工业煤炭消费量为999.3万吨,比2016年减少185.5万吨,削减率为15.66%,其中非电行业减少129.6万吨,削减率为19.87%,全面完成年度目标任务。二是深入推进锅炉治理。整治淘汰10~35蒸吨燃煤锅炉21台。

调整优化运输结构。一是淘汰老旧机动车。 2018年度淘汰报废老旧汽车14280辆,超额完成年 度任务。二是发展绿色交通。2018年度新增新能 源汽车5348辆,比2017年增长154%。三是加强油 品监管。开展打击黑加油站专项行动,2018年共 查处25处非法加油站点。



深度治理工业企业。一是推进钢铁行业超低排放改造。二是实施VOCs综合治理专项行动。2018年完成469家工业企业、318家印刷包装企业、445家汽修企业、193家餐饮企业VOCs综合整治工作。三是强化无组织排放管控。完成3家钢铁企业无组织排放的深度治理和全市13家燃煤电厂和4家水泥企业无组织排放整治工作。

加强扬尘管控和秸秆禁烧。一是严格控制建筑 扬尘。围绕"六个100%"要求,推行绿色工地、 绿色混凝土、绿色砂浆等绿色建材创建工作,推进 "智慧工地"建设,安装在线监测和视频监控设 备。二是全面禁止露天焚烧秸秆。秸秆综合利用率 达95%。加强秸秆焚烧督查巡查,建立秸秆禁烧责 任网格,发现火点立即处置。

### 强化重点时段管控

常州市紧紧抓住秋冬季这个关键时期,全面加强管控力度,严格执行管控措施,确保抓紧、抓实、抓出成效。

建立管控清单。一是编制完成《强制减排重点 企业清单》。确定了368家强制减排企业名单。二 是编制完成《2018-2019年秋冬季错峰生产实施方 案》,确定了182家错峰生产企业名单。三是编制 完成《重污染天气应急预案减排措施清单》。完成 重污染天气应急预案修订工作,结合污染源普查、 现有应急减排清单、规上工业企业名单。按照污染 物减排比例不低于排放总量的30%、40%、50%落实 减排措施,管控要求位于全省前列。

完善管控机制。一是及时发布预警。组织专业 技术人员和第三方技术团队进行科研,目前已成功 实现提前7天预报。二是成立大气保障临时指挥 部。秋冬季以来,特别是遭遇严重大气污染过程 时,大气保障临时指挥部实行全天候运转,根据空 气质量变化情况,及时发布管控指令,统筹调度管 控力量。三是建立重污染天气预警工业企业应急响 应4级网格体系,明确市、辖市区、乡镇(街 道)、村(社区)4级网格责任人和联系方式。

落实监督检查。应急管控期间,组织6个驻点 检查组全天候驻点各辖市区对工业企业、建筑工 地、码头堆场、餐饮油烟等开展抽查,组织各辖市 区开展自查,基本做到全覆盖、全天候、无死角。

### 强化环保能力建设

常州市从市长基金中划拨2000万元,专项用于大气污染防治攻坚行动,启动实施一批环保能力项目,不断提高技术保障能力。

开展监测网络建设。一是建立大气攻坚信息平台,目前平台已完成全市环境空气数据、污染源在线数据、气象数据、工地扬尘等数据资料接入工作。二是新建12个空气质量自动监测站站点。三是布设降尘监测网络。在全市城区40个乡镇(街道)设置143个降尘监测点,每月开展降尘监测、通报,并对排名靠后的乡镇(街道)进行约谈。

建立每日会商制度。认真分析空气质量现状及 各站点的差异性,推测可能的污染成因,并预测未 来3天的气象与空气质量状况。

实施污染溯源排查。一是新增3个VOCs在线观测点位。二是采购雷达扫描服务。三是组织开展走航观测。对各站点、各等级道路、各工业园区进行监测监控摸底。四是开展大气排放源清单研究。基本建立了完备、准确的清单数据库,为综合管理提供了数据基础。

# 苏州:探索创新 综合治理 稳步提升空气质量

文 | 朱健(苏州市生态环境局)



苏州市作为经济强市,工业总量、燃煤总量、机动车总量、城市建设力度都位列全国同类型城市前列,空气污染源基数大、种类多,呈现区域性、复合型的特征。加强大气环境综合治理,既是苏州环境质量改善的主要任务和迫切需要,也是解决影响群众心肺之患的当务之急。

近年来,苏州市委、市政府高度重视大气污染防治工作,深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立"四个意识",牢记绿水青山就是金山银山,始终坚持党政同责、一岗双责,紧紧围绕国家、省打赢蓝天保卫战总体部署,以PM<sub>2.5</sub>浓度、重污染天数"双下降",优良天数比率、群众满意度"两上升"为总体目标,着眼系统治污、精准治污、科学治污,注重控源头、压总量、抓提升,推进环境空气质量持续改善。苏州PM<sub>2.5</sub>年均浓度从2013年的70微克/立方米下降到了2018年的42微克/立方米,环境空气质量优良天数比率从2015年的66.9%上升到了2018年的73.7%,先后两次获得全省大气污染防治优秀城市称号。

### 以突出环境问题为导向 强化污染治理

在全面推进污染物协同并治的基础上, 苏州

注重紧盯影响环境空气质量的PM25、臭氧等主要因 子治理。一是坚持结构化调整。从源头入手,花 大力气优化调整能源结构和产业结构, 着力突出 减煤、减化,淘汰低端过剩产能,大力整治"散 乱污"企业。2018年,全市非电行业减煤337万 吨;淘汰整治低端低效产能企业(作坊)1757 家;整治"散乱污"企业47167家。二是坚持项目 化支撑。苏州始终坚持以项目工程减排为依托, 在排定年度重点项目时,结合苏州产业结构和排 污现状, 自加压力, 加排治理项目, 确保数量质 量,连续3年全省项目数量位于前列。截至目前, 全市累计实施重点工程项目3000余项,淘汰黄标 车和老旧机动车22万余辆,整治挥发性有机物排 放企业2000多家,淘汰燃煤小锅炉4000多台。三 是坚持法制化保障。大力实施高污染燃料禁燃、 高排放机动车和非道路移动机械禁行、烟花爆竹 禁燃限放、船舶污染排放控制、禁止露天烧烤食 品等工作, 先后出台了7个专项法规规章, 发挥保 障作用。此外,今年7月1日起,国Ⅲ及以下柴油 货车实施区域限行, 严控高污染车辆排污。

### 以改善环境质量为核心 强化组织领导

苏州市着眼实现年度环境空气质量改善目标,不断优化工作机制,加强组织领导,形成治理合力。一是加强统筹协调。成立了一把手市长为组长的大气污染防治专项工作领导小组,统筹协调大气污染防治工作。建立了分级别、多形式的会商机制,注重研究苏州大气污染防治重难点问题及解决路径,每年召开大气污染防治市长专题工作例会,研究突出问题,部署重点任务,明确责任落实。二是加强执法监管。积极围绕中

央、省环保督察整改,以"263"专项行动为抓手,突出"治VOCs""治扬尘",每年挂牌一批以"治气"为重点的突出环境问题,通过严格执法和媒体曝光,有效解决了一批群众关心的突出涉气环境问题。三是加强考核倒逼。建立落实空气环境质量定期通报制度,在省通报内容的基础上,增加臭氧浓度评价指标及工程项目进展情况。制定《苏州市乡镇(街道)空气质量排名及考核办法(试行)》,定期通报全市94个乡镇(街道)空气质量排名,切实压实属地治气责任,促进工作落实。

### 以空气质量应急管控为抓手 提升保障能力

近年来,苏州以做好"16+1"会晤、中日韩环境部长会议、G20峰会、进口博览会、国家公祭日、国际能源论坛等重大活动环境质量保障工作为契机,强化问题研究,完善管控措施,不断增强"三个能力":一是不断增强分析研究能力。深入开展PM<sub>2.5</sub>、臭氧源解析工作,在2014年、2015年在线源解析的基础上,完成了常规源解析工作,搞清不同污染源对空气质量的影响比重等问题,针对性地开展了污染源清单建设,确保对环



境管理问题搞得清、抓得准。二是不断增强预报监测能力。注重加大环保与气象部门协作联动,加强与周边城市的信息共享,构建环境空气质量预测预警平台,实现72小时空气质量预报能力。借鉴京津冀先进做法,推进实施环境监测网格化建设,全市建成94个乡镇(街道)空气质量监测站点,实现空气质量监测基层全覆盖。三是不断增强应急管控能力。严格落实重污染天气"省级预警、市级响应",一旦启动重污染天气应急预警,严格实施相应等级企业停限产、工地停工、道路抑尘、排堵疏畅等管控措施,实现污染过程削峰减时。同时,苏州自加压力,制定更为严格的重污染天气应急减排清单,排定3303家重点管控企业,确保满足完整性、真实性、有效性、公开性4项要求,真正发挥清单管控实效。

# 连云港:精准治污 打造"港城蓝"

文|周莹(连云港日报社)王从帅(连云港市环境保护宣传教育中心)

今年以来,连云港人的朋友圈里的"港城蓝"越来越多,连云港市生态环境局的统计数据对此现象给出了精确"注解"——鉴于2019年以来的严重不利气象条件,连云港持续抓好重污染天气应急管控力度。特别是3月份开展大气污染防治攻坚、4月份开展"降尘治车"蓝天保卫一号行动,空气质量显著好转。3月,PM2.5浓度45微克/

立方米,全省最低;4月,PM<sub>2.5</sub>浓度37微克/立方米,为历史同期最优值。

### 上下联动 合力攻坚

为尽快扭转不利局面,连云港市打好污染防 治攻坚战指挥部3月1日印发《关于开展大气污染 防治攻坚工作的通知》,要求在3月31日前,空气质量达到"轻度污染"及以上级别时,执行橙色预警管控措施,空气质量为优良时,重点检查各类大气环境问题的整改情况;4月10日印发《连云港市2019年大气污染防治攻坚行动方案》,明确燃煤、工业、机动车、扬尘、面源等各项攻坚措施以及重点区域、重点时段的临时管控措施。

连云港市委市政府高度重视,市委书记项雪龙亲自作出批示,市长方伟亲自部署、调度各县区、部门大气管控工作开展情况,副市长徐家保、陈书军等市领导数次召开专题会,带队检查工地扬尘管控情况。各县区均成立由政府主要领导带队的检查组,不定时间、不打招呼,持续开展突击检查。并全面启动秸秆禁烧巡查模式,各乡镇安排专人开展24小时巡查,悬挂标语4000余条,发现露天焚烧垃圾、秸秆、杂草等行为及时处理。

县区做好属地管理的同时,连云港市各部门积极发挥主动性,合力攻坚。住建、生态环境、城管、公安部门建立扬尘管控协作联动机制。生态环境部门成立42个检查组,由两位分管领导全脱产包片指挥,以"5+2""白+黑"的工作模式,全面开展拉网式排查。住建部门抽调15名专业人员成立扬尘办,主要领导亲自任组长,全面监管全市建筑工地扬尘管控情况。

### 科学指导 精准治污

为精准排查异常污染点,3月2~8日,4月5~10日,市区两级生态环境部门委托第三方监测机构对全市重点地区开展VOCs和PM25走航监测,精准锁定异常区域、异常污染源。连云港制定市区乡镇/街道PM25排名及考核办法,每周发布各乡镇/街道PM25浓度值,对PM25浓度及环比改善幅度排名后10的乡镇/街道进行公开通报批评,港城各街道都积极行动起来。

东海县安峰镇开展打击"散乱污"企业的专项



行动整治,由镇综合执法局牵头,协调多部门积极 开展"不间断、无缝隙、零距离"环保联合执法, 重点关注毛南、毛北等村的涉污企业整改,并督促 各方做好相关环境修复工作。市开发区中云街道围 绕辖区内G30、S242等高速及连盐、陇海等铁路沿 线,全面开展"脏乱差"问题大排查、大整治专项 行动,完成被拆除小散乱污企业地块复垦及绿化种 植360余亩。

在强化考核引领的同时,连云港还利用好全市391个高空高清视频监控,对全市主要污染源实施全方位、无死角监控,发现存在扬尘管控不到位、露天焚烧垃圾等突出环境问题后,第一时间进行交办处理。市生态环境、气象部门在每日会商空气质量状况的基础上,发布大气环境质量重点管控区域和重点管控事项,使管控工作更加精准、更加高效。针对灌南县PM2.5浓度持续偏高的问题,市打好污染防治攻坚战指挥部对灌南县开展专项帮扶,组织专家深入分析当地大气污染防治工作存在的突出矛盾和问题,指导实施精准管控。

### 完善机制 强化追责

为压实县区、乡街大气污染防治属地职责,连 云港首创空气质量"点位长"制度,明确10位县 区级点位长,由国、省控空气质量监测点位以及重 要市控点位所在县区政府、管委会主要负责人担 任;46位乡街级点位长,由市控空气质量监测点 位所在乡镇/街道主要负责人担任。为规范点位长 履职行为,出台《连云港市空气质量监测站点点位 长履职办法》,制定《连云港市乡镇/街道空气质量 排名及考核办法(试行)》,建立空气质量"周排 名、旬通报、月约谈"制度。

为推动突出环境问题的解决,市打好污染防治 攻坚战指挥部建立由分管副市长签发"督察令"进 行督办的问题交办机制,问题依然未能有效解决 的,由市长直接签发"总指挥长督察令",同时纪 检监察部门跟进处理。针对督巡查发现的露天焚 烧、扬尘管控等方面的突出问题,市打好污染防治 攻坚战指挥部下发"督察令"11份、"总指挥长督 察令"1份,交办突出环境问题649个。

在"三道令牌"的重压下,连云港各县区积极

行动起来。海州区开展"全城清洗"活动,加强道路除尘降尘作业,日常作业中采取"人工细扫+清洗车冲洗+洗扫车洗扫+洒水车洒水"的人机结合清扫保洁模式,对主次干道、商圈等重点地段实施不同强度的洗扫除尘作业。同时加强突发污染应急处理,发现突发污染及时整治。

为整治扬尘污染,连云港出台"史上最严"治尘措施——《连云港市严格工地扬尘治理十项规定》,明确治尘要求、部门职责以及惩处措施;为进一步加大对建筑工地、混凝土搅拌站等扬尘污染违法行为的打击力度,制定《建筑施工扬尘污染行为行政处罚工作制度》,简化行政处罚流程,全面提高工作效率。

# 淮安: 紧盯目标 推进空气质量持续改善

文 | 朱维国 (淮安市生态环境局)

2019年以来,淮安市深入贯彻落实习近平生态文明思想和省生态环境保护大会部署要求,牢固树立"生态优先、绿色崛起"战略不动摇,聚焦打赢蓝天保卫战,坚守阵地、巩固成果、勠力齐心,全面完善联防联控机制,进一步加大工作和投入力度,区域环境空气质量同比持续改善。

构建主要领导主抓推进态势。市委市政府高度 重视环境空气质量改善工作,主要领导多次批示, 多次亲自带队,对影响空气质量改善的难点、热点 问题现场督查督办,提出整改要求。针对淮安市第 一季度PM2.5浓度均值、优良天数比例首次双达标, 圆满完成国家秋冬季空气质量改善目标任务的情况,市委书记姚晓东批示:"好的开始,期待圆满 结局",既是对成绩的肯定,更是对大气污染防治 工作的鞭策。各地各部门党政领导同步主抓,根据 职责分工及年度目标任务,积极召开专题部署和推 进会,组织人大、政协及纪委相关人员开展常态化



督查检查和夜查,全市上下形成"上下同心、齐抓 共管"良好氛围。

创新污染源治理模式。针对空气质量难以实现质的突破的现状,淮安市政府投入735万元委托第三方专家团队提供技术支撑,着重对PM<sub>2.5</sub>、臭氧实施"靶向溯源"精准治理。专家团队结合微站数据与雷达探空监测结果综合研判,指导现场溯源人员靶向追踪排查。

开展空气质量改善专项行动。为持续推进空气质量改善,圆满完成秋冬季空气质量改善目标任务,完成省定奋斗目标,将3月份定为空气质量改善攻坚月,印发《淮安市空气质量改善攻坚月实施方案》,明确重点区域微环境治理、施工扬尘防控、重点工业企业达标排放3项重点任务,每周调度工作进展情况。召开全市生态环境系统组织召开攻坚月部署会,要求各地环保部门要认真履行统一监督管理职能,发挥模范带头作用,主要领导亲自部署推进,对照目标任务,紧盯突出短板,狠力推进空气质量改善。截至3月底,淮安市空气质量改善为全省13个省辖市3个双达标城市之一,2018~2019年秋冬季空气质量改善综合排名全省第二。

坚持"一个也不掉队"帮带。年初以来,淮 安市"3县1区"空气质量呈断崖式下滑,洪泽 区、盱眙县更是被省生态环境厅约谈。市分管领 导多次在空气质量周通报上批示,要求空气质量 改善下滑的县区采取切实可行有效的措施,转被 动为主动,转后进为先进。市生态环境局采取多 种方式协助县区对污染源进行溯源,探究空气质 量改善具体举措。洪泽区建立区纪委、区"263" 办、区大气办联合巡查机制, 定期对全区重点大 气污染点位开展联合督查,并配备新款大型雾炮 车、便携式PM2.5监测仪等装备。盱眙县开展开展 空气质量改善攻坚双月行动,明确了10家大气污 染防治职能单位轮流值班,每日由分管领导带队 对全县大气污染防治情况进行巡查, 发现问题及 时交办,明确整改时限,县效能101中心对值班情 况和问题整改落实情况进行持续督查。

紧盯突出短板整改。扬尘污染防治是大气污染防治重要组成部分,是重点也是难点,极易出现反弹。淮安市领导高度重视扬尘整治工作,各地各部门也在强力推进落实扬尘管控措施,如淮阴区开展扬尘治理"雷霆行动"、开发区开展建筑工地扬尘整治试点等,在全市起到示范和引领作

用。为推进扬尘整治,要求全市工地严格落实"六个百之百",提高城区道路清扫保洁频次,规范渣土运输行为,推进混凝土搅拌站、物料堆场建设密闭厂棚,裸露的要采取覆盖与植绿,严格车辆冲洗,杜绝带泥上路。对极易起尘的场所加强喷淋喷雾控尘抑尘措施。强化督查和夜查,发现问题及时交办,限期整改。

构建空气质量改善保障体系。发布《淮安市 人民政府关于禁止燃放烟花爆竹的通告》,大幅削减春节期间大气污染物排放量,保证空气质量同 比改善;发布《关于对主城区国三(含)标准以 下柴油车辆限制交通的通告》,有力推进柴油货车 环保改造或淘汰;发布《淮安市人民政府关于划 定市区禁止使用高排放非道路移动机械区域的通 告》,明确部门职责、高排放非道路移动机械判 定,为削减非道路移动机械排放打下良好基础。

转变污染问题交办模式。为确保问题整改的 时效性和有效性,淮安市转变问题交办模式,将 日常督查检查、群众举报反映的大气污染问题, 直接上传至市污染防治监管平台,主要由市纪委 监委督促问题整改,市大气办对完成整改的问题 进行后督察,每月通报问题整改情况。市人大、 政协高度关注大气污染防治工作,市政协提案委 将市政协委员《关于进一步强化靶向治理推进我 市大气污染防治工作的建议》的提案列为2019年 政协重点提案,实施重点推进和现场调研督办, 协同推进空气质量改善。

积极应对重污染天气。淮安市修订印发《淮安市重污染天气应急预案》,明确黄色、橙色、红色不同应急响应管控措施。1月下旬,组织各地各部门开展了对重点行业秋冬季错峰生产和重污染天气应急减排清单排查修订;5月上旬,由各地各部门对清单进行进一步核查修订和完善。目前淮安市纳入重污染天气应急管控清单的工业源1045个,扬尘源359个(其中建筑工地301个、道路58条),国III及以下中重型柴油车2万余辆。

# 盐城:让"好空气"成为生态盐城"金名片"

文 | 祁宗华(盐阜大众报报业集团)张华林(盐城市生态环境局)



春到盐城来看花,秋到盐城来看云。一年四季,盐城天空大部分时间都是那澄澈水晶蓝衬托着如絮的白云,盐城"好空气"成了盐城生态环境的"金名片"。自2013年1月生态环境部对全国74个重点城市排名以来,至2018年8月,盐城市连续5年排名全省第一;共计68个月的月度排名中,盐城市8次排名全国前十,39次名列全省第一。2018年8月份,盐城市空气质量综合指数2.62、PM2.5浓度为18微克/立方米,刷新了单月最好成绩,空气质量综合指数刷新了江苏省单月最好成绩,当月在全国排名第10位。

### 强化顶层设计 坚持"两绿"发展路径

2018年盐城市环境空气质量综合指数 4.56, 全省最好。空气质量的持续好转,与盐城市委市政 府紧盯目标不动摇、强化顶层设计和源头治理、靶 向施治污染问题分不开的。

2018年以来,盐城市委市政府牢固树立"生态立市"理念,将打赢蓝天保卫战作为生态文明建设工作的重要内容,提升大气污染防治水平。

2018年2月2日,盐城市在全省率先召开年度 大气污染防治联席会议,进一步完善大气污染防治 联防联控工作机制,尽早部署年度大气污染防治工 作任务。组织各县(市、区)编制年度大气治理工程项目,特别是在燃煤锅炉淘汰、工业窑炉整治、挥发性有机物(VOCs)治理、煤电机组升级改造、港口岸电建设等领域要求各地尽量多安排项目,全市先后编制了834项重点治理工程项目。根据省、市"263"专项行动挥发性有机物治理工作方案要求,组织落实359家工业企业进行废气治理。

2018年4月份以来,盐城市委市政府主要领导 仅在改善空气质量、强化扬尘和废气治理等具体大 气污染防治工作上就作出30多次批示。对市区高 架、高铁等重点工程多次进行现场督查,对打赢蓝 天保卫战、为人民群众提供"蓝天白云"优质空气 提出了明确要求。

生态是盐城的"金名片",坚持"两绿"路径,是盐城坚守的发展底色。绿色转型——坚持以结构调整为主线,加快传统行业转型升级,加快园区循环化改造,不断提升传统产业含绿量。绿色跨越——坚持把绿色发展作为产业选择、路径抉择的根本遵循,摆脱粗放式投入、跟随式发展的传统模式,努力将黄海湿地、国家级自然保护区、生态示范区等"绿水青山"变成"金山银山",探索跨越发展的盐城路径。用生态底色绘发展绿色,把绿色底色化为幸福成色。

### 注重源头治理 绿色化为幸福底色

让绿色发展成为最公平的公共产品、最普惠的 民生福祉。为城市造"肺",是改善空气质量的得力举措。通过推进"绿色盐城"建设,盐城市森林 覆盖面积达31.48万公顷,林木覆盖率达25%,绿 化造林面积持续位居全省第一。

在东台,一幅幅景象令人震撼:上有风电,中有太阳能发电,下有水面养殖——它是国内最大的

"风光渔"一体化电站,也是全球单体最大的滩涂 地面光伏电站,可谓"一种资源,三种产业",该 项目每年能提供近7000万度的清洁电力。

这只是盐城推进"风电+N"的一例,风电车、 风电水等综合利用模式也已推行,风电"海上三 峡"和国家能源基地呼之欲出。目前盐城新能源发 电量占比在全国所有城市中最高,每100度的用电 量就有11度来自新能源。全市新能源产业呈现出 高端发展、集聚发展、创新发展的良好态势。2018 年新能源装机容量达656万千瓦。

调整优化产业结构,推进产业绿色发展。优化 化工产业布局,推动滨海、大丰加大化工园区整治 提升力度,高标准建设化工园区基础设施,实行最 严格的环保标准、安全标准、技术标准、监管标 准,坚决关停不符合标准、无法整改到位的化工生 产企业,彻底淘汰安全系数低、污染问题严重的小 化工生产企业, 支持东台、射阳、建湖等地建设 "无化区"。严控"两高"行业产能,加大铸造、焦 化、建材等产能压减力度。严防"地条钢"死灰复 燃,强化"散乱污"企业综合整治。

壮大绿色产业规模,发展节能环保产业、清洁 生产产业、清洁能源产业,培育发展新动能。以盐 城环保科技城为重点, 积极支持培育一批具有国际 竞争力的大型节能环保龙头企业,促进大气治理重 点技术装备等产业化发展和推广应用。

### 精准靶向施治 壮士断腕刮骨疗毒

空气质量的持续改善绝不是一蹴而就的。与

"头顶这方天到底蓝不蓝"密切相关 的PM<sub>2.5</sub>,一直是政府与公众共同关 注的焦点。盐城市拿出壮士断腕、 刮骨疗毒的气魄,实施"蓝天工 程",做到"上面管烟囱,下面管地 面"。

盐城市生态环境部门组织开展

"消灭黑烟囱"专项整治行动,全市整治黑烟囱近 千个,基本消除冒黑烟现象。强化环境执法检查, 全市涉及大气环境违法行为查处150多家,处罚金 额达3000余万元,创历史新高。市区重点大气污 染源江苏东西发动机公司迁出主城区, 江苏大吉发 电公司未稳定达标排放的两台机组实施停产整治。

盐城全市上下共同努力,精准施策,紧扣PM2.5 和臭氧浓度"双控双减",针对性制定实施方案, 以前所未有的决心和力度推进大气污染综合治理。 钢铁、焦化等重污染行业企业升级改造、无组织排 放颗粒物深度治理,按照"一微克一微克降、一天 一天保"的思路推进强化措施一项接一项地落实。 全市空气质量改善态势明显。

盐城市从严管理渣土车,要求进行密闭改造、 安装GPS定位系统和车头专用顶灯,并成立市区城 市道路综合巡查总队,正常巡查城市道路扬尘等问 题。今年以来开展6次夜间突击巡查专项行动,查 处违规施工作业车辆21台,有效控制了地面扬尘。

为扎实推进夏季秸秆禁烧禁抛和综合利用工 作,5月27日,盐城市召开专题会议部署,市委书 记戴源、市长曹路宝分别作出批示,要求坚决守 住 "零火点"这一目标底线,不断巩固发展天蓝 地绿水清的生态环境。

"盐城好空气"让盐城百姓也实实在在地获得 了"生态红包"。2018年,市民对生态文明建设的 满意率为89.6%,高于全省平均水平近两个百分 点。到盐城参加"洗肺"之旅的游客也越来越多, 2018年全市接待游客突破2282万人(次),实现旅 游收入227亿元。





从4月份起,镇江市在全 省地级市中率先在党报头版 发布空气质量报告。通过数 据的公开,让全社会一起参

与推进大气污染防治工作,全力打好蓝天保卫战。

2018年,市生态环境局引入第三方专家团队,建立会商、交办、督查、动态管理等机制。通过定期的数据分析,制定空气质量管控工作方案。走进大气污染防治专家小组办公室,专家们都在忙碌工作着。"目前主城区内有4个监测站点,我们的工作是分析站点的监测数据。"专家小组组长丁益华介绍,为了进一步分析研究大气综合质量状况,精准定位污染源,2018年开始监测站点附近全都安装了大气颗粒物监测激光雷达高能扫描仪,附近方圆几公里的污染源分布情况可以尽收眼底。

"大气颗粒物监测激光雷达会对对大气颗粒物进行遥感探测。激光雷达像探针一样,接收端仪器可识别出沙尘、云和局地污染物等信息。"丁益华解释说,如果监测到异常该区域有污染源,我们就会派人去现场核查,将情况反馈给各部门人员,督促现场整改。"5月初,一个站点监测到润州区有

污染源,去了现场发现是某楼盘施工工地产生大量的扬尘,随即就协调进行了处理。"

除了实时立体扫描监测,通过大气颗粒物监测 激光雷达还可以获取区域内大气中颗粒物分布信息,摸清了局部污染物对污染形成的贡献,为后期 的环境治理、污染排放控制、污染扩散分析和综合 决策提供科学依据,也为短时间空气质量预测提供 了及时、有效、准确的数据支撑。每周一三五,专 家组和主要部门负责人就最近的空气质量数据进行 会商,从而制定后期的管控措施。

此外,镇江市还对空气质量排名靠后的辖市区 开展督查约谈和点对点帮扶,指导制定大气管控措施;对污染源密集的重点区域深度开展拉网式、地 毯式排查,建立扬尘、移动源、散煤、餐饮油烟以 及各类"城市散乱污"问题清单,不定期开展严格 复查核查。截至5月,镇江市4个国控站点PM<sub>2.5</sub>年 均浓度为59.3微克/立方米,同比下降13.7%,下 降幅度全省排名第3;优良天数占比65.9%,同比增长3.7个百分点,增幅排名全省第5。当前PM<sub>2.5</sub> 浓度和优良天数占比均完成省内下达的约束性目标。

# 宿迁: 压实责任 创新大气污染防治举措

文 | 王世君(宿迁市生态环境保护宣传教育中心)

今年以来,为迅速扭转空气质量恶化态势,同时满足内在的发展需求,宿迁市通过实施两项政策、开展3个专项行动,力求以最小的代价换取空气质量最大改善幅度。一方面,宿迁市通过政策创新,压实责任、传导压力;另一方面,通过开展一系列专项行动,提高精准治理的能力与水平。

两项政策,专项行动保驾护航。宿迁市实施的 两项政策为实行差别化分级管控政策和出台工地应 急管控豁免政策。在报请市政府同意的前提下,全 市自3月6日起实行差别化应急管控政策。即在省 里发布重污染天气预警的情况下,对空气质量未达 标、不改善反而恶化的县(区),提高一个预警级 别;对空气质量未达标、有改善但未达考核要求的 县(区),执行省里发布的预警等级。在省里未发 布重污染天气预警的情况下,对空气质量未达标、 不改善反而恶化的县(区),实行橙色预警管控; 对空气质量未达标、有改善但未达考核要求的县 (区),实行黄色预警管控。

同时,按照省工地扬尘管控豁免规定,对全市 民生项目、重大项目和中心城市重点基础设施建设 项目,在严格落实省市有关工地扬尘管控措施的前 提下,给予重污染天气应急管控期间停工豁免,做 到保民生与保发展双赢。

为解决工地扬尘污染抬头、PM<sub>10</sub>指标长期居高不下的问题,宿迁市在2月2日印发了《宿迁市2018-2019年秋冬季扬尘污染集中整治攻坚行动方案》和《宿迁市市区施工工地扬尘重污染天气应急管控停工豁免规则》,全面整治工地扬尘污染。

为确保应急管控清单全覆盖、更精准,宿迁市启动了全市应急管控清单再核查专项行动,对发现的162个企业环境问题,制定整改方案,并移送市污防办督查组跟踪督查。"宿迁环保"微信公众号也进行每天一通报,并通过污染防治综合监管平台

进行交办。对于能立即整改的,要求立行立改;对于整改难度大的,限期整改到位。

为摸清4个国控站点周边的污染现状,宿迁市 开展国控站点微环境整治专项行动,利用无人机、 雷达、导航车等设备对站点周边进行地毯式排查, 发现露天烧烤、焚烧垃圾、餐饮油烟等81个问 题,要求属地立即整改。目前,14个问题已整改 完成,其余问题正在整改之中。

三个坚决,力促空气质量持续改善。下一步, 宿迁市将力求做到"三个坚决",确保全市空气环 境质量持续改善。

一是坚决压实责任。继续实行差别化分级管控政策,并将此项措施纳入2019年市政府印发的大气污染防治工作方案,明确和规范差别化管控的条件与要求,压实县区党委政府的治污责任,牢固树立"环境质量只能改善不能恶化"的底线思维。

二是坚决精准治污。聚焦PM2.5削峰攻坚,紧紧围绕本底清除、城市控源等方向,构建分析研判平台,强化智慧治污、科技治污能力,加强污染来源精细解析,切实提高精准管控与科学管控水平,为精准治气提供科学依据与技术支撑。

三是坚决落实到位。严格落实督查问责机制,针对发现的问题,第一时间通过污染防治综合监管平台进行交办、跟踪督办,并采取暗访抽查、新闻曝光、通报批评、约谈问责等措施,坚决打通"最后一公里"。



# 我省对部分环保失信企业 执行差别电价政策

文1允儿



近日,省发展改革委和省生态环境厅联合出 台《关于完善根据环保信用评价结果实行差别化 价格政策的通知》(以下简称《通知》),作为配 套措施,对失信企业开展联合惩处工作。

### 差别电价政策对象半年一评

随着党中央、国务院以及社会各界对信用工 作的高度重视, 近几年《社会信用体系建设规划 纲要(2014-2020年)》和原环保部《关于加强 企业环境信用体系建设的指导意见》(环发 (2015) 161号) 相继出台,十九大报告更是明确 要求"健全环保信用评价制度",对环保信用工作 提出了更高要求。环保信用工作已经不仅仅局限 在环境信用评价, 而是要求在健全环保信用评价 制度的基础上完善信用修复、联合惩戒、信用承 诺、信用报告等相关配套的信用管理制度,形成 一套完成的环保信用工作体系。

为贯彻落实党的十九大报告"健全环保信用 评价制度"的部署要求,加快环保信用体系建 设, 江苏省生态环境厅联合省信用办印发了《江 苏省企业环保信用评价暂行办法》,江苏省行政区 域内企业环保信用信息的归集与分类、信用等级 评定、信用评价结果公开与应用,适用本办法。

1月1日起施行。

该《办法》自2019年

而《通 知》规定,对 环保信用评价 结果为较重失 信(红色等 级)和严重失 信(黑色等级)





将在现行电价标准基础上,每千瓦时分别加价 0.05元和0.10元。

按照新政策规定,用于执行差别化电价政策 的企业环保信用评价结果以每半年最后一日"江 苏省企业环保信用评价系统"自动生成的评价结 果为准。省生态环境厅分别于1月份和7月份的前 5个工作日内, 汇总前半年评价结果为较重失信 (红色等级)和严重失信(黑色等级)企业名单, 报送省发展改革委、省电力公司, 用于执行差别 电价政策。

### 差别电价征收方式发生变化

以往, 江苏省企业环保信用每年对企业评价 一次,结果发布滞后半年以上,执行差别电价采

用追溯补缴的方式。而新的企业 环保信用评价实行动态管理与静 态运用相结合,评价结果每日滚 动更新,每半年发布一次名单用 于执行差别电价等政策, 根据电 价标准对失信企业后续半年时间 内的生产电量收取加价电费,并 统一由省电力公司及时足额上缴 财政专户。

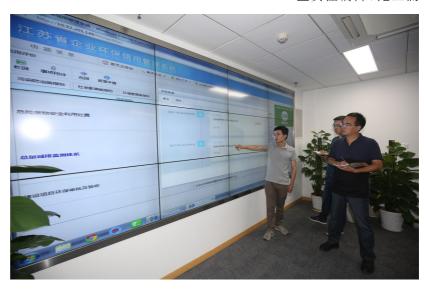
例如,某公司纳入环保信用 评价,初始企业环境信用分为9

分,属于蓝色企业。2019年3月10日,该公司因 大气污染物超标排放,被生态环境主管部门责令 改正并处罚款,按照新标准扣3分(有效期半 年),信用分降为6分,还属于蓝色企业。2019年 5月1日,该企业因违法行为没有改正,仍然超 标,被生态环境主管部门实施按日连续处罚。按 照新标准再扣6分(有效期一年),信用分降为0 分,这时,该企业降为黑色企业。7月初该公司就 会作为严重失信(黑色等级)企业,用电价格在 现行电价标准基础上,每千瓦时加价0.1元,差别 电价政策将持续执行到12月底。而后,该公司积 极整改环境问题, 生态环境主管部门在后期检查 中也没有再发现环境问题。2019年9月11日,企 业环保信用分将恢复至3分,提升至一般失信企业 (黄色等级)。

省生态环境厅综合业务处相关负责人表示, 执行差别电价政策目的,是督促企业严格遵守生 态环境法律法规,积极落实问题整改。半年的执 行期限,一方面对企业起到惩戒的作用,另一方 面也给予企业改过自新的机会,同时充分发挥了 现行评价体系时效性高、操作性好的特点。

此外, 该《通知》也明确, 差别化污水处理 费政策由各地价格主管部门会当地生态环境等部 门参照上述差别电价政策适时进行调整和完善。

□责任编辑 | 范圣楠





# 我省各地隆重纪念六五环境日

今年6月5日是第48个世界环境日,也是我国第5个环境日。围绕 "蓝天保卫战, 我是行动者"的宣传主题, 全省各地举办了一系列丰富 多彩的宣传纪念活动。



### 我省启动"长江大保护、绿色共成长"主题活动

6月5日,由省生态环境厅、省委宣传部、省文明办、省教育厅、共青团江苏省委、省妇联、新华报 业传媒集团、省广播电视总台共同主办的"长江大保护、绿色共成长"主题活动在南京正式启动。启动 仪式前,我省已在沿江8市选拔了115名小学一年级学生,作为"长江大保护小使者",并在8市各优选1 所绿色学校或国际生态学校作为"长江大保护小使者基地"。 (夏宁博)

















6月3日,环境科研院所、政府部门、企业、环保社 会组织代表齐聚一堂, 围绕江苏省大气污染防治工作目标 和突出短板,就大气污染防治、城市精细化管理及多方共 治的生态环境大格局等议题开展"四方对话",把脉会 诊,共话良策。

联合国环境规划署代理执行主任乔伊斯•姆苏亚女士 在发言时表示,对抗空气污染需要多方参与,"四方对 话"是一个非常好的经验。 (李莉)

### "四方对话"在南京举行





### 省厅公布"第二届江苏生态环境十大先进典型"

6月5日,省生态环境厅副厅长于红霞参加江苏广 播电视总台新闻频道大型直播《守卫蓝天 我是行动 者》,在节目中权威发布了"第二届江苏生态环境十大 先进典型"。据悉,该活动经过网络投票、生态环境部 门投票和专家评审环节,最终评定出"长江大保护 南京守好江苏'第一站'"等十大先进典型。 (吉樱)

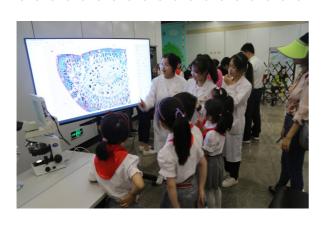


### 省厅组织"我来测一测"公众互动活动

6月3日,省生态环境厅组织开展"我来测一测"公众 互动活动,邀请公众走进国家重点实验室监测大气和水质, 了解环境监测工作。整场活动通过江苏广电总台"荔直播" 等平台全程现场直播,有超过55万人通过网络收看了活动过 程。联合国环境规划署代理执行主任乔伊斯•姆苏亚一行和 公众一起参观了实验室的先进仪器等,对监测中心现代化的 实验室和完善的生态环境监测分析预警能力给予高度赞扬。



(刘萍)



### 省厅在环保地铁车站开展主题宣传活动

6月1日,省环保宣教中心联合南京地铁运营有限 责任公司、江苏第二师范学院在南京地铁10号线绿博 园环保车站共同举办环保主题宣传活动。"我们生活在 江苏"展板宣传、"一叶一世界"显微镜观察、"万万 没想到"环保趣味答题、"叶拓画"大自然笔记、地铁 环保小课堂等现场活动丰富多彩。主办方希望通过理 念传播、体验式参与和趣味实验等多种形式, 引导同 学们并带动家长共同关注环境保护。 (顾宇辉)

### 6个行业协会、社团组织推出"美丽江苏,七彩约定"

6月5日,省化工行业协会、纺织工业协会、 城镇供水排水协会、省青联农业界别、宜兴市环 境保护协会、武进总商会等6个行业协会、社团 组织推出"美丽江苏,七彩约定",带头公开约 定,履行环保责任,定期组织行业自律"体检", 挖掘先进、树立典型, 引领带动社会各界以实际 行动助力污染防治攻坚战。 (陈慧)













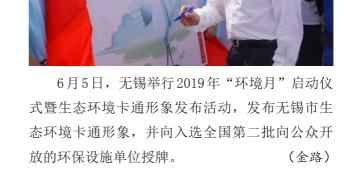


### 我省多单位借助自然学校平台开展环境日纪 念活动

六五环境日期间, 月牙湖自然学校、苏州硕房 庄社区植物科普馆、百蝶缘生态发展中心等单位借 助自然学校平台开展了一系列"美丽中国,我是行 动者"主题实践活动。 (闫艳)



6月5日,南京举行纪念六五环境日活动,一群环保卫士们共同唱响《让中国更美丽》,诗人"李白"也穿越千年,分别于20世纪末、2019年二游金陵,赞长江南京段水环境质量稳定好转。(张健)





6月5日,徐州市启动六五环境日主题宣传活动,表彰市生态环境系统宣教先进集体和先进个人、市"环保邮路"活动的先进集体和先进个人等。活动现场还有以"绿色环保、心灵环保"为主题的文艺汇演。 (曹晓煜)



6月2日,常州市生态环境局、常州市打好污染防治攻坚战指挥部办公室在青枫公园举办了一场mini环保毅行活动。30组家庭在活动中学习环保知识,在毅行中践行低碳生活,成为常州环保"网绿"达人。 (孙雪云)



6月5日,苏州市生态环境局联合姑苏区人民 政府开展2019年苏州市纪念六五环境日暨"蓝天 保卫战"公众实践活动。 (周垚)



6月5日,南通市召开六五环境日新闻发布会,通报2018年环境质量状况以及公众关心的生态环境工作进展情况。 (李婷)



六五环境日期间,连云港市举行2019绿色发布暨"六五环境日"主题宣传活动,发布2018年度市环保十大亮点工作,对2018年度国际绿旗学校和市级生态文明教育特色学校、市第二届十大杰出环保青年及最美环境守护者和绿色家庭进行颁奖表彰。 (王从帅)



六五环境日期间,省生态环境厅第三专员办、淮安市生态环境局、市生态文明办等部门联合举办"追梦运河新时代 激扬绿色中国龙"主题宣传活动。用环保材料制作"龙头"安装在皮划艇上畅游运河,呼吁大家保护环境。(史志勇)



6月5日,盐城市开展社区宣传活动。活动现场,通过设立咨询台,发放宣传手册、环保袋等形式,向市民宣传环保知识,讲解日常生活的环保窍门。 (黄继凤)



六五环境日期间,扬州举办"蓝天保卫战 我是行动者"六五环境日特别节目,通过情景剧呈现大气污染共治的感人故事。同时举办《市民论坛》,就打赢蓝天保卫战进行讨论。 (姚健)



6月2日,镇江市生态环境局联合多家单位共 同举办环境日主题宣传活动。通过集中宣讲、发 放宣传手册等形式向群众宣传环保。 (李鹤)



6月5日,泰州举行纪念六五环境日暨宣传教育周启动仪式,表彰"蓝天下的泰州"摄影大赛和"水污染防治法有奖知识竞答"获奖人员。(王昌建)



6月5日,宿迁开展公众看环保系列活动,邀请环保志愿者、市民代表、网友代表及小学生们参观环保公共设施。(徐万宁)□责任编辑 | 王园



如何"用最严格制度最严密法治为生态文明 建设提供可靠保障"已成为我国新时代建设中国 特色社会主义事业"五位一体"总体布局的关键 环节。江苏作为推进生态文明建设较早的省份, 又是制造业大省和污染物排放大省,有条件也应 当率先进行这一探索。前不久,省委书记、省人 大常委会主任娄勤俭指出,要把生态文明作为第 一议程来谋划,要建立最严格的环境保护法制体 系。这对江苏打赢污染防治攻坚战和高质量发展 走在前列具有重要现实意义。

### 经济发展越快 环保压力越大

近10年来,江苏经济发展呈现跨越式发展的特征:2010年,全省GDP突破4万亿元,财政总收入突破万亿元;2015年,全省GDP突破7万亿元,一般公共预算收入超过8000亿元,产业结构实现"三二一"的历史性转变。2018年,全省GDP已实

现 9. 2 万亿元, 而在 2020 年前必将突破 10 万亿元 大关。

然而,在这组跨越发展数字的背后,却是环境保护与生态修复的巨大压力,是越来越紧的资源环境瓶颈约束。据统计资料:全省工业废水排放量达18亿吨左右;机动车保有量达1500万辆,居全国各省第5位;全省土地开发强度最高时达21.99%,为全国各省最高;尤其是重化工业比重过高和以煤电为主的能源结构,制约了发展方式和消费模式的绿色转型。

近年来,江苏在水、大气环境污染防治总量控制、末端治理方面都作出了很大的努力,取得明显的成效,实现了大气、水污染物排放总量较大幅度的下降,但要实现环保攻坚战目标压力更大。这就需要不断地进行技术和制度的创新。就制度创新而言,环境保护法治建设,应围绕高质量发展目标,将侧重于末端治理的"死法律"引向源头管控的"活制度",建立起高质量发展



的长效机制。

### 问题引导立法 立法解决问题

党的十八大以来,省人大常委会根据省委作出 的建设"强富美高"新江苏、"生态环境高质量" 的决策部署和打好污染防治攻坚战新要求, 不断加 快生态环境保护法规的立、改、废步伐、积极推进 生态文明法制建设, 使生态文明建设做到与法 有据。

一在水环境保护方面。2017年以来,制定 了《江苏省河道保护条例》, 落实了河长制的法律 责任。这一条例的出台, 使江苏从长江、淮河、太 湖、洪泽湖等"大动脉"到290多个中小湖泊、 2900多条大小河道等"小静脉"都有了保护的法 规,促进了"大动脉"与"小静脉"的良性循环。 为全面加大水环境保护力度,对原制定的《江苏省 长江水污染防治条例》《江苏省太湖水污染防治条 例》进行了修正和修订。长江水污染防治条例,在 全国率先实行了上下游水质交接责任制, 当年这一 条例的出台,被评为中国十大环境新闻之一。条例 修正后,增强了条例的操作性。《江苏省太湖水污 染防治条例》的修订,对原有的不利用发展战略性 新兴产业和传统行业转型升级的"死规定"作了修 改。新规定使战略性新兴产业发展获得更多的空 间,同时给传统产业技术进步开辟了新路,并逐步 挤出落后污染产能,不断减少该地 区单位国土面积承载的污染负荷。

——在大气环境防治方面。 2014年,雾霾肆虐江苏大地,成为 人民群众的"心肺之患"。按照"源 头严控,过程严管,后果严惩"的 总体要求制定《江苏省大气污染防 治条例》,经省人民代表大会高票通 过。该条例把控煤作为首要措施, 逐步消减全省煤炭消费总量;以转 变发展方式和消费模式作为主线,

把重污染行业新、改、扩建项目关进法律的笼子, 限期淘汰落后产能、落后工艺; 把机动车船及移动 机械、扬尘污染、三产污染、农业污染全面列入防 治范畴。条例实施以来,2018年全省PM2.5浓度为 48 微克/立方米, 比 2013 年下降 32.9%, 完成了国 家下达的考核目标。

——在绿色发展方面。近年来,为撬动发展方 式的转变,制定了《江苏省循环经济促进条例》, 条例着眼于转变资源利用方式, 划定资源利用、污 染物排放总量红线,提升限额标准,促进地方和企 业在节约资源与保护环境的双轨道运行;构建信息 服务平台, 提供政策引导、技术推广、金融支持等 服务; 赋予有关部门刚性执法手段, 对可能造成环 境污染的违法行为可依法吊销营业执照。目前,全 省一般工业固体废物年产量1.2亿吨,综合利用率 为91.2%, 重要资源综合利用率水平均居全国 前列。

尽管江苏制定的环境保护类法规较多,门类也 较广,但从构建生态环境保护法制体系来看,仍然 存在碎片化、不系统的问题。从近期省人大常委会 开展的水污染防治法执法检查情况看, 无论经济发 达地区,还是欠发达地区,都存在落后污染产能问 题, 关闭这些行业的企业, 地方政府也很难。如何 建立动态淘汰落后污染产能机制,引领行业和企业 转型升级、绿色发展, 走上高质量发展道路是生态 环境保护法制建设的关键任务。

### 走进新时代 文明看生态

当今世界,生态危机是人类社会面临的重大难 题和严峻挑战。顺应新时代社会主要矛盾变化,构 建人与自然和谐共生的现代化,已成为中华民族的 新目标、新使命,只有加快制度创新,才能开辟生 态文明新境界。

法随时转则治,治与世宜则有功。2018年7月,全国人大常委会作出了《关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议》,明确提出"有立法权的地方人大及其常委会要加快制定、修改生态环境保护方面的地方性法规,结合本地实际进一步明确细化上位法规定,积极探索在生态环境保护领域优于国家进行立法"。江苏作为制造业大省和环境容量小省,迫切需要制定保障高速度增长向高质量发展转变,工业文明向生态文明跃升的引领性、创制性地方性法规,构建以生态文明为引领的生态环境保护法制体系,早日形成绿色发展的新机制、新格局。

——加快制定以改善生态环境质量为核心的地方性法规。本届江苏省人大常委会五年立法规划已明确将制定和修订生态环境保护、土壤污染防治、生态环境监测、水环境保护、乡村环境治理与保护等条例。笔者认为,通过制定这些法规解决我省生态环境保护和高质量发展中4个方面的突出问题:一是划定对人民群众生存环境构成威胁的重污染项

目、企业和工业园区建设的底线,对重 污染和高风险企业项目实行退出生产的 法律制度;二是严格区域生态环境容量 管控,谁压环境容量红线淘汰谁,实行 企业单位 GDP 主要污染物贡献高者淘汰 制度,以保证区域在环境容量一定的条 件下 GDP 的持续增长,逐步走上绿色发 展和高质量发展的道路;三是加大全社 会环境保护的投入,使区域污染防治能 力大于本区域污染物排放总量;四是建 立健全对污染源精准监管和治理的技术 范式和责任制度。

一积极探索以生态文明为引领的绿色发展体制机制。一是要加快制定资源利用方式转变、产业转型升级、高质量发展等方面的地方性法规,如制定生态文明促进条例、绿色发展条例等,为实施"五位一体"总体布局提供法律支撑;二是要建立生态文明"四梁八柱"的基础性制度,探索制定自然资源登记制度,自然资产核算评估预警制度,生态环境损害赔偿制度,生态修复制度,绿色考核制度;三是制定增加生态产品供给和区域环境容量管理等法律制度。

——不断强化以国土空间规划的管控刚性。制定国土空间规划条例,严守生态保护红线条例,划定生态保护、永久基本农田、城镇开发边界3条控制红线,形成"生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀"的新格局,让红线控制制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

——努力提升以污染防治标准为基础的治理功效。环境标准是环保工作的生命线,也是实施生态环境保护法律法规的技术支撑。江苏发布的《江苏省生态环境标准体系建设实施方案(2018—2022年)》要求,到2022年底前,要研究制(修)订生态环境标准项目100项。建议这些标准要进一步加强与生态环境保护的地方法规规章相匹配,从而形成最严密的生态环境保护法制体系。

□责任编辑Ⅰ王园



# 守护一江清水 筑牢绿色支点

文 | 史立军 (泰州市委副书记, 市政府市长、党组书记)

泰州拥有长江干流岸线97.8公里,占全省的11.8%,保护好长江母亲河,既是政治任务,也是历史责任、时代使命。

提高政治站位,坚决整改突出环境问题。扎实推进中央环保督察"回头看"反馈意见、长江经济带生态环境警示片、国家长江委岸线利用项目清理整治、省委巡视组巡视反馈意见中涉及泰州的环境问题。针对固废方面发现的突出问题,在2018年排查整改174处点位的基础上,今年继续开展新一轮大排查大整治行动,同时积极争取全国"无废城市"试点。

坚持求真务实,全面开展"健康长江泰州行 动"。泰州将以全国长江入河排污口排查整治专项 行动试点为契机,以改善长江生态环境质量为核 心,大力推进"健康长江泰州行动",坚决打好长 江保护修复攻坚战。开展大排查。以长江干流、通 江支流为突破口,综合利用先进技术,组织对长江 泰州段进行"拉网式"排查,同时充分发挥环保督 察百人团、环保举报热线等作用, 力求全面摸清长 江生态家底。进行大体检。建立"健康长江泰州行 动"大数据平台,深入分析、追根溯源,全面查找 长江环境问题、环境风险和生态隐患,拿出准确的 "长江健康状况表"。推进大整治。结合大数据分析 结果, 开展水体治理、生态修复、排口整治等八大 专项行动,特别是针对化工污染这个主要污染源之 一,加快长江岸线1公里范围内化工生产企业整治 步伐,对关停搬迁的24家企业逐一开展"回头 看",确保"两断三清"到位,腾退土地纳入污染 疑似地块名录,开展土壤调查和修复工程;对剩下 的24家企业,制订"三评级一评价"标准,重新 评估确定处置类型,着力破解"化工围江"难题。

加大管控力度,进一步优化长江岸线空间。从 编制规划入手,加强岸线管控,为未来腾出发展空 间,为子孙后代留下滨江美景。编制"一张图"。 今年, 泰州以统一的空间底图为基础平台, 将沿江 地区城乡规划、土地利用规划、产业发展规划等, 高度集成到一张规划图上,实现长江沿线精准化管 控。实施"两张清单"。合理确定生态保护红线、 环境质量底线和资源利用上线, 力争今年编制完成 "生态环境准入清单"。制定"沿江生产性岸线项目 拟退出清单",到明年底退出7个项目、岸线3.22 公里,将生产性岸线使用率降到50%以下:到2025 年底,再退出12个项目、岸线4.5公里,用于生态 建设和高质量项目布点。参照《长江经济带发展负 面清单指南(试行)》,在长江岸线及外围5公里 范围内, 运用市场化、法治化手段, 逐步清退现有 纳入"负面清单"的建设项目。强化绿色引领。着 力调优调高调轻调绿产业结构,深入开展"新时代 科技新长征"活动,大力发展战略性新兴产业。推 动传统产业转型升级,实现循环化改造、绿色化发 展,促进全市产业迈向中高端。

实施生态修复,建设百里大江风光带。按照生态优先、集约利用、弹性协调、留有余地的原则,将三分之一的岸线确定为"不开发区",禁止任何形式的开发利用,专门"留白"用于维持岸线自然属性,保持滩涂、芦苇荡等原生态风貌。岸线"增绿"。加快推进长江岸线整治修复、生态绿化、沿线环保设施三类工程20个重点项目,总投资46.74亿元。环境"出彩"。加快推进"一带、二岛、三节点"沿江生态走廊建设,"一带"即总长23.85公里的长江泰州段滨江风光带,"二岛"即加快靖江马洲岛、泰兴天星洲两个生态岛建设,"三节点"即高港春江湿地公园、泰兴沿江生态廊道、靖江牧城公园三个节点,努力打造水美岸美产业美的"最美岸线",让长江母亲河永葆生机活力。

□责任编辑 | 吴蔚



# 新沂掀起油烟污染整治风暴

文 | 蒋绍辉 (徐州市新沂生态环境局)



餐饮油烟是大气污染的来源之一。新沂市餐饮 行业油烟污染的投诉占环境污染投诉的近40%,餐 饮业油烟已经成为城市的三大公害之一。

# 458家单位今年着力控"油烟"

徐州市新沂生态环境局联合城管执法,持续深 入推进餐饮油烟综合治理,并公布2019年餐饮油 烟污染治理名单,集中整治458家餐饮服务单位, 减少油烟排放,巩固治污成果。根据工作安排,新 沂市城市建成区(三河一路以内)分为4个片区, 生态环境局联合城管局组成4个排查小组,对458 家餐饮服务单位,以点带面,深入推进餐饮油烟综 合治理。在整治过程中, 执法人员通过跟踪和督促 餐饮服务单位完善环保手续、加装或升级油烟净化 处理系统、完善油烟处理设施清洗、维护台账等方 式完成整改,确保减少和达标排放。

### 3类重点难点实施"拔钉子"

新沂市针对城区部分老旧建筑商住一体楼没有 建设专用烟气排放管道;部分"小散乱"餐饮单 位、烧烤点未安装油烟净化设施,做不到定期对油

烟净化设施进行清洗维护, 缺少油烟净化设施清洗 维护记录台账: 部分餐饮单位及洗浴服务单位还存 在偷偷掺烧煤炭等3类整治难度大,易产生信访举 报的油烟污染难题,逐户摸排实施"拔钉子"整 治,按照"边查边治"工作原则,对到期未整改到 位的餐馆,加大执法办案力度,按照《徐州市大气 污染防治条例》第三十五条第二款规定,排放油烟 的餐饮服务项目未采取措施, 超过排放标准排放油 烟的, 处一万元以上五万元以下罚款; 拒不改正 的, 责令停业整治。

# 整治餐饮油烟不搞"一刀切"

餐饮油烟整治,如何升级并建立长效机制?新 沂市生态环境部门不搞"一刀切",印发专门的技 术指引,介绍当前先进工艺,提供机械式、湿式、 静电式、光化学式、复合式等多种技术方式供企业 自主参考选择,企业可根据自身规模、油烟种类、 运营成本综合考虑,选择适用的技术。同时,生态 环境部门也主动服务,积极引导具备条件的餐饮店 完善环保设施,补全环保手续,合规合法营业。餐 饮服务单位也主动作为,建立油烟治理设施管理制 度,制定操作与维护规程,设置专(兼)职管理人 员,负责对油烟净化系统的日常管理,维护预处理 设施、保证油烟净化设施的正常运行、自行或者委 托专业单位定期清洗维护油烟净化设施。

通过2个多月集中整治,全市458家餐饮服务 单位已全部安装油烟净化设施,安装率100%,已 整改到位449家,完成率98%。通过专项治理工 作,进一步规范全市餐饮服务行业的油烟排放行 为,对削减油烟污染起到积极作用。

□责任编辑 | 吴蔚



# "鸿顺造纸公司偷排污水公益诉讼案" 重视司法公开和公众参与

文 | 贾杉姗 李荣信

徐州中院一审的"鸿顺造纸公司偷排污水公益 诉讼案"等10个中国环境资源审判案例,目前被 收录进联合国环境规划署环境法数据库中国环境司 法裁判板块,并在联合国多边环境协定信息门户的 法律与案例栏目作专题摘要介绍及链接。

根据联合国环境规划署与中国最高人民法院签署的谅解备忘录,双方商定在联合国环境规划署环境法数据库建立专门的中国环境司法裁判板块,收集并传播中国环境资源案件审判的知识和信息,将优秀的中国环境司法裁判文书与世界各国共享。

【案情回顾】2013年至2015年,被告徐州市鸿顺造纸有限公司(以下简称鸿顺造纸公司)连续3年被查获以私设暗管方式向苏北堤河偷排浓度严重超出排放标准的生产废水2600吨。徐州市铜山区环境监测站对该公司外排废水监测数据显示:化学需氧量、氨氮、总磷等污染物指标分别超过《纸浆造纸工业水污染物排放标准》(GB3544-2008)12.1倍、2.5倍、1倍。徐州市铜山区环保局曾经于2014年、2015年两次对鸿顺造纸公司罚款合计人

民币15万元。2015年12月28日,徐州市人民检察院经最高人民检察院批准,向徐州市中级人民法院提起环境民事公益诉讼,请求法院判令鸿顺造纸公司将遭受污染的环境恢复原状或赔偿生态环境修复费用,其中修复费用以环境污染损害咨询意见所确定的人民币26.91万元为基准的3~5倍确定。

徐州市中级人民法院综合考虑已查明的具体污染环境情节、被告违法程度及主观过错程度、防治污染设备的运行成本、被告生产经营情况及因侵害行为所获得的利益、污染环境的范围和程度、生态环境恢复的难易程度、生态环境的服务功能等因素,于2016年4月21日作出(2015)徐环公民初字第6号民事判决:被告鸿顺造纸公司赔偿生态环境修复费用及生态环境受到损害至恢复原状期间服务功能损失共计105.82万元,并承担公益诉讼人支付的专家费用3000元。宣判后,被告鸿顺造纸公司提出上诉。经江苏省高级人民法院二审审理,于2016年12月23日作出(2016)苏民终1357号判决:驳回上诉,维持原判。

# ■以案说 法

本案是全国人大常委会授权检察机关提起公益诉讼以来全国法院首批受理、最先开庭审理并作出判决的环境民事公益诉讼案件,为全国法院审理检察机关提起的公益诉讼案件提供了可借鉴经验。本案在审理中高度重视司法公开和公众参与,合议庭由三名审判员和两名人民陪审员组成,于当庭作出宣判。本案的审理体现了环境资源审判专业性特点,法庭邀请专家辅助人就环境保护专业技术问题提出专家咨询意见,较好地解决了环境资源案件科学性和公正性衔接问题;科学分配举证责任,确定在公益诉讼人提供证明被告排污量的初步证据后,由偷排污染物的污染者对排放量承担举证责任的证明规则,为解决环境侵权案件中原告取证难问题提供了行之有效的路径;初步探索了根据被告主观恶性程度裁量具有一定惩罚因素的修复费用计算方法,对于从源头上遏制企业违法排污行为具有重要意义。□责任编辑 | 吴蔚

# 锐利的"鹰眼" 热心的"参谋"

# 江苏642名"环境守护者"活跃在街头巷尾河湖岸边

文 | 俞栋梁

6月2日,生态环境部、中央文明办在京揭晓"美丽中国,我是行动者"2019年十佳公众参与案例,江苏省环境保护宣传教育中心组织的"江苏'环境守护者'行动"位列"十佳公众参与案例"之首。这沉甸甸的荣誉证书来之不易,全省642名环境守护者以习近平生态文明思想为指引,以行践言,奋战在污染防治攻坚战的一线,正成为建设美丽江苏持久的推动力。



王宝华是泰州市姜堰区广播电视台的一名记者,工作之余他还是一名"环境守护者"。

2018年4月19日,王宝华像往常一样出门采访,经过兴泰大桥时,发现桥西侧堆放着大量废旧的油漆桶。出于职业敏感,王宝华立刻在现场取证,并通过"环境守护者APP"将图像、视频和定位发送给当地生态环境部门。

王宝华反映的情况得到相关部门的高度重视, 很快,当地环保、公安、检察院等部门同时介入调查,泰州市绿能再生资源利用有限公司有关当事人 涉嫌环境污染犯罪被移送公安机关。

像王宝华这样的"环境守护者"在江苏还有不少。2017年8月,省生态环境厅面向全省公开招募 了642名环境守护者,他们中年龄最大的69岁,最 小的15岁,来自全省各个行业。2018年1月,江苏首批"环境守护者"在接受了统一培训后正式"走马上任",他们在省环保宣教中心和全省各级生态环境部门的指导下,通过"环境守护者手机端APP"和"江苏省环保公众参与信息管理系统"两项信息化技术手段直接参与全省的环境公共事务管理,成为生态环境部门的"鹰眼"和"参谋"。

# 用眼观察 做发现问题的有心人

"看,这些成堆的饮料瓶、快餐盒真让人揪心。"南京市的戴玉华带着孩子坐地铁,正逢节假日,地铁里游客很多,垃圾也比平时多了不少。她用手机拍下这一幕,期望着这些垃圾越来越少。







戴玉华是江苏省高级人民法院的一名公务员, 同时,她也是一名"环境守护者"。自上岗以来, 她已经提交了10多篇"环境守护者观察报告",内 容涉及城市用水、环保合同、垃圾分类回收、城市 光污染、废旧家电回收等多个方面, 多数建议得到 重视,《人民日报》对此进行过专题报道。

很多"环境守护者"没有专业的环境教育背 景,但他们都有一颗爱护环境的心,用自己的视角 去发现问题, 当好各级生态环境部门的"参谋"。

"我现在24小时开机,手机号码成了社区环保 热线。"无锡市滨湖区河埒街道惠河社区的刘宏 泽,自从当选"环境守护者"后,就成为社区居民 "不掉线"的环保顾问,路上冒污水、垃圾乱堆 放、施工有噪音等, 只要遇到环境问题, 大家总是 第一时间找他。



"问题虽然多,自己比较辛苦,但付出总是有 回报的。"刘宏泽发现饭店和菜场周边最易"纳 污",于是,他每天对这两个重点地区窨井盖的运 行情况做好笔记画好圈,他提交的"环境守护者观 察报告"——《打通无锡老新村"肠梗阻"》为惠 河社区进行管网"大扫除"提供帮助,老新村"肠 梗阻"彻底清理疏通。

# 用心巡查 做企业环境行为的监督人

"这几辆车有猫腻!" 张兴建是如皋市绿色科普 志愿服务协会的会长, 在担任环境守护者后, 他几 乎天天开展污染源巡查。

那天, 他正在如泰运河如皋市经济开发区河段 巡查, 发现有多辆装满垃圾的车子从一家建筑垃圾



处理中心开出。"这些车子会开去哪里呢?" 张兴建 决定开车跟随,一探究竟。结果发现, 未经处理的 建筑垃圾被填埋到一个河塘里。

"我在跟踪时就拍摄了运输车的信息,在填埋 现场也固定了证据,用"环境守护者APP"在现场 定位,并上传了证据。"张兴建受过专业培训,对 这些已经轻车熟路。

很快,相关部门负责同志赶到现场进行调查, 发现该建筑垃圾处理中心共填埋建筑垃圾64车640 立方米,约900吨,当即责令该建筑垃圾处理中心 限时清运现场垃圾,并追究企业和有关人员责任。

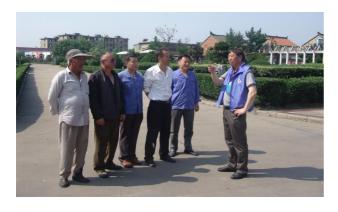
每一位环境守护者都是江苏生态环境部门的 "鹰眼",每一部手机都成为一个移动监控点。一年 来,全省环境守护者上传了数千条环境问题线索, 推动了一大批环境问题的解决。仅张兴建一人, 通过巡查和上报信息,配合当地生态环境部门关 闭禁养区内养殖场258家、关停环保设施不达标 的企业123家、处罚企业846家、生态修复6处。

### 用情沟通 做化解百姓疑虑的贴心人

"老冯都不当这个厂的环保科长了,哪会为我 们操这份心啊?"他们说的老冯,就是原来在江苏 双多化工有限公司当环保科长的冯贵荣。

听说老冯退休了, 附近的居民都觉得很遗憾。 10多年了,他们遇到废气、噪声等环境问题都到 厂里找老冯,每一次居民们都是带着怨气去,载着 满意归。

今年年初,有居民发现该公司燃煤露天堆放造 成的扬尘影响他们的生活,有人提议找厂子理论理



论,有人提议找老冯试试。

冯贵荣热情地接待了他们,了解情况后,他 立即找到造气、锅炉等工段的煤库负责人,指出 扬尘问题的症结。

"不能只指望防尘网,对粉煤灰的增湿措施责任要落实到人。型煤分厂的吸尘风机要保证正常运转,还有煤码头的吸尘装置要保证船运下沫煤时没有扬尘·····"

在老冯的沟通协调下,煤场扬尘问题很快就解决了。周围的居民惊喜地发现,老冯现在有了一个新的身份——环境守护者。他们都说:"遇到环境问题,找老冯还是靠谱!"

与老冯不同,镇江的环境守护者王冬荣注重 从本地网络论坛上搜集有关生态环境工作的社情 民意,回复网民提出的各类环境问题。

"一开始大家都认为我是环保部门的'托'。" 王冬荣在当地一家规划建设公司上班,工作之余 他特别关注当地网络论坛上有关环保工作的民声 "抱怨"。对一些焦点问题,他会利用闲暇之余实 地走访,并在网络跟帖回复。网友们发现,他的 回复"有图有真相",解释问题依据充分,这让很 多人对环保工作逐渐从"了解"走向"理解"。

### 用功培育 做守护绿水青山的带头人

2018年5月19日,泰州靖江长江滨江岸线人潮涌动。这天是周六,一大早,鞠鑫带着志愿者们在这开展"保护长江母亲河,清理江岸垃圾"的活动。志愿者中有五六岁的幼儿园小朋友、中小学生和家长,还有外国友人,大伙一手拎着

垃圾袋,一手拿着火钳,走下江滩分头行动。

"我做环境守护者,就是要在孩子和家长的心里种下一颗绿色的种子,传递一种正能量。"作为一名历史老师,鞠鑫从事环保公益事业已经长达17年,繁重的教学任务之余,他忙着活动策划,招募志愿者,每半个月组织一次长江保护活动。

"鞠鑫是一个很有魅力的环境守护者!"英国 环保志愿者Bobby已经是他的忠实粉丝,"周末, 我都会约上朋友,和孩子们一起参加环保活动, 做一些力所能及的事,感觉很棒!"

"以前我们到农村、社区播放环保电影时,很多人都误解我们是小广告推销,避而远之。现在,大家见到我们都会热情打招呼,还有人主动要求加入我们。"鞠鑫说,"这就是变化。"

在距离靖江长江滨江岸线上游一百多公里外的扬州长江江面上,40度高温,一支6人组成的"长江江豚协助巡护队"刚刚完成近80公里的巡护里程。这是江苏首支江豚协巡队,6名巡护队员都是自愿退出捕捞区的专业渔民,环境守护者陈瑞金是这支队伍的召集人和负责人,同时还是扬州市江豚保护协会的秘书长。

"希望扬州尽早建立邵伯湖、廖家沟江豚迁地保护区,为江豚寻找避难所。"陈瑞金和协会所有成员一直在为这个梦想奔波,甚至邀请中科院专家多次到实地考察调研,"江豚保护不是孤立地保护某个物种,而是以江豚保护为切入点,保护物种原始的生存环境和栖息地,倒逼经济转型升级,给长江撑起生态保护伞。"□责任编辑 | 王园



# 我和长江有个12年的约定

文 | 夏宁博 张清海



6月1日,沿江南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州、镇江、泰州等8市115位小使者来到了长江边,采集水、空气、土壤样本,并检测标本数据,度过了不同寻常的儿童节。

6月5日,晴空万里,碧波荡漾,南京长江下 关码头欢乐舞台,举行了一场别开生面的活动—— "长江大保护,绿色共成长"行动计划启动仪式, 为这个炎炎夏日带来一抹盎然的"绿意"。

当长江大保护小使者代表和主办单位代表一起 将手中的"江豚瓶"放入纪念台,点亮沿江8市的 灯徽,标志着"长江大保护,绿色共成长"行动计 划正式启动。"6.1"儿童节当天的采集样本活动正 是此次行动计划的一部分。

据了解,这个计划很不一般。

# 采集这些信息要做什么

该行动计划由省生态环境厅、省委宣传部、省 文明办、省教育厅、共青团江苏省委、省妇联、新 华报业传媒集团、省广播电视总台等8个部门共同 主办。

从2019年至2030年,每年六五环境日期间, "长江大保护小使者"都将于沿江地区特定地点, 在环保专业人员及教师指导下,同步采集水、空 气、土壤标本,检测数据后灌制封存在采集容器 "江豚瓶"中,检测数据将与"小使者"当年的身高、体重等生理指标以及绿色行为足迹同步录入 "长江大保护,绿色共成长"行动计划官方网站。

该主题活动是以孩子的成长为视角,115名 "长江大保护小使者"将持续12年长期跟踪记录长 江环境质量,见证江苏以生态优先、绿色发展为导 向的高质量发展之路。在时间年轮中,镌刻出长江 质量和孩子健康相融相生、同泽同行的印迹。

通过12年持续对长江生态环境质量的改善过程和孩子的绿色成长过程进行纪实性记录,引导并影响孩子、家庭、学校、社会形成可持续的生活方式。逐年充实内涵并延伸外延,扩大活动影响力,将"长江大保护,绿色共成长"行动打造成有江苏生态特色的全流域保护长江生态的宣传品牌。

# 见证 12 年绿色成长过程

该行动计划将制作采集容器(江豚瓶)标准样,同时制作"绿色共成长手册",对12年间长江生态环境质量的改善过程和孩子的绿色成长过程进行纪实性记录。不仅如此,还将培育长江大保护小使者基地学校及"长江大保护教育实践基地"。

值得一提的是,行动计划还配备了"绿色成长辅导员",循序渐进地引导孩子及家长如何进行环境保护,为整个行动计划提供了科学的支持。从



"长江大保护小使者"到"长江大保护小使者基地"再到"绿色成长辅导员",多维度打造一个绿色生活圈,并不断扩大影响力,号召社会群体参与进来。

启动仪式现场,不仅有南京市 察哈尔路小学生的啦啦操、天妃宫 小学的合唱《让中国更美丽》、南京 生态文明公益快闪活动助兴,还有 两位小使者作为特殊嘉宾发言。

"今天我就是乘坐公共汽车来参加启动仪式的",南京市凤凰花园城小学的魏子宜说,"六一那天,我和10个小伙伴参加了生态环境的检测采样活动,了解到可以从水、空气、土壤3方面来检测环境。我亲手把母亲河长江的水装进了江豚瓶。今后,随着我的成长,去见证母亲河的改变。长江大保护从我做起,绿色地球与我共成长。"

南京市汉江路小学的孙泽辰,用可爱而坚定的 声音发出倡议:"改变习惯、低碳生活、从我做 起。让我们从节约一张纸、节约一度电、节约一滴 水,分类一袋垃圾做起,用自己的一点改变,与绿 色共成长,为保护环境作出更多的贡献。"

启动仪式现场,省环科院专家朱晓晓给孩子们上了一堂生动活泼的公开课,公布了样品采集分析结果,对8个城市的空气、地表水、土壤的样品检测结果一一作了说明;并向小朋友们发出倡议:小手拉大手,共建长江美丽家园。





活动最后,长江大保护小使者们共同为"长江 画卷"着色。

# 长江大保护,绿色共成长

启动仪式现场,省政协副主席王荣平说道,"这是一场为期12年的活动,意义深远。12年的绿色点滴,将汇成无比强大的成长能量。"这样的行动,是记录,更是对大家的提醒:长江生态环境质量改善的过程,也是我们共同成长的过程,保护长江,就是保护生命,保护未来。他希望小使者们珍惜宝贵的12年时光,努力学习茁壮成长,用自己的双手美化共同生活的世界。

省教育厅副巡视员袁靖宇说,通过长达12年 持续跟进,让孩子伴随长江相融相生、同泽同行, 将孩子们的绿色健康成长足迹与长江母亲河的生态 环境改善过程交相辉映。

生态环境保护不止是政府部门的事儿,更应该从娃娃抓起,集社会所有人的力量。正如省生态环境厅副厅长周富章提到的,"长江大保护,绿色共成长"行动计划是"构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系"的有益尝试,"长江大保护小使者"是绿色种子,在体验长江生态环境不断改善的过程中生根发芽、茁壮成长。以"小手拉大手""大家手牵手"的方式,播撒绿色理念,影响家庭、影响社区、影响社会,推动形成人人关心环境、支持环保、参与自然生态保护的良好氛围。



# 环保工

# 南京

【南京主要集中式饮用水 2018年 100%达标】近日,南京市政府发布 2018年南京环境质量:环境质量总体稳定,水环境质量改善明显,城市主要集中式饮用水源地水质继续保持优良,达标率为 100%。2018年,南京出台实施《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》,着力推进6大项 34 项重点任务。市委书记与各区委书记签订了年度目标责任状,首次确立了党委"一把手"管环保的责任机制。

果:全市美丽乡村建设、农村住房建设、治理农村河塘和村庄绿化得分率达85%以上。今年5月,无锡引进第三方对农村人居环境整治"一推三治五化"开展抽样调查。在全市768个行政村中随机抽取97个行政村和自然村,以暗访形式进行独立测评。从抽测情况看,一些村庄点源式生活污水处理设施标准不高、运行不够正常;一些村庄的村道缺乏照明设备,村内道路坑坑洼洼,不少自然村未规范设置路牌路标。一些自然村有田间地头乱堆乱放、房前屋后乱搭建现象;部分村庄空关房、危旧房屋较多,与整个行政村整体风貌不协调。(马薇)

# 无锡

【无锡公布农村人居环境测评结果】近日,无锡市 首次对农村环境整治效果开展第三方测评并公布结

# 徐州

【云龙区普及环保理念 共建绿色村居】为进一步普及环保理念,提高群众环境保护意识,6月13日,

云龙区司法局、云龙生态环境局、徐州市平安志愿者联合会、东恒(徐州)律师事务所、江苏银行、淮海农商银行等7家单位联合开展"法润云龙 每周一法"环保专题宣传进社区活动。云龙生态环境局围绕《大气污染防治法》等相关法律法规,宣传习近平生态文明思想,讲解垃圾分类、资源利用知识,以及市民遇到环境污染问题的咨询投诉途径等,现场发放环保宣传资料200余份。

# 常州

【常州市生态环境局组织公众走进变电站】日前,常州市生态环境局组织"公众开放日"活动,请公众走进变电站,增进对输变电设施的了解,普及辐射相关知识。大家先后走进220kV和平变电站和110kV同安变电站,察看了和平变电站主变压器及其散热器、控制机房等;在同安变电站会议室,工作人员为大家实测了微波炉、电动剃须刀、手提电脑、手机等电器的电场强度,为大家讲解电磁辐射的相关知识。一些市民表示,走进变电站才知道"电磁辐射无处不在,输变电设施是给我们带来电力和福祉的,再也不会对其产生恐慌了。"



# **然州**

【昆山启动新一轮环境监察夜间执法检查行动】近 日,昆山市启动新一轮夜间执法检查行动。检查组 先后来到位于千灯镇、昆山开发区的某线路板厂、 电子厂等企业,详细查看企业生产情况、污染物排放情况、污染治理设施和在线监控设施运行情况。在本次夜查中,被抽查的企业基本都能按照环保要求生产,但是检查组仍然发现了一些细节问题,比如没有申报间歇排放、车间封闭不够完善、危险废物贮存场所改造不到位、管道焊接不严密等。针对这些问题,检查组第一时间反馈给企业负责人,要求其按期整改落实。对检查中发现的环境违法行为,检查组都将依法、及时、规范做好取证工作,依法严肃查处。



# 南通

【南通市通州区开出第三批罚单】近日,南通市通州区生态环境局开出今年第3批绿色罚单,共15家环境违法企业受到行政处罚,罚款金额共计98.74万元。据了解,本轮查处的15家违法企业涉及机械、纺织、健身器材、机电设备、金属科技、橱柜、塑料等行业,其违法行为造成了水、气、声等方面不同程度的污染。下一步,通州区生态环境局将根据全区企业调查摸底的情况,开展分类整治,保持对整治不达标"散乱污"企业取缔关停力度,进一步规范固废管理,从严查处偷排超排、擅自改扩建等环境违法行为,用足环境监管措施,推进区域环境进一步改善,为护航高质量发展提供绿色保障。

【海门开展挥发性有机物污染治理及工业炉窑综合整治】近日,海门市开展 VOCs 治理、锅炉及工业



炉窑综合整治工作,通过源头控制、综合治理、总 量削减、集中供热、清洁能源替代、污染源深度治 理等方式,加大全市VOCs治理和锅炉及工业炉窑 整治力度。据悉,根据海门市《2019年挥发性有 机物污染治理工作方案》,今年年底前要完成50家 工业企业、8家营业面积在500平方米以上的餐饮 企业和5个油气回收项目的VOCs治理工作。目前, 海门市已完成VOCs治理工业企业6家、餐饮企业 4家。

连云港

【灌南开展非法码头整治工作】目前,针对群众反 映集中的灌河南岸北岸非法码头、石子加工厂、洗 沙厂等区域性环境问题,灌南县政府组织多部门联 合执法开展排查整治行动。此次行动共排查出非法 码头46家,已责令停止经营18家,强制拆除19 家。 (刘强)

# 淮安

【淮安区推进黑臭水体整治】近年来,淮安区坚持 "源头控制、水陆统筹、上下游联动、多部门协 作",对城市黑臭水体综合进行全面整治。一是强 化上下联动, 主动靠前服务。区主要领导坚持靠前 指挥,深入一线把脉问诊,指导推进整治工作。二

是强化问题导向,落实工作措施。每日逐河梳理问 题, 定时过堂会诊, 探索解决路径, 落实解决措 施。三是强化宣传引导,营造良好氛围。通过多种 形式宣传水体整治工作的意义和成效,同时建立矛 盾调处机制,及时收集问题,逐一交办化解。四是 强化督查考核,严格奖惩问责。采取跟踪督办、随 机抽查、暗访暗查、专题巡查等方式督查进度,对 进度滞后、推进不力、成效不显的单位和个人严肃 问责。 (支中亚)

【淮阴师范学院一环保社团举办环教活动】近日, 淮阴师范学院伍豪环保先锋社的环保志愿者们在淮 师第一附属小学举办"少点白色,添分绿色"的环 教活动。志愿者们首先播放了有关白色污染题材的 图片和动画片, 引导同学们思考什么是白色污染: 接着用抢答比赛的形式,告诉同学们白色污染有哪 些危害等; 最后,和同学们一起制作精美的塑料手 工,宣传重复利用塑料的理念。通过此次活动,同 学们对塑料污染的理解更加深刻, 更乐意践行减少 塑料制品使用的理念。 (吴蓓蓓 王腾腾)

# 盐城

【盐城成立水上警察支队、环境警察支队】目前, 盐城市公安局水上警察支队、环境警察支队正式揭 牌成立。 盐城水域治安管控点多面广,环境污染隐 患多、涉稳风险大。水上警察支队、环境警察支队 的成立, 对促进全市水域长治久安、推进生态文明 建设、确保群众"舌尖"上的安全具有十分重要的 意义。

# 扬州

【邗江生态环境园开园】近日,邗江生态环境局与 蒋王街道办事处联合举办邗江生态环境园开园仪 式。该园于2019年5月建成,以环保宣传为主题,

占地约6000平方米,在原有设施的基础上,因地制宜,嵌入环保宣传内容,以贴近民生、活泼易懂的方式向群众宣传环保政策,倡导绿色生活。

# 鎮江

【陈可可视察禁烧秸秆监控信息平台】目前,镇江市副市长陈可可带队视察禁烧秸秆"蓝天卫士"监控信息平台,并实地察看从监控发现火点到属地村民小组处置火点全过程。在中国移动镇江分公司,陈可可勉励研发与监管部门,加快现有平台功能开发,将此系统建设成为覆盖市、区、乡镇(街道)、村(社区)、组五级联动的应急处置与指挥调度平台。随后,陈可可带队随机抽查京口区、丹徒区和镇江新区等地的秸秆禁烧工作,要求各地压紧压实禁烧责任,将禁烧工作当作一项严肃的政治任务来完成。同时要求落实部门监管责任,认真做好源头疏导、检查巡查、火点扑灭、依法惩戒、执纪问责等工作。

# 泰州

【靖江打造"清爽靖江"生态环境文化品牌】日前,生态文明建设(靖江)峰会举行,这一活动揭开了首届"清爽靖江"生态环境文化周活动的序幕。生态环境文化周活动围绕"建设生态宜居地、



打造美丽生态'靖江样板'"这一主题,紧扣增强 公众生态环境意识、提升全社会生态文明素养"两 个目标",推动环保公众参与,发动公众关心环 保、支持环保、践行环保。活动中,主办方走进企 业和学校、走进乡村、走进社区,宣传生态环境保 护知识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,努 力形成生态环保、文明健康的生活风尚,构建全民 共建共治共享的生态环境治理体系。

(贾秋敏 刘茂峰)

# 宿迁

【宿迁公布2018年度环保行政处罚情况】近日,宿迁公布2018年度环保行政处罚情况。自2018年1月1日至12月31日,全市共依法实施环保行政处罚930起,罚款金额8005.3万元;办理移送公安机关涉嫌环境犯罪案11起、移送实施行政拘留案件16起、实施查封扣押案件143起、责令停产限产案件86起、按日计罚5起。

【泗洪组织开展国际生物多样性宣传活动】日前, 泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区管理处、宿迁市 泗洪生态环境局和泗洪中学联合开展国际生物多样 性日宣传教育活动。活动中,师生们参观了泗洪洪 泽湖湿地博物馆、体验了无人机观测候鸟、学习了 鸟类保护和湿地生物多样性的知识。

(许志敏 韩伟)



□责任编辑 | 王园



每个人心中都有一个蓝天梦。蓝天一旦"生 病",影响的不仅是空气质量,更直接影响人们生 活的幸福指数。我们的呼吸正在受到威胁, 大气污 染已经成为当前国际社会所面临的最严重环境问题 之一。然而大气污染的形成不是一朝一夕,治理污 染也不可能毕其功于一役。蓝天保卫战,从"打 好"到"打赢",既反映了政府治理大气污染的坚 定决心,也是对广大人民的庄严承诺。但是要从根 本上消除重污染天气、改善空气质量,除了政府发 力、企业支持, 也需要公众的积极参与。

蓝天保卫战是一场攻坚战、持久战,也是一场 全民战争,每个人都要参与,每个人都有责任。践 行绿色低碳的生活理念,对于普通人来说是一种态 度,不是能力问题。节能低碳离我们并不遥远,它 应该成为一种自然而然的生活习惯。"勿以善小而 不为",如果我们每个人能有意识地在一些小细节 上融入绿色生活的理念,这些不起眼的小行动,就 可以汇聚成不可小觑的大力量。

那么,我们在平时的生活中可以做些什么呢?

### 穿衣

拒绝皮草及一切动物皮毛服装, 保护动物。 衣服多选棉质、亚麻和丝绸,不仅环保时尚, 还优雅耐穿。

自己孩子穿小的衣服, 可以给亲友或邻居家的 小孩子穿, 也可以捐赠给他人。

把旧到不能穿的衣服收集起来,做成环保 布袋。

在保证能洗干净衣服的情况下,尽量少用 洗衣粉。

拒绝含磷洗涤剂,选用无磷洗涤剂。

减少用洗衣机的次数,手洗代替以节约能源及 洗衣粉。如果两三件衣物就用机洗, 会造成水和电 的浪费。如果每月用手洗代替一次机洗,每台洗衣 机每年可节能约1.4千克标准煤,相应减排二氧化 碳3.6千克。

衣服多晒干,少烘干。

### 饮食

煮饭前先把大米浸泡30分钟,再用热水煮, 可省电30%。

买菜时,用自备的菜篮子或布袋装菜,少用一 次性塑料袋。多买绿色有机食品、时令果蔬,少买 加工类食品,不买过度包装食品。

剩菜冷却后,再放进冰箱。热气会使冰箱额外 做功并结霜。

自制果汁,不仅健康还能减少工业用水和用电。 自带便携环保餐具、水杯,不用一次性餐具、 水杯等。养成不用餐巾纸而用小手帕的习惯。

多吃素少吃肉。这不仅有益身体健康,还能减少碳排放量。据测算,每人每年少浪费0.5千克猪肉,可节能约0.28千克标准煤,相应减排二氧化碳0.7千克。如果全国平均每人每年减少猪肉浪费0.5千克,每年可节能约35.3万吨标准煤,减排二氧化碳91.1万吨。更有数据表明,吃1千克牛肉等于排放36.5千克二氧化碳;而吃同等分量的果蔬,二氧化碳排放量仅为该数值的1/9。

选用低碳烹调方法。多采用蒸、拌、煮等简单加工方式,减少炸、煎、烤等碳排放量大的烹饪方式。

节制烟酒。如果每月少喝1瓶啤酒,1人1年可相应减排约0.6千克二氧化碳;如果每天少抽1支烟,全国3.5亿烟民每年共能为国家节能约5万吨煤,减排二氧化碳13万吨。

不吃露天烧烤。露天烧烤设施大多无吸烟装置,使用的燃料多为木炭或焦炭,会产生大量的煤渣、煤灰和一氧化碳、氮氧化物,是PM2.5的重要生成来源,能瞬时造成中重度污染。

不要使用散煤。尽量减少燃煤使用量,严格控制燃煤质量,多利用电、天然气、煤气等进行冬季 采暖和做饭。

### 居住

农村住宅使用太阳能热水器。每个家庭安装太阳能热水器,就可以满足全年70%的生活热水需要。

减少装修铝材使用量。铝是耗能最大的金属治炼产品之一。减少1千克装修用铝材,可节能约9.6千克标准煤,相应减排二氧化碳24.7千克。如果全国每年2000万户左右的家庭装修能做到这一点,那么可节能约19.1万吨标准煤,减排二氧化碳49.4万吨。

农村住宅使用节能砖。与粘土砖相比,节能砖 有节土、节能等优点,是优越的新型建筑材料。使 用节能砖建1座农村住宅,可平均节能约5.7吨 煤,相应减排二氧化碳14.8吨。如果我国农村每年有10%的新建房屋改用节能砖,那么全国可节能约860万吨煤,减排二氧化碳2212万吨。

装修不要破坏保温层。内保温层很容易遭到破坏,不要为了装修改造,而破坏墙面的内保温层,因为原有的保温层很难恢复。装修多采用聚苯乙烯泡沫板、玻璃纤维保温棉等保温材料。

安装遮阳设施。窗户使用能反射太阳热量的玻璃或者装有外遮阳设施,可以使住宅的隔热性能大大提高,夏季需要空调降温的天数相应减少。

选用节能空调。一台节能空调比普通空调每小时少耗电 0.24 度,按全年使用 100 小时的保守估计,可节电约 24 度,相应减排二氧化碳 23 千克,如果全国每年 10%的空调换为节能空调,在此期间,每年可节电约 3.6 亿度,减排二氧化碳 35 万吨。

家庭照明灯改用节能灯。以高品质的节能灯代替白炽灯,不仅减少耗电,还能提高照明效果。

# 出行

环保出行。在满足行程要求的情况下,尽量选择步行、骑自行车、坐公交、拼车等出行方式。以骑自行车或步行代替驾车出行100公里,可节油约9升;坐公交车可省油六分之五。

选购小排量汽车。汽车耗油量通常随排气量上 升而增加。排气量1.3升的车与2.0升的相比,每 年可节油约294升,相应减排二氧化碳647千克。

巧驾车多省油。保持合理车速,避免冷车启动;选择合适档位,避免低档跑高速;用黏度最低的润滑油,定期更换机油;高速驾驶时不要开窗,轮胎气压要适当;及时更换空气滤清器,及时熄火。

### 用纸

纸张双面打印。机关、学校、企业多采用电子 办公,不仅环保,效率也高。

把草稿纸写满,不要只写几个字就扔掉。用过 的草稿纸、旧作业本及试卷等,集中回收再利用。

在废报纸上练习写字和画画。

在打印机旁备一个废纸储存箱,可以重复利用 的打印纸一定重复利用。

# 节水

刷牙时把水龙头关上,即使是漏滴,10天就能漏掉一吨水。

把马桶水箱里的浮球调低2厘米,一年可以省约4立方水。

洗澡时,用水要适度。

衣服攒够一桶再洗。

饭后刷盘子, 水龙头不必开太大。

家中备几个水桶,将各种淘米、洗涤废水积攒 起来用于浇花、冲洗厕所。

### 省电

勤拔电器插头,省电还安全。电视、电脑、充电器、办公设备等不用时,及时拔掉插头,关掉电源。电器在待机状态下仍在耗电,只有将电源拔下,它才彻底不耗电。

电视屏幕调暗,音量调低,既节能又护眼护耳。 低楼层不坐电梯爬楼梯,省下大家的电换自己 的健康。

利用太阳能这种环保功能最简单的方式,尽量 把工作放在白天做。

冰箱内存放食物的量以占容积的80%为宜,放得过多或过少,都费电。

一般洗衣机都分有强洗和弱洗功能,许多人为了"省电",往往会选择"弱洗"功能,这是一种认识上的误区。弱洗比强洗改变叶轮旋转方向的次数要多,所以弱洗反而费电,强洗不但省电,还可以延长电机使用寿命。

出门前几分钟关空调。定期清洗空调,不仅健康,还可以省电。

空调温度的设定,夏季高于26度,冬季低于20度。把空调温度开得过低或过高,不但浪费能源,还会削弱人体自动调节体温的能力。将空调设置在除湿模式工作,感觉更舒适,且比制冷模式省电。

合理使用电风扇。电扇的耗电量与扇叶的转速 成正比,同一台电风扇的最快档与最慢档的耗电量 相差约40%。在大部分时间里,中、低档风速足以 满足纳凉需要。 饮水机不用时断电。据统计,饮水机每天真正使用的时间约9个小时,其他时间基本闲置,近三分之二的用电量因此被白白浪费掉。在饮水机闲置时关掉电源,每台每年节电约366度,相应减排二氧化碳351千克。

在日常生活中,我们还可以这样做:

关注空气质量。及时了解政府发布的环境空气 质量信息,及时响应配合政府大气污染防治预警。

注意健康防护。重污染天气的情况下,采取必要健康防护措施,特别关爱老人、小孩和病患人员,谨慎出行。

不燃放烟花爆竹。燃放烟花爆竹时噪声会高达 135分贝,能对老人和小孩造成瞬时性耳聋;同时 会释放二氧化硫、一氧化氮、二氧化氮等有毒有害 气体,导致空气中污染物浓度升高十几倍。

及时举报。当污染正在你的身边,不要犹豫, 拿起手机拨打12369、12345,只要人人都充当监督员,污染行为便无处可逃。

植树护林。除了参加有组织的植树活动,我们还可以网上植树。无论是每天坚持绿色出行多走路,还是平时消费使用支付宝,或者是通过线上购买火车票等,人们都可以为自己积攒能量,待这一能量达到了一定数值,就可以申请领取一棵树,由支付宝在沙漠种下一棵真实的梭梭树。如今蚂蚁森林5亿用户已累计种下1亿棵树,这有助于防止荒漠化并减轻空气污染。

环保教育。亲子互动,培养孩子保卫蓝天的意识。从生活的点滴做起:捡起地上的饮料瓶、节约用水等,让环保意识从小萌芽。教会孩子垃圾分类,了解垃圾分类知识,平时生活中分类投放垃圾。让孩子学会变废为宝,感受废旧物品再利用的趣味。

美丽的蓝天,绿色的地球,需要我们共同维护,一个小行动胜过一万句口号。从今天起,从身边小事做起,节水、节电、节能,过低碳生活吧。蓝天保卫战,人人都是行动者。



# 看各国如何应对空气污染

文Ⅰ清木

6月5日,是第48个世界环境日,也是全球主场活动第3次来到中国,主题是"蓝天保卫战,我是行动者"。空气污染已经成为一个全球化的问题,事实上许多国家都曾为保卫蓝天、治理空气污染付出过高额的代价,比如工业革命时代的英国、经济飞速发展时期的美国和日本。我们来看看,它们是如何应对大气污染的。

# 英国: 下大力气摘掉"雾都"帽子

英国是世界上最早进行工业革命的国家,也是最先受到空气污染侵袭的国家之一。工业革命快速发展,煤炭资源消耗量激增,大量的颗粒物和有害气体没有经过处理就直接排到空气中,伦敦城一年将近有90天的时间沉浸在烟雾中,"雾都"的称号也由此而来。1952年发生的举世瞩目的伦敦烟雾

事件导致约 4000 人因呼吸道疾病等原因死亡,10 万人致病。事件发生后,英国政府终于下定决心治 理空气污染。

制定法律法规。世界上首部环境空气污染防治 法律《清洁空气法》于1956年在英国出台。1968 年后,政府先后颁布了《控制公害法》《公共卫生 法》《放射性物质法》《汽车使用条例》等多项法 令。这些法令的严格执行与实施,对控制伦敦的大 气污染和保护城市环境发挥了重要作用。

限制工厂建设。关闭伦敦市内所有的燃煤发电厂,从1956年开始,伦敦市将发电厂和重工业迁到城市以外,政府加大投入改善燃煤质量,即便是在郊区的燃煤企业生产用煤也要达标。建立"无烟区",严格监督。同时大力实施冬季集中供暖,居民生活取暖改为统一采用天然气,取缔了传统的炉灶。



治理交通污染。1980年以后,汽车尾气排放 成为影响伦敦空气质量的首要污染源。为了减轻交 通污染,伦敦市采取了许多有力措施:公布《交通 2025》方案, 计划在20年内, 减少私家车流量 9%。1993年,英国政府要求新车必须安装尾气净 化装置,控制氮氧化物的排放;设立"收费区", 规定进入市中心区域的机动车辆必须缴纳每天5英 镑的"交通堵塞费",限制私家车流量;建立"低 排放区",不允许尾气排放严重的车辆进入这些区 域:大力推动新能源汽车的使用,电动汽车买主享 受高额返利,免交汽车碳排放税,还可免费停车。

鼓励绿色出行。自1856年伦敦市首条地铁线 开建至今,伦敦地铁站的数目已超过273个,地铁 线路总长达400公里,并且地铁线均延伸至市郊, 住在郊区的居民乘坐地铁出行非常方便。这一方面 鼓励伦敦百姓采用公共交通方式出行,另一方面提 高了群众搬离市区居住的积极性,有效降低了市区 人口密度,对空气污染物扩散非常有利。伦敦市市 长鲍里斯·约翰逊就是"绿色交通"的崇尚者,他 每天骑自行车上下班。从2008年起,约翰逊提出 了自行车"旗舰计划"。如今在伦敦,带着折叠自



行车坐地铁、火车已经是很自然的事, 就连航空公 司都有专门规定,为自行车空中托运大开方便 之门。

加强绿化。在人口稠密的伦敦,人均绿化面积 高达24平方米,城市外围还建有大型环形绿化 带,面积达数千平方公里,几乎是城市面积的3 倍。2001年伦敦市颁布了《空气质量战略草案》, 扩大绿化面积建设"空中花园",同时在楼顶制造 雨水贮存系统建立能源可持续。

# 美国: 确立行之有效的治霾原则

20世纪50年代,美国接连发生了多诺拉烟雾 事件、洛杉矶光化学烟雾等大气污染事件,造成大 量人员伤亡, 也让美国政府意识到空气污染的严重 程度。

为治理大气污染,美国从1955年的《空气污 染控制法》到1963年的《清洁空气法》,1967年的 《空气质量控制法》,再到1970年的《清洁空气 法》以及后来的1977年修正案、1990年修正案等 多次修正而逐步完善,建立起来了一个完整的法律 规范体系。经过半个世纪的不断修改完善,美国确 立了一系列行之有效的原则。

国家空气质量标准原则。该原则是美国清洁空 气法贯穿始终的最为重要的原则。其含义是: 空气 质量标准由联邦政府制定,各州和地区应制定具体 实施方案以实现联邦政府的标准。换言之,各州和 地区的标准只能高于联邦的标准。依据1970年 《清洁空气法》,国家空气质量标准主要涉及6种污 染物质,分别为二氧化硫、空气污染微粒、氮氧化 物、一氧化碳、臭氧、铅。对于以上6种空气污染 物质, 经授权的联邦环境保护总署依据《清洁空气 法》的规定,对污染标准进行更加细致的分类,制 定保护公众健康的严格的"首要国家空气质量标 准"和保护公共福利的"次要国家空气质量标准"。

州政府独立实施原则。美国相关法律实施后, 并没有取得良好的效果。为解决这一问题,美国采 取区域环境管理框架, 打破州的界限, 进行统一管 理。1970年,美国环境保护署(EPA)作为一个独

シン次水境 | 全球视野 → 51

立的行政机构成立, 在美国各地划定了由相关的州 政府组成联合委员会管理的州际控制区和由本州单 独管理的州内控制区。美国环保署还根据地理和经 济因素,把全美分成10个环境治理区域,并充分 赋予各个区域环境立法、执法权。环保机构有权进 行立法、执法、处罚,并通过强制执行手段和监 控、技术改进等相结合的方式协调开展工作。

率先将PM。作为全国环境空气质量标准。2006 年实现对全国环境空气质量24小时监测,并公布 当天PM2.5监控结果和次日的预报数据。网民只要在 网站上输入自己住址的邮政编码, 就可以查出当地 当天的大气质量,并可查询全美各地的动态大气质 量指数图、臭氧指数图、PM2.5指数图以及根据各指 数列出的全美大气质量最差的5个地点。

控制汽车污染。对发电站、汽车等微小颗粒物 排放源发布规范和指导:对公共汽车和轻型卡车要 求使用清洁能源; 对柴油发动机执行多层次的废气 排放标准,设计"绿色"发动机以控制有害气体排 出, 使废气排放减少90%以上; 对新能源汽车如混 合动力车及纯电动车,政府提供免税和贷款补贴; 污染排放较大的汽车被要求过滤汽车尾气, 不符合 环保要求的汽车被罚款得很严重。

针对臭氧污染不断恶化,美国20多个州和加 拿大东部省份联合成立了《臭氧传输协会》, 监督 落实臭氧减排计划的实施,取得了很好的效果。

美国大气污染控制方式中,尤为值得一提的是 排污权交易。在污染物排放总量控制指标确定的条 件下,利用市场机制,建立合法的污染物排放权利 即排污权,并允许这种权利像商品那样买卖,以此 来进行污染物的排放控制,从而达到减少排放量、 保护环境的目的。

### 日本: 光化学烟雾分阶段治理

20世纪中叶,日本四日市发生空气污染公害 事件,由于石油冶炼和工业燃油产生的污染物排放 严重,哮喘病患者数量激增,雾霾也笼罩了东京。 为此, 日本政府高度重视, 前后花了近40年时 间,采取了一系列措施,空气质量取得了显著 改善。

先是开始调集专家分析大气污染的原因,得出 结论主要是由于光化学烟雾,污染的主要来源是工 厂和汽车排放的废气。找到根本原因后, 政府开始 分阶段进行治理。前20年主要聚焦在对工厂的治 理上,后20年致力于汽车污染治理。

在对工厂的治理上,主要是针对工厂烟囱排放 出来的气体硫化氢等有害物质。政府要求重污染企 业必须配备脱硫和脱硝设备, 小型企业必须安装电 除尘设备,同时严格进行监督管理。根据工厂烟囱 高度、工厂所在区域大气污染状况等,制定相应的 排放标准。此时,如果搞一刀切,全面限制工厂气 体排放,可能会影响日本城市化进程,所以日本政 府将初始化目标定为: 让区域内大气污染状况受到 抑制,不再继续扩大。也就是让一个地方的大气状 况"今年比去年好,明年比今年好"。政府为了让 企业都重视排放标准,于1968年推出《大气污染 防止法》,将各种工厂排放气体标准上升到法律层 面,保证处罚有法可依,让企业死守排放标准。各 地政府、居民等纷纷缔结公害防止协定,居民可以 进入工厂监督污染物质的排放情况。同时,政府请 专家替工厂想办法减排: 出钱让科研机构研发可以 装在工厂烟囱上、能去除有害气体的装置,并研发 可代替工厂原料中硫磺成分的物质等。这些新设备 和新原料,政府均让工厂以按揭的方式购买,并用 于日常运转中。这种做法当时在大阪率先开展,取 得了良好的效果后,在日本全国推广开来。

重点整治机动车尾气。日本规定了机动车在行 驶过程中产生的废气最高量,禁止超标车辆投入运 行。日本的都道府县还在交叉路口等交通量大的地 点设置了废气浓度测试点,发现该点废气浓度超 标,站点工作人员可以向都道府县公安委员会提出 采取限制交通的请求。1992年制定了《关于机动 车排放氮氧化物的特定地域总量削减等特别措置 法》,2001年制定了《关于机动车排放氮氧化物以 及颗粒物质的特定地域总量削减等特别措置法》。

通过PM2.5的立法加强车辆控制。633名1996年 至2006年间东京大气污染公害受害者联名向日本

政府、东京都政府、首都高速道路公团以及丰田 汽车等8家汽车公司提起诉讼。该诉讼案推动了地 方政府对PM<sub>2.5</sub>的立法。2000年12月,东京规定达 不到PM<sub>2.5</sub>排放标准的柴油机汽车禁止在东京都内 行驶。政府还请来科研机构对汽车进行改良,将 其升级为性能良好、且排放量低的引擎。这类汽 车一经推出便得到广大民众的拥护,很快就淘汰 了耗油高、排放量大的汽车。即使到今天,日本 汽车商还在不断致力于清洁能源汽车的开发。

在治理污染的历史上,东京曾经大力提倡植树种草,甚至规定"每买一辆车就要种一棵树"。新建大楼必须配备足够量的绿地面积,楼顶必须绿化。东京的绿化很少种草,而是种树,不但要绿化面积,还追求绿化体积,真正让城市建在森林中。

# 德国:设立"环保区域",提倡绿色出行

德国也曾为重工业付出过惨痛的代价。20世纪六七十年代,德国鲁尔工业园区的莱茵河泛着恶臭,河岸两边的森林植被遭受酸雨侵害。在空气污染严重时,鲁尔区的氧气含量甚至跌至15%左右。这导致居民出现了一系列眼睛干涩、喉咙疼痛及肺病等健康问题,甚至还引发了多种癌症。

20世纪60年代末,当地政府制定了第一个产业结构调整方案——"鲁尔发展纲要"。10年后,各级政府联合制定了"鲁尔行动计划",把12个产业作为开发重点,包括信息技术、医药技术、环保等。

同时,整个鲁尔区以分片组团式进行城市规划。各城区之间由间距几公里、几十公里的山水、森林、田园所分隔,按功能建立了科学园区、发展园区、服务园区、生活园区等小区,使生活区和各类工厂彻底隔离。全区还建立起空气质量监测系统,街头林立着"空气指针"。

20世纪80年代末,鲁尔区53个城镇组成了鲁尔城市委员会,开始将这个世界上最老旧的重工业区改造成生态景观公园等后工业时代旅游景区,油罐改造成潜水俱乐部的训练基地,旧厂房则变成了现代化的剧院。

设立"环保区域",提倡绿色出行。目前,德国超过40个城市设立了"环保区域",各地区都制定自己的空气质量计划,不符合排放标准的汽车不允许驶入环保区。同时,德国还提倡绿色出行。作为世界最主要的汽车生产国之一,德国许多公司80%的员工每天都乘公共交通或骑自行车上班,减少私人汽车出行在德国国民当中已经成为一种时尚。

提升环保意识,促进人与自然和谐发展。德国注重加强民众环保宣传、教育和提高全民环保意识。例如,在交通领域,车辆应安装颗粒过滤装置;在工业领域,工厂自觉减少排污;在农业领域,农户发展生态农业,优化饲养种植方法。具体到个人,则建议民众长途出行时选择乘坐公共交通工具,短途出行时则选择骑车或步行;私家车尽量选择排量小、污染小的车辆;居民生活多使用节能家电,并尽可能使用可再生能源。

当地民众表示,如今在鲁尔区工作,就像在公园里上班。尽管现在工业区的环境已经达标,德国还在继续推动环境建设,比如推出"2022年前关闭核电站"等环保新政策,力求给民众提供更好的生活环境。



# "生态环保 美丽<u>江苏</u>"全国诗词大赛 获奖作品选登

环保不仅有忙碌的工作,还有诗和远方。由省环保宣教中心主办、金陵诗社承办的"生态环保 美丽江苏"全国诗词大赛自2019年1月29日开赛以来,共收到全国诗词作品2000余篇。经过网络投票,评出人气一、二、三等奖各1名。经过终评组专家评审,评出创作一等奖1名、二等奖3名、三等奖6名、优秀奖15名。本刊现刊登部分获奖作品,以飨读者。

# 一等奖

# 《南京共享单车竹枝词三首之三》

辽宁 刘铁民

记得春风鬓影间, 桃花时节雨闲闲。 全家都在单车上, 看尽清凉幕府山。

# 二等奖

### 《浣溪沙 题长荡湖》

广东 成文君

长荡湖光久已违, 拆除围养得重归。 鱼乡水驿蟹虾肥。 两岸清风芦叶上, 半汀晓月藕花西。 近人白鹭绕船飞。

### 《定风波 生态天目湖》

广东 苏王曦

天目波平合放舟, 诗魂蝶梦两悠悠。 水是明眸山是髻, 清丽, 最难抛舍最温柔。 人造蓬瀛生态好, 春早, 鸟声花气不胜幽。 饱吸湖光休便去, 须住, 溧阳风景赛杭州。

### 《题清道叟》

福建 李佐钦

道否忧贤宰,

时平耽佚民。

丘山谁独爱,

草树尔同亲。

叶扫穷三径,

春归入四邻。

黄衣千日著,

岂谓阮家贫。

# 三等奖

# 《七律 河道清洁工》

广西 何海荣

四时行迹付扁舟,

泛梗飘萍一网收。

移棹不惊千里浪,

巡河已历半生秋。

翘滩白鹭多新识,

坐岸青山皆旧游。

固守初心因有念,

人间最爱见清流。

# 《贺新郎 采煤塌陷地》

江苏 仇中文

曩昔今犹记。廿秋前、煤空地陷,妇孺飞泪。万亩良田沉水底,麦浪秧波梦碎。自此后、无禾无蕾。 雁过燕归皆依旧,伴荒凉、唯有枯芦苇。思治理,叹贫计。

一朝凭借鹏风起。把乾坤、回天再造,月新年异。绿树成林栖百鸟,花卉芬芳娇媚。柳拂处、堤桥联袂。 廊榭亭台相错落,水凝蓝、舟逐群凫戏。何祷旎,若西子。

# 《七绝 题"我是美丽江苏小主人活动"》

辽宁 高杰

江苏水碧满鲜花, 环保精神到小娃。 幼树青青分认养, 路边三棵属吾家。

### 《春日游茅山绿化带》

江苏 谢良喜

极目睛岚接翠微, 茅山脚下绿成围。 烟花着意留春住, 哪鸟含情迎离绝谷, 清泉阳天深深到, 一盏新茶足忘机。

# 《行香子 河豚重返南京(依龙榆生谱)》

江苏 段春梅

月照沙汀。夜静潮平。有豚鱼、重现金陵。摆鳍翻浪,喷水呼朋。正芦初芽、柳初绿、草初青。横流污水,几度无凭。想年来、治理营营。洄游诸类,结对归成。复天之蓝、岭之秀、水之清。

### 《阳春郊游句容有怀》

广东 谭俭方



# 江宁开发区杯 江苏鸟类摄影展入展作品选登

为进一步加大生态文明建设的宣传力度,呼吁全社会投入到生物多样性保护事业中来,省 摄影家协会、南京江宁经济技术开发区管委会、省环保宣教中心、省生态文明研究与促进会和 省动物学会共同主办了"江宁开发区杯"江苏鸟类摄影展。

此次摄影展自2019年1月启动以来,得到了社会各界广泛关注和大力支持,累计300多人次 投稿,共收到3000多张作品。经专家严格评审,共入展130幅作品,收录134种鸟类。这些作品 用光与影反映了我省鸟类保护工作的积极变化和保护成果,向我们展示了一幅幅动人的鸟类画 卷,让我们体会到鸟类在生物多样性保护中的独特价值和重要地位,开启了一扇感受生命之美 的大门, 让我们时刻牢记大自然的精灵, 保护我们共同的家园。



# 凤头䴙䴘

(Podiceps cristatus)

䴙䴘目 | 䴙䴘科

凤头䴙䴘是体型最大的一种䴙䴘, 外形优雅, 常成对或集成 小群活动在长有芦苇水草的开阔湖泊中。在江苏境内为夏候鸟, 亲鸟教游泳时会先让幼雏伏在自己的背上出游,然后来一段泅 泳, 有意迫使雏鸟作单独的潜水练习, 让幼鸟快速掌握和熟悉水 性, 这幅作品中展示了这一过程。



◎ 马卫兵 摄

青头潜鸭

(Aythya baeri)

雁形目 | 鸭科 水花十分生动。

青头潜鸭又称"东方白眼鸭",被IUCN列为极危物种,主要 以水生植物和鱼虾贝壳类为食。在江苏境内为冬候鸟, 少数个体 留居繁殖。这幅作品中青头潜鸭正从湖面飞起, 翅膀扇动激起的



### 绿鹭

(Butorides striatus)

### 鹳形目 | 鹭科

绿鹭俗称"绿蓑 鹭""鹭鸶",常见于山 间溪流、湖泊, 栖息于 灌木草丛中、滩涂及红 树林中。单独活动, 以 小鱼、青蛙和水生昆虫 为食。在江苏境内为夏 候鸟。这幅作品中绿鹭 站在树桩上低头享受美 食,背部竖起的羽毛像 激怒的刺猬。

### ◎ 丁杜秋 摄



◎ 吴荣平 摄

### 大红鹳

(Phoenicopterus roseus)

红鹳目 | 红鹳科

大红鹳又名"大火烈鸟", 是一种体大而甚高的 偏粉色水鸟,栖息于人迹罕至的宽阔浅水域。常结成 数十至上百只的大群一起生活, 飞行时颈伸直。主要 分布在中南美洲、非洲等地, 近年来在我省沿海多地 零星出现, 为漂鸟。作品中展示了一小群飞过水面的 大红鹳。



◎ 李毅 摄

黑耳鸢

(Milvus lineatus) 隼形目 | 鹰科

黑耳鸢是一种体型略大的深褐色猛禽, 尾平略显分叉, 国 家 || 级重点保护动物。喜开阔的乡村、城镇及村庄, 栖于柱 子、电线、建筑物或地面上,常利用热流高飞,盘旋飞行,以 小鸟、鼠类、蛇、鱼等为食。在江苏境内为常见留鸟, 作品展 示了黑耳鸢水中抓鱼的场景, 生动壮观。



◎ 沈强 摄

黑脸琵鹭

(Platalea minor)

鹳形目 | 鹮科

黑脸琵鹭又称"黑面琵鹭",全球濒危物种之 一, 国家 || 级重点保护动物, 常与白琵鹭混群, 主要 以鱼、虾、蟹、软体动物、水生昆虫和水生植物等为 食。在江苏境内为旅鸟。这幅作品中一群黑脸琵鹭正 在把喙插进背部羽毛里, 寒风把冠羽吹成一丛。



◎ 毛建国

# 水 雉

鸻形目 | 水雉科

水雉又称"水凤凰", 栖息于富有挺水植物和漂 浮植物的淡水湖泊、池塘和沼泽地带, 步履轻盈, 也 (Hydrophasianus chirurgus) 有"凌波仙子"的美誉。常在芡实等浮叶植物上筑巢 产卵。水雉在江苏省境内为夏候鸟, 作品展示了繁殖 季的下雨天, 水雉妈妈将宝宝护在怀中的情形。



◎ 张记忠

### 灰鹤

(Grus grus)

鹤形目 | 鹤科

灰鹤为大型涉禽,全身羽毛大部分为黑色,国家|| 级重点保护动物。栖息于开阔平原、草地、沼泽、河 滩、旷野、湖泊以及农田地带,通常呈5至10余只的小 群活动, 在越冬地甚至有多达几百只的群体。作品中展 示了在盐城珍禽保护区附近农田越冬的鹤群, 除主体大 量的灰鹤外, 还有丹顶鹤、白鹤和白头鹤。



大杜鹃

东方大苇莺

◎ 阮金宝 摄

(Cuculus canorus)

(Acrocephalus orientalis)

鹃形目 | 杜鹃科 雀形目 | 莺科

大杜鹃俗称"布谷鸟""郭公""喀咕",中国有"望帝春心托杜 鹃"的神话故事, 杜鹃具有巢寄生的繁殖特点, 即把卵产于其他鸟类 的巢内, 主要以食鳞翅目幼虫、甲虫、蜘蛛、螺类等为食。在江苏境 内为夏候鸟。

东方大苇鹰繁殖于我国北部、华中、华东及东南, 南迁越冬, 在 江苏境内为夏候鸟。这幅作品中东方大苇鹰正不辞辛苦地啄虫来喂养 比自己体型还大的"义子"。



◎ 孙邨中

### 噪鹃

雀形目 | 杜鹃科

噪鹃和其他杜鹃科的鸟类一样, 会营巢寄生, 借乌鸦、卷尾和黄鹂的巢产卵。常活动于居民点附 (Eudynamys scolopaceus) 近树木茂盛的地方,昼夜不停的响亮叫声吸引着观 鸟者, 但因其习性隐蔽, 常躲在稠密的树林中, 难 得一见。其在江苏境内为夏候鸟, 作品中为一只雄 性噪鹃, 阳光下背部泛着蓝紫色的结构色, 非常好



# 你好,江豚

图文 | 姚文静

近日, 南京市生态环境保护宣传教育中心携手南京江豚 保护协会, 联合开展了2019年第一期南京市环境小记者活 动——我与江豚有约。

主办方向社会公开招募了25组家庭, 乘船从中山码头 出发, 经过潜洲、长江大桥, 最后回到中山码头。大家进入 南京长江江豚保护区, 去感受它们的生存环境, 近距离观测 它们活动。南京江豚保护协会的老师还向同学们讲解江豚的 有关知识, 并且教同学们怎么去观察江豚。

这次活动中,有一组很特别的队伍——玄外附小二 (1) 班玄之飞扬雏鹰假日小队。同学们非常重视这次活动, 统一穿着校服, 认真观察并讨论填写江豚观测表。

活动结束后, 家长们纷纷表示, 这样的活动很有意义, 让孩子从小就养成爱护环境的习惯,在小朋友的心里种下绿 色环保的种子。

□责任编辑 | 王园









# 工业园区综合布局一企一策



- ·LDAR无组织排放检测体系
- ·减少管线、法兰、阀门等的泄露,提高生产全性,降低物料损失,计算VOCs排放量



- ·特征污染物气体检测:有机硫、 $H_2S$ 、氨气、硫醇类等恶臭气体
- · 氯乙烯、苯系物等对人体 健康有重大危害气体



- ·固定排放源VOCs监测, VOCs处理装置入口、出口监测,评价VOCs处理 装置去除效率等
- · 固定排放源粉尘、NOx、 SO。



- · 反应性气体监测: SO<sub>2</sub>、 NOx、CO、O<sub>3</sub>、VOC、 PM10、PM2.5等
- · 评估及监测工业区对于周 边环境的影响



- · 针对园区突发事件的应急 监测:如有毒有害VOC泄 露、爆炸···
- · 现场快速鉴别有毒有害物质: 给救援决策作出技术保障

2017年9月,环保部等六部委联合印发《"十三五"挥发性有机物污染防治工作方案》。方案提出:建立建全以改善环境空气质量为核心的VOCs污染防治管理体系。

赛默飞世尔科技针对VOCs减排要求,建立了从固定源到无组织排放的完整VOCs 监测监控系统。 想了解更多有关VOC监测方案,请扫描右侧二维码。 销售联系方式: 刘女士 15221612053





赛默飞 官方微信



寒默飞

热线 800 810 5118 电话 400 650 5118 www.thermofisher.com



# 省厅举办《给我们自己一点掌声》纪念册赠送仪式



"生态环境工作,说到底呵护的是生命" "如果我们连自己的生命都不能善待,别人又 凭什么放心地把生命健康托付给我们?"2018 年全省生态环境系统173对步入婚姻殿堂的新 人和327个呱呱坠地的小生命给生态环境系统 带来了源源不断的生机和活力,也让生态环境 系统真切感受到了呵护生命的责任。近日,22 名新婚和新生儿家庭代表从全省各地汇聚在省 生态环境厅,在宁厅领导亲手给他们赠送了精 美的《给我们自己一点掌声》纪念册。

每一本纪念册都由所有厅领导亲笔签名, 在宁厅领导全部出席纪念册赠送仪式,并一一 送到新婚夫妇和新生儿家庭代表手中,满满的 感动!举行如此高规格的仪式到底是为什么?

在一年的365天中,6月5日是普通的一天,但对于生态环境人来说,又是极为特殊的一天。国家设立这样一个节日,旨在动员引导社会各界提升环境意识。对于生态环境人来说,一方面是"难得的建功立业的人生际遇";另一方面也是压力:社会对环境问题如此关注,生态环境人要勇于担当,付出辛劳才能得到公众的认可。向代表们赠送《给我们自己一点掌声》纪念册,是给大家加油打气,坚定信心,提振精神,坚持下去,伤疤才能变成勋章。

有人说,是流着泪读完了《给我们自己一点掌声》。的确,过去一年沉甸甸的成绩单浸透了大家辛勤的汗水,甚至是责难和委屈。没有哪个成绩的取得是容易的,在全社会都高度

关注环境问题的形势下, 我们更要高度重视对 习近平生态文明思想的学习, 这是我们指路的 明灯, 大船的航标。特别是遇到压力、阻力、 反对时, 要善于运用习近平生态文明思想这个 "武器"来进行"斗争", 取得最后的胜利。

分享发言时,不少代表都讲述了工作中的 酸甜苦辣,也纷纷表示要尽力尽责、努力学 习、甘于奉献。这本纪念册凝聚了组织的关 怀,特别珍贵!纪念册不仅是对全省生态环境 系统新生儿家庭、新婚夫妇的鼓励与祝福,更 是对全省生态环境系统千万个最可敬最可爱的 干部职工及全体家属的肯定与激励,这本纪念 册让大家牢记,自己身处优秀的团队,拥有光 荣的职业,同属温暖大家庭!

省生态环境厅主要负责同志听了代表的发言深有感慨地说,看到大家一张张朝气蓬勃的脸庞,听到大家一句充满激情的话语,说明我们系统的年轻干部职工拥有激情满怀的明理想力,是一个人人。"守护生命是时代赋予我们的使命,怎样才能不负使命?"全系统青年人要高度全,并对近平生态文明思想的学习,学思结合,适对近平生态文明思想的学习,学思结合,适应形势,指导实践,推动工作;要敢于担当才有大作为,关键时刻顶得住,抗得可重活,打得了硬仗。青年人要用新眼光看待题。要时刻保持对纪律"红线"的敬畏,对个人负责、对家庭负责、对事业负责。

(俞栋梁 沈剑)

# World 2019年06月05日 Environment Day 世界环境日 Theme: Beat Air Pollution 蓝天保卫战 我是行动者





江苏省生态环境厅 官方微信



江苏省生态环境厅 官方微博